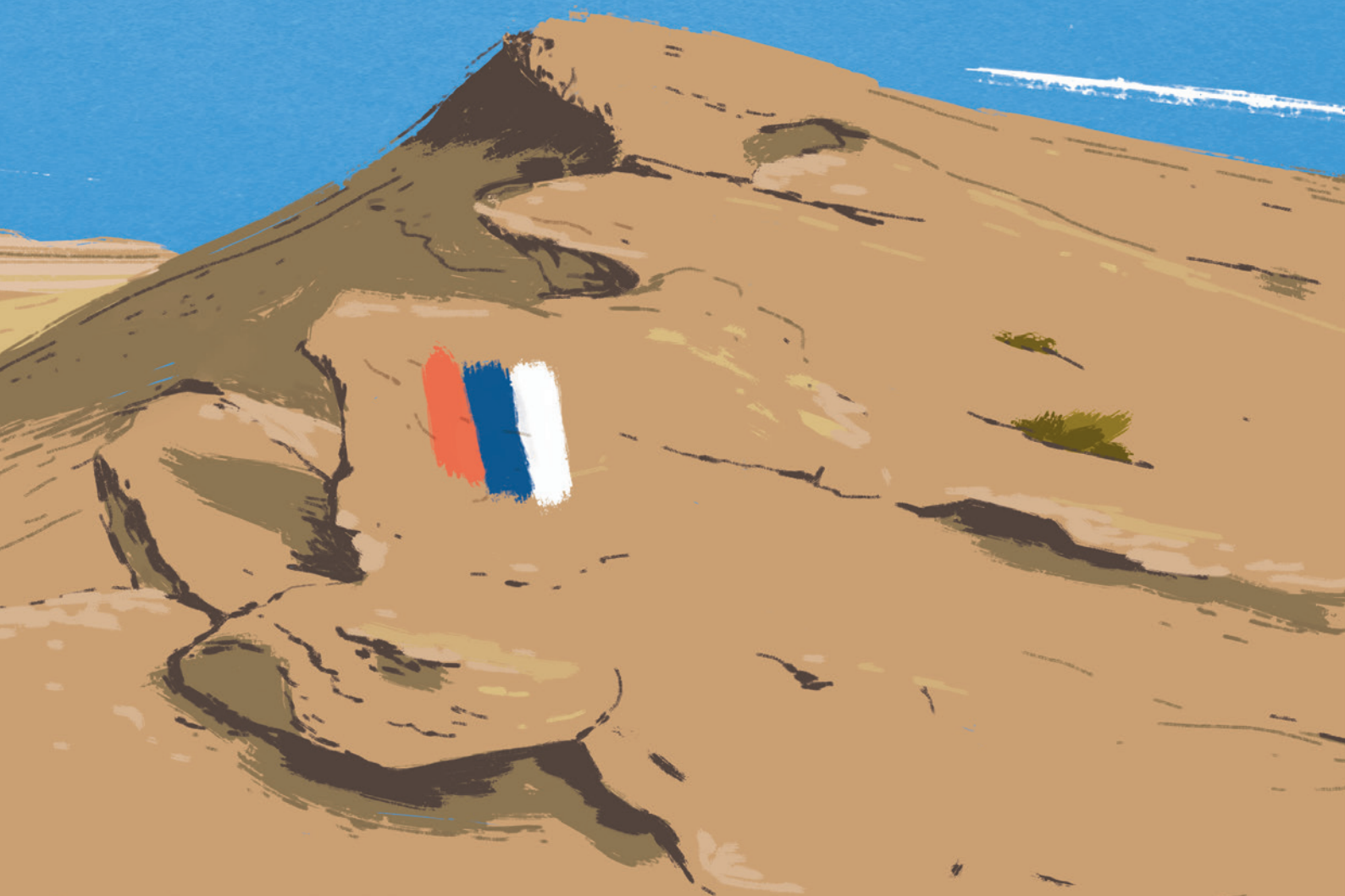
ספר תכניות העבודה
לשנת 2022

ירושלים · אדר ב׳ · מרץ 2022



ספר תכניות העבודה הממשלתי לשנת 2022
תוכן עניינים

הקדמת ראש הממשלה 4

הקדמת מנכ"ל משרד ראש הממשלה 5

על הספר 6

מדריך לקורא 7

תכניות העבודה לשנת 2022

משרד האוצר 11

נתיב 31

משרד האנרגיה 39

רשות החשמל 55

הרשות הממשלתית למים ולביוב 63

משרד הביטחון 71

המשרד לביטחון הפנים 93

משרד הבינוי והשיכון 125

המרכז למיפוי ישראל 147

רשות מקרקעי ישראל 155

משרד הבריאות 163

המשרד להגנת הסביבה 177

משרד ההתיישבות 203

הרשות לשירות לאומי-אזרחי 207

משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה 213

משרד החוץ 235

משרד החינוך 265

משרד החקלאות ופיתוח הכפר 287

משרד ירושלים ומורשת 317

משרד הכלכלה והתעשייה 333

רשות התחרות 377

משרד המודיעין 383

משרד המשפטים 393

רשות האכיפה והגבייה 463

משרד העלייה והקליטה **483**
המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל **519**
משרד הפנים **545**
מטה התכנון הלאומי 577
מינהל התכנון 583
רשות האוכלוסין וההגירה 589
משרד ראש הממשלה **597**
הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה 625
מערך הסייבר הלאומי 629
נציבות שירות המדינה 637
משרד הרווחה והביטחון החברתי **645**
הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב 671
המשרד לשוויון חברתי **677**
המשרד לשירותי דת **697**
הנהלת בתי הדין הרבניים 713
המשרד לשיתוף פעולה אזורי **719**
משרד התחבורה והבטיחות בדרכים **741**
משרד התיירות **753**
משרד התפוצות **775**
משרד התקשורת **787**
משרד התרבות והספורט **803**

המוסד לביטוח לאומי (תאגיד סטטוטורי) 845
רשות הטבע והגנים (תאגיד סטטוטורי) 855

סיכום אגף ממשל וחברה 859
תודות 860

הקדמה: **ראש הממשלה**

נפתלי בנט

אזרחי ואזרחיות ישראל,

לאחר תקופה ממושכת ללא פרסום של תכנית העבודה הממשלתית - אני גאה להציג בפניכם את תכניות העבודה הממשלתיות לשנת 2022 של משרדי הממשלה ויחידות הסמך, אשר מהוות עמוד תווך בגיבוש המדיניות הממשלתית והאמצעים הנדרשים למימושה.

תכניות העבודה מציגות את עיקרי המדיניות הממשלתית ומפרטות את המשימות האופרטיביות הדרושות לביצועם. לאורן נבחן, בסוף השנה, את התפוקות והתוצאות הן ביחס למטרות וליעדים שלנו והן ביחס למידת ההשקעה שלנו בהם.

תכניות עבודה הן בראש ובראשונה כלי עבודה עבור הדרג הנבחר, מנהלי ומנהלות המשרדים ועבור כלל דרגי העבודה על מנת להציב את ההישגים הנדרשים והדגשים הארגוניים. בד בבד, הן מאפשרות לנו להציג לציבור הרחב את העשייה הממשלתית, החל מהשקעת התשומות ועד התפוקות והתוצאות שלנו. הצגת התכניות לציבור הרחב הנה חלק מהמחויבות שלנו לשיפור תמידי של העשייה הממשלתית עבור אזרחי מדינת ישראל - כך יוכל הציבור להעריך אם ההשקעה והפעולות שלנו מובילים אותנו לכיוונים הנכונים.

תכניות העבודה המוצגות בספר זה מאזנות בין הפעילות לטווח הקצר לבין ההתמודדות עם האתגרים והשינויים הצפויים בטווח הבינוני והארוך. בנוסף הן מאזנות בין השאפתנות הבריאה לבין הישימות של תכניות העבודה, לטובת חיזוקה וצמיחתה של מדינת ישראל בכל תחומי החיים - העוצמה הביטחונית, הצמיחה הכלכלית, הבריאות, החינוך ואיכות החיים של אזרחי המדינה.

מאחל לנו שנת עבודה פורייה, שתניח תשתית לעבודה ממשלתית טובה יותר.

ראש הממשלה,

נפתלי בנט

הקדמה: **מנכ"ל משרד ראש הממשלה**

יאיר פינס

ספר תכניות העבודה הממשלתי פורס לפניכם את תכניות העבודה המפורטות של משרדי הממשלה ויחידות הסמך לשנת 2022.

תכניות העבודה מציגות בפניכם את כלל הפעילות הממשלתית ואת הדגשים השונים אשר על משרדי הממשלה לממש בפעילותם, ובין היתר מתייחסות לעיקרי המדיניות של הממשלה ה-36, יישום הרפורמות הכלכליות-חברתיות לשנים 2022-2021 ופעילותם השוטפת של משרדי הממשלה ויחידות הסמך למען רווחתם של אזרחי מדינת ישראל ולחיזוק מעמדה.

עבור הדרג המקצועי, תכנית העבודה הממשלתית מהווה קריאת כיוון לקידום מדיניותו של הדרג הנבחר וליצירת שפה משותפת לצורך מימושה. בדומה לכל מדינות ה-OECD, תהליך התכנון שמתקיים בממשלה יוצר רצף עבודה מאורגנת ומסודרת. לאחר שנתיים של היעדר תכנון באופן ציבורי, תכנית עבודה זו מהווה אבן דרך משמעותית להחזרת העבודה הממשלתית הסדירה של ממשלת ישראל לטובת הציבור הישראלי.

תכניות העבודה המפורטות בחוברות זו משקפות את הפעילות המשמעותית להתמודדות עם האתגרים הרבים העומדים בפנינו - הן המקומיים והן הגלובליים, וכן את הפעילויות לטובת ניצול הזדמנויות וצעדים לצמיחתה של מדינת ישראל.

משרד ראש הממשלה, כמשרד המתכלל של כלל משרדי הממשלה, ימשיך לפעול לטובת העמדת תשתיות וכלים לפעולה וניהול במגזר הציבורי, לשיפור יכולות התכנון והביצוע של מדיניות הממשלה וליצירת שיתופי פעולה מרובי ממשקים בסוגיות שעל סדר היום, למען כלל אזרחי ישראל.

על הספר

ספר תכניות העבודה הוא התוצר השנתי של תהליך התכנון המתקיים במשרדי הממשלה ויחידות הסמך. תהליך זה, המובל על-ידי המנכ"לים ואגפי תכנון המדיניות במשרדים וביחידות, הינו חלק ממהלך מתמשך להטמעת תרבות תכנון ובקרה בעבודת משרדי הממשלה, לקידום החשיבה התוצאתית ולהגברת השקיפות של עבודת הממשלה לציבור. כחלק ממהלך זה מתפרסם ספר תכניות העבודה לציבור החל משנת 2011.[1] תכניות העבודה המוצגות בספר מגובשות בהתאם למתודולוגיה ממשלתית אחידה, המפורטות במדריך התכנון הממשלתי.[2]

הספר מציג את עיקרי תכניות העבודה של משרדי הממשלה, יחידות הסמך ותאגידים סטטוטריים השותפים למהלך התכנון הממשלתי. תכניות העבודה של יחידות הסמך מופיעות בספר באופן מתומצת או לחלופין כחלק מתכניות העבודה המשרדיות.

בספר זה נעשה מאמץ להנגיש את האינפורמציה לקוראים באמצעות ריבוי הערות שוליים. בהערות השוליים ניתן למצוא הרחבות אודות הפעילות, הסברים עבור מונחים מקצועיים וכן אזכור של החלטות ממשלה רלוונטיות.

בדומה לשנים קודמות, נתוני הביצוע המלאים עבור המדדים המוצגים בספר זה יפורסמו לציבור בתום שנת העבודה.

1 לפרסומים משנים קודמות ולמידע נוסף ניתן להיכנס לאתר תכניות העבודה.
2 מדריך התכנון הממשלתי זמין בקישור זה.

מדריך לקורא

רכיבי תכנית העבודה

1 הקדמת השרה והמנכ"לית

חלק זה מבטא את החזון, הייעוד וכיווני הפעולה המרכזיים לשנת 2022, כפי שנקבעו על ידי השר/ה והמנכ"ל/ית. בתכנית העבודה של יחידות הסמך מופיעה הקדמת מנהל/ת היחידה.

2 מדדים מרכזיים לעיקרי המדיניות ולעבודת המשרד

בחלק זה מוצגים מדדי הצלחה לשנת 2022 ומדדים מרכזיים רב-שנתיים לפי עיקרי המדיניות של המשרד.[3] בהמשך לכך לעיתים מוצגים מדדים מרכזיים נוספים לעבודת המשרד. ככלל, המדדים המרכזיים מבטאים באופן כמותי או בינארי את העמידה במטרות המרכזיות של המשרד.[4]

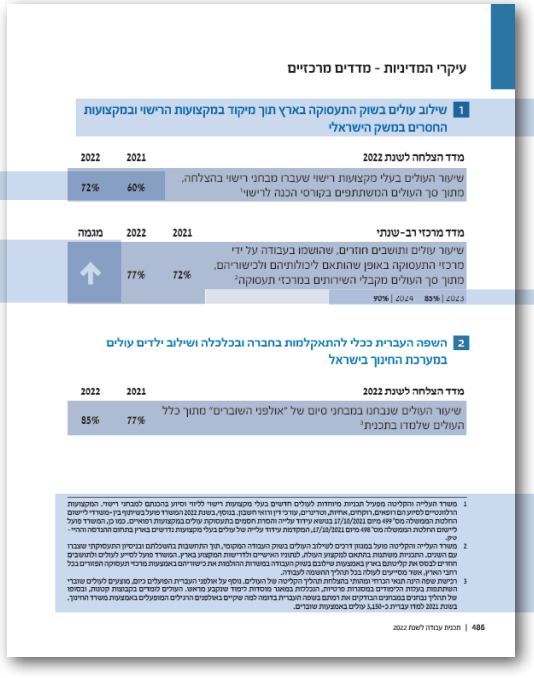
בעמודות אלו יוצגו ערך המדד בסוף שנת 2021 והערך הצפוי לשנת 2022.

בכותרות אלו יופיעו עיקרי המדיניות של המשרד כפי שפורסמו.

בשורה זו יופיעו ערכים צפויים מעבר לשנת 2022, עבור מדידה רב שנתית.

מגמה מבטאת באופן גרפי את הכיוון הכמותי הצפוי של המדד.[3]

הערות השוליים מפרטות אודות המדד, אופן מדידתו והחלטות ממשלה רלוונטיות.



עיקרי המדיניות - מדדים מרכזיים

1 שילוב עולים בשוק התעסוקה בארץ תוך מיקוד במקצועות הרישוי ובמקצועות החסרים במשק הישראלי

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
שיעור העולים בעלי מקצועות רישוי שעברו מבחני רישוי בהצלחה, מתוך סך העולים המשתתפים בקורסי הכנה לרישוי[1]	60%	72%

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור עולים ותושבים חוזרים, שהושמו בעבודה על ידי מרכזי התעסוקה באופן שהותאם ליכולותיהם ולכישוריהם, מתוך סך העולים מקבלי השירותים במרכזי תעסוקה[2]	72%	77%	↑

2023 | 93% 2024 | 97%

2 השפה העברית ככלי להתאקלמות בחברה ובכלכלה ושילוב ילדים עולים במערכת החינוך בישראל

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
שיעור העולים שנבחנו במבחני סיום של "אולפני השוברים" מתוך כלל העולים שלמדו בתכנית[3]	77%	85%

1 משרד העלייה והקליטה מפעיל תכניות מיוחדות לעולים חדשים בעלי מקצועות רישוי ללוויד והסיוע בהכנתם למבחני רישוי. המקצועות הרלוונטיים למיזעור הם רופאים, רוקחים, אחיות, וטרינרים, עורכי דין ורואי חשבון. בשנת 2022 המשרד פועל בשיתוף בין-משרדי ליישום החלטת הממשלה מס' 696 מיום 22/10/2021 בנושא עידוד עלייה והסרת חסמים בתעסוקת עולים במקצועות רפואיים. כמו כן, המשרד פועל ליישום החלטת הממשלה מס' 696 מיום 22/10/2021, המקדמת עידוד עלייה של עולים בעלי מקצועות נדרשים בארץ בתחום ההנדסה והדיגיטל.

2 משרד העלייה והקליטה פועל במגוון דרכים לשילוב העולים בשוק העבודה המקומי, תוך התחשבות בשונותם הגיאוגרפית והתעסוקתי שונה עם השנים. התכניות משתנות בהתאם למקצוע העולה, לתחזיו האישיים ולדרישות המקומי בארץ. המשרד פועל לסייע לעולים ולתושבים חוזרים לבסס את קליטתם בארץ באמצעות שילובם בשוק העבודה בהשגת ההכנסות, את כישוריהם באמצעות מרכזי תעסוקה הפזורים בכל רחבי הארץ, אשר מסייעים לעולה בכל תחליך החשבה לעבודה.

3 רכישת שפה היה תנאי הכרחי ומהותי בהצלחת תהליך הקליטה של העולים, נוסף על אולפני העברית הפועלים כיום, מוצעים לעולים שוברי השתתפות בעלות הלימודים במסגרות פרטיות. הכללות במאגר מסודות לימוד שונים ומידע. העולים מוענים בקבוצות קטנות, ובמהלך של תחליך נבחנים במבחנים הבודקים את רמתם בשפה העברית בדומה למה שקיים באולפנים הרגילים המופעלים באמצעות משרד החינוך, בשנת 2021 למדו עברית כ-3,150 עולים באמצעות שוברים.

486 | תכנית עבודה לשנת 2022

3 עיקרי המדיניות של הממשלה ה-36 פורסמו בחודש ספטמבר 2021 וניתנים לקריאה בקישור זה.
4 יש לשים לב שלעתים חוץ עולה מבטא מגמה חיובית ולעתים זו תבוא לידי ביטוי בחץ יורד.

3 מטרות ויעדים

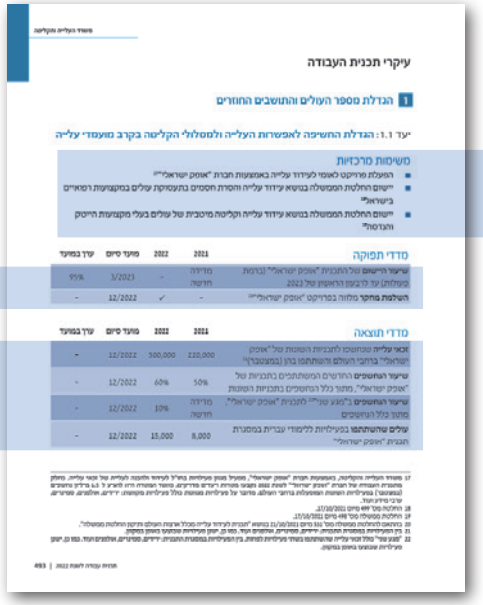
הצגת תמונת העל של תכנית העבודה, כפי שהיא באה לידי ביטוי במטרות התכנית וביעדים הנובעים מהן.

המטרות הן ההישגים הרחבים שאליהם מכוון המשרד בפעולתו, ומגדירות את השינוי הרצוי בסביבה.

היעדים הינם הישגי הביניים המקרבים את המשרד להשגת מטרותיו.

4 עיקרי תכנית העבודה

חלק זה ערוך על פי סדרן של מטרות המשרד וכולל פירוט של היעדים והמשימות המתוכננים על מנת להשיג את המטרות. יעדים ומשימות אלו מלווים במדדי תפוקה ותוצאה.



משימות הן הפעולות המבוצעות כדי להשיג את היעדים שהוגדרו.

מדדי תפוקה מתארים את תוצרי המשימות, ומשקפים את ליבת העשייה הממשלתית.

מדדי תוצאה מגדירים את השינויים המצופים בסביבה החיצונית, המשקפים את הערך שיצרה הממשלה בפעילותה.

מושגים בסיסיים

- **מטרות -** ההישגים הרחבים אליהם מכוון המשרד בעבודתו. מטרות מכוונות לטווח הזמן הארוך ומתארות את העתיד הרצוי.
- **יעדים -** הישגי הביניים המקרבים את המשרד להשגת המטרות. יעדים מכוונים לטווח הזמן הבינוני ומתארים את השינוי הנדרש.
- **משימות -** הפעולות המבוצעות כדי להשיג את היעדים שהוגדרו. משימות מנוסחות באופן ביצועי והן בעלת תוצר מוגדר וברור.
- **מדדי תוצאה -** משמשים כאומדן להשגת מטרות ויעדים. מדדים אלו בוחנים את השגת השינויים הרצויים בסביבה החיצונית, כתוצאה מהפעילות הממשלתית. מדדי תוצאה מושפעים לרוב מהעשייה הממשלתית, אך נתונים לעתים גם להשפעות חיצוניות.
- **מדדי תפוקה -** משמשים כאומדן לביצוע המשימות. מדדים אלו בוחנים את השגת התוצרים הרצויים כתוצאה מביצוע הפעילות הממשלתית. מדדי תפוקה משקפים תוצרים הנמצאים בסמכות משרדי הממשלה, ללא תלות בהשפעות חיצוניות.
  - מדדי התוצאה והתפוקה יכולים להיות מדדים כמותיים או בינאריים.
  - תחת כל משימה קיים רובד נוסף של שלבי התארגנות, המתארים פעילויות הכנה הנדרשות לביצוע המשימות. רובד זה אינו מפורט בספר, אלא רק בתכניות העבודה המפורטות של המשרדים והיחידות.

קריאת טבלת המדדים

טבלאות מדדי התוצאה והתפוקה מתארות בעבור כל מדד את ערכו ההתחלתי ואת הערכים הצפויים עבורו לשנים הבאות, כפי שנקבעו על ידי המשרד. להלן פירוט עמודות הטבלה:

2021 - המספר או השיעור בתום שנת 2021, המהווה את ערך הבסיס למדד. במידה והערך המוצג משקף נתון אחר, הדבר יצוין בסוגריים או בהערת שוליים. במידה והערך אינו ידוע או שהערך הינו אפס, יוצג מקף (-). יש לשים לב כי ערך 2021 **אינו סופי**.

2022 - ערך המדד הצפוי בתום שנת 2022.

מועד סיום - תאריך משוער לסיום המדד ולהשגת הערך הרצוי.

ערך במועד - במידה ומועד הסיום הוא מעבר לשנת 2022, יוצג בעמודה זו הערך הצפוי במועד סיום המדד.

↻ - מדדים שבהם מופיע סימן זה, הם מדדים לא-מצטברים. כלומר, הערך המופיע בכל שנה מייצג את הכמות בשנה זו בלבד ולא באופן הנצבר על גבי הכמויות של השנים הקודמות.

- **במדדים בינאריים** מסומן ✓ בעמודת 2022, או בעמודת ערך במועד, בהתאם למועד הסיום הצפוי.
- **במדדים כמותיים** מופיע לעתים טווח ערכים שאליו מכוון המשרד, ולא בהכרח ערך ספציפי. כמו כן, לעיתים יופיע חץ מגמה, המסמל את כיוון השינוי הרצוי.

משרד האוצר

תכנית העבודה לשנת 2022

שר האוצר **אביגדור ליברמן**
מנכ"ל משרד האוצר **רם בלינקוב**

2022

הקדמה: **שר האוצר**

אביגדור ליברמן

לאחר יותר מ-3 שנים של קיפאון וחוסר ודאות, הצליח משרד האוצר לעמוד במשימתו החשובה ביותר והעביר את התקציב ואת חוק ההסדרים לשנים 2021-2022. התקציב שהעביר המשרד הוא החברתי ביותר מזה שנים, ויחד עם חוק ההסדרים הוא מביא עמו בשורות חשובות לעתיד המשק הישראלי. תכנית העבודה של המשרד לשנת 2022 הנגזרת מעיקרי התקציב ומחוק ההסדרים כוללת רפורמות ושינויים, העוסקים ברבדים רבים של החברה בישראל ומשפיעים עליה באופן מהותי - פיתוח תשתיות ופתרונות דיור, פתיחת המשק לתחרות והפחתת הרגולציה, הורדת יוקר המחיה, עידוד תעסוקה ותמיכה בהכשרות מקצועיות, סיוע למלחמה במשבר האקלים ועוד.

בתחום פיתוח התשתיות יקדם המשרד את פרויקט המטרו, הפרויקט התחבורתי הגדול ביותר שנעשה עד כה בישראל, במטרה לספק מענה תחבורתי לתושבים ולעובדים במטרופולין גוש דן, לצמצם את זיהום האוויר, להקל על חיי התושבים ולסייע בפיתוח הכלכלי והאורבני של האזור. כמו כן, יפעל המשרד לקידום תשתיות רבות נוספות, בהן רכבות קלות במטרופולין ירושלים וגוש דן ובניית תשתיות ניקוז מתקדמות. בעניין פתרונות הדיור יקדם המשרד בניית אלפי יחידות דיור, לצד הסבה של שטחי תעסוקה רבים ליחידות דיור ועידוד פרויקטי התחדשות עירונית, ובנוסף יתמוך ברכישת דירות במסגרת הדיור הציבורי ויקדם דיור בר-השגה, בין היתר על ידי שיווק פרויקטים הכוללים שכירות לטווח ארוך.

בכל הנוגע לפתיחת המשק לתחרות, המשרד יקדם את הרפורמה בייבוא ואת הרפורמה בחקלאות, הצפויים להפחית מחירים של אלפי מוצרים. המשרד יחיל את רפורמת הבנקאות הפתוחה, אשר תחייב שקיפות והנגשת מידע מצד הגופים הפיננסיים השונים ובכך תגביר את התחרות בשווקים אלו. כמו כן, יבטל המשרד את מונופול הכשרות ויפתח שוק זה לתחרות, שתוזיל באופן משמעותי את המחירים לכלל הצרכנים. בתחום הפחתת הרגולציה יפעל המשרד להקפאת רגולציה חדשה וטיוב הרגולציה הקיימת, בין היתר על ידי הקמת רשות הרגולציה, שתפעל לטיוב הרגולציה הממשלתית ולצמצומה.

תכנית העבודה של המשרד מבוססת על ראייה ארוכת טווח ובחינת השינויים והתמורות בכלכלה העולמית והמגמות הדמוגרפיות בחברה הישראלית. יישומה של תכנית עבודה זו יאפשר למשק הישראלי לצאת לדרך חדשה, על מנת להצעיד את הכלכלה הישראלית קדימה. כתמיד, משרד האוצר ימשיך לפעול בכל עת בצורה אחראית ומקצועית על מנת לייצר צמיחה כלכלית, רווחה חברתית ויציבות שלטונית לטובת כלל אזרחי ישראל.

בברכת שנת עשייה ושגשוג,

אביגדור ליברמן

הקדמה: **מנכ"ל משרד האוצר**

רם בלינקוב

השנים האחרונות העמידו את המשק הישראלי במבחנים קשים ובמידה מסוימת אף חסרי תקדים.

שילוב של מגיפה עולמית עם העדר תקציב מאושר והסתמכות על תקציב המשכי גרמו לפגיעה קשה בענפי משק שונים ובהיבטי תכנון וביצוע משמעותיים אשר בשליטת הממשלה.

השלמת חקיקת חוק התקציב לשנים 2021-2022 והחוקים הנלווים לו מאפשרת את החזרת המשק למסלול של צמיחה ושיפור.

החוקים אשר נחקקו באמצעות חוק ההסדרים מבטיחים עתיד טוב יותר למשק הישראלי ולתושבות ותושבי המדינה .

בין הרפורמות הבולטות ניתן למצוא כאלו המשפרות באופן משמעותי את הפריון במשק, את הסביבה העסקית-רגולטורית, את כושר התחרות של שחקנים רבים במשק תוך השתחררות מכבלי ביורוקרטיה רבים, וכאלו המשפרות באופן משמעותי את הרכב תקציב המדינה.

בשנה הקרובה יעבוד המשרד על יישום הרפורמות שנחקקו כמו גם על ייזום חדשות.

בין הבולטות ברפורמות ניתן למנות את הרפורמות בתחום הייבוא ובתחום הרגולציה, את השינוי בגיל הפרישה של נשים ואת הרפורמה המבורכת בתחום האג"ח המיועדות.

לא ניתן היה לעמוד באתגר התקציב ובאתגר חוק ההסדרים ללא הצוות המופלא של משרד האוצר. אותו צוות, אשר מה שמדריך אותו הוא טובת החברה הישראלית, ועל כך אין לי אלא להודות על הזכות לעמוד בראש הצוות ולהודות לכל אחד ואחת מעובדי ועובדות המשרד.

בברכת שנה פורייה של עשייה מבורכת,

רם בלינקוב

עיקרי המדיניות - מדדים מרכזיים

1 ניתוח ואמידת ההשפעה השוטפת של משבר הקורונה על המשק, לצד קביעת מדיניות להתאוששות שוק העבודה

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
גיבוש מדיניות מיטבית לשוק העבודה	-	✓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור השינוי בתמ"ג[1]	[2]8.1%	[3]4.7%	[4]-

2 קידום תכנית לאומית לשיפור הרגולציה

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
הקמת רשות הרגולציה	-	✓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור המפרטים לרישוי עסקים שנכתבו כחלק מהרפורמה ברישוי עסקים, מתוך העסקים החייבים ברישיון עסק[5] 2023 | **50%** 2024 | **מעל 50%**	-	-	↑

1 תחזית הצמיחה היא אחד המדדים המשמעותיים ביותר להבנת מצב הכלכלה. נתוני הצמיחה הם יחסיים - הם אינם מבטאים את גודל תפוקת המשק, אלא רק את השינוי החל בו. הנתון מוצג לרוב ברמה השנתית, כאחוז השינוי בתמ"ג משנה לשנה, אך לעיתים הצמיחה נמדדת גם בתקופה קצרה יותר של רבעון, אז מושווה הרבעון לרבעון קודם תוך התחשבות בהבדלים עונתיים. תחזית הצמיחה של משרד האוצר מפורסמת בדרך כלל פעמיים בשנה כחלק מספר התקציב ומסמך תוכנית התקציב הרב-שנתית (נומרטור), וניתן למצוא אותה באתר אגף הכלכלנית הראשית. תוצר המשק משקף את הצריכה הפרטית והציבורית, ייצוא וייבוא, לצד ההשקעות בשנה נתונה. בטווח ארוך יותר התוצר מושפע מכמות ההון הקיים במשק, מהיצע העבודה ומהפריון. פעמים רבות נתוני הצמיחה משמשים כנתון המרכזי לקביעת תפקודו של המשק - כך, ירידה בקצב הצמיחה מחייבת בחינה האם מדובר בהאטה או במיתון במשק או בהשפעת גורמים בעלי אופי חד-פעמי. לפיכך הצמיחה מהווה יעד מדיניות כלכלית מרכזי.
המגמה הרצויה היא המשך עלייה בהתאם לפוטנציאל הצמיחה.
2 לפי פרסום נתוני החשבונאות הלאומיים של הלמ"ס ב-16/2/2022.
3 לפי תחזית הכלכלנית הראשית מאוקטובר 2021, תחזית זאת מתעדכנת מעת לעת.
4 המגמה הרצויה היא התאוששות המשק ויציאה מהמשבר.
5 הרפורמה ברישוי עסקים עברה כחלק מהתכנית הכלכלית (חוק ההסדרים) לשנים 2021-2022.

3 צמצום ההון השחור בישראל

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
נישומים שנוספו לרשת הדיווח[6]	5,000	5,000	=
2023 | **5,000** 2024 | **5,000**			

4 קידום השקעה בפרויקטי תשתית מרכזיים

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
הקמת מוסדות ממשלתיים אשר באחריותם תהיה הקמת המטרו וטיפול בהליכי הסדרת חסמים[7]	-	✓
השלמת תכנית החומש האסטרטגית לדרכים	-	✓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
פרויקטי תשתית מרכזיים שנפתחו לשימוש	-	-	↑

5 ייעול הגבייה הממשלתית

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
היקף החובות כלפי ממשלת ישראל[8] (מיליארד ש"ח)	כ-53	כ-51.5	↓
2023 | **כ-49.5** 2024 | **כ-47**			

6 בישראל לא קיימת חובת דיווח כללית, אך יש חובות דיווח בהתקיים תנאים מסוימים. פרויקט הרחבת רשת הדיווח מתמקד בזיהוי חייבי דיווח, אשר לא נרשמו ולא דיווחו מיוזמתם על הכנסותיהם כנדרש, ובהכנסתם באופן יזום לרשת הדיווח מכאן ואילך. בשנה זו יינתן דגש, בין היתר, גם על תחום המטבעות הדיגיטליים.

7 רשות המטרו, מועצה מאסדרת וועדה מנהלת.

8 כיום היקף החובות כלפי משרדי הממשלה מוערך בעשרות מיליארדים. מאז החלטת הממשלה מס' 4813 מיום 12/1/2020 העניין נכנס לסדרי העדיפויות, ויש מגמת ירידה מתמשכת, אך עם זאת ישנה עוד עבודה רבה בנושא.

6 אימוץ מסקנות דו"ח ה-OECD לגבי מדיניות השכר והסכמי העבודה במגזר הציבורי

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
הקמת צוותים בין-משרדיים לבחינת מדיניות השכר ויחסי העבודה לאור דו"ח ה-OECD	-	✓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
הסכמים בנושא מדיניות שכר ויחסי עבודה שבהם הוטמעו מסקנות דו"ח ה-OECD וההחלטות לאימוץ	-	-	↑

7 צמצום פער הפריון של ישראל ביחס למדינות ה- OECD

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
מעבר להצהרה במוצרים שחייבים בתקן רשמי - פרסום צו קבוצות ייבוא	-	✓
מעבר למסלול הצהרה בייבוא מוצרי חשמל[9]	-	✓
כניסה לתוקף של ייבוא על בסיס תקן אירופי/בינלאומי (מסלול קסיס)	-	✓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
מחירי מוצרי מזון	-	-	↓
מחירי תמרוקים	-	-	↓
מחירי מוצרי חשמל	-	-	↓
מחירי מוצרי תינוקות	-	-	↓

9 הצהרת יצרן על התאמה לרגולציה האירופית על נצילות אנרגטית.

מטרות ויעדים

1 ניתוח ואמידת ההשפעה השוטפת של משבר הקורונה על המשק, לצד קביעת מדיניות להתאוששות שוק העבודה מהמשבר

יעד 1.1: בניית תחזיות הצמיחה וההכנסות המדינה

יעד 1.2: ניתוח שוק העבודה

2 קידום תכנית לאומית לשיפור הרגולציה

יעד 2.1: הקמת רשות הרגולציה

יעד 2.2: יישום הרפורמה ברישוי עסקים

יעד 2.3: יישום הרפורמה בכבאות

3 צמצום ההון השחור בישראל

יעד 3.1: הרחבת רשת הדיווח

יעד 3.2: קבלת מידע פיננסי ועיבודו

יעד 3.3: צמצום השימוש בחשבוניות פיקטיביות

4 קידום השקעה בפרויקטי תשתית מרכזיים

יעד 4.1: הגדלת מלאי התשתיות הקיים

5 ייעול הגבייה הממשלתית

יעד 5.1: הקמת מערכת גבייה רוחבית במשרדי הממשלה

יעד 5.2: שיתופי פעולה בין משרדי הממשלה בתחום הגבייה

יעד 5.3: פתיחת והנגשת ערוצי תשלום

6 אימוץ המסקנות של דו"ח ארגון ה-OECD לגבי מדיניות השכר והסכמי העבודה במגזר הציבורי

יעד 6.1: שיפור מערכת יחסי העבודה והגברת הוודאות לצדדים

יעד 6.2: הגברת השקיפות ופישוט מבנה השכר במגזר הציבורי

יעד 6.3: ביזור ובחינת מודלי תמרוץ מצוינות וחיזוק עצמאות הנהלות

7 צמצום פער הפריון של ישראל ביחס למדינות ה-OECD

יעד 7.1: הפחתת יוקר המחיה במוצרים החייבים בתקן רשמי

יעד 7.2: צמצום הנטל הרגולטורי על העסקים

עיקרי תכנית העבודה

1 ניתוח ואמידת ההשפעה השוטפת של משבר הקורונה על המשק, לצד קביעת מדיניות להתאוששות שוק העבודה מהמשבר

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור השינוי בתמ"ג[10]	8.1%[11]	4.7%[12]	12/2022	-

יעד 1.1: בניית תחזיות הצמיחה וההכנסות המדינה

משימות מרכזיות

- שימוש במודלים של סדרות עיתיות לבניית התחזיות[13]
- קבלה ועיבוד של נתוני החשבונאות הלאומית ומדדי מקרו נוספים
- ניתוח מגמות מקרו כלכליות
- בחינה של תחזיות עבר והפקת תחזיות על סמך המודלים
- קיום היוועצויות עם הגורמים הכלכליים הרלוונטיים, כגון בנק ישראל, רשות המסים, אגף החשב הכללי
- הצגת תחזית הצמיחה וההכנסות להנהלת משרד האוצר, לממשלה ולכנסת
- פרסום לציבור של נתוני תחזית הצמיחה וההכנסות

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרסום של תחזיות הצמיחה והכנסות המדינה	-	✓	12/2022	-

10 תחזית הצמיחה היא אחד המדדים המשמעותיים ביותר להבנת מצב הכלכלה. נתוני הצמיחה הם יחסיים - הם אינם מבטאים את גודל תפוקת המשק, אלא רק את השינוי החל בו. הנתון מוצג לרוב ברמה השנתית, כאחוז השינוי בתמ"ג משנה לשנה, אך לעיתים הצמיחה נמדדת גם בתקופה קצרה יותר של רבעון, אז מושווה הרבעון לרבעון קודם תוך התחשבות בהבדלים עונתיים. תחזית הצמיחה של משרד האוצר מפורסמת בדרך כלל פעמיים בשנה כחלק מספר התקציב ומסמך תוכנית התקציב הרב-שנתית (נומרטור), וניתן למצוא אותה באתר אגף הכלכלנית הראשית. תוצר המשק משקף את הצריכה הפרטית והציבורית, ייצוא וייבוא, לצד ההשקעות בשנה נתונה. בטווח ארוך יותר התוצר מושפע מכמות ההון הקיים במשק, מהיצע העבודה ומהפריון. פעמים רבות נתוני הצמיחה משמשים כנתון המרכזי לקביעת תפקודו של המשק - כך, ירידה בקצב הצמיחה מחייבת בחינה האם מדובר בהאטה או במיתון במשק או בהשפעת גורמים בעלי אופי חד-פעמי. לפיכך הצמיחה מהווה יעד מדיניות כלכלית מרכזי.

11 לפי פרסום נתוני החשבונאות הלאומיים של הלמ"ס ב-16/2/2022.

12 לפי תחזית הכלכלנית הראשית מאוקטובר 2021, תחזית זאת מתעדכנת מעת לעת.

13 לצוות מקרו ותחזיות באגף הכלכלנית הראשית יש מגוון מודלים בהתאם לאופק התחזית. בטווח הקצר נעשה שימוש במודל NOWCASTING ולטווחים ארוכים הצוות משתמש במודלים ARIMA ו-Structural GAP. המודל האחרון, פותח יחד עם קרן המטבע העולמית ומפיק תחזיות על פי ניתוח המגמות הכלכליות בתחומי הצמיחה, סביבה עולמית ומדיניות מוניטרית תוך הבחנה בין מחזורי עסקים (גיאות ושפל) ושינויי מגמה ארוכי טווח.

יעד 1.2: **ניתוח שוק העבודה**

משימות מרכזיות

- מעקב שוטף אחר נתוני התעסוקה השונים
- ניתוח המשרות הפנויות והביקוש לעובדים בפילוחים שונים
- ניתוח נתונים כלכליים רלוונטיים לשוק העבודה
- זיהוי וניתוח כלכלי של מגמות ואתגרים בשוק העבודה

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש מדיניות מיטבית לשוק העבודה	-	✓	12/2022	-

2 קידום תכנית לאומית לשיפור הרגולציה

יעד 2.1: הקמת רשות הרגולציה

משימות מרכזיות

- הקמת רשות הרגולציה בפועל, לרבות המליאה ואיוש המשרות

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הקמת רשות הרגולציה	-	✓	12/2022	-

יעד 2.2: יישום הרפורמה ברישוי עסקים[14]

משימות מרכזיות

- תחילת עבודת הוועדה לאסדרת רישוי עסקים
- כתיבת המפרטים לרישוי עסקים עבור עסקים החייבים ברישיון עסק

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המפרטים לרישוי עסקים שנכתבו כחלק מהרפורמה ברישוי עסקים, מתוך העסקים החייבים ברישיון עסק	-	-	12/2023	50%

יעד 2.3: יישום הרפורמה בכבאות

משימות מרכזיות

- גיבוש התקנות הנדרשות ליישום הרפורמה בכבאות

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הפצה להערות הציבור של חלק מהתקנות הנדרשות ליישום הרפורמה בכבאות	-	✓	12/2022	-

14 הרפורמה ברישוי עסקים עברה כחלק מהתכנית הכלכלית (חוק ההסדרים) לשנים 2021-2022.

3 צמצום ההון השחור בישראל

יעד 3.1: הרחבת רשת הדיווח

משימות מרכזיות

- העמקת האכיפה של חובת הדיווח על פי הכללים הקיימים[15]
- קידום חקיקה בנושא חובת דיווח על החזקת מזומנים, מטבעות דיגיטליים ונכסים אחרים[16]
- קידום חקיקה בנושא הסדרת הקנסות המנהליים והעיצומים הכספיים[17]
- קידום הסדרים לשיתוף מידע כלכלי מפלטפורמות שיתוף[18]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
נישומים שנוספו לרשת הדיווח[19]	5,000	5,000	12/2022	-
הוספת חובת דיווח על החזקת מזומנים, מטבעות דיגיטליים ונכסים אחרים	-	✓	12/2022	-
הבאה לאישור של חקיקה ותקנות להסדרת הקנסות המנהליים והעיצומים הכספיים	-	✓	12/2022	-
הבאה לאישור של חקיקה לקבלת מידע מפלטפורמות שיתוף	-	✓	12/2022	-

יעד 3.2: קבלת מידע פיננסי ועיבודו

משימות מרכזיות

- קידום חקיקה בנושא קבלת מידע ממוסדות פיננסים[20]
- קידום קבלת מידע מנותני שירותים פיננסיים[21]
- תיקון החקיקה בנושא קבלת המידע מנותני שירותים פיננסיים[22]

15 העמקת האכיפה של חובת הדיווח לרשות המיסים בהתקיים התנאים האמורים בחוק הקיים, ובכך להרחיב בפועל את כמות המדווחים, ללא צורך בשינוי חקיקה.
16 על מנת לצמצם את השימוש במזומן וההון השחור, רשות המיסים תפעל לקדם חובת דיווח על החזקת מזומנים, מטבעות דיגיטליים ונכסים אחרים בעלי פוטנציאל להלבנת הון שחור.
17 לאורך השנים לא עודכנו הקנסות והעיצומים השונים שמוטלים בגין עבירות מס ומחדלים, כדי להתאים את הקנסות למציאות המשתנה יש לעדכן את סכומי הקנסות, להתאים את מערך הקנסות לעולם החדש ולאפשר הטלת קנסות באופן מהיר יותר ויעיל יותר.
18 לצורך ייעול אכיפת גביית המס ממקבלי הכנסות באמצעות פלטפורמות שיתוף, לרבות השכרת דירות לטווח קצר, מוצע לקבוע הסדרים לפיהם יעבירו הפלטפורמות מידע אודות חייבים במס בישראל (לדג' AirBnb, Booking וכו').
19 בישראל לא קימת חובת דיווח כללית, אך ישנם חובות בהתקיים תנאים מסויימים. פרוייקט הרחבת רשת הדיווח מתמקד בזיהוי חייבי דיווח, אשר לא נרשמו ולא דיווחו מיזמתם על הכנסותיהם כנדרש, ובהכנסתם באופן יזום לרשת הדיווח מכאן ואילך. בשנה זו יינתן דגש בין היתר גם על תחום המטבעות הדיגיטליים.
20 רשות המיסים תפעל לקדם חקיקה לקבלת מידע פיננסי מגופים פיננסיים במטרה להגדיל את מקורות המידע לאכיפת עבריינות מס, ותשתמש בכלים דיגיטליים ואוטומטיים על מנת לעבד את המידע ולהשתמש בו לטובת הצלבת הנתונים וגביית מס אמת.
21 נותני שירותים פיננסיים מחוייבים בדיווחים לרשות לאיסור הלבנת הון, ומהדיווחים עולים חשדות לביצוע עבירות מס. רשות המיסים פעלה לקביעת חובה של העברת המידע מנותני השירותים הפיננסיים לרשות המיסים במטרה להגדיל את מקורות המידע לאכיפת עבריינות מס, ויצרה את הממשקים הנדרשים להעברת המידע בפועל.
22 יש צורך בתיקון חקיקה שיאפשר את הארכת הוראת השעה ואת החמרת הסנקציות על מנת להגביר את הדיווחים ואת אמינותם.

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור של חקיקה בנושא קבלת מידע ממוסדות פיננסיים	-	✓	12/2022	-
שיעור ביקורות השטח באוכלוסיית נותני שירותים פיננסיים	-	10%	12/2022	-
הבאה לאישור של חקיקה בנושא קבלת המידע מנותני שירותים פיננסיים	-	✓	12/2022	-

יעד 3.3: **צמצום השימוש בחשבוניות פיקטיביות**

משימות מרכזיות

- קידום חקיקה להפעלת מודל מניעתי לזיהוי ואישור חשבוניות מס בזמן אמת[23]
- העברת תקנות בנושאי ניכוי מס במקור וחשבוניות פיקטיביות[24]
- קידום חקיקה להקצאת מספר מזהה לעובדים חסרי תעודת זהות[25]

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור הכנסת של הצעת חקיקה להפעלת מודל מניעתי "חשבוניות ישראל"	-	✓	12/2022	-
פרסום תקנות להיפוך החיוב במע"מ בין עוסקים בתחומים חריגים	-	✓	12/2022	-
פרסום תקנות לחיוב ניכוי מס במקור במתן שירותי כוח אדם	-	✓	12/2022	-
הבאה לאישור של חקיקה להקצאת מספר מזהה לעובדים חסרי תעודת זהות	-	✓	12/2022	-

23 רשות המיסים תפעל לקידום חקיקה להפעלת מודל מניעתי, מודל "חשבונית ישראל", המאפשר זיהוי חשבוניות ועסקאות באמצעים דיגיטליים ואישורן בזמן אמת על ידי שימוש בבינה מלאכותית ואפיון סממנים מחשידים בתחום המיסים הישירים והעקיפים.

24 עד להפעלת מודל "חשבונית ישראל" רשות המיסים תפעל לצמצום השימוש בחשבוניות הפיקטיביות על ידי פרסום תקנות להיפוך נטל החיוב להעברת תשלום המע"מ מנותן השירות למקבל השירות שהוא עוסק בעסקאות בעלי סיכון גבוה לשימוש בחשבוניות פיקטיביות.

25 על מנת להקטין את התשלומים בשחור לעובדים חסרי תעודת זהות, רשות המיסים תקדם חקיקה ותפעיל מערך דיגיטלי להקצאת מספר מזהה לכל עובד חסר תעודת זהות ותמנע ניכוי הוצאת שכר של עובדים ללא מספר מזהה.

4 קידום השקעה בפרויקטי תשתית מרכזיים

יעד 4.1: הגדלת מלאי התשתיות הקיים

משימות מרכזיות

- תקצוב פרויקטי תשתית בקנה מידה נרחב והסרת חסמים
- השלמת תכנית החומש האסטרטגית לדרכים וגיבוש תכניות חומש לחברות התשתית
- קידום תשתיות לשיפור יעילות הפעלת אוטובוסים - נת"צים עירוניים, מסופים וחניונים
- קידום הקו האדום ברכבת קלה גוש דן
- קידום רשת ה-JNET - רכבת קלה ירושלים
- קידום המסילה הרביעית באיילון

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הקמת מוסדות ממשלתיים אשר באחריותם תהיה הקמת המטרו וטיפול בהליכי הסדרת חסמים (רשות המטרו, מועצה מאסדרת וועדה מנהלת)	-	✓	12/2022	-
השלמת תכנית החומש האסטרטגית לדרכים	-	✓	12/2022	-
סיכום מנגנוני תיעדוף בתשתיות לשיפור יעילות הפעלת אוטובוסים	-	✓	12/2022	-
תחילת עבודות בפרויקטים בשלים לשיפור יעילות הפעלת אוטובוסים	-	✓	12/2022	-

5 ייעול הגבייה הממשלתית

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
היקף החובות כלפי ממשלת ישראל[26] (מיליארד ש"ח)	כ-53	כ-51.5	12/2024	כ-47

יעד 5.1: הקמת מערכת גבייה רוחבית במשרדי הממשלה

משימות מרכזיות

- הקמת מערכת הגבייה הרוחבית במערכת מרכב"ה (PSCD)
- פיילוט הטמעת המערכת ב-3 משרדי ממשלה נבחרים
- הרחבת השימוש לשאר משרדי הממשלה[27]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הקמת מערכת הגבייה הרוחבית במערכת מרכב"ה	-	✓	12/2022	-
השלמת פיילוט להטמעת מערכת הגבייה הרוחבית ב-3 משרדי ממשלה נבחרים	-	✓	12/2022	-

יעד 5.2: שיתופי פעולה בין משרדי הממשלה בתחום הגבייה

משימות מרכזיות

- הסמכת מנהל הגבייה הממשלתי לטפל בחובות בגין אגרות של משרדי ממשלה
- חיזוק שיתופי פעולה בין משרדיים לסגירת פערי גביה מובנים
- הקמת שולחן עגול (פורום גבייה רוחבי) בשיתוף הפרקליטות, סגנים בכירים וחשבי משרדים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
אגרות מקצוע שנגבו על-ידי המרכז לגביית חובות	-	723	12/2022	-
תהליכים שבהם נסגרו ליקויים מובנים	-	5	12/2022	-
הקמת שולחן עגול - פורום גבייה רוחבי	-	✓	12/2022	-

26 כיום היקף החובות כלפי משרדי הממשלה מוערך בעשרות מיליארדים. מאז החלטת הממשלה מס' 4813 מיום 12.1.2020 העניין נכנס לסדרי העדיפויות, ויש מגמת ירידה מתמשכת, אך עם זאת ישנה עוד עבודה רבה בנושא.

27 הקמת המערכת וקצב ההטמעה מותנית בתקצוב רב שנתי.

יעד 5.3: **פתיחת והנגשת ערוצי תשלום**

משימות מרכזיות

- הגדלת סוגי ואפשרויות התשלום
- פתיחת חנויות בשפות שונות

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
אפשרויות התשלום השונות	3[28]	6[29]	12/2023	8
חנויות תשלום מונגשות בשפות שונות (מעבר לאנגלית וערבית)	-	2	12/2023	4

28 מזומן, אשראי, העברה בנקאית.
29 הרחבה לאפליקציות שונות.

6 אימוץ המסקנות של דו"ח ארגון ה-OECD לגבי מדיניות השכר והסכמי העבודה במגזר הציבורי

יעד 6.1: שיפור מערכת יחסי העבודה והגברת הוודאות לצדדים

משימות מרכזיות

- מימוש עסקת החבילה וגיבוש מתווה להקמת מוסד לפתרון סכסוכי עבודה בשיתוף עם ארגוני העובדים
- חיזוק הממשקים והגברת הוודאות בין הצדדים ליחסי העבודה

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש מתווה להקמת מוסד לפתרון סכסוכי עבודה בשיתוף ארגוני העובדים	-	✓	12/2022	-

יעד 6.2: הגברת השקיפות ופישוט מבנה השכר במגזר הציבורי

משימות מרכזיות

- פרסום עקרונות מנחים לגופי המגזר הציבורי להגברת שקיפות והצגת תנאי העסקה לעובדים
- גיבוש המלצות במסגרת הצוות הבין משרדי לפישוט תלוש השכר
- שינוי חוק הגמלאות לטובת קידום תשתית והסרת חסמים המאפשרים פישוט מבנה השכר במסגרת חוק ההסדרים לשנים 2023-2024

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרסום עקרונות מנחים לגופי המגזר הציבורי להגברת שקיפות והצגת תנאי העסקה לעובדים	-	✓	12/2022	-
גיבוש המלצות במסגרת הצוות הבין משרדי לפישוט תלוש השכר	-	✓	12/2022	-
הבאה לאישור הכנסת של תיקון חוק הגמלאות	-	✓	12/2022	-

יעד 6.3: **ביזור ובחינת מודלי תמרוץ מצוינות וחיזוק עצמאות הנהלות**

משימות מרכזיות

- המשך הפעלת פיילוט לחיזוק עצמאות הנהלות
- הרחבת השימוש בכלי הגמישות ומתן כלים להנהלות בהסכמי שכר עתידיים

7 צמצום פער הפריון של ישראל ביחס למדינות ה-OECD

יעד 7.1: הפחתת יוקר המחיה במוצרים החייבים בתקן רשמי

משימות מרכזיות

- הפחתת יוקר המחיה במוצרי צריכה ותמרוקים
- הפחתת יוקר המחיה במזון (בדגש על מזון רגיש)
- הפחתת יוקר המחיה במוצרי חשמל
- פתיחת השוק לשחקנים חדשים, בדגש על קטנים ובינוניים וצמצום הריכוזיות

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מעבר להצהרה במוצרים שחייבים בתקן רשמי - פרסום צו קבוצות ייבוא	-	✓	12/2022	-
כניסה לתוקף של ייבוא על בסיס תקן אירופי/בינלאומי (מסלול קסיס)	-	✓	6/2022	-
מעבר למסלול הצהרה בייבוא תמרוקים	-	-	1/2023	✓
מעבר למסלול הצהרה במזון רגיש[30]	-	-	1/2023	✓
כניסה לתוקף של ייבוא מזון העומד ברגולציה האירופית[31]	-	-	1/2023	✓
מעבר למסלול הצהרה בייבוא מוצרי חשמל[32]	-	✓	9/2022	-

יעד 7.2: צמצום הנטל הרגולטורי על העסקים

משימות מרכזיות

- שיפור תהליכי הרגולציה הממשלתיים
- טיוב מלאי הרגולציה והפחתת רגולציה עודפת

30 מוצרי חלב, שימורי מזון, מזון בטמפרטורה מבוקרת, מים מינרליים ומשקאות ומזון לתעשייה.
31 בדגש על שאריות חומרי הדברה, מזהמים כימיים ומזהמים ביולוגיים.
32 הצהרת יצרן על התאמה לרגולציה האירופית על נצילות אנרגטית.

נתיב

תכנית העבודה לשנת 2022

ראשת נתיב **נטע בריסקין פלג**

2022

הקדמה: **ראשת נתיב**

נטע בריסקין פלג

בשנה החולפת גם ארגון נתיב התמודד עם השלכות נגיף הקורונה בארץ ובכל הנציגויות במרחב ברית המועצות לשעבר, לצד הקשיים והסגרים שתקופה זו הביאה עימה. בד בבד, שימשה תקופה זו לקידום התהליכים הדיגיטליים לשיפור השירות והנגשתו לקהל הפונים הפוטנציאליים לאגף חוק השבות, החל מפיתוח והתנעה של יישום המערכת המקוונת לזימון תורים, וכן התחלת פיתוח של שאלוני עלייה מקוונים.

התקופה האחרונה התאפיינה בחוסר תקציבי לפעילות הארגון, אך היכולת הארגונית במעבר מיידי לפעילות מקוונת הן בהפעלת המרכזים להוראת השפה העברית והן בקיומם של אירועי תרבות במרכזים הישראליים בפלטפורמות דיגיטליות אפשרו המשכיות של הוראת השפה העברית ושמירת קשר עם קהל היעד של הארגון ואף הרחבתו לערים חדשות.

השנים 2020-2021 התאפיינו בעבודה מאומצת במציאות החדשה, תוך הקפדה ושמירה על בריאותם של עובדי הארגון. תודתי נתונה לכל אחד ואחת מעובדי הארגון, בארץ ובחו"ל, על ההירתמות היומיומית לעשייה, המהווה מפתח להמשכיות ההצלחה.

במסמך זה מוצגים בפניכם הדגשים העיקרים של שלושת תחומי הליבה של ארגון נתיב לשנת 2022:

תחום קונסולרי - המשרד יפעל להמשך הדיגיטציה של התהליך הקונסולרי לחוק השבות על ידי הטמעה ופיתוח של פלטפורמות דיגיטליות בארץ ובחו"ל לצורך מתן שירות מקצועי ומיטבי וכן לצמצום זמני ההמתנה הקיימים כיום.

תחום מידע ומחקר - מהווה מוקד ידע על אודות מרחב הפעילות של נתיב ברמה הלאומית ונותן מענה לגורמי ממשלה נוספים, ולפיכך קיימת חשיבות מרכזית בפיתוח יכולות טכנולוגיות מתקדמות באיתור מידע, שימורו ועיבודו.

במשך עשרות שנים הוביל נתיב בשם מדינת ישראל את המאבק הבין-לאומי למען יהודי ברית המועצות ומזרח אירופה ועלייתם לישראל. מסיבות אובייקטיביות תפקיד זה הוצנע תקופה ארוכה. מקץ 70 שנה להקמת הארגון, שיחול בשנת 2022, רואה נתיב חשיבות לאומית בקידום החשיפה של פרק חשוב זה בהיסטוריה של מדינת ישראל, ובפרט בפני הדור הצעיר. לשם כך, ובהתאם לתקנות ובליווי של ארכיון המדינה, מקודם תהליך של חשיפת החומר ההיסטורי של נתיב מאז הקמתו. זאת בנוסף לבניית מערך חינוכי-הדרכתי למסגרות חינוך פורמליות ובלתי פורמליות וכן בקרב חיילי צה"ל.

תחום פעילות וחינוך - נתיב הינו גוף מקצועי מוביל לחשיפת מדינת ישראל דרך הוראת השפה העברית ברחבי ברית המועצות לשעבר באמצעות מרכזי התרבות הישראליים. קידום השפה העברית והנגשתה לכל החפץ בכך טרם עלייתם לישראל נחוצה ומשמעותית לקראת שילובם של העולים בחייהם החדשים בארץ. נתיב יפעל לחיזוק ולהרחבה של מערך ההוראה הקיים, להרחבה ולהעמקה של הנושאים הנלמדים ולפיתוח של "מועדון הדיבור" בקרב הלומדים.

זה שנים שנתיב רואה חשיבות עליונה לפעול בקרב הצעירים והנוער במסגרת מרכזי התרבות הישראליים, וזאת מתוך הבנה, כי בגילאים אלו עשוי להיווצר חיבור, שיהפוך את הצעירים לשגרירי רצון טוב, המחזקים את הקשרים בין המדינות. נתיב יחזור להשקיע ולפתח את הפעילות הענפה הלא פורמלית לאוכלוסיית הנוער והצעירים שצומצמה בעקבות המגיפה העולמית.

נתיב רואה חשיבות רבה בהרחבת פעילותו לגרמניה, בהתאם להחלטת הממשלה על ייעוד הארגון ותפקידיו. במהלך שנת 2022 יפעל הארגון לקידום הפעילות החינוכית והתרבותית בקרב 230,000 זכאי עליה יוצאי ברית המועצות לשעבר במדינה זו, המהווים 90% מהקהילה היהודית בה.

תכנית העבודה לשנת 2022 הינה נגזרת של הערכת מצב מעמיקה ומתמשכת בזירת הפעילות, לצד השאיפה למימוש החזון הארגוני. המטרות והיעדים אשר נתיב הציב לעצמו לשנת 2022 הינם תוצר של תהליך תכנון יסודי, המשלב את עבודת כל יחידות המטה והשלוחות בחו"ל.

יישום תכנית העבודה ועמידה במדדי הצלחה ברורים, המובילים לתוצאות אפקטיביות, אינם אפשריים ללא תהליך בקרה איכותי ורציף לשם השגת היעדים שהצבנו לעצמנו.

תכנית העבודה לשנת 2022 מפרטת את עיקרי היעדים שנתיב יתמקד בהם במהלך השנה.

אני מאחלת לכולנו שנת עבודה פורייה, מלאת עשייה ומוצלחת.

עיקרי המדיניות - מדדים מרכזיים

1 הרחבת הפעילות של נתיב לגרמניה

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
גיבוש מתווה פעילות להפעלת נתיב בגרמניה	-	✓
הפעלת נתיב בגרמניה	-	✓

2 התייעלות בתחום השירות לציבור וקידום הטרנספורמציה הדיגיטלית

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
הטמעת מערכת מקוונת לזימון תורים למחלקת חוק השבות במרחב הפעילות	-	✓
הפקת שאלון מקוון למחלקת חוק השבות והטמעת השימוש בו במרחב הפעילות	-	✓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור היישום של התכנית הרב-שנתית לטרנספורמציה דיגיטלית[1]	-	**50%**	↑
2023 | **70%** 2024 | **100%**			

1 נבנתה תכנית אסטרטגית רב-שנתית לטרנספורמציה דיגיטלית של מערכות מידע בשיתוף פעולה עם רשות התקשוב, הכוללת את שיפור השירות וחיזוק היכולת הארגונית בקבלת החלטות מבוססות נתונים, וכן עדכון והצטיידות בתשתיות וציוד מתקדמים לאפשור המשכיות עסקית.

3 הרחבת הפעילות של מרכזי התרבות במרחב מדינות ברית המועצות לשעבר

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
מוקדים חדשים בפריפריה שהשתתפו בפעילות מקוונת[2]	מדידה חדשה	70

4 קידום והרחבה של הוראת השפה העברית

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
מפגשי "מועדון דיבור" בכל מרכזי התרבות הישראליים[3]	מדידה חדשה	150
כיתות להוראת השפה העברית במתכונת היברידית שהופעלו	172	200

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור הנשירה מכיתות להוראת השפה העברית[4] 2023 | **20%** 2024 | **15%**	[5]30%	25%	↓

5 פיתוח פעילות לסטודנטים ונוער

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
קבוצות נוער פעילות בכל מרכזי התרבות הישראליים במרחב הפעילות[6]	-	14
שיעור הגידול במשתתפים בתכניות ארוכות טווח בישראל ביחס לאשתקד[7]	-	10%

2 נתיב ירחיב את הפעילות התרבותית והחינוכית לערי הפריפריה במרחב ברית המועצות לשעבר, היות שמדובר על חשיפה בפני קהלים חדשים, באמצעות הפעילות המקוונת.

3 מפגשי "מועדון הדיבור" הם ההמשכיות והיישום של הוראת השפה העברית במרכזי התרבות הישראליים. "מועדוני הדיבור" יוקמו בכל מרכזי התרבות הישראליים של נתיב במרחב הפעילות ויהוו נדבך נוסף לחיזוקן של מיומנויות השליטה בשפה העברית.

4 לאור שיעורי הנשירה שנמדדו בחלק מהכיתות להוראת השפה העברית במהלך שנת 2021, נתיב מעוניין להפחית תופעה זו. על מנת לעשות זאת תיבנה תכנית לצמצום הנשירה, תוך בחינה וניתוח של סקרי הלומדים, בדגש על הסיבות שהביאו להחלטה להפסקת הלימודים.

5 לאור הקשיים הטכנולוגיים במדידה, הנתון מתייחס רק למרחב אוקראינה.

6 לאור מגפת הקורונה העולמית צומצמה הפעילות של מועדוני הנוער במרחב הפעילות. נתיב רואה חשיבות רבה בפיתוח פרונטלי מחדש ובהרחבתה של הפעילות החינוכית הלא פורמלית לנוער בכל מרכזי התרבות הישראליים הפרוסים במרחב ברית המועצות לשעבר.

7 בשנת 2021 השתתפו בתכניות ארוכות הטווח 314 משתתפים.

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור השימור של משתתפים חדשים במהלך השנה לפעילות נוספת 2023 | **50%**	-	**40%**	↑

6 פיתוח מערכות תומכות מידע, שימורו וניתוחו, לצד שימור מורשת נתיב והנגשתה לציבור הרחב

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
פיתוח מערכת טכנולוגית לאיתור מידע, שימורו ועיבודו	-	✓
מרכזי התרבות הישראליים בהם התקיימו אירועים לציון 70 שנה לנתיב	-	7
אירועים לציון 70 שנה לארגון נתיב בארץ שהתקיימו	-	2
צוותים חינוכיים של משרד החינוך שהשתתפו בימי עיון המוקדשים למורשת נתיב[8]	200	250

8 נתיב רואה חשיבות רבה בהטמעת מורשת המאבק למען עליית יהודי ברית המועצות ומזרח אירופה ומקומה המוביל של מדינת ישראל בו, ושילובו במערך החינוכי הפורמלי והבלתי פורמלי במדינת ישראל. לצורך כך מקיימת נתיב ימי עיון לצוותים החינוכיים של משרד החינוך וכן מסייעת בהבאת סיפור המאבק לבתי הספר בפריסה ארצית.

מטרות ויעדים

1 פעילות לעידוד ולהגברת הזיקה של זכאי העלייה מקרב יוצאי המרחב הפוסט סובייטי למדינת ישראל, לתרבותה ולמנהגיה

יעד 1.1: הנגשת תרבות ישראלית בת זמננו לקהל יעד ממוקד ומגוון, לרבות בזירה המקוונת

יעד 1.2: ביסוסו והרחבתו של המכון להוראת השפה העברית במרכזי התרבות הישראלית, לרבות הזירה המקוונת

יעד 1.3: שיקום הפעילות של מועדוני הנוער במרכזי התרבות הישראליים ורקימה מחודשת של זיקה וחיבור למדינת ישראל

יעד 1.4: חיזוק הזיקה לישראל בקרב הצעירים והסטודנטים, בדגש על השכלה, ישראל המודרנית ומורשת

יעד 1.5: תפעול השלוחות, הסדרה ובקרה על תהליכי העבודה בשטח

2 התייעלות בתחום השירות לציבור בארץ ובחו"ל וקידום הטרנספורמציה הדיגיטלית

יעד 2.1: השלמת תהליך הדיגיטציה באגף חוק השבות בארץ ובחו"ל לשיפור השירות לפוני חוק השבות

יעד 2.2: קידום הטרנספורמציה הדיגיטלית בארגון

3 הרחבת פעילות נתיב לגרמניה

יעד 3.1: הקמת תשתית ארגונית בגרמניה, שקיים בה ריכוז של יוצאי ברית המועצות לשעבר

4 מיצוב נתיב כגוף אופרטיבי מוביל בתחומו בקרב היהודים וזכאי העלייה במרחב הפוסט סובייטי

יעד 4.1: המשך המיצוב של נתיב בישראל כזרוע הביצועית של הממשלה בקשר עם יהדות ברית המועצות לשעבר, יוצאי המרחב הפוסט סובייטי

יעד 4.2: ציון 70 שנה להקמת ארגון נתיב

5 ביסוס של מערך ביטחון וחירום יעיל ועצמאי, המאפשר פעילות הארגון בארץ ובשלוחות הארגון בחו"ל

יעד 5.1: שיפור המוכנות והיכולת המבצעית של הארגון בשגרה ובחירום

יעד 5.2: שיפור ביכולת ההגנה על המידע בארץ ובחו"ל

יעד 5.2: העלאת המוכנות לחירום של הארגון בארץ ובחו"ל

6 ייעול תהליכים ניהוליים ותפעוליים של עבודת המשרד ויחידותיו

יעד 6.1: התאמת המבנה הארגוני וההון האנושי בארץ ובחו"ל למינוף ולתמיכה בטרנספורמציה הדיגיטלית והטכנולוגית הארגונית

יעד 6.2: העמקת המענה הרווחתי הניתן לפרט

יעד 6.3: חיזוק תרבות התכנון והבקרה ושיתופי הפעולה בין היחידות

יעד 6.4: שיפור היעילות בעבודת המשרד והשגת התייעלות, בדגש על מחלקות המטה

יעד 6.5: התאמת התשתיות הטכנולוגיות לצורכי המשרד ויחידותיו ועמידה בסטנדרטים מקצועיים וחדשניים ובהנחיות הגופים המנחים

משרד האנרגיה

תכנית העבודה לשנת 2022

שרת האנרגיה **קארין אלהרר**
מנכ"ל משרד האנרגיה **ליאור שילת**

2022

הקדמה: **שרת האנרגיה**

קארין אלהרר

משק האנרגיה העולמי חווה בחודשים האחרונים תמורות רבות בהן מחסור עולמי במקורות אנרגיה בשיאו של החורף, עימות צבאי המאיים על אספקת מקורות אנרגיה מאחת היצואניות הגדולות בעולם ועוד. אל מול תמורות אלו שהביאו לזינוק במחירים במדינות רבות, הצלחנו לשמור במשק האנרגיה הישראלי על יציבות יחסית, גם אם ידענו עלייה מסוימת וזאת הודות להסתכלותנו ארוכת הטווח ולשימת הדגש על הצורך בתמהיל מקורות אנרגיה.

ההסתכלות על המגמות העולמיות בשנה האחרונה חידדה אף יותר את העובדה כי משימתו של משרד האנרגיה היא יצירת וודאות ביכולת לספק חשמל, מים, דלקים ועוד בשגרה ובחירום. ודאות שתתאפשר רק אם נצליח ליצור תמהיל מגוון של מקורות אנרגיה, שיאפשרו שמירה על בטחון אנרגטי. על כן, זוהי משימתו המרכזית של המשרד בשנה הקרובה.

על מנת להשיג מטרה זו, הונחו אנשי המשרד לפעול לאורם של ארבעת עמודי תווך בכל משימה המגיעה לפתחם. ראשית - שמירה על הביטחון האנרגטי. שנית - המאבק במשבר האקלים, שלישית - קידום התחרות במשק האנרגיה, ולבסוף - השאיפה לקידום החדשנות הישראלית בתחום האנרגיה.

תכניות העבודה של משרד האנרגיה לשנת 2022 מייצגות את כיווני הפעולה החשובים ביותר בעת הזאת מבחינתי:

- קידום האנרגיות המתחדשות ועמידה ביעדי 2025 ו-2030
- חיבור האי-האנרגטי וחיזוק ישראל בזירה הגיאופוליטית
- השקעה באנרגיות ירוקות ובחדשנות הטכנולוגיה הישראלית
- יישום מדיניות להתייעלות אנרגטית
- היערכות משק האנרגיה למעבר לרכב חשמלי
- המשך התאמת משק הגז הטבעי למציאות המשתנה והתבססות עליו כמקור אנרגיה משלים
- המשך פיתוח של משק מים יעיל ואמין.

גם השנה נאתגר את עצמנו עם יעדים שאפתניים במטרה להצעיד את משק האנרגיה קדימה, תוך המשך אספקת השירותים החיוניים לחיינו בצורה אמינה. במקביל נוביל את השינוי בתכנון ובהוצאה לפועל של תשתיות האנרגיות המתחדשות, אגירת אנרגיה, עמדות טעינה לכלי רכב חשמליים ועוד על מנת להבטיח את מימוש האחריות החברתית והסביבתית באספקת שירותים אלו.

העמידה באתגרים אפשרית, והשגת היעדים בת-ביצוע. הדבר דורש תהליכי תכנון משמעותיים, יישום של תכניות העבודה, שיתוף פעולה בין יחידות, אגפים, משרדי ממשלה שונים וכן גופים רבים נוספים. פרסום תכנית העבודה השנתית ושיקופה לציבור מהווה אחד מהמאמצים הממשלתיים לעשות כן.

הקדמה: **מנכ"ל משרד האנרגיה**

ליאור שילת

משרד האנרגיה אחראי על משקי האנרגיה ומשאבי הטבע של מדינת ישראל: חשמל, דלק, גז בישול, גז טבעי, התייעלות אנרגטית, מים, מחצבים, מחקר מדעי האדמה והים ועוד. המשרד פועל להבטחת מענה הולם לצרכי האנרגיה והמים המשתנים של המשק, בהווה ועם תכנון לעתיד תוך תשומת לב לאמינות, זמינות, יעילות ואיכות המשאבים, וכן מפקח על הגופים הציבוריים והפרטיים העוסקים בתחומים אלו. המשרד מקדם פתרונות שיבטיחו קיימות לאורך זמן, תוך תכנון ארוך טווח ופיתוח בר קיימא של משק האנרגיה באמצעות יצירה ויישום של בסיס מדעי וטכנולוגי הולם לאתגרים הקיימים בעת הזו.

כחלק מתהליך תכנון תכנית העבודה לשנה הקרובה, ומתוך הסתכלות על כיווני הפעולה של המשרד לשנים הקרובות, בחרנו למקד את התשומות והתפוקות של עובדי ועובדות המשרד בשבע משימות אסטרטגיות. משימות אלה הן משימות הדורשות תשומות ניהוליות משמעותיות ושיתופי פעולה תוך-משרדיים ובין-משרדיים וברובן מניעות ומקדמות תהליכים משמעותיים לעמידה ביעדים שהמשרד מציב לעצמו.

המשימות האסטרטגיות שבחרנו לשנה הקרובה הן: קידום הסרת חסמים והאצת תכנון ושדרוג רשת החשמל; הוצאה לפועל של התכנית הלאומית להתייעלות באנרגיה לשנים 2021-2030; תכנית הפעולה להשגת יעדי האנרגיות המתחדשות לשנת 2030; בחינת התשתית הטכנולוגית לעמידה ביעדי שנת 2050; התאמת משק הגז הטבעי למציאות המשתנה; קידום תשתיות הטעינה והיערכות לקליטת הרכב החשמלי; הבטחת הרציפות התפקודית במשק האנרגיה בשגרה ובחירום.

בנוסף למשימות אלו ימשיך המשרד בעשייה הרבה בתפקידיו במשק האנרגיה. נמשיך לקדם שיתופי פעולה אזוריים בשאיפה לשנות את המציאות של ישראל כאי-אנרגטי, לתכנן את תשתיות האנרגיה על כלל מקורות האנרגיה השונים, להיערך למשק הדלק העתידי, לשמור על בטיחות האזרחים בתחומי הדלק וגז הבישול, בהתוויית מדיניות למשק המים וכדומה.

אני רוצה להודות לעובדות ולעובדי המשרד על ההשקעה והמחויבות לתהליך המעמיק לגיבוש תכניות העבודה והמשימות האסטרטגיות של המשרד. אני סמוך ובטוח שיחד עם התכנון המדוקדק, הצבת היעדים המדידים והמקצועיות והמסירות של כלל אנשי המשרד נצליח לעמוד יחד ביעדים שהצבנו לעצמנו ולמשק האנרגיה לטובת הציבור כולו.

עיקרי המדיניות - מדדים מרכזיים

1 גיוון תמהיל מקורות אנרגיה ומעבר לאנרגיות מתחדשות

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
אנרגיות מתחדשות (הספק מותקן, MW)[1]	3,655	5,327
גיבוש תכנית אופרטיבית לעמידה ביעדי המתחדשות לשנת 2030	-	✓
גיבוש מפת דרכים תכנונית לשנת 2030	-	✓

2 השקעה במחקר ופיתוח בתחומי האנרגיה

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
שיעור מחקרים שמומנו על ידי המשרד, שהסתיימו בטווח של שלוש שנים, אשר הגיעו לידי פרסום	50%	50%
בקשות לאישורי השקעה בקרב חברות שזכו למימון של המשרד	5	5

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור מינוף כספים בחברות מושקעות על ידי המשרד[2]	250%	250%	↑
2023 | **250%** 2024 | **250%**			

1 במסגרת החלטת ממשלה 465 מיום 25.10.2020 שעניינה "קידום אנרגיות מתחדשות במשק החשמל ותיקון החלטת החלטות ממשלה", נקבע יעד מעודכן של ייצור חשמל מאנרגיה מתחדשת בשיעור של 30% לפחות מסך כל צריכת החשמל בשנת 2030. המשרד תומך בקידום תכניות לייצור חשמל באנרגיה מתחדשת על מנת לעמוד ביעדי ההחלטה.

2 חברה אשר נבחרת לקבל מענק מו"פ על ידי המשרד היא חברה אשר המשרד מאמין כי יש לה מוצר שיכול להשפיע על משק האנרגיה העתידי. ככל שהחברה מצליחה לגייס הון נוסף בהמשך למענק שקיבלה מהמשרד, הדבר מהווה מדד לאמון שניתן בחברה ובמוצר שלה לא רק על ידי המשרד, אלא על ידי משקיעים נוספים.

3 קידום אנרגיה מקיימת

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
צמצום שנתי בצריכת אנרגיה (מיליון קוט"ש בשנה)	381	420
שיעור רשויות מקומיות שהתקינו לראשונה מערכות לייצור אנרגיה מתחדשת בנכסי הרשות בעקבות פעילות המשרד (בפועל)	19%	39%
הפחתת פליטות גזי חממה שנתית (אלפי טון CO_2)[3]	168	185

4 ניהול אוצרות הטבע (מחצבים וגז טבעי)

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
ספיקת גז טבעי למערכת ההולכה הארצית (mmbtu/h[4] בממוצע)	95,000	104,500

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
תמלוגים שנגבו (מיליון ש"ח)[5]	1,270	1,360	↑
2023 | **1,450** 2024 | **1,560**			

3 בהתאם למדיניות הממשלה ולאור התכנית הלאומית להתייעלות באנרגיה, משרד האנרגיה מחלק מענקים לתעשייה ולרשויות המקומיות לצורך התייעלות באנרגיה והתקנת מתקני ייצור לאנרגיה מתחדשת (PV בעיקר). פעולות אלו מביאות לצמצום הפליטות בתעשייה וברשויות המקומיות.

4 ראשי תיבות של Million British thermal units per hour, יחידת הספק אנרגטית.

5 במהלך שנת העבודה 2022 צפויים חיבור מאגר כריש-תנין הדבר יביא לגידול בספיקת הגז הטבעי אשר מגיע לרשת ההולכה הארצית. בעקבות הגידול בספיקת הגז הטבעי במערכת ההולכה צפוי גידול בתמלוגים שמדינת ישראל מקבלת כתוצאה ממכירת גז טבעי.

5 מעבר לנסועה נקייה (תחליפי דלקים)

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
עמדות טעינה לרכב חשמלי (מרחב ציבורי)	809	2,490
עמדות טעינה מהירות לרכב חשמלי (מרחב ציבורי)	60	110

6 חיזוק שיתופי פעולה אזוריים ובניית קישוריות במשק החשמל

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
פרסום תכנית מפורטת להקמה של מתקן לייצור אנרגיות מתחדשות בירדן וחיבור לרשת החשמל הישראלית	-	✓
פרסום מדיניות שרה בדבר הקמת כבל חשמלי תת ימי לחיבור ישראל לאירופה	-	✓

7 התאמת רשת החשמל לצורכי המשק העתידיים

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
כתיבת מסמך מדיניות תכנוני לקביעת עקרונות להטמנת קווי מערכת הולכת החשמל	-	✓
אישור תכנית הפיתוח למשק החשמל	-	✓

מטרות ויעדים

1 שיפור איכות החיים בישראל באמצעות הובלת משק אנרגיה מגוון, יעיל, בר-השגה, בר-קיימא ובטיחותי

יעד 1.1: קידום אנרגיה נקייה והפחתת טביעת הרגל הפחמנית במשק האנרגיה

יעד 1.2: אנרגיה בת השגה

יעד 1.3: קידום תחליפי נפט בתחבורה

יעד 1.4: איכות השירות, שקיפות ושיתוף הציבור

2 עידוד החדשנות הישראלית - באמצעות יזמות, מחקר ופיתוח של משק האנרגיה ומשאבי הטבע

יעד 2.1: עידוד יזמות במשק האנרגיה והמים

יעד 2.2: יזמה וחדשנות

יעד 2.3: משרד מתקדם וחדשני

3 חיזוק החוסן הלאומי באמצעות הבטחת האמינות והזמינות של אספקת האנרגיה למשק וחיזוק הגיאופוליטיקה האיזורית

יעד 3.1: חיזוק הביטחון האנרגטי, אמינות ורציפות האספקה

יעד 3.2: הבטחת איכות ובטיחות משק האנרגיה והמים

4 חיזוק כלכלת ישראל באמצעות קביעת מדיניות ארוכת טווח, אסדרה ופיתוח במשקי החשמל, הגז הטבעי ומשאבי הטבע, וקידום התייעלות אנרגטית

יעד 4.1: פיתוח משק הגז הטבעי

יעד 4.2: התייעלות באנרגיה

יעד 4.3:פיתוח משאבי הטבע בישראל

יעד 4.4: קידום משק אנרגיה הוגן ותחרותי

עיקרי תכנית העבודה

1 שיפור איכות החיים בישראל באמצעות הובלת משק אנרגיה מגוון, יעיל, בר-השגה, בר-קיימא ובטיחותי

יעד 1.1: קידום אנרגיה נקייה והפחתת טביעת הרגל הפחמנית במשק האנרגיה

יעד 1.2: אנרגיה בת-השגה

יעד 1.3: קידום תחליפי נפט בתחבורה

יעד 1.4: איכות השירות, שקיפות ושיתוף הציבור

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד	
צמצום פליטות גזי חממה שנתית (אלפי טון CO_2)	168	185	12/2022	-	↻
חיסכון בצריכת אנרגיה שנתית הודות למענקים שהמשרד מוביל ושותף להם (מיליון קוט"ש בשנה)	381	420	12/2022	-	↻
עמדות טעינה לרכב חשמלי (במרחב הציבורי)	809	2,490	12/2022	-	
עמדות טעינה מהירות לרכב חשמלי (במרחב הציבורי)	60	110	12/2022	-	
שיעור רשויות מקומיות שהתקינו לראשונה מערכות ליצור אנרגיה מתחדשת בנכסי הרשות בעקבות פעילות המשרד (בפועל)	19%	39%	12/2022	-	
ייצור אנרגיה מתחדשת במרחב הבנוי בעקבות פעילות המשרד (הספק מותקן) (MWp)	74	100	12/2022	-	
מערכות מרכזיות של גפ"מ שטופלו ודווחו כתקינות	6,214	8,000	12/2022	-	↻

משימות אסטרטגיות

- תכנית הפעולה לאנרגיות מתחדשות בשנת 2030[6]
- היערכות לקליטת כלי רכב חשמליים[7]
- יישום התכנית הלאומית להתייעלות באנרגיה[8]
- קידום הסרת חסמים והאצת תכנון והקמת רשת החשמל[9]

משימות מרכזיות

- קידום ואישור תמ"א לאגירת אנרגיה
- קידום ייצור אנרגיה מתחדשת ברשויות המקומיות[10]
- היערכות לשינוי אקלים ואנרגיה מקיימת ברשויות המקומיות[11]
- הערכה וחישוב פליטות המתאן מסקטור הגז
- אכיפה בתחום הדלק והגפ"מ

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
אישורי סיום/התחלה של פרויקטים העוסקים בהתייעלות בצריכת האנרגיה והפחתת פליטות שניתנו	10	25	12/2022	-
בקרות פרויקטים העוסקים בהתייעלות בצריכת האנרגיה והפחתת פליטות שבוצעו	76	100	12/2022	-
בדיקת תכניות וסקרי אנרגיה לאיתור הפוטנציאל להתייעלות באנרגיה	46	60	12/2022	-
מורים העוברים הכשרה לתכנית החינוכית "אנרגיה בראש אחר"	70	90	12/2022	-
ביקורות בתחנות דלק	1,200	1,200	12/2022	-

6 מוגדרת כמשימה אסטרטגית במשרד - פרסום תכנית פעולה לקראת השגת היעד של 2030 כולל ניתוח מצב קיים, המלצות, צעדי מדיניות, ומפת דרכים וביצוע צעדים בפועל, כגון קידום תכנון מתקני אנרגיה סולארית, כתיבת תכנית לדו-שימוש בקרקע והוצאה לפועל של צעדי מדיניות לעמידה ביעדי הביניים בשנים הקרובות.

7 מוגדרת כמשימה אסטרטגית במשרד - המשימה כוללת הסדרת תהליך ההקמה של עמדות טעינה בבתים משותפים, יציאה למכרז להקמת עמדות טעינה ציבוריות וציבוריות למחצה, גיבוש נייר עמדה שכולל מיפוי חסמים והמלצות לטעינה והתאמת הרשת, תוך התייחסות לבתים משותפים חדשים וקיימים, תיקון תמ"א 18 לעניין תשתיות טעינת רכבים חשמליים ותיקון תקנות תכנון ובניה והחלת חובת התקנת תשתיות טעינה בבנייה חדשה.

8 מוגדרת כמשימה אסטרטגית במשרד - יישום של התכנית הלאומית להתייעלות באנרגיה והפחתת פליטות גזי חממה אשר אושרה בהחלטת ממשלה מספר 541 מיום 24.10.2021. המשימה כוללת מספר מישורים - תמרוץ המשק וקידום פרויקטים משמעותיים (מול רשויות מקומיות והתעשיה), קידום של חשמול המשק, טיוב רגולציה, ייעוץ וליווי לתעשייה ולמגזר הציבורי.

9 מוגדרת כמשימה אסטרטגית במשרד - אחד האתגרים המשמעותיים העומדים בפני משק האנרגיה הוא פיתוח רשת החשמל, שצריך להיעשות תוך מתן מענה לגידול ההכרחי באנרגיה מתחדשת, הצורך באגירת אנרגיה, מעבר לייצור מבוזר, עלייה בביקוש לחשמל, ושטח קרקעי מצומצם לטובת תשתיות. משימה זו כוללת בתוכה קידום החלטת ממשלה בנושא, קידום מסמך עקרונות תכנוני להטמנת קווי הולכה וכן שמירת שטחים בתכנית הפיתוח במסגרת הות"ל.

10 קידום ייצור אנרגיה מתחדשת במבנה העירייה, מתנ"סים, מוסדות חינוך ועוד.. מעבר לתרומה להשגת יעד הייצור מאנרגיות מתחדשות, לייצור אנרגיה מתחדשת על גגות מבני ציבור, ובתי ספר בפרט, יש חשיבות חינוכית והסברתית, וביכולתה להשפיע ולעורר את יתר המגזרים ברשויות המקומיות - הפרטי והמסחרי-תעשייתי.

11 משרד האנרגיה, יחד עם המשרד להגנת הסביבה ומשרד הפנים ועם גופי השלטון המקומי בישראל, מקדמים תכנית לאומית לאקלים ואנרגיה, שנועדה להשיג שתי מטרות ברמה המקומית: בניית חוסן אקלימי וקידום אנרגיה מקיימת. התוכנית נבנתה מתוך הכרה, כי השלטון המקומי הוא שחקן מרכזי ומתוך הצורך לגבש ולחזק את שיתופי הפעולה בין כלל הגורמים המעורבים: בין משרדי הממשלה, בין הממשלה לשלטון המקומי, בין רשויות מקומיות ובין הרשויות המקומיות לתושבים ולבעלי העניין הרלוונטיים, תוך גיבוש ומיסוד מנגנונים מסייעים, שילוו את הרשויות בגיבוש ובמימוש תכניות הפעולה.

2 עידוד החדשנות הישראלית - באמצעות יזמות, מחקר ופיתוח של משק האנרגיה ומשאבי הטבע

יעד 2.1: עידוד יזמות במשק האנרגיה והמים

יעד 2.2: יוזמה וחדשנות

יעד 2.3: משרד מתקדם וחדשני

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור מינוף כספים בחברות מושקעות על ידי המשרד (אחוזים)	250%	250%	12/2022	-
הון נוסף שגויס על ידי חברות שזכו במענקי מו"פ (מיליון ש"ח)	50	50	12/2022	-
שיעור המחקרים שמומנו על ידי המשרד, שהסתיימו בטווח של שלוש שנים, אשר הגיעו לכדי פרסום (אחוזים)	50%	50%	12/2022	-
חברות חדשות אשר החלו במסלול החזר תמלוגים	-	3	12/2022	-

משימות אסטרטגיות

- תשתית לטכנולוגיות 2050[12]

משימות מרכזיות

- הקמת מכוני מחקר לאנרגיה בשיתוף עם האקדמיה הישראלית[13]
- קידום מו"פ תעשייתי ואקדמי בתחומי העיסוק של המשרד[14]
- קידום ויישום טכנולוגיות של אנרגיות מתחדשות[15]

12 מוגדרת כמשימה אסטרטגית במשרד - בחינת הטכנולוגיות השונות, בהן אנרגיות מתחדשות בים, אנרגיה גרעינית, אנרגיה גיאותרמית, תפיסה ואחסון של פחמן דו-חמצני ומימן, תוך הסתכלות על מכלול פעולות, כולל התאמת רגולציה, בחינת רלוונטיות, בחינת בשלות טכנולוגית וכו.

13 בכוונת משרד האנרגיה להקים מכוני מחקר לתחום האנרגיה במשותף עם האקדמיה הישראלית. מכוני המחקר יפעלו באוניברסיטאות השונות בתחומי מחקר אשר משרד האנרגיה יהיה מעוניין לקדם ובמימון של משרד האנרגיה.

14 משרד האנרגיה מממן מו"פ תעשייתי ואקדמי בתחומי העיסוק של המשרד על ידי פרסום "קולות קוראים" באופן עצמאי ובמשותף עם גופים בין-לאומיים, בהם קרן בירד-אנרגיה, מסגרות הורייזון של האיחוד האירופי וכו'.

15 בחינת פוטנציאל אנרגיות מתחדשות נוספות ובניית המלצות לצעדים לקליטת אנרגיות מתחדשות ברשת, תוך מיפוי חסמים ואתגרים ובהם דו-שימוש באנרגיה סולארית בשטחים חקלאיים (אגרי-וולטאי), אנרגיה גיאותרמית ואנרגיה סולארית במרחב הבנוי.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
דו"חות מדעיים של הפרויקטים הלאומיים	-	6	12/2022	-
דיווחים מדעים סופיים	-	40	12/2022	-
מעקב אחר דיווחים מדעיים	400	400	12/2022	-

3 חיזוק החוסן הלאומי באמצעות הבטחת אמינות וזמינות אספקת האנרגיה למשק וחיזוק הגיאופוליטיקה האיזורית

יעד 3.1: חיזוק הביטחון האנרגטי, אמינות ורציפות האספקה

יעד 3.2: הבטחת איכות ובטיחות משק האנרגיה והמים

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור מלאי הדלקים הקיים באחריות המשרד (באחוזים, מתוך המלצות עדכניות)	100%	100%	12/2022	-
פרסום תכנית מפורטת להקמה של מתקן לייצור אנרגיות מתחדשות בירדן וחיבורו לרשת החשמל הישראלית	-	✓	12/2022	-

משימות אסטרטגיות

- הבטחת הרציפות התפקודית במשק האנרגיה בשגרה ובחירום[16]

משימות מרכזיות

- קידום שיתופי פעולה בין-לאומיים בתחומי הפעילות של המשרד[17]
- קידום והקמת מתקן לייצור אנרגיות מתחדשות בירדן וחיבורו לרשת החשמל הישראלית
- הקמה של מעבדת סייבר לאומית, ממוקדת מערכות בקרה תעשייתיות[18]
- הגדלת אספקת המים לממלכת ירדן[19]
- הקמת אתר אחסון אסטרטגי לגפ"מ
- הקמת אתר אחסון אסטרטגי לגז טבעי
- קידום תכנוני של פרויקטים אסטרטגיים של תשתיות ארציות[20]
- סיום תכנון רצועות משולבות[21]

16 מוגדרת כמשימה אסטרטגית במשרד - גיבוש תכניות המענה של הרשויות הייעודיות לשנים 2026-2022; יישום תכנית המענה להגנה בסייבר על אנרגיות מתחדשות בהתאם להחלטת ממשלה 465; הקמת אתר אחסון אסטרטגי לגפ"מ; הקמת אתר אחסון אסטרטגי לגז טבעי; קידום כבל החשמל התת-ימי לאירופה; קידום פרויקט אנרגיות מתחדשות בירדן; מעבר תחנות הכוח הפחמיות למצב שימור.

17 השתתפות בפורומים בינלאומיים ופעילות בינלאומית בתחומי מתחדשות, נפט, גז, ועוד. כולל קידום שותפות בפרויקט EMGF.

18 הקמת מעבדת סייבר ממוקדת למערכות בקרה ICS; שיתוף פעולה יחד עם מערך הסייבר במשרד ראש הממשלה.

19 בחינת אפשרויות להגדלת אספקת המים לממלכת ירדן, בהמשך למזכר ההבנות שנחתם בין המדינות.

20 משרד האנרגיה מקדם תכנונית פרויקטי תשתית אסטרטגיים ברמה הארצית, כגון תשתיות נדרשות לאספקת חשמל לגוש דן, קו הולכת גז לניצנה, קידום תכנון אשכולות צפון, שרון, ירושלים ואחסון גז טבעי.

21 סיום התכנון של תכניות המתאר לרצועות משולבות, בהן תמ"א 37/ 3/ ה - רצועה משולבת לנגב, הערבה ואילת, תמ"א 37/ 3/ ד - רצועה משולבת יסודות-נתב"ג, תל קשיש-חיפה, רצועות תחבורה ותשתיות משולבות בשיתוף פעולה עם משרד התחבורה.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
ביקורות אבטחה שבוצעו במתקנים מונחים	240	240	12/2022	-
תרגילי אבטחה שבוצעו במתקנים מונחים	80	80	12/2022	-
ביקורת מוכנות לחירום לרשות הכוח	-	✓	12/2022	-

4 חיזוק כלכלת ישראל באמצעות קביעת מדיניות ארוכת טווח, אסדרה ופיתוח במשקי החשמל, הגז הטבעי ומשאבי הטבע, וקידום התייעלות אנרגטית

יעד 4.1: פיתוח משק הגז הטבעי

יעד 4.2: התייעלות באנרגיה

יעד 4.3: פיתוח משאבי הטבע בישראל

יעד 4.4: קידום משק אנרגיה הוגן ותחרותי

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
חיבור מאגר כריש-תנין לחוף	-	✓	12/2022	-
ספיקת גז טבעי למערכת ההולכה הארצית (mmbtu/h בממוצע)	95,000	104,500	12/2022	-
גביית תמלוגים (מיליון ₪)	1,270	1,360	12/2022	-
צרכנים חדשים שהתחברו לגז טבעי בשנת 2022	22	50	12/2022	-
זמינות חומרי גלם לבנייה וסלילה (במיליוני טון)[22]	1,254	1,232	12/2022	-

משימות אסטרטגיות

- התאמת משק הגז הטבעי למציאות המשתנה[23]

22 הנתונים מתבססים על מידע הנאסף בחודשי מרץ, הערכה רב שנתית ושיקלול מידע ספציפי המתקבל ממחצבות.

23 מוגדרת כמשימה אסטרטגית במשרד - משרד האנרגיה יחד עם משרדי ממשלה נוספים פועל למעבר מדינת ישראל למשק דל פחמן. עם זאת, בשנים הקרובות עתיד הגז הטבעי להמשיך להיות מקור אנרגיה משמעותי במשק. על מנת להמשיך ולשמור על הרציפות התפקודית ועל הביטחון האנרגטי של משק האנרגיה בישראל ישנן פעולות והתאמות שיש לבצע, בהן המשך פיתוח תמר ולוויתן, חיבור מאגר כריש-תנין לחוף, שכלול התחרות במשק הגז הטבעי וחישוב עתודות גז טבעי מעודכן.

משימות עיקריות

- קידום ייצוא הגז הטבעי
- בחינת מדיניות ארוכת טווח לעתיד המחצבים עבור המשק בישראל[24]
- בחינת עתיד משק הדלק והדלקים החלופיים[25]
- פיתוח רשת החלוקה של הגז הטבעי[26]
- פיתוח מודל ביקוש למשק האנרגיה[27]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
חיבור מאגר כריש-תנין לחוף	גז	✓	12/2022	-
אישורי הזרמה, אישור מפרטים ואישורי השלמה שניתנו לפי דרישת החוק	144	74	12/2022	-
סיום פיתוח מודל ביקוש למשק האנרגיה	-	✓	12/2022	-
הנפקת רישיונות חציבה ורישיונות הפקה למחצבות פעילות	56	50	12/2022	-

24 בחינה מעמיקה של עתיד המחצבים למשק, כיווני ההתפתחות ואפשרויות מימוש צורכי המשק. בדיקה של מקורות אסטרטגיים לאספקת חומרי הגלם, קביעת תמהיל המקורות והגדרת משימות ארוכות טווח למשרד.

25 היערכות לשינויים במשק הדלק לטווח הקצר, הבינוני והארוך, תכנון אסטרטגי במקביל להיערכות של המשק וקידום שיתוף פעולה בין-משרדי להבטחת יציבות ורציפות משק הדלק ומעבר למשק אנרגיה בר-קיימא.

26 תכנון תכנית אב והגדרת תכנית ייצוב למשק הגז הטבעי; עידוד ובקרה על קידום רשת החלוקה של הגז הטבעי; עידוד כלכלי, הסרת חסמים ואסדרה רגולטורית.

27 פיתוח מודל ביקוש למשק האנרגיה לשנת 2050, אשר לוקח בחשבון כמה תרחישים. מטרת המודל היא להריץ את התרחישים השונים בהתבסס על נתונים והנחות שיוכנסו לתוכו ותוצאות אשר ינותחו ויאפשרו תכנון נכון יותר של משק החשמל העתידי.

רשות החשמל

תכנית העבודה לשנת 2022

יו"ר רשות החשמל **יואב קצבוי**

2022

הקדמה: **יו"ר רשות החשמל**

יואב קצבוי

בשנים האחרונות עובר משק החשמל בישראל שינויים מרחיקי לכת, הנובעים משני הליכים משמעותיים המתרחשים במקביל. הראשון - יישום הרפורמה המבנית בחברת החשמל ובמשק החשמל, והשני - המעבר לשילוב משמעותי של אנרגיות ירוקות במשק החשמל. שני הליכים אלו משנים באופן יסודי את הדרך שבה מתנהל משק החשמל בישראל כיום ובעתיד.

מאז החלה העבודה על יישום הרפורמה קיבלה הרשות החלטות רבות, אשר מטרתן עמידה ביעדי הרפורמה ושכלול שוק החשמל בישראל. ההחלטות נוגעות לפעילות תחנות הייצור שנמכרו במסגרת הרפורמה, פתיחת מקטע האספקה לתחרות, תחילת פעילותה של חברת ניהול המערכת ועוד.

בשנים האחרונות פועלת הרשות גם לקידום וליישום מדיניות הממשלה להפחתת פליטות במשק החשמל ולעמידה ביעדי אנרגיות מתחדשות. זאת כחלק מהמחויבות הבין-לאומית של ישראל וכחלק משאיפתה של הרשות לקחת חלק במאמץ העולמי להתמודדות עם שינוי האקלים.

בשנתיים האחרונות פעלה הרשות בכמה מישורים לקידום תהליכים אלו, ובין היתר פעלה להכנסת מספקים פרטיים חדשים למשק החשמל; הנעת עדכון שעות הביקוש כהליך תומך לכניסת אנרגיות מתחדשות למשק החשמל; קבלת החלטה בנושא חטיבות קרקע, המאפשר עצמאות והתייעלות אנרגטית לצרכנים; קידום של מסלול מהיר להקמת מתקנים פוטו-וולטאיים; קידום הליך תחרותי ראשון מסוגו בישראל לשימוש דואלי למתקנים סולאריים; שיתופי פעולה אסטרטגיים לחילופי ידע עם רשויות חשמל מקבילות בעולם; החלטה על פריסה של מונים חכמים; קידום של אסדרות לשיפור רמת השירות למשתמשי רשת החשמל; קידום אסדרות בתחום האגירה ועוד.

גם בשנים הקרובות תוסיף לפעול רשות החשמל ללא לאות, כפי שניתן לראות גם במסמך זה, לפיתוח משק חשמל אמין, נקי, תחרותי, יעיל ובטוח לצרכנים, תוך קידום הליכים מקצועיים מבוססי נתונים, תחזיות ומודלים מהימנים, ותוך שיתוף הציבור בשקיפות מלאה, הכול לרווחת כלל צרכני החשמל בישראל.

עיקרי המדיניות - מדדים מרכזיים

1 תכניות לפיתוח ולניהול רשת החשמל

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
הבאה לאישור של תכנית הפיתוח לרשת החשמל לשרת האנרגיה ולשר האוצר	-	✓
טיפול בתיקוני רגולציה נדרשים במסגרת עבודת הצוות למיצוי הנדסי של פוטנציאל הרשת[1]	-	3

2 עמידה ביעדי הממשלה ופרסום תכנית עבודה לאנרגיות מתחדשות

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
פרסום תכנית אופרטיבית לעמידה ביעדי הממשלה באנרגיות מתחדשות לשנת 2025	-	✓
שיעור הגידול של הנרשמים לאסדרת גגות עד 630 קילו-ואט[2]	-	15%

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
ההספק המותקן הנדרש לטובת עמידה ביעדי הממשלה לאנרגיה מתחדשת (מגה-ואט)[3]	3,656	5,427	↑
2023 | **9,886** 2024 | **16,845**			

1 במהלך השנה האחרונה הוקם צוות הנדסי משותף של רשות החשמל ושל חברת חשמל, אשר מטרתו קידום פתרונות רגולטוריים לטובת מיצוי משאב הרשת. בשנה הקרובה צפויה הרשות להביא את תוצרי עבודת הצוות למליאת הרשות. המדד מתייחס למספר התיקונים הרגולטוריים הצפויים לעלות לאישור המליאה בתום עבודת הצוות. משמעות הביטוי "פוטנציאל הרשת" הינה יכולת רשת החשמל הקיימת לקלוט מתקני ייצור חדשים.

2 רישום לאסדרה הינה פעולה יזומה של יזמים, המעוניינים להקים גגות סולאריים קטנים בהתאם לאסדרות ולתעריפים שמקדמת הרשות, כחלק מהרצון להגדיל את העמידה ביעדי הממשלה בנושא, הרשות מעוניינת למדוד ולוודא עלייה בביקוש לגגות קטנים.

3 החלטת ממשלה 465 בדבר "קידום אנרגיה מתחדשת במשק החשמל" הגדירה יעדים ממשלתיים לעמידה בשיעור של-30% אנרגיות מתחדשות מצריכת החשמל בשנת 2030 וביעד של 20% עד שנת 2025. על מנת לבחון את התקדמות העמידה ביעדים שהוגדרו בהחלטה, הרשות מציעה למדוד את ההספק המותקן הנדרש בשוק החשמל.

3 קידום תחום האגירה

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
הליכים תחרותיים שהתקיימו לטובת קידום תחום האגירה[4]	2	2

4 קידום תחרות במקטע האספקה

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
היקף הצריכה המשויכת למספקים פרטיים חדשים[5]	307 [6]mva	1,300 mva
לקוחות ביתיים המשויכים למספקים חדשים[7]	-	15,000

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
מונים חכמים הפרוסים במשקי בית[8]	70,000	180,000	↑
2023 | **270,000**			

5 פיתוח מודל שוק במקטע הייצור

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
החלטת מליאת הרשות, לאחר שימוע, בדבר אסדרת שוק לייצור מבוזר[9]	-	✓
פרסום דו"ח שנתי למעקב אחר התנהלות יצרנים בשוק האנרגיה	-	✓

4 כלי מרכזי של רשות החשמל לטובת קידום תחום מסוים הינו עריכת הליכים תחרותיים ליזמים בנושא בתנאים מיטיבים. בכוונת הרשות לפרסם השנה שני הליכים נוספים לאלו שפורסמו בשנה החולפת.

5 מדד זה אומד את כמות החשמל המסופקת על ידי מספקים פרטיים חדשים כחלק מהתחרות אל מול חברת חשמל במקטע האספקה לצרכנים גדולים במשק.

6 MVA הינו מדד המתייחס לגודל החיבור של צרכן חשמל.

7 מדד זה מעוניין לבחון צרכנים קטנים (משקי בית) העוברים למספקים חדשים שהם אינם חברת חשמל.

8 על מנת לעבור למספק חשמל פרטי על צרכן להיות בעל מונה חכם היודע לנטר את צריכת החשמל על בסיס שעתי או יומי, בניגוד למונים הישנים שנציג חברת חשמל מגיע למדוד אחת לחודשיים. הליך פריסת המונים החל עכשיו וצפוי לתפוס תאוצה בשנה הקרובה.

9 כחלק מרצונה של הרשות לפתיחת מקטע הייצור לתחרות באמצעות צמצום חלקה של חברת החשמל בשוק ובאמצעות יצירת אסדרות להשתלבות יצרנים פרטיים בטכנולוגיות שונות.

6 ניהול והנגשת המידע במשק

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
תחומי ידע נוספים במערכת ה-BI של רשות החשמל[10]	-	2

7 היערכות המשק לקליטת רכב חשמלי

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
גיבוש תכנית פעולה רב-שנתית להיערכות ולקליטה של רכבים חשמליים	-	✓

8 שיפור מבנה התעריף לצרכן

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
החלטת מליאת רשות סופית לאחר שימוע לעדכון המש"בים[11]	-	✓

9 קידום חשמל כמוצר בסיס והגנה על אוכלוסיות מוחלשות

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
תיקון אמות המידה לגביית חובות וניתוקי חשמל[12]	-	✓

10 כיום המערכת כוללת דאטה של תחום האנרגיות המתחדשות. בכוונת רשות החשמל להרחיב את מסד הנתונים גם בתחום הרשת ובתחום הפיתוח, זאת לטובת קידום מדיניות מבוססת נתונים ולטובת הוצאת דו"חות עיתיים לציבור הרחב. בעתיד רכיבים מן המערכת יונגשו גם לציבור הרחב.

11 מש"בים - הם מקבצי שעות הביקוש שעל בסיסם נקבעו תעריפי צריכה לצרכנים. כידוע, עלויות ייצור החשמל אינן אחידות לאורך היממה ומשתנות כתלות בגורמים שונים, כגון מזג האוויר, טכנולוגיית הייצור וכמות האנרגיה המיוצרת. מאז שנת 2010 שבה חל העדכון האחרון, עבר משק החשמל שינויים טכנולוגיים, שינויים בתמהיל הדלקים ובהספק המשקי, אשר הובילו לצורך בתיקון מקבצי שעות הביקוש שעל בסיסם ייקבע התעריף. מדד זה מבקש לוודא כי במהלך שנת 2022 תתקבל החלטה סופית לעדכון.

12 תיקון אמות המידה יעשה כחלק מפעילות הרשות ליישום החלטת בג"צ 4988/19 בדבר גביית חובות וניתוקי חשמל.

מטרות ויעדים

1 תכנון ארוך טווח המאפשר יצירת משק חשמל יעיל ובר קיימא

יעד 1.1: קידום ופרסום תכניות ארוכות טווח לניהול משק החשמל

יעד 1.2: פרסום תכנית לעמידה ביעדי הממשלה באנרגיות מתחדשות לשנת 2025

יעד 1.3: קידום אנרגיות מתחדשות ופיתוח תחום האגירה

יעד 1.4: גיבוש תכנית לפיתוח רשת ההולכה והחלוקה לצורך מתן מענה לגידול בביקושים וקליטת טכנולוגיות ייצור שונות

יעד 1.5: קידום ההיערכות לשעת חירום במשק חשמל

2 עיצוב מבנה משק תחרותי

יעד 2.1: גיבוש כללי העסקאות ויחסי הגומלין בין השחקנים במשק

יעד 2.2: מעבר לאסדרות שוק כבסיס למשק חשמל מבוזר

יעד 2.3: הרחבת התחרות במקטע האספקה במשק החשמל

יעד 2.4: טיוב הליכי הרישוי והפיקוח על יצרנים ומספקים פרטיים

יעד 2.5: קידום מנגנונים כלכליים לניהול הייצור והרשת

3 העצמת התועלת לצרכנים ממשק החשמל

יעד 3.1: קביעת תעריפים הוגנים בכל מקטעי משק החשמל

יעד 3.2: קידום משק חשמל נקי תוך מזעור השפעות סביבתיות

יעד 3.3: אסדרת יעדי השירות לצרכנים ובקרה עליהם

יעד 3.4: קידום הרגולציה ההנדסית והבטיחות במשק החשמל

יעד 3.5: קידום ופיתוח תחום הרכב החשמלי

יעד 3.6: קידום חשמל כמוצר בסיס והגנה על אוכלוסיות מוחלשות

4 הגברת האמון ושיפור הוודאות והשקיפות במשק החשמל

יעד 4.1: הפחתת הנטל הרגולטורי

יעד 4.2: הגברת שיתוף הציבור בתהליכי קבלת ההחלטות

יעד 4.3: מיסוד תרבות של שקיפות בעשייה הארגונית והנגשת תוצרי הרשות

יעד 4.4: שיפור שירות הרשות לשחקנים במשק

יעד 4.5: שיקוף מגמות, נתונים ומידע במשק החשמל

5 קידום רשות החשמל כארגון מקצועי ואפקטיבי המעצים את עובדיו

יעד 5.1: הטמעת תפיסת תכנון ובקרה תפוקתית ומדידה

יעד 5.2: טיפוח הידע המקצועי ברשות ושימורו

יעד 5.3: הסדרת תהליכי עבודה פנימיים ואינטראקציה עם גורמים חיצוניים

יעד 5.4: התאמת המבנה הארגוני של רשות החשמל למשק חשמל מתחדש

הרשות הממשלתית למים ולביוב

תכנית העבודה לשנת 2022

מנכ"ל הרשות הממשלתית למים ולביוב **גיורא שחם**

2022

הקדמה: **מנכ"ל הרשות הממשלתית למים ולביוב**

גיורא שחם

הרשות הממשלתית למים ולביוב מופקדת על ניהול, תפעול ואסדרה של כלל משק המים והביוב בישראל. תחומי אחריותה העיקריים הם: (1) להבטיח אספקת מים בכמות מספיקה ובאמינות מלאה; (2) להבטיח שהשפכים ייאספו ויטוהרו לאיכות מתאימה; (3) להבטיח שיוקמו התשתיות המתאימות להשבת הקולחים (שפכים מטוהרים לאיכות נדרשת), בעיקר לשימוש חוזר בחקלאות; (4) להבטיח את שימור מקורות המים הטבעיים בכנרת ובאקוויפרים, ובמקומות שבהם זוהמו מקורות המים הטבעיים - לפעול כדי לשקמם; (5) להבטיח שכל פעולות הפיתוח והניהול של משק המים ייעשו ביעילות ההנדסית והכלכלית המירבית, כדי לשמור שתעריף המים לצרכני המים יהיה הנמוך ביותר האפשרי - מבלי לפגוע במימוש המטרות שהוזכרו לעיל.

בעוד שמדינות רבות בעולם נמצאות במשבר מים חמור, המגיע לכדי פגיעה באספקת מים לצרכנים ולמפגעי זיהום שפכים חמורים, משק המים הישראלי ביסס יכולת משמעותית לשמירה על איכות המים המוזרמים לצרכנים ועל כמותם; מרבית השפכים בישראל מטוהרים במתקני טיהור שפכים, ורוב רובם של הקולחים מושבים לחקלאות. חוזקו של משק המים בישראל מבוסס על שני אדנים: תכנון ארוך טווח והאסדרה ההדוקה, המבוססת על חוק מים עדכני והתקנת כללי מים על ידי מועצת רשות המים לקביעת התעריף ובקרה על תכניות הפיתוח.

רכיבי התכנון העיקריים שבהם עוסקת רשות המים מתבססים בראש וראשונה על פיתוח כלים מתקדמים לחישוב מאזן המים הארצי ומאזני המים האזוריים. באגף התכנון מפותחים כלים הסתברותיים מתקדמים לחיזוי היצע המים הטבעיים הצפוי בעשורים הבאים, בהתחשב בהשפעות אפשריות של שינויי האקלים. מול תחזיות ההיצע נערכות תחזיות ביקוש לשימושי הבית, התעשייה והחקלאות בישראל, לצד אספקת מים לרשות הפלסטינית באזור יהודה ושומרון ובעזה ולממלכת ירדן - כנגזרת מהסכמים ומהסדרים מדיניים.

הפער בין ההיצע של המים הטבעיים, שנמצא במגמת ירידה עקב שינויי האקלים, לבין הביקוש הגובר עקב גידול האוכלוסייה נסגר באמצעות מתווה התפלת מי ים. לצורך כך מיושמת תכנית אב ארצית להקמת מתקני התפלה לאורך החוף, שיספקו מים בהתאם למאזן החזוי (הפער בין ירידת היצע המים הטבעיים וגידול האוכלוסייה הצפוי). נכון לשנת 2022 מצויים בהקמה 2 מתקני התפלה - מתקן התפלה שורק 2 ומתקן התפלה גליל מערבי - שיגדילו את היקף המים המותפלים לכמות של 300 מיליון מ"ק. כמות זו מצטרפת לכ-600 מיליון מ"ק המסופקים כיום מ-5 מתקני התפלה קיימים. מתקן ההתפלה המוקם בגליל המערבי יספק מים אלו למרחב שעד היום הסתמך על מי קידוחים בלבד, למשל אזור הקריות, עכו, נהריה וכרמיאל.

שמירה על קווי תפעול ירוקים במאגרי המים הטבעיים - באקוויפרים ובכנרת, והגדלת היקף מי ההתפלה מאפשרים לרשות המים לפעול לקידום השימור והשיקום של מקורות המים הטבעיים, בעיקר באמצעות צמצום הפקה במקומות שבהם מפלסי המים אינם משמרים קיימות, וגם באמצעות הזרמת מי המערכת הארצית אל הכינרת כדי למנוע ירידת מפלסים באגם ולתגבר בו את תחלופת המים.

שימוש חוזר בקולחים להשקיה חקלאית הוא מהלך אסטרטגי, שנועד לשמר ואף להרחיב את החקלאות לכל שטחי מדינת ישראל: מהגליל המערבי בצפון ועד הר הנגב בדרום. ישראל נמצאת במקום הראשון בעולם בשימוש בקולחים, כאשר יותר מ-86% מהקולחים נצרכים על ידי חקלאים. פעולה זו, הנתמכת בסיוע תקציבי, מובילה להקטנה בצריכת המים השפירים (מים טבעיים ומי התפלה) בחקלאות ומוזילה את מחיר המים לחקלאות בכל האזורים שבהם קיימת חלופת השקיה בקולחים.

עיקרי המדיניות - מדדים מרכזיים

1 יעול המבנה של ספקי המים לצרכן הפרטי

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
ספקים במרחב הכפרי שצומצמו[1]	9	30	↑
2023 | **59** 2024 | **84**			

2 פיתוח ושימור של מקורות המים והתאמתם לביקושים

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
נפח כושר העברה במוביל המזרחי (מלמ"ש)[2]	-	40

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
כושר ההפקה השנתי הכולל (מיליארדי קוב)	1	1	=
2023 | **1** 2024 | **1**			

3 תגבור אספקת מים לחקלאות, בדגש על מעלה כנרת, עמקים מזרחיים, נגב וערבה

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
ספקים אזוריים למים שפירים לחקלאות	6	7

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
אספקת מים לחקלאות (מיליוני קוב)	1,200	1,210	↑
2023 | **1,230** 2024 | **1,270**			

1 כיום מצויים במשק יותר מ-1,000 ספקי מים קטנים. בשלב זה האיחוד הוא התנדבותי (באמצעות תמריצים). הכוונה היא להסדיר אותו רגולטורית בהמשך.
2 מיליון מטר מעוקב לשנייה.

4 חיזוק כוח האדם המקצועי במקצועות המים והביוב

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
סטודנטים שנה א' הלומדים לתואר ראשון בהנדסת מים	50	50	↑
2023 | **65** 2024 | **70**			

5 פיתוח משק הביוב והקולחים וייעולו

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
ספקי קולחים מרחביים פעילים	2	4

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור מכוני טיהור השפכים (מט"שים) שעברו לטיפול שלישוני[3]	41%	48%	↑
2023 | **55%** 2024 | **62%**			

6 הבטחת הרציפות התפקודית של אספקת מים וסילוק ביוב, תוך מענה לאיומי טרור, סייבר, לחימה ותקלות טכניות

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
מערך עתודות מים[4]	400,000	400,000
עתודות ביוב	50,000	150,000

3 איכות שלישונית מתארת כמות מתכות מסוימות וקוליפורמים צואתיים ל-100 מ"ל. איכות זו מאפשרת שימוש במים לכל סוגי הגידולים.
4 המספרים מציינים את מספר האנשים שמערך החירום של הרשות יכול לתת להם מענה בשעת חירום (הפסקות מים מכל סיבה שהיא) בהיבטי אספקת מים ושירותי ביוב.

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
הכשרות של ספקי מים לחירום במרחב הכפרי שבוצעו[5] 2023 | **23-30** 2024 | **40-50**	-	[6]**1-10**	↑

5 הכשרת ספקי מים לחירום מתבצעת לאחר הקמת ספק מים אזורי על-בסיס המועצה האזורית. המדד בודק את מספר ספקי המים המרחבים שהוסמכו על ידי אגף ביטחון מים לספק מים בחירום.

6 במהלך שנת 2022 יבוצע פיילוט להקמת ספקי המים לחירום, לכן הערך הינו בטווח בהתאם להתקדמות הפיילוט.

מטרות ויעדים

1 שימור וניהול של מקורות המים כמקור מים אסטרטגי ובר-קיימא

יעד 1.1: שימור ושיפור רשת הניטור

יעד 1.2: פיתוח יכולות וכלים לחיזוי ולהצגת תמונת מצב של מקורות המים הטבעיים

יעד 1.3: מניעה וגילוי מוקדם של אירועי זיהום

יעד 1.4: שימור וניהול סיכוני נגר

יעד 1.5: קידום בנייה משמרת מים[7]

יעד 1.6: שיפור הבקרה על הפקה פרטית

יעד 1.7: הנעת הציבור לשימוש יעיל במים

2 מזעור העלויות הנדרשות לפיתוחו ולתפעולו של משק המים תוך ייעולו

יעד 2.1: חיזוק הבקרה ההנדסית והתקציבית

יעד 2.2: ייעול משק הביוב והקולחים

יעד 2.3: שיפור רמת התכנון (הפיזי) במשק המים

יעד 2.4: בקרה והתייעלות בתעריפי חקלאות

יעד 2.5: ייעול מבנה משק המים

3 תפעול אופטימלי של סוגי המים השונים

יעד 3.1: הגדלת היצע המים האזורי ושיפור אמינות האספקה

יעד 3.2: פיתוח כלים לתפעול אופטימלי של משק המים

יעד 3.3: תפעול אופטימלי של מפלס הכנרת

4 קידום ופיתוח של תשתיות המים, הביוב והקולחים

יעד 4.1: קידום וליווי של פרויקטי התפלה

יעד 4.2: שיפור הבקרה על הביצוע של פרויקטים גדולים

יעד 4.3: קידום פרויקט "מפיקים מוליכים"

יעד 4.4: עידוד ותכנון של פרויקטים במשק המים

7 בנייה משמרת מים - החדרת מי הגשמים הנאספים במרזבים לתוך האקוויפר במקום למערכת הניקוז העירונית.

5 הבטחת הרציפות התפקודית של משק המים במצבי שגרה וחירום

יעד 5.1: יצירת עתודה לאומית כמענה למצבי משבר וחירום

יעד 5.2: שיפור הגנת הסייבר במשק המים

יעד 5.3: שיפור הרמה המקצועית של ספקי המים בתחום הביטחון והחירום

יעד 5.4: חיזוק היכולות של רשות המים לפעול בחירום

6 שמירה וחיזוק היכולות של הרשות בתחום הארגוני, האנושי, ההסברתי והתשתיתי

יעד 6.1: עידוד מצוינות וחדשנות בעבודה הארגונית

יעד 6.2: חיזוק המבנה הארגוני

יעד 6.3: מימוש מדדי הגיוון התעסוקתי והמגדרי

יעד 6.4: שיפור והתייעלות בתהליכי העבודה העסקיים והתומכים

יעד 6.5: חיזוק היכולות הארגוניות בהיבטי סביבת העבודה

7 הבטחת מתן שירות מיטבי לצרכני המים

יעד 7.1: שיפור הבקרה על ספקי המים

יעד 7.2: אסדרת שרשרת האספקה לצורך שיפור השירות לצרכן

יעד 7.3: שיפור וקיצור משך הליך הרישוי וקבלת ההיתרים

יעד 7.4: שיפור השירות של ספקי המים לצרכנים

יעד 7.5: יישום הרפורמה באספקת מים בתחום המחנה במגזר הכפרי

יעד 7.6: תאגוד המרחב הכפרי

יעד 7.7: שיפור הפיקוח בנושאי ממשל תאגידי תקין

8 קידום טכנולוגיות וחדשנות במשק המים

יעד 8.1: הגדלת ההשקעות בחדשנות במשק המים

יעד 8.2: עידוד וקידום של חוקרים ומחקרים בתחומי המים

יעד 8.3: הגדלת היצע הטכנולוגיות והביקוש להן במשק

משרד הביטחון

תכנית העבודה לשנת 2022

שר הביטחון **רא"ל (מיל') בני גנץ**
מנכ"ל משרד הביטחון **אלוף (מיל') אמיר אשל**

2022

הקדמה: **שר הביטחון**

ראל"ל (מיל') בנימין (בני) גנץ

מוקד העשייה של מערכת הביטחון הינו הגנה על קיומה של מדינת ישראל, על עצמאותה ועל ביטחון אזרחיה ותושביה, לצד פעילויות משלימות בהקשרי ביטחון במישורי החברה, הכלכלה, הטכנולוגיה, התעשייה ויחסי החוץ הבין-לאומיים.

המאפיינים האסטרטגיים המשתנים בעולם, במזרח התיכון ובתוך מדינת ישראל מייצרים אתגרים ביטחוניים משמעותיים בטווח הקצר, הבינוני והארוך ומחייבים אותנו לשמירה על רמת מוכנות מבצעית גבוהה, תוך התאמת המענים למרחב המשתנה.

במוקד העשייה בשנת העבודה שלפנינו יעמדו הידוק הקשרים הביטחוניים עם מדינות וארגונים; שמירת העליונות המודיעינית, הטכנולוגית והצבאית; חיזוק התעשיות הביטחוניות הישראליות כמחוללי צמיחה במשק הישראלי; קידום מחקר ופיתוח וטכנולוגיה פורצת דרך. לצד אלה, נפעל להעלאת מוכנות העורף הלאומי והאזרחי למצבי החירום; לחיזוק החוסן החברתי בתחומי העיסוק של מערכת הביטחון, בדגש על יישום רפורמת "נפש אחת", ולהמשך השיפור וההתאמה של תשתיות מערכת הביטחון. בכוונתי לקדם מתווה שירות לכול, וכן לשלב את כלל המאמצים של מערכת הביטחון לשותפות במאמץ הלאומי למיגור מגיפת הקורונה ואתגרים לאומיים נוספים.

מערכת הביטחון תתנהל בראייה רב-שנתית, באופן המאפשר לממש את משימותיה לאורך זמן תוך מיצוי משאבים אפקטיבי, בראייה מרחיבה וכוללת, המגובה בתכנית עבודה סדורה ומדידה, המקדמת את מטרות המשרד ואת יעדיו.

כל זאת באמצעות עובדי משרד הביטחון, הנכונים לכל משימה ואתגר, הראויים להערכה רבה ולהוקרה על תרומתם לביטחונה ולחוסנה הכלכלי והחברתי של מדינת ישראל.

ראל"ל (מיל') בנימין (בני) גנץ

שר הביטחון

הקדמה: **מנכ"ל משרד הביטחון**

אלוף (מיל') אמיר אשל

ייעודו של משרד הביטחון הינו לעצב את יעדי הביטחון הלאומי שבאחריותו ולממשם, לתמוך בבניין הכוח של צה"ל ופעולתו ולהשלימם במישורי חברה, טכנולוגיה, תעשייה ויחסי חוץ ביטחוניים.

משרד הביטחון עוסק במגוון רחב של נושאים, המושתתים על שלושה נדבכים מרכזיים, שהם ביטחון, חברה וכלכלה, אשר יש להם השפעה על המשק הישראלי ועל כל אחד ואחת מאזרחי מדינת ישראל.

המציאות הדינמית והאיומים הביטחוניים המשתנים, לרבות ההתמודדות הלאומית עם מגיפת הקורונה, מציבים בפני מערכת הביטחון אתגרים חדשים ומורכבים, המהווים, לא פעם, הזדמנות ליצירת דפוסי עבודה חדשים, לשיפור תהליכים, להתייעלות ולחיסכון.

משרד הביטחון מקיים תהליכים סדורים של תכנון ואישור תכניות עבודה על בסיס מטרות ויעדים ברורים ומקיים בקרות עתיות על מימוש התכניות. תכנית העבודה השנתית של משרד הביטחון הינה רחבה מאוד וכוללת מספר רב של יעדים ומשימות. חלקם הגדול לא ניתן לפרסום במסמך זה משיקולי סיווג ביטחוני ואבטחת מידע. במטרה לייצר שקיפות, יפורסמו במסמך זה חלקים ממרכיביה הלא מסווגים של תכנית העבודה.

בשנת העבודה 2022 יעסוק משרד הביטחון, בין היתר, בהידוק הקשרים המדיניים-ביטחוניים של מדינת ישראל ובחיזוק מעמדה, בהגדלת היקף הייצוא הביטחוני כמחולל התעצמות וחדשנות והרחבתו למדינות נוספות, בקידום מחקר ופיתוח בראי אתגרי העתיד, שיבטיחו עליונות ביטחונית לצה"ל ולמדינת ישראל. משרד הביטחון יקדם את ההיערכות לשמירה על תפקוד העורף בהתמודדות עם מצבי החירום השונים וימשיך לעסוק בשיפור ובהתאמה של תשתיות מערכת הביטחון בהתבסס על פינוי שטחים מבוקשים לצרכים אזרחיים.

בנוסף, יפעל משרד הביטחון גם בשנה זו לחיזוק החוסן החברתי בתחומי עשייתו השונים, כגון הגברת הנכונות והמוכנות של בני נוער לשירות בצה"ל, הרחבת המענים לחיילים המשוחררים ושילובם המיטבי בחברה, לעידוד רכש כחול-לבן, בדגש על פריפריה ותעשיות קטנות ובינוניות, ומתוך כבוד הוקרה ומחויבות, ימשיך המשרד במימוש החוב הערכי של המדינה לנכי צה"ל ולכוחות הביטחון ויפעל למימוש רפורמת "נפש אחת", ויוקיר את חללי מערכות ישראל ובני משפחותיהם.

אני מודה לעובדי ועובדות משרד הביטחון על מסירותם, על מקצועיותם ועל הירתמותם לכל משימה שהם נדרשים לה.

אמיר אשל,
מנכ"ל משרד הביטחון

עיקרי המדיניות - מדדים מרכזיים[1]

1 יחסים מדיניים-ביטחוניים[2]

2 שמירת העליונות הצבאית-מודיעינית-טכנולוגית[3]

3 התעשיות הביטחוניות

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022	
הצעות מחיר שהתקבלו ב-G2G[4]	42	44	
יצואנים שעברו הדרכות מקצועיות בכל הנוגע לייצוא ביטחוני	200	250	

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
היקף הייצוא של התעשיות הביטחוניות (מיליארדי דולר)[5]	7.8[6]	8	

4 קידום מחקר ופיתוח (מו"פ), טכנולוגיה וחדשנות[7]

5 עורף לאומי אזרחי[8]

1 תכנית העבודה של משרד הביטחון הינה רחבה מאוד וכוללת מספר רב של יעדים, משימות ומדדי הצלחה. חלקם הגדול לא ניתן לפרסום במסמך זה משיקולי סיווג ביטחוני ואבטחת מידע. מתוך רצון ליצר שקיפות, נפרסם במסמך זה את עיקרי **מרכיבי הלא מסווגים של תכנית העבודה**, שניתן לפרסם לציבור הרחב. מסמך זה הינו חלקי ואינו מפרט את מרבית היעדים והמשימות הרבות המתבצעות על ידי המשרד לטובת מימוש ייעודו ושמירה על ביטחונה של מדינת ישראל.

2 לא ניתן לפרסם מדדים תחת נושא זה משיקולי סיווג ביטחוני ואבטחת מידע.

3 לא ניתן לפרסם מדדים תחת נושא זה משיקולי סיווג ביטחוני ואבטחת מידע.

4 G2G - עסקאות ממשלה לממשלה - כחלק מעסקה זו היצואן חותם על הסכם התחייבות מול משרד הביטחון, המכונה הסכם "גב אל גב", והינו למעשה התחייבות של התעשייה/חברה לספק את הציוד הנדרש ללקוח על-פי התחייבות משרד הביטחון. רק לאחר חתימת הסכם "גב אל גב" מול החברה/תעשייה, יחתום משרד הביטחון על חוזה עסקת "ממשלה לממשלה" מול הממשלה הזרה.

5 הייצוא הביטחוני מהווה מכפיל כוח משמעותי לתעשייה הביטחונית הישראלית ומאפשר לה להשקיע במחקר ופיתוח של אמצעי לחימה ומערכות חדשות, ובכך לתרום באופן ישיר ומשמעותי לחיזוק עוצמתו של צה"ל והכלכלה הישראלית.

6 הנתונים של שנת 2021 נכונים למחצית דצמבר 2021, נתונים סופיים יפורסמו בסוף רבעון ראשון של שנת 2022.

7 לא ניתן לפרסם מדדים תחת נושא זה משיקולי סיווג ביטחוני ואבטחת מידע.

8 לא ניתן לפרסם מדדים תחת נושא זה משיקולי סיווג ביטחוני ואבטחת מידע.

6 חוסן חברתי

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022	
מתן שירותים "בדחיפה" - תחומי זכאות לנכי צה"ל ולכוחות הביטחון שיינתנו באופן ייזום[9]	2	4	
משיכות מכספי הפיקדון של חיילים משוחררים למטרות שבחוק קליטת חיילים משוחררים[10]	114,195	115,000	↻
בתי ספר תיכוניים שהתקיימה בהם פעילות הכנה לצה"ל	590	590	↻
מבקרים בהיכל הזיכרון הממלכתי לחללי מערכות ישראל	25,708	[11]26,000	↻

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור צמצום הבקשות להכרה כנכה צה"ל הממתינות למענה[12]	-	50%	↑
2023 | 100%			

7 פריסת תשתיות של מערכת הביטחון

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022	
הקמת קריית התקשוב הטכנולוגית - שיעור ההתקדמות במימוש שלב ההקמה	25%	40%	
הולכי רגל שעוברים במעברים היבשתיים שבאחריות משרד הביטחון (תנועות במעברים - מיליונים)	13.4	15	↻
קריית המודיעין האחודה בנגב - שיעור ההתקדמות על-פי אבן הדרך	[13]100%	[14]100%	↻

9 בשנת 2022 ובכפוף לממשקים שיושגו עם גורמים חיצוניים שונים, יורחבו הזכאויות הניתנות באופן ייזום לזכאי האגף בנושאים הבאים: מענק נישואין, ארנונה לנכי +100, פטור ממס הכנסה ומענק בר/בת מצווה.

10 הפיקדון האישי הינו סכום כספי העומד לרשות החייל המשוחרר לסיוע בתחילת חייו באזרחות בהתאם לחוק "קליטת חיילים משוחררים".

11 בהתאם למגבלות ההתקהלות בהיבטי הקורונה.

12 פרויקט ייעודי לטיפול ממוקד בבקשות להכרה ב"נכי צה"ל וכוחות הביטחון" שהצטברו באגף שיקום נכים ("פרויקט 10,000"), שיביא לצמצום מספר הבקשות הממתינות לתשובה.

13 אבן דרך - חתימה על ההסכם.

14 אבן דרך - תכנון וסגירה פיננסית.

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
היקף השטחים שמפונים באזורי ביקוש בארץ, במסגרת מהלך כולל לשיווק והעתקת מחנות של מערכת הביטחון לנגב ולגליל (דונמים)	1,730	850[15]	↓

8 מתווה השירות

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
גיבוש מסמך המלצות של צוות לבחינת הסדרי השירות בצה"ל ובשירות הלאומי-אזרחי[16]	-	✓

15 היקף השטחים המפונים בהתאם להסכמים שנחתמו.

16 בהתאם להחלטת הממשלה מס' 371 מתאריך 22/8/2021 בדבר אישור עקרוני של טיוטת חוק שירות הביטחון, התשפ"א-2021, והסמכת ראש הממשלה, ראש הממשלה החליפי ושר הביטחון למנות את צוות מתווה השירות החדש.

מטרות ויעדים

1 שותפות משרד הביטחון במאמץ הלאומי למאבק בנגיף הקורונה

יעד 1.1: הובלה ושותפות במשימות לאומיות כחלק מהמאמץ להתמודדות עם נגיף הקורונה

יעד 1.2: שמירת הרציפות התפקודית של משרד הביטחון בהתאמה למגבלות ההתנהלות בצל הנגיף

2 שמירת היתרון הצבאי-טכנולוגי כמרכיב ליבה ביתרון האיכותי של צה"ל

יעד 2.1: הובלת מחקר ופיתוח של טכנולוגיות ואמל"ח מתקדמים ופורצי דרך

יעד 2.2: שימור עצמאות מערכת הביטחון במו"פ ובייצור

יעד 2.3: קידום מעטפת תקציבית ארוכת טווח למימוש תכניות רב-שנתיות למערכת הביטחון וסיכום וקטורים קבועים למימוש תכניות ייחודיות

יעד 2.4: מתן מענה מיטבי לצה"ל להתעצמות ופעילות שוטפת

יעד 2.5: קידום הצטיידות בפלטפורמות מרכזיות[17] לבניין הכוח של צה"ל

יעד 2.6: הבטחת עליונות ההגנה על סודות, נכסי ועובדי מערכת הביטחון

יעד 2.7: שיפור וייעול של תהליכי הרכש, הכלים למימושו והבקרות עליו, לרבות הסדרת מערך הרכש המשרדי

3 חיזוק מעמדה האסטרטגי של מדינת ישראל, עוצמתה הביטחונית הכוללת וחופש הפעולה הביטחוני-צבאי באמצעות קשרים ביטחוניים-מדיניים

יעד 3.1: שימור תמיכה מעצמתית אמריקנית, וחיזוק שיתופי הפעולה עם מדינות בעלות חשיבות אסטרטגית ומדינות יעד חשובות

יעד 3.2: זיהוי, קידום ופיתוח של קשרים ביטחוניים-מדיניים עם מדינות נוספות ומוקדי השפעה

יעד 3.3: הגדלת הייצוא הביטחוני ושיתופי הפעולה, כולל עסקאות בהסכמי G2G[18] כמחוללי התעצמות וחדשנות במערכת הביטחון, לצד התוויית מדיניות של ייצוא מוצרים ושירותים

יעד 3.4: חיזוק והכוונה של התעשיות והחברות הביטחוניות בראיית צורכי צה"ל וביטחון המדינה. מיצוי והרחבת הזדמנויות עסקיות, לרבות רכש גומלין

17 אמצעי לחימה מרכזיים כדוגמת צוללות, מטוסי תדלוק, מסוקים ועוד.

18 G2G - עסקאות ממשלה לממשלה - כחלק מעסקה זו היצואן חותם על הסכם התחייבות מול משרד הביטחון, המכונה הסכם "גב אל גב", והינו למעשה התחייבות של התעשייה/חברה לספק את הציוד הנדרש ללקוח על פי התחייבות משרד הביטחון. רק לאחר חתימת הסכם "גב אל גב" מול החברה/תעשייה, יחתום משרד הביטחון על חוזה עסקת "ממשלה לממשלה" מול הממשלה הזרה.

4 חיזוק החוסן החברתי כבסיס לעידוד שירות משמעותי ולהוקרת המשרתים במערכת הביטחון

יעד 4.1: טיוב ושיפור תהליכים לחיזוק היכולות לשיקום נכי צה"ל וכוחות הביטחון במסגרת רפורמת "נפש אחת"[19]

יעד 4.2: מימוש החוב הערכי והמוסרי כלפי חללי כוחות הביטחון ובני משפחותיהם, תוך שמירת מעמדם הייחודי והנחלת המורשת ההיסטורית של כוחות המגן ושל צה"ל

יעד 4.3: חיזוק הנכונות והמוכנות של בני הנוער לשירות קרבי ומשמעותי בצה"ל כ"צבא העם" וסיוע לשילובם המיטבי בחברה האזרחית לאחר שחרורם

יעד 4.4: סיוע לשילוב מיטבי של אוכלוסיות מיוחדות בצה"ל ובחברה הישראלית

יעד 4.5: קידום מתווה "שירות חדש לכלל האוכלוסייה"[20]

5 חיזוק הכלכלה והחברה בישראל לאור השלכות הקורונה

יעד 5.1: עידוד רכש "תוצרת הארץ"

יעד 5.2: מתן עדיפות לרכש מהפריפריה

יעד 5.3: שיווק מחנות באזורי ביקוש

יעד 5.4: פינוי מוקשים במטרה לאפשר התפתחות, בנייה, תעשייה וחקלאות

6 ייצוב ומימוש הפריסה והתשתית של צה"ל ומשרד הביטחון כחלק מהמהלכים הלאומיים

יעד 6.1: מימוש מיטבי של מהלכי שיווק והעתקת מחנות (שוה"ם) ופריסת צה"ל תוך עמידה באבני הדרך והתקציב ומימוש מעטפת אזרחית מאפשרת ותומכת

יעד 6.2: היערכות למימוש מקביל של חמשת הפרויקטים,[21] בשותפות ציבורית ופרטית (P.P.P), לרבות המענה הנדרש למעבר מהקמה לתפעול

יעד 6.3: גיבוש, קידום ופיתוח של תשתיות מערכת הביטחון להגברת האפקטיביות המבצעית, תוך שילוב איכות, זמינות והיבטים כלכליים

יעד 6.4: השלמת תכנית רב שנתית "גבולות ותפר" בכלל גבולות המדינה, לרבות מימוש התפיסה המבצעית

יעד 6.5: מתן מענה הולם לתנועת הולכי רגל וסחורות במעברים, תוך הקפדה על נורמות שירות ושמירה על ביטחון המדינה

---

19 "נפש אחת" - רפורמה שנועדה להביא לשינוי **משמעותי** בכל הקשור בטיפול וביחס כלפי נפגעי מערכת הביטחון, בדגש על שיפור הטיפול בנפגעי פוסט טראומה, תוך הקצאת המשאבים הנדרשים לכך בהיבטי תקציב וכוח אדם.

20 מתווה לרפורמת שירות וגיוס לכל האזרחים. מתווה שירות רחב וישים לשירות ביטחוני ואזרחי שתשולב בו החברה הישראלית על כלל רבדיה, בהסכמה לאומית רחבה, לצד שימור יוקרתו ובכורתו של השירות הצבאי.

21 חמשת הפרויקטים בשותפות ציבורית ופרטית: קריית ההדרכה, קריית התקשוב הטכנולוגית, קריית המודיעין, מרכזי הספקה ו"אופק רחב".

7 חיזוק ההיערכות לחירום וסיוע לעורף האזרחי בהתמודדות עם מצבי החירום השונים, תוך שמירה על רציפות התפקוד

יעד 7.1: מיצוב הרשות הלאומית לחירום (רח"ל) והיערכותה לניהול מצבי חירום, תוך מתן מענה מיטבי למרחב האזרחי

יעד 7.2: הגברת המוכנות של משרד הביטחון למצבי החירום השונים

8 טיוב ושיפור של השירות ללקוחות חיצוניים ופנימיים

יעד 8.1: טיוב תהליכים, הגדרת מדדים ושיפור בקרת הביצוע ללקוחות החיצוניים והפנימיים, לרבות הרחבת השימוש בכלי תקשוב מתקדמים

יעד 8.2: הפחתת הבירוקרטיה והנטל הרגולטורי, תוך פישוט תהליכי עבודה, התייעלות וחיזוק הבקרה

יעד 8.3: הרחבה והנגשה של המידע לציבור

9 שיפור מתמיד באפקטיביות וביעילות המשרד

יעד 9.1: פיתוח, טיפוח ומיצוי מיטבי של כוח האדם במשרד

יעד 9.2: טיוב תהליכי עבודה פנים-אגפיים

יעד 9.3: קידום התייעלות, חדשנות ומצוינות

עיקרי תכנית העבודה

1 שותפות משרד הביטחון במאמץ הלאומי למאבק בנגיף הקורונה

יעד 1.1: הובלה ושותפות במשימות לאומיות כחלק מהמאמץ להתמודדות עם נגיף הקורונה

משימות מרכזיות

- ביצוע רכש מיטבי בתקופת הקורונה
- בינוי ייעודי לטובת התמודדות עם נגיף הקורונה (מבנה קבע בנתב"ג, השלמת בינוי מחלקות בבתי חולים)
- חיסונים לפועלים משטחי יהודה ושומרון במעברים היבשתיים באחריות משרד הביטחון

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
רכש שבוצע עבור משרד הבריאות (מיליארדי ש"ח)	1.5	[22]0.75	12/2022	-
בינוי ייעודי (מ"ר)	7,540	4,000	6/2022	-
פועלים משטחי אזור יהודה ושומרון שחוסנו במעברי רשות המעברים היבשתיים (רמי"ם)[23]	70,000	[24]70,000	12/2022	-

יעד 1.2: שמירת הרציפות התפקודית של משרד הביטחון בהתאמה למגבלות ההתנהלות "בצל" הנגיף

22 היקף הרכש בהתאם למדיניות הממשלה, צורכי מערכת הבריאות ובהתאם להתמודדות עם מגפת הקורונה.
23 בהתאם למדיניות הממשלה ומשרד הבריאות בהקשר למתן חיסונים.
24 בהתאם למספר הפועלים שחוסנו בשנת 2021.

2 שמירת היתרון הצבאי-טכנולוגי כמרכיב ליבה ביתרון האיכותי של צה"ל

יעד 2.1: הובלת מחקר ופיתוח של טכנולוגיות ואמל"ח מתקדמים ופורצי דרך

יעד 2.2: שימור עצמאות מערכת הביטחון במו"פ ובייצור

יעד 2.3: קידום מעטפת תקציבית ארוכת טווח למימוש תכניות רב-שנתיות למערכת הביטחון וסיכום וקטורים קבועים למימוש תכניות ייחודיות

יעד 2.4: מתן מענה מיטבי לצה"ל להתעצמות ולפעילות שוטפת

יעד 2.5: קידום הצטיידות בפלטפורמות מרכזיות לבניין הכוח של צה"ל

יעד 2.6: הבטחת עליונות ההגנה על סודות ועל נכסי ועובדי מערכת הביטחון

יעד 2.7: שיפור וייעול של תהליכי הרכש, הכלים למימושו והבקרות עליו, לרבות הסדרת מערך הרכש המשרדי

משימות מרכזיות

- הרחבת השימוש בשיטות רכש מתקדמות (מכרז דינמי[25])
- שימוש במערכת להערכת ביצועי ספקים במכרזי בינוי ואחזקה
- שיפור תהליך ההכרה כספק מוכר במשרד הביטחון

25 מסחר וביצוע עסקאות (טרנזקציות) באופן אלקטרוני באמצעות תקשורת מחשבים.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המכרזים הדינמיים[26] מתוך כלל המכרזים המתקיימים במינהל הרכש של משרד הביטחון והעונים על תנאי הסף לקיומו של מכרז דינמי	60%	60%	12/2022	-
שיעור המכרזים שבוצעה בהם הערכת ספקים במסגרת היציאה למכרזי בינוי ואחזקה	100%	100%	12/2022	-
ספקים שהוכרו "כספקי משרד הביטחון" בהליך מקוון	153[27]	1,500	12/2022	-

26 המכרזים הדינאמיים נגזרים ממאפייני הרכש (פרויקטים) וצורכי מערכת הביטחון.

27 בשנת 2021 בוצע פיילוט אשר יגיע לסיומו ב-31/12/2021 ויוטמע כתהליך קבוע החל מה- 1/1/2022.

3 חיזוק מעמדה האסטרטגי של מדינת ישראל, עוצמתה הביטחונית הכוללת וחופש הפעולה הביטחוני-צבאי באמצעות קשרים ביטחוניים-מדיניים

יעד 3.1: שימור תמיכה מעצמתית אמריקנית, וחיזוק שיתופי הפעולה עם מדינות בעלות חשיבות אסטרטגית ומדינות יעד חשובות

יעד 3.2: זיהוי, קידום ופיתוח של קשרים ביטחוניים-מדיניים עם מדינות נוספות ומוקדי השפעה

יעד 3.3: הגדלת הייצוא הביטחוני ושיתופי הפעולה, כולל עסקאות בהסכמי G2G כמחוללי התעצמות וחדשנות במערכת הביטחון, לצד התוויית מדיניות של ייצוא מוצרים ושירותים

משימות מרכזיות

- שילוב תעשיות ביטחוניות במפגשים עם מדינות אחרות
- סיוע לשילובן של התעשיות בתערוכות ביטחוניות בין-לאומיות
- שיפור השירות ליצואן ומתן מענה הדרכתי בכל הקשור להכרת הכללים של הייצוא הביטחוני
- עמידה בתקני זמן להנפקת רישיונות שיווק וייצוא
- סיוע לקידום של עסקאות ייצוא ביטחוני

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
תעשיות/חברות ביטחוניות ששולבו במפגשים עם מדינות שונות	280	300	12/2022	-
תערוכות ביטחוניות בין-לאומיות שבהן השתתפו תעשיות ביטחוניות ישראליות	6	6	12/2022	-
הצעות מחיר שהתקבלו ב-GTG[28]	42	44	12/2022	-
יצואנים שעברו הדרכות מקצועיות בכל הנוגע לייצוא ביטחוני	200	250	12/2022	-
שיעור הבקשות שעמדו בתקני הזמן להנפקת רישיון שיווק (בלתי מסווג)	85%	85%	12/2022	-
שיעור הבקשות שעמדו בתקני הזמן להנפקת רישיון ייצוא	88%	90%	12/2022	-

28 G2G - עסקאות ממשלה לממשלה - כחלק מעסקה זו היצואן חותם על הסכם התחייבות מול משרד הביטחון, המכונה הסכם "גב אל גב", והינו למעשה התחייבות של התעשייה/חברה לספק את הציוד הנדרש ללקוח על פי התחייבות משרד הביטחון. רק לאחר חתימת הסכם "גב אל גב" מול החברה/תעשייה, יחתום משרד הביטחון על חוזה עסקת "ממשלה לממשלה" מול הממשלה הזרה.

יעד 3.4: חיזוק והכוונת התעשיות והחברות הביטחוניות בראיית צרכי צה"ל וביטחון המדינה. מיצוי והרחבת הזדמנויות עסקיות, לרבות רכש גומלין

4 חיזוק החוסן החברתי כבסיס לעידוד שירות משמעותי ולהוקרת המשרתים במערכת הביטחון

יעד 4.1: טיוב ושיפור תהליכים לחיזוק היכולות לשיקום נכי צה"ל וכוחות הביטחון במסגרת רפורמת "נפש אחת"

משימות מרכזיות

- מימוש רפורמת "נפש אחת"[29]
- יצירת קשר יזום עם אוכלוסיית נכי צה"ל
- טיפול במלאי הבקשות שהוגשו להכרה כנכה צה"ל
- הרחבת המענים לטיפול בנפגעי פוסט טראומה (PTSD)
- התאמת המענים לאוכלוסייה המתבגרת
- שיפור התשתית המחשובית

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור צמצום הבקשות להכרה כנכה צה"ל הממתינות למענה[30]	-	50%	12/2023	100%
ועדות רפואיות שהתקיימו באמצעות מיקור חוץ בבתי החולים[31]	-	3,000	12/2022	-
קשר יזום (ביקור בית/טלפוני) שבוצע עם זכאי אגף שיקום נכים	20,000	[32]10,000	12/2022	-
"תחומי זכאות" לנכי צה"ל ולכוחות הביטחון שיינתנו באופן ייזום[33]	2	4	12/2022	-
שירותים חדשים שהוכרו כמענים לשיקום נכי צה"ל המוכרים כנפגעי PTSD[34]	8	[35]2	12/2022	-
גיבוש תכנית למתן מענים לנכי צה"ל המתבגרים	-	✓	12/2022	-

29 "נפש אחת" - רפורמה שנועדה להביא לשינוי **משמעותי** בכל הקשור בטיפול וביחס כלפי נפגעי מערכת הביטחון, בדגש על שיפור הטיפול בנפגעי פוסט טראומה, תוך הקצאת המשאבים הנדרשים לכך בהיבטי תקציב וכוח אדם.

30 פרויקט ייעודי לטיפול ממוקד בבקשות להכרה ב"נכי צה"ל וכוחות הביטחון" שהצטברו באגף שיקום נכים ("פרויקט 10,000"), שיביא לצמצום מספר הבקשות הממתינות לתשובה.

31 הוצאת חלק מהוועדות הרפואיות לתפעול בבתי חולים נוסף על הוועדות המתקיימות באגף שיקום נכים.

32 לאור הכנסת שיפורים טכנולוגיים בשירות לזכאי האגף לרבות "דחיפת" שירותים באופן יזום, הצפי הנו שהצורך בקשר יזום יצטמצם בכ-50%.

33 בשנת 2022, ובכפוף לממשקים שיושגו עם גורמים חיצוניים שונים, יורחבו הזכאויות הניתנות באופן יזום לזכאי האגף בנושאים הבאים: מענק נישואין, ארנונה לנכי +100, פטור ממס הכנסה ומענק בר/בת מצווה.

34 שני פיתוחים חדשים בנושא PTSD - פיתוח אפליקציה לנייד והקמת מרכזי יום אזוריים כחלופה לאשפוז.

35 מדובר על תוספת של שני סוגי שירותים בנוסף לאלו שהוכנסו בשנת 2021.

יעד 4.2: **מימוש החוב הערכי והמוסרי כלפי חללי כוחות הביטחון ובני משפחותיהם, תוך שמירת מעמדם הייחודי והנחלת המורשת ההיסטורית של כוחות המגן ושל צה"ל**

משימות מרכזיות

- קיום קשר יזום עם משפחות שכולות - "מחוז שומר קשר"[36]
- מתן מענה שיקומי למשפחות שכולות באמצעות קבוצות תמיכה
- התאמת המענים למשפחות שכולות מתבגרות
- העמקת הטיפול ביתומי מערכות ישראל
- קיום סיורים בהיכל הזיכרון
- קיום ביקורים במוזיאונים של משרד הביטחון

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
ביקורי בית שבוצעו במשפחות שכולות[37]	[38]27,030	[39]6,631	12/2022	-
שיעור הגידול בקבוצות התמיכה לבני המשפחות השכולות ביחס לשנה קודמת	5%	5%	12/2022	-
גיבוש תכנית למשפחות השכולות המתבגרות - "האתגר שבזקנה עם הפנים לעתיד"	-	✓	12/2022	-
גיבוש מסמך המלצות של פעילות הוועדה הציבורית לטיפול ביתומים בוגרים	-	✓	6/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מבקרים בהיכל הזיכרון הממלכתי לחללי מערכות ישראל	25,708	[40]26,000	12/2022	-
מבקרים במוזיאונים של משרד הביטחון	197,368	[41]198,000	12/2022	-

יעד 4.3: **חיזוק הנכונות והמוכנות של בני נוער לשירות קרבי ומשמעותי בצה"ל כ"צבא העם" וסיוע לשילובם המיטבי בחברה האזרחית לאחר שחרורם**

משימות מרכזיות

- קיום פעילות גדנ"ע לבני נוער המיועדים לשירות ביטחון
- קיום פעילות הכנה לצה"ל בבתי ספר תיכוניים
- מתן מלגות ללימודים אקדמיים לחיילים משוחררים

36 פעילות של אגף משפחות, הנצחה ומורשת לשמירת קשר באופן יזום עם המשפחות השכולות בתכנית סדורה ומתועדפת.
37 ביקורי הבית הם חלק מהקשר היזום שמבצע המשרד עם משפחות שכולות.
38 הנתון בשנת 2021 כולל שיחות טלפון יזומות שבוצעו במקום ביקורי בית בשל מגבלות הקורונה.
39 הערך מודד את המפגשים הפיזיים שהתקיימו, ללא שיחות הטלפון, בשונה משנת 2021. כמו כן, הערך ישתנה בהתאם למגבלות נגיף הקורונה.
40 בהתאם למגבלות ההתקהלות בהיבטי הקורונה.
41 בהתאם למגבלות ההתקהלות בהיבטי הקורונה.

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד	
בני נוער המיועדים לשירות ביטחון המשתתפים בפעילויות גדנ"ע[42]	8,843	21,000	12/2022	-	
בתי ספר תיכוניים שמתקיימת בהם פעילות הכנה לצה"ל[43]	590	590	12/2022	-	
חיילים משוחררים הזכאים לסיוע במימון שכר לימוד במכינות קדם אקדמיות והשלמת בגרויות	8,500	8,800	12/2022	-	
חיילים משוחררים הזכאים לסיוע במימון שכר לימוד ללימודי טכנאי/הנדסאי	8,800	9,000	12/2022	-	
חיילים משוחררים בני פריפריה והלומדים בפריפריה הזכאים למלגות ללימודים אקדמיים	8,988	9,000	12/2022	-	
משיכות מכספי הפיקדון של חיילים משוחררים למטרות שבחוק קליטת חיילים משוחררים	114,195	115,000	12/2022	-	
מסעות לעיבוד חוויות השירות ללוחמים משוחררים שהתקיימו	6	16	12/2022	-	
חיילים משוחררים שקיבלו ייעוץ והכוון במחוזות המשרד ובמרכזי הצעירים ברחבי הארץ	76,116	80,000	12/2022	-	

יעד 4.4: סיוע לשילוב מיטבי של אוכלוסיות מיוחדות בצה"ל ובחברה הישראלית

משימות מרכזיות

- עידוד גיוס חרדים לשירות בצה"ל, תוך מתן כלים להשתלבות בחברה הישראלית
- עידוד הגיוס לשירות בצה"ל של בני נוער מהתפוצות
- עידוד הגיוס לבני נוער שאינם מחויבי חוק הגיוס
- מתן מלגות ללימודים אקדמיים לאוכלוסיות ייחודיות

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד	
בני נוער חרדים העוברים פעילויות הכנה לצה"ל	1,809	2,502	12/2022	-	
בני נוער מתנדבים מחו"ל שעברו הכנה לצה"ל	674	760	12/2022	-	
מתגייסים לצה"ל שאינם מחויבי חוק גיוס	530	650	12/2022	-	
חיילים משוחררים הזכאים למלגה ללימודים אקדמיים במסגרת תכנית "ממדים ללימודים"[44]	14,802	20,000	12/2022	-	

42 גדנ"ע (גדודי נוער או גדודי נוער עברי) הוא ארגון ישראלי לחינוך טרום צבאי בחסות מערכת הביטחון, שאמון על הפעלת הנוער והכנתו לשירות הצבאי.

43 כלל הפעילות המתקיימת בבתי ספר שבהם אחוזי הגיוס נמוכים מהפוטנציאל.

44 "ממדים ללימודים" - מלגה המיועדת ללוחמים ולאוכלוסיות ייחודיות משוחררות - לוחמים, בודדים, בני מיעוטים, עולים חדשים, מקבלי תשלומי משפחה (תשמ"ש), ומעניקה סיוע של 2/3 שכר לימוד אוניברסיטאי לתואר ראשון או לתואר שני, בהתאם לקריטריונים שמפרסם האגף והקרן לחיילים משוחררים.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
חיילים משוחררים בודדים וזכאים נוספים, הזכאים למימון קורסי הכנה לפסיכומטרי	300	300	12/2022	-
חיילים משוחררים הזכאים לאבחון תעסוקתי במימון מלא	200	200	12/2022	-
השתתפות בשכר דירה לחיילים משוחררים בודדים (מיליוני ש"ח)	22	22	12/2022	-

5 חיזוק הכלכלה והחברה בישראל לאור השלכות הקורונה

יעד 5.1: עידוד רכש "תוצרת הארץ"

משימות מרכזיות

- ביצוע הזמנות מספקים באזורי עדיפות לאומית וקו עימות
- הגדלת הספקים מאזורי עדיפות לאומית וקו עימות שנמצאים במאגר "הספקים המוכרים" של משרד הביטחון

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור ההזמנות היוצאות לספקים באזורי עדיפות לאומית וקו עימות, מתוך כלל ההזמנות של מינהל הרכש של משרד הביטחון	21.8%	22%	12/2022	-
ספקים מאזורי עדיפות לאומית וקו עימות שנוספו למאגר הספקים של משרד הביטחון[45]	10	12	12/2022	-

יעד 5.2: מתן עדיפות לרכש מהפריפריה

יעד 5.3: שיווק מחנות באזורי ביקוש

משימות מרכזיות

- היקף השטחים המיועדים לפינוי מאזורי ביקוש

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
היקף השטחים המפונים באזורי ביקוש בארץ, במסגרת מהלך כולל לשיווק והעתקת מחנות של מערכת הביטחון לנגב ולגליל (דונמים)	1,730	850[46]	12/2022	-

45 כתלות בכנסים בעידן הקורונה.
46 היקף השטחים המפונים בהתאם להסכמים שנחתמו.

יעד 5.4: **פינוי מוקשים במטרה לאפשר התפתחות, בנייה, תעשיה וחקלאות**

משימות מרכזיות

- שחרור שטחים ממוקשים ונפלים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד	
היקף שנתי של השטחים שפונו ממוקשים/נפלים (דונמים)	8,100	17,400	12/2022	-	

6 ייצוב ומימוש הפריסה והתשתית של צה"ל ומשרד הביטחון, כחלק מהמהלכים הלאומיים

יעד 6.1: מימוש מיטבי של מהלכי שיווק והעתקת מחנות (שוה"ם) ופריסת צה"ל, תוך עמידה באבני הדרך והתקציב ומימוש מעטפת אזרחית מאפשרת ותומכת

יעד 6.2: היערכות למימוש מקביל של חמשת הפרויקטים, בשותפות ציבורית ופרטית (P.P.P), לרבות המענה הנדרש למעבר מהקמה לתפעול

משימות מרכזיות

- תפעול קריית ההדרכה
- הקמת קריית התקשוב הטכנולוגית בנגב
- הקמת קריית המודיעין האחודה בנגב
- הקמת מרכזי הספקה אחודים (מרה"ס)
- הקמת מחנה רב-זרועי "אופק רחב"

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
תפעול שוטף של קריית ההדרכה	-	✓	12/2022	-
קריית התקשוב הטכנולוגית בנגב - שיעור ההתקדמות על-פי אבן הדרך	100%[47]	40%[48]	12/2024	100%[49]
קריית המודיעין האחודה בנגב - שיעור ההתקדמות על-פי אבן הדרך	100%[50]	100%[51]	12/2022	-
מחנה רב זרועי "אופק רחב" - שיעור ההתקדמות על-פי אבן הדרך	100%[52]	100%[53]	12/2022	-
מרכזי אספקה אחודים - שיעור ההתקדמות במימוש שלב ההקמה	35%	45%	12/2022	-

47 אבן דרך - חתימה על הוראת שינוי וביצוע.
48 אבן דרך הקמה - התקדמות לכדי 40% משלב ההקמה.
49 במועד זה תושלם הקמת קריית התקשוב כולה.
50 אבן דרך - חתימה על ההסכם.
51 אבן דרך - תכנון וסגירה פיננסית.
52 אבן דרך - בקרת תכן ובדיקת הצעות.
53 אבן דרך - בחירת זכיין וחתימה על חוזה.

יעד 6.3: **גיבוש, קידום ופיתוח של תשתיות מערכת הביטחון להגברת האפקטיביות המבצעית, תוך שילוב איכות, זמינות והיבטים כלכליים**

משימות מרכזיות

- קידום התייעלות אנרגטית

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
היקף השימוש באנרגיה מתחדשת במחנות צה"ל (יח' מידה MWP)[54]	17.25	12.047	12/2025	24.838

יעד 6.5: **מתן מענה הולם לתנועת הולכי רגל וסחורות במעברים, תוך הקפדה על נורמות שירות ושמירה על ביטחון המדינה**

משימות מרכזיות

- הפעלה תקינה ורציפה של כלל המעברים שבאחריות רשות המעברים היבשתיים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הולכי הרגל שעברו במעברים (מיליוני הולכי רגל)	13.4	15	12/2022	-
סחורות ששונעו במעברים (משאיות)	610,000	620,000	12/2022	-
זמני ההמתנה במעבר להולכי הרגל באיו"ש (בדקות)	4-5	4-5	12/2022	-
שיעור הגידול של משאיות העוברות במסגרת DTD[55]	5%	5%	12/2022	-

54 יחידת מידה למדידת תפוקות חשמל בשיטה הסולארית. MWP - מגה-ואט בשיא (Megah-Watt Peak) - יחידת מידה המתארת את ההספק החשמלי המיוצר על ידי החווה הסולארית בתנאים אופטימליים.

55 DTD ("דלת לדלת") - שיטת שינוע ישירה של סחורות מצד ישראלי לצד פלסטיני ולהיפך, תחת הנחיות ביטחוניות ייעודיות בנושא.

המשרד לביטחון הפנים

תכנית העבודה לשנת 2022

השר לביטחון הפנים **עמר בר-לב**
מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים **תומר לוטן**

2022

הקדמה: **השר לביטחון הפנים**

עמר בר-לב

שנת 2022 מציבה בפנינו אתגרים רבים ומשמעותיים ומטילה על כתפינו את האחריות לחולל שינוי - הפשיעה הגוברת ברחוב הערבי, ביסוס צעדים בוני אמון עם אוכלוסיות ייחודיות, חיזוק בתי הסוהר, משבר האקלים ועוד.

אתגרים אלו מצריכים התמודדות ויצירת נקודת מפנה כבר בעת הנוכחית, אך גם בראייה ארוכת טווח, הלוקחת בחשבון את הצורך בהבשלה של תהליכי עומק, המשותפים לגורמים ממשלתיים, מקומיים ואזרחיים, והטמעתם על פני שנים.

החברה הערבית מתמודדת עם אתגרים רבים, בדמות של פשיעה, אלימות ומאבקי שליטה, אשר דורשים מענה מיידי.

במדיניות השר הגדרתי יעדים למשרד לביטחון הפנים ולגופי ביטחון הפנים, אשר מהם גזרנו את תכניות העבודה השנתיות ולאורם אנו פועלים.

כל תוספות התקציב לשנת 2022 מיועדות להתמודדות עם הפשיעה ברחוב הערבי. בהקשר זה, יחד עם משטרת ישראל אנו פועלים לחיזוק מאמצי האכיפה באופן בלתי מתפשר ונחרץ - גיוס 800 שוטרים, הקמה וחיזוק תחנות משטרה, שיטור עירוני, שיטור מועצתי ויחידות ייעודיות להתמודדות עם הפשיעה המאורגנת ועם התופעה של סחיטת דמי החסות, חיזוק מערך החקירות ועוד.

זאת ועוד, נפעל ליישום צעדים בוני אמון, הלוקחים בחשבון היבטים קהילתיים, טיפול ושיקום באמצעות גיבוש והפעלה של תכניות על ידי הרשות הלאומית לביטחון קהילתי.

רק באמצעות מהלך משולב זה של יד חזקה ויד משלבת במסגרת המשרד לביטחון הפנים, ובמקביל למימוש התכנית הממשלתית לטיפול בתופעות הפשיעה והאלימות בחברה הערבית נשיג את המטרה הנדרשת.

המשרד לביטחון הפנים בראשותי מוביל מהלכים לפיתוח העוצמות האנושיות והארגוניות של המשרד וגופיו באמצעות הסכם גג שכר עבור משטרת ישראל ושירות בתי הסוהר, וכן באמצעות קביעת יעדים הנוגעים לייצוג הולם ולגיוון תעסוקתי.

יחד עם גופי ביטחון הפנים אנו מבצעים כל העת התאמות למציאות המתהווה. כך, למשל, התאמת שירות בתי הסוהר לדיגיטציה המתקדמת באמצעות גיבוש תכנית, אשר תביא לקפיצה משמעותית בשימוש בטכנולוגיה בשירות בתי הסוהר, וכך גם בהיבטים נוספים הנוגעים לתנאי המאסר, לאסירים ולחלופות מאסר.

כחלק ממשבר האקלים העולמי, הרשות הלאומית לכבאות והצלה תשפר ותאיץ השנה את יכולותיה להתמודד עם מצבי קיצון הצפויים לנו.

כמו כן, המשרד לביטחון הפנים יוזם ופועל בתחומים חשובים נוספים, כמו אלימות במשפחה, בריונות בכבישים, פשיעה חקלאית ועוד.

אנו נמשיך לפעול כגורם מעצב ומעצים בתחומי ביטחון הפנים יחד עם משטרת ישראל, שירות בתי הסוהר, שירות כבאות והצלה והרשות להגנת עדים, זאת תוך מתן מענה מיטבי ותחושת ביטחון לאזרחי ישראל.

הקדמה: **מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים**

תומר לוטן

שנת 2022 במשרד לביטחון הפנים הינה שנת הזנקה.

עומס האירועים בזירה האזרחית ועוצמתם, לצד המשימות השוטפות המנוהלות כיום בידי המשרד וגופיו מאיצים את הפיכתו של המשרד לביטחון הפנים למרכזי ומשמעותי יותר. רצף אירועים ברמה הלאומית, ובראשם אירועי "שומר החומות", הדגישו יותר מאי פעם את הצורך לזהות את הביטחון האישי כחלק מתמונת החוסן והביטחון הלאומיים. במקביל, משבר האקלים והמשמעויות הרבות שהוא מייצר בגזרות החירום האזרחיות מחייב היערכות מיוחדת ומניעתית לאירועי קיצון, בדגש על שריפות ענק. כל אלה מעמידים את המשרד לביטחון הפנים בפני אתגרים עצומים, הנוגעים באופן ישיר לחוסנה הביטחוני והחברתי של מדינת ישראל.

שנת 2022 מסמנת גם את שינוי הכיוון בכל הקשור לצמצום תופעות האלימות והפשיעה בחברה הערבית ובלימתן, נושא המצוי בראש סדר העדיפויות המשרדי. הפעילות הממשלתית הרחבה וחסרת התקדים בנושא זה, לצד פעילות התיאום המבצעי של כלל גורמי האכיפה, מהווים את האתגר היישומי המרכזי בשנה הקרובה, תוך מימוש עשרות פעולות, תהליכים ויוזמות באופן מתואם ואינטגרטיבי.

בתכנית העבודה לשנה הקרובה ניתן גם דגש מיוחד על הטמעת המימד האזרחי בעולמות התוכן של ביטחון הפנים, זאת תוך הרחבת השיח ושיתופי הפעולה עם החברה האזרחית והשלטון המקומי. במסגרת זו יקדמו המשרד וגופיו תהליכי שיתוף ציבור, שקיפות והנגשה, כולם כחלק אינטגרלי ממאמצי התכנון והיישום של המשימות השונות. תהליכים אלו כוללים יוזמות לשיתופי פעולה עם ארגוני חברה אזרחית ומגזר שלישי, מתוך מטרה לייצר שפה ושותפות מבוססות-אמון עם מגוון בעלי העניין בקהילות השונות בחברה הישראלית.

בנוסף, יפעל המשרד לביטחון הפנים להובלת תכניות משולבות במגוון סוגיות תשתית, כגון טיפוח המשאב האנושי ויכולות המו"פ הארגוניות, זאת כחלק מייעודו כרגולטור ואינטגרטור רוחבי של גופי המשרד. מהלכים אלו ישמשו כמכפיל כוח עבור הגופים ותהליכי העבודה הקבועים ויסייעו ביישום אפקטיבי של המשימות השונות, תוך הסתכלות מקיפה על זירת ביטחון הפנים, אשר במרכזה ביטחונם האישי של האזרחים ואמונם בגופים.

דגשים ומגמות אלו משמשים כמצפן לתהליכי התכנון השונים של המשרד וגופי ביטחון הפנים. תהליכים אלו החלו להתגבש בשנה החולפת, ומבטאים את מגמות השינוי שהוטמעו בתכנית העבודה המשרדית במסגרת מתודולוגיה סדורה. אני משוכנע כי שנת העבודה הקרובה תהיה שנה של שינוי בתחום ביטחון הפנים, מרובה בפעילות ועשייה עבור הציבור בישראל.

עיקרי המדיניות - מדדים מרכזיים[1]

1 הרחבת המענה המבצעי של גופי המשרד לביטחון הפנים בחברה הערבית

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
שיעור הפענוח של אירועי רצח בחברה הערבית[2]	24%	36%

2 עליה בשיעור הדיווח למשטרה בחברה הערבית

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור העלייה בהיקף הפניות למוקד 100 של משטרת ישראל	-0.5%[3]	3%	↑
2023 | 3%[4] 2024 | 3%			

3 חיזוק ההרתעה כנגד בריונות ואלימות בכביש

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
שיעור צמצום ההרוגים בתאונות קטלניות	0.4%[5]	12.5%

1 המדדים המפורטים מטה תואמים מבחינה מתודולוגית לתוכן שהוצג בקובץ עיקרי המדיניות של הממשלה ה-36.

2 לאור נתוני האלימות החמורה במגזר הערבי נקבעו על ידי השר לביטחון הפנים מדדים בהקשר זה, ובהם גם מדד זה המתייחס לשיעור כתבי האישום אשר הוגשו כנגד אירועי רצח בחברה הערבית. מדד זה משמש גם כמדד מרכזי בתכנית הממשלתית לטיפול בתופעות הפשיעה והאלימות בחברה הערבית בשנים 2022-2026 כפי שנקבעה בהחלטת ממשלה מס' 549 מיום 24/10/2021.

3 שיעור השינוי המוצג מתייחס למוקד 100 בלבד. בשנת 2020 היקף הפניות למוקד 100 עמד על 602,614, בעוד בשנת 2021 היקף הפניות עמד על 599,328.

4 שיעור גידול של 3% ביחס לשנה הקודמת.

5 לאור שנת הקורונה נבחן שיעור השינוי בין שנת 2019 לשנת 2021, אשר עומד על 0. בשנת 2019 עמד מספר ההרוגים מתאונות דרכים על 454 הרוגים, בשנת 2020 עמד מספר זה על 373, ובשנת 2021 על 452.

4 שיפור בתנאי הכליאה ובשטח המחיה המוקצה לאסיר

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
מקומות הכליאה שעומדים בשטח מחיה של 4.5 מ"ר לאסיר	8,085	13,350

5 שיפור המוכנות והמענה לתרחישי הפרות סדר רב-זירתיות

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
השלמת עבודת מטה עם צה"ל ומשרד הביטחון לצורך הקמת חטיבת מילואים במשמר הגבול אשר תוקם במהלך השנים 2022-2024	-	✓

6 חיזוק מאמצי המניעה והמוכנות לשריפות ענק

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
גיבוש תוכנית רב שנתית למוכנות, למניעה ולהתמודדות עם שריפות יער, חורש ושטחים פתוחים לשנים 2023-2027 על ידי הרשות הארצית לכבאות והצלה[6]	-	✓

6 מדד זה נקבע בהמשך להחלטת ממשלה מס' 1091 מיום 6/2/2022 במסגרתה נקבעה תכנית לאומית להתמודדות עם שריפות יער, חורש ושטחים פתוחים.

מטרות ויעדים

1 צמצום הפשיעה והאלימות ברחוב הערבי ובערים המעורבות

יעד 1.1: ביסוס צעדים בוני אמון בחברה הערבית, תוך קידום המאמצים למניעת אלימות בהיבטי הטיפול הקהילתיים

יעד 1.2: שיפור תחושת הביטחון האישי בקרב אוכלוסיות נבחרות

יעד 1.3: מאבק בארגוני הפשיעה המאורגנת - מיטוט משפחות פשע

יעד 1.4: צמצום התופעה של סחיטת דמי חסות

יעד 1.5: טיפול בתופעת אמצעי הלחימה הלא חוקיים, לרבות כלי "איירסופט" ודומיהם, ובתוך כך הגברת האיסוף של נשק לא חוקי

2 חיזוק המשילות ושלטון החוק

יעד 2.1: שיפור המוכנות והמענה לתרחישי הפרות סדר רב-זירתיות

יעד 2.2: מאבק באלימות כנגד נשים

יעד 2.3: הגברת המשילות בנגב

יעד 2.4: צמצום הפשיעה החקלאית החמורה

יעד 2.5: חיזוק ההרתעה כנגד אלימות ובריונות בכביש

3 שיפור וייעול תשתיות הענישה, הכליאה והשיקום

יעד 3.1: קידום, פיתוח והטמעה של חלופות כליאה

יעד 3.2: עמידה בתקן הכליאה

יעד 3.3: שיפור בתנאי הכליאה ובשטח המחיה המוקצה לאסיר בהתאם לבג"צ "שטח מחיה"

יעד 3.4: קידום דיגיטציה מלאה של מערכות שב"ס עד סוף שנת 2023

יעד 3.5: השלמת התכנון של מקבץ מגידו

יעד 3.6: הרחבת הרצף השיקומי והטיפולי באסירים לקראת שחרורם ממאסר והעברתם לקהילה

4 חיזוק מאמצי המניעה והמוכנות לשריפות ענק

יעד 4.1: קידום מוכנות לאומית לשינויי אקלים ולשריפות ענק, לרבות קווי חיץ

יעד 4.2: הרחבת המענה לכיבוי והצלה ביישובי החברה הערבית

יעד 4.3: חיזוק המענה האווירי הלאומי לכיבוי שריפות

5 הובלת מדיניות מערכתית לטיפול משולב בסוגיות בתחום ביטחון הפנים ברמה הלאומית

יעד 5.1: חיזוק מקומו של המשרד לביטחון הפנים כשחקן מתכלל בין גופי ביטחון הפנים ולמול משרדי הממשלה, תוך גיבוש תפיסה כוללת ומיצוב מערכתי

יעד 5.2: קידום החקיקה הנדרשת לעמידה ביעדי המשרד לביטחון הפנים וגופיו

יעד 5.3: צמצום תפוצת כלי הירייה בציבור שאינו מיומן, במקביל להגברת המקצועיות בשימוש בהם בקרב בעלי רישיון

יעד 5.4: הפחתת רגולציה ובירוקרטיה באמצעות הגברת היכולות הטכנולוגיות והחדשנות הארגונית

יעד 5.5: פיתוח ויישום של מהלכי התייעלות, שיפור תהליכי העבודה וסיוע מיטבי למימוש מדיניות המשרד

יעד 5.6: פיתוח העוצמות האנושיות והארגוניות בגופי המשרד לביטחון הפנים

6 הגברת המימד האזרחי בפעילות המשרד וגופיו

יעד 6.1: הידוק והגברה של הפעילות מול השלטון המקומי והרשויות המקומיות, תוך התאמה לצורכי הקהילות השונות בחברה הישראלית ולמאפייניהן

יעד 6.2: חיזוק תפקידו של המשרד לביטחון הפנים ככתובת לאזרחים ולארגוני חברה אזרחית

יעד 6.3: פיתוח כלים ואמצעים להנגשה ולתיווך של מידע לציבור על מדיניות המשרד לביטחון הפנים וגופיו

יעד 6.4: שיפור השירותיות והמענה לאזרח

עיקרי תכנית העבודה

1 צמצום הפשיעה והאלימות ברחוב הערבי ובערים מעורבות[7]

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור העלייה בפענוח (הגשת כתבי אישום) אירועי רצח בחברה הערבית על ידי משטרת ישראל[8]	24%	36%	12/2022	-
שיעור העלייה בפענוח (הגשת כתבי אישום) תיקי אלימות חמורה[9] על ידי משטרת ישראל[10]	18%	28%	12/2022	-
שיעור העלייה בפענוח (הגשת כתבי אישום) תיקי אחזקת אמצעי לחימה לא חוקיים על ידי משטרת ישראל[11]	22%	32%	12/2022	-
ארגוני פשיעה אשר נפגעו ברובד הניהולי-כלכלי והגשת כתבי אישום כנגדם	-	3	12/2022	-
פרשיות סחיטת דמי חסות שפוצחו על ידי משטרת ישראל	15	45	12/2022	-
שיעור העלייה בשווי הרכוש הנתפס בידי משטרת ישראל, אשר הוגשו עבורו בקשות חילוט[12]	60%	70%	12/2022	-
שיעור החלטות בתי המשפט בבקשות חילוט, שבעקבותיהן נשלל רכוש תוך שנה מיום הגשת הבקשה לחילוט[13]	-	75%	12/2022	-
שיעור הגידול בשווי הרכוש שחילוטו מתבקש בכל שנה[14]	-	5%	12/2023	5%[15]

7 המשימות והמדדים הנוגעים למטרה זו נלקחו בחשבון גם בהחלטת ממשלה מס' 549 מיום 24/10/2021 בנושא התכנית לטיפול בתופעות הפשיעה והאלימות בחברה הערבית. כחלק מהחלטה זו נקבע כי המשרד לביטחון הפנים יפעל לטובת הגברת הנוכחות, מאבק בפשיעה המאורגנת והחמורה, צמצום תופעות מרכזיות של פשיעה ועבריינות בחברה הערבית וכן חיזוק החוסן האישי והביטחון הקהילתי בחברה הערבית.

8 המדידה תיעשה ביחס ליום 31 בדצמבר בשנה הרלוונטית.

9 סל עבירות, הכולל ניסיון רצח, רצח, ירי, ניסיון ירי.

10 עלייה של 10% בשיעור פענוח התיקים בשנת 2022 מסך התיקים שנפתחו בשנת 2021 בתחנות המשטרה בחברה הערבית ובתחנות מעורבות.

11 עלייה של 10% בשיעור פענוח התיקים בשנת 2022 מסך התיקים שנפתחו בשנת 2021 בתחנות המשטרה בחברה הערבית ובתחנות מעורבות.

12 תהליך החילוט כולל 4 שלבים:
1. תפיסה (על-ידי המשטרה)
2. בקשת חילוט (על-ידי הפרקליטות)
3. החלטה על חילוט (בית המשפט)
4. מימוש הרכוש לאחר החלטה (יחידת החילוט במשרד המשפטים).

13 מדד זה מתייחס לשלב השלישי בתהליך החילוט כמפורט לעיל, ומבוצע על-ידי הפרקליטות - לפי מדד זה בית המשפט ישלול מהעבריין בממוצע 75% מהיקף הרכוש שחילוטו התבקש. שלילת הרכוש יכול שתהיה בין בחילוט, בין במיסים ובכל דרך אחרת שהרכוש נשלל בהחלטה שיפוטית (לדוגמא: החזרת הרכוש לקרבנות העבירה או העברת הרכוש לטובת המדינה).

14 ככל שהיקף החקירות יגדל יתאפשר גידול של 5% בהיקף הרכוש שחילוטו מתבקש במסגרת התיקים הפליליים.

15 שיעור גידול נוסף בגובה 5%.

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור העלייה בכתבי האישום המוגשים בעניינם של ארגוני פשיעה בחברה הערבית, אשר כוללים עבירות כלכליות	-	90%	12/2022	-
שיעור הצמצום באירועי האלימות החמורה ב-7 יישובים שבהם מופעל פיילוט "עוצרים את הדימום"[16]	-	15%	12/2023	
שיעור הצמצום בנפגעים ב-7 יישובים שמופעל בהם פיילוט "עוצרים את הדימום"	-	15%	12/2023	

מדדי הצלחה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש מדד לתחושת ביטחון אישי המותאם לחברה הערבית	-	✓	12/2022	-

יעד 1.1: ביסוס צעדים בוני אמון בחברה הערבית, תוך קידום המאמצים למניעת אלימות בהיבטי הטיפול הקהילתיים

משימות מרכזיות

- גיבוש ויישום של תפיסת הפעלה של מודל יישובי למניעת אלימות באמצעות הרשות הלאומית לביטחון קהילתי[17]
- מימוש פיילוט של פרויקט "עוצרים את הדימום" ב-7 יישובים בחברה הערבית,[18] תוך תשתית עבודה משותפת לכלל הגורמים הפועלים ביישובים בהיבטי מניעת האלימות ובהיבטי הגברת האכיפה כנגד מחוללי הפשיעה היישוביים, באמצעות המשרד לביטחון הפנים והרשות הלאומית לביטחון קהילתי
- הקמת מרכז שליטה וניטור ברשות הלאומית לביטחון קהילתי עבור מצלמות הפרוסות ביישובי החברה הערבית

16 במסגרת הפיילוט תגובש תשתית עבודה משותפת לכלל הגורמים הפועלים ביישובים בהיבטי מניעת האלימות ובהיבטי הגברת האכיפה כנגד מחוללי הפשיעה היישוביים, באמצעות המשרד לביטחון הפנים והרשות הלאומית לביטחון קהילתי. הפיילוט יפעל ביישובים: טורעאן, טמרה, ג'יסר א-זרקא, אום אל פאחם, טייבה, לוד ורהט.

17 המודל היישובי ייבנה באופן המותאם ליישובי החברה הערבית, על בסיס ראייה יישובית כוללת תוך הבניית מנגנוני עבודה ומתודולוגיה ברמה המחוזית והארצית.

18 במסגרת הפיילוט תגובש תשתית עבודה משותפת לכלל הגורמים הפועלים ביישובים בהיבטי מניעת האלימות ובהיבטי הגברת האכיפה כנגד מחוללי הפשיעה היישוביים, באמצעות המשרד לביטחון הפנים והרשות הלאומית לביטחון קהילתי. הפיליוט יפעל ביישובים: טורעאן, טמרה, ג'יסר א-זרקא, אום אל פאחם, טייבה, לוד ורהט.

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש מדדי תפוקה עבור המודל היישוב והתחלת המדידה על-ידי הרשות הלאומית לביטחון קהילתי	-	✓	12/2022	-
גיבוש מתווה עבודה למודל יישובי למניעת אלימות ביישובי החברה הערבית, על ידי המשרד לביטחון הפנים ובשיתוף משרד ראש הממשלה	-	✓	12/2022	-
תכניות יישוביות בהיבטי האכיפה והמניעה עבור כל אחד מהיישובים, שגובשו ויושמו	-	7	12/2022	-
רשימת מחוללי פשיעה שגובשה ביישובי הפיילוט "עוצרים את הדימום"	-	7	12/2022	-
תכניות קהילתיות ופרטניות למניעת אלימות ולשיקום שהופעלו על ידי הרשות הלאומית לביטחון קהילתי	-	7	12/2022	-
הקמת מערך תודעה[19] במשטרת ישראל	-	✓	12/2022	-
הקמת מערך שליטה וניטור עבור יישובי החברה הערבית על ידי הרשות לביטחון קהילתי	-	✓	12/2022	-

יעד 1.2: **שיפור תחושת הביטחון האישי בקרב אוכלוסיות נבחרות**

משימות מרכזיות

- חיזוק תחנות משטרה כחלק מהמאמצים להגברת הנוכחות במגזר הערבי
- הפעלת מודל "עיר בטוחה" (Safe city) בלוד ובעכו, המתבסס על שימוש בטכנולוגיות מתקדמות ועל מערך מבצעי משלים על ידי משטרת ישראל והרשות הלאומית לביטחון קהילתי
- הרחבת תכנית של מערכי אכיפה עירוניים (שיטור עירוני) במגזר הערבי כחלק מהמאמצים להגברת הנוכחות במגזר הערבי של המשרד לביטחון הפנים

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
תחנות ונקודות משטרה[20] בחברה הערבית שחוזקו בתוספת כח אדם ומשאבים נוספים	-	18	12/2022	-
ערים שנפרס בהן מערך טכנולוגי ומבצעי במסגרת תכנית עיר בטוחה[21]	-	2	12/2022	-

19 הקמת מערך הסברה עבור החברה הערבית באמצעות המדיה החברתית, ובתוך כך הסברת הפעולות של משטרת ישראל.
20 חיזוק 18 תחנות משטרה במחוז צפון (טמרה, מגדל העמק, טבריה, נצרת), במחוז חוף (באקה אל גרביה, אום אל פאחם, גליל מערבי, עירון, ג'יסר א-זרקא, חיפה), מחוז מרכז (כפר קאסם, טירה, טייבה, רמלה) ומחוז תל-אביב (יפו) וחיזוק 1 נקודת משטרה במחוז צפון (יקנעם, מורדות החרמון) ובמחוז חוף (איבטין-בסמת טבעון).
21 מודל עיר בטוחה (Safe City) כולל בתוכו מרכיבים טכנולוגיים מתקדמים לצד הקצאת תקני כח אדם ייעודיים, למענים אופרטיביים משלימים בתחום הביטחון האישי, מניעת הפשיעה והסיכול. הערים בהן נפרס המערך הן עכו ולוד.

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש מדדי הצלחה לבחינת אפקטיביות "עיר בטוחה" על ידי משטרת ישראל	-	1	12/2022	-
גיבוש מדדים לבחינת תחושת הביטחון האישי של אזרחי ישראל על-ידי המשרד לביטחון הפנים	-	✓	12/2022	-
יחידות שיטור עירוני ביישובי החברה הערבית שהוקמו[22]	12	21	12/2022	-

יעד 1.3: **מאבק בארגוני הפשיעה המאורגנת**

משימות מרכזיות

- הובלה ויישום של מבצע חירום בין-משרדי "מסלול בטוח"[23] בראשות סגן השר לביטחון הפנים
- הקמת מפלגי אכיפה כלכלית וחיזוק יחידות לטיפול בפשיעה במרחבים, על ידי משטרת ישראל, לשם צמצום הפשיעה והאלימות הנגרמים ע"י ארגוני הפשיעה המאורגנת
- חיזוק מחלקי מיעוטים ביחידות המרחביות של משטרת ישראל כחלק מריכוז מאמץ אכיפתי
- הגדלת מספר העדים המוגנים ברשות להגנה על עדים

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מפלגי אכיפה כלכלית שהוקמו על ידי משטרת ישראל[24]	-	2	12/2022	-
מחלקי מיעוטים ביחידות המרחביות, שתוגברו על ידי משטרת ישראל[25]	-	3	12/2022	-
מבצעים משותפים בתחום האכיפה המינהלית ("שולחנות עגולים") שהתקיימו בהשתתפות משטרת ישראל בחברה הערבית	50[26]	70	12/2022	-
תוצרים מבצעיים משותפים ("שולחנות עגולים")[27] שיצאו לפועל בהשתתפות משטרת ישראל בחברה הערבית	-	210	12/2022	-
עדים מוגנים ברשות להגנה על עדים	-	✓	12/2026	✓

22 מדד מצטבר. הקמת יחידות לשיטור עירוני בכפר קאסם, ג'לג'וליה, כפר כנא, דיר אל-אסד, טורעאן, כפר יאסיף, ג'יסר א-זרקא, שגב שלום וערערה (בנגב).

23 מבצע החירום "מסלול בטוח" מתוכלל על ידי סגן השר לביטחון הפנים, ובמסגרתו נערכת פעילות ממשלתית למאבק בפשיעה בחברה הערבית, בדגש על המשרד לביטחון הפנים, משרד המשפטים, משרד האוצר, משרד הפנים, משרד הרווחה והביטחון החברתי ומשרדים נוספים. המבצע כולל ריכוז מאמץ לביצוע פעילויות אכיפה, ובהן טיפול בתופעות, כגון סחיטת דמי חסות ומלחמה בארגוני פשיעה ובגורמים המעורבים בפשיעה חמורה בחברה הערבית. זאת תוך קידום הליכי חקיקה נדרשים וקידום מהלכים נוספים, שיהיה בהם לסייע בצמצום הפשיעה, ובהם צמצום תופעת החדירה של גורמי פשיעה למכרזים ברשויות המקומיות, תופעות הנוגעות לפשיעה בשוק האפור, שימוש במזומן ועוד.

24 הקמת מפלגי אכיפה כלכלית ביחידת להב 433 עבור אזור המרכז ומחוז דרום.

25 מחלקי המיעוטים שיעובו יהיו מיחידות מרחביות צפון, חוף ומרכז.

26 "שולחנות עגולים" אשר נערכו בהיקף ארצי, ולא רק בחברה הערבית.

27 הוצאה לפועל של 3 תוצרים מבצעיים לכל שולחן עגול (3 תוצרים מבצעיים עבור 70 שולחנות עגולים, כלומר 210 תוצרים מבצעיים).

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
העלאת ההיקף של בחינת תיקים להגבלת גישה לאתר[28]	-	25	12/2022	-
העלאת היקף הפעולות לבחינת תכנים במסלול וולנטרי[29]	-	100	12/2022	-
בקשות מידע בשנה מהמפלגים הכלכליים במשטרת ישראל, שהועברו לרשות לאיסור הלבנת הון	-	24	12/2022	-
גיבוש מדדי המשך לפענוח אירועי רצח ומקרי אלימות חמורה על ידי המשרד לביטחון הפנים	-	✓	12/2022	-

יעד 1.4: צמצום התופעה של סחיטת דמי חסות

משימות מרכזיות

- חיזוק יחידות לטיפול בפשיעה במרחבי משטרת ישראל לשם צמצום התופעה של סחיטת דמי חסות
- אסדרה ורישוי של תחום חברות השמירה בכללותו, לרבות רישוי ופיקוח על חברות השמירה וחימושן, תחת המשרד לביטחון הפנים

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
יחידות לטיפול בפשיעה ויחידות מרחביות, שחוזקו על ידי משטרת ישראל[30]	-	10	12/2022	-
הבאה להצבעת הכנסת של תיקוני חקיקה להגדרת המשרד לביטחון הפנים כגורם מאסדר	-	✓	12/2022	-
הקמת מערך במשרד לביטחון הפנים לאסדרת התחום של חברות השמירה וחימושן	-	✓	12/2022	-

יעד 1.5: טיפול בתופעה של אמצעי הלחימה הלא חוקיים, לרבות כלי "איירסופט"[31] ודומיהם, ובתוך כך הגברת האיסוף של נשק לא חוקי

משימות מרכזיות

- העלאת היקפם של אמצעי הלחימה הלא חוקיים, אשר ייאספו על ידי משטרת ישראל באמצעות מבצעים יזומים, מבוססי מודיעין, לאיתורם
- הסדרה ורישוי של כלים הניתנים להסבה, שבכוחם להמית (איירסופט ודומיו), על ידי המשרד לביטחון הפנים

---

28 הגבלת גישה לאתרי אינטרנט כחלק מהגברת האכיפה במרחב הסייבר.

29 ראו הערה לעיל.

30 היחידות שתחוזקנה הן: היחידה המרחבית נגב, יחידה לפשיעה כלכלית עמקים, יחידה לפשיעה כלכלית כנרת, יחידה לפשיעה כלכלית גליל, יחידה לפשיעה כלכלית מנשה, יחידה לפשיעה כלכלית אשר, יחידה לפשיעה כלכלית כרמל, יחידה לפשיעה כלכלית שרון, יחידה לפשיעה כלכלית שפלה והיחידה לפשיעה כלכלית יפתח.

31 כלי האיירסופט הוא כלי דמוי כלי יריית אשר יכול לשמש להמתה.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הבאה להצבעת הכנסת של תיקוני חקיקה הנוגעים להסדרת השימוש בדמוי כלי ירייה הניתן להסבה (לדוגמה "איירסופט")[32]	-	✓	12/2022	-
הקמת מערך לרישוי דמוי כלי ירייה במשרד לביטחון הפנים	-	✓	12/2022	-
גיבוש מתווה פעולה על ידי המשרד לביטחון הפנים להעלאת היקפם של אמצעי הלחימה הלא חוקיים במסירה וולנטרית על ידי המשרד לביטחון הפנים ומשטרת ישראל	-	✓	12/2022	-

32 כמו כן, ייקבע איסור פלילי על החזקת כלים אלה, העלולים להיות מוסבים לכלי ירייה או לשמש חלק ממנו. סייג לאיסור יהיה החזקה במסגרת עסק, בכפוף לקבלת רישיון ולעמידה בתנאים שייקבעו בחוק.

2 חיזוק המשילות ושלטון החוק

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הפחתת התאונות הקטלניות (באוכלוסייה הכללית)	-	12.5%	12/2022	-
שיעור העלייה במעצרים עד תום ההליכים בנגב	-	15%	12/2022	-
היקף פרשיות הפשיעה החקלאית שפוצחו	-	16	12/2022	-
שיעור העלייה בהיקף העבריינים שהוגשו כנגדם כתבי אישום עבור עבירות פשיעה חקלאית חמורה, אשר נעשו כחלק מפשיעה חקלאית חמורה[33]	-	10%	12/2022	-
שיעור העלייה בשימוש באמצעי הדיווח[34] השונים למשטרה על ידי האוכלוסייה הערבית	[35]-0.5%	3%	12/2022	3%

יעד 2.1: שיפור המוכנות והמענה לתרחישי הפרות סדר רב-זירתיות

משימות מרכזיות

- חיזוק יחידות משמר הגבול לטובת מבצעי אכיפה ממוקדים לטיפול בפשיעה החמורה, והפרות סדר
- תגבור פלוגות המילואים של משמר הגבול בפלוגות נוספות לטובת מענה לתרחישים חריגים
- חיזוק יחידות משמר הגבול בירושלים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
יחידות סיור מיוחדות של משמר הגבול (יסמ"ג) בחטיבה הטקטית הארצית שהוקמו[36]	-	3	12/2022	-
פלוגות מילואים של משמר הגבול שהוקמו[37]	-	11	12/2022	-
הגדלת מספר שוטרי משמר הגבול ביחידות משמר הגבול ירושלים	-	60	12/2022	-

33 היקף העבריינים אשר הוגשו כנגדם כתבי אישום במסגרת פרשיות הפשיעה החקלאית החמורה שפוצחו כמפורט במדד לעיל.
34 פניות למוקד 100 מקרב הציבור הערבי, הגשת תלונות בתחנת המשטרה בחברה הערבית, הגשת תלונות מקוונות (ניתן להגיש גם בערבית).
35 שיעור השינוי המוצג מתייחס למוקד 100 בלבד. בשנת 2020 היקף הפניות למוקד 100 עמד על 602,614 בעוד בשנת 2021 היקף הפניות עמד על 599,328.
36 עבור מחוזות: צפון, חוף ודרום, וכן הסבת היסמ"ג הארצי הקיים לזרוע עבור אזור המרכז. יובהר כי מחוז דרום אינו נמדד במדד זה אלא במדד הרלוונטי ליעד 2.3 לעניין הגברת המשילות בנגב.
37 9 פלוגות במימון חיצוני, ו-2 במימון משטרת ישראל.

יעד 2.2: **מאבק באלימות כנגד נשים**

משימות מרכזיות

- הרחבת המענה המשטרתי לאירועי אלימות במשפחה בתחנות השונות
- הפעלת מסלולי שיקום לעצורים ואסירים בהקשר לאלימות במשפחה במתקני שירות בתי הסוהר
- גיבוש מתווה פעולה להעלאת הדיווח כנגד עבירות מין על ידי המשרד לביטחון הפנים
- התאמת חדרי חקירות לצורך חקירות של עבירות אלימות במשפחה
- הגברת האכיפה כנגד עבירות זנות
- הרחבת אמצעי ההגנה עבור נשים מאוימות באלימות במשפחה באמצעות פיקוח טכנולוגי

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
עלייה במספר השוטרים המיועדים לטיפול בנפגעות ונפגעי אלימות במשפחה	-	15	12/2023	45[38]
עובדות סוציאליות (עו"ס משטרה) ביישובי החברה הערבית למתן מענה עבור נפגעי אלימות במשפחה אל מול משטרת ישראל על ידי הרשות הלאומית לביטחון קהילתי	12	20	12/2022	-
מחלקי משפחה בתחנות הממוקמות ביישובים עם אוכלוסיות ייחודיות[39]	16	27[40]	12/2022	-
מסגרות שיקום לעצורים ואסירים בהקשר לאלימות במשפחה שהופעלו במתקני שירות בתי הסוהר	7	9	12/2022	-
גיבוש מתווה פעולה להעלאת הדיווח כנגד עבירות מין, על ידי המשרד לביטחון הפנים ומשטרת ישראל	-	✓	12/2022	-
התאמת חדרי חקירות לחקירות של עבירות אלימות במשפחה	-	✓	12/2022	-
דו"חות שחולקו כנגד עבירות זנות	1,400	2,000	12/2022	-
הקמת מוקד לפיקוח טכנולוגי להגנה על נשים מאוימות באלימות במשפחה,[41] על יד המשרד לביטחון הפנים בשיתוף גורמי הממשל הרלוונטיים	-	✓	12/2022	-

38 הוספת התקנים מותנית בהעברות תקציבים ממשרד הרווחה עבור 30 תקנים נוספים.
39 מחלקי המשפחה יוקמו בתחנות עכו, ראשון לציון, בית שמש ובאר שבע.
40 המחלקים הנוספים יוקמו בתחנות חדרה, קרית מלאכי, קרית גת, לב הבירה, מודיעין עילית, שפט, עיירות, רהט, נצרת, עכו וכפר קאסם.
41 הפיקוח האלקטרוני מיועד להגנה על נשים מאוימות בתחום האלימות במשפחה בטרם עניינן נדון בבית המשפט, שלאחריו האחריות לפיקוח על הנאשם עוברת לשירות בתי הסוהר. הפיקוח נעשה באמצעות צמידים אלקטרוניים, המוצמדים לקורבן ולנאשם. במקרה שבו העבריין נמצא בסמיכות לקורבן תינתן על כך התראה למוקד חירום.

יעד 2.3: **הגברת המשילות בנגב**

משימות מרכזיות

- הקמה וחיזוק של תחנות במחוז דרום
- הקמת זרועות של חטיבה טקטית דרום במשמר הגבול, למענה מיטבי להפרות סדר ואלימות
- הגברת הנוכחות של משטרת ישראל בכבישים בין-עירוניים המועדים לעבירות תנועה מסכנות חיים ולבריונות בכביש

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הקמת תחנה במחוז דרום[42]	-	✓	12/2022	-
תחנות במחוז דרום שחוזקו[43]	-	3	12/2022	-
הפעלת זרוע טקטית של משמר הגבול בדרום	-	✓	12/2022	-
הקמת יחידת מתנדבי משמר הגבול במחוז דרום[44]	-	✓	12/2022	-
שיעור העלייה בדו"חות תנועה כנגד בריונות ומשילות בכבישי הדרום[45]	-	15%	12/2022	-

יעד 2.4: **צמצום הפשיעה החקלאית החמורה**

משימות מרכזיות

- הקמת מערך שיטור מועצתי במועצות אזוריות נבחרות, כחלק מפיילוט ליישום מודל מערך השיטור המועצתי על ידי המשרד לביטחון הפנים
- הקמת יחידות מתנדבים במשמר הגבול לטובת הרחבת המענה האכיפתי לפשיעה החקלאית החמורה
- הערכת היקף התופעה של הפשיעה החקלאית על ידי המשרד לביטחון הפנים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מערכי "שיטור מועצתי" שהוקמו במשמר הגבול[46]	-	6	12/2022	-
הקמת יחידת מתנדבי משמר הגבול במחוז צפון[47]	-	✓	12/2022	-
ביצוע סקר בקרב חקלאים למיפוי היקפים ודרכי פעולה נפוצות בפשיעה החקלאית, על ידי המשרד לביטחון הפנים	-	✓	12/2022	-

42 נקודת שגב שלום תוסב לתחנה.
43 חיזוק 3 תחנות משטרה: ערוער, רהט ועיירות.
44 הקמת יחידות המתנדבים מגובה בהחלטת ממשלה מס' 667 מיום 19/11/2021.
45 עבירות תנועה כנגד בריונות ומשילות לרבות עבירות נהיגה בפסילה, נהיגה ללא רישיון נהיגה תואם לסוג הרכב, נהיגה בשכרות ועוד.
46 ב-6 רשויות מקומיות - מעלה יוסף, מרום גליל, לכיש, שדות נגב, מרחבים, בני שמעון.
47 יצויין כי תוקם יחידת מתנדבים נוספת במחוז דרום כמפורט תחת יעד 2.3 להגברת המשילות בנגב.
עוד יצויין כי הקמת יחידות אלו נעשתה בהתאם להחלטת ממשלה מס' 677 מיום 19/11/2021 בנושא הרחבת מערך המתנדבים של משמר הגבול במרחב הכפרי לטובת חיזוק המאמץ לטיפול בפשיעה החקלאית.

יעד 2.5: **חיזוק ההרתעה כנגד אלימות ובריונות בכביש**

משימות מרכזיות:

- הגברת הנוכחות של משטרת ישראל בכבישים בין-עירוניים המועדים לאלימות ובריונות בכביש
- מיקוד האכיפה כנגד עבירות תנועה מסכנות חיים על ידי משטרת ישראל

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
צוותים טקטיים עם יכולות מבצעיות שהוקמו במערכי התנועה	-	2	12/2022	-
איפיון האמצעים הטכנולוגיים לצורך אכיפה בכבישים בין-עירוניים על ידי משטרת ישראל	-	✓	12/2022	-

3 שיפור וייעול תשתיות הענישה, הכליאה והשיקום

יעד 3.1: קידום, פיתוח והטמעה של חלופות כליאה

משימות מרכזיות

- גיבוש עבודת מטה לחלופות כליאה תוך מיצוי והרחבה של חלופות הכליאה הקיימות על ידי שירות בתי הסוהר ומשטרת ישראל

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש עבודת מטה[48] בנושא חלופות כליאה	-	✓	12/2022	-
מפוקחים באמצעות המערך לפיקוח אלקטרוני על ידי שירות בתי הסוהר	850	950	12/2022	-

יעד 3.2: עמידה בתקן הכליאה[49]

משימות מרכזיות

- המשך הפעלת המנגנון לשחרור מינהלי יומי לטובת עמידה בתקן הכליאה
- השלמת עבודת מטה בנושא משמורת בקהילה על ידי המשרד לביטחון הפנים

מדד תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
התכנסות לתקן הכליאה לצורך התכנסות לתנאים שנקבעו בבג"צ "שטח מחיה" ובהתאם להנחיות בג"צ לעניין זה	✓	✓	12/2022	-
גיבוש עבודת מטה בנושא משמורת בקהילה על ידי המשרד לביטחון הפנים	-	✓	12/2022	-

48 גיבוש המלצות לחלופות כליאה, אשר יצמצמו את היקף האסירים הכלואים במתקני כליאה, כדוגמת פיקוח אלקטרוני, סמכויות קציני משטרה לשחרור בערובה ועוד.

49 תקן הכליאה עומד על 14,000 מקומות כליאה כפי שנקבע בצו בתי הסוהר (שחרור מינהלי) (קביעת תקן כליאה) (הוראת שעה), תשפ"א-2021.

יעד 3.3: שיפור בתנאי הכליאה ובשטח המחיה המוקצה לאסיר בהתאם לבג"צ "שטח מחיה"[50]

משימות מרכזיות

- התאמת מתקני הכליאה לצורך עמידה ב"שטח מחיה" בגודל 4.5 מ"ר לאסירים ולעצורים
- גיבוש עבודת מטה לבחינה ויישום לקחי ועדת החקירה לאירוע הבריחה בכלא גלבוע

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש עבודת מטה לבחינה ויישום לקחי ועדת החקירה לאירוע הבריחה בכלא גלבוע	-	✓	12/2022	-
מקומות כליאה במתקן עופר	835	1,315	12/2022	-
מקומות כליאה במתקן נפחא	336[51]	816	12/2022	-

יעד 3.4: קידום דיגיטציה מלאה של מערכות שירות בתי הסוהר

משימות מרכזיות

- קידום פרוייקטים טכנולוגיים בשירות בתי הסוהר, כחלק מתוכנית רב שנתית להתעצמות טכנולוגית, אשר נקבעה במסגרת תוכנית "קברניט" על ידי נציבת שירות בתי הסוהר, בתחומים: ניטור מתחמי למניעת בריחות "כחלק מגיבוש תפיסה עתידית של בית סוהר חכם", ניהול משאבי האנוש והשכר בשירות בתי הסוהר, ניהול בתי הסוהר, ניהול האסירים, ניהול מבצעי של מערכות שליטה ובקרה, הגנת סייבר ואבטחת המידע, שדרוג התשתיות המיחשוב[52]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
יצירת יומן מבצעים ממוחשב	-	✓	12/2022	-
ביצוע שיפורים והתאמות במערכת שליטה ובקרה	-	✓	12/2022	-
פיתוח תיק אסיר ממוחשב	-	✓	12/2022	-
הקמת פלטפורמה דיגיטלית אחת, המתכללת את עבודת הסוהר	-	✓	12/2022	-
הקמה והפעלה מלאה של חוות השרתים הראשית וה-DR	-	✓	12/2022	-

50 ביום 13/6/2017 הכריע בג"צ בעתירה (1892/14) של האגודה לזכויות האזרח נגד השר לביטחון הפנים, מדינת ישראל, שירות בתי הסוהר. במסגרת פסיקה זו קבע בג"צ, כי יש צפיפות בבתי הכלא ויש להעלות את שטח המחיה לאסיר ל-4.5 מ"ר.

51 מספר מקומות הכליאה לאחר שיפוץ מתקן נפחא, שיביא לירידה זמנית במקומות הכליאה.

52 חלק מהתחומים כוללים פרוייקטים אשר יושלמו לאחר שנת 2022.

יעד 3.5: **השלמת התכנון של מקבץ מגידו**

משימות מרכזיות

- תכנון מתחם מגידו החדש וגיבוש תפיסת הפעלה בשילוב משרדי ממשלה וגורמי טיפול נוספים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
ביצוע תכנון מפורט של מתקן כליאה, הכולל הקצאת מקום לאולמות משפט, לרשות לשיקום האסיר, לחדרי חקירות משטרה ולגורמי טיפול נוספים	-	✓	12/2022	-

יעד 3.6: **הרחבת הרצף השיקומי והטיפולי באסירים לקראת שחרורם ממאסר והעברתם לקהילה**

משימות מרכזיות

- חיזוק קשרי קהילה ליצירת רצף שיקומי עבור האסירים במהלך תקופת המאסר ולקראת שחרורם ושילובם בקהילה לאחר השחרור

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הקמת מחלקת קשרי קהילה לשיקום בקהילה בשירות בתי הסוהר	-	✓	12/2022	-
אפיון מערכת ממוחשבת תומכת תהליכי עבודה של מחלקת קשרי קהילה	-	-	12/2023	✓
גיבוש מתווה פעולה לליווי בקהילה של אסירים משוחררים בשחרור מלא למניעת מועדות	-	✓	12/2022	-

4 חיזוק מאמצי המניעה והמוכנות לשריפות ענק

מדד תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הפער בזמן התגובה לאירועים מבצעיים בין זמן התגובה הממוצע ביישובים יהודיים לבין זמן התגובה הממוצע ביישובים בהם תוקם תחנה לכיבוי אש, שצומצם (בדקות)	13.31	[53]13.31	12/2026	11.5

יעד 4.1 : קידום מוכנות לאומית לשינויי אקלים ולשריפות ענק, לרבות קווי חיץ

משימות מרכזיות

- גיבוש תכניות פעולה מפורטות להקמה ותחזוקה של קווי חיץ עבור הרשויות המקומיות בליווי מקצועי הרשות הארצית לכבאות והצלה[54]
- גיבוש תוכנית רב שנתית למוכנות, למניעה ולהתמודדות עם שריפות יער, חורש ושטחים פתוחים לשנים 2023-2027 על ידי הרשות הארצית לכבאות והצלה
- העלאת רמת המוכנות של צוות לוחמי האש לתרחישי ייחוס שונים ולמקרי קיצון באמצעות הקמת מרכזי הדרכה, המשתמשים בטכנולוגיית מציאות מדומה (VR) על ידי הרשות הארצית לכבאות והצלה
- הרחבת ההצטיידות של לוחמי האש ומערך ההגנה מאש למקרי שריפה ולטיפול בחומרים מסוכנים על ידי הרשות הארצית לכבאות והצלה

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור ביצוע בהתאם לפיילוט להקמת אזורי חיץ כאמור בהחלטת ממשלה מס' 1091[55]	-	80%	12/2022	-
מרכזי הדרכה המשתמשים בטכנולוגיית מציאות מדומה (VR) שהוקמו על ידי הרשות הארצית לכבאות והצלה	-	4	12/2023	8
גיבוש תוכנית רב שנתית לשנים 2023-2027 על ידי הרשות הארצית לכבאות והצלה כאמור בהחלטת הממשלה מס' 1091	-	✓	12/2022	-
הקמת מכללה ניידת לטובת הדרכת לוחמי אש בתחנות לכיבוי אש	-	✓	12/2022	-

53 לצורך צמצום זמן התגובה גובשה תכנית חומש, שבמסגרתה ייבנו 8 תחנות כיבוי אש, 4 תחנות מתנדבים וכן יינקטו צעדים נוספים להרחבת הגיוס מהחברה הערבית לכבאות והצלה ולהרחבת מערך ההסברה. צעדים אלו, בדגש על בינוי התחנות, הינם ארוכים מטבעם ואינם יכולים להימדד בשנה הנוכחית, אלא רק לאחריה.

54 גיבוש התכניות נעשה כחלק מהאמור בהחלטת ממשלה מס' 1091 מיום 6/2/2022 אשר קובעת תכנית לאומית להתמודדות עם שריפות יער, חורש ושטחים פתוחים. במסגרת ההחלטה נקבע כי יבוצע פיילוט על ידי משרד הפנים בתיאום עם הצוות הייעודי להחלטה להקמת קווי חיץ באזורי סיכון ברמה גבוהה מאוד. תכניות הפעולה המפורטות האמורות במשימה זו מתייחסות לפיילוט המפורט בהחלטת הממשלה כאמור.

55 במסגרת הפיילוט יגובשו תוכניות יישוביות עבור יישובים אשר הוגדרו ברמת סיכון 5 המצביעה על סיכון מוגבר לפגיעה ביישוב בעת שריפה

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
חליפות מיגון אישי ללוחמי האש ששודרגו[56]	1,200	3,900	12/2022	-
רכבי ניטור וניידת זיהוי חומרים מסוכנים שנרכשו	-	1	12/2023	6[57]
רכבי כיבוי אש שנרכשו	-	20	12/2023	86

יעד 4.2: **הרחבת המענה לכיבוי והצלה ביישובי החברה הערבית**

משימות מרכזיות

- הרחבת הפריסה של תחנות כיבוי אש בחברה הערבית לטובת צמצום זמני התגובה באירועים מבצעיים
- הרחבת הפריסה של יחידות מתנדבים לכיבוי אש בחברה הערבית לטובת צמצום זמני התגובה, בדגש על יישובים מרוחקים, תוך מענה מותאם אוכלוסייה וכחלק מיצירת צעדים בוני אמון
- העלאת המודעות להגנה מאש במרחב הציבורי והפרטי לכלל האוכלוסייה, ובפרט לאוכלוסיות ייחודיות

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
תחנות כיבוי אש חדשות ביישובים הערביים שהופעלו	7	9	12/2026	17
יחידות מתנדבים חדשות בחברה הערבית שהופעלו	14	14	12/2026	18
מרכזי הדרכה לבטיחות באש בשפה הערבית בתחנות כיבוי בחברה הערבית שהוקמו	-	1	12/2026	2
קמפיינים לגיוס לוחמי אש ומתנדבים בחברה הערבית שפורסמו	-	1	12/2026	5
הקמת אתר אינטרנט להדרכת האוכלוסייה הערבית לבטיחות מאש	-	✓	12/2026	

יעד 4.3: **חיזוק המענה האווירי הלאומי לכיבוי שריפות**

משימות מרכזיות

- השלמת האפיון למענה הכיבוי האווירי הלאומי העתידי על ידי המשרד לביטחון הפנים
- חיזוק המוכנות באמצעות מענה אווירי המבוסס על תפיסת הפעלה רחבה, לרבות יכולת כיבוי לילי, על ידי הרשות הארצית לכבאות והצלה, המערך האווירי במשטרת ישראל והמשרד לביטחון הפנים
- חיזוק היכולות הטכנולוגיות של המערך לכיבוי אש אווירי על ידי הרשות הארצית לכבאות והצלה

56 אספקת 2 חליפות ללוחם, העומדות בתקן האירופי.
57 ניידת אחת לזיהוי חומרים מסוכנים ו-5 רכבי ניטור.

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
ביסוס הפעלה של טייסת חיל האויר באמצעות מטוסי שמשון (הרקולס) ובדגש על כיבוי לילי, אשר יבוצע על פי ההנחייה המקצועית של הרשות הארצית לכבאות והצלה באירועי שריפות[58]	-	✓	12/2022	-
השלמת עבודת המטה לבחינת הצורך והמכרז העתידי לטייסת הכיבוי	-	✓	12/2022	-

58 מדד זה נקבע בהמשך להחלטת ממשלה מס' 1091 מיום 6/2/2022 במסגרתה נקבעה תכנית לאומית להתמודדות עם שריפות יער, חורש ושטחים פתוחים.

5 הובלת מדיניות מערכתית לטיפול משולב בסוגיות בתחום ביטחון הפנים ברמה הלאומית

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המגויסים המוסלמים למשטרת ישראל	2%	6%	12/2022	-
שיעור המגויסים למשטרה מהחברה החרדית	-	1.5%	12/2022	-
שיעור המוסלמים המשרתים בשירות בתי הסוהר	1.5%	3%	12/2022	-
שיעור המוסלמים המשרתים ברשות הארצית לכבאות והצלה	4.1%	5.5%	12/2022	-
שיעור המוסלמים המשרתים במשרד לביטחון הפנים[59]	2%	3.5%	12/2022	-
שיעור יוצאי אתיופיה המשרתים במשטרת ישראל	3%	3%	12/2022	-
שיעור יוצאי אתיופיה המשרתים בשירות בתי הסוהר	6%	6%	12/2022	-
שיעור יוצאי אתיופיה המשרתים ברשות הארצית לכבאות והצלה	2%	3%	12/2022	-
שיעור יוצאי אתיופיה המשרתים במשרד לביטחון הפנים[60]	2%	2%	12/2022	-
שיעור הנשים המגויסות למשטרת ישראל	27%	45%	12/2022	-
שיעור הנשים המשרתות בשירות בתי הסוהר	22%	27%	12/2022	-
שיעור הנשים המשרתות ברשות הארצית לכבאות והצלה	12.5%	15%	12/2022	-
שיעור הנשים המועסקות במשרד לביטחון הפנים[61]	52%	52%	12/2022	-

59 כולל רשות להגנה על עדים, ללא הרשות הלאומית לביטחון קהילתי והמטה הלאומי להגנה על ילדים ברשת 105.
60 כולל רשות להגנה על עדים, ללא הרשות הלאומית לביטחון קהילתי והמטה הלאומי להגנה על ילדים ברשת 105.
61 כולל רשות להגנה על עדים, ללא הרשות הלאומית לביטחון קהילתי והמטה הלאומי להגנה על ילדים ברשת 105.

יעד 5.1: חיזוק מקומו של המשרד לביטחון הפנים כשחקן מתכלל בין גופי ביטחון הפנים ולמול משרדי הממשלה, תוך גיבוש תפיסה כוללת ומיצוב מערכתי

משימות מרכזיות

- מיסוד מנגנוני עבודה משותפים מול משרדי הממשלה הרלוונטיים בהיבטי האכיפה ובהיבטי מניעת האלימות, בפרט בהקשר הקהילתי בחברה הערבית
- הובלת המאמץ הממשלתי להגברת האכיפה הפלילית והאזרחית כנגד עבירות סחר בבני אדם
- גיבוש מדד לרמת הביטחון האישי של אזרחי ישראל, תוך התייחסות והתאמה לחברה הערבית
- בניית תשתיות להערכת האפקטיביות של מיזמי ליבה במשרד לביטחון הפנים
- קידום פרויקטים מחקר ופיתוח בתחומי ביטחון הפנים בשיתוף מפא"ת במשרד הביטחון ורשות החדשנות
- ביצוע תרגיל לאומי כחלק ממערך נקודת מפנה 2022 למקרה רעידת אדמה על ידי אגף החירום של המשרד לביטחון הפנים[62]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הקמת צוות משותף עם משרד המשפטים לעניין מעקב ובקרה אחר התכנית למניעת אלימות ופשיעה במגזר הערבי[63]	-	✓	12/2022	-
הקמת צוות משותף עם המשרדים הרלוונטיים למניעת אלימות במרחב הציבורי כחלק מהמודל היישובי המיושם על ידי הרשות לביטחון קהילתי[64]	-	✓	12/2022	-
ביצוע מעקב ובקרה אחר יישום ההמלצות של צוות אכיפה וסחר[65]	-	✓	12/2022	-
גיבוש מדד לרמת הביטחון האישי	-	✓	12/2022	-
היקף הערכות מחקר מלווה שבוצעו עבור פרויקטים נבחרים	-	2	12/2022	-
פרויקטי מחקר ופיתוח בתחומי ביטחון הפנים בשיתוף מפא"ת במשרד הביטחון שקודמו	-	3	12/2022	-
יישום תרגיל לאומי כחלק ממערך נקודת מפנה 2022 למקרה רעידת אדמה על ידי אגף החירום של המשרד לביטחון הפנים	-	✓	12/2022	-

62 ברבעון האחרון של שנת 2022 יתקיים תרגיל לאומי בתרחיש רעידת אדמה כאוטית. המשרד לביטחון הפנים יתרגל את מרכז השליטה של השר לביטחון הפנים, ומפקדות השליטה של גופי ביטחון הפנים מרמת המחוז. התרגיל יחל ביום א' בהיערכות וחימום מערכות, יימשך ביומיים תרגילי מטות בפיקוד משטרת ישראל ופיקוד העורף בדירוג וביום תרגילי שטח או מודל ייעודי לאומי. סיכום ראשוני של התרגיל יתקיים במהלך יום חמישי.

63 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 549 מיום 24/10/2021.

64 משרדים כגון: משרד החינוך, משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד המשפטים, זרוע העבודה במשרד הכלכלה, המשרד לשיוויון חברתי - רשות המיעוטים ועוד.

65 בשנת 2019 התקבלה החלטת ממשלה מס' 4463, אשר אישרה את תכנית החומש הלאומית למאבק בסחר בבני אדם, זאת בהמשך להחלטת הממשלה מס' 2670 משנת 2007 בה אושרו התכנית הלאומית למאבק נגד הסחר בבני אדם למטרת זנות ולמאבק נגד הסחר למטרות עבודות או עבודות כפייה.
על מנת לגבש את תכנית היישום למאבק בתופעה ולהביאה לאישור הממשלה הוחלט להקים צוותים ייעודיים שהתמקדו כל אחד ביעד מרכזי בתכנית הלאומית. אחד הצוותים הפועל בהקשר זה הוא צוות אכיפה וזיהוי הפועל לקידום הנושאים הבאים בתחום האכיפה- צמצום פערים וחסמים; הגברת השימוש בכלי אכיפה נוספים מתחומים
חלופיים לדין הפלילי, לרבות כלים מנהליים, פיסקאליים ואזרחיים, למאבק בסחר בבני אדם; שיפור ההתמודדות עם זירת הסייבר והשימוש בסייבר ככלי חקירתי; פיתוח מענים טכנולוגיים חדשים לשיפור האכיפה; מיקוד באכיפת סחר למטרות עבודה ועבודות כפייה, תוך דגש על אכיפה יזומה.

יעד 5.2: **קידום חקיקה הנדרשת לעמידה ביעדי המשרד לביטחון הפנים וגופיו**

משימות מרכזיות

- תיקון חוק העונשין להוספת עבירה עצמאית לסחיטת דמי חסות, הכוללת חזקות שייתרו את הצורך של המשטרה והפרקליטות להוכיח את מרכיב הטלת האימה או האיום
- הסדרת השימוש בדמוי כלי יריה הניתן להסבה (לדוגמה: "איירסופט") וקביעת איסור פלילי על החזקת כלים אלה העלולים להיות מוסבים לכלי ירייה או לשמש חלק ממנו.
- קידום הצעת חוק בנושא להעברת האחריות לרישוי שירותי אבטחה ושמירה ממשרד המשפטים למשרד לביטחון הפנים בשיתוף פעולה עם משטרת ישראל
- קידום הצעת חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה - חיפוש בגוף ונטילת אמצעי זיהוי) (תיקון מס' 6) (אמצעי זיהוי ביומטריים), התשע"ז 2017

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הבאה להצבעה בכנסת של תיקון חוק העונשין להוספת עבירה עצמאית לסחיטת דמי חסות	-	✓	12/2022	-
הבאה להצבעה בכנסת של תיקוני חקיקה הנוגעים להסדרת השימוש בדמוי כלי ירייה הניתן להסבה	-	✓	12/2022	-
הבאה להצבעה בכנסת של הצעת חוק שירותי אבטחה	-	✓	12/2022	-
הבאה להצבעה בכנסת של הצעת חוק בנושא סמכויות אכיפה - חיפוש	-	✓	12/2022	-

יעד 5.3: צמצום תפוצת כלי היריה בציבור שאינו מיומן, במקביל להגברת המקצועיות השימוש בהם בקרב בעלי רישיון

משימות מרכזיות

- קביעת תבחינים נוספים עבור הזכאות לנשיאת נשק בקרב מחזיקי נשק פרטי
- גיבוש עבודת מטה לבחינת חלופות עבור הרחבת מבדק כשירות נפשית והנגשתו באמצעות אתר אינטרנט לרישוי מחזיקי נשק פרטי
- פיתוח הכשרה והסמכה ייעודית לבעלי תפקידים מיוחדים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הסבה לתקנות תבחינים שנקבעו לעניין זכאות לנשיאת נשק בקרב מחזיקי נשק פרטי	-	✓	12/2022	-
גיבוש עבודת מטה לבחינת חלופות עבור הרחבת מבדק כשירות נפשית לרישוי נשק פרטי	-	✓	12/2022	-
פיתוח ויישום הכשרה והסמכה ייעודית לבעלי התפקידים האלה: מנהל מטווח, נשק, עובד בית מסחר, קורס בסיס, מדריך ירי, מדריך ירי ולחימה, מדריך בכיר	-	✓	12/2022	-

יעד 5.4: הפחתת רגולציה ובירוקרטיה באמצעות הגברת היכולות הטכנולוגיות והחדשנות הארגונית

משימות מרכזיות

- הפחתת עודף רגולציה וטיוב הרגולציה הקיימת לרישוי עסקים ונכסים שאינם טעוני רישוי ולהיתרי בנייה ברשות הארצית לכבאות והצלה באמצעות אימוץ התקינה האמריקנית להגנה מאש NFPA[66]
- הפחתת עודף רגולציה וטיוב הרגולציה הקיימת לרישוי עסקים על ידי משטרת ישראל

66 National Fire Protection Association - עמותה מקצועית לתחום בטיחות האש, בה חברים אלפי מהנדסים המגבשים תקני בטיחות אש המאומצים על-ידי מדינות בארה"ב ומחוצה לה.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרקי תקנות חדשות בתחום ההגנה מאש שהובאו בפני ועדת הכנסת	-	7	12/2026	70
פרטי רישוי עסקים שטויבו על ידי משטרת ישראל	1	1	12/2022	-
הבאה להצבעה בכנסת של תיקון חקיקה לשינוי מבני אגרות כלי ירייה - תקנות כלי ירייה (אגרות רישוי), תשס"ו-2005	-	✓	12/2022	-
הבאה להצבעה בכנסת של תיקון חקיקה להארכת תוקפם של רישיונות ארגונים חמושים - תקנות כל ירייה (תוקפם של רישיונות), תשס"ג-2002	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2020	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הירידה בהיקף העסקים טעוני הרישוי, הפועלים ללא רישיון עסק בגין עילת כבאות והצלה	22%	25%[67]	12/2022	-
שיעור הירידה בהיקף העסקים טעוני הרישוי, הפועלים ללא רישיון עסק בגין עילת משטרת ישראל	16%	25%[68]	12/2022	-

יעד 5.6: **פיתוח העוצמות האנושיות והארגוניות בגופי המשרד לביטחון הפנים**

משימות מרכזיות

- יישום תנאי הסכם "גג שכר" על ידי משטרת ישראל ושירות בתי הסוהר, לרבות עמידה בפירמידת הדרגות
- שילוב צעירים מאוכלוסיית הבדואים בנגב בגופי המשרד לביטחון הפנים באמצעות מכינת "צעירים לעתיד בטוח", המיושם בהובלת משטרת ישראל
- הרחבת העתודה הפיקודית של שוטרים מהחברה הערבית
- שילוב צעירים מהחברה הערבית ומהחברה החרדית באמצעות גיוס בני ובנות שירות לאומי

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
עמידה בתנאי "גג שכר" על ידי משטרת ישראל בהתאם לפירמידת הדרגות הקבועה בהסכם	-	✓	12/2022	-
עמידה בתנאי "גג שכר" על ידי שירות בתי הסוהר בהתאם לפירמידת הדרגות הקבועה בהסכם	-	✓	12/2022	-

67 נכון לנתוני 2020. לפי הנתונים האחרונים המפורסמים על ידי משרד הפנים, מספר העסקים שאינם מקבלים רישיון עסק בגין עילת כבאות והצלה עומד על כ-9,600 עסקים. היעד הינו להפחית מספר זה באופן רב-שנתי ולעמוד עד תום שנת 2022 על 8,300 עסקים.

68 נכון לנתוני 2020. לפי הנתונים האחרונים המפורסמים על ידי משרד הפנים, מספר העסקים שאינם מקבלים רישיון עסק בגין עילת משטרת ישראל עומד על כ-3,500 עסקים. היעד הינו להפחית מספר זה באופן רב-שנתי ולעמוד עד תום שנת 2022 על 3,150 עסקים.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
תלמידים שהשתתפו במכינת "צעירים לעתיד בטוח" המיועדת לבדואים בדרום	52	60	12/2022	-
חניכים שהשתתפו בקורס מנהיגות והכנה לקצונה, המיועדת לשוטרים מוסלמים	18	20	12/2022	-

6 הגברת המימד האזרחי בפעילות המשרד וגופיו

מדד הצלחה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הקמת מערך שותפויות ותמיכות בחברה האזרחית במשרד לביטחון הפנים	-	✓	12/2022	-

יעד 6.1: הידוק והגברה של הפעילות מול השלטון המקומי והרשויות המקומיות, תוך התאמה לצורכי הקהילות השונות בחברה הישראלית ולמאפייניהן

משימות מרכזיות

- הרחבת הפריסה של מצלמות וביצוע מעקב וניטור אחר המידע המועבר באמצעותן
- מימוש תכניות למניעה, לשיקום ולטיפול באמצעות מדריכים הפועלים במרחב הקהילתי בתכלול המנהל היישובי מטעם הרשות הלאומית לביטחון קהילתי
- הרחבת מערך השירות הלאומי-אזרחי לטובת הגדלת מספר המשרתים מהחברה החרדית והחברה הערבית
- הקמת מוקדים אזוריים על ידי הרשות הלאומית לביטחון קהילתי עבור מצלמות הפרוסות ביישובי החברה הערבית

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הקמת מרכז ניטור לאומי ברשות לביטחון קהילתי לטובת בקרה ברמה הארצית	-	✓	12/2022	-
משרתים בשירות הלאומי-אזרחי במשרד לביטחון הפנים ובגופיו מהחברה החרדית והחברה הערבית[69]	570	700	12/2022	-
היקף המוקדים האזוריים המופעלים על ידי הרשות הלאומית לביטחון קהילתי	2[70]	5[71]	12/2022	-

69 שירות לאומי- אזרחי בתחומים החברתיים והבטחוניים.
70 המוקדים האזוריים פועלים בכפר יונה וכרמיאל.
71 יוקמו עוד 2 מוקדים אזוריים נוספים באזור הצפון, ומוקד אזורי נוסף באזור הדרום בכפוף להשלמת החלטת ממשלה בנושא תוכנית ממשלתית עבור אוכלוסיית הבדואים בנגב.

יעד 6.2: חיזוק תפקידו של המשרד לביטחון הפנים ככתובת לאזרחים ולארגוני חברה אזרחית

משימות מרכזיות

- ביסוס תשתיות העבודה למהלכי שיתוף ציבור עם המשרד לביטחון הפנים וגופיו
- הקמת מנגנון ליישום מבחני תמיכות עבור גורמים הפועלים בחברה האזרחית לטובת מטרות התומכות במדיניות המשרד לביטחון הפנים וגופיו
- הקמת פורומים להיוועצות עם החברה האזרחית כחלק מיישום מהלכים מובילים במשרד לביטחון הפנים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פורומים להיוועצות עם החברה האזרחית שהוקמו על ידי המשרד לביטחון הפנים	-	2[72]	12/2022	-
הקמת מערך לטובת תכנון ויישום מהלכי שיתוף ציבור וכן לתכנון ויישום מבחני תמיכות	-	✓	12/2022	-

יעד 6.3: פיתוח כלים ואמצעים להנגשה ולתיווך של מידע לציבור על מדיניות המשרד לביטחון הפנים וגופיו

משימות מרכזיות

- הרחבה והנגשה לציבור של נתונים על הפשיעה והאכיפה המבוצעת כנגדה באמצעות אתר אינטרנט על ידי משטרת ישראל
- הנגשת מידע לציבור באמצעות אתר האינטרנט של המשרד לביטחון הפנים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הרחבת דפי האינטרנט של משטרת ישראל המציגים את נתוני הפשיעה והאכיפה המבוצעת נגדה למפרט עבירות גדול יותר ולפורמט ידידותי למשתמש	-	✓	12/2022	-
הקמת מערכת BI בתווך האינטרנטי, המנגישה לציבור נתונים מרכזיים בתחומי ביטחון הפנים	-	✓	12/2022	-

72 פורום היוועצות ליישום להחלטת ממשלה מס' 549 מיום 24/10/2021 בנושא תכנית לטיפול בתופעות האלימות והפשיעה בחברה הערבית, פורום היוועצות בנושא אלימות במשפחה.

יעד 6.4: **שיפור השירותיות והמענה לאזרח**

משימות מרכזיות

- הקמת מערכת מידע לאיחוד כלל ההנחיות והנהלים הרגולטוריים בתחום בטיחות האש עבור מערך הפיקוח והאכיפה ברשות הארצית לכבאות והצלה
- קידום המשך ההצטיידות במצלמות גוף לשוטרים במשטרת ישראל בפריסה ארצית
- שדרוג מערכת נפגעי עבירה (מנ"ע)[73] על ידי משטרת ישראל
- טיוב תהליך התלונה המקוונת במשטרת ישראל מתוך מטרה לשפר את השירות לאזרח
- אינטגרציית מערכת "או"ר" ו"שירת הסירנה" המשטרתית עם מערכת "אופיר" של אגף כלי ירייה ושותפות באפיון ובפיתוח מערכת "או"ר" המשטרתית החדשה
- הפעלת מוקד קורונה לאכיפה מרחוק של בידוד בגין התפשטות נגיף הקורונה על ידי משטרת ישראל והמשרד לביטחון הפנים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פיתוח מערכת משותפת להעברת מידע בין אגף לרישוי כלי ירייה לבין משטרת ישראל	-	✓	12/2022	-
מצלמות גוף שנרכשו עבור הצטיידות מערך הרישוי ואבטחה	-	200	12/2022	-
שדרוג מערכת נפגעי עבירה (מנ"ע) על ידי משטרת ישראל	-	✓	12/2022	-
ביצוע הליך לטיוב תהליך התלונה המקוונת במשטרת ישראל מתוך מטרה לשפר את השירות לאזרח	-	✓	12/2022	-
הקמת מערכת מידע לאיחוד כלל ההנחיות והנהלים הרגולטוריים בתחום בטיחות האש על ידי הרשות הארצית לכבאות והצלה	-	✓	12/2022	-
שיחות לאכיפת בידוד שבוצעו (ביום)	200	1,500	12/2022	-

73 בהתאם לחוק זכויות נפגעי עבירה, התשס"א-2001, מערכת מנ"ע מרכזת מידע עבור נפגע העבירה הן ממערכות משטרתיות (פל"א, תביעות, מפ"ל, רימון), והן מגופים חיצוניים. מטרת המערכת היא לשרת את נפגע העבירה, להנגיש לו את המידע הרלוונטי בזמן הנכון ולעזור לו לממש את זכויותיו בכל שלב בהליך הפלילי.

משרד הבינוי והשיכון

תכנית העבודה לשנת 2022

שר הבינוי והשיכון **זאב אלקין**
מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון **אביעד פרידמן**

2022

הקדמה: **מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון**

אביעד פרידמן

לאחר שלוש שנים סוערות של חוסר יציבות פוליטית במהלכן עבדנו בהיעדר תקציב מדינה בגלי מגיפה חסרי תקדים, חוזר אתגר הדיור לפתחנו ולמרכז הדיון הציבורי. אתגר זה שב ומסתמן כאחת הסוגיות הבוערות ביותר בחברה הישראלית. משרד הבינוי והשיכון, בהובלת השר זאב אלקין, שם לו למטרה לדאוג כי תושבי המדינה יזכו לקורת גג יציבה וראויה מעל ראשם.

על מנת להתמודד עם המחירים המאמירים, לצד המלאי המצטמק של דירות הדיור הציבורי, יפעלו משרד הבינוי והשיכון והגופים הכפופים לו בשנה הקרובה במגוון רחב של רבדים במטרה למתן את העלייה במחירי הדיור ולענות על הצורך הבסיסי של מגורים ראויים לכל אחד.

בתחום הבנייה החדשה, בסיום שנת 2021 שווק שיא של קרקעות מדינה למגורים. בשנים הקרובות עתיד המשרד להמשיך במגמה חשובה זו. המשרד עתיד לשווק כ-34,000 דירות בשנת 2022, וכפועל יוצא לחתום על עסקאות קרקע רבות. המשרד יפעל לקדם את הבנייה באזורי הכפר ויוביל את נושא הדיור במגזר הערבי במסגרת יישום החלטת החומש 550, כל זאת כחלק מהגדלת היצע הדיור בישראל.

בהמשך למגמה מן השנים האחרונות, תמשיך ההתחדשות העירונית להוות גורם מרכזי בסל פתרונות הדיור בשנת 2022. במסגרתה, עתיד להיות מאושר מספר שיא של 35,000 דירות בתכניות "פינוי-בינוי" ויופעלו, לראשונה, תכניות משמעותיות לתמרוץ רשויות מקומיות להוצאת היתרי בנייה וקידום התחדשות עירונית בערים בהן הכדאיות הכלכלית נמוכה. כפתרון נוסף בסל הכלים, המשרד פועל במרץ על מנת לקדם דיור להשכרה ארוכת טווח באמצעות חברת "דירה להשכיר". בשנה הקרובה ישווק מספר שיא של כ-10,000 דירות למטרה זו.

בנוסף, המשרד יפעיל מחדש, ובמתכונת מוגברת, את הגרלת הדירות במסגרת תכניות "דירה בהנחה", שמעניקות לזוגות צעירים ומחוסרי דיור הזדמנות לרכוש דירה משלהם תוך קבלת הנחה משמעותית ממחיר השוק.

לצד כל זאת, המשרד ימשיך להשקיע באיכות התכנון והביצוע, תוך מחשבה על יצירת שכונות וערים הרואות את האזרח ואת איכות חייו במרכז, בהתחשב בתחזיות הדמוגרפיות. בשנים אלה ימשיך המשרד לקדם ולפתח את נושא התיעוש והחדשנות בענף הבנייה בכללותו.

המשרד ישקיע משאבים ותקציבים רבים עבור אלו אשר ידם אינה משגת. בין היתר, ירכוש בהיקף חסר תקדים 1,700 דירות למלאי הדיור הציבורי ויבנה 3,000 דירות נוספות בבתי גיל הזהב המיועדים לקשישים. גם הדירות הקיימות לא יוזנחו, והמשרד ישקיע תקציב גדולים מבעבר בתחזוקת דירות הדיור הציבורי.

במקביל לכל אלו, משרד הבינוי והשיכון רואה חשיבות רבה בהמשך תנופת הדיגיטציה והנגשת הידע שהחלה במשרד בצל מגיפת הקורונה, וכן מתכוון להשקיע בפיתוח כוח האדם שמוביל את המהלכים המשמעותיים בעולמות הבינוי והשיכון, לטובת אזרחי מדינת ישראל.

עיקרי המדיניות - מדדים מרכזיים

1 האצת ענף הנדל"ן לכלל האוכלוסיות ואזורי הארץ

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
מספר דירות שהושלמה בגינן עסקה[1] במכרז בקרקע מדינה	23,394	22,000

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
מספר הדירות בקרקע מדינה ששווקו[2]	25,090	34,000	↑
2023 | **34,000** 2024 | **34,000**			

2 הגדלת יכולת הנשיגות לדיור בקרב חסרי דירה ומשפרי דיור

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
דירות ששווקו במסלול דירה להשכיר	6,550	10,000
דירות שהוגרלו במסגרת תכניות "דירה בהנחה"[3]	-	30,000

1 עסקאות בהן הזוכה עמד בתנאים ונחתם עימו חוזה.
2 חלקו היחסי של המשרד בשיווקים בקרקע מדינה מעבר לשיווקי רשות מקרקעי ישראל. ספירת דירות בחוברות מכרזים שפורסמו.
3 שם כולל לתכניות השונות שהממשלה השיקה במחיר דירה מוזל - "מחיר למשתכן", "מחיר מופחת", "מחיר מטרה".

3 גיוון והגדלה של סל פתרונות הסיוע בדיור לאוכלוסיות מוחלשות

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
רכישת דירות למלאי הדיור הציבורי	47	1,100
דירות חדשות שאוכלסו בבתי גיל הזהב	652	442

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
תוספת דירות לזכאי דיור ציבורי ולקשישים	699	1,542	↑
2023 | **1,100**			

4 קידום מדיניות תכנונית מגוונת בראייה אזורית ומטרופולינית

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
דירות שאושרו להפקדה	25,000	33,500
דירות מאושרות בתכניות[4]	19,000	21,000

5 פיתוח וקידום של התחדשות עירונית ומרקם ותיק באזורי הביקוש והפריפריה

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
דירות מאושרות בתכניות "פינוי-בינוי"	18,000	35,000
היתרי בנייה	18,000	22,000

4 יחידות דיור שאושרו בתקופה, ללא תכניות הותמ"ל (הוועדה הארצית לתכנון ולבניה של מתחמים מועדפים לדיור). עם חוק הותמ"ל החדש, היקפי התכנון צפויים לעלות גם כן.

6 קידום של דיגיטציה וייעול בתהליכי עבודה משרדיים ובין-משרדיים

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
סקירות כלכליות שפורסמו בשוק הדיור על-מנת להגביר את הנגישות ושקיפות המידע לציבור	-	3	↑
2023 | **4** 2024 | **4**			

מטרות ויעדים

1 האצת פעילות ענף הנדל"ן בכלל אזורי הארץ

יעד 1.1: הגדלת היצע יחידות הדיור המשווקות

יעד 1.2: שיפור איכות הבנייה

יעד 1.3: ייעול וקיצור תהליכי הקמה של שכונות מגורים

יעד 1.4: הפחתת הרגולציה וטיובה בתחום הפיתוח והבנייה

יעד 1.5: קידום חדשנות ותיעוש ענף הבנייה

יעד 1.6: שיפור ההגנה על רוכשי דירות

2 הגדלת היצע הדירות בהישג יד

יעד 2.1: הגדלת היקף השיווקים של דירות בתכניות למגורים בהישג יד

יעד 2.2: הגדלת היצע הדירות בשוק השכירות המוסדית

3 הגדלת סל פתרונות הסיוע בדיור לאוכלוסיות מוחלשות

יעד 3.1: הגדלת היצע דירות הדיור הציבורי ובתי גיל הזהב

יעד 3.2: תחזוקה יעילה והנגשה של מלאי הדירות הקיים

יעד 3.3: שיפור ההלימה בין כלי הסיוע בדיור לצורכי הזכאים

4 קידום מדיניות תכנונית מגוונת בראייה אזורית

יעד 4.1: חיזוק והגדלת מלאי תכנוני כלל ארצי, בדגש על ערי מחוז בצפון ובדרום

יעד 4.2: חיזוק והגדלת מלאי תכנוני ביישובי החברה הערבית והדרוזית

יעד 4.3: הטמעת כלי מדידה עירוניים ואזוריים מקיימים

יעד 4.4: פיתוח הנחיות לבנייה מגוונת ומעורבת שימושים למגורים והטעמתן

5 פיתוח וקידום של התחדשות עירונית ומרקם ותיק

יעד 5.1: הגדלת המלאי התכנוני בהתחדשות עירונית

יעד 5.2: פיתוח מדיניות תומכת התחדשות עירונית והגברת הוודאות בתחום

יעד 5.3: רתימת הרשויות המקומיות לתמיכה בהתחדשות עירונית

יעד 5.4: יצירת מנגנונים לעידוד הסכמה של בעלי הנכסים לפרויקטים בהתחדשות עירונית

יעד 5.5: קידום פתרונות להתחדשות עירונית מחוץ לאזורי הביקוש

יעד 5.6: חיזוק המרקם הוותיק באזורים מוחלשים בהיבטים הפיזיים

6 ייעול תהליכי עבודה משרדיים ובין-משרדיים וקידום דיגיטציה

יעד 6.1: שיפור רמת השירות

יעד 6.2: הגדלת הנגישות ושקיפות המידע לציבור

יעד 6.3: ייעול וקיצור משך הטיפול בהליכי בירוקרטיה פנים-משרדיים

יעד 6.4: פיתוח ההון האנושי וביסוס תרבות ארגונית תומכת במטרות המשרד

עיקרי תכנית העבודה

1 האצת פעילות ענף הנדל"ן בכלל אזורי הארץ

יעד 1.1: הגדלת היצע יחידות הדיור המשווקות

משימות מרכזיות

- הקמת 2 יישובים חדשים - חנון ומבואות ערד, על פי החלטות ממשלה שונות[5]
- שיווק דירות במכרזי שיווק
- שיווק דירות בצפון לחברה הבדואית, הדרוזית והצ'רקסית
- שיווק דירות בחברה הערבית
- יישום החלטת הממשלה גולן-קצרין
- קידום החלטת ממשלה להקמת העיר כסיף

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
דירות שפורסמו[6]	35,000	34,000	12/2022	-
דירות שפורסמו לשיווק בצפון לחברה הבדואית, הדרוזית והצ'רקסית	1,132	1,100	12/2022	-
דירות שפורסמו לשיווק בחברה הערבית	1,138	9,370	12/2022	-
שיווק בתי אב ברמת הגולן במשך 4 שנים	-	1,147	12/2025	4,000
הבאה לאישור הממשלה תכנית להקמת העיר כסיף	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
יישובים חדשים שהוקמו לפי החלטות ממשלה מס' 2	-	3	12/2022	-

5 היישוב חנון על פי החלטת ממשלה מס' 511 מיום 8/11/2020 , היישוב מבואות ערד על פי החלטת ממשלה מס' 3782 מיום 30/10/2011.
6 הנתון מתייחס למספר חוברות המכרזים שפורסמו.

יעד 1.2: **שיפור איכות הבנייה**

משימות מרכזיות

- הגברת הפיקוח והאכיפה באתרי בנייה
- הצגת סטנדרט פיתוח כפרי אחיד[7]
- פרסום "קול קורא" לביצוע מחקרים בנושא רעידות אדמה
- פרסום הנחיות גגות ירוקים בישראל[8]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מבצעי פיקוח שבוצעו	-	400	12/2022	-
הצגת סטנדרט לפיתוח כפרי	-	✓	12/2022	-
פרסום "קול קורא" לביצוע מחקרים בנושא רעידות אדמה	-	✓	12/2022	-
הפצת מדריך גגות ירוקים	-	✓	12/2022	-

יעד 1.3: **ייעול וקיצור תהליכי הקמה של שכונות מגורים**

משימות מרכזיות

- מערכת לניהול ומעקב אחרי חסמים לבינוי
- עדכון תקן לתקצוב מוסדות ציבור
- הכנת תיקי אתר ממוחשבים[9]
- צמצום אתרים של הפעלה ישירה[10]
- יצירת גאנטים אחידים לאתרי הפיתוח של המשרד והצמדת תקציב לפעולות בגאנט

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
אתרים שהוזנו למערכת ניהול ומעקב אחר חסמים	-	201	12/2022	-
הגשת תקן תקצוב מוסדות ציבור לאישור מועצת מקרקעי ישראל	-	✓	6/2022	-
אפיון מערכת תיק אתר והטמעתה באתר המשרד	-	✓	12/2022	-

7 המנהל לענייני הכפר מציג סטנדרט נראות אחיד לפיתוח במגזר הכפרי תוך שימת דגש על שיתוף קהילתי.
8 הסדרת הקמתם של גגות מבנים הנושאים צמחייה עליהם באמצעות הכנת מדריך עם הנחיות המותאמות לישראל.
9 תיקי האתר מכילים מידע על אתרי הפיתוח של המשרד.
10 העברת פיתוח אתרים לחברות מנהלות/רשויות.

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
אתרים שהועברו מהפעלה ישירה לחברות מנהלות/ רשויות	-	✓	12/2022	-
אתרים שהוכנו להם גאנטים	-	111	12/2022	-

יעד 1.4: **הפחתת הרגולציה וטיובה בתחום הפיתוח והבנייה**

משימות מרכזיות

- הפעלת סעיף 2(3) לחוק המכר (מוסד הנאמנות כחלופה להערות אזהרה)[11]
- קידום רפורמה במערך רישום הקבלנים[12]

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הצגת תכנית סדורה להפעלת הסעיף בחוק המכר	-	✓	12/2022	-
הגשת טיוטה סופית לשינוי חוק רישום קבלנים	-	✓	12/2022	-

יעד 1.5: **קידום חדשנות ותיעוש ענף הבנייה**

משימות מרכזיות

- תיעוד ומדידת אתרי פיתוח באמצעות רחפנים
- יצירת מודלים להקמת אתר ניסויים לענף הבנייה
- פיילוט BIM[13] בתשתיות בשכונה בבני עי"ש
- צוות בין-משרדי תיעוש הבנייה - הכנת מסמך המלצות ומסקנות

11 מתן אישור לחברות נאמנות לפעול מול מוכרי דירות כנותני בטוחות.
12 פישוט הדרישות במסגרת החקיקה הקיימת והפחתת רגולציה.
13 BIM (Building Information Modeling) - ניהול המידע באמצעות מודל ממוחשב ותלת מימדי.

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
אתרים שתועדו באמצעות רחפנים	-	30	12/2022	-
הצגת דו"ח מסכם, הכולל את האפשרויות השונות להקמת אתר ניסויים לענף הבנייה	-	✓	12/2022	-
קבלת דו"ח מסכם לפיילוט הכולל את המודל התלת מימדי וכמו כן מסמכים לנהלי עבודה בשיטת BIM	-	✓	12/2022	-
הבאה לאישור הממשלה תכנית בנושא תיעוש הבנייה[14]	-	✓	12/2022	-

יעד 1.6: **שיפור ההגנה על רוכשי דירות**

משימות מרכזיות

- קידום רפורמה בחוק הגנת הדייר
- תיקון צו מכר דירות שיכלול הצגת דירוג אנרגטי

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
דו"ח מדיניות מסכם לנושא חוק הגנת הדייר	-	✓	12/2022	-
הצגת נוסח מתוקן לצו מכר דירות לוועדת הכלכלה	-	✓	12/2022	-

14 באיגום משאבים עם רשות החדשנות ומשרד הכלכלה.

2 הגדלת היצע הדירות בהישג יד[15]

יעד 2.1: הגדלת היקף השיווקים של דירות בתכניות למגורים בהישג יד

משימות מרכזיות

- קידום הסכמי גג במועצות אזוריות להגברת השיווק
- דירות שהוגרלו במסגרת תכניות "דירה בהנחה"[16]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
קידום 5 הסכמי גג במועצות אזוריות	-	-	12/2023	5
דירות שהוגרלו במסגרת תכניות "דירה בהנחה"	-	30,000	12/2022	-

יעד 2.2: הגדלת היצע הדירות בשוק השכירות המוסדית

משימות מרכזיות

- הגדלת היקף השיווק של דירות להשכרה ארוכת טווח

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיווק דירות להשכרה ארוכת טווח	6,500	10,000	12/2022	-

15 המונח דירות בהישג יד מתייחס לדירות המיועדות להשכרה בשכר דירה מפוקח, או לדירות המיועדות לרכישה בהגדרת גודל של 2-3 חדרים או מחיר מוזל במסגרת תכניות כגון מחיר למשתכן או מחיר מטרה.

16 שם כולל לתכניות השונות שהממשלה השיקה במחיר דירה מוזל - "מחיר למשתכן", "מחיר מופחת", "מחיר מטרה".

3 הגדלת סל פתרונות הסיוע בדיור לאוכלוסיות מוחלשות

יעד 3.1: הגדלת היצע דירות הדיור הציבורי ובתי גיל זהב

משימות מרכזיות

- חתימת הסכם חדש[17] עם הסוכנות היהודית לבניית דיור לבתי גיל הזהב
- רכישת 1,700 דירות לדיור הציבורי בתוך 3 שנים בהתאם למנגנון הרכש החדש
- השבת דירות משוכרים ציבוריים[18]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
חתימת הסכם עם הסוכנות היהודית	-	✓	3/2022	-
דירות שנרכשו במסגרת מנגנון הרכש החדש[19]	-	560	12/2023	1,700
דירות שהושבו[20]	-	150	12/2022	-

יעד 3.2: תחזוקה יעילה של מלאי הדירות הקיים

משימות מרכזיות

- חידוש הסכמי ניהול עם שלוש חברות משכנות[21]
- שיפוץ דירות לאכלוס חוזר
- פרסום מכרז - פאנלים סולאריים בדיור הציבורי

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הסכם ניהול חתום	-	3	12/2022	-
דירות ששיפוצן הושלם	1,243	2,300	12/2022	-
פרסום מכרז פאנלים סולאריים	-	✓	12/2022	-

17 הסכם נוסף נחתם עם הסוכנות היהודית בשנת 2015 להקמת 2,650 דירות.
18 גופים ציבורים שאינם דיירים פרטיים אשר הנכסים הושכרו על ידם.
19 סך הדירות אשר יירכשו במסגרת מנגנון הרכש החדש הינו 1,700 דירות עד לסוף שנת 2023.
20 דירות שהושבו משוכרים ציבוריים לטובת אכלוסם מחדש על-ידי זכאי הדיור הציבורי.
21 משרד הבינוי והשיכון מפעיל את הדיור הציבורי באמצעות ארבע חברות משכנות. בשלוש מתוך ארבע החברות הסכמי הניהול הקיימים מסתיימים בשנה זו ובכוונת המשרד לחדש הסכמים אלה יחד עם עדכון משמעותי של מנגנון התחזוקה והשירות שמעוגן בהסכם.

יעד 3.3: **שיפור ההלימה בין כלי הסיוע בדיור לצורכי הזכאים**

משימות מרכזיות

- הקמת ועדה ציבורית לבחינת כללי זכאות בדיור הציבורי
- עדכון סכומי הסיוע בשכר דירה לממתינים עולים לדיור הציבורי לכדי סך של 290 מיליון ש"ח בשתי פעימות

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרסום דו"ח מסכם לועדה הציבורית	-	✓	12/2022	-
ביצוע ועדכון סכומי הסיוע בשכר דירה לממתינים עולים לדיור הציבורי	-	✓	3/2022	-

4 קידום מדיניות תכנונית מגוונת בראייה אזורית

יעד 4.1: חיזוק והגדלת מלאי תכנוני כלל ארצי, בדגש על ערי מחוז בצפון ובדרום

משימות מרכזיות

- אישור להפקדה של תכניות סטטוטוריות
- אישור לתוקף של תכניות סטטוטוריות
- הכרזה למתחמים מועדפים בועדה הארצית לתכנון ולבנייה של מתחמים מועדפים לדיור (ותמ"ל)
- גיבוש תכנית אסטרטגית לפיתוח רובע חדשנות בחיפה

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
דירות שאושרו להפקדה	25,000	33,500	12/2022	-
דירות שאושרו לתוקף	19,000	21,000	12/2022	-
מתחמי תכנון שנדונו והוכרזו בקבינט הדיור כמתחמים מועדפים לדיור - לותמ"ל	2	5	12/2022	-
פרסום תכנית אסטרטגית לפיתוח רובע החדשנות בחיפה	-	✓	9/2022	-

יעד 4.2: חיזוק והגדלת מלאי תכנוני ביישובי החברה הערבית והדרוזית

משימות מרכזיות

- קידום תכנית אזורית[22] - גליל מערבי
- קידום תכנויות סטטוטוריות למיעוטים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
תכנית אזורית שהסתיימה הכנתה	-[23]	✓	12/2022	-
דירות בישובי מיעוטים שנכללות בתכניות שהופקדו לועדות תכנון	8,000	10,000	12/2022	-

22 תכנית שכוללת יישובים עירוניים וכפריים במשותף באזור הנבחר ותפקידה לתכנן את התשתיות שתומכות את כלל הרשויות (תחבורה, אנרגיה, ביוב ומים, תעסוקה ועוד).

23 בשנת 2021 הסתיימה הכנתה של תכנית אזורית נפת אשקלון.

יעד 4.3: **הטמעת כלי מדידה עירוניים ואזוריים מקיימים**

משימות מרכזיות

- עידכון כלי מדידה "שכונה 360" והטמעתו

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרסום גרסה 2.0 לכלי מדידה "שכונה 360"	-	✓	12/2022	-

יעד 4.4: **פיתוח הנחיות לבנייה מגוונת ומעורבת שימושים[24] למגורים והטעמתן**

משימות מרכזיות

- הקמת פורום מדינות צפופות באמצעות רשת מחקר אקדמית בין-לאומית[25]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הקמת פורום מדינות צפופות	-	✓	12/2022	-

24 עירוב שימושים הוא פרקטיקה תכנונית המקודמת בשנים האחרונות ומטרתה ליצר מספר שימושים תכנוניים (למשל - דיור, תעסוקה, מסחר ועוד) באותו תא שטח.

25 פורום מצומצם של מדינות בהן ישנה צפיפות אוכלוסין גבוהה אשר שיתוף פעולה איתן יוכל לסייע להתמודד עם היבטים אלו.

5 פיתוח וקידום התחדשות עירונית ומרקם ותיק

יעד 5.1: הגדלת המלאי התכנוני בהתחדשות עירונית

משימות מרכזיות

- קידום תכניות להתחדשות "בניינית"[26] או תוכניות כוללות ליישוב בשלמותו
- תקצוב מתחמי התחדשות עירונית

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
תכניות להתחדשות בניינית בשלב התקצוב ותחילת התכנון	15	5	12/2022	-
מתחמי התחדשות עירונית בשלב התקצוב ותחילת תכנון תב"ע וליווי חברתי	10	15	12/2022	-
יחידות דיור מאושרות בתכניות "פינוי-בינוי"	18,000	35,000	12/2022	-
היתרי בנייה	18,000	22,000	12/2022	-

יעד 5.2: פיתוח מדיניות תומכת התחדשות עירונית והגברת הוודאות בתחום

משימות מרכזיות

- הפעלת פיילוט: הסבת מנגנון קרקע משלימה לצורך השלמת כדאיות כלכלית למנגנון מתן מענקים מהתקבולים שייכנסו משיווקי הקרקע

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרסום "קול קורא" למענקים בחמשת היישובים אשר נכללו בפיילוט	-	5	12/2022	-

26 תכניות להתחדשות "בניינית" הינן תכניות מפורטות ליישוב בכללותו, הקובעות כללים והנחיות לקידום התחדשות הבניין הבודד, ומיועדות להחליף את תמ"א 38 - זאת במטרה להגדיל את הוודאות ברמה הכלל עירונית לאחר בחינת הצרכים הכוללים, כגון תשתיות, מוסדות ציבור, תחבורה וכד'.

יעד 5.3: **רתימת הרשויות המקומיות לתמיכה בהתחדשות עירונית**

משימות מרכזיות

- חתימה על הסכמי מסגרת עם רשויות מקומיות[27]
- הפעלת מנהלות להתחדשות עירונית ופרסום קול קורא להקמת מנהלות חדשות

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
ביצוע התקשרות עם הרשויות המקומיות בהסכמי המסגרת	-	12	6/2022	-
הקמת מנהלות התחדשות עירונית ברשויות המקומיות	25	30[28]	12/2022	-

יעד 5.4: **יצירת מנגנונים לעידוד הסכמה של בעלי הנכסים לפרויקטים בהתחדשות עירונית**

משימות מרכזיות

- קידום קמפיין הסברה תקשורתי[29]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
השקת קמפיין הסברה תקשורתי	-	✓	6/2022	-

יעד 5.5: **קידום פתרונות להתחדשות עירונית מחוץ לאזורי הביקוש**

משימות מרכזיות

- קידום פתרונות ותקצוב פרויקטים לצורך הבאת התחדשות עירונית בפריפריה לכדאיות כלכלית
- פרסום קול קורא למתן מענקים למיזמי פינוי ובינוי שאין בהם כדאיות כלכלית למימוש

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הגשת המלצות הצוות הממשלתי לשר הבינוי והשיכון[30]	-	✓	6/2022	-
פרסום "קול קורא" למתן מענקים להשלמת כדאיות כלכלית	-	✓	6/2022	-

27 הסכם מסגרת הינו הסכם למימון תשתיות ומוסדות ציבור, הנדרשים כתוצאה מתוספת אוכלוסייה במימוש פרויקטים של התחדשות עירונית בהיקפים גדולים.

28 בשנת 2022 צפויות להפתח 5 מנהלות התחדשות עירונית חדשות, ובנוסף ישנן 25 מנהלות התחדשות עירונית קיימות אשר צריכות לזכות בקול הקורא שיפורסם.

29 מטרת הקמפיין הינה הגברת מודעות התושבים ובעלי הדירות לזכויותיהם בהתחדשות עירונית: "חותמים רק אחרי שמתייעצים".

30 מדובר בצוות בינמשרדי בראשות מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון ומנהל הרשות להתחדשות עירונית אשר נועד לבחון קידום פתרונות ותקצוב פרויקטים לצורך הבאת התחדשות עירונית בפריפריה לכדאיות כלכלית.

יעד 5.6: חיזוק המרקם הוותיק באזורים מוחלשים בהיבטים הפיזיים

משימות מרכזיות

- חיזוק מבנים מפני רעידות אדמה
- סיוע לאזורים בהם שיעורים המסתננים גבוה[31]
- הנגשת בתים של ניצולי שואה
- שיפוץ חזיתות ומעטפות בניינים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הקמת יחידה לחיזוק מבנים	-	✓	12/2022	-
מבנים שאושר להם היתר בנייה[32]	7	20	12/2022	-
סיום ביצוע פרויקטים שאושרו במסגרת החלטת הממשלה ביישובים בהם שיעור המסתננים גבוה	-	7	12/2022	-
בתי ניצולי שואה שהונגשו	39	120	6/2022	-
חזיתות ומעטפות בניינים ששופצו	47	10	12/2022	-

31 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 567 מיום 22/11/2020 בנושא אימוץ המלצות ועדת ההיגוי להגדרת אזורים שבהם שיעור מסתננים גבוה כאזורי עדיפות לאומית ותיקון החלטת ממשלה.

32 היתר בנייה הינו שלב הנדרש לטובת ביצוע חיזוק למבנה.

6 ייעול תהליכי עבודה משרדיים ובין-משרדיים וקידום דיגיטציה

יעד 6.1: שיפור רמת השירות

משימות מרכזיות

- יישום רפורמת נציבות שירות המדינה בנושא הפרופסיה בתחומי הרכש והלוגיסטיקה בממשלה
- ביצוע סקר נגישות בכל מתקני המשרד ושלוחותיו לבחינת התאמת אמצעי הנגישות הקיימים במתקנים לבעלי מגבלה

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
סקר שבוצע	-	✓	12/2022	-

יעד 6.2: הגדלת הנגישות ושקיפות המידע לציבור

משימות מרכזיות

- הכנת סקירות כלכליות רבעוניות[33] בשוק הדיור בענף הנדל"ן
- יצירת ממשק עם מערכות המידע התכנוני של הרשויות המקומיות והמנהלות להתחדשות עירונית
- פיתוח במערכת המשכנתאות

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
ביצוע סקירות כלכליות	-	3	12/2022	-
איפיון מערכת המידע	-	✓	12/2022	-
החלפת הממשק למערכת BI מתקדמת וכן החלפת המערכת הידנית למשכנתאות לעולים מאתיופיה למערכת דיגיטלית	-	✓	12/2022	-

33 סקירה נושאית המתמקדת בתחום מרכזי אחד בענף הנדל"ן.

יעד 6.3: ייעול וקיצור משך הטיפול בהליכי בירוקרטיה פנים-משרדיים

משימות מרכזיות

- קידום היקף השימוש בערבויות דיגיטליות
- עלייה לאוויר של פורטל חוק המכר לדיווח על מכירת דירה[34]
- דיגיטציה של הליך פרסום המכרזים בעיתונות
- שיפור ניהול וקבלת החלטות מבוססי נתונים באמצעות מערכות BI

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
העלאת היקף השימוש בערבויות דיגיטליות	-	200	12/2022	-
עלייה לאוויר של פורטל חוק המכר	-	✓	2/2022	-
הפעלת מערכת פרסום דיגיטלית בעיתונות	-	✓	12/2022	-
לוחות BI שנוספו ועודכנו לאגפים הבכירים	-	10	12/2022	-

יעד 6.4: פיתוח ההון האנושי וביסוס תרבות ארגונית תומכת במטרות המשרד

משימות מרכזיות

- מיצוב תחומי ההנדסה והאדריכלות במשרד[35]
- חיזוק ותגבור מחלקות ההנדסה והאדריכלות ברשויות ובמחוזות הרלוונטיים, בהתאם להחלטת הממשלה מס' 922, על מנת לקדם תחומים אלה

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
בניית סולמות שכר[36] למהנדסים ולאדריכלים	-	✓	12/2022	-
יועצים שגויסו למחוזות ולרשויות לצורך תגבור וחיזוק[37]	-	40	12/2022	-

34 פורטל חוק המכר מאפשר ליזמי נדל"ן מוכרי דירות או לעורכי דינם - להצהיר על מכירת דירה.
35 תחומי ההנדסה והאדריכלות הינם תחומי ליבה בפעילות המשרד, הפעולות המפורטות נועדו לחזק תחומים אלה.
36 סולמות השכר הקיימים אינם מאפשרים גיוס הון אנושי בתחומי האדריכלות וההנדסה שהינם תחומי ליבה במשרד, זאת לאור הפער בין השכר המוצע בשוק העסקי - פרטי לבין השכר המוצע בשירות המדינה.
37 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 922 מיום 30.12.2015 בנושא פיתוח כלכלי באוכלוסיית המיעוטים בשנים 2016-2020 גויסו יועצים מקצועיים, מתחומי ההנדסה והאדריכלות לרשויות ולמחוזות, לתגבור המחלקות הרלוונטיות ועל מנת לסייע לרשויות ולמחוזות בעבודה המקצועית וקידום הנושאים המנויים בהחלטת הממשלה.

המרכז למיפוי ישראל

תכנית העבודה לשנת 2022

מנכ"ל המרכז למיפוי ישראל **חגי רונן**

2022

הקדמה: **מנכ"ל המרכז למיפוי ישראל**

חגי רונן

המרכז למיפוי ישראל, אשר חגג בשנה שעברה 100 שנים להיווסדו, הוא יחידת סמך של משרד הבינוי והשיכון ומהווה הרגולטור של תחום המדידות בישראל.

דה-פקטו, מפ"י מהווה עבור מדינת ישראל את "התשתית של התשתיות", משום שהקמת כל תשתית - חשמל, מים, גז, כבישים, תקשורת, ביוב, ועוד הרשימה ארוכה - מתחילה במדידה לתכנון ולצורכי רישום, נמשכת במדידה לקבלת היתר לביצוע ומסתיימת במדידה לתיעוד המצב החדש; וכרגולטור של מקצוע המדידה, המרכז למיפוי ישראל אחראי לתשתית הפיזית, לשיטות, הדיוקים, המפרטים, התהליכים, איסוף ואספקה של המידע הגיאו-מרחבי הנחוץ לתכנון ומדידה ובקרה של האיכות, המאפשרים למודדים לבצע את עבודתם. ועל כן, המרכז למיפוי ישראל הוא שחקן מרכזי לכל תכנון וביצוע התשתיות.

המרכז למיפוי ישראל עבר בשנים האחרונות תהליך של שינוי והתחדשות מקצה לקצה: פיתוח שרת המפות הממשלתי, שזיכה אותו במקום השני בפרס ההוקרה בגין חדשנות; הנגשה חינם של יותר מ-100 מאגרי מידע לציבור, שזיכתה אותו בפרס השקיפות השלטונית של שר המשפטים ב-2019; פיתוח מערכת "טופוקד" וההשתלבות במערכת "רישוי זמין" של מינהל התכנון, באופן המייעל ומקצר את הליכי התכנון על ידי הגשת מפות מדידה באופן מקוון, המאפשרת גם תיעוד נתוני תשתית מדויקים בקנה מידה לאומי ובסטנדרט אחיד; תחזוקת אתר הנדל"ן הממשלתי, המספק לכל דורש מחירי דירות כפי שדווחו לרשות המיסים, ובכך משפר את סחירות שוק הדיור; הקמת לשכת שירות לתשתיות, קידום חקיקה, תקינה וסטנדרטים מקצועיים בתחום המדידה, ואף שותפות פעילה בהרחבת מעגלי ההכשרות והלימודים של מודדי העתיד; ופעילויות רבות ונוספות.

מפ"י חותר במרץ לקידום משילות גיאוגרפית (שיפור המשילות ויכולות קבלת החלטות באמצעות מידע גיאוגרפי) ולחזון של "מפה אחת לישראל", שמטרתם לאפשר למשרדי הממשלה סנכרון וזרימה טובים יותר של מידע, ובכך להביא לייעול, לקיצור הליכים ולשיפור של השירות הממשלתי לאזרח.

חיזוק הפעילויות של המרכז למיפוי ישראל יסייע לשפר ולקדם באופן ניכר האצה של תהליכי תכנון, רישום, רישוי, פיתוח ובנייה יעילים בישראל באמצעות גישה מהירה למידע תשתיות ולמידעים נוספים, ההכרחיים להסרת חסמים לפיתוח תשתיות, תוך השאת ערך משקי וכלכלי ברמה לאומית וברמת הפרט.

עיקרי המדיניות - מדדים מרכזיים

1 הקמת פורטל שכירויות לאומי

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
ממשקים שאופיינו[1]	-	2
פתיחת הפורטל לשימוש הציבור	-	✓

2 שולחן השרטוט הממשלתי[2]

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
הגשת אפיון פלטפורמה מחשובית לאומית רוחבית לוועדת ההיגוי	-	✓

1 פורטל השכירויות הלאומי בשיתוף החברה הממשלתית "דירה להשכיר", מתוכנן להנגיש לשוכרי ולמשכירי דירות מידע רב לגבי דירות להשכרה: מחירי עסקאות, נתונים על הסביבה כגון שירותי חינוך ובריאות, גינות ופארקים, מוסדות ציבור, תחבורה ונגישות, שירותי מסחר ובילוי, איכות הסביבה, ועוד. במסגרת איסוף הנתונים עבור הפורטל יש לפתח ממשקים ממוחשבים לקבלת מידע מרשות המיסים ומ"דירה להשכיר".

2 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 854 מיום 1/3/2021, הוטל על המרכז למיפוי ישראל לאפיין פלטפורמה מחשובית לאומית רוחבית על בסיס שרת המפות הממשלתי להצגת כלל המידע התכנוני על רובדיו השונים, לרבות כלי ניתוח מרחבי לצורך ייעול תהליכי העבודה ולקידום השקיפות התכנונית. לצורך ההכנה נדרש שיתוף פעולה והשתתפות באפיון מצד השותפים להחלטת הממשלה: אגף תקציבים, לשכת מנכ"ל משרד האוצר, משרד הבינוי והשיכון, משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, משרד הפנים, משרד המשפטים, משרד האנרגיה, מטה התשתיות הלאומיות במשרד האוצר, רשות מקרקעי ישראל ומינהל התכנון.

3 ניהול מקרקעין בתלת-ממד

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
תכניות תלת-ממדיות לצורכי רישום (תמ"ר) שנבדקו ואושרו[3]	3	10	↑
2024 | **20** 2025 | **25**			

4 הקמת יחידה לרישום תשתיות לאומיות

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
תכניות לצורכי רישום (תצ"ר) לפרויקטי תשתיות לאומיות שאושרו[4]	50	100	↑
2024 | **200** 2025 | **250**			

5 מיפוי תשתיות הסדר ורישום מקרקעין במגזרי המיעוטים

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
תכניות לצורכי רישום (תצ"ר) שהוכנו לתכניות מפורטות ביישובי מיעוטים	24	50	↑
2024 | **50** 2025 | **50**			

3 עד תיקון 33 לחוק המקרקעין, תשכ"ט-1969, הזכות הקניינית במקרקעין השתרעה עד רום השמיים ועומק הקרקע, והגבילה מאוד את הניצול של המרחב האנכי בבנייה בגבהים ובעומקי הקרקע. בתיקון החוק הוסדר לראשונה בישראל נושא החלקה התלת ממדית, המאפשר הענקת זכויות קניין מוגבלות ותחומות בגובה ועומק, ובכך מותירות בידי הציבור זכויות בגבהים ועומקים המאפשרים בניית תשתיות ומבנים כגון גשרים, רכבות תחתיות, מנהרות, ועוד, ללא צורך בהפקעה. רישום הזכויות במקרקעין ממשיך להתבצע על ידי תכניות לצורכי רישום, המוגשות לביקורת המרכז למיפוי ישראל, אך הן תכניות תלת ממדיות וכהגדרתן בתקנות המדידות, תשע"ו-2006: "תמ"ר (תכנית תלת-ממדית לצורכי רישום)" - תכנית המייצרת חלקות תלת-ממדיות ומאפשרת רישום זכויות קניין מרחביות, וכן תכניות הכוללות איחוד וחלוקה של חלקה תלת-ממדית. השימוש בתכניות תלת-מימד מאפשר תכנון תשתיות מהיר יותר, עם פחות חסמי קניין וזכויות בקרקע, ומכאן חשיבותו של מדד זה, המשקף את היערכות המרכז למיפוי ישראל לביקוש הגובר הצפוי לאישור תכניות אלו בשנים הקרובות.

4 ריבוי פרויקטי התשתית הלאומיים מחייב היערכות נפרדת והקדשת משאבים מיוחדים לביצועם, למניעת עיכובים ולמתן אישורים בלוח זמנים מהיר. כך, למשל, הצפי המשקי לשנים הקרובות רק לפרויקטים לאומיים כגון המטרו, הרכבת לירושלים, מנהרות הכרמל, קירוי מחלפים באיילון וירושלים, עומד על יותר מ-440 תכניות תלת מימד, ויותר מ-1,200 תכניות לצורכי רישום, כל זאת בנוסף לכמות התכניות הקיימת כיום ב"תור הרגיל". לצורך היערכות לטיפול מיטבי ומהיר בפרויקטי תשתית לאומיים, מתוכנן להקים במרכז למיפוי ישראל יחידת פרצלציות לתשתיות לאומיות, שמהווה יחידה משלימה ומקבילה ליחידה דומה שכבר הוקמה ברשות לרישום והסדר מקרקעין במשרד המשפטים.

6 הרחבת מאגר התשתיות הלאומיות

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
מפות עדות שנקלטו[5]	-	10,000	
2024 | **25,000** 2025 | **40,000**			

5 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1074 מיום 31/1/2016 בדבר הקמת מאגר מידע בתחום התשתיות הלאומיות במרכז למיפוי ישראל, הוקם במרכז למיפוי ישראל מאגר התשתיות הלאומיות, המאפשר כיום לתאגידי התשתיות שהצטרפו אליו לתרום את מידע מיקומי התשתיות שלהם, ולקבל מידע עדכני על מיקומי תשתיות של תאגידי תשתיות אחרים. כך מתבצע סנכרון לאומי, המאפשר תכנון יעיל יותר של הקמת תשתיות, מניעת תקלות הנובעות ממיפוי שגוי, וביצוע מהיר יותר של ההקמה בשטח. מאז הקמתו התווספו למאגר מיליוני רשומות, וכעת מתבצע השלב הבא של קליטת מיקומי תשתיות ממפות עדות (As made). מפות אלו, המתעדות את מיקומי התשתיות כפי שבוצעו בפועל, מספקות מידע בעל רמת אמינות, עדכניות ודיוק גבוהות יותר ממידע הנצבר בשלבי תכנון, והוספתן למאגר תהווה תרומה משמעותית לאיכותו ולתועלת המשקית שתצמח ממנו.

מדדים מרכזיים נוספים לעבודת היחידה

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
כניסות לאתר govmap בשנה (במיליונים)[6]	6.7	6.9	↑
2023 | **7.1** 2024 | **7.3**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
כניסות לאתר טופוקד בשנה (במיליונים)[7]	0.25	0.3	↑
2023 | **0.35** 2024 | **0.4**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
כניסות לאתר הנדל"ן הממשלתי בשנה (במיליונים)[8]	0.95	1	↑
2023 | **1.1** 2024 | **1.2**			

6 אתר המפות הממשלתי מנגיש לכלל הציבור את מפת ישראל, בצירוף כ 360 שכבות מידע לבחירה בתחומי הידע השונים www.govmap.gov.il.

7 אתר טופוקד הינו אתר מקצועי המשמש מודדים, אדריכלים, מתכנני ערים, שמאים וכן הציבור הרחב בקבלת מידע רב שכבתי קדסטרי (גבולות גושים חלקות), והמאפשר הגשה מקוונת של תכניות לצרכי רישום, לשם ביקורת והעברה למוסדות התכנון ומערכת רישוי זמין https://www.topocad.gov.il/.

8 אתר הנדל"ן הממשלתי מנגיש לציבור מידע רחב על דירות למגורים, לצורך שכלול שוק המכירה הקניה, ועל מנת לאפשר לכל אדם לקבל את מקסימום המידע על נכס. בין היתר מונגשים מחירי נכסים שבוצעו בפועל בהסתמך בין היתר על נתוני רשות המיסים, , נקודות ענין של חינוך, בריאות, ספורט, גנים ירוקים, תחבורה ועוד ועוד. ברוב יונגשו גם נתוני תכנון https://www.nadlan.gov.il/.

מטרות ויעדים

1 שיפור השירות לאזרח ולגורמי ממשל

יעד 1.1: העמקה ושיפור של הקשר עם השלטון המקומי

יעד 1.2: שיפור מדד עשיית עסקים (Doing Business) להסדר מקרקעין עד 2025

יעד 1.3: שדרוג אתרים וכלים מקוונים והנגשת מידע

יעד 1.4: הנגשת המידע לציבור בשפות נוספות

יעד 1.5: קידום משילות גיאוגרפית בממשלת ישראל

יעד 1.6: עדכון פורטפוליו מוצרים ושירותים

2 מידע מדויק ועדכני

יעד 2.1: רשת בקרה תומכת פרויקטים הנדסיים ולאומיים

יעד 2.2: טיוב הגבולות הבין-לאומיים והמינהליים של מדינת ישראל

יעד 2.3: שיפור רמת העדכניות של בסיס נתונים טופוגרפי לאומי

יעד 2.4: הרחבת מאגר התשתיות הלאומי

יעד 2.5: הרחבה והנגשה של מאגר מידע הנדל"ן הלאומי

יעד 2.6: צילום אווירי והפקת אורתופוטו בכיסוי ארצי

יעד 2.7 : הרחבת המאגר הממשלתי לצילומי אוויר

3 קידום מקצוע המדידות

יעד 3.1: התאמת מספר המודדים לצורכי המשק

יעד 3.2: חיזוק מעמדו המקצועי של המודד

יעד 3.3: עדכון חקיקה, מפרטים, הנחיות ותקנים

יעד 3.5: הכשרות והדרכות למודדים

יעד 3.6: אכיפת פקודת המדידות

4 מחקר, פיתוח ויישום

יעד 4.1: הרחבת השימוש בקוד פתוח

יעד 4.2: הקמה של בסיס נתונים מודרני (רב-ממדי) לניהול מקרקעין

יעד 4.3: התאמה של התקינה והמערכות לתלת-מימד

יעד 4.4: קידום מחקרים וחדשנות ושמירה על רמת עדכניות מקצועית

יעד 4.5: קידום שיתופי פעולה אקדמיים ובין-לאומיים

יעד 4.6: קידום השימוש במידע מבוסס מיקום לקבלת החלטות מיטבית

5 ניהול מיטבי

יעד 5.1: רציפות תפקודית של מערכות

יעד 5.2: קיצור הליכי רכש

יעד 5.3: תמיכה בחטיבות מקצועיות

יעד 5.4: הקמת מערכת מידע עסקי לטובת שיפור ושיקוף מידע עסקי ומינהלי בארגון

יעד 5.5: שימור הגיוון התעסוקתי

יעד 5.6: היערכות לשוק עבודה משתנה - טרנספורמציה דיגיטלית

יעד 5.7: שיפור חוויית העובד וחיזוק תחושת השייכות הארגונית

רשות מקרקעי ישראל

תכנית העבודה לשנת 2022

מנהל רשות מקרקעי ישראל **יעקב קוינט**

2022

הקדמה: **מנהל רשות מקרקעי ישראל**

יעקב קוינט

אני מתכבד להציג את תכניות העבודה של הרשות לשנת 2022.

כגוף המנהל את הקרקע במדינת ישראל, הרשות מצויה במוקד העשייה בכל הנוגע לקידום היצע הנדל"ן - דיור, תעשייה, מסחר, חקלאות ותיירות.

האתגר המרכזי העומד בפניי - טיפול במשבר הדיור המתרחש במדינת ישראל.

לאור משבר דיור משמעותי המתרחש במדינת ישראל בשנים האחרונות, התגייסה הרשות כולה לעבודה מאומצת ביישום מדיניות הממשלה ומועצת מקרקעי ישראל - שבמסגרתה תכנית מחיר מטרה והסכמי הגג - מתוך מטרה אחת, והיא הגדלת היצע יחידות הדיור במדינה.

ואכן, במהלך שנת 2021 הרשות שברה שיא של עשור הן בפרסום יחידות דיור והן בעסקאות מאושרות ליחידות דיור, כל זאת במטרה להגדיל את היצע יחידות הדיור במדינה, וגם בשנת 2022 נמשיך לפרסם יחידות דיור בהיקפים דומים.

פעילות משמעותית זו לא הייתה יכולה להתבצע לולא שיתוף פעולה בין גורמי הרשות השונים, החל ממטה הרשות, דרך אגפיה המקצועיים, וכלה במרחבים הגיאוגרפיים השונים. הצלחה במשימותיה המורכבות של הרשות מחייבת ראייה ארגונית רחבה, תכנון עבודה וביצוע איכותי ויעיל, וזאת בהתאם ליעדים ולמשימות הנקבעים על ידי ממשלת ישראל ומועצת מקרקעי ישראל.

הרשות רואה חשיבות רבה בתכנון תכניות עבודה סדורות, הן לזמן קצר והן לזמן ארוך, ובכלל זה תכנון רב שנתי. בדומה לשנים קודמות, גם השנה אנו מתכוונים לשים דגש על הטמעת תהליכי עבודה לצורך ייעול פעילותה של הרשות ומתוך מטרה ליצור תיאום מלא בין כלל יחידות הרשות.

גם במהלך שנה זו צפויה הרשות להמשיך בביצוע החלפת מערכות הליבה של הרשות במערכות מידע חדשות, אשר ישפרו לאין ערוך את השירות לאזרחי מדינת ישראל.

כמובן, גם השנה, כבשנים עברו, נמשיך במאמצינו לשיפורו של הליך הבקרה והביצוע. אני סבור כי עמידה בביצוע תכניות עבודה היא חשובה לא פחות מתכנונן ובנייתן של אותן תכניות. רק כך נוכל לעמוד באתגרים שבפנינו, להשיג את מלוא יעדי הרשות ולתת את השירות הטוב ביותר לאזרחי מדינת ישראל.

אני מאחל לכולנו המשך עשייה פורה ומוצלחת,

יעקב קוינט

מנהל רשות מקרקעי ישראל

עיקרי המדיניות - מדדים מרכזיים

1 הגדלת היצע הדיור למגורים

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
יחידות דיור המשווקות במכרז ובפטור ממכרז[1]	101,777	84,000	=
2023 | **84,000** 2024 | **84,000**			

2 סיוע בקידום מדיניות הממשלה להקצאת קרקעות

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
הקצאת מתחמי קרקע ליחידות דיור במכרז ובפטור ממכרז[2]	63,420	60,000	=
2023 | **60,000** 2024 | **60,000**			

3 ייזום התכנון במקרקעי ישראל וקידומו

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
יחידות דיור בתכניות מפורטות שפורסמו לתוקף[3]	67,445	80,000	↑
2023 | **80,000** 2024 | **80,000**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
יחידות דיור בתכניות מפורטות שפורסמו לקליטה[4]	74,592	90,000	↑
2023 | **90,000** 2024 | **90,000**			

1 יעדי הממשלה לשנים 2023-2024 טרם אושרו בממשלה והם יעודכנו בהמשך שנה העבודה.
2 יעדי הממשלה לשנים 2023-2024 טרם אושרו בממשלה והם יעודכנו בהמשך שנת העבודה.
3 מדד זה משקף את כלל מקרקעי ישראל (כולל משרד הבינוי והשיכון, רשויות מקומיות וחברת דירה להשכיר), הפועלים מכוח הרשאות לתכנון שניתנו להם על ידי רשות מקרקעי ישראל.
4 מדד זה משקף את כלל מקרקעי ישראל (כולל משרד הבינוי והשיכון, רשויות מקומיות וחברת דירה להשכיר), הפועלים מכוח הרשאות לתכנון שניתנו להם על ידי רשות מקרקעי ישראל.

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
מ"ר לתעסוקה בתכניות מפורטות שפורסמו לתוקף[5]	3,474,204	3,500,000	↑
2023 | **3,500,000** 2024 | **3,500,000**			

4 העברת הבעלות על הקרקע והסדרת הרישום

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
רישום של יחידות דיור בפרצלציות, בתים משותפים וזכויות	119,207	80,000	=
2023 | **80,000** 2024 | **80,000**			

5 שמירה ופיתוח מקרקעי ישראל

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
פינויים והריסות שבוצעו	1,787	1,183	↓
2023 | **1,183** 2024 | **1,183**			

5 מדד זה משקף את כלל מקרקעי ישראל (כולל משרד הבינוי והשיכון, רשויות מקומיות וחברת דירה להשכיר), הפועלים מכוח הרשאות לתכנון שניתנו להם על ידי רשות מקרקעי ישראל.

מטרות ויעדים

1 הגדלת היצע הדירות למגורים

יעד 1.1: עמידה ביעדי השיווק של העסקאות והקצאת הקרקע

יעד 1.2: הפעלת פרויקטים חדשים ותשתיתיים לפי תכנית עבודה לשנת 2022

יעד 1.3: חתימה על הסדרי פיתוח עם רשויות מקומיות

יעד 1.4: שיווק מתחמי תעסוקה כמוצר תומך מגורים

2 ייזום התכנון במקרקעי ישראל

יעד 2.1: קידום סטטוטורי של תכניות מפורטות למגורים בטווח הקצר[6]

יעד 2.2: הגדלת מלאי תכנוני של יחידות דיור זמינות במרחב בטווח הקצר-בינוני[7]

יעד 2.3: הגדלת זמינות התכנון הכולל בטווח הארוך[8]

יעד 2.4: תכנון שטחי תעסוקה

3 הסדרת השימושים בקרקע חקלאית

יעד 3.1: הסדרה ועיגון של זכויות החברים בקיבוץ ובמושב השיתופי לפי החלטות מועצה של חוזים בדורות

יעד 3.2: הגברת האכיפה - איתור שימושים חורגים

יעד 3.3: אישור מדיניות ותהליכי עבודה בפעילות החקלאית ברשות[9]

6 כמות יחידות הדיור בתכניות, אשר קיבלו תוקף בוועדות התכנון במהלך השנה.
7 כמות יחידות הדיור בתכניות, אשר קיבלו הרשאה לתכנון מוועדות ההרשאות השונות (אוצר/רמ"י).
8 כמות סקרי ההיתכנות לתכנון והרשאות לתכניות לא-מפורטות (שלד/אב/מתאר) אשר מושלמים במהלך השנה.
9 אישור מדיניות של ניהול הקרקע החקלאית ואישור נוהלי עבודה, המסדירים ומפרטים את פעולות הרשות בתחום החקלאי. ההצעות לשינוי וקביעת המדיניות מובאות לדיון ולאישור בפורומים של הנהלת הרשות ומועצת מקרקעי ישראל.

4 העברת הבעלות והסדרת הרישום[10]

יעד 4.1: רישום בעלות, רפורמה בדיוור מקוון בכ-11,000 נכסים בבעלות רשות הפיתוח, מדינה וקק"ל

יעד 4.2: רישום בתים משותפים של כ-800 חלקות, הכוללות כ-18,000 יחידות דיור, ורישום זכויות של כ-20,000

יעד 4.3: ייזום ואכיפה של רישום בתים משותפים וזכויות של כ-6,600 יחידות דיור, בדגש על שיתוף פעולה עם כונסי נכסים

יעד 4.4: ייעול ושיפור של תהליכי רישום, בין היתר על ידי תיקוני חקיקה, תהליכי רישום מקוונים והנחיות לרישום בתלת-ממד[11]

יעד 4.5: הסדרת רישום של כ-250 פרצלציות, הכוללות כ-35,000 יחידות דיור, וכן של כ-1,200,000 מ"ר שטחי תעשייה, מסחר ומלונאות

יעד 4.6: הסדר קרקעות של כ-100 גושים בפריסה ארצית, תוך התמקדות ברמת הגולן, במזרח ירושלים ובנגב

יעד 4.7: ליווי תכנון בהיבט הרישום בכ-100 תכניות הכוללות כ-80,000 יחידות דיור לצורך יצירת חלקות הניתנות לשיווק לאחר פרצלציה, בדגש על תכניות ותמ"ל רחבות היקף למגורים ולמחנות צה"ל

5 שיפור השירות ללקוח וצמצום תורי העבודה לרמה מותאמת תפוקה

יעד 5.1: מעבר לשירות באמצעים מקוונים

יעד 5.2: הכנת תכנית עבודה ליישום שיפור דיגיטציה של שירותים ממשלתיים לציבור ויישום סטנדרטים לעניין אופן אספקת שירותים ממשלתיים לציבור

יעד 5.3: גיבוש מודל הבקרה ברשות

יעד 5.4: הרחבת השימוש בטבלאות שומה במגזר החקלאי

יעד 5.5: הנגשת טבלאות שומה לציבור

---

10 אחת ממטרות הרפורמה במקרקעי ישראל הינה צמצום החיכוך עם האזרחים, וזאת כדי לאפשר לרשות לבצע בצורה יעילה ומיטבית את תפקידיה האחרים. צמצום החיכוך יתאפשר רק לאחר רישום זכויות האזרחים בטאבו בחכירה או בבעלות על ידי יצירת יחידות קרקע רשומות, מוסדרות ונפרדות בדרך של פרצלציה, בתים משותפים ורישום בעלות לחוכרים במסגרת הרפורמה במקרקעי ישראל.
תחום הקניית הבעלות: מדובר בליבת הרפורמה במקרקעי ישראל שנקבעו בה כללים להעברת הבעלות לחוכרים, כך שלא יידרשו עוד להסכמת הרשות לביצוע פעולות במקרקעין ולא יידרשו לשלם לרשות בגין ביצוע פעולות בנכס, לרבות: תוספת בנייה, עסקות שינוי ייעוד וניצול ופיצול מגרש. בהליך מקוון מול הטאבו נרשמו עד כה בבעלות כ-700,000 יחידות דיור.
תחום הסדרת הרישום: פעילות הכוללת ייזום, רישום, קידום ומעקב אחר כל שלבי הרישום - החל מהסדר קרקעות, פרצלציות (תכניות לצרכי רישום), רישום בתים משותפים ורישום זכויות בלשכת רישום המקרקעין. הסדר הקרקעות כולל את ביצוע כל הפעולות הנדרשות לשם קביעת גבולות ברורים של השטח והסדרת זכויות הבעלות והקניין.
רישום פרצלציה מהווה בסיס לתכנון ולשיווק יחידות רישום נפרדות, ושלב הכרחי לרישום בתים משותפים, לרישום זכויות ולהקניית בעלות. רישום בתים משותפים כולל בדיקה, חתימה והנחיה של רישום, תיקון וביטול בתים משותפים ברמה הארצית, לרבות תיקון בתים משותפים בעקבות תמ"א 38 והתחדשות עירונית.
רישום זכויות כולל בדיקה וחתימה על שטרות וכן ייזום רישום באתרים ללא אב.

11 ביצוע פיילוט בשלושה אתרים.

6 שמירה על מקרקעי ישראל

יעד 6.1: עמידה ביעדים לאיתור הסגות גבול והפרות חוזה

יעד 6.2: עמידה ביעדים של ביצוע פינויים והריסות

יעד 6.3: עמידה ביעדים של פתיחת פנייה משפטית

7 שיפור איכות הניהול והתייעלות תפעולית

יעד 7.1: השלמת תכנית "רמיטק" והתקדמות לפי אבני דרך שנקבעו ל-2022[12]

יעד 7.2: השלמת קשירת מערכות הרשות למפת"ח ושיפור הפורטל הארגוני-מקצועי מבוסס מפת"ח[13]

יעד 7.3: פיתוח מקצועי של עובדי הרשות, כולל הדרכות והסמכות ל"רמיטק"

יעד 7.4: עדכון מערכת מידע עסקי (Clickview) לתמיכה בכלל פעולות הרשות

יעד 7.5: הכנת נוהלי ביצוע לתהליכי הרשות, עדכון ושיפור נהלים קיימים ושיפור תהליכי עבודה

יעד 7.6: קידום ועידוד של מחקר וחדשנות

12 תכנית "רמיטק" כוללת שלוש פרוגרמות (ליבה, ערוצים ודווח) וכן פעילות רוחבית תשתיתית. במסגרת התכנית יוחלפו מערכות הליבה של רשות מקרקעי ישראל שהן בנות למעלה מ-30 שנה, יותאמו לתהליכי העבודה במתאר רשותי וכן יפותחו וישודרגו היכולות בנושאי השירותים המקוונים והשירות לאזרח.

13 המפת"ח (מפת פישוט תהליכים חדשה - רמ"י), היא מערכת שבאה להבנות ולפשט את תהליכי העבודה ברמ"י ולבססם על נהלי עבודה מוסדרים וקבועים. במסגרת הפורטל הארגוני מוקם אזור ייעודי לניהול הידע בנושא המפת"ח. כן מתבצע תהליך קשירה של המפת"ח ליישומים החדשים המפותחים ברמ"י.

משרד הבריאות

תכנית העבודה לשנת 2022

שר הבריאות **ניצן הורוביץ**
מנכ"ל משרד הבריאות **פרופ' נחמן אש**

2022

הקדמה: **שר הבריאות**

ניצן הורוביץ

יותר מחצי שנה חלפה מאז השבעת הממשלה וכניסתי לתפקיד. כבר בפתח התקופה החל הליך הכנת תקציב המדינה והכנת חוק ההסדרים, זאת לאחר תקופה ארוכה שהמשרד נאלץ לפעול באופן מצומצם בשל היעדר תקציב. עם סיום דיוני התקציב נכנסנו לגל הרביעי של הקורונה - גל הדלתא, שצלחנו אותו ללא סגר הודות למדיניות שנקטנו, לרבות ההחלטה על מתן חיסון הבוסטר הראשון.

במקביל נמשך תהליך חיקוק התקציב, היערכות לגל החמישי והכנת תכניות העבודה לשנת 2022. בימים אלו אנו נמצאים בסופו השני של גל האומיקרון, שהביא שיאי תחלואה שלא נצפו בגלים קודמים, המעמידים אותנו בפני אתגרים חדשים.

מגיפת הקורונה הציפה אל פני השטח את החוסרים במערכת הבריאות, שנובעים מהזנחה של שנים - תשתיות, תקצוב וכוח אדם, וכן את הפערים בחברה הישראלית - היעדר זמינות של שירותי בריאות איכותיים לכל חלקי האוכלוסייה והמדינה. יותר מתמיד ברורה לנו החשיבות של מערכת בריאות ציבורית איכותית, יעילה ומתוקצבת כראוי.

בתכנית העבודה לשנת 2022 תמצאו תמהיל מגוון של תכניות מרכזיות, המייצגות חלק קטן מהעשייה המשרדית. תחום בריאות הנפש המופיע בתכניות העבודה של המשרד שנה אחר שנה מאז הרפורמה הביטוחית נמצא השנה במוקד העשייה של המשרד. שנים שהתחום החשוב הזה נזנח בחצר האחורית של מערכת הבריאות, והנזק המצטבר מתקופת המגיפה רק מגביר את החשיבות שיש לעיסוק בו.

נושא נוסף שיימצא במוקד העשייה ויזכה השנה לתכנית פעולה נרחבת הינו בריאות הגוף, בדגש על מניעה. החל מתוספת 50 מלש"ח לנושא לסל שירותי הבריאות ועד המשך פעילויות המניעה שמקדם המשרד לקידום אורח חיים בריא וצרכנות נבונה.

המשרד נרתם גם למאבק בנושא צמצום יוקר המחיה ומקדם כמה רפורמות, החל ברפורמת המזון ואימוץ התקינה האירופית ומעבר לפיקוח על פי דיווח ועד קיצור זמן רישום תרופות ואביזרים ושיפור הממשק בין המשרד לבעלי העסקים והציבור כמקבל שירות.

אני רוצה לחזק את ידיהם של כל העוסקים במלאכה - הרופאות, האחים, העוסקים במקצועות הבריאות, אנשי המינהל והמשק בבתי החולים ובקופות החולים, בצה"ל ובמטה משרד הבריאות והלשכות, שעובדים לילות כימים למען בריאות הציבור בישראל ולמען עתיד טוב יותר, שוויוני ובריא לכולם.

הקדמה: **מנכ"ל משרד הבריאות**

פרופ' נחמן אש

ואף מילה על הקורונה (כמעט)...

אני מתכבד להציג לציבור את עיקרי תכנית העבודה המשרדית שנבנתה בתפיסה של עבודה לצד הקורונה. תהליך הבנייה של תכניות העבודה נעשה במקביל לגל הרביעי ולגל החמישי כחלק מהתפיסה שהמשרד מקדם - המשך העשייה וחיזוק מערכת הבריאות עבור הציבור בישראל במקביל למאבק בקורונה.

בתכנית זו נתנה הנהלת המשרד מענה הן לתופעות שהתחדדו בזמן ההתמודדות עם הקורונה והן למיקודי פעולה שסימנה הנהלת המשרד לטיפול בשנה הקרובה לחיזוק המערכת והמשרד ולשיפור השירות לאזרח ולמטופל:

מיקוד 1: זמינות, איכות, נגישות ושירות מיטביים של שירותי בריאות תוך צמצום אי-השוויון והגברת האמון. במסגרתו נקדם את התכנית לחיזוק מערך בריאות הנפש, את המשך הרפורמה בהתפתחות הילד, ובהתאם להחלטת הממשלה 2397 - צמצום פערי בריאות בחברה הערבית בישראל.

מיקוד 2: קידום רפואה מונעת לאורך מחזור החיים.

מיקוד 3: תכנון צורכי כוח האדם במקצועות הבריאות החברתיים, כולל הגדרה והטמעה של תפקידים חדשים, תכנון כוח אדם במערכת והסדר מתמחים, חיזוק מקצועות הבריאות והיערכות להסכמי שכר.

מיקוד 4: טרנספורמציה דיגיטלית יעילה, ובתוך כך גיבוש אסטרטגיית דאטה למערכת הבריאות, לשירותי המשרד, למקבלי השירות והמבוטחים, לעסקים ולציבור.

מיקוד 5: שימור ההון האנושי, לרבות התמודדות עם שחיקה, קידום תחושת הביטחון האישי, וכן צמצום שחיקה במערכת ובמטה וחיזוק המטה ובנייתו מחדש.

המשרד אינו שוקט על שמריו וצפוי להתחיל בנייה של תכנית חומש חדשה בשנה זו, תוך יישום לקחים עולמיים ומקומיים מהמשבר האחרון ומבט אל אתגרים ומגמות במערכות הבריאות.

אוסיף ואומר, כי הכוח של מערכת הבריאות טמון באנשיה, דבר שניכר גם בהישגים הכבירים שלה וגם בהתמודדות בעת המורכבת הזאת מול המגיפה. יחד, תוך השקעה מתמדת בהון האנושי, ניערך לאתגרי המחר ונצלח אותם בגאון.

עיקרי המדיניות - מדדים מרכזיים

1 קידום ראוי של סל הבריאות

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
שיעור המימון השוטף לבתי החולים המועבר דרך מודל[1] התקצוב באופן ישיר	-	100%

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור ההוצאה הציבורית מתוך כלל ההוצאה הלאומית על בריאות[2]	64.8%	65.3%	↑
2023 | **65.8%** 2024 | **66.3%**			

2 חיזוק מערך בריאות הנפש

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
קיצור זמני המתנה בקהילה והרחבת השירותים בקהילה - היקף מבחני התמיכה שנוצלו על ידי קופות החולים[3]	-	62.5 מלש"ח (מיצוי מלא)
הגידול במספר מגעי מטפל-מטופל בבריאות הנפש	-	220,000

1 תקציב בתי החולים מורכב ברובו מהכנסות בגין מתן שירותים. בשנים האחרונות חלק הסבסוד הישיר של המדינה מתקציב בתי החולים הולך וגדל. רכיב זה מועבר כיום ללא תכנון מלא מראש ושלא לפי פרמטרים אחידים, ולעיתים במסגרת הסכם הבראה על רקע חשש כלכלי לפעילות בית החולים. מצב עניינים זה מוביל לכמה כשלים הפוגעים בשירותי הבריאות במדינה, בהם תקצוב לא מספק שניתן באופן לא שוויוני ולא שקוף, תקצוב הניתן בדיעבד ומקשה על תכנון וכך מייצר העדר אחריותיות לניהול תקציבי.
הפתרון המוצע במסגרת הרפורמה נשען על חקיקת חוק ייעודי לבתי החולים, שבמסגרתו יתוקצבו בתי החולים מראש על פי פרמטרים אחידים ושקופים אשר מהווים "נטל" שאינו מושתת על בתי החולים הפרטיים, כמו הכשרת כוח אדם, מוכנות 24/7 ועוד. ייערך מעקב הדוק על ביצועי בתי החולים ויינתנו למדינה יכולות אכיפה בכל מקרה של חריגה מתקציב, אשר יאפשרו את חיזוק המשילות כמו גם ביטחון תזרימי. תשתית לנושא נחקקה במסגרת חוק ההסדרים לשנת 2022, ובימים אלה מסתיימת השלמת המנגנון בין משרדי הבריאות והאוצר.

2 ההוצאה הלאומית על בריאות נחלקת לשניים: הוצאה ממשלתית והוצאה פרטית. המימון הפרטי כולל תשלומים ישירים של משקי הבית על תרופות ושירותים רפואיים והוצאות על ביטוחים פרטיים של משקי-בית, הוצאות של מלכ"רים פרטיים, של בתי חולים כלליים ששייכים להם ותרומות מגורמים פרטיים שונים. המימון הציבורי כולל מימון מתקציב המדינה, שמקורו במיסים מיועדים, כגון מס בריאות ותרומות מחו"ל. ההוצאה הציבורית בישראל עומדת על 4.8% תוצר לעומת 7.5% אחוזי תוצר שהם כלל ההוצאה הלאומית בגין שירותי בריאות. היעד הסופי בתהליך הינו 70% מימון ציבורי, והמשרד שואף להגיע ליעד זה בשנת 2028.

3 היקף שירותי בריאות הנפש בקהילה התרחב בצורה ניכרת מאז הרפורמה הביטוחית בשנת 2016, אך יחד עם העלייה במודעות והעברת שירותי בריאות הנפש לחזית חלה גם עלייה בביקוש לשירות. בנוסף, השנתיים האחרונות - שבהן התמודד העולם עם מגיפת הקורונה, הסגרים, הריחוק הפיזי והעומס הנפשי - הגדילו את הפניות לשירותי בריאות הנפש וקווי החירום ביותר מ-60%. לטובת צמצום הפער ושיפור השירות, יפורסם מבחן תמיכה להרחבת היצע השירותים וקיצור זמני המענה למגע ראשוני. היקף התמיכה לשנת 2022 הינו 62.5 מלש"ח, כאשר הקופות יימדדו על גידול בכמות המגעים מעבר לגידול הטבעי.

גידול במספר המטופלים המקבלים מענה במסגרת שירותי בריאות הנפש	-	25,000
חולים ממושכים שהועברו למסגרות תואמות בקהילה[4]	-	260
אישור תכנית ה-400 (חיזוק מערך בריאות הנפש)[5]	-	✓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור מקבלי סל שיקום מתוך אוכלוסיית הזכאים (בעלי דרגת נכות נפשית של 40% ומעלה)[6]	35%	36%	↑
2023 | **38%** 2024 | **40%**			

3 חיזוקה של רפואת הקהילה

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
שיעור הממתינים לאבחון וטיפול יותר מ-3 חודשים, במהלך 12 החודשים האחרונים, בממוצע ארצי - בדיקת רופא מומחה (כללית)[7]	24%	18%
שיעור הממתינים לאבחון וטיפול יותר מ-3 חודשים, במהלך 12 החודשים האחרונים, בממוצע ארצי - בדיקת רופא (מכבי)	42%	31.5%
שיעור הממתינים לאבחון וטיפול יותר מ-3 חודשים, במהלך 12 החודשים האחרונים, בממוצע ארצי - בדיקת רופא (מאוחדת)	14%	10.5%

4 במסגרת הרחבת קשת השירותים הניתנים בבריאות הנפש, המשרד מתעתד לפרסם מכרז לאי-מיסוד והקמת מסגרת קהילתית של "מאושפזים ממושכים". הקהילה המשקמת (מענה לחולים המאושפזים כיום בבתי חולים פסיכיאטריים באשפוז ממושך ולא קיים עבורם מענה קהילתי חלופי) תתמחה ותתמקצע בטיפול ובשיקום באוכלוסיות בעלות אפיון ייחודי כדי לתת את המענה המותאם לצרכים הייחודים של אותה אוכלוסייה. המשרד ימדוד את מספר המטופלים במסגרות קהילה משקמת בחודש דצמבר מדי שנה, כאשר השאיפה היא להגדיל את מספר המטופלים במסגרות אלו. מדד זה פורסם גם בספר תכניות העבודה לשנת 2019, אך לא הבשיל בשל היעדר תקציב מדינה ומחלוקות על סטנדרט הטיפול הנדרש במכרז. יעד המשרד הוא 260 מטופלים, מהם 210 מתוך בתי החולים לבריאות הנפש מתוך 1,000 מאושפזים המיועדים להעברה למסגרת קהילה משקמת בארבע השנים הקרובות.

5 תכנית ה-400 היא תכנית שיפוץ מחלקות בריאות הנפש בבתי החולים לבריאות הנפש ובבתי החולים הכלליים.

6 חוק שיקום נכי נפש קובע זכאות לסל שיקום למתמודדי נפש בעלי דרגת נכות על רקע נפשי של 40% ומעלה על פי הביטוח הלאומי (כ-100 אלף איש). כיום מקבלים שירותי שיקום במסגרת זו, בדגש על תעסוקה ופנאי, כ-35% בלבד. הסיבה לפער הינה, כי חלק מהזכאים אינם מעוניינים בשירות, אך גם כי ועדות השיקום במחוזות אינן מצליחות למצות את היקף האוכלוסיה הזכאית לשירות היות שעל פי חוק השירות ניתן לאחר ועדת סל שיקום, הנדרשת להיפגש עם המועמד לסל ולהתאים לו סל פרטני.

7 רופא מומחה אינו נותן סדרת טיפולים אלא מאבחן את הילד ומבצע מעקב כל חצי שנה או בהתאם לצורך רפואי.
חוזר חטיבת הרפואה 12/2021 "מתן שירותי התפתחות הילד על ידי קופות החולים" קובע זמני המתנה מרביים לקבלת שירות רפואי בתחומי התפתחות הילד בקהילה, את היקף השירות ותנאי המימון במידה ולא עמדה הקופה בסד הזמנים. לטובת שיפור המענה, פועל משרד הבריאות מול קופות החולים וספקי השירותים לשיפור הזמינות הציבורית של שירותים אלה תחת קופות החולים, או במסגרת שירותי הסדר. המדידה הינה שיעור הפניות שנקבע להן זמן ממושך מהמוגדר בחוזר.

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
שיעור הממתינים לאבחון וטיפול יותר מ-3 חודשים, במהלך 12 החודשים האחרונים, בממוצע ארצי - בדיקת רופא (לאומית)	15%	11.25%

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור הממתינים לאבחון וטיפול יותר מ-3 חודשים, במהלך 12 החודשים האחרונים, בממוצע ארצי (מקסימלי)[8]	42%	36%	↓
2023 | **30%** 2024 | **25%**			

4 חיזוק תשתיות האשפוז והמחלקות הפנימיות בפרט

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
פתיחת 200 מיטות אשפוז במסגרת תכנית 2017-2022	552	1,000
הבאה לאישור הממשלה של החלטה לאישור ותקצוב הקמת בית חולים בבאר שבע[9]	-	✓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	2023	2024	מגמה
שיעור השטחים המונגשים ביחס לסוג השירות:[10]					
מרפאות קופות חולים[11]	[12]54%	61%	81%	100%	↑
מרפאות בתי החולים[13]	43%	48%	62%	100%	↑

8 הנתון הוא שיעור הממתינים לאבחון וטיפול יותר מ-3 חודשים, במהלך 12 החודשים האחרונים, בממוצע ארצי לפי קופה. המדד הרב-שנתי לוקח את השיעור הגבוה ביותר של ממתינים מעל הזמן המוגדר בקופות במטרה להקטין שונות ולצמצם את זמן ההמתנה, כך שהסטייה המירבית תצטמצם.

9 החלטה מס' 2025 של הממשלה מיום 23/09/2014 קבעה, כי נדרש להקים בית חולים נוסף בדרום, אך תכנית זו טרם מומשה על אף סיום פעולת ועדת ההיגוי. משרד הבריאות מעוניין לקדם החלטת ממשלה מתוקנת ובצידה תקציב על מנת לקדם את הקמת בית החולים הנוסף בבאר שבע, וזאת במנותק מקידום בית חולים בקריית אתא (הוצג בספר ת"ע 2019, אך טרם יושם בשל הצורך לאשר תב"ע והדרישה להעתקת בתי חולים קיימים לטובת המרכז הרפואי החדש).

10 מתייחס לבתי החולים הכלליים: 11 ממשלתיים, 9 כללית ו-8 בבעלות ציבורית וללא מוסדות גריאטריה ובריאות הנפש.

11 מתייחס ל-1,075 מרפאות של ארבע קופות החולים מתוך 2,006 מרפאות בכלל המחוזות, ללא חברות בנות של קופות החולים וללא ספקי שירות גדולים של שירותי סל הבריאות.

12 קצב ההתקדמות אינו אחיד בין השנים ותלוי, מלבד התקציב, באילוצים, כגון אישורים שונים, יכולת להפנות מחלקות לטובת שיפוץ ועוד. התקציב שהוקצה לנושא עומד על 20 מלש"ח ל-2022 ו-75 מלש"ח לכל אחת מהשנים 2023 ו-2024.

13 כולל שירותים משלימים, כגון מזכירות רפואית, שטחי המתנה והדרכים המקשרות.

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	2023	2024	מגמה
מחלקות האשפוז בבתי החולים[14]	45%	51%	65%	100%	↑
חניונים בבתי החולים	65%	75%	85%	100%	↑
גרעינים בבתי החולים[15]	45%	52%	75%	100%	↑

5 מניעת תחלואה

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
מכירות שתייה ממותקת, דיאט ומיצים טבעיים (באלפי ליטרים)[16]	369,125 (2020)	332,212

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור תלמידי כיתה ז' במגזר היהודי הסובלים מהשמנה או ממשקל עודף[17]	30%	28%	↓
2023 | **26.5%** 2024 | **25%**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור תלמידי כיתה ז' במגזר הערבי הסובלים מהשמנה או ממשקל עודף[18]	44%	42%	↓
2023 | **40.5%** 2024 | **39%**			

14 כולל שירותים משלימים, כגון עמדת אחיות, חדרי בדיקה והדרכים המקשרות.

15 שטחים ציבוריים ושטחי שירות שמטופל או מבקר נדרש לעבור בהם, כגון מסדרונות, גרמי מדרגות, מעליות, מעברים ושטחי חוץ המובילים למרפאות או למחלקות.

16 מקור הנתונים: נתוני סטורנקסט על מכירות מוצרי מזון ומשקה בישראל. בישראל נמכרו בשנת 2020 כ-369 אלפי ליטרים, שהם 1,690 מלש"ח. בהשוואות בינלאומיות, אורח החיים של אוכלוסיית ישראל אינו בריא. כך, הרגלי האכילה כוללים אחוזים גבוהים יותר של מזונות אולטרה מעובדים, כגון חטיפים ומשקאות ממותקים המכילים סוכרים, שומנים ומלחים בכמויות גבוהות. זאת ועוד, האוכלוסייה הישראלית מקיימת פחות פעילות ספורטיבית, בייחוד במעמדות הסוציו-אקונומיים הנמוכים - מה שמוביל לאי-שוויון גם בבריאות. כמו כן, הירידה בכמות המעשנים מתונה יותר בישראל לעומת מדינות ה-OECD.
לאור זאת, 1 מכל 5 ישראלים חולה במחלה כרונית, ובקרב בני 75 ומעלה גדל השיעור ל-3 מכל 4 ישראלים (75%). בהינתן נתונים אלה והמגמה של הזדקנות האוכלוסייה בישראל, דהיינו שבאופן יחסי יהיו יותר מבוגרים במדינת ישראל, מצטיירת תמונה עגומה, ששיעור החולים והעלויות הרפואיות צפויים לעלות באופן משמעותי. אי לכך, השקעה רצינית במניעה של אותן מחלות ובקידום אורח חיים בריא חיוניים מתמיד הן מהפן הבריאותי והן מהפן התקציבי.

17 על פי הגדרות ארגון הבריאות העולמי (WHO) להשמנה בקרב ילדים. נמדד בקרב כלל התלמידים בישראל במגזר הכללי.

18 על פי הגדרות ארגון הבריאות העולמי (WHO) להשמנה בקרב ילדים. נמדד בקרב כלל התלמידים בישראל במגזר הערבי. יעד המשרד הוא ראשית לעצור את מגמת העלייה שחלה בשנים האחרונות, ובהמשך להשוות את נתוני ההשמנה עם המגזר הכללי (25% בשנת 2024) בשאיפה להמשך הירידה.

6 צמצום אי-השוויון

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
יחידות קידום בריאות שהוקמו ברשויות ערביות[19]	-	10

מדד מרכזי רב-שנתי[20]	2021	2022	מגמה
שיעור חולי הסוכרת הלא מאוזנים מתוך כלל החולים בסוכרת במגזר הערבי[21]	30%	28%	↓
2023 | **26%** 2024 | **24%**			

7 חיזוק ההון האנושי במערכת הבריאות

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
צוותים במשרד הבריאות שעברו הכשרת "מקפצת חוסן"[22]	4	8

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיפור בציון מדד השחיקה של עובדי מערכת הבריאות[23]	3.4	3.2	↓
2023 | **3** 2024 | **2.8**			

19 תפקידה של יחידת קידום בריאות ברשות הוא לקדם ולהציף את נושאי הבריאות כאסטרטגיה בכלל הצעדים ברשות החל ממניעה, תשתיות תומכות אורח חיים בריא וראיית תחום הבריאות בכלל תכניות העבודה הרשויות.

20 מדד עישון בקרב גברים בחברה הערבית שהופיע בספר ת"ע 2019 ירד ממיקוד התכנית על פי החלטת ועדת ההיגוי ובהתאם לעמידה ביעד שהוצב. על פי דו"ח העישון שפורסם בחודש מאי 2021 שיעור עישון בקרב גברים ערביים עומד על 24.4%.

21 סוכרת לא מאוזנת הינה אחד מגורמי ההוצאה על שירותי בריאות, בעיקר בשל תחלואה נלווית המקושרת אליה ולאורח חיים לא בריא (יתר לחץ דם, מחלות לב ועוד). שיעור הסוכרת הלא מאוזנת, שיעור המעשנים ומאפייני אורח חיים לא בריא נוספים הינם חלק מהסיבות המרכזיות לפער בתוחלת החיים בין המגזר היהודי והערבי. הנתון הינו על פי נתוני קופות החולים ומתייחס לחולים לא מאוזנים במגזר הערבי ביחס לכלל החולים במגזר. מקור הנתונים הוא ברשם הסוכרת בקופות החולים.

22 "מקפצת החוסן" הינה תכנית לצוותים אורגניים במטה ובמיניסטריון משרד הבריאות (מחלקה, תחום או אגף). מטרת התכנית היא ליצור תכנית עבודה שנתית לחיזוק החוסן ביחידה על ידי איתור מוקדי דחק, מתן כלים לבניית התערבות ויישום תכנית עבודה לחיזוק החוסן הארגוני על ידי בוגרי התכנית כסוכני שינוי ביחידות האם שלהם.

23 מהסקר המקיף שנערך בשנת 2019 על ידי משרד הבריאות במסגרת התכנית לצמצום שחיקת צוותים רפואיים עלה כי ממוצע מדד השחיקה במערכת הבריאות בישראל עומד על 3.4 מתוך 5. בסקר דומה שנערך בישראל בקרב 20,000 עובדים במגזר הפרטי והציבורי (שאינם במערכת הבריאות) נמצא כי ממוצע מדד השחיקה עמד על 2.2, נתון זה מלמד על רמת שחיקה גבוהה בקרב עובדי מערכת הבריאות. ציון שחיקה גבוה מ-3.0 נחשב במחקרים במערכות בריאות בעולם כציון גבוה שיש לטפל בו מיידית. מדד עדכני לשנת 2021 טרם פורסם, אך מושפע משחיקת הצוותים בעקבות הקורונה.

מטרות ויעדים

משרד הבריאות ערך בשנת 2018 הערכת מצב אסטרטגית, שממנה נגזרו מטרות ויעדי המשרד.[24] עם זאת, לאור מורכבות שנת הפעילות הצפויה והעומס על מערכת הבריאות והמשרד בכלל בשל הקורונה, נבחרו 5 יעדים שבהם תתמקד ההנהלה בשנת 2022. בכל אחד מהיעדים נבחרו בין תכנית אחת ל-3, המביאות לכדי יישום את היעד. התכניות הן בשלבי בשלות שונים. בשנת 2022 מתוכננת הערכת מצב אסטרטגית חדשה לטובת מיקוד פעילות המשרד בהתייחס לשינויים בארץ ובעולם בעקבות מגיפת הקורונה והשינויים הטכנולוגיים שחלו.

המטרות שבהן בחר המשרד להתמקד בשנה הקרובה הן אלה:

- עמידה באמות מידה של זמינות, איכות, נגישות ושירות תוך צמצום אי-השוויון
- קידום רפואה מונעת לאורך מחזור החיים
- תכנון צורכי כוח האדם במקצועות הבריאות (מקצוע, מספר, תמהיל ופיזור) בהתאמה לצורכי העתיד ולמאפיינים החברתיים, כולל הגדרה והכשרה של תפקידים חדשים
- מימוש ההזדמנויות במהפכת המידע והרפואה המותאמת אישית (טרנספורמציה דיגיטלית יעילה)
- שימור ההון האנושי והתמודדות עם שחיקה וקידום תחושת הביטחון אישי

24 מפת המטרות והיעדים המלאה מופיעה בספר תכניות העבודה הממשלתי לשנת 2019.

עיקרי תכנית העבודה

1 עמידה באמות מידה של זמינות, איכות, נגישות ושירות תוך צמצום אי-השוויון

משימות מרכזיות

- פתיחת מסגרות "קהילה משקמת"[25] במסגרת הרחבה של קשת השירותים הניתנים בבריאות הנפש
- מדידת זמני המתנה לקבלת שירות מהפניה לאבחון בשירותי התפתחות הילד
- מדידת זמני המתנה לחמישה מקצועות ליבה (רפואת נשים, עיניים, אף-אוזן-גרון, עור ואורתופדיה) בקהילה על פי מחוז וקופת חולים[26]
- הקמת יחידות קידום בריאות ברשויות המגזר הערבי[27]
- קידום הנגשת מבנים, תשתיות וסביבה בבתי החולים ובמרכזי הבריאות השונים[28]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
חולים שיצאו מבתי החולים ומסגרות לא תואמות למסגרות קהילה משקמת	-	260	12/2024	1,000
מקצועות ליבה בקהילה שבהם נמדדים זמני המתנה לקבלת שירות	5	7	12/2024	9
יחידות קידום בריאות שהוקמו ברשויות במגזר הערבי	-	10	12/2024	30
שיעור המרפאות הנגישות בבתי החולים הכלליים	43%	48%	12/2024	100%

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור התורים המרבי בין הקופות, העולה על הזמן המרבי שהוגדר בחוזר	42%	36%	12/2026	5%

25 מסגרת טיפולית שיקומית המיועדת לחולים כרוניים ממושכים

26 בשנת 2022 צפויה להתרחב המדידה במתודולוגיה זו גם למומחים בבריאות הנפש ובהתפתחות הילד.
https://www.health.gov.il/NewsAndEvents/SpokemanMesseges/Pages/10102019_1.aspx#:~:text=%D7%A9%D7%99%D7%98%D7%AA%20%D7%94%D7%9E%D7%93%D7%99%D7%93%D7%94,%D7%91%D7%A9%D7%A0%D7%99%20%D7%94%D7%A8%D7%91%D7%A2%D7%95%D7%A0%D7%99%D7%9D%20%D7%94%D7%A8%D7%90%D7%A9%D7%95%D7%A0%D7%99%D7%9D%20%D7%A9%D7%9C%202019.

27 תפקידה של יחידת קידום בריאות ברשות הוא לקדם ולהציף את נושאי הבריאות כאסטרטגיה בכלל הצעדים ברשות, החל ממניעה, תשתיות תומכות אורח חיים בריא ושילוב תחום הבריאות בכלל תכניות העבודה הרשותיות.

28 נגישות מבנים, תשתיות וסביבה במערכת הבריאות הינה מכריעה למתן שירות הולם לאוכלוסיות הנזקקות להתאמות אלה. אף על פי שמבנים חדשים נבנים מותאמים, קיימים עדיין מבנים רבים בבתי החולים ובקהילה שאינם תואמים לדרישות תקנות הנגישות. תהליך ההנגשה מתקיים בד בבד עם שיפוץ וחידוש מחלקות שונות אשר מתוקצב בנפרד. התקציב הנ"ל הינו תקציב ייעודי להנגשת מבנים, תשתיות וסביבה בלבד.

2 קידום רפואה מונעת לאורך מחזור החיים

משימות מרכזיות

- מינוי ממוני קידום בריאות והקמת יחידות קידום בריאות ברשויות מרכזיות ובאשכולות[29]
- הרחבת תכנית "אפשריבריא" לרשויות נוספות[30]
- הקמת "טיפת חלב דיגיטלית"
- הרחבת שירות "ביקור ראשון" - ביקור אחות בבית לאחר לידת ילד ראשון
- המשך קידום ומעקב אחר רפורמת סימון המזון

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות שבהן פועלת תכנית "אפשריבריא"	54 רשויות, 7 אשכולות	120 רשויות, 10 רשויות ערביות, 7 אשכולות	12/2024	255 רשויות, 11 אשכולות
מכירות שתייה ממותקת, דיאט ומיצים טבעיים (אלפי ליטרים)[31]	369,125 (2020)	332,212	12/2022	-
מחוזות משרד הבריאות שמתקיים בהם שירות "ביקור ראשון"	1	5	12/2023	7
מגעים מטפל-הורה במסגרת טיפת חלב דיגיטלית	-	5,000	6/2023	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור תלמידי כתה ז' במגזר היהודי הסובלים מהשמנה או ממשקל עודף[32]	30%	28%	12/2024	25%
שיעור תלמידי כתה ז' במגזר הערבי הסובלים מהשמנה או ממשקל עודף[33]	44%	42%	12/2030	25%

29 תפקיד ממונה קידום בריאות ברשות הוא לוודא, כי נושא הבריאות בדגש על מניעה ילווה את כלל פעולת הרשות, החל מקידום אסטרטגיה בריאותית לרשות, עובר בתהליכי התכנון ועד למתן השירות העירוני.

30 תכנית אֶפְשָׁרִיבְּרִיא הינה יוזמה משותפת של שלושה משרדי ממשלה: משרד הבריאות, משרד התרבות והספורט ומשרד החינוך, שנועדה להוביל מאמץ משותף ברמה הארצית והמקומית כדי לקדם סביבת חיים המאפשרת הרגלי אכילה בריאים יותר ושילוב פעילות גופנית בחיי היומיום, בכל קבוצות האוכלוסייה.

31 על פי נתוני סטורנקסט. לפי ה- OECD ישראל עמדה ב-2017 במקום הראשון והמפוקפק של צריכת סוכר בקרב המדינות המפותחות ובמקום הראשון במערב בהשמנת ילדים. המחלות השכיחות ביותר בישראל כיום הן - השמנה, יתר לחץ דם, חרדה, סוכרת, אסתמה, מחלות לב וסוגי סרטן שונים. סיבת המוות השכיחה ביותר היא סרטן, ואחריה מחלות לב. גורמי הסיכון המרכזיים למחלות כרוניות הם יתר לחץ דם, רמות שומנים גבוהות בדם, השמנה, היעדר פעילות גופנית, עישון, שתיית אלכוהול, הרגלי תזונה לקויים ולא בריאים, עקה (לחץ, סטרס) והיעדר שינה מספקת וראויה. משמע חלק מהמחלות הנפוצות ביותר מושפעות מהתנהגות האדם ומאורחות חייו, ולפרט יש יכולת להפחית את הסיכון לחלות בהן ולשפר את בריאותו.

32 על פי הגדרות ארגון הבריאות העולמי (WHO) להשמנה בקרב ילדים.

33 על פי הגדרות ארגון הבריאות העולמי (WHO) להשמנה בקרב ילדים.

3 תכנון צרכי כוח האדם במקצועות הבריאות (מקצוע, מספר, תמהיל ופיזור) בהתאמה לצורכי העתיד ולמאפיינים החברתיים, כולל הגדרה והכשרה של תפקידים חדשים

משימות מרכזיות

- אסדרה בתקנות של מקצוע עוזר רופא[34]
- המשך הגדלה של מספר הסטודנטים לסיעוד במסגרת אח אקדמאי והסבת מקצוע
- הרחבת סמכויות אח/אחות מומחים[35] למתן מרשמים
- הרחבת תכנית "אילנות" לעידוד רופאים בפריפריה[36]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
אוניברסיטאות שנפתחו בהן מסלולי הכשרה למקצוע עוזר רופא	-	2	12/2022	-
השלמה של תיקון תקנות הרוקחים לטובת הרחבת סמכויות אח/אחות מומחים למתן מרשמים	-	✓	12/2022	-
סטודנטים לסיעוד	4,750	4,900	12/2023	5,143
מתמחים במסלולי רפואה בפריפריה במסגרת תכנית "אילנות"	-	-[37]	12/2023	60

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
עוסקים בסיעוד ל-1,000 נפש[38]	6.4 ל-1,000 נפש	6.5 ל-1,000 נפש	12/2026	7 ל-1,000 נפש

34 בעל תפקיד שעבר הכשרה באחד המסלולים המוסדרים למקצוע עוזר רופא העוסק ברפואה לצד הרופא ובפיקוחו.
35 אחות בעלת התמחות-על בסיסית בסיעוד ובנוסף הכשרה של אחות מומחית באחד המקצועות שבהם קיימת הכשרה זו.
36 מינהל תכנון אסטרטגי וכלכלי במשרד הבריאות ואגף עתודות לישראל.
במשרד ראש הממשלה מקדמים הקמת תכנית צוערים שתפעל בשני מוקדים - בצפון (צפת) ובדרום (באר שבע). על מנת לקדם שירותי רפואה טובים יותר בפריפריה מוצע להקים תכנית לצוערי רפואה, שמטרתה לייצר רשת של 30 רופאים מנהיגים בעלי זיקה למקום, שילמדו במוסדות הלימוד בפריפריה ויתחייבו לעבוד בפריפריה כרופאים כל שנה. לצד לימודי הרפואה יקבלו הצוערים ליווי של תכנית הכשרה מנהיגותית באופן שתטפח אותם להיות סוכני שינוי, שיעצבו קהילת בריאות אזורית.
37 פתיחת מסגרת באוניברסיטת בן גוריון ובקמפוס צפת.
38 אחים ואחיות בעלי הסמכה בסיעוד בישראל. ממוצע ה-OECD לשנת 2020 עמד על כ-9 ל-1,000 נפש.

4 מימוש ההזדמנויות במהפכת המידע והרפואה המותאמת אישית (טרנספורמציה דיגיטלית יעילה)

משימות מרכזיות

- הטמעת פרוטוקול FIHR לשיתוף מידע[39]
- הטמעת פיילוטים שהבשילו בתחום הגריאטריה במרכזים גריאטריים[40]
- הטמעת טרמינולוגיית סימון icd11 כשפת סימול במערכת ושימוש בסנומד[41]
- המשך הטמעה של תיק קליני אחיד[42] בבתי החולים
- מעבר מערכות המשרד לענן במסגרת פרויקט הענן הממשלתי "נימבוס"[43]
- שדרוג אתר משרד הבריאות
- שיפור מוכנות מערכת הבריאות להתמודדות עם התקפות סייבר

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מרכזי חדשנות שהוקמו (בשיתוף רשות החדשנות)	-	2	12/2022	-
מספר בתי חולים ממשלתיים כלליים בהם פרוס תיק קליני אחוד	5	8	3/2024	10
בניית מודל כלכלי לדיניות הצטרפות גופי בריאות למערכת איתן[44]	-	✓	12/2022	-
הקמת אתר גיבוי (DR)[45] למערכות מטה משרד הבריאות	-	-	12/2024	✓

39 תקן FHIR (Fast Healthcare Interoperability Resource) הוא מודל נתונים בין-לאומי, המפותח על ידי קהילת FHIR ונתמך על ידי ארגון התקינה HL7. המודל מתייחס למידע הבריאותי והאדמינסטרטיבי העוסק במטופל, בטיפול ובארגון הבריאות מתוך ראייה רחבה של מסע מטופל.

40 האגף לבריאות דיגיטלית מקדם פיילוטים טכנולוגיים למטרת בדיקת היתכנות בנושאים במיקוד העשייה של המשרד.

41 על מנת שניתן יהיה לנהל תרשומת נכונה ואחידה בנושאי בריאות, קיימות כמה שפות סימון. בישראל מוטמעת בימים אלה טרמינולוגיית ICD11 המחליפה אתICD9 כשפת סימון ומכילה מספר רב יותר של קטגוריות וסיווגים. הפרויקט עוסק בהטמעת השפה ומערכת סימון והמרה אחידה.

42 על מנת לייצר אחידות במידע הקליני המצוי בתיקי החולים, עוברת מערכת האשפוז לתיק קליני אחיד, שיחליף את מערכות התיוק הקליני הממוחשב השונות לטובת שיפור הטיפול.

43 בהמשך להחלטות הממשלה מס' 2097 מיום 10 באוקטובר 2014 (להלן - החלטה 2097), מס' 326 מיום 16 באוגוסט 2020 (להלן - החלטה 326), ומס' 852 מיום 1 במרץ 2021 (להלן - החלטה 852), ונוכח התקדמות פרויקט "נימבוס" - פרויקט ממשלתי אסטרטגי, אשר נועד לאפשר אספקת שירותי ענן ציבורי עבור משרדי הממשלה ויחידות הסמך על בסיס פלטפורמת ענן ציבורי אשר עונות לדרישות הייחודיות של ממשלת ישראל (להלן - פרויקט "נימבוס"), ולצורך שיפור תהליכי העבודה, האצת תהליכי הדיגיטציה וייעול ההוצאות בתחום טכנולוגיות המידע במשרדי הממשלה ויחידות הסמך, זכו במכרז מתן שירותי ענן החברות AWS וגוגל. בהתאם, גם משרד הבריאות יחל להעביר חלק ממערכותיו לענן המידע.

44 מערכת "איתן" הינה מערכת המאפשרת העברת מידע רפואי בין גופי בריאות שונים, בדגש משח מבטחים וספקים.

45 Disaster Recovery - אתר המגבה מידע רגיש וניתן לשחזר ממנו את נתוני המשרד במקרה של אובדן.

5 שימור ההון האנושי והתמודדות עם שחיקה וקידום תחושת הביטחון אישי

משימות מרכזיות

- בחינת פתרונות לשימור ולגיוס כוח אדם למטה משרד הבריאות לתפקידים שקיים בהם קושי באיוש
- קידום "מקפצת חוסן"[46] ופתרונות נוספים לצמצום שחיקה במשרד הבריאות ובמערכת הבריאות
- הרחבת היקף השוטרים בכלל חדרי המיון[47]
- הרחבת היקף הפעילות של מאבטחים במחלקות הסגורות במערך בריאות הנפש (מאבטחי סל"א)[48]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
צוותים במשרד הבריאות שעברו הכשרת "מקפצת חוסן"	4	8	12/2023	16

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
ציון מדד השחיקה של עובדי מערכת הבריאות[49]	3.4	3.2	12/2024	2.8
בתי החולים הכלליים שבחדר המיון שלהם מוצבים שוטרים	8	29	12/2022	-
מאבטחי סל"א[50] במחלקות האשפוז בבריאות הנפש	38	65	12/2022	-

46 "מקפצת החוסן" הינה תכנית לצוותים אורגניים במטה ובמיניסטריון משרד הבריאות. מטרת התכנית היא ליצור תכנית עבודה שנתית לחיזוק החוסן ביחידה על ידי איתור מוקדי דחק, מתן כלים לבניית התערבות ויישום תכנית עבודה לחיזוק החוסן הארגוני על ידי בוגרי התכנית כסוכני שינוי ביחידות האם שלהם.

47 בהתאם לתכנית הלאומית למניעת אלימות נגד סגל רפואי - החלטת ממשלה 2712 מתאריך 1/6/2017 והחלטה 697 מיום 21/8/2013.

48 סייענים למניעת אלימות.

49 מהסקר המקיף שנערך בשנת 2019 עלה, כי ממוצע מדד השחיקה במערכת הבריאות בישראל עומד על 3.4 מתוך 5. בסקר דומה שנערך בישראל בקרב 20,000 עובדים במגזר הפרטי והציבורי (שאינם במערכת הבריאות) נמצא, כי ממוצע מדד השחיקה עמד על 2.2 מתוך 5. נתון זה מלמד על רמת שחיקה גבוהה בקרב עובדי מערכת הבריאות. ציון שחיקה גבוה מ-3.0 נחשב במחקרים במערכות בריאות בעולם כציון גבוה שיש לטפל בו מיידית. מדד עדכני לשנת 2021 טרם פורסם, אך מושפע משחיקת הצוותים בעקבות הקורונה.

50 סייענים למניעת אלימות.

המשרד להגנת הסביבה

תכנית העבודה לשנת 2022

השרה להגנת הסביבה **תמר זנדברג**
מנכ"לית המשרד להגנת הסביבה **גלית כהן**

2022

הקדמה: **השרה להגנת הסביבה**

תמר זנדברג

מעולם לא הייתה חשיבות גדולה כל כך למשרד להגנת הסביבה כמו בעידן הנוכחי. אנחנו בעיצומם של שני משברים שמאיימים לא רק על הסביבה, אלא על הקיום האנושי על פני כדור הארץ: משבר האקלים ומשבר המגוון הביולוגי והכחדת המינים.

משבר האקלים אינו מסתכם בסופה רצינית או בגל חום כבד. לאסונות אקלימיים בתחומי מדינת ישראל יהיו השלכות חברתיות וכלכליות מרחיקות לכת. לשינויי אקלים במזרח התיכון יהיו משמעויות ביטחוניות, דיפלומטיות וגיאו-פוליטיות. ולפליטה מוגברת של גזי חממה יהיה מחיר בין-לאומי כלכלי, מדיני ופוליטי. העולם כולו נמצא במצב חירום.

עם זאת, כגודל המשבר כך גם גודל ההזדמנות. במציאות שבה הגל הירוק מתחזק, תכניות התמודדות עם משבר האקלים באירופה ובארה"ב, כמו גם ההתכנסות של מנהיגים מכל העולם סביב הנושא, מדגישות את החשיבות של פעולה ממשלתית מתואמת.

כדי להתמודד עם שני המשברים הללו, המשרד להגנת הסביבה, בראשותי, הגדיר 5 תחומי ליבה. כל אחד מהם עומד בפני עצמו, אך כולם קשורים קשר הדוק זה לזה והכרחיים להצלחה. בתחום האקלים, אנו פועלים לקדם חוק אקלים שאפתני ומקיף, לצד החלת מס פחמן וקידום תכנית היישום להתמודדות עם משבר האקלים, ששותפים לה משרדי הממשלה רבים אחרים. בתחום המערכות הטבעיות, המשרד פועל לקידום תכנון בר-קיימא, לשמירה ולשיקום של נחלי ישראל, למניעת זיהום ים ולקידום חוק התלמ"ת (התכנית הלאומית למוכנות ותגובה לאירועי זיהום ים בשמן). בתחום הפסולת אנו פועלים ליישום אסטרטגיה רחבה, שבליבה מעבר לכלכלה מעגלית, דרך צמצום הטמנה, הפרדה במקור ומחזור והרחבה של אחריות יצרן. בכל אחד מהתחומים הללו החברה הערבית הוזנחה במשך שנים, ולכן מצויה במשבר גדול אף יותר. משכך, בקדנציה הקרובה ישקיע המשרד באופן ממוקד בבעיות הפסולת של החברה הערבית ויפעל להגביר את החוסן האקלימי שלה. לבסוף, ההצלחה שלנו תלויה בחיזוק הסטנדרטים הסביבתיים והתאמתם למדיניות הבינלאומית. ועל כן, בקדנציה הקרובה המשרד מקדם תיקוני חקיקה רחבי היקף לשיפור איכות הרגולציה.

אני מאמינה, כי המפתח לעמידה באתגרים שאנו נכונים להם נעוץ בעבודה צמודה עם משרדי הממשלה האחרים ושאר הרשויות; בשיתוף מלא של הציבור ובשקיפות, שכן תחומי האחריות של המשרד להגנת הסביבה נוגעים באופן יום יומי בחייהם של כל אחד ואחת מאיתנו; ובעבודה מבוססת מדע והעמקת בסיס הידע המדעי של ההחלטות שאנו מקבלים.

האתגר שלפנינו עצום, ואין לנו ברירה אלא להצליח יחד. למעננו ולמען הדורות הבאים.

בברכה,

תמר זנדברג

השרה להגנת הסביבה

הקדמה: **מנכ"לית המשרד להגנת הסביבה**

גלית כהן

תכניות העבודה של המשרד להגנת הסביבה נכתבו מתוך ראייה ארוכת טווח - היכן מדינת ישראל צריכה להיות מבחינת ביצועיה הסביבתיים בעוד כעשור, ומה הפעולות הנדרשות כבר השנה כדי להבטיח עמידה ביעדים. בנושא משבר האקלים בפרט, הפעולות שיינקטו בעשור הקרוב הן קריטיות לצמצום פליטות ולמניעת ההשפעות ההרסניות הצפויות משינוי אקלים. ישראל נמצאת בגבול קו המדבריות, בנקודה חמה (hotspot) לשינויי האקלים, ולכן מוטל עלינו להיערך לשינויים באופן המיטבי היום כדי להבטיח את חוסנה הכלכלי והחברתי של המדינה בטווח הרחוק.

ראשית, נמשיך לפעול על מנת לעדכן את יעדי הפחתת פליטות גזי החממה של ישראל עד איפוס פליטות בשנת 2050, ובהתאם לכך נעדכן את תכנית היישום הלאומית להתמודדות עם משבר האקלים. התכנית כוללת שני נדבכים מרכזיים לשנה הקרובה: אישור חוק אקלים ואישור מנגנון לתמחור פחמן. הפחתת פליטות גזי חממה חוצה משרדי ממשלה, ולשם השגת היעדים אנו נדרשים לשיתוף פעולה של כלל משרדי הממשלה לצמצום טביעת הרגל הפחמנית.

לצד פעולות ההפחתה אנו נערכים למשמעויות המשבר, בין השאר, בסיוע לרשויות המקומיות להפחית את תופעת איי החום העירוני (עליית טמפרטורה במרחב הבנוי) ובשמירה על המערכות הטבעיות שלנו. אנו נמשיך לפעול על מנת לשמור על השטחים הפתוחים, למנוע זיהום בנחלים, למנוע הצפות ושיטפונות ולשקם את הנדרש, בדגש על הטבע העירוני.

נושא מיקוד נוסף של המשרד הוא הטיפול בפסולת ויישום אסטרטגיית הטיפול בפסולת של המשרד. בתחום זה מדינת ישראל נמצאת מאחור בהשוואה למדינות המפותחות, והמשרד להגנת הסביבה פועל להביא לקפיצת מדרגה בנושא ולשינוי המגמה: מ-80% הטמנה ב 2020 ל-20% הטמנה ב-2030.

נוסף על כך, המשרד להגנת הסביבה הצטרף לתכנית הלאומית לצמצום הפערים בחברה הערבית ומגבש תכנית ייעודית לשיפור מצב הסביבה ברשויות הערביות, בדגש על תחומי האקלים, המערכות הטבעיות והפסולת. בשנה הקרובה נשקיע מאמצים בגיבוש התכנית על מנת ללמוד מלקחי העבר ומהשטח בהווה ולהבטיח כי התכנית תיבנה בהתאמה מלאה לחברה הערבית.

במקביל לכל המהלכים שהמשרד מוביל בתחום של שינוי אקלים, מערכות טבעיות ופסולת, המשרד פועל לשפר את איכות הרגולציה הסביבתית על עסקים בהתאם להנחיות ה-OECD. הרפורמה ברישוי הסביבתי שיזם המשרד לייעול ולשיפור הרגולציה הסביבתית אושרה במסגרת דיוני התקציב, והשנה הרפורמה נכנסת לשלב היישום. הרפורמה תבטיח ודאות לעסקים ותשפר את השירות ואת העמידה בסטנדרטים סביבתיים.

גלית כהן

מנהלת כללית

עיקרי המדיניות - מדדים מרכזיים

1 מאבק במשבר האקלים

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
הגשת חוק האקלים לאישור הכנסת	-	✓
אישור המתווה למיסוי הפחמן בוועדת הכספים (בהתאם להחוק התקציב)	-	✓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
פליטות גזי חממה (מיליון טון שווה ערך פד"ח)[1]	78	76	↓
2030 | **58**			

2 שיקום ושימור מערכות טבעיות

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
קטעי נחל חדשים שהחל בהם תהליך שימור ו/או שיקום	-	[2]8
רשויות מקומיות שביצעו סקרי טבע עירוניים	50	80 (2023)

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור מקטעי נחלים שתפקודם האקולוגי השתפר[3]	-	50% (2030)	↑

1 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 171 מיום 25/7/2021.
2 כולל קטעי נחל חדשים בתוך יישובי החברה הערבית שתהליך השימור ו/או השיקום שיחל בהם יהיה חלק מהתכנית לשיפור מצב הסביבה בחברה הערבית.
3 התפקוד האקולוגי של הנחלים נמדד באמצעות ניטור הידרוביולוגי (במתודולוגיה של הדירקטיבה האירופית). עד סוף 2023 תורחב המדידה ל-10 אגני היקוות, ותהווה את ערך הבסיס לבדיקת השיפור בהמשך.

3 מהפכת המחזור ומעבר לכלכלה מעגלית

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
הגשת טיוטת תקנות לאישור הכנסת - הסדרת טיפול בחומר אורגני בפסולת מעורבת	-	✓
מתקנים חדשים לטיפול בפסולת אורגנית שאותר להם מיקום לתכנון	-	6

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור הפסולת המועברת להטמנה מתוך כלל הפסולת המיוצרת[4]	76%	20% (2030)	↓

4 שיפור מצב הסביבה בחברה הערבית

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
גיבוש תכנית אסטרטגית לשיפור מצב הסביבה בחברה הערבית	-	✓
קטעי נחל ביישובי החברה הערבית שהחל בהם תהליך שימור ו/או שיקום	-	4

5 חיזוק הסטנדרטים הסביבתיים והתאמתם לסטנדרטים בין-לאומיים

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
פרסום תיקוני חקיקה[5]	-	✓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
מפעלים שעברו הליך רישוי משולב	-	1,000 (2032)	↑

4 שיעור הפסולת המועברת להטמנה נבדק ומפורסם מדי שנה על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, לרוב בספטמבר של השנה העוקבת.
5 פרסום ברשומות של תיקוני חקיקה לחוק אוויר נקי (2008) וחוק חומרים מסוכנים (1993).

נושאי מיקוד ויעדים

1 מאבק במשבר האקלים

יעד 1.1: עיגון מחויבותה של ישראל לאיפוס פליטות גזי חממה

יעד 1.2: צמצום זיהום האוויר ופליטות גזי חממה מהתחבורה

יעד 1.3: צמצום זיהום האוויר ופליטות גזי חממה מהתעשייה

יעד 1.4: היערכות לשינוי אקלים והפחתת פליטות גזי חממה בשלטון המקומי

יעד 1.5: פיתוח שוק הבנייה הירוקה בישראל

יעד 1.6: קידום הפיתוח והיישום של טכנולוגיות סביבה ישראליות

יעד 1.7: הטמעת שיקולים סביבתיים בשוק הפיננסי

יעד 1.8: הטמעת עקרונות לפיתוח בר-קיימא ולקידום אורח חיים מקיים במערכת החינוך

יעד 1.9: מניעת הפצה של מחלות המועברות לאדם באמצעות בעלי חיים ומזיקים תברואיים

2 שיקום ושימור מערכות טבעיות

יעד 2.1: שיקום נחלי ישראל

יעד 2.2: שמירה על השטחים הפתוחים וקידום שטחים מוגנים בישראל

יעד 2.3: שמירה על המגוון הביולוגי בישראל וטיפול במינים פולשים

יעד 2.4: מניעה וצמצום של זיהום מקורות מים, לרבות שפכי עקר מבתי בד וכן הגברת הפיקוח

יעד 2.5: צמצום ומניעתה של זיהום ים

יעד 2.6: שמירת הסביבה החופית

3 מהפכת המחזור ומעבר לכלכלה מעגלית

יעד 3.1: צמצום כמויות פסולת עירונית המועברת להטמנה, הגדלת שיעורי המחזור וההשבה וצמצום ייצור פסולת לנפש

יעד 3.2: צמצום כמויות, הגדלת המחזור וההשבה ומניעת הטמנה של פסולת בנייה, לרבות עודפי עפר

יעד 3.3: צמצום הפסולת והשפעותיה הסביבתיות באמצעות יישום חוקי אחריות יצרן מורחבת

4 שיפור מצב הסביבה בחברה הערבית

יעד 4.1: שיפור מצב הסביבה בחברה הערבית

5 חיזוק הסטנדרטים הסביבתיים והתאמתם לסטנדרטים בין-לאומיים

יעד 5.1: שיפור תהליכי הרישוי הסביבתי

עיקרי תכנית העבודה

1 מאבק במשבר האקלים

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פליטות גזי חממה (מליון טון שווה ערך פד"ח)[6]	78	76	12/2030	58

יעד 1.1: עיגון מחויבותה של ישראל לאיפוס פליטות גזי חממה

משימות מרכזיות

- עדכון היעדים של הפחתת פליטות גזי חממה
- עדכון התכנית הלאומית להפחתת פליטות גזי חממה
- הגשת מסמך המחויבות של ישראל להפחתת פליטות לאו"ם

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הגשת תכנית לאומית מעודכנת לאישור הממשלה	-	✓	12/2022	-
הגשת מסמך NDC מעודכן לאו"ם[7]	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פליטות גזי חממה (מיליון טון שווה ערך פד"ח)[8]	78	76	12/2030	58

6 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 171 מיום 25/7/2021.
7 NDC (Nationally Determined Contribution) - מחויבות לאומית להפחתת פליטות גזי חממה. המסמך עם היעדים מוגש לאמנת האקלים (מסמך קודם הוגש על ידי ישראל ביולי 2021).
8 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 171 מיום 25/7/2021.

יעד 1.2: צמצום זיהום האוויר ופליטות גזי חממה מהתחבורה

משימות מרכזיות

- חיוב מפעילי תחבורה ציבורית לרכישת אוטובוסים מאופסי פליטות[9]
- סיוע למפעילי תחבורה ציבורית ולחברות הסעה במימון רכישת אוטובוסים מאופסי פליטות
- קידום אזורים מופחתי פליטות ומאופסי פליטות בערים
- הכנה ויישום של תכנית "הגעה ירוקה לעבודה"[10]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור האוטובוסים מאופסי הפליטות מתוך כלל האוטובוסים[11]	2.6%	8%	12/2035	100%
ערים שהגדירו אזורים מופחתי פליטות	2	3	12/2024	5

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פליטות גזי חממה במשק התחבורה (מיליון טון שווה ערך פד"ח)	19	19[12]	12/2050	1
שיעור כלי רכב מאופסי פליטות מתוך סך מכירות	3.8%	10%	12/2030	95%

יעד 1.3: צמצום זיהום האוויר ופליטות גזי חממה מהתעשייה[13]

משימות מרכזיות

- תמיכות בהפחתת פליטות גזי חממה בתעשייה[14]
- ליווי התעשייה בתהליכי התייעלות במשאבים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מפעלים ועסקים אשר אושרו להם תמיכות חדשות עבור תהליכי התייעלות והפחתת פליטות	-	100	12/2023	200
מפעלים ועסקים אשר קיבלו ליווי בתכנון תהליכי התייעלות במשאבים	-	50	12/2023	100

9 אוטובוסים שאינם פולטים זיהום אוויר במישרין, כגון אוטובוסים חשמליים או אוטובוסים עם תאי דלק מימניים.
10 מטרת התכנית - צמצום נסיעות יומיומיות לאזורי תעסוקה באמצעות רכב פרטי על ידי סיוע למעסיקים, למינהלות תעסוקה ולרשויות מקומיות בקידום חלופות לרכב פרטי.
11 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 542 מיום 24/10/2021 והחלטת ממשלה מס' 171 מיום 25/7/2021.
12 בשנים הקרובות לא צפויה הפחתה בפליטות גזי החממה מתחבורה לאור הגידול במספר כלי הרכב. רק לאחר תחילת הפעלתן של מערכות הסעת המוניות וחדירה מסיבית של רכב חשמלי תירשם הפחתה משמעותית בפליטות.
13 בנוסף על המשימות המפורטות תחת יעד זה, המשרד שותף בעבודה הממשלתית בנושא פינוי התעשיות המזהמות ממפרץ חיפה ושיקום מרחב המפרץ בהתאם להחלטת ממשלה 472 (25.10.2020) והחלטות נוספות שיתקבלו בנושא.
14 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 541 מיום 24/10/2021.

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פליטות גזי חממה בתעשייה (מיליון טון שווה ערך פד"ח)	14	14[15]	12/2050	5

יעד 1.4: **היערכות לשינוי אקלים והפחתת פליטות גזי חממה בשלטון המקומי**

משימות מרכזיות

- סיוע בגיבוש וביישום של תכניות פעולה להיערכות לשינוי אקלים ולהפחתת פליטות גזי חממה ברשויות המקומיות
- סיוע בקידום הצללה וקירור עירוני באמצעות עצים
- תמיכות בהפחתת פליטות גזי חממה ברשויות מקומיות

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרסום "קול קורא" לתמיכות ברשויות מקומיות בנושא הצללה וקירור עירוני	-	✓	12/2022	-
פרסום מסלול תמיכות לרשויות המקומיות לנושא הפחתת פליטות גזי חממה[16]	-	✓	12/2022	-
פרסום מפות סיכוני אקלים - שכבות ראשונות	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
רשויות שגיבשו תכניות לשינוי אקלים	12	12[17]	12/2025	80
שיעור כיסוי צל עם עצי רחוב במדרכות ברחובות הליכתיים[18]	-	10%	12/2040	70%

15 תהליך הפחתת הפליטות אורך זמן ולכן אין צפי להפחתת פליטות בשנה הקרובה, בה יינתנו התמיכות.
16 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 541 מיום 24/10/2021.
17 במהלך 2022 תינתן תמיכה לרשויות נוספות להכנת תכניות היערכות לשינוי אקלים.
18 רחובות הליכתיים - רחובות שפועלת בהם תחבורה ציבורית או רחובות עם פעילות מסחרית.

יעד 1.5: פיתוח שוק הבנייה הירוקה בישראל

משימות מרכזיות

- תמיכה ברשויות מקומיות בבניית מוסדות חינוך בבנייה ירוקה
- גיבוש כלים לקידום חדשנות סביבתית בענף הבנייה - תקן לתשתיות ירוקות

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מבני החינוך בבנייה ירוקה שהחלה בנייתם	5	30	12/2023	30
גיבוש תקן לתכנון ולהקמה של תשתיות ירוקות	-	-	12/2023	✓

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות שהטמיעו בנייה ירוקה במפרטי מוסדות החינוך הנבנים בתחומן	15	30	12/2023	60
תכניות לפיתוח תשתית התואמות את דרישות התקן לתשתיות ירוקות	-	-	12/2023	2

יעד 1.6: קידום הפיתוח והיישום של טכנולוגיות סביבה ישראליות

משימות מרכזיות

- המשך הפיתוח והיישום של טכנולוגיות סביבה ישראליות[19]
- הקמת DeserTech - מרכז שינוי אקלים, בדגש על סביבה מדברית, ברובע החדשנות בבאר שבע[20]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
חלוקת מענקים באמצעות רשות החדשנות לתמיכה במתקני חלוץ בטכנולוגיות סביבה (מסלול הפיילוטים)[21]	✓	✓	12/2022	-
חלוקת מענקים באמצעות רשות החדשנות לתמיכה בחברות סטארט-אפ במסגרת מעבדה לחדשנות טכנולוגית בתחומי הגנת הסביבה והקיימות[22]	✓	✓	12/2022	-
גיבוש מודל הפעלה למרכז DeserTech	-	✓	6/2022	-

19 כחלק מתכנית המשרד לקדם פיתוח והטמעה של טכנולוגיות סביבה חדשניות אשר פותחו בישראל, המשרד מבקש לתת מענה לאתגרים של חברות טכנולוגיות סביבה באמצעות יישום תכנית לקידום ולהעצמה של תעשיית הקלינטק הישראלית. מטרת התכנית היא הרחבת זירת השחקנים והפעילות העסקית בכל תחומי טכנולוגיות הסביבה, וביחס למנעד רחב של שלבי הפיתוח הטכנולוגי (שרשרת הערך הכלכלי). מרכיבי התכנית כוללים, בין היתר, תמיכה כלכלית והסרת חסמים רגולטוריים.

20 בהתאם להחלטה מס' 625 של הממשלה מיום 14/11/2021 בנושא אימוץ המלצות הצוות הבין-משרדי לאור העתקת מחנות צה"ל לנגב.

21 חלוקת המענקים מבוצעת במסגרת תכנית משותפת של המשרד להגנת הסביבה ורשות החדשנות לתמיכה רגולטורית ומימונית בהקמת מתקני חלוץ בטכנולוגיית סביבה (מתקן חלוץ - מתקן או תהליך בהיקף העולה על ניסוי מעבדתי, שנועד לבחון ב"תנאי שטח" את ההיתכנות של הפעלת הטכניקה החדשנית בקנה מידה תעשייתי).

22 מסלול מעבדות לחדשנות טכנולוגית של רשות החדשנות מיועד ליזמים בראשית דרכם הזקוקים לתשתיות ולמומחיות ייחודיות לצורך הוכחת היתכנות של רעיון טכנולוגי, ולתאגידים המעוניינים לשתף פעולה עם חברות סטארט-אפ בישראל. הסיוע ליזמים ניתן באמצעות מעבדות לחדשנות, שמופעלות על ידי תאגידים מובילים בתחומם, במודל של חדשנות פתוחה. המעבדה לחדשנות טכנולוגית בתחומי הגנת

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור החברות אשר מוכרות את המוצר שנוסה במסגרת מסלול הפיילוטים	מדידה חדשה	40%	12/2022	-

יעד 1.7: **הטמעת שיקולים סביבתיים בשוק הפיננסי**

משימות מרכזיות

- גיבוש טקסונומיה ישראלית לסיווג פעילויות לפי השפעתן על הסביבה[23]
- גיבוש של מפת סיכוני אקלים לאומית לבחינת סיכונים פיזיים[24]

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרסום מסמך טקסונומיה מותאם לסיווג הלמ"ס בישראל	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גופים בסקטור הפיננסי שהטמיעו שימוש בטקסונומיה	-	-	12/2025	10[25]

יעד 1.8: **הטמעת עקרונות לפיתוח בר-קיימא וקידום אורח חיים מקיים במערכת החינוך**

משימות מרכזיות

- יצירת מנהיגות אקלימית בקרב תנועות וארגוני הנוער
- הכשרת צוותי חינוך בתכני אקלים בשנת הלימודים תשפ"ב
- קידום פעילות במערכת החינוך ובקהילה לחינוך אקלימי ולהגברת מודעות באמצעות "קול קורא" לרשויות לשנים תשפ"ג-תשפ"ד

הסביבה והקיימות מופעלת על ידי רשות החדשנות בשיתוף המשרד להגנת הסביבה ומשרד הכלכלה והתעשייה.

23 טקסונומיית הייחוס היא הטקסונומיה של האיחוד האירופי, אשר נכון לשנת 2021 מסווגת פעילויות כלכליות לפי השפעתן החיובית על מטרות אקלים (מיטיגציה ואדפטציה), ולפי השפעתן לשלילה על מטרות סביבתיות אחרות, כגון זיהומי קרקע ומים, ניהול פסולת ומערכות אקולוגיות. מדובר, אפוא, בטקסונומיה "ירוקה" (בשל תרומה למטרות אקלים). בעתיד צפוי האיחוד האירופי לפרסם טקסונומיה "אדומה" של פעילויות כלכליות, המשפיעות לשלילה על מטרות אקלים.

24 סיכוני אקלים פיזיים הם סיכונים לפגיעה בנכסים ובפעילויות כלכליות בעקבות השפעות שליליות של משבר אקלים, כגון עלייה בשכיחות ובחומרה של אירועי הצפות, שריפות וגלי חום. מיפוי הסיכונים, הן במישור הגיאוגרפי והן במישור הכלכלי, צפוי לסייע לגורמים השונים במשק בתהליכי קבלת החלטות הקשורות בפעולות היערכות, כגון ניהול נגר, בידוד מבנים ואזורי חיץ מפני שריפות.

25 הכוונה המשרד לעודד שימוש בטקסונומיה בקרב גופים מובילים בסקטור הפיננסי לרבות בנקים, משקיעים מוסדיים וחברות ביטוח.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור חניכי תנועות וארגוני הנוער שיישמו תכניות מנהיגות אקלימית	[26]12%	30%	12/2022	-
השתלמויות בנושאי אקלים וסביבה שהועברו למורים/ות וגננות	128	[27]137	7/2023	137
מוסדות חינוך שהוסמכו כירוקים[28]	[29]400	[30]400	7/2022	-
קבוצות תושבים שפעלו ברשויות המקומיות לקידום השמירה על הסביבה והיערכות להתמודדות עם משבר האקלים (קידום הליכתיות / נסיעה באופנים / נסיעות משותפות / שמירה על העצים / קידום מרחבים ירוקים / הקטנת צריכה)	100	100	7/2024	200

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
תלמידים, נוער ומבוגרים (מספר כולל) שנחשפו לתכנים בתחום האקלים	410,000	[31]490,000	7/2024	490,000

יעד 1.9 : **מניעת הפצה של מחלות המועברות לאדם באמצעות בעלי חיים ומזיקים תברואיים**

משימות מרכזיות

- צמצום החשיפה למחלות זואונוטיות באגן היקוות הכנרת[32]
- ניטור מחלות זואונוטיות[33]

26 בעשור האחרון קיים המשרד תכנית משותפת עם מינהל חברה ונוער במשרד החינוך ומועצת תנועות הנוער, שבמסגרתה התבצעה בכל שנה פעילת בנושאי סביבה וקיימות בכ-80 סניפים, בעלות של 800,000 ש"ח בשנה. השנה הרחיב המשרד את הפעילות החינוכית והקהילתית והקצה 15 מיליון ש"ח לתמיכה בתנועות ובארגוני נוער שיקדמו את המאבק במשבר האקלים.

27 115 השתלמויות למורים/ות ו-22 השתלמויות לגננות.

28 במסגרת תהליך ההסמכה למוסד חינוכי ירוק נדרשים מוסדות החינוך לעמוד בכמה קריטריונים מרכזיים, בהם בין היתר, למידה משמעותית של תחומי איכות הסביבה, בדגש על חינוך אקלימי ועקרונות פיתוח בר-קיימא. מוסדות החינוך המסיימים את התהליך מציגים את עשייתם בפני ועדת הסמכה, המורכבת מנציגי המשרד להגנת הסביבה ומשרד החינוך, המעניקה את ההסמכה.

29 50 בתי ספר ו-350 גנים.

30 150 בתי ספר ו-250 גנים.

31 100,000 מבוגרים שנחשפו במסגרת קבוצות מנהיגות אקלימית במסגרת "קול קורא" לרשויות המקומיות, 240,000 תלמידים שנחשפו לתוכני סביבה כחלק מתהליך ההסמכה לבתי ספר ירוקים ו-150,000 בני נוער שנחשפו במסגרת פעילות של תנועות וארגוני הנוער.

32 יישום החלטת ממשלה מס' 4528 מיום 17/3/2019 בנושא תכנית לצמצום זיהומים ומחלות הקשורים לזרימות מים ושפיעות באגן ההיקוות של הכנרת (מחלת העכברת), והחלטת ממשלה בנושא תכנית לעידוד צמיחה דמוגרפית בת-קיימא ביישובי המועצה האזורית גולן וקצרין לשנים 2022-2025.

33 מחלות זואונוטיות הינן מחלות שעוברות מבעלי חיים לאנשים, לעתים על ידי וקטורים (מזיקים).

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שקתות להרחקת בקר מהנחלים, שהוצבו באגן ההיקוות כנרת	50	75	12/2022	-
פיילוט להפעלת מערכת ייעודית לניטור יתוש הטיגריס האסייני[34]	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור העלייה במספר הרשויות המקומיות שברשותן מערך לניטור יתוש הטיגריס האסייני (מתוך כ-250 רשויות)	-	1%[35]	12/2030	50%

34 מערכת ניטור היתושים הקיימת מוכוונת לשטחים פתוחים וליתושים מסוג קולקס. יש צורך בהקמת מערכת מתאימה לשטחים העירוניים וליתושים מסוג אדס (הטיגריס האסייני) העלולים להעביר מחלות זואונוטיות שטרם קיימת לגביהן העברה מקומית (כלומר, העברת המחלה מחיית המאגר לאדם אחר או מאדם חולה לאדם אחר שהתרחשה כולה בארץ).

35 היות שמדובר במערכת חדשה, בשנה הראשונה צפוי כי תצטרפנה מעט רשויות. ככל שהמערכת תפעל טוב, תצטרפנה בהמשך יותר רשויות.

2 שיקום ושימור מערכות טבעיות

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הכרזות על שמורות טבע וגנים לאומיים	19	12[36]	12/2022	-
שיעור מקטעי נחלים שתפקודם האקולוגי השתפר[37]	-	-	12/2030	50%

יעד 2.1: **שיקום נחלי ישראל**

משימות מרכזיות

- כתיבת תכנית אסטרטגית לשמירה ולשיקום של נחלי ישראל
- תמיכה בשיקום נחלים
- ניטור נחלי ישראל - נחלי החוף העיקריים וחלק מנחלי אגן הכנרת
- כתיבת תקנות איכות מים בנחלים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרסום "קול קורא" לתמיכה בשיקום נחלים בשלטון המקומי בחברה הערבית והכללית	-	✓	12/2022	-
אגני הנחלים שמיושמת בהם תכנית ניטור במלואה[38]	-	6	12/2022	-
אישור תקנות לאיכות מים לשימושים שונים בנחלים בוועדת הפנים ואיכות הסביבה בכנסת	-	-	12/2024	✓

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
קטעי נחלים שהחלו בהם פעולות שימור ו/או שיקום	-	4[39]	12/2022	-

36 הכרזה על שמורות טבע וגנים לאומיים הינה תהליך שאורך כמה שנים. בשנת 2021 הוכרזו באופן יחסי שמורות/גנים רבים. המדד לשנת 2022 משקף הערכה של סיום הבשלת תהליכי הכרזה בתכניות שהוגשו.

37 התפקוד האקולוגי של הנחלים נמדד באמצעות ניטור הידרוביולוגי (במתודולוגיה של הדירקטיבה האירופית). עד סוף 2023 תורחב המדידה ל-10 אגני היקוות, ותהווה את ערך הבסיס לבדיקת השיפור בהמשך.

38 אגני נחלים נמצאים במעקב על ידי המרכז הלאומי לאקולוגיה אקווטית, שמבצע ניטור הידרוביולוגי בנחלים במטרה לפעול לשיפור מתמשך בתפקוד האקולוגי של הנחלים. בנוסף ל-6 אגנים ביישום מלא של תכנית ניטור, בסוף 2022 4 אגני נחלים יהיו בתהליך הערכה ראשוני.

39 פעולות שימור/שיקום נוספות צפויות להתחיל בקטעי נחלים נוספים במסגרת התכנית לשיפור מצב הסביבה בחברה הערבית. המדד מופיע גם בנושא מיקוד 4 בהתייחס לקטעי נחלים נוספים.

יעד 2.2: **שמירה על השטחים הפתוחים וקידום שטחים מוגנים בישראל**

משימות מרכזיות

- קידום שטחים מוגנים
- ניטור של מערכות אקולוגיות יבשתיות
- שמירה על הטבע העירוני

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
המלצות להכרזה על שמורות טבע / גנים לאומיים שהגישה השרה להגנת הסביבה בהליך ההכרזה	20	12	12/2022	-
מערכות אקולוגיות שנוטרו	9	9[40]	12/2022	-
סקרי טבע עירוני ברשויות המקומיות שבוצעו[41]	50	60	12/2024	90
פרסום דו"ח מצב הטבע	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
רשויות שגיבשו מסמך מדיניות לניהול הטבע העירוני	2	10	12/2024	40
אתרי טבע עירוניים חדשים	-	-	12/2025	10

יעד 2.3: **שמירה על המגוון הביולוגי בישראל וטיפול במינים פולשים**

משימות מרכזיות

- הכנת תכנית פעולה לאומית למגוון ביולוגי[42]
- פיקוח ובקרה על מפגעי נמלת האש הקטנה במשתלות[43]
- טיפול במינים פולשים בבתי גידול לחים
- כתיבת הוראת שעה להכרזת דג הדקר כמין מוגן[44]
- הטמעת שיקולים אקולוגיים בעסקים

---

40 סך המערכות האקולוגיות היבשתיות המנוטרות בישראל באופן קבוע כחלק מניטור מצב הטבע בישראל.

41 המשרד להגנת הסביבה שותף בהכנת סקרי טבע עירוני שהם בסיס תכנון לשמירה על אתרי טבע ערכיים בעיר במסגרת תכניות המתאר העירוניות. סקרי טבע עירוני מתבצעים על ידי אקולוגים ומומחים בשטח השיפוט של רשויות מוניציפליות במטרה לבחון את המצב הקיים של אתרי הטבע העירוני והשטחים הפתוחים שבגבולות הרשות. סקרי הנוף הם בסיס לתכנון עתידי מקיים שאינו פוגע בערכי הטבע והנוף העירוני.

42 תכנית לאומית לשמירה על המגוון הביולוגי הכוללת כלים כלכליים, רגולטוריים והטמעה במגזר הציבורי.

43 משתלות מהוות מוקדים של הפצה של נמלת האש הקטנה בתוך שתילים ועציצים. המשרד מפעיל פקח ייעודי שמנטר/בודק משתלות לנוכחות נמלת האש הקטנה, ומסביר לבעלי ועובדי המשתלות כיצד לטפל במפגע. המשרד מפרסם לידיעת הציבור באופן קבוע את רשימת המשתלות הנגועות.

44 הדיג הינו הגורם המשמעותי ביותר לפגיעה במערכות הטבעיות הימיות, הן באוקיינוסים והן בים התיכון. ההכרזה החלקית על דקר הסלעים כמוגן הייתה לשנה אחת בלבד, וכשרק שיטת דיג אחת אסורה בציד שלו מין זה מתקשה להתאושש כראוי. הכוונה היא להרחיב את ההגנה על הדקרים.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש תכנית לאומית למגוון ביולוגי		✓	12/2022	-
משתלות מנוטרות	כ- 200	200	12/2022	-
מחצבות המבצעות טיפול במינים פולשים במסגרת רישיונות עסק	15	20	12/2023	25
העברת נוסח הוראת שעה להכרזת דג דקר כמין מוגן להערות הציבור	-	✓	12/2022	-
פרסום מחזור תמיכות נוסף בעסקים ובמגוון ביולוגי	-	✓	12/2022	

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
עסקים שעודכנו בהם הנהלים לצורך הטמעת שיקולי מגוון ביולוגי	15	15[45]	12/2024	19
שיעור פיקוח ואכיפה על משתלות הנגועות בנמלת האש הקטנה	כ- 88%	95%	12/2023	100%
שיעור הצמצום בגודל המוקדים של אמברוסיה מכונסת[46]	50%	50%	12/2022	-
שיעור האתרים שלא נמצאו בהם תצפיות חדשות של אמברוסיה מכונסת מתוך המוקדים שטופלו[47]	40%	40%	12/2022	-
מינים פולשים חדשים בטיפול על ידי צוות מינים פולשים	-	3	12/2022	-
הכרזת דג דקר כמין מוגן בהוראת שעה	-	✓	12/2022	-

45 בעקבות מחזור תמיכות נוסף שיפורסם השנה צפויה תוספת בכמות עסקים שיטמיעו שיקולי מגוון ביולוגי בפעילות העסקים שלהם בשנים הקרובות.

46 טיפול במוקדים נגועים וצמצום גודלם. צמחי אמברוסיה מכונסת הנם מין פולש אגרסיבי ביותר שהגיע לאזורנו לפני עשרות שנים לאזור שכם. מנחל שכם הוא התפשט אל עמק חפר ומשם לכל רחבי הארץ. כ-20% מהאוכלוסייה הינה אלרגנית לפריחה שלו. הוא משתלט במהירות על שטחים פתוחים וגדות נחלים.

47 היעדר תצפית (לא נצפו צמחים חדשים) במשך כשנתיים, במוקדים שטופלו.

יעד 2.4: **מניעה וצמצום זיהום מקורות מים, לרבות שפכי עקר מבתי בד וכן הגברת הפיקוח**

משימות מרכזיות

- טיפול בתוצרי המסיק (עקר) למניעת הזרמה לביוב ולנחלים[48]
- קידום ואישור תקנות המדגים בכנסת[49]
- שדרוג והסדרה של מכוני טיהור השפכים בישראל
- בקרה על יישום תקנות צנרת הולכת שפכים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרסום דו"ח שנתי מסכם לפעילות בתי הבד בעונת המסיק	✓	✓	12/2022	-
פרסום תקנות המדגים	-	-[50]	12/2024	✓
גיבוש תכנית בקרה על יישום תקנות צנרת הולכת שפכים בתאגידי מים וברשויות מקומיות	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור העקר וגפת המטופלת בהתאם להנחיות המשרד (פיזור מבוקר, אגירה)	90%	90%	12/2022	-
שיעור הקולחים המטופלים לרמה שלישונית על פי הקבוע בתקנות בריאות העם[51]	62%	64%	12/2025	80%

48 בתהליך ייצור שמן זית נוצרים שלושה מרכיבים: שמן זית, עקר וגפת. העקר מכיל חומרים אנטי-בקטריאליים/מעקרים (פולי-פנולים או טנינים), העקר חומצי ומכיל שמנים בריכוזים גבוהים יחסית, הפוגעים באופן חמור בפעילות המט"ש (מכוני טיהור שפכים).

49 תקנות הדגים - טיוטת תקנות המים (מניעת זיהום מים) (מדגים), התשפ"ב-2022, שמגבש המשרד להגנת הסביבה. מטרתם הינה להסדיר את ההזרמה של מי פלט מבריכות לגידול דגים לנחלים, לאור ההשפעה הסביבתית המשמעותית שיש בה. פעילות בריכות הדגים, כתוצאה מתוצרי הלוואי המוזרמים או נפלטים לסביבה, מהווים מוקדי זיהום משמעותיים בנחלים בישראל. כניסת התקנות לתוקף תהווה נדבך עיקרי למניעת זיהום מקורות המים ושיקום נחלי ישראל.

50 תקנות המדגים יועברו להערות הציבור.

51 תקנות בריאות העם (תקני איכות מי קולחין וכללים לטיהור שפכים), תש"ע-2010 קבעו כי יש לשדרג את מכוני טיהור השפכים בישראל כך שאיכות הקולחים בתום הטיפול תהיה כזו שניתן יהיה להשתמש בקולחים להשקיה חקלאית ללא מגבלות (איכות שלישונית).

יעד 2.5: **צמצום ומניעת זיהום ים**

משימות מרכזיות

- ביצוע בקרות על הזרמות בהיתר הזרמה לים
- ביצוע ביקורת אוניות על פי אמנת MARPOL[52]
- ליווי מעקב ובקרה על אסדות ההפקה תמר ולוויתן
- קידום חקיקת חוק התלמ"ת (התכנית הלאומית למוכנות ותגובה לאירועי זיהום ים בשמן)[53]
- אישור תכניות חירום מקומיות לטיפול בזיהום ים בשמן

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
ביקורות על עמידת האסדות לתנאים הסביבתיים שבוצעו	9	6[54]	12/2022	-
הגשת תזכיר חוק תלמ"ת	-	✓	12/2022	-
תכניות חירום מקומיות לטיפול בזיהום ים בשמן שאושרו על ידי המשרד[55]	5	5	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור ביקורות תקינות מתוך סך ביקורות שבוצעו במפעלים בעלי היתר הזרמה לים	83%	92%	12/2022	-
שיעור ביקורות אוניה שעברו ללא חריגות בדיקת תעודות שמן אשפה וביוב	83%	85%	12/2022	-

יעד 2.6: **שמירת הסביבה החופית**

משימות מרכזיות

- העלאת מודעות לנושא שמירת הסביבה החופית באמצעות פרסום, הסברה וחינוך
- ביצוע אכיפה למניעת השלכת פסולת בחופי הים
- ניקוי וניטור מצב ניקיון בחופים
- קידום חוקי עזר עירוניים לאיסור שימוש בכלים חד פעמיים בחופי הים
- תגבור אכיפת ניקיון בחופים

52 ביקורות על אוניות המבוצעות לפי נספחים 1, 4, 5 לאמנה ובהתאם לתקנות הנמלים הרלונטיות לנושאי טיפול בשמן, ביוב סניטרי ואשפה בכלי השיט. הביקורות מבוצעות על ידי מפקחי היחידה הארצית להגנת הסביבה הימית.

53 האחריות הלאומית להערכות ומוכנות לטיפול בזיהום ים בשמן הוטלה על המשרד להגנת הסביבה בארבע החלטות ממשלה (בשנים 1998, 2008, 2014, 2021) בהחלטת הממשלה מס' 3542 מיום 5/6/2008 אימצה הממשלה את עקרונות התכנית הלאומית למוכנות ותגובה לאירועי זיהום ים בשמן)להלן: "התלמ"ת") וקבעה כי השר להגנת הסביבה ייזום הליך חקיקה לעיגון התלמ"ת. תזכיר חוק התלמ"ת נועד למלא מחויבות זו.

54 הירידה הצפויה במספר הביקורות היא פועל יוצא של צורכי פיקוח על המתקנים בכפוף לעמידתם בתנאי החוקים וההיתרים וכן אופי פעילותם.

55 תכנית חירום מקומית (תח"מ) מכילה נוהלי מוכנות והפעלה למצבי תקרית זיהום חופים בשמן. על 21 הרשויות החופיות וכן אילת לוודא כי התכניות שברשותן מעודכנות ומותאמות. תכנית כזו צריכה לעבור אישור המשרד להגנת הסביבה.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
השקת קמפיין להעלאת מודעות לנושא הפסולת הימית	✓	✓	12/2022	-
שיעור התהליכים התכנוניים שניתנו בהם חוות דעת במסגרת יישום התמ"א להגנת המצוק החופי - מתן חוות דעת והנחיות[56]	90%	90%	12/2022	-
פרסום "קול קורא" למחקר לכימות זיהום ים מנקז חופי מייצג	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור החופים הנקיים 70% מהזמן[57]	74%	75%	12/2022	-

56 תכנית המתאר הארצית להגנת המצוק החופי דורשת ניתוח תאי שטח וחוות דעת תכנוניות-הנדסיות לכל תכנית שכזו. השאיפה היא להגיע ל-90% מתכניות אלו שמוגשת להן חוות דעת כזו.

57 מרכיב מרכזי בתכנית חוף נקי. עיקר תקציבה מופנה לתמיכה ברשויות לניקיון החופים הפתוחים שבשטחיהן. במטרה לטפל בבעיה הסביבתית של הפסולת הימית בישראל, תכנית חוף נקי מגדירה יעדי תוצאה ברורים לניקיון החופים הפתוחים: 75% מהחופים נקיים 70% מהשנה. במסגרת זו, מפקחי היחידה הארצית להגנת הסביבה הימית מבצעים מדידה של רמת הניקיון בחופים הפתוחים תוך יידוע שוטף של רשויות החוף לטובת מעקב ופעולות מתקנות לשיפור מתמיד של ניקיון החופים. שיתוף תוצאות מדד חוף נקי לציבור הרחב מתבצע פעמיים בחודש לאורך כל השנה, כצעד משלים להעלאת המודעות של הציבור הרחב לתופעת הפסולת הימית ושקיפות ציבורית.

3 מהפכת המחזור ומעבר לכלכלה מעגלית

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הפסולת המועברת להטמנה מתוך כלל הפסולת המיוצרת	76%	76%[58]	12/2030	20%
פליטות מתאן מפסולת (מיליון טון שווה ערך פד"ח)	7.6	7.6[59]	12/2030	4

יעד 3.1: צמצום כמויות פסולת עירונית המועברת להטמנה, הגדלת שיעורי המחזור וההשבה וצמצום ייצור פסולת לנפש

משימות מרכזיות

- הסדרת השימושים המותרים בחומר אורגני מיוצב מפסולת עירונית ומסחרית[60]
- תמיכה בתעשיית המחזור

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור הכנסת של התקנות לשימוש בחומר אורגני מיוצב	-	✓	3/2022	-
פרסום של מסלולי תמיכה לתעשיית המחזור[61]	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הפסולת העירונית הממוחזרת מתוך כלל הפסולת המיוצרת	22%	22%[62]	12/2030	51%
כמות הפסולת האורגנית המטופלת במתקני טיפול ייעודיים (טון בשנה)	600,000	600,000	12/2025	800,00

58 שינוי בהיקף ההטמנה תלוי בכמה פעולות, בראשן הקמת מתקני התשתית לטיפול בפסולת. משך הזמן לקידום התשתיות צפוי לארוך כמה שנים, ולכן עיקר השינוי במדד התוצאה יהיה במחצית השנייה של העשור.

59 הפחתה בהיקף פליטות גזי החממה הנובעים מפסולת תלויים בשורה של צעדים, המפורטים בתכנית היישום הלאומית להפחתת פליטות גזי חממה, בהם הקמת מתקני תשתית לטיפול בפסולת, וכן הבאה לאישור בכנסת של התקנות לשימוש בחומר אורגני מיוצב.

60 מסקנות דוח הפאנל הבין-ממשלתי לשינויי אקלים (IPCC) שפורסם באוגוסט האחרון קבע כי כשליש מההתחממות הגלובלית שנמדדה נובעת מפליטות מתאן. פסולת אורגנית (שאריות מזון) לא מטופלת שמועברת ישירות להטמנה מובילה לפליטות מתאן משמעותיות. על פי דוח המפל"ס לשנת 2020, 7.6 מיליון טון שווה ערך פחמן דו חמצני נפלטו ממטמנות כתוצאה מכך. התקנות האמורות עתידות לאסור על הטמנת פסולת לא מטופלת, ולקבוע את השימושים שיהיו מותרים לפסולת אורגנית מטופלת שהופרדה במקור.

61 בשיתוף משרד הכלכלה.

62 שינוי בהיקף ההטמנה תלוי בכמה פעולות, בראשן הקמת מתקני התשתית לטיפול בפסולת. משך הזמן לקידום התשתיות צפוי לארוך כמה שנים, ולכן עיקר השינוי במדד התוצאה יהיה במחצית השנייה של העשור.

יעד 3.2: צמצום כמויות, הגדלת המחזור וההשבה ומניעת הטמנה של פסולת בנייה לרבות עודפי עפר

משימות מרכזיות

- קידום חקיקה בנושא פסולת הבנייה
- תמיכה ביצירת משקים אזוריים לטיפול בפסולת הבנייה
- עידוד העלייה בביקוש לחומרי בנייה מחומר ממוחזר

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרסום תזכיר חוק (פסולת בנייה) להערות הציבור	-	✓	12/2022	-
פרסום "קול קורא" לתמיכה ביצירת משקים אזוריים לטיפול בפסולת הבנייה	-	✓	12/2022	-
הבאה לאישור הממשלה של הצעה להחלטה לחיוב שימוש בחומרים ממוחזרים	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
כמות פסולת הבנייה הנקלטת בפתרונות הקצה המוסדרים (טון שנתי)[63]	-[64]	6,000,000	12/2022	-
שיעור פסולת הבנייה הממוחזרת מתוך הפסולת המגיעה לפתרונות הקצה המוסדרים	70%	70%[65]	12/2022	-

63 כיום מדובר ב-14 מטמנות ו-30 מתקני מחזור, בעוד שאר פסולת הבנייה מושלכת באופן לא חוקי.
64 נתוני שנת 2021 יעובדו לקראת הרבעון הראשון של 2022.
65 אין צפי לעלייה בשנה זו, שכן לא צפויה תוספת קיבולת משמעותית למתקני הטיפול בשנת 2022 וכן קידום חקיקת פסולת הבניה לא צפויה להוביל לתוצאות כבר בשנה זו.

יעד 3.3: צמצום הפסולת והשפעותיה הסביבתיות באמצעות חוקי אחריות יצרן מורחבת[66]

משימות מרכזיות

- יצירת מסגרת רגולטורית לשוק אריזות מרובה גופים מוכרים[67]
- הגדלת כמות היצרנים והיבואנים המיישמים את חוק האריזות
- קביעת פעולות להגדלת איסוף פסולת האריזות ממשקי הבית (זרם ביתי)[68]
- הגברת הפיקוח על איסוף נאות של מכלי המשקה מהציבור במסגרת הרחבת חוק הפיקדון

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
קביעת הכללים לתחרות בשוק האריזות	-	✓	12/2022	-
הליכי אכיפה שבוצעו כנגד יצרנים ויבואנים (סעיף ההתקשרות)[69]	100	500	12/2022	-
פרסום הנחיות לתדירות איסוף סבירה מבתי עסק במסגרת חוק הפיקדון[70]	-	✓	12/2022	-
פרסום "קול קורא" לתמיכה ברכישת מכונות אוטומטיות לאיסוף מכלי משקה באזורים שבהם הנגישות נמוכה[71]	-	✓	12/2022	-

66 חוקי אחריות יצרן מורחבת - הרחבת אחריותם של היצרנים על ידי הפנמת נזקים מאוחרים הנובעים מהשימוש במוצריהם - וזאת להבדיל מנזקים סביבתיים הנובעים מהפעילות היצרנית במישרין. לפי עקרון אחריות יצרן מורחבת, העלות הסביבתית השלילית והעלות בטיפול בפסולת זו (איסוף, מיון ומחזור) מגולמות במחיר המוצר. חוקי אחריות יצרן: חוק הפיקדון על מכלי משקה (1999), חוק לסילוק ולמחזור צמיגים (2007); החוק להסדרת הטיפול באריזות (2011); החוק לטיפול סביבתי בציוד חשמלי ואלקטרוני ובסוללות (2012); החוק לצמצום השימוש בשקיות נשיאה חד-פעמיות (2016).

67 במסגרת חוק האריזות, החל משנת 2011 פועל גוף מוכר יחיד (תאגיד המחזור תמיר), שאף קיבל הכרה לתקופת פעולה שלישית ב-1/12/21. לצורך הכרה בגופים נוספים, על המשרד להגדיר את הכללים לתחרות, בהם, בין היתר, הגבלות על מבנה הבעלות של הגופים, הגדרת היחסים וההתאמות הנדרשות בין מקורות ושימושים תוך שמירה על האינטרס הציבורי בהקשר של מתן שירות שוויוני והסברה לציבור, וכן לספק הגנות על מתחרים חדשים, ועוד.

68 יעדי המחזור בחוק האריזות אינם מבחינים בין איסוף ומחזור של פסולת אריזות ממשקי הבית (זרם ביתי) לבין איסוף ומחזור פסולת אריזות מהמגזר המסחרי. המשרד מעוניין להגדיל את כמות פסולת האריזות שנאספת ממשקי הבית, והחל בעבודה שתקבע מה יהיו הפעולות שיובילו לגידול בהפרדת פסולת האריזות על ידי הציבור, ובכך להגדלת איסוף פסולת האריזות מהזרם הביתי.

69 חוק האריזות מטיל אחריות מורחבת על יצרנים ויבואנים לביצוע מחזור מוכר של פסולת האריזות הנובעת מהמוצרים המשווקים על ידם בישראל. לצורך עמידה ביעדי המחזור ניתנה הכרה לגוף מוכר יחיד (תאגיד תמיר). יצרנים ויבואנים הקשורים בהסכם עם תמיר משלמים לו דמי טיפול על מנת שהוא יאסוף, יפנה וימחזר את פסולת האריזות כדי לעמוד בשמם ביעדי המחזור המחייבים על פי חוק. משקל האריזות המשווקות בשנה בישראל מוערך בכ- 800 אלפי טונות. רק 56% מתוכן מדווחים למשרד באמצעות תמיר ומשולם בגינם דמי טיפול. מאחר שלא כל היצרנים והיבואנים קשורים ומשלמים דמי טיפול כנדרש בחוק, המשרד הגדיל את היקף פעולות האכיפה. מטרות פעולות האכיפה להגביר את הציות ובכך להגדיל את התקציב הנדרש לאיסוף וטיפול בפסולת האריזות ולהביא לחלוקה נאותה של נטל הטיפול על כלל היצרנים והיבואנים החייבים בחוק.

70 החל מיום 1/12/2021 הורחב חוק הפיקדון על מכלי המשקה הגדולים. משמעות הדבר היא שיש להשיב את כל מכלי המשקה, גדולים וקטנים, לבתי העסק לצורך החזר הפיקדון. על פי סעיף 7(ג) לחוק הפיקדון, הממונה רשאי לתת הוראות לעניין תדירות האיסוף של מכלי המשקה הריקים והכמויות של מכלי המשקה שייאספו בכל איסוף.

71 במסגרת הרחבת חוק הפיקדון על מכלי משקה גדולים, ופינוי המחזוריות, הציבור מתבקש להחזיר את מכלי המשקה לבתי העסק. נמצא כי קיימים אזורים בארץ שבהם הנגישות לבתי עסק שעליהם חובה לקבל מכלי משקה על פי החוק היא נמוכה. כדי לאפשר נגישות גבוהה לציבור המתגורר ביישובים אלה ולקבל בחזרה את כספי הפיקדון, יפרסם המשרד תמיכה.

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור פסולת האריזות הממוחזרת מתוך כלל הפסולת המיוצרת	–[72]	60%	12/2023	60%[73]
יבואנים ויצרנים שהתקשרו בחוזה עם הגוף המוכר (חוק האריזות)	1,600	1,900	12/2022	–
פסולת האריזות הנאספת ממשקי הבית (טון בשנה)	100,000	–[74]	12/2023	–
שיעור האיסוף של מכלי המשקה לפי חוק הפיקדון	–	65%[75]	12/2022	–
שיעור המחזור של מכלי המשקה לפי חוק הפיקדון	–	90%[76]	6/2023	90%[77]

72 סעיף 6 לחוק האריזות קובע חובת מחזור לפסולת אריזות, שלפיה סך פסולת האריזות שימחזר יצרן או יבואן לא תפחת מ-60% מסך משקל האריזות החד-פעמיות של כלל המוצרים שמכר היצרן או היבואן באותה שנה. מסעיף זה נגזר יעד המחזור הכולל לפסולת האריזות. יש לשים לב לכך, שבכל שנה לועזית קובעים את מידת העמידה ביעד המחזור של השנה הקודמת. בהתאם, בסוף שנת 2021 תיקבע מידת העמידה ביעד המחזור של שנת 2020, ואחוז העמידה ביעד טרם הוכרע.

73 בהתאם לנדרש בחוק להסדרת הטיפול באריזות (2011).

74 המשרד מבצע עבודה שתבחן את הצעדים שבהם ניתן לנקוט כדי להעלות את כמות פסולת האריזות שנאספת ממשקי הבתים. כחלק מבחינת הנושא, עבודה זו תקבע גם את מדד התוצאה הרצוי.

75 החל מיום 1/12/2021 הורחב חוק הפיקדון על מכלי המשקה הגדולים. סעיף 7א(א1) לחוק הפיקדון קובע שבשנתיים הראשונות לתחולת הפיקדון על מכלי המשקה הגדולים יעמוד יעד האיסוף השנתי על לפחות 65% ויעד איסוף ממוצע דו-שנתי על 68%. בהתאם לזאת, יצרן ויבואן יאספו בכל שנה מכלי משקה ריקים בשיעור של 65% מסך מכלי המשקה המלאים ששיווקו באותה שנה. יש לשים לב לכך, שבכל שנה לועזית קובעים את מידת העמידה ביעדים של השנה הקודמת. בהתאם, בסוף שנת 2022 תיקבע מידת העמידה ביעדי 2021. תכנית העבודה משקפת את שיעור העמידה ביעד הנדרש, נכון לשנת הפעילות הקלנדרית. היעדים עולים בהדרגה, כך שהחל משנת 2026 יעד האיסוף השנתי יהיה 73% ויעד איסוף ממוצע דו שנתי יהיה 77%.

76 על פי סעיף 7ד, יצרן ויבואן ימחזרו 90% לפחות מכלל מכלי המשקה הריקים שאספו בכל שנה, עד 1 ביוני של השנה לאחריה.

77 בהתאם לנדרש בחוק הפיקדון על מיכלי משקה (1999).

4 שיפור מצב הסביבה בחברה הערבית

יעד 4.1: שיפור מצב הסביבה בחברה הערבית

משימות מרכזיות

- הכנת תכנית אסטרטגית לשיפור מצב הסביבה בחברה הערבית[78]
- שיקום נחלים העוברים בשטחם של יישובי החברה הערבית
- הכשרות ובניית יכולות בתחום הסביבה ברשויות המקומיות ובקהילה
- קידום היערכות לשינוי אקלים ברשויות המקומיות

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש תכנית אסטרטגית לשיפור מצב הסביבה בחברה הערבית	-	✓	12/2022	-
פרסום "קול קורא" לתמיכה בשיקום קטעי נחלים בתוך יישובי החברה הערבית	-	✓	12/2022	-
בניית תשתית לליווי רשויות לבניית תכניות להיערכות לשינוי אקלים ולהפחתת פליטות גזי חממה	-	✓	12/2022	-
גיבוש תכנית הכשרה ובניית יכולות בשלטון המקומי ובקהילה	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
קטעי נחל ביישובי החברה הערבית שהחלו בהם פעולות שימור ו/או שיקום	-	4	12/2022	-
רשויות מקומיות בחברה הערבית שברשותן תכניות היערכות לשינוי אקלים	-	-	12/2023	20

78 במסגרת תכנית החומש הממשלתית לצמצום פערים בחברה הערבית (החלטת ממשלה מס' 550 מיום 24/10/2021) מגבש המשרד להגנת הסביבה תכנית לשיפור מצב הסביבה ביישובי החברה הערבית בהיקף של 550 מלש"ח. התכנית תעסוק בשני תחומי ליבה מרכזיים. הראשון, טיפול בפסולת, על מנת להבטיח איכות חיים טובה יותר ושמירה על משאבי הטבע בחברה הערבית. התחום השני, היערכות לשינוי אקלים, באופן אשר יבטיח רמת עמידות גבוהה של הרשויות לאתגרי שינוי האקלים.

5 חיזוק הסטנדרטים הסביבתיים והתאמתם לסטנדרטים בין-לאומיים

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מפעלים שעברו הליך רישוי משולב	-	-	12/2032	1,000

יעד 5.1: **שיפור תהליכי הרישוי הסביבתי**

משימות מרכזיות

- קידום תיקון חוק אוויר נקי וחוק חומרים מסוכנים
- אפיון מערכת מחשוב תומכת[79]

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרסום תיקוני חקיקה[80]	-	✓	12/2022	-
גיבוש מסמך אפיון מערכת		✓	12/2022	-

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מפעלים שעברו הליך רישוי משולב	-	-	12/2032	1,000

79 מערכת מחשוב שבעזרתה יבוצעו תהליכי הרישוי והפיקוח.
80 פרסום ברשומות של תיקוני חקיקה לחוק אוויר נקי (2008) וחוק חומרים מסוכנים (1993).

משרד ההתיישבות

תכנית העבודה לשנת 2022

ראש הממשלה ושר ההתיישבות **נפתלי בנט**
מנכ"ל משרד ההתיישבות **יאיר פינס**

2022

עיקרי המדיניות - מדדים מרכזיים

1 חיזוק ופיתוח של היישובים הכפריים בפריפריה

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022	
"קולות קוראים" שפורסמו לטובת חיזוק היישובים במרחב הכפרי בפריפריה	[1]1	[2]3	↻

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
יישובים שקיבלו מענה לצרכים במסגרת "הקולות הקוראים"	40	[3]30	↻ ↓

2 חיזוק הפריפריה ותמיכה בגרעינים משימתיים

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022	
פרסום מבחן תמיכה לגרעינים משימתיים	[4]-	✓	
גרעינים משימתיים שקיבלו תמיכה באמצעות "הקול הקורא"	301	[5]250-301	↻

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
חברי גרעינים משימתיים פעילים	8,853	7,500	=
2023 | **7,600** 2024 | **8,000**			

1 לאור היעדר התקציב פורסם קול קורא אחד בדבר חברה וקליטה.
2 בשנת 2022 צפויים להתפרסם שלושה קולות קוראים בתחומים הבאים: תשתיות, יזמות עסקית וטיפול נקודתי ביישובים. הסכום הכולל של מבחני התמיכה צפוי להיות 40 מיליון ש"ח.
3 מכיוון שמרבית הישובים קיבלו מענה במסגרת הקולות הקוראים, צפויה ירידה במהלך שנת 2022 במספר הישובים שיקבלו מענה בשנה זו.
4 בשנת 2021 פורסמו מבחני תמיכה ואושרה תמיכה בגובה 40 מלש"ח ל-301 גרעינים משימתיים.
5 המשרד מבקש להפוך את התמיכה לאפקטיבית יותר, ועל כן הוספו קריטריונים ותנאי סף אל מבחני התמיכה מתוך מטרה לצמצם את מספר הגופים הנתמכים ולאפשר לאלו העומדים בקריטריונים לקבל תמיכה משמעותית יותר.

3 חיזוק והסדרה של פעילות המכינות הקדם צבאיות בדגש על נושא הבטיחות

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
הבאה לאישור הכנסת את תיקוני תקנות המכינות הקדם צבאיות הנוגעות, בין היתר, לבטיחות[6]	-	✓
זוכים שנבחרו במכרזים להסדרת הטיפול במכינות הקדם צבאיות	-	3[7]

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
חניכי מכינות המסיימים את שנת המכינה[8]	3,500	4,000	↑
2023 | **4,200** 2024 | **4,500**			

6 תקנות המכינות הקדם צבאיות (הכרה במכינה קדם-צבאית), תוקנו בשנת תש"ע-2009. תיקון התקנות יאפשר להתאים חלק מן הסעיפים לתמורות שחלו עם השנים ביחס להתפתחות עולם המכינות הקדם-צבאיות.

7 המכרזים יהיו בתחומים הבאים: הכשרות קיץ, ייעוץ בטיחות וייעוץ פדגוגי.

8 הגידול בחניכי המכינות המסיימים את שנת המכינה תלוי גם בהקצאת דחיות השירות המוקצית על ידי משרד הביטחון.

מטרות ויעדים

1 חיזוק ופיתוח ההתיישבות

יעד 1.1: חיזוק הגולן ופיתוחו באמצעות החטיבה להתיישבות

יעד 1.2: חיזוק החוסן החברתי ברשויות מקומיות באמצעות פעילות הגרעינים המשימתיים

יעד 1.3: חיזוק ההתיישבות באמצעות פעילות המכינות הקדם צבאיות

רשות השירות הלאומי-אזרחי

תכנית העבודה לשנת 2022

מנכ"ל הרשות לשירות לאומי-אזרחי **ראובן פינסקי**

2022

הקדמה: **מנכ"ל הרשות לשירות לאומי-אזרחי**

ראובן פינסקי

זכות מיוחדת יש לי לעמוד בראש מערך המתנדבים הלאומי של ישראל. בכל שנה אלפים רבים (כ-18,000) של צעירים וצעירות מכל גוני הקשת של אזרחי מדינת ישראל נוהרים למקומות ההתנדבות ונותנים מעצמם שנה או שנתיים למען החברה, הקהילה והמדינה.

השירות הלאומי-אזרחי וההתנדבות הקהילתית צמחו בשנים האחרונות באופן ניכר, והצעירים שלנו נמצאים בכל צומתי החברה, מחזקים את חוסנה הקהילתי, מחזקים את החוסן החברתי, מחזקים את החוסן הלאומי.

ממטולה ועד אילת, מבתי חולים ועד לבתי קשישים, בתנועות הנוער ובחינוך המיוחד, במשרדי הממשלה וביחידות ביטחוניות - בכל שדרות האוכלוסייה בני ובנות השירות המדהימים שלנו הפכו לחלק אינטגרלי ולעמוד התווך של העשייה ההתנדבותית למען הקמת חברת מופת.

בנות הציונות הדתית, בני ובנות המגזר הערבי והבדואי, בעלי פטורים מכל הסוגים והמינים, חרדים ואוכלוסיות עם צרכים מיוחדים - כולם משתתפים במאמץ הלאומי של השירות האזרחי ומהווים אבן יסוד בקידומה של החברה.

בשנים האחרונות צמחנו מאוד במגזר הערבי, באוכלוסיות המיוחדות והנוער בסיכון על כל רבדיו, ומצאנו אתגרים מורכבים ורבים בתחומי השירות האזרחי לחרדים בשל שינויים רבים ותכופים במדיניות הגיוס של מדינת ישראל.

אנו עוסקים בנשמת אפה של העשייה החברתית בישראל. אני ואנשי הרשות רתומים להמשך השינוי, להעמקת האיכות בשירות, להוספת תחומים חדשים ולעידוד שנה שנייה של שירות לאומי אזרחי.

עיקרי המדיניות - מדדים מרכזיים

1+2 פיתוח ניהול מוטה ייעוד מגזרים + השקת התכנית הרב-שנתית על פי המחקר האסטרטגי והטמעתה בשדה כולו

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
חטיבות שהוקמו ברשות לשירות לאומי, מוטות אוכלוסייה[1]	-	4

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
מסגרות שירות חדשות שאותרו מחוץ ליישוב, ממשלתיות, ציבוריות, ממלכתיות, התורמות לחברה ולקהילה[2]	15	30	↑
2023 | **40** 2024 | **50**			

3 הקמת מערך למיון, להשמה ולהנגשת מידע למתנדבים

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
כלל התפקידים בשדה השירות הלאומי שמופו, בנוסף לתפקידים חדשים בשירות הלאומי שנוצרו, כולל הטמעת מקומות השירות במערכת	-	70

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
הליכי מיון והשמה שהתקיימו למתנדבי השירות הלאומי, אשר יסייעו להם בהליך איתור מקומות שירות	-	-	↑
2023 | **5,000** 2024 | **7,000**			

1 לאוכלוסיות השונות: כללית/חרדים/חברה ערבית ודרוזית/ נוער בסיכון וצעירים עם מוגבלויות.
2 כגון: מד"א, כיבוי אש, בתי חולים, משרדי ממשלה ועוד.

4 מיצוב השירות הלאומי-אזרחי כמרכיב בחוסן האזרחי של מדינת ישראל

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
אירועי שיא שהופקו עבור המערך הכללי, החברה החרדית, החברה הערבית והדרוזית ונוער בסיכון וצעירים עם מוגבלות במטרה להגביר את המודעות לשירות הלאומי	9	9[3]

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
הכשרות שהתקיימו לגופים מפעילים[4] על מנת להכשירם לקליטה של מתנדבי השירות הלאומי	-	600	↑
2023 | **800** 2024 | **1,000**			

5 טיוב וניהול המתנדבים, הפחתת הבירוקרטיה והעצמת הגופים המוכרים

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
מדידת איכות השירות של הגופים המוכרים[5]	-	✓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
מתנדבים מקרב החברה הערבית והדרוזית שביצעו הכשרות בתחום של קורס עברית	2,700	3,100	↑
2023 | **3,500** 2024 | **3,500**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
מתנדבים מקרב החברה הערבית והדרוזית שביצעו הכשרות במסגרת תכנית "מענא"[6]	3,300	4,000	↑
2023 | **4,700** 2024 | **4,700**			

3 מדובר במערך של פעילויות קבועות להגברת המודעות של השירות הלאומי בשילוב קמפיינים שנתיים בקרב החברה הישראלית.

4 הגופים המפעילים הינם 1200 גופים בהם מתקיימת ההתנדבות של המשרתים. הרשות מטייבת את הטיפול במתנדבים, ומתוך כך נקבעו הכשרות לגופים המפעילים.
בעבר ביצעה הרשות כנסים לגופים המפעילים, ובשנה הקרובה ייבנה מערך הכשרות מסודר.

5 ביצוע מדידת איכות השירות של הגופים המוכרים על ידי ביצוע סקר בוגרים, מדידת מערכת הדיווח של הפרמטרים השונים במערכת המתנדבים, ומדידת תהליכי טיפול בתלונות. הגופים המוכרים הינם 8 גופים שאושרו על-ידי השר הממונה על הרשות להפעלת מתנדבים בשירות לאומי. הגופים הם: בת עמי, האגודה להתנדבות, שלומית, ש"ל, עמינדב, אופק, שיוויון חברתי, חיבור חדש.

6 "מענא" - בערבית: איתנו. "מענא" היא תכנית הכשרות לייעוץ וקריירה למתנדבי החברה הערבית והדרוזית, התכנית מספקת ארגז כלים למתנדבים בתחום התעסוקה וההשכלה.

6 קידום והרחבת הפעילות של נוער בסיכון ואנשים עם מוגבלות

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
תכניות מעטפת דיפרנציאליות למתנדבי השירות הלאומי שפותחו[7]	1	4

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
הקמת מערך הכשרות מקצועיות לרכזות	-	5	=
2023 | **5** 2024 | **5**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
בקרות שבוצעו על תכנית אוכלוסיות מיוחדות בגופים המוכרים ומקומות השירות	50	240	↑
2023 | **500** 2024 | **500**			

7 מתנדבי השירות הלאומי בתכניות האוכלוסיות מיוחדות זכאים לתכניות מעטפת נוסף על השירות שהם מבצעים כיום. התכנית הינה אחידה בחלוקה לנוער בסיכון וצעירים עם מוגבלויות.

משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה

תכנית העבודה לשנת 2022

שרת החדשנות, המדע והטכנולוגיה **אורית פרקש הכהן**
מנכ"לית משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה **הילה חדד חמלניק**

2022

הקדמה: **שרת החדשנות, המדע והטכנולוגיה**

אורית פרקש הכהן

מדינת ישראל התברכה במשאב החשוב והיקר ביותר: ההון האנושי של אזרחיה.

ישראל הינה מדינה מובילה עולמית מבחינה מדעית וטכנולוגית ונחשבת לאחת המדינות החדשניות ביותר בעולם, ועם זאת, מעמד זה אינו מאפשר לנו לקפוא על השמרים ומחייב אותנו לפעול במטרה להבטיח את העליונות הטכנולוגית של ישראל גם בשנים הבאות. לאור זאת, בחרתי למקד את פעילות משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה בכמה תחומים אסטרטגיים:

- הובלת המדיניות הממשלתית בתחומי החדשנות המדע והטכנולוגיה כתחומי ליבה לאומיים ורוחביים.
- הובלת קידום היעד הממשלתי להגדלת מספר המועסקים בתעשיית ההייטק ל-15% מהאוכלוסייה בתוך 5 שנים.
- יצירת ניידות חברתית ושינוי חברתי נרחב בחינוך ובתעסוקה במקצועות החדשנות, המדע והטכנולוגיה.
- חיזוקו ושימורו של מעמדה הבין-לאומי של ישראל בזירת החדשנות והאימפקט הבין-לאומית.

כל זאת על מנת לממש את חזון המשרד: להוביל את מדינת ישראל לפסגת החדשנות, המדע והטכנולוגיה העולמית כמנוף לצמיחה כלכלית וחברתית ולחיזוק מעמדה הבין-לאומי.

צעד ראשון למימוש החזון הוא החלטתה של ממשלת ישראל על הקמת משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה, המאחד את תחומי החדשנות, המדע והמחקר היישומי תחת קורת גג אח, באמצעות העברת רשות החדשנות תחת משרד המדע והטכנולוגיה.

תהליך זה תואם למגמות בעולם של הידוק הקשר בין שלב המחקר היישומי ובין הפיתוח התעשייתי במסגרת תעשיית החדשנות וההיי-טק. חיבור זה אף נדרש באופן אסטרטגי במדינת ישראל לאור משקלו המשמעותי של ענף הטכנולוגיה וההיי-טק בישראל מצד אחד, ומנגד האתגרים וההזדמנויות ההולכים וגדלים ביחס לענף זה ושמירת מעמדה האסטרטגי של מדינת ישראל בתחום זה.

צעד זה יאפשר למשרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה לתכלל את תחומי החדשנות, הטכנולוגיה והמחקר והפיתוח היישומי והתעשייתי ולפעול לקידומו של תחום החדשנות וההיי-טק, לעידוד התעשיות עתירות הידע, להסרת חסמים ממשלתיים ורגולטוריים וליצירת שיתופי פעולה וסינרגיה ממשלתית, שיתרמו לחיזוק מעמדה של תעשיית ההיי-טק והחדשנות כמנוע צמיחה למשק הישראלי.

צעד זה אף יסייע למדינת ישראל בהתמודדות עם ההשלכות של משבר הקורונה על הכלכלה, התעשייה והמשק בישראל, ולמיקוד מאמץ ממשלתי ביצירת מנועי צמיחה חדשים ומשמעותיים בתחומי המחקר והפיתוח היישומי והתעשיות עתירות הידע. פעולות אלה לא רק יסייעו למדינת ישראל לצאת מהמשבר, אלה אף יגדילו את היתרון היחסי בתחומי המדע, הטכנולוגיה והחדשנות העולמית.

יחד, נמשיך להוביל את מדינת ישראל לפסגת החדשנות המדע והטכנולוגיה העולמית!

בברכה,

אורית פרקש הכהן

שרת החדשנות, המדע והטכנולוגיה

הקדמה: **מנכ"לית משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה**

הילה חדד חמלניק

תפקידו העיקרי של משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה הוא להיות פורץ דרך ולסמן את האופק למחקר ולתעשייה בתחומי המדע השונים, תוך מיקוד מאמץ בתחומי עדיפות לאומיים, שיאפשרו מקסום של השקעת המשאבים ושמירה של ישראל בחזית העולמית בתחומים אלו. אנו עושים כל זאת תוך אמונה במשאב האנושי בישראל וביכולתו המוכחת להוביל בתחומים אלו ברמה העולמית ותוך תפיסה שהרחבת הנגישות תוביל, בין השאר, להגדלת החוסן הכלכלי והחברתי שלנו כמדינה ולקידום מעמדנו בעולם.

תחומי העיסוק המרכזיים של המשרד:

- קידום המחקר היישומי באקדמיה ובמכוני המחקר
- קידום תכניות לאומיות לתחומים טכנולוגיים מובחנים
- הובלת הקשרים המדעיים הבין-לאומיים עבור מדינת ישראל
- קידום המדע והטכנולוגיה בקהילה
- פיתוח תחום החלל בישראל

עם כינונה של הממשלה הנוכחית נוספה למשרד משימה, והיא להוביל את תחום החדשנות עבור ממשלת ישראל, וזאת בסינרגיה עם פעילות המדען הראשי (יו"ר רשות החדשנות) והעברתו ממשרד הכלכלה למשרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה.

במהלך החודשים האחרונים מוביל המשרד צוות בין-משרדי, העוסק במשבר ההון האנושי בהיי-טק, ומטרתו העיקרית הינה להניח תשתית מתאימה, שתאפשר את התעצמותו של ענף ההיי-טק וצמיחתו בהתאם לקווי היסוד של הממשלה. לצד צוות זה, המשרד מוביל את התכנית הלאומית לבינה מלאכותית - תכנית שתאפשר לממשלה ולמשק להמשיך לשמור על מובילתה של ישראל בתחום, כמו גם לציבור בישראל ליהנות מפירותיה של קדמה טכנולוגית זו באמצעות גיבוש רגולציה מאפשרת, המאזנת בין הצרכים השונים.

לטובת עמידה מיטבית בכלל משימותיו, המשרד פועל רבות בחיזוק הקשרים המדעיים הבין-לאומיים ובניהול ההסכמים המדעיים שעליהם חתומה המדינה. הפעילות הבין-לאומית מאפשרת שיתופי פעולה רבים בין חוקרים ישראלים לחוקרים במדינות שונות, וזאת על מנת לאפשר למחקר הישראלי להתפתח ולשמור על מובילתו בעולם.

סוכנות החלל הישראלית תפעל השנה ליישום תכנית רב-שנתית לפיתוח תחום החלל בישראל, וזאת על מנת להתאים את פעילות הסוכנות לתמורות המשמעותיות בתחום החלל והתפתחותו של עידן "החלל החדש". הוזלת העלויות הדרמטית בעלויות השיגור, כניסתם של שחקנים פרטיים לתחום וההתקדמות הדרמטית בתחום "תיירות החלל" מאפשרים לנו כמדינה לנצל את ההזדמנות לביסוסה של תעשיית חלל אזרחית משמעותית, שתשמר את מעמדה של ישראל בין המדינות המובילות בעולם בתחום זה הן בתחום הביטחוני והן בתחום האזרחי.

תכנית העבודה של המשרד לשנת 2022 המוצגת לפניכם הינה הדרך שבה אנו מתכננים לממש את המצוין לעיל, תוך הבנה ששנה זו תהיה שנת מפנה, שתניח יסודות לתכניות משמעותיות בשנים הבאות, תוך מיקוד ביתרונותיו היחסיים של המשרד ובמינופם.

המשרד הינו תמונת פסיפס של ההון האנושי שמרכיב אותו, ועובדיו הם סוד ההצלחה במימוש תכנית מאתגרת זו.

בברכה,

הילה חדד חמלניק

עיקרי המדיניות - מדדים מרכזיים

1 גיבוש תחומי עדיפות לאומית טכנולוגיים-מדעיים לממשלה ל-5 השנים הבאות בתחום המחקר והפיתוח האזרחי, וקידומם באופן אקטיבי ורוחבי

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
גיבוש מנגנון והגדרת תחומי עדיפות לאומיים בשיתוף המועצה הלאומית למחקר ופיתוח (המולמו"פ)[1]	-	✓
הגשת המלצות המועצה הלאומית למחקר ופיתוח לממשלה לתחומי עדיפות לאומיים שייקבעו	-	✓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור מתקציב המחקר במשרד המוקדש לתחומי העדיפות הלאומית[2]	מדידה חדשה	80%	↑
2023 | **90%** 2024 | **90%**[3]			

2 קידום מדיניות בתחום הבינה המלאכותית ומדעי הנתונים

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
גיבוש מסמך המלצות עבור כל תת-ועדה[4]	-	✓
גיבוש תכנית לאומית לבינה מלאכותית	-	✓

1 ב-2021 קבע המשרד 3 תחומי עדיפות: בריאות ורפואה, שינויי אקלים ושימושים בבינה מלאכותית. בכוונת המשרד להגדיר ב-2022 עוד 2-3 תחומים. מולמו"פ - המועצה הלאומית למחקר ופיתוח.

2 מדד בלומברג הגדיר לאחרונה את מדינת ישראל כחמישית בעולם במדד החדשנות. ישראל נחשבת למובילה עולמית מבחינה מדעית וטכנולוגית ולאחת מהמדינות החדשניות ביותר בעולם, כל זאת הודות לכך שהיא מקפידה שלא לקפוא על שמריה. כדי לשמור על מעמדה המוביל בעולם, מדינת ישראל חייבת לזהות ולהשקיע בתחומי מדע מתקדמים, שיובילו את העולם בעשור הקרוב. הגדרת תחומי עדיפויות לאומיים תבטיח היערכות מיטבית של מדינת ישראל לטכנולוגיות העתיד. הגדרת תחומי עדיפות לאומיים מצריכה הקמה והובלה של פורום מומחים מקצועיים, הכולל נציגים מגופים ומפורומים רלוונטיים במשק, ובהם משרד המדע והטכנולוגיה, המדענים הראשיים, מל"ג, ISF, רשות החדשנות, מפא"ת והתעשייה; כל זאת בהובלת המולמו"פ. שיעור הפניית תקציב המשרד לאותם תחומי עדיפות משקף את מחויבות המשרד לתחומים ולקידומם. בשנת 2021 הגדיר המשרד 3 תחומי עדיפות: רפואה ובריאות, שינויי אקלים ושימושים בבינה מלאכותית. המשרד יפעל עד סוף שנת 2022 לפרסם את כל תחומי העדיפות, ו-2-3 תחומים נוספים. תחילת מדידה בשנת 2022.

3 המשרד שואף להשאיר חלק מתקציב המשרד המוקצה לקידום מחקר יישומי לנושאים רב-תחומיים, ולכן אין שאיפה להגיע במדד זה ל-100%.

4 הצוותים יפעלו בתחומים הבאים: מדיניות דאטה והנגשת מידע, בינה מלאכותית בשימוש ממשלתי, מערכות מידע אמינות, כלי רגולציה, הסרת חסמים לפיתוח ולצמיחה. תתי הועדות יפעלו במסגרת צוות בין-משרדי שהוקם, הכולל בין היתר את רשות החדשנות, משרד המשפטים, מל"ג, ות"ת, מערך הסייבר, מערך התקשוב הממשלתי ועוד.

3 קידום וחיזוק תחום החלל האזרחי בישראל

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
פרויקטי מחקר ופיתוח חדשים התומכים בתעשיות החלל, בשיתוף הרשות לחדשנות	11	7
הצטרפות לאמנת "ארטמיס"[5]	-	✓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
פרויקטים רב-לאומיים עם סוכנויות חלל בין-לאומיות[6]	12	10	↑
2023 | **11** 2024 | **13**			

4 השקעה במנועי צמיחה ליציאה מהמשבר[7]

5 השקעה בטכנולוגיות עתידיות, שיובילו את כלכלת העולם ואת כלכלת ישראל ב-5-15 השנים הבאות[8]

6 קידום היעד הממשלתי להגדלת מספר המועסקים בתעשיית ההייטק ל-15% מהאוכלוסייה בתוך 5 שנים

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
פרסום דו"ח מסכם של הוועדה להון אנושי להיי-טק	-	✓

5 הצטרפות ישראל להסכמים המובלים על ידי NASA לטובת תיאום פעילות המדינות המשתתפות בתכנית "ארטמיס" (חזרה לירח).

6 תחום החלל הוא זירה בין-לאומית תוססת, המאפשרת שיתופי פעולה בין מדינתיים פוריים. שיתוף פעולה בין-לאומי בתחום החלל תורם לישראל רבות. פרויקטים לאומיים בשיתופי פעולה בין-לאומיים מהווים הזדמנות להוכחת יכולת טכנולוגית ומחקרית עבור החברות והגופים המשתתפים בהם, מנוף לגיבוש מוניטין והיכרות עם תעשיית החלל והמחקר העולמית (לקוחות פוטנציאליים, שותפים, ספקים), ומהווים מכפיל כוח תקציבי עבור סוכנות החלל, מאחר שהתקציב הממשלתי המושקע בפרויקט מהווה רק חלק מהעלות הכוללת של הפרויקט. הפרויקטים הבין-לאומיים נבחרים על פי התרומה לתעשייה, פוטנציאל המסחור, התרומה למדע, על פי השותפים הפוטנציאליים וכמובן תקציב. לסוכנות החלל הישראלית שיתופי פעולה בפרויקטים טכנולוגיים ומחקריים עם סוכנויות חלל מהמובילות בעולם. הגברת שיתופי הפעולה בתחום הדו-לאומי תתאפשר באמצעות קידום 3 פרויקטים רב-לאומיים משמעותיים בעשור הקרוב, בכפוף להשקעה תקציבית אזרחית בהיקף תקציבי של כ-100 מיליון דולר (שנתי).

7 נושא בטיפול רשות החדשנות. לנושא זה לא יוצמדו מדדים.

8 נושא בטיפול רשות החדשנות. לנושא זה לא יוצמדו מדדים.

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
היקף השכירים בענף ההיי-טק[9]	360,000	385,000	↑
2023 | **425,000** 2024 | **460,000**			

7 יצירת ניידות חברתית ושינוי חברתי נרחב בחינוך ובתעסוקה במקצועות החדשנות, המדע והטכנולוגיה

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
בתי הספר שהשתתפו בפיילוט תכנית לימודי קוד	-	100
מרכזים מדעיים לא פורמליים ברשויות המיעוטים שתוקצבו	-	1

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
מרכזים מדעיים לא פורמליים ברשויות הערביות, הבדואיות והדרוזיות שהוקמו[10]	-	-	↑
2023 | **10** 2024 | **20**			

8 יצירת אקו-סיסטם לצמיחת חברות שלמות בישראל[11]

9 תעשיית ההיי-טק הישראלית הינה קטר הצמיחה של כלכלת ישראל, ומתאפיינת בשכר ובפריון גבוה. התעשייה צמחה דרמטית בשנים האחרונות בישראל אך מחסור חריף בכוח אדם מיומן מונע המשך פיתוח, ומביא לייצוא משרות רבות לחו"ל. בנוסף, תת-הייצוג של אוכלוסיות הנשים, הערבים, החרדים והפריפריה בתעשייה זו פוגע בשוויון ההזדמנויות ומגדיל פערים. לפיכך, משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה ורשות החדשנות יפעלו בכמה אפיקים לפתרון המשבר: בחינת היעדים התעסוקתיים למול ענף ההיי-טק, איתור חסמים תעסוקתיים, גיבוש תכנית עבודה ממשלתית, קידום תכנית חינוך בשיתוף משרד החינוך להקניית מיומנויות היי-טק והתאמת תכניות ייעודיות להגדלת משקל האוכלוסיות בחסר. רשות החדשנות תשקול תכניות הכשרה מגוונות, תכניות השמה ופיתוח ערוצי כניסה אלטרנטיביים לתעשיית ההיי-טק. כמו כן, הרשות תשקול השקעת מאמץ מיוחד בקידום תעסוקה ויזמות היי-טק בחברה הערבית, לרבות הפעלת כלים ייעודיים של מרכזי יזמות, חממות ומאיצים טכנולוגיים.

10 מרכיב מרכזי בהחלטת ממשלה מס' 550 מיום 24/10/2021 בדבר התכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד שנת 2026, ובהחלטות הממשלה לחיזוק החברה הדרוזית והבדואית הינו הקמת מרכזי חינוך מדע-טכנולוגי משלים/לא פורמלי ברשויות המקומיות ובאשכולות האזוריים, אשר יפעלו לצמצום פערים ולחיזוק המצוינות המדעית-טכנולוגית בקרב התלמידים בגילאי בית הספר באמצעות חינוך לא פורמלי. בשנת 2022 יפורסם "קול קורא" לתקצוב המרכזים וייבחרו הרשויות הזוכות בתקציבי הקמה והפעלה ל-3 שנים, ולאחר מכן בכל שנה יגדל מספר הרשויות הזוכות. החל משנת 2023 צפויה תחילת פעילות במרכזים אלו, אשר תימדד על פי דיווח הרשויות המקומיות ובדיקת חברת הבקרה המשרדית.

11 נושא בטיפול רשות החדשנות. לנושא זה לא יוצמדו מדדים.

9 חיזוק ושימור מעמדה של ישראל בזירת החדשנות והאימפקט הבין-לאומית

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
הסכמים מדעיים דו-לאומיים קיימים[12]	42	44
חוקרים ישראלים שהשתתפו בפעילויות מחקר בין-לאומיות[13]	1,000	1,100

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
הסכמים דו-לאומיים עם מדינות בעלות מצוינות מדעית מובהקת שנחתמו[14]	20	21	↑
2023 | **24** 2024 | **25**			

12 למשרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה יש כיום 42 הסכמים עם 32 מדינות ברחבי העולם. הסכמים מדעיים בין מדינת ישראל לבין מדינות אחרות מהווים בסיס לפעילות מדעית משותפת בין שתי המדינות בתחומי המדע והטכנולוגיה, ובכך מקדמים את המחקר היישומי בישראל.

13 משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה אחראי לייצוגה ולהשתתפותה של מדינת ישראל בארגוני מדע וטכנולוגיה בין-לאומיים ורב-לאומיים. חברותה של ישראל בארגוני מדע וטכנולוגיה בין-לאומיים ורב-לאומיים, וייצוגה בהם על ידי המשרד באמצעות האגף לקשרי חוץ מדעיים ובשיתוף עם המינהלים המדעיים במשרד, מבטיחה את נגישותם של חוקרים ישראלים למתקני מחקר ולציוד חדישים ומתקדמים ביותר, שלרוב אין למצוא אותם בארץ. באמצעות הארגונים הבין-לאומיים נפתחות אפשרויות להשתלבותם של מדענים ישראלים בשותפויות מחקר בין-לאומיות ורב-לאומיות גדולות. בכך נכלל המדע הישראלי בשורה אחת עם מחקר פורץ דרך בעולם, מעלה את קרנה של ישראל ותורם לביצור יוקרתה של המדינה כמובילה וכמעצמה מדעית וטכנולוגית.

14 מתוך כלל המדינות שעמן יש למשרד קשרים מדעיים ישנן כ-19 מדינות שנמצאות בחזית המדע העולמית ובעלות חשיבות מדינית גדולה, וחלקן מתמחות בתחומים שהוגדרו על ידי המשרד כתחומים בעלי עדיפות לאומית. בכוונת המשרד להרחיב את שיתופי הפעולה עם מדינות נוספות בעלות מצוינות מדעית מובהקת, מדינות שבהן חוקרים בעלי שם בין-לאומי בתחומי עדיפות לאומיים, מדינות שקיימים בהן מתקנים מדעיים מתקדמים ואשר מעניקות תקציבים ניכרים למחקר ופיתוח.

מטרות ויעדים

1 הובלת מדינת ישראל לחזית המדע, הטכנולוגיה והחדשנות

יעד 1.1: הובלה וקידום של המחקר היישומי בישראל

יעד 1.2: קידום תחומי עדיפות לאומיים בתחומי מדע והטכנולוגיה וקידומם באופן רוחבי

יעד 1.3: קידום מדיניות ממשלתית לפיתוח חדשנות וטכנולוגיה

יעד 1.4: יצירה ומינוף של קשרים בין-לאומיים לקידום מדינת ישראל כמובילה בתחומי מדע וטכנולוגיה

2 פיתוח דור העתיד של מדענים, אנשי טכנולוגיה ומו"פ בישראל, באופן המקדם גיוון והזדמנויות שוות לכלל קבוצות האוכלוסייה

יעד 2.1: צמצום פערים ועידוד מצוינות בקרב אוכלוסיות בייצוג חסר להשכלה ותעסוקה בתחום המדע והטכנולוגיה

יעד 2.2: עידוד מחקר ופיתוח אזורי-קהילתי בפריפריה החברתית והגאוגרפית

3 הובלת מדינת ישראל לפסגה העולמית בתחום החלל ולזירה בין-לאומית של חדשנות כמנוף לצמיחה כלכלית וחברתית

יעד 3.1: חיזוק תעשיית החלל האזרחי בישראל ופיתוחה כמנוע צמיחה לאומי למשק

יעד 3.2: מינוף המובילות בתחום החלל לצורך חיזוק מעמדה של ישראל, ביטחונה הלאומי, עוצמתה ועצמאותה

יעד 3.3: חיזוק המחקר המדעי בתחום החלל

יעד 3.4: חיזוק המצוינות החינוכית בתחום החלל, חשיפתו והנגשתו לציבור

עיקרי תכנית העבודה

1 הובלת מדינת ישראל לחזית המדע, הטכנולוגיה והחדשנות

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
בקשות פטנטים שנרשמו על ידי המוסדות האקדמאים	מדידה חדשה	-	12/2023	↑
בקשות המשך שהוגשו לרשות החדשנות למימון מחקרי המשך	מדידה חדשה	-	12/2023	↑

יעד 1.1: הובלה וקידום של המחקר האקדמי יישומי בישראל

משימות מרכזיות

- פרסום "קולות קוראים" לקידום המחקר היישומי, בדגש על תחומי העדיפות של המשרד
- תכנית "מאיצי מדע"[15]
- הקמת מרכזי ידע בתחומים: יישומי AI ברפואה, חיזוי אקלים וטכנולוגיות מדבור[16]
- ניהול פורום המדענים הראשיים[17]
- הקמת ועדה במולמו"פ להגדרת המעמד, התפקיד והסמכויות של מדען ראשי, מטרות פורום המדענים הראשיים ויעדיו ופיתוח מנגנונים ליישומם (בשיתוף הגורמים הרלוונטיים)[18]
- גיבוש מסמך מדיניות בעניין תפקידי המדענים הראשיים וסמכויותיהם
- הפעלת קהילת חוקרים והקמת תת-קהילת חוקרים נוספת בתחום הבינה המלאכותית[19]

---

15 במטרה לגשר על הפער במימון מיזמים בשלבי הבשלה מוקדמים, ובהכוונה יזמית ועסקית למיזמים בעלי היתכנות מסחרית עתידית במוסדות המחקר, מציע משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה לתמוך בהקמה ו/או בפיתוח של תכנית פנים-מוסדית, אשר תעודד הגדלה בהיקף הטכנולוגיות הצומחות מהאקדמיה וממוסדות המחקר והעברה יעילה שלהן לתעשייה; תעודד פעילות יזמית ברמת קבוצת המחקר באקדמיה ובמכוני המחקר בישראל; תעודד הגדלה בהיקף המסחור של טכנולוגיות שפותחו באקדמיה ובמכוני המחקר באמצעות תוספת הסכמי רישיון, עידוד הקמת חברות הזנק עתירות מדע ועוד.

16 תחום נוסף ייבחר בתחילת 2022.

17 ניהול פורום המדענים הראשיים - לפי החלטת ממשלה מס' 2895 (מט/ 16) משנת 2000 בנושא "מדענים ראשיים במשרדי הממשלה" הוקם פורום מדענים ראשיים. הפורום, בראשות שר המדע, מורכב מכלל המדענים הראשיים במשרדי הממשלה, או הממונים על המחקר והפיתוח. הפורום מתכנס 4 פעמים בשנה בהנהגת השר, המנהל הכללי והמדען הראשי של משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה. הפורום מציג בפני הממשלה דין וחשבון שנתי לגבי תכניות המחקר הממשלתי של משרדי הממשלה השונים בכל נושא מדעי וטכנולוגי שבתחומי אחריותם של המשרדים השונים - שילובן של תכניות המחקר הממשלתי של המשרדים השונים והתיאום ביניהן, תכניות העבודה של המחקר הממשלתי ומטרותיו העיקריות, ומיון תכניות העבודה למחקר ממשלתי, הנוגעות לעיצוב מדיניות הממשלה בטווח הקצר, הבינוני ואלה העוסקות בטווח הארוך ובהיבטים בין-דוריים.

18 גופים רלוונטיים - מולמו"פ, משרדי הממשלה השונים, ות"ת, מל"ג, גופי ייעוץ נוספים.

19 בנובמבר 2020 השיק המשרד קהילת חוקרים וחוקרות בנושא קורונה, שהוזמנו אליה חוקרים מכלל מוסדות המחקר והמדע. מטרת הקהילה הייתה להוות פלטפורמה לשיתוף ידע ולהנגשת מידע למקבלי ההחלטות ולציבור הרחב, וכן לחזק את הקשרים בין תחומי המחקר הקשורים לקורונה ולייצר שיתופי פעולה בין-מגזריים. לקהילה נרשמו יותר מ-500 חוקרים. בשנת 2021 הוקמה קהילת חוקרים נוספת למחקר רב-תחומי. בשנת 2022 יפעל המשרד לבנייה ולחיזוק של הקהילות הקיימות ולהקמת תת-קהילה נוספת בתחום הבינה המלאכותית.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
"קולות קוראים" שפרסם המשרד במסגרת קרן המחקרים	10	11	12/2022	-
ועדות ההשקעה של המוסדות הזוכים בתכנית מאיצי מדע שלו[20]	-	8	12/2022	-
גיבוש המלצות להגדרת מעמד, תפקיד וסמכויות של מדען ראשי	-	✓	12/2022	-
פרסום מטרות ויעדי פורום המדענים ראשיים במשרדי הממשלה	-	✓	12/2022	-
מפגשי פורום המדענים הראשיים שהתקיימו	4	4	12/2022	-
הצגת המלצות פורום המדענים הראשיים לממשלה[21]	-	-	6/2023	✓
חברים רשומים בקהילות החוקרים שהקים המשרד	1,000	1,500	12/2022	-
מפגשים של קהילות המחקר שהתקיימו	8	12	12/2022	-
קהילות מחקר פעילות	1	2	12/2022	-

מדדי הצלחה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מיזמים שקיבלו מימון המשך[22]	-	-	12/2026	30
מרכזי ידע שהוקמו	-	3	12/2022	-
הבאה לאישור הממשלה הצעה להחלטה בדבר התפקידים והסמכויות של המדענים הראשיים במשרדי הממשלה	-	-	6/2023	✓

יעד 1.2: קידום תחומי עדיפות לאומיים בתחומי מדע וטכנולוגיה וקידומם באופן רוחבי

משימות מרכזיות

- סיום עבודת המולמו"פ לגיבוש מנגנון ובחינה של תחומי עדיפות
- הגדרה ופרסום של תחומי העדיפות של המשרד
- השתתפות בתכנית הלאומית לקידום תחום הקוונטום

20 תפקידי הוועדות לבחון את המיזמים שיוגשו לבקשות למימון במסגרת תכנית "מאיצי מדע". ועדת ההשקעות תבחר את ההצעות בעלות פוטנציאל יישומי ומסחור עתידי הגבוה ביותר. כל הצעה תקבל ליווי עסקי ומקצועי צמוד של מרכז היזמות או חברת המסחור במוסד.

21 פורום המדענים הראשיים מתכנס כמה פעמים בשנה ובתום השנה מגיש לממשלה דו"ח על פעילותו. בין היתר, כולל הדו"ח המלצות ליישום בממשלה. על מנת ליישם המלצות אלו, מתקיים דיון בוועדת שרים למדע וטכנולוגיה.

22 התכנית תומכת בשלבי מחקר מוקדמים במטרה להנביט ולהבשיל אותם לשלבים הבאים: רשות לחדשנות הון סיכוי וכו'. כל מיזם אשר יקבל מימון המשך מעיד על הצלחת התכנית ועל חשיבותה.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרסום תחומי עדיפות לאומית נוספים[23]	-	✓	12/2022	-
פיתוח תכנית דו-לאומית בנושא קוונטום[24]	-	✓	12/2022	-
פיתוח תכנית דו-לאומית בנושא בינה מלאכותית[25]	-	✓	12/2022	-

מדד הצלחה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור מתקציב המחקר במשרד המוקדש לתחומי העדיפות הלאומית[26]	מדידה חדשה[27]	80%	12/2022	-

יעד 1.3: **קידום מדיניות ממשלתית לפיתוח חדשנות וטכנולוגיה**

משימות מרכזיות

- הובלה ותכלול של התכנית הלאומית לבינה מלאכותית[28]
- הובלת הפעילות הבין-לאומית מול ארגונים בין-לאומיים בתחום הבינה המלאכותית - OECD, GPAI
- ליווי מכרז פרויקט "רקמ"ה"[29]
- הובלת צוות הון אנושי להיי-טק
- זיהוי טכנולוגיות מפציעות והטמעתן בממשלה[30]
- ליווי פרויקט "צה"ל יורד דרומה"[31] ומיצוי הצמיחה הטכנולוגית בדרום בעקבות המעבר

---

23 המשרד הגדיר 2 תחומי עדיפות לעת עתה: בריאות ורפואה והיערכות לשינוי אקלים. בכוונת המשרד להגדיר במהלך 2022 3 תחומי עדיפות נוספים.

24 תכנית דו לאומית עם ארה"ב, בשלבים אחרונים של אישור.

25 אפשרות לשיתוף פעולה דו-לאומי נבחן בימים אלו עם כמה מדינות.

26 מדד בלומברג הגדיר לאחרונה את מדינת ישראל כחמישית בעולם במדד החדשנות. ישראל נחשבת למובילה עולמית מבחינה מדעית וטכנולוגית ולאחת מהמדינות החדשניות ביותר בעולם, כל זאת אודות לכך שהיא מקפידה שלא לקפוא על שמריה. כדי לשמור על מעמדה המוביל בעולם, מדינת ישראל חייבת לזהות ולהשקיע בתחומי מדע מתקדמים, שיובילו את העולם בעשור הקרוב. הגדרת תחומי עדיפויות לאומיים תבטיח היערכות מיטבית של מדינת ישראל לטכנולוגיות העתיד. הגדרת תחומי עדיפות לאומיים מצריכה הקמה והובלה של פורום מומחים מקצועיים, הכולל נציגים מגופים ומפורומים רלוונטיים במשק, ובהם משרד המדע והטכנולוגיה, המדענים הראשיים, מל"ג, ISF, רשות החדשנות, מפא"ת והתעשייה; כל זאת בהובלת המולמו"פ. שיעור הפניית תקציב המשרד לאותם תחומי עדיפות משקף את מחויבות המשרד לתחומים ולקידומם. בשנת 2021 הגדיר המשרד 3 תחומי עדיפות: רפואה ובריאות, שינויי אקלים ושימושים בבינה מלאכותית. המשרד יפעל עד סוף שנת 2022 לפרסם את כל תחומי העדיפות, 1-2-3 תחומים נוספים. תחילת מדידה בשנת 2022.

27 המדידה הנה מדידה חדשה, הנתונים צפויים להתקבל לקראת סוף הרבעון השני של שנת 2022.

28 תחום הבינה המלאכותית ומדעי הנתונים הוא תחום אסטרטגי, אשר עתיד להשפיע על כל תחומי המחקר והפיתוח, והוא בעל פוטנציאל להצמחת המשק, להעלאת הפריון ולייעול המערכת הציבורית. על מנת לקדם את המובילות הטכנולוגית של ענף ההיי-טק הישראלי ואת הבטחת האיתנות הטכנולוגית והביטחונית של מדינת ישראל לאורך זמן, וכפי שנקבע בהחלטת הממשלה מס' 212 מיום 1/8/2021 בדבר תכנית לקידום חדשנות, עידוד צמיחת ענף ההיי-טק וחיזוק המובילות הטכנולוגית והמדעית - משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה יוביל את מדיניות הממשלה בתחום הבינה המלאכותית בנושאי רגולציה, מדיניות מידע ונתונים, אתיקה, שיתוף פעולה בין-לאומי אזרחי והטמעה במגזר הציבורי האזרחי, באמצעות ועדה ייעודית בראשות מנכ"לית המשרד.

29 ממשלת ישראל מחזיקה בדאטה רב שיכול לתרום רבות למחקר ופיתוח, אולם מידע זה כולל מידע אישי, ולכן מוגן על פי חוק הגנת הפרטיות. במטרה לאפשר הנגשה של דאטה ממשלתי מבלי לפגוע בפרטיות, תוטמע במשרדי הממשלה במסגרת פרויקט "רקמ"ה" מערכת שתעבד ותייצר דאטה מעובד (סינתטי), שיגן על הפרטיות וישמור על הערך המחקרי של הדאטה. הדאטה המעובד עתיד לשמש את ציבור החוקרים באקדמיה ובתעשייה.

30 במסגרת שיתוף פעולה עם משרד המודיעין, המשרד מוביל מהלך לזיהוי טכנולוגיות בעלות אימפקט משמעותי, אשר צפויות להפציע (כלומר להתרחב לשימוש רחב) בטווח הזמן של 5-10 שנים, באמצעות למידת מכונה ו-Big Data. לאחר זיהוי התחומים המשרד יפעל להיערכות של גופי הממשלה השונים לפיתוח טכנולוגיות אלה ולהטמעתן.

31 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 625 מיום 14/11/2021.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
המלצות תת-הוועדות לתכנית פעולה לאומית שיש לקדם במסגרת החלטת ממשלה מס' 212[32]	-	5	12/2022	-
פרסום מכרז "רקמ"ה"	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש תכנית לאומית לבינה מלאכותית	-	✓	12/2022	-
משרדי ממשלה המשתתפים בפיילוט לדאטה סינתטי	-	-	12/2023	5
הקמת מרכז ידע בנושא טכנולוגיות מדבריות[33]	-	✓	12/2022	-

יעד 1.4: יצירה ומינוף של קשרים בין-לאומיים לקידום מדינת ישראל כמובילה בתחומי מדע וטכנולוגיה

משימות מרכזיות

- פיתוח קשרים עם מדינות בעלות אינטרס מדעי
- מימון מחקרים משותפים עם מדינות שותפות
- פיתוח תכנית דו לאומית בנושא קוונטום
- פיתוח תכנית דו לאומית בנושא בינה מלאכותית
- מיצוי התועלת של מדינת ישראל מהשתתפות בארגונים מדעיים בין-לאומיים
- השתתפות פעילה בארגונים בין-לאומיים שישראל חברה בהם
- קיום כנסים בין-לאומיים עם מדינות שותפות

32 הצוותים יפעלו בתחומים הבאים: מדיניות דאטה והנגשת מידע, בינה מלאכותית בשימוש ממשלתי, מערכות מידע אמינות, כלי רגולציה, הסרת חסמים לפיתוח ולצמיחה.

33 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 625 מיום 14/11/2021, החלטה על הקמת רובע החדשנות בבאר שבע, משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה נרתם להקמת מרכז לטכנולוגיות מרכזיות (דזרטק). במסגרת זו יקים המשרד מרכז ידע למחקר אקדמי בנושא טכנולוגיות מדבריות.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
"קולות קוראים" עם מדינות שותפות שהתפרסמו	11	15	12/2022	-
מדינות או מחוזות חדשים עמם נחתם הסכם ו/או מסמך הבנות[34]	3	2	12/2022	-
ארגונים ומיזמים בין-לאומיים שישראל לוקחת בהם חלק[35]	18	19	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מחקרים משותפים שיש לישראל עם מדינות שותפות	57	65	12/2022	-
הסכמים מדעיים דו-לאומיים קיימים	42	44	12/2022	-
חוקרים ישראלים שהשתתפו בפעילויות מחקר בין-לאומיות	1,000	1,100	12/2022	-
הסכמים דו-לאומיים עם מדינות בעלות מצוינות מדעית מובהקת	20	21	12/2022	-

34 האגף לקשרי חוץ מקדם מדי שנה חתימה על מזכרי הבנות לשיתוף פעולה מדעי עם מדינות יעד. מזכר ההבנות מהווה בסיס משפטי להתחלת קשרי המדע עם מדינה מסוימת, ובכוונת המשרד להרחיב את שיתופי הפעולה ולחתום על מזכרי הבנות עם מדינות נוספות במהלך שנת 2021. מזכרי ההבנות נחתמים במעמד שר המדע והטכנולוגיה ובמשרד המקביל במדינה השנייה. המשרד שואף לחתום על הסכמים עם מדינות, אשר שיתוף הפעולה איתן יכול לתרום למדינת ישראל.

35 משרד המדע והטכנולוגיה אחראי לייצוגה ולהשתתפותה של מדינת ישראל בארגוני מדע וטכנולוגיה בין-לאומיים ורב-לאומיים, בין אם לבדו ובין אם בשיתוף משרדי ממשלה נוספים. בין הארגונים הרבים שישראל שותפה בהם ניתן להדגיש את חברותה במאיץ החלקיקים הגדול בעולם שמפעיל ארגון CERN, במעבדה האירופית לביולוגיה מולקולרית (EMBL), את חברותה בתכנית המסגרת של המחקר והפיתוח האירופי (Horizon 2020) ובארגון לשיתוף פעולה ולפיתוח כלכלי (OECD). חברותה של ישראל בארגוני מדע וטכנולוגיה בין-לאומיים ורב-לאומיים, וייצוגה בהם על ידי המשרד באמצעות האגף לקשרי חוץ מדעיים ובשיתוף עם המנהלים המדעיים במשרד, מבטיחה את נגישותם של חוקרים ישראלים למתקני מחקר ולציוד חדישים ומתקדמים ביותר, שלרוב אין למצוא אותם בארץ. באמצעות הארגונים הבין-לאומיים נפתחות אפשרויות להשתלבותם של מדענים ישראלים בשותפויות מחקר בין-לאומיות ורב-לאומיות גדולות. בכך, נכלל המדע הישראלי בשורה אחת עם מחקר פורץ דרך בעולם, מעלה את קרנה של ישראל ותורם לביצור יוקרתה של המדינה כמובילה וכמעצמה מדעית וטכנולוגית.

2 פיתוח דור העתיד של מדענים, אנשי טכנולוגיה ומו"פ בישראל, באופן המקדם גיוון והזדמנויות שוות לכלל קבוצות האוכלוסייה

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המשתתפים שלקחו חלק בתכניות המשרד ונרשמו לתואר ראשון בתחומי המדע והטכנולוגיה[36]	מדידה חדשה	-	12/2023	40%

יעד 2.1: צמצום פערים ועידוד מצוינות בקרב אוכלוסיות בייצוג חסר, ותמיכה בהשכלה ובתעסוקה בתחום המדע והטכנולוגיה

משימות מרכזיות

- תמיכה בהקמה ובתפעול של מרכזי מדע ומצוינות ברשויות המקומיות ובאשכולות[37]
- הפעלת תכנית "חונכות ללימודי מדעים"[38]
- בניית תכנית בשיתוף משרד החינוך להטמעה של לימודי קוד במערכת החינוך[39]
- תכנית "מדעניות העתיד"[40]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות ואשכולות אזוריים שתוקצבו להקמת מרכזי מדע ומצוינות	-	15	12/2022	-
משתתפים בתכנית "חונכות ללימודי מדעים"[41]	1,600	2,100	12/2022	-
בתי הספר שהשתתפו בפיילוט של תכנית לימודי קוד	-	100	12/2022	-
תלמידות המשתתפות בתכנית "מדעניות העתיד"	900	1,200	12/2022	-

36 מתוך בוגרות תכנית "מדעניות העתיד" ותכנית "אות רמון" - תכנית מנהיגות המיועדת לתלמידים מצטיינים מסיימי כתה יא' שהוכיחו יכולת מנהיגות ותרמו תרומה יוצאת דופן לחברה ולקהילה.

37 תמיכה בפיתוח הון אנושי ותשתיות במרכזי מדע וטכנולוגיה, המקיימים פעילויות לא פורמליות בתחום המדעים ומהווים מרכז ידע בתחום עבור כלל עובדי הרשות.

38 המשרד מפעיל תכניות חונכות לליווי תלמידים בכיתות ז'-י"ב הזקוקים לסיוע פרטני ולתגבור במקצועות מדעיים. סטודנטים ממוסדות להשכלה גבוהה וממכללות, אשר חונכים תלמידים במסגרת הפרויקט, זוכים למלגת לימודים. החונכות מתקיימת לאורך שנת הלימודים.

39 תכנית לימודי קוד הינה תכנית חדשה בשיתוף משרד החינוך, ומטרתה הקניית מיומנויות רלוונטיות להתמודדות בסביבה עתירת טכנולוגיה לכלל תלמידי ישראל, החל מגן ילדים ועד כיתה ט'. הפיילוט יתחיל בשנת הלימודים תשפ"ג לכיתות ח' בבתי ספר שייבחרו במסגרת "קול קורא".

40 תכנית "מדעניות העתיד" נועדה להגדיל את מספר הנשים העוסקות בתחומים שבהם יש ייצוג נמוך יחסית של נשים, כגון מדע וטכנולוגיה, מדעים מדויקים והנדסה. מטרת התכנית לתת מענה לצורך לאומי, והיא פועלת משנת 2012. במסגרת זו מאותרות תלמידות בכיתות ח' בעלות נתונים גבוהים, הזוכות לליווי אחרי שעות הלימודים. תכנית הפרויקט כוללת לימודי מדעים מדויקים, העצמה אישית וחשיפה לאקדמיה ולתעשייה, במטרה להרחיב את עתודות הסטודנטיות בתחומים אלו. הפרויקט מעצים את התלמידות, סולל בפניהן את העתיד ומקנה להן כלים המאפשרים קבלה לפקולטות יוקרתיות באוניברסיטאות השונות בתחומי ההנדסה והמדעים המדויקים.

41 המדד מודד הן את הסטודנטים והן את התלמידים.

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור השיפור בציוני התלמידים במקצועות מדעיים שהשתתפו בתכנית	15%	20%	12/2022	-
משתתפי תכניות ארוכות טווח שנרשמו לתואר ראשון בתחומי המדע והטכנולוגיה	מדידה חדשה	-	12/2025	50%
משתתפות בתכנית "מדעניות העתיד" שנרשמו למגמות מדעיות/טכנולוגיות מורחבות בלפחות אחד ממקצועות ה-STEM[42]	80%	80%	12/2022	-

יעד 2.2: **עידוד מחקר ופיתוח אזורי-קהילתי בפריפריה החברתית והגיאוגרפית**

משימות מרכזיות

- תמיכה במרכזי מחקר ופיתוח אזוריים[43]
- יישום ההמלצות של התכנית האסטרטגית למרכזי מחקר ופיתוח[44]
- פרסום "קול קורא" לפיתוח עסקי של מרכזי המחקר והפיתוח[45]
- היערכות להקמת שלוחות מו"פ בחברה הערבית והבדואית[46]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
חוקרים במרכזי המו"פים האזוריים בעלי תואר שלישי	194	200	12/2022	-
עדכון מנגנון תקצוב המו"פים	-	✓	12/2022	-
מנהלי פיתוח כלכלי שנקלטו במו"פים האזורים[47]	1	-	12/2023	7
שיעור מרכזי המחקר והפיתוח שיש להם תכנית עסקית	-	-	12/2023	80%

42 מקצועות STEM: Science, Technology, Engineering, Mathematics - מדע, טכנולוגיה, הנדסה, מתמטיקה.

43 מרכזי מחקר ופיתוח (מו"פ) אזוריים - מו"פ אזורי הוא מרכז מחקר יישומי בפריפריה, המתמקד במחקר הנוגע למיקומו הגיאוגרפי ולאוכלוסייה שאותה הוא משרת. מרכזי המחקר והפיתוח הם כלי מקצועי לעידוד מו"פ בפריפריה החברתית והגיאוגרפית, ליצירת שיתופי פעולה עם גורמי תעשייה מקומיים וליצירת מחקר יישומי הרלוונטי לצורכי האזור. משרד המדע והטכנולוגיה רואה חשיבות רבה בקידום מחקר ופיתוח אזורי. תמיכת המשרד נחוצה לנוכח היעדר משאבים מקומיים לפיתוח מדעי טכנולוגי ולתעסוקת חוקרים בפריפריה, והעדר מחקר ייעודי הרלוונטי לפריפריה. מרכזי המחקר והפיתוח האזוריים נמצאים ברשויות בעלות דירוג למ"ס 2 עד 6.

44 בשנת 2021 קיים המשרד בחינה אסטרטגית של האתגרים וההזדמנויות לקידום המו"פים כמנועי צמיחה אזוריים. בכוונת המשרד ליישם את ההמלצות בשנים הקרובות.

45 מטרת "הקול קורא" לסייע בגיבוש וביישום תכניות אסטרטגיות עסקיות לצמיחה כלכלית של המו"פ.

46 חלק מיישום החלטת ממשלה מס' 550 מיום 8/11/2021 בדבר התכנית הכלכלית לצמצום בחברה הערבית.

47 במסגרת תכנית אסטרטגית שביצע המשרד בשנת 2021 עלה, כי היעדר פונקציה של מפתח כלכלי במו"פים האזורים מצמצם את יכולתם להוות מנוע צמיחה כלכלי אזורי ולקדם קשרי תעשייה בתחומם. כחלק מיישום ההמלצות, המשרד יסייע למו"פים האזורים לקלוט מנהלי פיתוח כלכלי, שתפקידם יהיה לקדם תהליכים לחיזוק שיתופי פעולה של המו"פ עם התעשייה.

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
עלייה בהכנסות המו"פים האזורים משירותי מחקר/ייעוץ ושימוש בתשתיות לתעשייה, חברות הזנק, חקלאות וגופים ציבוריים (מיליוני ש"ח)[48]	22	-	12/2024	24

48 המטרה לאפשר למו"פים להוות מנוע צמיחה כלכלי אזורי. בשלב הראשון ישאף המשרד לראות גידול בהיקף ההכנסות של המו"פים משיתופי פעולה עם התעשייה באזור ומחוץ לאזור. בהמשך, ירצה המשרד למדוד גם את מספר שיתופי הפעולה. הדבר יהווה אינדיקטור לרמת החיבור לתעשייה.

3 הובלת מדינת ישראל לפסגה העולמית בתחום החלל ולזירה בין-לאומית של חדשנות כמנוף לצמיחה כלכלית וחברתית

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרויקטים רב-לאומיים עם סוכנויות חלל בין-לאומיות[49]	12	10	12/2022	-

יעד 3.1: חיזוק תעשיית החלל האזרחי בישראל ופיתוחה כמנוע צמיחה לאומי למשק

משימות מרכזיות

- מימון פרויקטי מו"פ בתעשיית החלל הישראלית (שת"פ עם הרשות לחדשנות)[50]
- קידום חקיקת חוק חלל[51]
- הקמת תל"מ ללוויינות זעירה - הכולל תשתיות ותכנית לקידום ולעידוד יזמות בתחום החלל[52]
- יצירת מנגנוני שיתוף פעולה עם משרד הביטחון לשימוש בטכנולוגיות חלל
- הטמעת השימוש בחלל במשרדי הממשלה ובחברות הממשלתיות

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הקמת תל"מ ללוויינים זעירים[53]	-	-	12/2023	✓
הגשה לממשלה את טיוטת חוק חלל	-	✓	12/2022	-
גיבוש מנגנון שיתוף הפעולה עם משרד הביטחון ומינהלת תכנית החלל	-	✓	12/2022	-

49 פרויקטים: "שלום", "CIEL", "אולטרה סאט", "ג'ויס" מכון ויצמן, "ג'ויס" אקיוביט, "סטמרד" בדיקה ארגונומטרית, רפאל MEPS, רפאל EPS, MARE"", "ונוס", "אורמד", "דידו" 3 ("אורמד" ו"דידו" הסתיימו ב-2021). המשרד יפעל לשיתופי פעולה חדשים בשנים הקרובות. כמו כן ישנם פרויקטים שגדלו והורחבו.

50 הפעילות מבוצעת במימון סוכנות החלל הישראלית, בשיתוף פעולה עם מנגנון זירת צמיחה ברשות לחדשנות, במטרה לקדם מחקר ופיתוח בתחום טכנולוגיות החלל. זאת באמצעות מסלול הטבה ייחודי, הפועל לעידוד מחקר ופיתוח למציאת פתרונות טכנולוגיים בתחומי החלל השונים, לחיזוק הידע וליכולת הפיתוח הטכנולוגי של התעשייה הישראלית בתחום החלל, לצמצום פערי ידע מול השוק העולמי ולשיפור כושר התחרות של התעשייה הישראלית.

51 חוק חלל נועד להגדיר את המטרות והתפקידים של סוכנות החלל הישראלית, לאפשר למדינה ליישם ולאכוף את מחויבויותיה בהתאם לדין הבין-לאומי ביחס לפעילויות בחלל וכן כללים וסטנדרטים נוספים שעליהם יוחלט, להגן על המדינה מפני חשיפה משפטית במישור הבין-לאומי ולקדם את פעילותה הבין-לאומית של ישראל בתחום החלל.

52 תחום הלוויינות הזעירה תופס נתח משמעותי מתעשיית החלל העולמית, ואולם היעדר תשתיות זמינות לכלל התעשיות ולאקדמיה לפיתוח ננו-לוויינות מונע ממדינת ישראל לנצל את הפוטנציאל הגלום בתחום זה בהיבטים עסקיים-כלכליים, תעסוקתיים, ביטחוניים ואקדמיים. על מנת לגשר על פער זה הוחלט על הקמת מרכז תשתיות לאומיות למחקר ופיתוח בנושא לוויינים זעירים. המרכז יעניק תשתית טכנולוגית זמינה, אשר תנמיך את חסמי הכניסה לתחום, ישמש כפלטפורמה לעידוד אקטיבי של המחקר המדעי ולפיתוח אקו-סיסטם בתחום החלל החדש, יפעל לעידוד מיזמים חדשים בנושאי חלל באקדמיה ובתעשה האזרחית, וכן לעידוד תחרות בין התעשיות הגדולות הפועלות או שיפעלו בתחום החלל האזרחי. המרכז יעודד ויקל על כלל התעשייה בארץ להתמודד למול התחרות בעולם. הקמת המרכז תהיה תוך הבטחת מודל כלכלי שיאפשר נסיגה של התמיכה הממשלתית באופן מדורג.

53 תל"מ- תשתיות לאומיות למחקר ופיתוח. ראו לעיל הערה קודמת.

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרויקטי מחקר ופיתוח חדשים בשיתוף הרשות לחדשנות, התומכים בתעשיות החלל הישראליות	11	7[54]	12/2022	-
פרויקטים פעילים עם 3 משרדי ממשלה	-	-	12/2023	3

יעד 3.2: **מינוף המובילות בתחום החלל לצורך חיזוק מעמדה של ישראל, בטחונה הלאומי, עוצמתה ועצמאותה**

משימות מרכזיות

- ביצוע פרויקטים בשיתופי פעולה בין-לאומיים
- הצטרפות לאמנת "ארטמיס"[55]
- הפקת כנס החלל הבין-לאומי ע"ש אילן רמון[56]
- בחינת הצטרפות לארגונים בין-לאומיים והצטרפות בפועל בכפוף להערכת מצב שותפים

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
עריכת מחקרים בין-לאומיים על בסיס תוצרי לוויין "ונוס"	✓	✓	12/2022	-
קיום כנס החלל הבין-לאומי	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הסכמים בין-לאומיים פעילים בתחום החלל[57]	14	14	12/2022	-
פרויקטים בתחום החלל, בשיתוף עם מדינות אחרות	12	14	12/2022	-
הצטרפות לאמנת "ארטמיס"	-	✓	12/2022	-

54 חלה ירידה ביחס לשנת 2021 וזאת בשל מגבלת תקציב.
55 הצטרפות ישראל להסכמים המובלים על ידי NASA לטובת תיאום פעילותן של המדינות המשתתפות בתכנית "ארטמיס" (חזרה לירח).
56 כנס החלל הבין-לאומי ע"ש אילן רמון הוא כנס בין-לאומי ותיק, המיועד לקהילת החלל המקצועית. הכנס פועל להגברת החשיפה של התעשייה והמחקר הישראליים בפני שחקנים בזירה הגלובלית, תוך מיצובה של ישראל כשחקנית מרכזית בזירת החלל האזרחית העולמית.
57 הסכם בין-לאומי הוא הסכם בין מדינות על נכונותן לשיתוף פעולה, שבמסגרתו ניתן להתניע ולקדם פרויקטים משותפים מסוגים שונים.

יעד 3.3: **חיזוק המחקר המדעי בתחום החלל**

משימות מרכזיות

- מימון מחקרים חדשים בשנת 2022
- מתן מלגות ע"ש אילן רמון[58] לחוקרים בתארים מתקדמים בתחום החלל
- שילוב חוקרים ואנשי מקצוע בהתמחויות והשתלמויות במוסדות מובילים בעולם
- המשך פרויקט "אולטרה סאט"[59]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מחקרים חדשים שמומנו על-ידי המשרד	10	5	12/2022	-
מלגות לאוניברסיטת החלל הבין-לאומית שניתנו על-ידי המשרד	5	5	12/2022	-

יעד 3.4: **חיזוק המצוינות החינוכית בתחום החלל, חשיפתו והנגשתו לציבור**

משימות מרכזיות

- פעילויות חינוכיות וקיום אירועי הנגשה בתחום החלל[60]
- הפעלה יחידת הוראה בפיזיקה המאפשרת לתלמידים לבצע 5 יחידות לימוד נוספות בתחום חקר החלל המוכר על ידי משרד החינוך
- תמיכה במצפים ציבורים להפעלת פעילויות לקהל הרחב ופעילויות חקר ללימוד תחום החלל
- קהילת מחנכים בתחומי חלל

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
קיום שבוע החלל הישראלי	-	✓	12/2022	-
הרצאות מקוונת לצוותים חינוכיים שהתקיימו	12	12	12/2022	-
פרוייקטי חקר ופיתוח חינוכיים בחטיבת הביניים ובחטיבה העליונה שהתקיימו	5	7	12/2022	-
מצפי חלל ציבוריים הנתמכים על ידי המשרד	5	6	12/2022	-
מורים הלוקחים חלק בקהילת מחנכים בתחום חלל	230	250	12/2022	-

58 שתי מלגות יוקרתיות בסכום כולל של כ-500,000 ש"ח לתלמידי תואר שלישי או לפוסט-דוקטורט - הפועלים במוסדות להשכלה גבוהה בארץ או במכוני מחקר ממשלתיים או ציבוריים. המלגות מיועדות למחקרים רב-תחומיים בתחום החלל ולהנצחת זכרו של אילן רמון.

59 פרויקט רב-לאומי - פרויקט מדע בסיסי פורץ דרך בתחום האסטרופיזיקה. לוויין בעל מערכת תצפית בעלת שדה רחב, שמטרתה לזהות בדיוק גבוה תופעות מעבר בתחום האולטרה סגול (UV), הנובעות מפעילות של גלי כבידה ופיצוץ של כוכבים (סופר נובה) בהשתתפות סוכנות החלל הישראלית, מכון ויצמן למדע, מכון DESY בגרמניה (חלק מ-Helmholtz, NASA ו-ESA) בביצוע של תע"א, אלביט, מכון DESY.

60 פעילויות חינוכיות בתחום החלל - הסוכנות פועלת לביסוס מסגרות העשרה ולימוד לצעירים, וזאת כדי להגדיל את המסלולים ואת תכניות הלימוד שבהן יוכלו צעירות וצעירים להכיר, ללמוד ולהיחשף לתחומי החלל השונים. פעילות זו מתבצעת בשיתוף מרכזים מובילים בעלי פוטנציאל לביסוס פעילות חינוכית בתחומי חלל, וכוללת מוזיאוני מדע, אקדמיה, מרכזי מדע, מצפים ציבוריים, מרכזי חלל, בשיתוף משרד החינוך.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
בתי ספר יסודיים וחטיבות ביניים הלוקחים חלק בפעילות 'אולפידת חלל'	240	250	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גופים הלוקחים חלק בפעילויות חלל[61]	18	20	12/2022	-
משתתפים בשבוע החלל הישראלי	100,000	[62]700,000	12/2022	-
בני נוער שנחשפו לתחום החלל באמצעות פעילויות ביוזמת המשרד	110,000	120,000	12/2022	-
הפעלת יחידה מורחבת בפיזיקה 5 יחידות לימוד במסגרת בגרות מורחבת בתחום חלל	-	-	12/2023	✓

61 ראו לעיל הערה קודמת.

62 שבוע החלל בשנת 2022 ייערך כולו במתכונת מקוונת בעקבות נגיף ה-COVID-19. בשל כך צפויה עליה גדולה במספר המשתתפים שייקחו בו חלק, המשרד מעריך שעם החזרה לשגרה יעודכן המדד בהתאם לסוגי הפעילות ולאופן קיומה.

משרד החוץ

תכנית העבודה לשנת 2022

שר החוץ וראש הממשלה החליפי **יאיר לפיד**
מנכ"ל משרד החוץ **אלון אושפיז**

2022

הקדמה: **שר החוץ וראש הממשלה החליפי**

יאיר לפיד

עבודת משרד החוץ בשנה החולפת נעה בשני צירים מרכזיים.

הציר הראשון הוא האינטרסים המדיניים והביטחוניים של מדינת ישראל. כדי להגן ולקדם אותם פעלנו במגוון זירות. החל מהמאמצים להרחקת איראן ושלוחותיה מלהפוך למדינת סף גרעין, דרך העמקת השיח עם בת-בריתנו האסטרטגית ארצות הברית ושיפור יחסינו עם מדינות האיחוד האירופי ומדינות השלום.

היחסים עם ארה"ב השתפרו ללא הכר. מעמדה הבי-פרטיזני של ישראל שוקם, היחסים עם האיחוד האירופי השתפרו, השלום הקר עם מצרים וירדן הופך לשלום חם, והסכמי אברהם הופכים למערך בריתות ושיתופי פעולה כלכליים וביטחוניים. 38 מדינות, כולל החשובות ביותר, החרימו את ועידת דרבן האנטישמית. הסכם "הורייזן" נחתם. ישראל חזרה להיות שחקן משפיע בין הדמוקרטיות הליברליות.

משרד החוץ חזר להיות שחקן מרכזי בכל פורום של קבלת החלטות מדיניות וביטחוניות במדינת ישראל. המשרד אינו רק הגוף המבצע של מדיניות החוץ הישראלית, הוא גם הגוף המעצב והמחליט על המדיניות.

הציר השני הוא בניין הכוח של משרד החוץ: תקציב חסר תקדים, שיחזק את הנציגויות ברחבי העולם, קליטת המשרד לעניינים אסטרטגים, הוספת קורסי צוערים ושיפור תנאי העובדים במשרד. כל אלה יחזקו את עמודי התווך של המשרד ויאפשרו את הרחבת הפעילות ומיקוד מעמיק בתחומי העיסוק.

השנה הקרובה מציבה בפנינו אתגרים חדשים וישנים. המאבק מול איראן והמאבק בדה-לגיטימציה יובילו את העשייה המדינית. נמשיך במדיניות החיבורים מקרוב ומרחוק. יהיו, כמובן, נושאים שבהם ישראל פשוט לא תהיה מוכנה לוותר. אנחנו צריכים לעשות כל דבר, גם עימותים פומביים עם ידידינו הטובים ביותר, כדי לחשוף את טבעו האמיתי של המשטר האיראני ואת תוכניותיו הזדוניות להשיג נשק גרעיני. אנחנו לא נהסס לצאת למבצע בעזה אם החמאס ימשיך לירות על אזרחינו, מבלי שנעסוק בשאלה מה יכתבו על כך בתקשורת הבין-לאומית. אלא שזה לא מייתר את הצורך שלנו לבנות מערכת חזקה של בריתות וקשרי ידידות, וגם לא את המחויבות שלנו לחופש הביטוי ולזכויות אדם.

נמשיך לקדם את תוכנית "כלכלה תמורת ביטחון" כדי לייצר אופק מדיני ובעיקר פתרון אמיתי למערכה הבלתי נגמרת מול חמאס בעזה.

עלינו לבנות מטרייה מדינית, שתגן על ראשינו ביום סגריר. קבלת אחריות, פתיחות רעיונית, קבלת החלטות המבוססת על עובדות (גם כשהן לא נעימות), הבנה מעמיקה של הדרך שבה רואים אותנו אחרים, נכונות לקבל ביקורת, ויתור על רחמים עצמיים, גמישות המאפשרת לנסות פתרונות שונים לאותה בעיה - כל אלה אינם נטל מדיני, אלא ערכים שאנחנו מאמינים בהם. מדיניות חוץ אופטימית, מאירת פנים ופתוחה לדיאלוג, אינה המחיר שאנחנו משלמים - היא הנכס שאנחנו בונים לעצמנו אל מול העולם.

בברכת שנת עבודה מוצלחת,

יאיר לפיד,

שר החוץ וראש הממשלה החליפי

הקדמה: **מנכ"ל משרד החוץ**

אלון אושפיז

כמו כל שנה, שנה חדשה מביאה איתה הזדמנויות רבות, אך שנת 2022 היא בכל זאת ייחודית ושונה. בשנה האחרונה, 2021, הובלנו תהליכים במגוון תחומים והבאנו את האינטרסים הלאומיים של מדינת ישראל למוקדי ההשפעה החשובים ביותר בעולם - לארה"ב, לאיחוד האירופי, לרוסיה, לבירות המרכזיות באסיה, למצרים, לירדן, למדינות המפרץ, למרוקו ולמקומות נוספים רבים וחשובים.

המציאות המשתנה והפעילות הישראלית היא פתח להזדמנויות, כמו גם להתמודדות נכונה עם האתגרים, ובסיס איתן לעשייה עשירה בשנה הקרובה.

משרד החוץ, שנטל על עצמו להשתנות ולהתאים את עצמו לאתגרי השעה (בכל אחד מאזורי הזמן העולמיים), זכה לרוח גבית במשאבים ובהכרה מקצועית, שמאפשרת גם היא לתכנן וליישם תכנית עבודה רחבה ומשמעותית.

תכנית העבודה שלנו נגזרת בראש ובראשונה מייעודו של המשרד: להבטיח את החוסן הלאומי של מדינת ישראל באמצעות הרחבה והעמקה מתמדת של קשריה הבין-לאומיים והבטחת אהדה בעולם לישראל ולעמדותיה. זהו המגדלור שלנו, לאורו הוגדרו המטרות והיעדים. לכך מצטרפת גם הערכת המודיעין והערכת המצב השנתית.

מטרות מדיניות החוץ הישראלית שאליהן מכוון משרד החוץ בשנת העבודה הקרובה הן:

1. שימור והידוק היחסים המיוחדים עם ארה"ב.
2. סיכול איום הגרעין ומכלול האיומים הנוספים מצד איראן וציר ההתנגדות.
3. טיפוח והרחבה של יחסי השלום והנורמליזציה של ישראל בזרח התיכון ומעבר לו.
4. שימור ושיפור מעמדה הבין-לאומי של ישראל בזירות הדו-לאומיות, האזוריות והרב-לאומיות.
5. חיזוק הכלכלה הישראלית וקידום אינטרסים כלכליים תוך מינופם המדיני.
6. הובלת המאבק בדה-לגיטימציה.
7. הובלת המאבק באנטישמיות וחיזוק הקשר עם העולם היהודי וקהילות ישראליות ברחבי העולם.
8. התמודדות עם האתגרים הגלובליים (משבר האקלים, קורונה ועוד) תוך מיצוי הזדמנויות בזירה הבין-לאומית.
9. מתן שירות מיטבי לאזרח ולמגוון מקבלי השירות בארץ ובחו"ל.
10. בניין כוח ושיפור תהליכי עבודה.

מטבע נושא עיסוקו של משרד החוץ, הנוגע לליבת העשייה המדינית והעיסוק בסוגיות אסטרטגיות, רבות מהמשימות של המשרד לא יוכלו להיות מפורסמות בשל סיווגן והחובה למנוע פגיעה ביחסי החוץ. על כן הפרסום כאן אינו מקיף את כל משימותינו.

אנשינו בנציגויות בעולם ובמטה בירושלים הם הראש והלב, הנפש, הידיים והאצבעות של מדיניות החוץ הישראלית. המטרה של בניין הכוח ושיפור תהליכי עבודה, מתוך תפיסה של ארגון לומד ומשתפר, תהיה אחד האתגרים הגדולים והחשובים, שישפיעו על כל העשייה שלנו בשנים הקרובות. אנחנו משנים את ההיערכות ואת פריסת כוח האדם שלנו אל מול יעדים ותפיסות חדשות. נידרש לגמישות מחשבתית ולראייה רחבה וגם מדויקת.

במקביל, נמשיך לפעול לשיפור תנאי העבודה של אנשינו, נדאג לבני משפחותיהם ונגייס ונכשיר אוכלוסיות נוספות למשרד החוץ. בכל רגע, בכל מקום בעולם, נתאמץ להשיג. נעמוד כל הזמן על קצות האצבעות.

עיקרי המדיניות - מדדים מרכזיים[1]

1 שימור והידוק היחסים המיוחדים עם ארצות הברית

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
ביקורים של בכירים אמריקנים שהתקיימו בישראל[2]	28	34-49

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
דיאלוגים דו-לאומיים (בילטרליים) במגוון נושאים[3] שבליבת היחסים שהתקיימו	30	30	=
2023 | **30** 2024 | **30**			

2 סיכול איום הגרעין ומכלול האיומים הנוספים מצד איראן וציר ההתנגדות[4]

1 מטעמים של סיווג ושמירה על יחסי החוץ, היעדים והמשימות שפורטו במסמך זה הם חלקיים בלבד. בשל מגפת הקורונה, התכנית לשנת 2021 לא מומשה במלואה, וגם מימוש תכנית העבודה ל- 2022 תלוי בהשפעות המגפה.

2 לדוגמה: נשיא, ס' נשיא, חברי קבינט, עוזר-מזכיר, תת-מזכיר (לרבות דרג DAS-Deputy Assistant Secretary) משלחות של מחוקקים במשלחות המשותפות לשתי המפלגות - רפובליקנים ודמוקרטים (בי פרטיזניות), וביקורי מושלים.

3 נושאי מדיניות, אסטרטגיה, ארגונים בינלאומיים, מש"ב - מרכז לשיתוף פעולה בין-לאומי, אנרגיה, כלכלה, אקלים.

4 מטעמים של סיווג ושמירה על יחסי החוץ, לא יפורטו המדדים לנושא זה.

3 ביסוס והרחבה של מעגל השלום והנורמליזציה ומינופו

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
תיירים אמירתיים שביקרו בישראל	50	10,000
עוקבים בעמודי הרשתות החברתיות של משרד החוץ למול המרחב (במיליונים)[5]	4.2	5
הסכמים לשיתופי פעולה כלכליים עם מדינות השלום החדשות שהושלמו[6]	28	20[7]
ועדות ומפגשים דו-לאומיים (בילטרליים), אזוריים ובין-לאומיים שהתקיימו עם הפלסטינים	12[8]	20[9]
הקמת ביתן ישראלי בכנס COP 27[10]	-	✓
גיבוש מתווה השתתפות ב-COP 28[11]	-	✓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
היקף הסחר ישראל-איחוד האמירויות (במיליארדי דולרים)	1	3	↑
2023 | **4** 2024 | **5**			

5 מספר העוקבים מבטא את גודל החשיפה לה זוכה מדינת ישראל בפני קהל היעד במדינה, כאשר הקשר בין ראשי המדינות מגיע לקהלים נוספים. המשרד רואה בכך עדות להתענינות ורצון לקשר.

6 הסכמים כלכליים ברמת ממשלות למול איחוד האמירויות, בחריין ומרוקו.

7 יודגש, כי מדובר בהסכמים הנמצאים כעת בהליכי מו"מ וצפויים להיחתם.

8 התכנסו ועדות דו-לאומיות (בילטרליות) בנושא מים, תקשורת ואוצר. התקיימו 5 פגישות בדרג שרים, התכנסו ועדות אזוריות ובין-לאומיות (פורום התורמות לפלסטינים AHLC, מפגשים תלת-לאומיים (טרילטרליים) בארגון הולנד ומפגש תלת-לאומי (טרילטרלי) בהובלת יפן.

9 בשנת 2022 נתמוך בקיום מפגשי שרים ובמפגשים מקצועיים ומדיניים בנושאי מים, כלכלה, פורום התורמות, ועדה כלכלית דו-לאומית (בילטרלית) משותפת ומפגשים תלת-לאומיים (טרילטרליים) בדומה לשנת 2021. כמו כן, מפגשים הקשורים ליישום תכנית "כלכלה תמורת ביטחון" - תכנית אסטרטגית מול הזירה הפלשתינית בדגש על עזה, שיעדה פיתוחה של עזה בשלבים, במקביל להגברת היציבות והביטחון לישראל ולפלסטינים.

10 ועידת האומות המאוחדות לשינוי האקלים (United Nations Climate Change Condernce) - COP. ה-COP עתיד להתקיים בשארם א-שייח במצרים.

11 COP 28 עתיד להתקיים בדובאי.

4 שיפור ושימור מעמדה הבין-לאומי של ישראל

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
החלטות חיוביות שהתקבלו במוסדות האו"ם[12]	1	3

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
מדינות שהתנגדו או נמנעו בהצבעה בנושא "המחלקה לעניינים פלסטיניים" באו"ם[13]	-	[14]80	↑
2023 | - 2024 | **85**			

5 חיזוק הכלכלה הישראלית וקידום אינטרסים כלכליים תוך מינופם המדיני

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
מסגרות בין-לאומיות שמדינת ישראל הצטרפה אליהן[15]	[16]1	[17]1

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
דיאלוגים שהתקיימו בתחום הדיפלומטיה הכלכלית מול משרדי חוץ	2	2	=
2023 | **2** 2024 | **2**			

12 החלטות כגון: החלטה בנושא שיקום בארגון הבריאות העולמי, והחלטה בעצרת האו"ם בנושא הכחשת שואה.
13 ההצבעה נערכת אחת לשנתיים ועל כן לא הוצמדו ערכים לשנים 2021 ו- 2023
14 בשנת 2020 היו 78 מדינות שהתנגדו או נמנעו בהצבעה
15 ההשתלבות במסגרות הבין-לאומיות מעצימה את מעמדה ואת השפעתה של ישראל בזירה הבין-לאומית ומגלמת בתוכה גם פוטנציאל כלכלי משמעותי למשק הישראלי.
16 במהלך שנת 2021 משרד החוץ היה שותף בכיר בהשלמת המשא והמתן על תכניות "הורייזן יורופ" והוביל את הקמפיין המדיני להצטרפות מלאה לתכנית הקוואנטום.
17 תהליך המו"מ לא יפורסם כדי לא לפגוע במאמצים.

6 מיצוי הזדמנויות בין-לאומיות להתמודדות עם נגיף הקורונה

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
דיאלוגים בין-לאומיים בנושא הקורונה שהתקיימו[18]	20	20
חבילות סיוע שהועברו למדינות[19]	44	10
חבילות סיוע של משרד החוץ שהועברו למדינות[20]	20	66
הכשרות לצוותים רפואיים ואנשי מקצוע מתחום הבריאות שהתקיימו	20	10
חיסונים שנתרמו (מיליוני דולרים)	5	5

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
משלחות סיוע בין-לאומיות שיצאו[21]	3	3	=

18 בקרב הדרגים המקצועיים.
19 הועברו 34 חבילות בשיתוף עם משרד הבריאות, ו-10 חבילות ממשרד החוץ לבדו. הסיוע כלל סיוע חריג בגובה 10 מליון ש"ח להודו. החבילות כללו: מנשמים, ציוד מיגון ומדי סטורציה.
20 חבילות הסיוע הועברו ל-52 מדינות וביניהן: בוצואנה, פיליפינים, ארגנטינה, קרואטיה, רומניה, נפאל ואורוגוואי. החבילות כוללות ציוד מיגון, מחטים ותרופות.
21 כתלות בהמשך המגיפה.

7 מתן שירות מיטבי לאזרח ולמגוון מקבלי השירות בארץ ובחו"ל

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
עמידה ב-SLA[22]	מדידה חדשה[23]	85%

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
דיגיטציה של השרותים הקונסולרים[24]	1	3	↑
2023 | 1 2024 | 1			

22 Service level Agreement - מדדי זמן שרות לכל פעולה קונסולרית. עמידה בזמנים אלו, ע"י נותני השרות, פרושה מתן שירות מיטבי. לדוגמא, הנפקת דרכון ליילוד עד חמישה ימי עבודה.

23 לא נמדד בשל הקורונה.

24 המדד מציג את מספר המערכות והמודולים שיתווספו בכל שנה לדיגיטציה של השרותים הקונסולריים. המעבר משירות פרונטלי לשירות דיגיטלי, יאפשר לאזרחים להגיש מסמכים בצורה אלקטרונית במקום להגיע למשרד החוץ או לנציגות בחו"ל על מנת לקבל שירות. בנוסף, יפותחו מערכות דיגיטליות כגון אפליקציית מידע למטייל, מערכת שק"ד - שירות קונסולרי דיגיטלי, מערכת EVISA בשיתוף רשות האוכלוסין וההגירה והשב"כ, "אפוסטיל אלקטרוני" בשיתוף משרד המשפטים ועוד.

מטרות ויעדים

1 שימור והידוק היחסים המיוחדים עם ארצות הברית

יעד 1.1: שימור הבי-פרטיזניות, במובנה הרחב ביותר, כעיקרון מנחה של היחסים

יעד 1.2: השגת הבנות עם הממשל בנושאי ליבה

יעד 1.3: קבלת ביטויי תמיכה במגוון אופנים (לרבות חקיקה, מכתבים, הצהרות, התבטאויות, הסכמה בכל מערכת השלטון (ממשל וקונגרס), תוך שימור והרחבה של התמיכה הבי-פרטיזנית, בשגרה ובחירום, כולל בזירה הרב-לאומית (מולטיטרלית)

יעד 1.4: קידום והשקה של מיזמים לשיתופי פעולה כלכליים, טכנולוגיים, אקדמיים, תרבותיים וחברתיים עם כל רובדי השלטון והחברה האזרחית, במגוון כלים וכולל בהתארגנויות תת-אזוריות עם ארצות הברית. דגש על תחומים המשיקים לסדר היום של הממשל: הגירה, משבר האקלים, טכנולוגיה, רב-תרבותיות ושוויון מגדרי

יעד 1.5: הפקת ביטויי תמיכה ביעדים ישראליים בקרב קהלי מיקוד (דעת קהל), ובפרט: מגוון זרמי היהדות, מיעוטים משפיעים וציבור נוצרי

יעד 1.6: הגברת נוכחות ציבורית ותקשורתית במגוון היבטי הדיפלומטיה הציבוריות למטרות נכסיות, לגיטימציה ופעילויות הליבה המדיניות

יעד 1.7: שיתופי פעולה במסגרות רב-מדינתיות ואזוריות במזרח התיכון ובאזורים נוספים

2 סיכול איום הגרעין ומכלול האיומים הנוספים מצד איראן וציר ההתנגדות

יעד 2.1: הגברת הלחץ - כולל המדיני והכלכלי, על איראן לסיכול איום הגרעין האיראני

יעד 2.2: הגברת לחץ - כולל מדיני וכלכלי, כדי להביא ל"גלגול לאחור" של הפרויקט האיראני באזור, בדגש על סוריה ולבנון, ופעילותה הפרוליפרטורית (בדגש על הדיוק)

יעד 2.3: סיכול פעילות תומכת טרור, ישירה ועקיפה, של איראן ושלוחיה בכל רחבי העולם

יעד 2.4: המשך הטיפול בגרעין האיראני בסבא"א

יעד 2.5: דה-לגיטימציה של המשטר האיראני

יעד 2.6: גיבוש תמיכה בין-לאומית - מדינית, ציבורית ותקשורתית - למדיניות הישראלית בסוגיה האיראנית

3 טיפוח והרחבה של יחסי השלום והנורמליזציה של ישראל במזרח התיכון ומעבר לו

יעד 3.1: העמקת הנורמליזציה עם מדינות "הסכמי אברהם"

יעד 3.2: הרחבת מועדון השלום והנורמליזציה

יעד 3.3: שימור והמשך פיתוח היחסים עם מצרים וירדן, בדגש על שיתוף פעולה בתחום הכלכלי

יעד 3.4: המשך שיתוף הפעולה עם הממשל האמריקני להעמקה ולהרחבה של מעגל השלום והנורמליזציה, בכל המסגרות הרלוונטיות

יעד 3.5: ייצוב הזירה הפלסטינית: מעטפת מדינית לביטחון בזירה זו ושיפור המצב ברשות הפלסטינית

יעד 3.6: יישום תכנית ביטחון תמורת כלכלה ברצועת עזה

עד 3.7: גיבוש מסגרות ויוזמות אזוריות להרחבת יחסי ישראל באזור ומסגרות שיתופי פעולה תלת-לאומיות (טרילטרליות) ואזוריות עם שותפים מחוץ למזרח התיכון

יעד 3.8: שיתוף פעולה עם הממשל האמריקני להעמקת הנורמליזציה, לרבות שיתופי פעולה במסגרות רב-מדינתיות ואזוריות במזרח התיכון

4 שימור ושיפור מעמדה הבין-לאומי של ישראל בזירות הדו-לאומיות (בילטרליות), האזוריות והרב-לאומיות (מולטיטרליות)

יעד 4.1: כינון יחסים דיפלומטיים עם מדינות חדשות

יעד 4.2: הרחבת מכלול היחסים הדו-לאומיים בכל הממדים

יעד 4.3: קידום הכרה בירושלים כבירת ישראל והעברת/פתיחת נציגויות זרות בירושלים

יעד 4.4: הרחבת השימוש בנכסיות ישראל, כולל בכלי סיוע החוץ והמרכז לשיתוף פעולה בין-לאומי, ככלי מדיני לשיח תמורות ולביסוס קשרים.

יעד 4.5: שיפור דפוסי הצבעה בארגונים בין-לאומיים, צמצום ביטויים לייחוד לרעה של ישראל וסיכול יוזמות עוינות בזירות הרב-לאומיות, המשפטית והתודעתית

יעד 4.6: יצירת שותפות ערכית בזירה הרב-לאומית בדגש על SDGs ועל שוויון מגדרי, שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות וזכויות להט"בים

יעד 4.7: הצטרפות לארגונים ולמסגרות אזוריות ורב-מדינתיות נוספות ועיבוי הפעילות הקיימת בתחום

יעד 4.8: הצגת הסיפור הישראלי

יעד 4.9: הגדלת החשיפה לתרבות ישראלית

5 חיזוק הכלכלה הישראלית וקידום אינטרסים כלכליים תוך מינופם המדיני

יעד 5.1: פעילות מדינית והסברתית לקידום פעילות כלכלית ישראלית בשוקי יעד

יעד 5.2: הגדלת החשיפה של פעילות כלכלית ישראלית לטובת מינוף מדיני

יעד 5.3: גיוון מקורות השקעה זרים במיזמי תשתית וטכנולוגיה, תוך שילוב השיקול המדיני

יעד 5.4: קידום הסכמים כלכליים (בדגש על אזור סחר חופשי, הגנה על השקעות, תעופה)

יעד 5.5: הגדלת הסחר הבין-לאומי של ישראל, כולל גיוון שרשראות אספקה והגדלת השקעות זרות

יעד 5.6: השתלבות בסדר יום כלכלי גלובלי, כולל טכנולוגיה, דרך מסגרות כלכליות וארגונים בינלאומיים, ויצירת מסגרות השקעה (דוגמת הודו-איחוד האמירויות-ארה"ב)

יעד 5.7: הרחבת מודל PPP/המרכז לשיתוף פעולה בין-לאומי, לשילוב חברות ישראליות במיזמי פיתוח בין-לאומיים למדינות נוספות

6 הובלת המאבק בדה לגיטימציה

יעד 6.1: צמצום השפעתם של גורמי הדה-לגיטימציה במרחב הציבורי ובזירה הכלכלית והמשפטית והצרת יכולת הפעולה של הגורמים המקדמים אותה

יעד 6.2: סיכול ומזעור של נזקי המערכה המשפטית ל"פליליזציה" של הסכסוך

יעד 6.3: מיפוי וניטור של מגמות חדשות: האשמת ישראל באפרטהייד, ניצול מרחב הפעילות של אחריות תאגידית, חדירה למערכות החינוך של לימוד מיעוטים ושל מערכות כוח-אדם, המתמחות בגיוון אנושי

יעד 6.4: הרחבת הקואליציה נגד דה-לגיטימציה של קבוצות וארגונים וחיזוק המיומנויות והכלים המשותפים

7 הובלת המאבק באנטישמיות וחיזוק הקשר עם העולם היהודי ועם קהילות ישראליות ברחבי העולם

יעד 7.1: העמקת הקשר הערכי בין ישראל לבין יהדות התפוצות, אל מול כל הזרמים והתנועות

יעד 7.2: חיזוק זיקת יהדות התפוצות, מכל הזרמים, לישראל, כולל הגברת ביטויי התמיכה ההדדיים, פיתוח מיזמי שיתוף פעולה עם כלל הקהילות היהודיות והישראליות בעולם

יעד 7.3: הבטחת ביטחונן ושגשוגן של קהילות יהודיות, כולל מאבק באתגרים לשמירת צביון החיים היהודי ברחבי העולם (כגון חקיקות המגבילות שחיטה כשרה וברית מילה)

יעד 7.4:בניית קואליציה בין-לאומית למאבק באנטישמיות, בשיח השנאה ברשתות ולשימור זיכרון השואה

יעד 7.5: הרחבת מספר המדינות, לרבות גופים וארגונים נוצריים ומוסלמיים, המאמצים את הגדרת IHRA[25] לאנטישמיות

יעד 7.6: המשך פעילות להשלמת משא ומתן בנושא השבת רכוש[26]

8 התמודדות עם האתגרים הגלובליים (משבר האקלים, קורונה ועוד) תוך מיצוי הזדמנויות בזירה הבין-לאומית

יעד 8.1: מיצוב ישראל כמדינה מובילה בנושא פתרונות, בדגש על טכנולוגיות, לאתגרי הקורונה ומשבר האקלים

יעד 8.2: הצגת טכנולוגיות ישראליות רלוונטיות במדינות יעד

יעד 8.3: שיתופי פעולה והסכמים דו-לאומיים (בילטרליים) ורב לאומיים (מולטילטרליים), והבאת סיוע נדרש מחו"ל למאבק באתגרי הקורונה והאקלים בישראל

יעד 8.4: הרחבת פעילות סיוע הומניטרי בתחומים המשיקים לאתגרי הקורונה והאקלים דוגמת ביטחון מזון, מים, בריאות וחוסן קהילתי

9 מתן שירות מיטבי לאזרח ולמגוון מקבלי השירות בארץ ובחו"ל

יעד 9.1: מתן מענה לצורכי אזרחי ישראל בשגרה ובחירום

יעד 9.2: מתן מענה מיטבי לפניות הציבור, בכל התחומים

יעד 9.3: מתן שירותים קונסולריים בשגרה ובחירום

יעד 9.4: קידום דיגיטציה של השירותים הקונסולריים

יעד 9.5: הצטרפות לתכנית הוויזה וייבר[27] עם ארה"ב

יעד 9.6: קידום ויישום של הסכמים להבאת עובדים זרים, מעטפת בין-לאומית להסכמים אלו, זכויות פנסיה לעובדים ולעולים, הכרה בין-לאומית בתיעוד ישראלי (כגון רישיונות נהיגה וכו')

25 IHRA- International Holocaust Remembrance Alliance כח המשימה הבין לאומי לזיכרון השואה.
ב -26 במאי 2016 , המליאה בבוקרשט החליטה לאמץ את הגדרת העבודה הלא-מחייבת מבחינה משפטית של אנטישמיות: "אנטישמיות היא תפיסה מסוימת של יהודים, שיכולה לבוא לידי ביטוי כשנאה כלפי יהודים. ביטויים מילוליים וגופניים של אנטישמיות מכוונים כלפי יחידים, יהודים או לא-יהודים, ו/או נגד רכושם, נגד מוסדות של קהילה יהודית ואתרים דתיים"

26 בעקבות ועידת טרזין שנערכה ב-2009 פועל משרד החוץ באמצעות שליח מיוחד להשבת רכוש יחד עם המשרד לשיווין חברתי מול מדינות באירופה (פולין, רומניה, הונגריה, ליטא וקרואטיה) לטובת שינויי חקיקה או התאמות חקיקה, על מנת לקדם פתרונות להשבת רכוש לניצולי שואה, יורשיהם והקהילות ממדינות אלו. בנוסף, מתקיימת פעילות בהקשר של השבת אומנות גזולה או פיצויים בגין עוולות במדינות נוספות (לדוגמא חב' הרכבות בהולנד ובבלגיה). בסוף שנת 2022 תתקיים ועידת מעקב לועידת טרזין 2009.

27 הצטרפות ישראל לתכנית הפטור מאשרות עם ארה"ב, בשיתוף משרד הפנים/רשות האוכלוסין וההגירה.

10 בניין כוח ושיפור תהליכי עבודה

יעד 10.1:פיתוח ההון האנושי של המשרד

יעד 10.2: שיפור תנאי השירות

יעד 10.3: הטמעת עקרונות השוויון המגדרי בתרבות הארגונית

יעד 10.4: שדרוג מערכות המחשוב - תוכנה וחומרה: דגש על שדרוג יכולות בתחום שימור וניהול הידע

יעד 10.5: פיתוח והטמעה של כלים דיגיטליים בכל תחומי הפעילות של המשרד

יעד 10.6: שיפור מוכנות לחירום

עיקרי תכנית העבודה

1 שימור והידוק היחסים המיוחדים עם ארצות הברית[28]

יעד 1.1: **שימור הבי-פרטיזניות, במובנה הרחב ביותר, כעיקרון מנחה של היחסים**

משימות מרכזיות

- עידוד פעילות פרו-ישראלית על בסיס דו-מפלגתי

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
אירועים פומביים דו-מפלגתיים, שהתקיימו ביוזמת הנציגויות עבור נבחרי ציבור וקהלי יעד[29]	40	50	12/2022	-

יעד 1.4: **קידום והשקה של מיזמים לשיתופי פעולה כלכליים, טכנולוגיים, אקדמיים, תרבותיים וחברתיים עם כל רובדי השלטון והחברה האזרחית, במגוון כלים וכולל בהתארגנויות תת-אזוריות עם ארצות הברית. דגש על תחומים המשיקים לסדר היום של הממשל: הגירה, משבר האקלים, טכנולוגיה, רב-תרבותיות ושוויון מגדרי**

משימות מרכזיות

- מיסוד שיתוף פעולה בתחומי אקלים[30]
- מיסוד והרחבה של שיתוף הפעולה בתחומי טכנולוגיה[31]
- הרחבת שיתוף הפעולה בסיוע למדינות שלישיות[32]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הקמת קרן למו"פ בתחום האקלים	-	✓	12/2022	-
פרויקטים שאושרו במסגרת קרן המו"פ הדו-לאומית (בילטרלית) BIRD[33]	24	22	12/2022	-
פרויקטים משותפים[34] למרכז לשיתוף פעולה בין-לאומי ול-USAID	2	3	12/2022	-

28 מטעמים של סיווג ושמירה על יחסי החוץ, היעדים והמשימות שפורטו במסמך זה הם חלקיים בלבד.
29 קהלי יעד: פוליטיקאים צעירים, פוליטיקאים ברמת המדינות, ארגוני חברה אזרחית, קהילות יהודיות, קהילות מיעוטים, דור העתיד, אקדמאים, תקשורת וכד'.
30 שיתוף פעולה בין-סוכנותי בהובלת משרד ראש הממשלה מול משרדה של סגנית הנשיא קמלה האריס. משרד החוץ עוסק בעיקר בתיאום מול וושינגטון.
31 שת"פ בין-סוכנותי בהובלת רשות החדשנות - מול מחלקת המדינה. משרד החוץ עוסק בתיאום מול ושינגטון. ממומן באמצעות קרנות ייעודיות.
32 שיתוף פעולה בין המרכז לשיתוף פעולה בין-לאומי (זרוע סיוע החוץ של משרד החוץ) ו-USAID (סוכנות סיוע החוץ האמריקנית).
33 קרן BIRD היא קרן מחקר ופיתוח משותפת לנושאי טכנולוגיה, עם תקציב פעילות של כ-2 מיליון דולרים בשנה.
34 פרויקטים בגוואטמלה, בגיאורגיה ובזמביה. הפעילות כוללת כמה פרויקטים והכשרות בכל מדינה ונמשכת יותר משנה.

2 סיכול איום הגרעין ומכלול האיומים הנוספים מצד איראן וציר ההתנגדות

מסיבה של סיווג ואי פגיעה ביחסי החוץ לא יפורטו המשימות והיעדים למטרה זו.

3 טיפוח והרחבה של יחסי השלום והנורמליזציה של ישראל במזרח התיכון ומעבר לו

יעד 3.1: העמקת הנורמליזציה עם מדינות "הסכמי אברהם"

משימות מרכזיות

- התאמת מבנה לתפקוד בנציגויות החדשות - בניית נציגויות ואיוש תקנים
- השלמת מו"מ וחתימה על ההסכמים הכלכליים בין המדינות
- הידוק קשרי P2P[35] בין המדינות
- הקמת קרנות משותפות לתמיכה במיזמי חדשנות ומו"פ שהוקמה
- קידום ביקורי בכירים הדדיים[36]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור מצבת העובדים בנציגויות שנפתחו במרוקו, אבו ד'אבי, דובאי ומנאמה	30%	100%	12/2022	-
נציגויות השוכנות במבני קבע[37]	-	3[38]	12/2023	4[39]
קרנות משותפות לתמיכה במיזמי מו"פ שהוקמו	-	3	12/2022	-
ביקורי בכירים שהתקיימו	35[40]	39[41]	12/2022	-

35 קשרי עם לעם. פיתוח מיזמי שתוף פעולה בין גופים אזרחיים דוגמת תרבות, כלכלה, אקדמיה ותקשורת.
36 ביקורים בדרג ראשי מדינה, שרים, יו"ר פרלמנט/כנסת, יו"ר ועדות חוץ וביטחון.
37 נציגויות הקבע הן - מרוקו, אבו דאב'י, דובאי ומנאמה.
38 אבו ד'אבי, דובאי, מנאמה
39 כניסה לנציגות קבע ברבאט צפויה ב-2023.
40 7 ביקורים נכנסים ו-28 ביקורים יוצאים.
41 14 ביקורים נכנסים ו-25 ביקורים יוצאים.

4 שיפור ושימור מעמדה הבינ"ל של ישראל בזירות הדו-לאומיות (בילטרליות), האזוריות והרב-לאומיות (מולטילטרליות)

יעד 4.6: יצירת שותפות ערכית בזירה הרב-לאומית בדגש על SDGs ועל[42], בדגש על שוויון מגדרי, שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות וזכויות להט"בים

משימות מרכזיות

- אירועי צד בנושאי "סדר היום העולמי": זכויות נשים, מאבק בשינויי אקלים וזכויות לבעלי מוגבלויות שישראל החליטה לקדם
- קידום החלטה בהובלת ישראל בארגון הבריאות העולמי בנושא שיקום[43]

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
אירועי צד[44] שהתקיימו באו"ם בניו יורק או בארגוני האו"ם השונים (ג'נבה ורומא)	15	20-25	12/2022	-
העברת ההחלטה בקונסנזוס	-	-	2/2023	✓

יעד 4.8: הגדלת החשיפה לתרבות ישראלית

משימות עיקריות

- הגדלה משמעותית של השתתפות קנייני תרבות באירועי החשיפות[45] השונות לתרבות ישראלית
- הצטרפות לתכנית התרבות האירופית Creative Europe ולתכנית Eurimages[46]
- חתימה על הסכמי קופרודוקציה בקולנוע

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
משתתפים באירועי החשיפה[47]	150	300	12/2022	-
הסכמים שנחתמו[48]	-	8	12/2022	12

42 17 יעדי פיתוח בר קימא (Sustainable development goals) שהאו"ם קבע בשנת 2015 שכוללים , בין היתר, קידום נשים, מאבק בשינויי אקלים, ביטחון מזון, הפחתת עוני וכד'.

43 ארגון הבריאות העולמי קובע סדנרטים אליהן שואפות המדינות החברות. ישראל תקדם למרכז סדר היום של הארגון ושל המדינות החברות עיסוק בנושא שיקום של אנשים בעלי מוגבלויות זמניות או קבועות. ההחלטה מתייחסת לנושאים כמו: מה נכלל בסל שיקום, סדרי עדיפויות של מערכת הבריאות המדינתית, שיקום בקהילה וכד'.

44 אירוע שאותו עורכת מדינה באו"ם או בארגון הבין-לאומי ואליו מוזמנות המדינות המיוצגות באו"ם או באותו ארגון. מטרת האירוע היא בדרך-כלל לקדם נושא מסוים ואת המודעות אליל פי סדרי העדיפויות של המדינה.

45 מדי שנה מתקיימים אירועים בתחומי התיאטרון, מחול, מוסיקה. השנה גם מתוכננים בתחומי ספרות וטלוויזיה, אליהם מוזמנים אוצרים, קניינים, משפיענים, מנהלי פסטיבלים וכד' במטרה שיכירו את התרבות הישראלית לגווניה ויזמינו הופעות/אירועים למדינות/פסטיבלים שבאחריותם.

46 תכנית של מועצת אירופה בתחום הקולנוע.

47 בשל הקורונה נערכו רוב האירועים בזום למעט חשיפה למוסיקה. ב-2021 נערכו 3 אירועים. ב-2022 ייערכו 5 אירועי חשיפה.

48 על הפרק חתימת הסכמים עם ליטא, רוסיה, קרואטיה, מקסיקו, גיאורגיה, קולומביה, ניגריה וארגנטינה.

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
סרטים שהופקו בקופרודוקציה[49]	-	2	12/2022	-

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיתופי פעולה שהתקיימו בתחומי התרבות כתוצאה מהחשיפות[50]	17	20	12/2022	-
תכניות שבוצעה אליהן הצטרפות	-	2	12/2022	-

יעד 4.9: **הצגת הסיפור הישראלי**

משימות מרכזיות

- השתתפות בארועי אקספו דובאי

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מבקרים באקספו דובאי[51]	-	1.5 מיליון	4/2022	-

49 הפקת סרטים משותפים עם הודו וניגריה.

50 החשיפות נערכו בנובמבר, מדובר במספר מאד ראשוני. מספרים מדוייקים יותר יהיו לקראת מחצית השנה, וכתלות בקורונה ובתקציבי תרבות בארץ ובעולם.

51 אירוע האקספו מתקיים אחת לחמש שנים למשך כחצי שנה. לכל מדינה מוקצה ביתן בו היא מציגה את יכולותיה בשורה ארוכה של ארועי תרבות, הסברה, חינוך ויכולות מדעיות.

5 חיזוק הכלכלה הישראלית וקידום אינטרסים כלכליים תוך מינופם המדיני

יעד 5.5: הגדלת הסחר הבין-לאומי של ישראל, כולל גיוון שרשראות אספקה והגדלת השקעות זרות

משימות מרכזיות

- קידום חשיפה וקשרים של חברות ישראליות עם שווקים וגורמים בחו"ל

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור העלייה באירועי חשיפה לחברות ולטכנולוגיות ישראליות שהתקיימו	500	525[52]	12/2022	-

יעד 5.6: השתלבות בסדר יום כלכלי גלובלי, כולל טכנולוגיה, דרך ארגונים ומסגרות כלכליות בינ"ל, ויצירת מסגרות השקעה (דוגמת הודו-מאע"מ-ארה"ב)

משימות מרכזיות:

- מיפוי גורמים פוטנציאלים לשיתוף פעולה במסגרת הורייזן יורופ (בשיתוף פעולה עם רשות החדשנות)
- יצירת חיבורים בין גופים ישראלים ומקומיים במסגרת התכנית להגדלת מספר שתופי הפעולה בין ישראלים ואירופים במסגרת התכנית

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
השלמת מיפוי גורמים פוטנציאלים לשת"פ במסגרת הורייזן יורופ	-	✓	4/2022	-
פניות לשותפים פוטנציאלים במדינות מפתח לטובת קידום הזדמנויות חדשות לשיתוף פעולה במסגרת התכנית הורייזן יורופ שבוצעו	-	5	12/2022	-

52 המדד מבוסס על נתונים לא סופיים מדיווחי הנציגויות. עלייה מוערכת של כ-5%.

6 הובלת המאבק בדה לגיטימציה[53]

יעד 6.1: צמצום השפעת גורמי הדה-לגיטימציה במרחב הציבורי ובזירה הכלכלית והמשפטית והצרת יכולת הפעולה של הגורמים המקדמים אותו

משימות מרכזיות

- הפעלת תכנית למיצוב חיובי של אחריות תאגידית של חברות וגורמים ישראליים בזירות גלובליות
- הצבת עמדה נגדית, וגיוס תמיכה כנגד הניסיון לייצר "פלילזיציה" של ישראל בזירה הציבורית והתקשורתית

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
חברות שפורסמו במאגר פומבי בתחום ה-ESG[54]	מדידה חדשה	50	12/2022	-
אנליסטים מתחום ה-ESG שהשתתפו באירועים הקשורים לישראל[55]	מדידה חדשה	20	12/2022	-
מאמרים ומאמרי דעה שפורסמו התומכים בהיותה של ישראל מדינה דמוקרטית, ליברלית ורב תרבותית[56]	-	15	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
משקיעים אתיים שהפסיקו את השקעתם בישראל[57]	-	0	12/2022	-
חברות שהפסיקו את פעילותן בישראל כתוצאה מפעילות חרם	-	0	12/2022	-
התבטאויות של מנהיגות פוליטית זרה כנגד הניסיון לפלילזיציה של ישראל[58]	-	40	12/2022	-

53 הטיפול בדה-לגיטימציה עבר מהמשרד לעניינים אסטרטגים למשרד החוץ בהחלטת ממשלה בשנת 2021, לכן המדדים מתחילים רק משנת 2022.

54 Environmental Social Governance - ESG - המדד יבחן את מספר החברות עליהן פורסם מידע פומבי באנגלית שיוקם במטרה לשקף נתונים עבור משקיעים אתיים זרים.

55 המדד יבחן את מספר גורמי הביקורת (אנליסטים) בתחומי ההשקעה האתית שישתתפו באירועים הקשורים לישראל בהם תשוקף לאנליסטים המציאות הישראלית וביצועי המדינה והחברות בתחומי ה-ESG.

56 בכלי תקשורת מובילים לדוגמא: New-York Times, Guardian, Le Figaro.

57 משקיעים אתיים הם משקיעים (לרוב מוסדיים) אשר מביאים בחשבון שיקולי אתיים בעת ביצוע או אי ביצוע השקעה (כגון אי השקעה בחברות מזהמות, חברות נשק, חברות טבק וכד'). מדד זה ייבחן על פי מידע פומבי מפורסם על ידי המשקיעים (כגון הוספת חברות ישראליות לרשימת חברות המוחרגות מהשקעה).

58 מנהיגות פוליטית: ראשי מדינות ובעלי תפקידים בכירים בממשלות זרות (כגון שרי חוץ).

יעד 6.4: **הרחבת הקואליציה נגד דה-לגיטימציה של קבוצות וארגונים וחיזוק המיומנויות והכלים המשותפים**

משימות מרכזיות:

- קיום כנסים מרכזיים לארגונים ולמשפטנים
- קיום תדריכים והכשרות וירטואליות לרשתות המשרד

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
כנסים שהתקיימו בישראל ובעולם[59]	-	6	12/2022	-
תדרוכים והכשרות וירטואליים למאבק בתופעת הדה-לגיטימציה שהתקיימו	6	12	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
חברים בקואליציה נגד הדה-לגיטימציה[60]	480	530	12/2022	-

59 כתלות בהתפשטות מגפת הקורונה.
60 ארגוני חברה אזרחית מכל רחבי העולם החברים ברשת קשרים בלתי פורמלית.

7 הובלת המאבק באנטישמיות וחיזוק הקשר עם העולם היהודי ועם קהילות ישראליות ברחבי העולם

יעד 7.2: חיזוק זיקת יהדות התפוצות, מכל הזרמים, לישראל, כולל, הגברת ביטויי התמיכה ההדדיים, פיתוח מיזמי שיתוף פעולה עם כלל הקהילות היהודיות והישראליות בעולם

משימות מרכזיות

- קיום סמינרים ופעילויות למנהיגות יהודית צעירה מרחבי העולם בארץ ובנציגויות

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
אירועי מנהיגות יהודית צעירה שהתקיימו על-ידי המטה	3[61]	7[62]	12/2022	-
פעילויות[63] **נציגויות** שהתקיימו	10	20	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שביעות רצון המשתתפים בתכנים שנמדדה[64]	מדידה חדשה	8/10	12/2022	-

יעד 7.3: הבטחת ביטחונן ושגשוגן של קהילות יהודיות, כולל מאבק באתגרים לשמירת צביון החיים היהודי ברחבי העולם (כגון חקיקות המגבילות שחיטה כשרה וברית מילה)

משימות מרכזיות

- קיום משלחות חוסן[65] אל קהילות יהודיות בדרום אפריקה, תורכיה, ניו-זילנד, קולומביה, מקסיקו, סקנדינביה, סנקט פטרסבורג, מינכן, אוקראינה ואוסטריה.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
משלחות חוסן שיצאו לקהילות היהודיות	10	10	12/2022	-

61 לאור מגפת הקורונה, התקיימו פעילויות אונליין בלבד.
62 7 פעילויות שמטרתן הכשרת מנהיגות יהודית צעירה, בנית רשת קשרים בין מנהיגות.ים צעירות.ים מקהילות יהודיות ברחבי העולם: 2 בארץ (סמינרים למנהיגות צעירה), 3 אזוריות עם שותפים (אירופה, אמל"ט, אירו-אסיה), 2 אונליין.
63 פעילות ביוזמת הנציגות למול קהלים שונים השייכים לקהילות היהודיות במטרה לחזק את הקשר עם ישראל. אמצעים לדוגמא: הקמת פורומים של צעירים, וסמינר בנושאים שונים כגון זהות, דיפלומטיה, מזה"ת, הכשרות תקשורת, דימוי ישראל בעולם וכד'.
64 ציון 8/10 במדד שביעות רצון של המשתתפים בתכנית מנהיגות. הציון מייצג את הערכת הקהילות, את החשיבות ואת הצלחת הפעילויות.
65 "משלחות חוסן" - פעילות משותפת למשרד החוץ ולסוכנות היהודית על רקע הקורונה. נועדה לתת מענה לצרכים ייחודיים וספציפיים של קהילות יהודיות שונות באמצעות משלחת של אנשי מקצוע וארגוני חברה אזרחית/מומחים.

יעד 7.4: **בניית קואליציה בין-לאומית למאבק באנטישמיות, בשיח השנאה ברשתות ולשימור זיכרון השואה**

משימות מרכזיות

- מפגש לא פורמלי[66] של ראשי משלחות International Holocaust Remembrance Alliance כח המשימה הבין לאומי לזיכרון השואה (IHRA) בירושלים, בשיתוף הנשיאות התורנית השבדית
- פעילות מדינית משלימה - דיאלוגים מדיניים ואירוח מפגש שליחים מיוחדים
- כינוס פורום אנטישמיות ליבשת אמריקה הלטינית

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
קיום מפגש לא פורמלי של מדינות IHRA	מדידה חדשה	✓	5/2022	-
דיאלוגים בנושא אנטישמיות שהתקיימו	-[67]	3	12/2022	-
שליחים מיוחדים שהתארחו בארץ	-	10	12/2022	-
הבאת החלטה לאישור בעצרת האו"ם בנושא הכחשת ועיוות שואה והפיכתה לחלק מסדר היום של האו"ם	מדידה חדשה	✓	1/2022	-
כינוס פורום אנטישמיות ליבשת אמריקה הלטינית	-	✓	8/2022	-

יעד 7.5: **הרחבת מספר המדינות, לרבות גופים וארגונים נוצריים ומוסלמיים, המאמצים את הגדרת IHRA[68] לאנטישמיות[69]**

משימות מרכזיות

- הגדלת מספר המדינות שאמצו את הגדרת IHRA
- הגדלת מספר הארגונים שאמצו את הגדרת IHRA

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
משתמשים שאימצו את הגדרות IHRH (מדינות)	35	40	12/2022	-
משתמשים שאימצו את הגדרות IHRH (ארגונים)	800	930	12/2022	-

66 מפגשים פורמלים מתקיימים פעמים בשנה. מדובר במפגש נוסף מחוץ למניין שיכול להיות מכונס על-ידי מדינה שאינה נשיאה תורנית. בנושא: עיוות והכחשת שואה.

67 התבטל דיאלוג שתוכנן עם הא"א בגלל הקורונה.

68 International Holocaust Remembrance Alliance כח המשימה הבין לאומי לזיכרון השואה.

69 ב-26 במאי 2016, המליאה בבוקרשט החליטה לאמץ את הגדרת העבודה הלא מחייבת מבחינה משפטית הבאה של אנטישמיות: "אנטישמיות היא תפיסה מסוימת של יהודים, שיכולה לבוא לידי ביטוי כשנאה כלפי יהודים. ביטויים מילוליים וגופניים של אנטישמיות מכוונים כלפי יחידים, יהודים או לא-יהודים, ו-או נגד רכושם, נגד מוסדות של קהילה יהודית ואתרים דתיים"

8 התמודדות עם אתגרים גלובליים (משבר האקלים, קורונה ועוד) תוך מיצוי הזדמנויות בזירה הבין-לאומי

יעד 8.1: מיצוב ישראל כמדינה מובילה בנושא פתרונות, בדגש על טכנולוגיות, לאתגרי הקורונה ומשבר האקלים

משימות מרכזיות

- קיום דיאלוגים בינ"ל בנושא קורונה
- הקמת ביתן ישראלי בועידת האקלים COP27[70]
- קיום כנס בינ"ל של פרוייקטורים ממשלתיים בתחום הקורונה

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
דיאלוגים בינ"ל בנושאי קורונה שהתקיימו	20	20	12/2022	-
הקמת ביתן ישראלי בועידת האקלים	-	✓	11/2022	✓
כנס פרויקטורים ממשלתיים בתחום הקורונה שהתקיים	-	✓	12/2022	-

יעד 8.2: הצגת טכנולוגיות ישראליות רלוונטיות במדינות יעד

משימות מרכזיות

- הנגשת המידע הרלוונטי למבקרים זרים בישראל על ידי ייזום משלחות, תערוכות בין-לאומיות וסיורים מקצועיים
- חיבור עסקי של טכנולוגיות ופתרונות ישראליים למשבר האקלים עם גורמים רלוונטיים בחו"ל

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מפגשי הנגשת מידע עם גורמים מחו"ל שהתקיימו	1	6	12/2022	-
מפגשי חשיפה בפני גורמים רלוונטיים בחו"ל על ידי הנציגויות[71]	-	12	7/2022	-

70 COP27 הוא המפגש ה-27 תחת האמנה לשינוי אקלים של האו"ם (United Nations Framework Convention on Climate Change- UNFCCC) משנת 1994. זהו הכינוס הגדול והחשוב בעולם בנושא שינויי אקלים. השנה תערך הועידה במצרים.

71 לדוגמא: סמינרים, ווביינרים, כנסים, תערוכות.

יעד 8.3: **שיתופי פעולה והסכמים דו-לאומיים (בילטרליים) ורב לאומיים (מולטילטרליים), והבאת סיוע נדרש מחו"ל למאבק באתגרי הקורונה והאקלים בישראל**

משימות מרכזיות

- גיבוש תכנית פעולה אזורית משותפת להתמודדות עם שינויי האקלים במסגרת יוזמת קפריסין[72]

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
תכנית פעולה שהוסכמה	-	✓	12/2022	-

72 יוזמת קפריסין היא יצירת מסגרת לשת"פ אזורי להתמודדות משותפת עם משבר האקלים באגן המזרחי של הים התיכון, שכוללת מפגשים בדרגים בכירים, דרגים מקצועיים, גיבוש תכנית פעולה ומימושה.

9 מתן שירות מיטבי לאזרח ולמגוון מקבלי השירות בארץ ובחו"ל

יעד 9.2: מתן מענה מיטבי לפניות הציבור, בכל התחומים.

משימות מרכזיות

- קיום הכשרה של צוותים וקונסולים (במטה, סדנאות ובמהלך השנה)
- תוספת כ"א ל-11 נציגויות עם הקפי עבודה גדולים[73]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
קורסים וסדנאות להכשרות קונסולים ולצוותים שהתקיימו	8	10	12/2022	-
הדרכות בזום שהתקיימו	30	12	12/2022	-

יעד 9.4: דיגיטציה לשירותים קונסולריים

משימות מרכזיות

- השקת אפליקצית מידע למטייל[74]
- ביצוע הרכשה ביומטרית[75] בנציגויות
- הטמעת מערכת דיגיטלית לזימון תורים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
השקת אפליקציית מידע למטייל/אזרחים	-	✓	6/2022	-
נציגויות שבוצעה בהן הרכשה ביומטרית	-	2-5	12/2024	41
נציגויות שהוכנסה בהם מערכת לזימון תורים	10	20	12/2022	-

73 11 נציגויות בהן גדלו הקפי העבודה מלמעלה מ-40%.
74 אפליקציה שפותחה לציבור הרחב ובה מידע למטייל בחו"ל, כגון דרכי התקשרות בחירום וכללי התנהגות במדינות השונות.
75 פיתוח מערכת שתאפשר העברת נתונים שיאפשרו קבלת דרכון ביומטרי בנציגויות (שיונפק בארץ).

יעד 9.6: קידום ויישום של הסכמים להבאת עובדים זרים, ומעטפת בין-לאומית להסכמים אלו, זכויות פנסיה לעובדים ועולים, הכרה בין-לאומית בתיעוד ישראלי (כגון רישיונות נהיגה וכו')

משימות מרכזיות

- יישום הסכם סרילנקה והבאת עובדי סיעוד
- יישום הסכם עם נפאל והבאת עובדי סיעוד מוסדי
- חתימה על הסכם עם מולדובה להבאת עובדי סיעוד ותחילת יישום
- חתימה על הסכם עם אוזבקיסטאן להבאת עובדי סיעוד ותחילת יישום
- חתימה על פרוטוקול יישום להבאת עובדי בנייה מנפאל והבאת העובדים
- חתימה על הסכם עם וייטנאם להבאת עובדי חקלאות

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
עובדי סיעוד מנפאל והפיליפינים שהשתלבו ככוח אדם זמין במוסדות הסיעוד[76]	-	1,000	6/2022	-
חתימה על הסכם עם אוזבקיסטאן להבאת עובדים	-	✓	12/2022	-
עובדי סיעוד מאוזבקיסטאן שהשתלבו ככוח אדם זמין - עובדי סיעוד ביתיים (פרטי)	-	500-1,000	12/2022	-
חתימה על פרוטוקול יישום עם נפאל להבאת עובדי בנייה	-	✓	9/2022	-
הסכם שנחתם עם ויאטנם להבאת עובדי חקלאות	-	✓	6/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
עובדי סיעוד שהגיעו	-	500	12/2022	-
עובדי בנייה שהגיעו מנפאל	-	1,000	9/2022	-

76 בשיתוף רשות האוכלוסין וההגירה.

10 בניין כוח ושיפור תהליכי עבודה

יעד 10.1: פיתוח ההון האנושי של המשרד

משימות מרכזיות

- גיוס קורס צוערים
- ייצוג הולם: הגדלת שילובן של אוכלוסיות הגיוון בהתאם להחלטות הממשלה והנחיות הנציבות[77]
- השלמת צוותים בנציגויות[78]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
צוערים שגויסו לשני קורסים[79]	38/40	40	12/2023	110
עובדים העונים לקריטריונים בנושא גיוון תעסוקתי שגויסו מכלל מתנדבי השירות הלאומי	10/78[80]	14/78		-
נציגויות שהושלם בהן מינוי הצוותים	-	21		54

77 ייצוג הולם בקרב העובדים בשירות המדינה (תיקון מס' 11) תשס"א-2000 (תיקון מס' 13) תשס"ה-2005 (תיקון מס' 19) תשע"ז-2016 15א. (א) בקרב העובדים בשירות המדינה, בכלל הדרגות והמקצועות, בכל משרד ובכל יחידת סמך, יינתן ביטוי הולם, בנסיבות הענין, לייצוגם של בני שני המינים, של אנשים עם מוגבלות, של בני האוכלוסייה הערבית, לרבות הדרוזית והצ'רקסית, של מי שהוא או שאחד מהוריו נולדו באתיופיה, של בני האוכלוסייה החרדית ושל עולים חדשים (בחוק זה - ייצוג הולם).

78 צוות מינימלי של שגרירות יכלול שגריר, סגן שגריר מדיני, וקונסול/קצין מנהלה.

79 בשנת 2021 התקיימו שני קורסי צוערים, מינהלי ומדיני, אליהם גויסו 38 צוערים מתוך 40 המקומות שנפתחו. בשנת 2022 יפתחו שני קורסי צוערים, מדיני ומנהלי, אליהם יגוייסו 40 צוערים. ב-2023 יגוייסו 30 צוערים נוספים. קורס הצוערים מהווה כיום שער הכניסה היחידי למשרד החוץלתפקידים בתחום המדיני והחוץ מינהלי.

80 סה"כ משרתים ומשרתות במשרד החוץ 78 בני.ות שרות. אוכלוסית הגיוון מחושבת מתוך סך אוכלוסיה זו.

משרד החינוך

תכנית העבודה לשנת 2022

שרת החינוך **ד"ר יפעת שאשא ביטון**
מנכ"לית משרד החינוך **דלית שטאובר**

2022

הקדמה: **שרת החינוך**

ד"ר יפעת שאשא ביטון

משרד החינוך- תוכנית עבודה 2022

מערכת החינוך ניצבת בפני אתגרים רבים הנובעים משנתיים מורכבות של משבר קורונה, וכן ממצוקות שונות שהלכו והתעצמו עם השנים.

ערב פתיחת שנת הלימודים תשפ"ב ידענו כי עלינו להתמקד בשני צירים מרכזיים - תכנית מיידית לצמצום פערים לימודים, חברתיים ורגשיים שנוצרו בשנה וחצי של סגרים מתמשכים ובמקביל תכנית עבודה צופה פני עתיד לקידום מערכת החינוך.

בהיבט המיידי הוגדרו משימות שנת תשפ"ב בצמצום הפערים בלימודי היסוד בכיתות היסודי, הכנה לבגרות בכיתות הבוגרות ולימודי הליבה בשכבות הביניים. יחד עם זאת פעלנו לצמצום פערים רגשיים וחברתיים בכל המערכת מתוך תפיסה הרואה בכך את התשתית ללמידה מיטבית בהמשך.

עם פתיחת שנת הלימודים היינו עדים לעלייה בהתנהגויות סיכון, קשיים חברתיים ורגשיים וגילויי אלימות. לנוכח עוצמת המקרים והיקפם עצרנו את הלמידה. פעלנו ליצירת רצף חינוכי-ערכי וכן בנינו תכנית רחבה לחיזוק החוסן הרגשי והחברתי של התלמידים ומיגור האלימות. התכנית מתייחסת לכל קהילת בית הספר: תלמידות תלמידים, מנהלות ומנהלים, מורות ומורים והורים. באים בטוב לא מרימים ידיים.

בראיה צופה פני עתיד הוגדרו אבני דרך שיהוו מצפן חינוכי לתוכניות השונות המתגבשות במערכת החינוך הכוללות מענה לאתגרי השעה ולהתייחסות ארוכת טווח. מצפן זה תורגם לתכנית העבודה המונחת לפניכם כעת, המקדמת תפיסת חינוך הוליסטית מגיל לידה, בעודה רואה חשיבות בשיתוף פעולה עם כלל השותפים של מערכת החינוך.

תכנית זו מתייחסת: לדרכי הלמידה והתחדשותה, לתלמידים ומשמעות הלמידה בעבורם. לחיזוק מעמד המורים והצוותים החינוכיים. למתן אוטונומיה למנהלים שתבוא לביטוי בגמישות ניהולית ופדגוגית. לשילוב הגיל הרך מגיל לידה עד שלוש במערך החינוכי הכולל. ליצירת רצף חינוכי מגיל לידה עד האקדמיה.

תכנית העבודה שלפניכם מבטאת את המחויבות שלנו ליציבות החברתית והרגשית של התלמידים ובני הנוער, תוך התאמת מערכת החינוך למציאות המשתנה וצמצום הפערים. יחד נחזיר את תלמידי ישראל לשגרה הכל-כך מבורכת, ניתן מענה מקיף לאתגרים השונים, ונצעיד את מערכת החינוך קדימה.

"רק דרך החינוך אפשר לשנות את העולם לטוב יותר" (יאנוש קורצ'אק)

בברכה

ד"ר יפעת שאשא ביטון

שרת החינוך

הקדמה: **מנכ"לית משרד החינוך**

דלית שטאובר

"וְיֵשׁ בְּיָדֵינוּ צִבּוּר הַמּוֹרִים צְרוֹר מַפְתְּחוֹת שֶׁפּוֹתְחִים וְסוֹגְרִים
וְעָלֵינוּ לְהַתְאִים בְּיֶדַע וּבְבְטָחוֹן לְלִבּוֹ שֶׁל כֹּל יֶלֶד אֶת הַמַּפְתֵּחַ הַנָּכוֹן".

(יש ילדים/לאה גולדברג)

יכולתה של מערכת החינוך להתמודד עם האתגרים הניצבים בפנינו תעצב במידה רבה את פני החברה והמדינה בעשורים הבאים.

איכות המענים שתספק המערכת תקבע במידה רבה גם את איכות חייו של הפרט ואת יכולתו לחיות חיים של רווחה, משמעות ושלומות בעידן של שינויים וחוסר ודאות, גידול עצום בידע, התפתחות טכנולוגית מואצת ושינויים בעולם העבודה.

הדברים באים לידי ביטוי ביתר שאת בעיצומה של תקופה סוערת, שבה מגיפה טרפה את סדרי חיינו והאיצה את הצורך בהתאמת המענים בתחומים השונים במהירות וביעילות הן בשגרת החירום והן בטיפול בתופעות הקשות שהן תולדה של הסגרים הממושכים.

בעת הזאת, ולאחר שנתיים מורכבות, אנו מתמודדים עם התרחבות הפערים והתעצמותן של התנהגויות סיכון בקרב ילדים ובני נוער. אנו שמים את הדבר לנגד עינינו ופועלים לצמצום הפערים, לקידום המוגנות ולבניית החוסן לילדי ישראל.

עם זאת, פנינו קדימה לעתיד - אנו מזהים חלון הזדמנות לשינוי תפיסת הלמידה וביטויה במוסדות החינוך, לקידום מעמדם של אנשי החינוך בחברה הישראלית, לעיגון שותפויות של השחקנים המרכזיים במערכת החינוך ולהרחבת הגמישות הניהולית והפדגוגית של מנהלים ומורים.

תכנית העבודה המוצגת לפניכם מתאימה את עבודתה של מערכת החינוך לרוח התקופה וצופה פני עתיד. התכנית מבוססת על יצירת שיתופי פעולה עם כלל שותפינו לדרך מתוך הבנת החשיבות שיש לחיבור בין השטח למטה. תפיסת השותפות בתכנון ובביצוע היא ערך השזור בדרכי העבודה.

התכנית מבססת את מעבר מעונות היום אל משרד החינוך מתוך תפיסת חינוך הוליסטית ורציפה החל מגיל לידה; פועלת להרחבת הגמישות הניהולית והפדגוגית לבתי הספר מתוך אמון מלא בשטח; מקדמת שינוי בשיטת הבגרויות ומעבר לחמישה ימי לימוד תוך יצירת מענים ליום השישי באמצעות החינוך הלא-פורמלי. כל אלה יאפשרו למנהלים ולצוותי החינוך לפעול בהתאמה לאפיון הקהילה שהם מנהיגים.

בד בבד, תקדם התכנית חדשנות פדגוגית וטכנולוגית; תפעל לחיזוק ולהעצמת מעמדו המקצועי של המורה והמנהל וחיזוק הערבות ההדדית והחוסן החברתי על מנת להעניק הזדמנות שווה לכלל האוכלוסיות המרכיבות את העושר המרתק של הפסיפס הישראלי. חוק החינוך המיוחד ייפתח גם הוא ויתבצעו בו השינויים הראויים למען מתן שילוב אמיתי במערכת החינוך.

תכנית העבודה פורצת דרך ומזמנת מטרות ואתגרים משמעותיים באופן שבו היא מקדמת תהליכי חינוך ומהלכי שינוי משמעותיים. לתכנית יוצבו יעדים ברורים, שיאפשרו לנו להמשיך ולהשתפר גם בעתיד. אני בטוחה שבעזרת הירתמותם של כל השותפים נוציאה לפועל באופן המיטבי ביותר לאור גודל השעה וחלון ההזדמנויות שעומד בפנינו.

דלית שטאובר

מדדים מרכזיים

זו שנת הלימודים השלישית שבה נדרשת מערכת החינוך לפעול בצל נגיף הקורונה. תקופה זו מאופיינת בלמידה בתנאים מגבילים, בהיעדר רצף למידה, במעבר תדיר בין מצבי חיים, בהתמודדות עם ריחוק חברתי והרחבת פערים לימודיים, רגשיים וחברתיים. השנים הללו, שבהן הלמידה מתקיימת לצד הקורונה, אינן בנות השוואה לאחרות, ועלינו לאפשר למוסדות החינוך להתמקד במשימה העיקרית העומדת לפנינו, והיא מענה לצרכים הרגשיים והחברתיים של הילדים ולפעול באופן מיטבי לצמצום פערים לימודיים שנצברו לנוכח הקורונה.

על אף השאיפה לשיפור מתמיד שישתקף במדדים בעקבות משבר הקורונה המתמשך ברור לנו שבחלק מהמדדים תתבטא ירידה שתשקף את הנזקים הרגשיים ואת הפערים הלימודיים שנפערו במהלך השנתיים האחרונות.

מטרותיה המרכזיות של מערכת החינוך, מתוך מסמך אבני הדרך:

1. למידה מצמיחה המעניקה ללומדים ערכים, ידע ומיומנויות לשגשוג במציאות משתנה
2. חיזוק החוסן ותחושת השייכות
3. פיתוח זהות ישראלית בתוך מרחב החיים המשותף במדינת ישראל
4. הזדמנות שווה, הוגנות והכלה כמקדמות מוביליות חברתית
5. חיזוק מעמד צוותי החינוך ואיכות הניהול

מדדים מרכזיים בהתייחס למטרות:

1	2020-2021 תשפ"א	2021-2022 תשפ"ב	מגמה
שיעור התלמידים המדווחים על מסוגלות, סקרנות ועניין בלמידה - בהתבסס על דיווחי תלמידים[1]	(2019-2020 תש"ף)	-[2]	
יסודי	ה'-ו' 77%		
חטיבת ביניים	ז'-ט' 55%		
חטיבה עליונה	י'-י"א 49%		

1	2020-2021 תשפ"א	2021-2022 תשפ"ב	מגמה
שיעור התלמידים הזכאים לתעודת בגרות[3]	73.4% (תש"ף)	74.5% (תשפ"א)	↑

2	2020-2021 תשפ"א	2021-2022 תשפ"ב	מגמה
שיעור התלמידים המדווחים על תחושה כללית חיובית כלפי בית הספר - בהתבסס על דיווחי תלמידים[4]	(2019-2020 תש"ף)	-[5]	
יסודי	ה'-ו' 81%		
חטיבת ביניים	ז'-ט' 73%		
חטיבה עליונה	י'-י"א 71%		

1 המדד המסכם "מסוגלות, סקרנות ועניין בלמידה" נבדק בשאלון שהועבר לתלמידים כחלק מסקרי אקלים וסביבה פדגוגית. המדד מתאר את דיווח התלמידים על אודות למידה מתוך סקרנות ועניין בהיגדים שנבדקו על סולם בן 5 דרגות שנע מ"מסכים מאוד" (5) ועד "מאוד לא מסכים" (1). הדיווח מתייחס לתלמידים שבחרו באחד משני הערכים: "מסכים מאוד" או "מסכים". אלו הם ההיגדים שנבדקו: "א. אני מרגיש סקרנות ועניין כלפי הדברים שאני לומד בבית הספר; ב. "הדברים שמלמדים אותי בבית הספר מקנים לי ידע רב וחשוב ; ג. "אני בטוח שאוכל להצליח בלימודים גם אם המשימות יהיו קשות; ד. "הדברים שאני לומד בבית הספר עוזרים לי גם מחוץ לשעות הלימודים" ה. "אני נהנה מהדברים שאני לומד בבית הספר".
הרכב המדד ישתנה ולא ניתן להשוואה לעבר. לאחר סיום הסקירה ועיבוד הנתונים של סקרי תשפ"ב יועבר מדד חדש בנושא.

2 לאורך כל תכנית העבודה, במדדי דיווח עצמי לא הוצב ערך עתידי כדי להימנע מהטיית המדידה.

3 אחוז התלמידים הזכאים לתעודת בגרות מתוך כלל הלומדים בי"ב במוסדות המגישים לבגרות בארץ. לאחר סיום המועדים הרלוונטיים (מועד קיץ ומועד חורף העוקב לאחר סיום הטיפול בערעורים), נתוני תש"ף המוצגים בערך הבסיס נכונים לתאריך 24/08/2021 והם הערכים המדווחים. ערכים לשנת תשפ"א והלאה הינם הערכה, ערך לשנה זו צפוי להתפרסם בסוף יוני 2022.

4 המדד המסכם "תחושה כללית חיובית כלפי בית הספר" נבדק בשאלון שהועבר לתלמידים כחלק מסקרי אקלים וסביבה פדגוגית. המדד מתאר את דיווח התלמידים על אודות שביעות הרצון שלהם מבית הספר בהיגדים שנבדקו על סולם בן 5 דרגות שנע מ"מסכים מאוד" (5) ועד "מאוד לא מסכים" (1). הדיווח מתייחס לתלמידים שבחרו באחד משני הערכים: "מסכים מאוד" או "מסכים". אלו הם ההיגדים שנבדקו: א. "אני אוהב להיות בבית הספר" ב. "גם אילו הייתי יכול, לא הייתי עובר לבית ספר אחר" ג. "טוב לי בבית הספר". המדד המסכם חושב כממוצע של אחוז המסכימים עם ההיגדים המרכיבים את המדד, וערכיו נעים בין 0 ל-100.
הרכב המדד ישתנה ולא ניתן להשוואה לעבר. לאחר סיום הסקירה ועיבוד הנתונים של סקרי תשפ"ב יועבר מדד חדש בנושא.

5 לאורך כל תכנית העבודה, במדדי דיווח עצמי לא הוצב ערך עתידי כדי להימנע מהטיית המדידה.

2	2020-2021 תשפ"א	2021-2022 תשפ"ב	מגמה
שיעור התלמידים המדווחים על העדר תחושת מוגנות - בהתבסס על דיווחי תלמידים[6]	(2019-2020 תש"ף)	_[7]	
יסודי	ה'-ו' 4%		
חטיבת ביניים	ז'-ט' 5%		
חטיבה עליונה	י'-י"א 4%		

2	2020-2021 תשפ"א	2021-2022 תשפ"ב	מגמה
שיעור התלמידים הנושרים ממערכת החינוך[8]	0.8% (תש"ף)	_[9]	

3	2020-2021 תשפ"א	2021-2022 תשפ"ב	מגמה
שיעור התלמידים המדווחים על מאמצי בית הספר לעידוד מעורבות חברתית ואזרחית[10]	(2019-2020 תש"ף)	_[11]	
יסודי	ה'-ו' 68%		
חטיבת ביניים	ז'-ט' 52%		
חטיבה עליונה	י'-י"א 54%		

6 המדד המסכם "היעדר תחושת מוגנות של התלמידים" נבדק בשאלון שהועבר לתלמידים כחלק מסקרי אקלים וסביבה פדגוגית. המדד מתאר את דיווח התלמידים על אודות מידת הביטחון האישי שלהם בהיגדים שנבדקו על סולם בן 5 דרגות שנע מ"מסכים מאוד" (5) ועד "מאוד לא מסכים" (1). הדיווח מתייחס לתלמידים שבחרו באחד משני הערכים: "מסכים מאוד" או "מסכים". אלו הם ההיגדים שנבדקו: א. "לפעמים אני פוחד ללכת לבית הספר, כי יש בו תלמידים שמתנהגים באלימות" ב. "לפעמים אני מעדיף להישאר בהפסקות בכיתה, כי אני חושש שיפגעו בי" ג. "יש בבית הספר מקומות שאני פוחד להסתובב בהם". המדד המסכם חושב כממוצע של אחוז המסכימים עם ההיגדים המרכיבים את המדד, וערכיו נעים בין 0 ל-100.
הרכב המדד ישתנה ולא ניתן להשוואה לעבר. לאחר סיום הסקירה ועיבוד הנתונים של סקרי תשפ"ב יועבר מדד חדש בנושא.

7 לאורך כל תכנית העבודה, במדדי דיווח עצמי לא הוצב ערך עתידי כדי להימנע מהטייית המדידה.

8 תלמיד נושר הוא מי שהיה רשום כלומד בבית הספר (לפי סמל מוסד) בשנה הנבדקת, אולם בשנה העוקבת כבר אינו רשום לאף מוסד חינוכי. לפיכך, מחושב המדד כאחוז התלמידים שהיו רשומים כלומדים במוסד חינוכי כלשהו בשנה הנבדקת, ובשנה העוקבת לא רשומים באף מוסד חינוכי, מתוך כלל תלמידי מוסדות החינוך בעל-יסודי, ז' עד י"ב. המדד לא כולל את מי שלא נרשם מעולם למוסד חינוכי כלשהו, וכמו כן גם את תלמידי המגזר החרדי הלא מפוקח, תלמידי מזרח ירושלים ומחזיקי דרכון זר. יצוין כי לא ייחשב כנושר תלמיד אשר עבר לבית ספר מקצועי, מח"ט (מרכז חינוך טכנולוגי) או דתות או לומד בתכנית היל"ה (השכלת יסוד ולימודי השלמה) (או כל מוסד מפוקח אחר).
על פי נתוני הנשירה בשנת תש"ף, ניכר כי הייתה ירידה בשיעורי הנושרים. אף על פי כן, נתונים אלו אינם משקפים נשירה סמויה, כפי שבאה לידי ביטוי בלמידה מרחוק בתקופת הקורונה, ועל כן אינה משקפת את היקף סוגיית הנשירה כהוויתה.

9 קיים צפי לעלייה בערכי מדד זה, נוכח מגיפת הקורונה. הנתונים לשנת 2021 עתידים להתקבל בפברואר 2022.

10 המדד המסכם "מאמצי בית הספר לעידוד מעורבות חברתית ואזרחית נבדק בשאלון שהועבר לתלמידים כחלק מסקרי אקלים וסביבה פדגוגית. המדד מתאר את דיווח התלמידים על עידוד למעורבות חברתית בשורה של תחומים בהיגדים שנבדקו על סולם בן 5 דרגות שנע מ"מסכים מאוד" (5) ועד "מאוד לא מסכים" (1). הדיווח מתייחס לתלמידים שבחרו באחד משני הערכים: "מסכים מאוד" או "מסכים". : א. "בבית הספר מעודדים תלמידים לגלות מנהיגות (למשל: להתנדב למועצת התלמידים, ליזום פרויקטים של שיפור בית ספרי ועוד)" ב. "בבית הספר מעודדים את התלמידים להיות חברים בתנועת נוער" ג. "בית הספר מעודד אותי לקחת חלק פעיל בחיים האזרחיים (כמו להתעניין בנושאים שעל סדר היום הציבורי בקהילה ובמדינה וכו')" ד. "בית הספר מעודד אותי לעזור בפעילות התנדבותית למען הקהילה" ה. "בית הספר מעודד אותי לקחת חלק במסגרות למעורבות חברתית (כמו מועצת תלמידים, חונכות וכו')".
המדד המסכם חושב כממוצע של אחוז המסכימים עם ההיגדים המרכיבים את המדד, וערכיו נעים בין 0 ל-100.
הרכב המדד ישתנה ולא ניתן להשוואה לעבר. לאחר סיום הסקירה ועיבוד הנתונים של סקרי תשפ"ב יועבר מדד חדש בנושא.

11 במדדים שמקורם בדיווח עצמי לא הוצב ערך עתידי כדי להימנע מהטיה במדידה.

4	2020-2021 תשפ"א	2021-2022 תשפ"ב	מגמה
הפער בין ממוצע הזכאות לתעודת בגרות של תלמידים דוברי עברית לבין דוברי ערבית[12]	6.7 (תש"ף)	6.2 (תשפ"א)	
הפער בין חמישון 1 ל-5 בזכאות לתעודת בגרות[13]	26.9 (תש"ף)	26.4 (תשפ"א)	
שיעור התלמידים עם צרכים מיוחדים המשולבים במוסדות חינוך רגילים[14]	61% (תש"ף)	64% (183,395) (תשפ"א)	

5	2020-2021 תשפ"א	2021-2022 תשפ"ב	מגמה
שיעור שביעות הרצון של המורים מעבודתם - בהתבסס על דיווחי מורים[15]	92% (תשע"ח)	_[16]	

12 הפער בנקודות אחוז; זכאות לבגרות בשנת 2020 בקרב דוברי עברית - 75.8%, בקרב דוברי ערבית 69.0%.

13 הפער בנקודות אחוז; בשנת תש"ף 86.8% זכאות לבגרות בחמישון 1, 59.9% זכאות לבגרות בחמישון 5.
המדד מתייחס למדדי טיפוח מוסדיים, מדדים המשקפים חסכים חינוכיים אצל תלמידים במוסדות החינוך על רקע סוציו-אקונומי. החמישונים נגזרים מחלוקת מדדי הטיפוח לחמש רמות בכל שלב חינוך, והפרמטרים לחישוב מדדי הטיפוח מורכבים מהשכלת ההורה המשכיל יבותר (40%), רמת ההכנסה לנפש במשפחה (20%), פריפריאליות של בית הספר (20%), שילוב של הגירה וארץ מצוקה (20%). מדד הטיפוח מחושב ברמת תלמיד בודד, אך ממוצע המדד בקרב קבוצת תלמידים בבית הספר הוא הרלוונטי לקביעת המדד המוסדי. נתונים אלו אינם מתפרסמים.

14 מדד זה מתייחס לילדים הזכאים לשירותי החינוך המיוחד ומשולבים במוסדות הרגילים וכלולים באחת מהקבוצות הבאות: לקויות בשכיחות נמוכה (אוטיזם, הפרעות נפשיות, חשד למוגבלות שכלית התפתחותית, מוגבלות שכלית התפתחותית, עיוורון/מוגבלות בראיה, חירשות/מוגבלות בשמיעה, מוגבלות פיזית, מחלות ותסמונות נדירות. וכן משכל גבולי), מסלול 07 (תלמידים זכאי שירותי חינוך מתוקף החלטת ועדת זכאות ואפיון, המממשים זכאותם לשירותי חינוך מיוחדים בכיתה לחינוך רגיל בהתאם לבחירת הורים, ומתוקצבים באמצעות סל אישי במסלול 07) בכיתות רגילות וכיתות חינוך מיוחד במוסדות חינוך רגילים.
הערכים לשנת תשפ"ג הינם הערכה.
בין שנת תש"ף לשנת תשפ"א חלה עלייה בשיעור התלמידים המשולבים. ניתן לתלות עליה זו בתיקון מספר 11 לחוק החינוך המיוחד. בין שנת תשפ"א לשנת תשפ"ב חלה ירידה מסוימת בשיעור התלמידים המשולבים, ניתן לתלות ירידה זו בקיומם של לימודים סדירים באופן יחסי במסגרות החינוך המיוחד לעומת החינוך הרגיל, לאור מגיפת הקורונה.

15 נבדק במסגרת מחקר טאליס, מחקר טאליס הינו מחקר בין-לאומי הנערך על-ידי ה-OECD. אוכלוסיית המטרה במחקר כללה מורי כיתות ז', ח', ו-ט' ומנהלי בתי הספר שהם מלמדים בהם. היות שהמורים הללו מלמדים במסגרות שונות, המחקר הקיף למעשה בתי ספר מסוגים שונים: שמונה-שנתיים (א'-ח'), תשע שנתיים (א-ט), חטיבות ביניים (ז'-ט'), בתי ספר שש-שנתיים (ז'-י"ב) ובתי ספר ארבע-שנתיים (ט'-י"ב).
המדד ביחס להיגד "בסך הכל אני מרוצה מהעבודה שלי".

16 מחקר טאליס נערך בדרך כלל אחת לחמש שנים, המחקר הבא צפוי להערך בשנת 2023, לאור כך לא ניתן לספק ערכים עתידיים למדד זה.

עיקרי תכנית העבודה

1 למידה מצמיחה המעניקה ללומדים ערכים, ידע ומיומנויות לשגשוג במציאות משתנה

יעד 1.1: קידום חינוך איכותי מהגיל הרך וקידום רצף לידה עד גיל שש

משימות מרכזיות

- עם מעבר מעונות היום למשרד החינוך משרד החינוך בונה רצף פדגוגי מלידה עד 18
- תיקנון רכז לידה-שלוש ברשויות המקומיות
- הכשרת והדרכת מטפלות
- הסדרת רישיונות למעונות היום
- לקראת תשפ"ג - שינוי תקינה יחס מטפלת-פעוטות, בכפוף לוועדת מחירים

יעד 1.2: יישום כולל ורב גילי של שילוב ערכים, ידע, ומיומנויות בלמידה והערכה

משימות מרכזיות בחטיבה העליונה

- שינוי מבנה ההוראה-למידה-הערכה לתחומי מורשת, חברה ורוח (מח"ר) תוך חיזוק למידה רב תחומית, משימת סיום ופרזנטציה, ומיומנויות לאקדמיה
- קידום תכני הכנה לחיים הבוגרים
- מעבר ל-5 ימי לימוד

משימות מרכזיות - יסודי

- בנייה ויישום תכנית לחיזוק וצמצום הפערים בשפת האם בבתי הספר היסודיים לנוכח תקופת הקורונה

משימות מרכזיות - רב-גילי

- פיתוח ויישום תכנית לקידום אוריינות דיגיטלית החל מגן הילדים ועד לחטיבת הביניים
- פיתוח ויישום תכניות לקידום אנגלית דבורה החל מגן הילדים ועד לחטיבת הביניים
- בניית תכנית רב גילית לחינוך פיננסי
- פיתוח תכנים ויחידות הוראה למודעות והתמודדות עם אתגר שינויי האקלים

יעד 1.3: **הרחבת דרכי הלמידה, דגש על למידה עצמאית ושיתופית ושילוב מיטבי של כלים דיגיטליים**

משימות מרכזיות

- הקמת פלטפורמות דיגיטליות לשילוב תחומי תוכן וכלים דיגיטאליים ללמידה
- פיתוח והטמעת קורסים דיגיטליים למקצועות הבגרות

יעד 1.4: **הערכה כתרבות**

משימות מרכזיות

- קידום הערכה ומדידה כתרבות בית ספרית בהלימה להגברת הגמישות הפדגוגית והתקציבית
- בניית שיטות מדידה והערכה במודל גמיש לבחינת מיומנויות

מדדי תוצאה

	2020-2021 תשפ"א	2021-2022 תשפ"ב	מועד סיום	ערך במועד
שיעור התלמידים הזכאים לתעודת בגרות[17]	73.4% (תש"ף) 74.5% (תשפ"א)			-
שיעור התלמידים הזכאים לתעודת בגרות מצטיינת[18]	11.1% (2020-2021 תשפ"א)	11.4% (2021-2022 תשפ"ב)	2022-2023 תשפ"ג	11.7%
שיעור התלמידים שסיימו 4 או 5 יחידות אנגלית[19]	63.8% (2019-2020 תש"ף)			↑
הישגי התלמידים בשפת אם[20]	מדידה חדשה			-
הישגי התלמידים במתמטיקה ובאנגלית - יסודי וחטיבת ביניים[21]	מדידה חדשה			-

17 אחוז התלמידים הזכאים לתעודת בגרות מתוך כלל הלומדים בי"ב במוסדות המגישים לבגרות בארץ. לאחר סיום המועדים הרלוונטיים (מועד קיץ ומועד חורף העוקב לאחר סיום הטיפול בערעורים), נתוני תש"ף המוצגים בערך הבסיס נכונים לתאריך 24/08/2021 והם הערכים המדווחים. ערכים לשנת תשפ"א והלאה הינם הערכה, ערך לשנה זו צפוי להתפרסם בסוף יוני 2022.

18 אחוז התלמידים הזכאים לתעודת בגרות מצטיינת מתוך כלל הלומדים ב-י"ב בבתי הספר בארץ המגישים לבגרות. תעודת בגרות מצטיינת היא תעודה ברמת 5 יחידות לימוד באנגלית ולפחות 4 יחידות לימוד במתמטיקה, אשר ממוצע הציונים בה הוא לפחות 90 והיא כוללת הצטיינות בתכנית להתפתחות אישית ולמעורבות חברתית-קהילתית. נתוני תש"ף המוצגים בערך הבסיס נכונים לתאריך 24/08/2021 והם הערכים המדווחים. ערכים לשנת תשפ"א והלאה הינם הערכה, ערך לשנה זו צפוי להתפרסם בסוף יוני 2022.

19 אחוז התלמידים הזכאים לתעודת בגרות הכוללת אנגלית ברמה של 4-5 יחידות לימוד מתוך כלל הלומדים ב-י"ב במוסדות המגישים לבגרות, בבתי הספר בארץ. הממוצע הארצי כולל חינוך מיוחד. לאחר סיום המועדים הרלוונטיים - (מועד קיץ ומועד חורף העוקב לאחר סיום הטיפול בערעורים), נתוני תש"ף המוצגים בערך הבסיס נכונים לתאריך 24/08/2021 והם הערכים המדווחים. ערכים לשנת תשפ"א והלאה הינם הערכה.

20 מבחן רוחבי בכיתות ד' הועבר בשנת תשפ"ב לפי מודל 'תמונת מצב' לבחינת אוריינות שפתית. תוצאות מדידה זו נמצאות בעיבוד.
בשנת 2019 גובש מודל הערכה חדש בשם 'תמונת מצב'. מידע נוסף באתר ראמ"ה - הרשות הארצית למדידה והערכה.

21 עם החלת המדידה המחודשת במודל תמונת מצב בתשפ"ג, מדדים אלו ימדדו כחלק מהמודל.
בשנת 2019 גובש מודל הערכה חדש בשם 'תמונת מצב'. מידע נוסף באתר ראמ"ה - הרשות הארצית למדידה והערכה.

מדדי תוצאה	2020-2021 תשפ"א	2021-2022 תשפ"ב	מועד סיום	ערך במועד
שיעור התלמידים המדווחים על למידה עצמאית[22]	(2019-2020 תש"ף)	–[23]		↑
יסודי	ה'-ו' 67%			-
חטיבת ביניים	ז'-ט' 50%			-
חטיבה עליונה	י'-י"א 46%			-
מספר המוסדות המתוקשבים[24]	4,382 (82.8%)			-

22 ההיגד "תלמידים בכיתתי עובדים על משימות שונות באופן עצמאי במסגרת השיעורים" נבדק בשאלון שהועבר לתלמידים כחלק מסקרי אקלים וסביבה פדגוגית. ההיגד מתאר את דיווח התלמידים על סולם בן 5 דרגות שנע מ"מסכים מאוד" (5) ועד "מאוד לא מסכים" (1). הדיווח מתייחס לתלמידים שבחרו באחד משני הערכים: "מסכים מאוד" או "מסכים". ושיעוריו נעים בין 0 ל- 100%
המדד ישתנה ולא ניתן להשוואה לעבר. לאחר סיום הסקירה ועיבוד הנתונים של סקרי תשפ"ב יועבר מדד חדש בנושא.

23 לאורך כל תכנית העבודה, במדדי דיווח עצמי לא הוצב ערך עתידי כדי להימנע מהטיית המדידה.

24 מספר בתי הספר המשתתפים בתכנית התקשוב הלאומית; ובתוך כך - תקשוב כיתות לרבות מחשב, מסך, מקרן, רמקולים וחיבור לאינטרנט קווי. מוסדות אלו מחוייבים לתנאים הבאים; מינוי רכז תקשוב, פיתוח מקצועי לצוותי חינוך בתחום הטכנופדגוגיה; שילוב אוריינות דיגיטלית בתכנית הלימודים; שימוש מיטבי בתכנים דיגיטליים; שימוש מיטבי בתוכנות ניהול פדגוגי ויישום היבטי אבטחת מידע לתלמידים, למורים ולמנהלים.

2 חיזוק החוסן ותחושת השייכות

יעד 2.1: קידום תפיסה ושיטות יישומיות ללמידה רגשית וחברתית (SEL)[25] בקרב הלומדים והצוות החינוכי

משימות מרכזיות

- שילוב היבטים רגשיים וחברתיים בתהליכי ההוראה והלמידה במוסדות החינוך
- מתן מענים מגוונים לבחירת מוסדות החינוך בתחומים רגשיים וחברתיים באמצעות תקציב תוספתי במסגרת תכנית "באים בטוב - לא מרימים ידיים"[26] ובכלל זה: חיזוק חוסן צוותי חינוך, קידום שיח אישי-רגשי פרטני וקבוצתי, הרחבת פעילות גופנית, הרחבת פעילות רגשית חברתית בשיעורים ייעודיים ובתחומי הדעת
- תגבור כוח אדם חינוכי למתן מענים רגשיים וחברתיים
- ליווי מוגבר של מוסדות חינוך בקידום למידה רגשית חברתית ברמה הארגונית, לנוכח השלכות הקורונה
- מתן הכשרות וכלים מותאמים לחיזוק תפיסת התפקיד של המורה כמחנך והעמקת הקשר הבין אישי בינו ובין תלמידי הכיתה והוריהם

יעד 2.2: צמצום התנהגויות סיכון על כל הרצף, ובכלל זה מניעת אלימות ובריונות במוסדות החינוך ובמרחב הווירטואלי

משימות מרכזיות

- יישום התכנית הכלל מערכתית למיגור אלימות והתנהגויות סיכון "באים בטוב - לא מרימים ידיים" בקרב תלמידים, מורים והורים
- הפעלת תכניות ייעודיות בקרב תלמידים בכל אחד מנושאי הסיכון: התמכרויות, פגיעה מינית, פגיעה ברשתות החברתיות
- הרחבת תכניות למניעת נשירה, לנוכח מגיפת הקורונה
- ליווי מוסדות חינוך במיקוד אקלים ומוגנות בחברה הערבית
- פיתוח והטמעת כלים לאיתור וזיהוי ילדים המגלים קושי, מצוקה, סיכון ונשירה סמויה
- החלת מדידה רוחבית בכלל שכבות הגיל מכיתות ה'-יא' לניטור אקלים חברתי, רגשי
- הקמת קו סיוע רגשי לצוותי חינוך, הורים ותלמידים
- עדכון חוזר מנכ"ל בנושא אקלים בית ספרי

25 Social emotional learning.

26 תוכנית "באים בטוב - לא מרימים ידיים" גובשה על רקע העלייה החדה בדיווח תלמידים על מצוקות לימודיות, רגשיות וחברתיות ועל תחושות מורכבות כגון חוסר אונים ודאגה. התוכנית נותנת מענה לקשיים רגשיים וחברתיים שחווים תלמידים בצל הקורונה, לנוכח עלייה בתקופה האחרונה באירועי האלימות במערכת החינוך, ולאור מדיניות המשרד המתמקדת השנה בהיבטים הרגשיים והחברתיים בקרב תלמידי ישראל

יעד 2.3: **קידום שותפות חינוכית עם ההורים והקהילה**

משימות מרכזיות

- חיזוק השקיפות והדיאלוג עם ההורים לקידום טובת הילדים, הבניית מנגנון ליישום מחלוקות; הדרכה, תמיכה וליווי להורים בהתאם לצרכיהם וצרכי ילדיהם

יעד 2.4 : **קידום אורח חיים בריא**

משימות מרכזיות

- עידוד אימוץ תכנית בתי ספר מקדמי בריאות[27] ותמרוץ בתי ספר במסגרת התכנית

מדדי תוצאה

	2020-2021 תשפ"א	2021-2022 תשפ"ב	מועד סיום	ערך במועד	
שיעור התלמידים המדווחים על קרבה ואכפתיות בין מורים לתלמידים[28]	(2019-2020 תש"ף)	_[29]		-	↻
יסודי	ה'-ו' 72%			-	
חטיבת ביניים	ז'-ט' 49%			-	
חטיבה עליונה	י'-י"א 47%			-	
שיעור התלמידים המדווחים על מעורבות באירועי אלימות[30]	(2019-2020 תש"ף)	_[31]		-	↻
יסודי	ה'-ו' 10%			-	

27 משרד הבריאות, בשיתוף משרד החינוך, מפעיל משנת 2011 את תכנית "בית ספר מקדם בריאות". בתי ספר המעוניינים להשתתף בתוכנית מקבלים על עצמם מחויבות לגישה חינוכית שבה משלבים השגת יעדים חינוכיים, יחד עם שמירה על בריאות התלמידים ושיפור איכות חייהם ורווחתם של התלמידים, המורים, קהילת בית הספר והקהילה סביבו. התוכנית מעודדת העצמה של יחידים ושל הקהילה באמצעות שיתוף פעולה עם כל הצדדים בתהליכי קבלת החלטות הנוגעות לפעילות המתקיימת בבית הספר.

28 המדד המסכם "יחסי קרבה ואכפתיות בין מורים לתלמידים" נבדק בשאלון שהועבר לתלמידים כחלק מסקרי אקלים וסביבה פדגוגית. המדד מתאר את דיווח התלמידים על אודות היחסים הבינאישיים עם מוריהם בהיגדים שנבדקו על סולם בן 5 דרגות שנע מ"מסכים מאוד" (5) ועד "מאוד לא מסכים" (1). הדיווח מתייחס לתלמידים שבחרו באחד משני הערכים: "מסכים מאוד" או "מסכים". אלו הם ההיגדים שנבדקו: א. "יש לי יחסים קרובים וטובים עם רוב המורים שלי" ב. "כשעצוב לי או כשרע לי, אני מרגיש נוח לדבר על זה עם מישהו מהמורים שלי" ג. "לרוב המורים אכפת ממני וממה שקורה לי ולא רק בקשר ללימודים" ד. "לרוב המורים חשוב מאוד לדעת איך אני מרגיש בבית הספר ובכלל". המדד המסכם חושב כממוצע של אחוז המסכימים עם ההיגדים המרכיבים את המדד, וערכיו נעים בין 0 ל-100.
הרכב המדד ישתנה ולא ניתן להשוואה לעבר. לאחר סיום הסקירה ועיבוד הנתונים של סקרי תשפ"ב יועבר מדד חדש בנושא.

29 לאורך כל תכנית העבודה, במדדי דיווח עצמי לא הוצב ערך עתידי כדי להימנע מהטיית המדידה.

30 המדד המסכם "מעורבות באירועי אלימות" נבדק בשאלון שהועבר לתלמידים כחלק מסקרי אקלים וסביבה פדגוגית. המדד בדק את דיווחי התלמידים על תדירות חשיפתם לאירועים אלימים בבית הספר על סולם של 3 דרגות: 1. אף פעם; 2. פעם או פעמיים; 3. שלוש פעמים או יותר. הדיווח מתייחס לתלמידים שציינו את אחד משני הערכים הגבוהים בסולם. אלו הם ההיגדים שנבדקו: א. "בחודש האחרון מישהו מהתלמידים דחף אותי" ב. "בחודש האחרון קיבלתי מכה או בעיטה או אגרוף מאחד התלמידים שרצה לפגוע בי" ג. "בחודש האחרון אחד התלמידים השתמש במקל, באבן, בכיסא או בחפץ אחר כדי לפגוע בי" ד. "בחודש האחרון מישהו מהתלמידים נתן לי מכות חזקות" ה. "בחודש האחרון אחד התלמידים איים שיפגע בי בבית הספר או אחרי הלימודים" ו. "בחודש האחרון מישהו מהתלמידים סחט ממני באיומים כסף, אוכל או דברי ערך" ז. "בחודש האחרון אחד התלמידים ניסה לשכנע תלמידים אחרים לא לדבר איתי או לא להיות חברים שלי" ח. "בחודש האחרון אחד התלמידים הפיץ עליי שמועות לא נכונות כדי לפגוע בי (למשל באינטרנט או ברכילות מאחורי הגב)" ט. "בחודש האחרון הטילו עלי 'חרם': קבוצת תלמידים לא רצתה לדבר או לשחק איתי". המדד המסכם חושב כממוצע של אחוז המסכימים עם ההיגדים המרכיבים את המדד, וערכיו נעים בין 0 ל-100.
הרכב המדד ישתנה ולא ניתן להשוואה לעבר. לאחר סיום הסקירה ועיבוד הנתונים של סקרי תשפ"ב יועבר מדד חדש בנושא.

31 לאורך כל תכנית העבודה, במדדי דיווח עצמי לא הוצב ערך עתידי כדי להימנע מהטיית המדידה

מדדי תוצאה	2020-2021 תשפ"א	2021-2022 תשפ"ב	מועד סיום	ערך במועד	
חטיבת ביניים	ז'-ט' 8%			-	
חטיבה עליונה	י'-י"א 6%			-	
מספר מוסדות החינוך עם אלימות גבוהה המלווים בתהליכי אקלים[32]	926			-	
שיעור התלמידים הנושרים ממערכת החינוך בכיתות ז'-י"ב[33]	0.8% (6,562) (תש"ף 2019-2020)			-	
שיעור התלמידים בסיכון המאותרים וזוכים לטיפול[34]	12.3% (301,502)	12.4% (305,502)		-	

32 הגדרת בתי הספר מתבצעת על סמך נתונים מתוך סקר אקלים וסביבה פדגוגית והמלצות פיקוח, ובהתאם לריבוי אירועי אלימות ואי יציבות בית ספרית, מתוך כלל בתי הספר. הנתונים קיימים נכון לשנת תש"ף, לא התקיימה מדידת סקר אקלים.
בשנת 2019 גובש מודל הערכה חדש בשם 'תמונת מצב'. מידע נוסף באתר ראמ"ה - הרשות הארצית למדידה והערכה.
עם החלת המדידה המחודשת במודל תמונת מצב בתשפ"ג, מדדים אלו ימדדו כחלק מהמודל ליווי מוסדות אלו נעשה, בין השאר, באמצעות תכניות ייעודיות להפחתת ולמניעת אלימות.

33 תלמיד נושר הוא מי שהיה רשום כלומד בבית הספר (לפי סמל מוסד) בשנה הנבדקת, אולם בשנה העוקבת כבר אינו רשום לאף מוסד חינוכי. לפיכך, מחושב המדד כאחוז התלמידים שהיו רשומים כלומדים במוסד חינוכי כלשהו בשנה הנבדקת, ובשנה העוקבת לא רשומים באף מוסד חינוכי, מתוך כלל תלמידי מוסדות החינוך בעל-יסודי ז' עד י"ב. המדד לא כולל את מי שלא נרשם מעולם למוסד חינוכי כלשהו, וכמו כן גם את תלמידי המגזר החרדי הלא מפוקח, תלמידי מזרח ירושלים ומחזיקי דרכון זר. יצוין כי לא יחשב כנושר תלמיד אשר עבר לבית ספר מקצועי, מח"ט (מרכז חינוך טכנולוגי) או דתות או לומד בתכנית היל"ה (השכלת יסוד ולימודי השלמה) (או כל מוסד מפוקח אחר). הנתונים לשנת 2021 עתידים להתקבל בפברואר 2022 ולכן לא ניתן לספק ערך מספרי.
על פי נתוני הנשירה בשנת תש"ף, ניכר כי הייתה ירידה בשיעורי הנושרים. אף על פי כן, נתונים אלו אינם משקפים נשירה סמויה, כפי שבאה לידי ביטוי בלמידה מרחוק בתקופת הקורונה, ועל כן אינה משקפת את היקף סוגיית הנשירה כהווייתה.

34 שיעור התלמידים המאותרים ומטופלים מתוך כלל התלמידים במערכת החינוך.
תלמיד בסיכון הוא תלמיד בנשירה סמויה או גלויה; נשירה גלויה - כמפורט בהערה קודמת. נשירה סמויה - תלמיד הרשום ומשובץ במוסד החינוך אך נעדר משבעה ימי לימודים רצופים או נעדר היעדרות מצטברת שאינה רצופה למשך 14 ימים ללא סיבה מוצדקת, או תלמיד המאופיין באחד מאלה: שוטטות בשטח המוסד החינוכי או מחוצה לו בשעות הלימודים, נוכחות פיזית בכתת הלימוד אך ללא תפקוד לימודי, קושי למלא אחר חוקי מוסד החינוך, קשיי הסתגלות וקשיים התנהגותיים, מעורבות נמוכה בלימודים ובפעילויות אחרות בבית הספר.
תלמיד מאותר - תלמידים בסיכון שאותרו ברשות המקומית, ומטופלים על ידי הגורמים הרלוונטיים ברשות. תלמיד שאותר על ידי הרשות מקבל טיפול ומענים על ידי אגף חינוך ילדים ונוער בסיכון.
המדד בוחן את מספר התלמידים בסיכון המקבלים אחד או יותר מהמענים הבאים: כיתת מב"ר (מסלול בגרות רגיל), כיתת אתגר, מח"ט (מרכז חינוך טכנולוגי), מפתן, מרכזי חירום, תכנית היל"ה (השכלת יסודי ולימודי השלמה), תכנית תרבות ואומנות ביישובים, אמ"ק (אמונה בעצמי), תכנית תל"ם (תנופה לבגרות מלאה) , תכניות מניעת נשירה, תכניות תגבורים, תכנית תה"ל (תכנית העצמה לבגרות), תכנית מל"א (מרחב למידה אחר), מיזם טכנולוגי חרדי, תכנית אור.

3 פיתוח זהות ישראלית בתוך מרחב החיים המשותף במדינת ישראל

יעד 3.1: פיתוח הזהות העצמית וערכי מורשת ייחודיים

משימות מרכזיות

- הטמעה של מערכי שיעור ותוכן חברתי-קהילתי באורח החיים הבית ספרי (שעת החינוך, טקסים ואירועים, ימי לוח וימי שיא)
- העמקה והרחבה של מסעות בוני זהות[35] ופיתוח 'מסע שואה ותקומה' כחלופה למסע לפולין לנוכח מגבלות היציאה מהארץ בקורונה וכן כתפיסה
- הרחבת יוזמות במסגרת התכנית 'נוער בוחר ערך כדרך'[36]
- הטמעת התכנית החינוכית 'דרך ארץ בדרכי ארץ'[37] לחיזוק הזיקה לארץ

יעד 3.2: חינוך לשותפות, סובלנות וערבות הדדית מתוך תחושת שייכות לקהילה ולחברה הישראלית

משימות מרכזיות

- הקמת ועדה משרדית רחבה לגיבוש תכנית הוליסטית לקידום חיים משותפים במערכת החינוך
- פיתוח וגיוון מפגשים בין-מגזריים בבתי הספר ובמסגרות הבלתי פורמאליות
- חיזוק הרצף והשותפות בין מסגרות החינוך למסגרות הבלתי פורמאליות
- הרחבת מספר 'בתי הספר כעוגן בקהילה' בחברה הערבית

יעד 3.3: פיתוח אחריות ומעורבות יזמות ומנהיגות באמצעות חינוך חברתי

משימות מרכזיות

- הכנה לשירות משמעותי בצה"ל ובשירות הלאומי-אזרחי
- יישום תכנית 'התפתחות אישית ומעורבות חברתית'[38] והטמעתה בתחומי הדעת, והטמעת מודל 'יוצרים שינוי'[39] לפיתוח יזמות חברתית במוסדות החינוך
- קידום פעילות תנועות וארגוני נוער, בדגש על הפריפריה והמגזרים; הפעלת תכנית 'נעים ביחד' - סבסוד השתתפות ילדים ובני נוער ממשפחות במצב סוציו-אקונומי נמוך

---

35 מסעות בוני זהות הם מסעות במסגרתם מתקיימת למידה המשלבת את חברת בית הספר בתהליך החינוכי, מתוך חווית התנסות; מסע ישראלי, מסע ללומדה, לעובדה ולשומרה, מסע על חומותייך, מסע עם התנ"ך, מסע מגלים את הארץ, מסע נעלה לירושלים, מסע כוכב של"ח (שדה, לאום, חברה).

36 תכנית 'נוער בוחר ערך כדרך' מתמקדת ביוזמות מקומיות לטיפול זהות ושייכות במרחב הקהילתי באמצעות מחלקות הנוער ברשויות מקומיות. התכנית מפתח גישה מערכתית ברשות המקומית ורואה בנוער מחולל ומקדם שותפויות ושיח ציבורי.

37 תכנית 'דרך ארץ בדרכי ארץ' שמה למטרה לחנך להכרת הארץ, אהבת המולדת ועידוד הנכונות למלא חובות חברתיות ולאומיות.

38 התכנית להתפתחות אישית ולמעורבות חברתית מיועדת להוביל תהליכים של למידה משמעותית, להעצים את הלומד ולקדם מעורבות חברתית ואזרחית ומכוונת לטפח בוגר ערכי, בעל תחושת ערך ומשמעות, בעל יכולת לניהול עצמי, המסוגל לתפקד כהלכה בסביבתו, המרגיש שייכות ואחריות לקהילה, לחברה ולמדינה והמוכן ליטול חלק בעיצובן . התכנית מהווה תנאי סף לקבלת תעודת בגרות.

39 תכנית 'יוצרים שינוי' הינה תכנית בינלאומית המיועדת לאנשי חינוך ומעניקה כלים לעידוד יזמות חברתית בקרב ילדים ונוער.

מיסוד שגרות העבודה של 5 סוכני השינוי המרכזיים[40] בחינוך החברתי

מדדי תוצאה	2020-2021 תשפ"א	2021-2022 תשפ"ב	מועד סיום	ערך במועד	
שיעור התלמידים המדווחים על מאמצי בית הספר לעידוד מעורבות חברתית ואזרחית[41]	(2019-2020 תש"ף)	-[42]		-	↻
יסודי	ה'-ו' 68%			-	
חטיבת ביניים	ז'-ט' 52%			-	
חטיבה עליונה	י'-י"א 54%			-	
שיעור התלמידים שסיימו את תוכנית "התפתחות אישית ומעורבות חברתית" בהצטיינות, מתוך סך התלמידים במחזור י"ב[43,44]	29%			-	↻
שיעור הבוגרים בשירות צבאי[45]				-	↻
בנים	70.6%			-	
בנות	56.5%			-	
תלמידים המשתתפים בפעילות משותפת עם זרמי חינוך שונים[46,47]	12,000			-	↻

40 חמשת בעלי תפקיד רלוונטים בבית הספר; רכז חינוך חברתי, רכז מעורבות חברתית, מורה השל"ח (שדה, לאום, חברה), רכז טיולים, וכן מנחה מועצת תלמידים, וכן לעתים רכז הכנה לצה"ל.

41 המדד המסכם "מאמצי בית הספר לעידוד מעורבות חברתית ואזרחית נבדק בשאלון שהועבר לתלמידים כחלק מסקרי אקלים וסביבה פדגוגית. המדד מתאר את דיווח התלמידים על עידוד למעורבות חברתית בשורה של תחומים בהיגדים שנבדקו על סולם בן 5 דרגות שנע מ"מסכים מאוד" (5) ועד "מאוד לא מסכים" (1). הדיווח מתייחס לתלמידים שבחרו באחד משני הערכים: "מסכים מאוד" או "מסכים". : א. "בבית הספר מעודדים תלמידים לגלות מנהיגות (למשל: להתנדב למועצת התלמידים, ליזום פרויקטים של שיפור בית ספרי ועוד)" ב. "בבית הספר מעודדים את התלמידים להיות חברים בתנועת נוער" ג. "בית הספר מעודד אותי לקחת חלק פעיל בחיים האזרחיים (כמו להתעניין בנושאים שעל סדר היום הציבורי בקהילה ובמדינה וכו')" ד. "בית הספר מעודד אותי לעזור בפעילות התנדבותית למען הקהילה" ה. "בית הספר מעודד אותי לקחת חלק במסגרות למעורבות חברתית (כמו מועצת תלמידים, חונכות וכו'). המדד המסכם חושב כממוצע של אחוז המסכימים עם ההיגדים המרכיבים את המדד, וערכיו נעים בין 0 ל-100.
הרכב המדד ישתנה ולא ניתן להשוואה לעבר. לאחר סיום הסקירה ועיבוד הנתונים של סקרי תשפ"ב יועבר מדד חדש בנושא

42 במדדים שמקורם בדיווח עצמי לא הוצב ערך עתידי כדי להימנע מהטיה במדידה.

43 התכנית להתפתחות אישית ולמעורבות חברתית מיועדת להוביל תהליכים של למידה משמעותית, להעצים את הלומד ולקדם מעורבות חברתית ואזרחית ומכוונת לטפח בוגר ערכי, בעל תחושת ערך ומשמעות, בעל יכולת לניהול עצמי, המסוגל לתפקד כהלכה בסביבתו, המרגיש שייכות ואחריות לקהילה, לחברה ולמדינה והמוכן ליטול חלק בעיצובן . התכנית מהווה תנאי סף לקבלת תעודת בגרות. התכנית מורכבת, בין השאר, מהתנסות אישית והתנסות מעשית קבוצתית, ותנאי לסיום בהצטיינות הוא סיום מעל 60 שעות התנסות אישית וסיום מעל 26 שעות התנסות מעשית קבוצתית.
מחזור תשפא כולל 140,393 תלמידים, מתוכם השתתפו בתכנית 117,342 תלמידים, כאשר מתוכם 40,400 תלמידים מתוכם סיימו בהצטיינות.

44 קיים קושי לצפות ערכים עתידיים בהשתתפות בתכניות חברתיות לאור מגיפת הקורונה.

45 מתוך שנתונים 2018-2020.

46 מתוך תלמידים בכיתות ז'-י"ב, המשתתפים במפגשים יהודים-ערבים ובמפגשים חילונים-דתיים.

47 קיים קושי לצפות ערכים עתידיים בהשתתפות בתכניות חברתיות לאור מגיפת הקורונה.

4 הזדמנות שווה, הוגנות והכלה כמקדמות מוביליות חברתית

יעד 4.1: צמצום מערכתי של פערים בהתאם למיפוי ולשלב הגיל

משימות מרכזיות

- הקצאת סל צמצום פערים שיקלי גמיש לבתי הספר היסודיים וחטיבות הביניים לטובת צמצום פערים ומתן מענים דיפרנציאלים (תכניות חינוכיות, כ"כח אדם, תגבור שעות ורכש) בהתאם לצרכי בית הספר

יעד 4.2: הכלה ומתן מענים דיפרנציאליים לאוכלוסיות ייחודיות ומגזרים

משימות מרכזיות - תלמידים עם צרכים מיוחדים:

- קידום תיקון חוק החינוך המיוחד. פיתוח והרחבת מענים דיפרנציאליים ומותאמים לתלמידים עם צרכים מיוחדים, בכלל הגילאים (תקציב שקלי, תכניות חינוכיות, פרקטיקות ייעודיות להוראה ולמידה)
- לווי, הדרכה ופיתוח מקצועי להגברת מסוגלות צוותי החינוך להכלת מגוון תלמידים בכתה ההטרוגנית
- פיתוח מודלים חדשים להכלה: קמפוס משלב, בתי ספר מכילים

משימות מרכזיות - מגזרים:

- בהמשך להחלטת ממשלה 550[48], יישום תכנית מערכתית לקידום החינוך בחברה הערבית, בדגש על שיפור איכות החינוך בגיל הרך, מעבר למיומנויות, שיפור האוריינות השפתית, שיפור ההון האנושי, צמצום הנשירה, הגברת המוגנות במוסדות החינוך וקידום החינוך הערכי והבלתי פורמאלי
- תכנון ויישום תכנית מערכתית לקידום החינוך הבדואי, בדגש על צמצום הנשירה, קידום האוריינות השפתית, שיפור ההון אנושי במוסדות החינוך וקידום החינוך החברתי
- בהמשך להחלטות ממשלה 617[49] ו-717[50] יישום תכנית מערכתית לקידום החינוך בחברה הדרוזית, בדגש על חיזוק תרבות המצויינות, תכניות חינוך לקריירה וצמצום הפערים בין תלמידים לבין תלמידות בזכאות לתעודות בגרות ולתעודת בגרות מצטיינת
- פיתוח תכנית חומש מערכתית בחברה החרדית, לקידום איכות החינוך והסרת חסמים מערכתיים

48 החלטת ממשלה מספר 550 בנושא התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026 מתאריך 24/10/2021.
49 החלטת ממשלה מספר 716 בנושא תוכנית להעצמה ולפיתוח כלכלי חברתי ביישובים הדרוזיים והצ'רקסיים בגליל ובכרמל לשנים 2021 עד 2023 ותיקון החלטות ממשלה מתאריך 28/11/2021.
50 החלטת ממשלה מספר 717 בנושא תוכנית להעצמה ולפיתוח כלכלי-חברתי ביישובים הדרוזיים ברמת הגולן לשנים 2021 עד 2023 מתאריך 28/11/2021.

יעד 4.3: קידום שוויון מגדרי וביסוס תרבות מגדרית שוויונית החל מהגיל הרך

משימות מרכזיות

- כתיבת חוזר מנכ"ל[51] 'שוויון בין המינים בחינוך' להטמעת חשיבה מגדרית במוסד החינוכי
- הכנסת תכני הוראה רגישה למגדר במסגרת הכשרת פרחי הוראה[52] בהתאם להמלצת ועדת ודמני-ענבר
- פיתוח ויישום תכניות ממוקדות מגדר לתלמידים ותלמידות; סדנאות לפיתוח חשיבה ביקורתית, העלאת מודעות לפערים מגדריים ושינוי עמדות
- יישום שפה שוויונית בבחינות הבגרות ויישום עריכה מגדרית של ספרי לימוד

תלמידים עם צרכים מיוחדים:

מדדי תוצאה	2020-2021 תשפ"א	2021-2022 תשפ"ב	מועד סיום	ערך במועד
שיעור התלמידים עם צרכים מיוחדים המשולבים במוסדות חינוך רגילים[53]	61%	63%		-
שיעור התלמידים המדווחים על היעדר סובלנות כלפי תלמידים עם מוגבלויות	(2019-2020 תש"ף)	-[54]		-
יסודי	ה'-ו' 6%			-
חטיבת ביניים	ז'-ט' 8%			-
חטיבה עליונה[55]	י'-י"א 8%			-

51 ההנחיות המתפרסמות בחוזר המנכ"ל מבטאות את עקרונות המדיניות החינוכית והניהולית של משרד החינוך ואת דרכי היישום שלהן. מטרת ההנחיות להגדיר תפקידים ולקבוע נהלים ולהסדיר את תהליכי העבודה במערכת החינוך ובגופים המפוקחים על ידה והקשורים אליה. להוראות בחוזר תוקף משפטי מחייב ובה מפורט תאריך תוקפה, על מי היא חלה, האם היא הוראה חדשה או עדכון להוראה קודמת, וכן את רשימת ההוראות הקודמות באותו נושא ובנושאים קשורים. כמו כן מצוינים הגורם האחראי לכל אחת מן ההנחיות ודרכי ההתקשרות עמו. להודעות תוקף מחייב מעצם היותן הנחיות המנכ"ל למערכת הכפופה לו. מטרתן למסור לבתי הספר ולבעלי התפקידים מידע חיוני ולהסדיר תהליכי עבודה.

52 בהתאם להמלצת ועדת ודמני-ענבר, ועדת המומחים לבחינת מבנה ומתווה ההכשרה להוראה במוסדות להשכלה גבוהה בישראל. הדוח זמין בקישור זה.

53 מדד זה מתייחס לילדים הזכאים לשירותי החינוך המיוחד ומשולבים במוסדות הרגילים וכלולים באחת מהקבוצות הבאות: לקויות בשכיחות נמוכה (אוטיזם, הפרעות נפשיות, חשד למוגבלות שכלית התפתחותית, מוגבלות שכלית התפתחותית, עיוורון/מוגבלות בראייה, חירשות/מוגבלות בשמיעה, מוגבלות פיזית, מחלות ותסמונות נדירות. וכן משכל גבולי), מסלול 07 (תלמידים זכאי שירותי חינוך מתוקף החלטת ועדת זכאות ואפיון, המממשים זכאותם לשירותי חינוך מיוחדים בכיתה לחינוך רגיל בהתאם לבחירת הורים, ומתוקצבים באמצעות סל אישי במסלול 07) בכיתות רגילות וכיתות חינוך מיוחד במוסדות חינוך רגילים.

54 במדדים שמקורם בדיווח עצמי לא הוצב ערך עתידי כדי להימנע מהטיה במדידה.

55 דיווחי תלמידים על היעדר סובלנות כלפי אנשים עם מוגבלויות נבדקו בשאלון תלמידים כחלק מסקרי אקלים וסביבה פדגוגית. בהתייחס להיגד "פעמים רבות תלמידים בכיתה שלי מדברים בשפה פוגעת (למשל: קללות, עלבונות, שפה בוטה וכד')" באנשים עם מוגבלויות" תלמידים התבקשו להשיב על סולם בן 5 דרגות שנע מ"מסכים מאוד" (5) ועד "מאוד לא מסכים" (1). הדיווח מתייחס לתלמידים שבחרו באחד משני הערכים: "מסכים מאוד" או "מסכים". שיעורי הדיווח על ההיגד נעים בין 0 ל- 100%.
המדד ישתנה ולא ניתן להשוואה לעבר. לאחר סיום הסקירה ועיבוד הנתונים של סקרי תשפ"ב יועבר מדד חדש בנושא.

מגזרים:

מדדי תוצאה	2020-2021 תשפ"א	2021-2022 תשפ"ב	מועד סיום	ערך במועד	
הפער בין חמישון 1 ל-5 בזכאות לתעודת בגרות[56]	26.9 (2019-2020 תש"ף)	תשפ"א 25.5 תשפ"ב 24.2		-	↻
פער בשיעור הזכאות לתעודת בגרות בין דוברי עברית וערבית[57]	6.7 (2019-2020 תש"ף)	תשפ"א 5.8 תשפ"ב 4.9		-	↻
שיעור התלמידים דוברי ערבית המדווחים על היעדר מוגנות[58]	(2019-2020 תש"ף)	-[59]		-	↻
יסודי	ה-ו - 6%			-	
חטיבת ביניים	ז-ט - 6%			-	
חטיבה עליונה	י-יא - 8%			-	
שיעור התלמידים הנושרים במגזר הבדואי[60]	10.2% (1,273)			-	↻
שיעור התלמידים הנושרים במגזר הערבי[61]	0.40% (945)			-	

56 הפער בנקודות אחוז; בשנת תש"ף 86.8% זכאות לבגרות בחמישון 1, 59.9% זכאות לבגרות בחמישון 5.
המדד מתייחס למדדי טיפוח מוסדיים, מדדים המשקפים חסכים חינוכיים אצל תלמידים במוסדות החינוך על רקע סוציו-אקונומי. החמישונים נגזרים מחלוקת מדדי הטיפוח לחמש רמות בכל שלב חינוך, והפרמטרים לחישוב מדדי הטיפוח מורכבים מהשכלת ההורה המשכיל יבותר (40%), רמת ההכנסה לנפש במשפחה (20%), פריפריאליות של בית הספר (20%), שילוב של הגירה וארץ מצוקה (20%). מדד הטיפוח מחושב ברמת תלמיד בודד, אך ממוצע המדד בקרב קבוצת תלמידים בבית הספר הוא הרלוונטי לקביעת המדד המוסדי. נתונים אלו אינם מתפרסמים.

57 הפער בנקודות אחוז; זכאות לבגרות בשנת 2020 בקרב דוברי עברית - 75.8%, בקרב דוברי ערבית 69.0%.

58 המדד "היעדר תחושת מוגנות של התלמידים" נבדק בשאלון סביבה פדגוגית כחלק מסקרי אקלים וסביבה פדגוגית. המדד מתאר את מידת הביטחון האישי שלהם ומפי אלימות. המדד מציג את שיעור התלמידים המשיבים "במידה רבה מאוד" ו"במידה רבה" (האפשרויות הגבוהות ביותר מתוך סולם של 5 תשובות אפשריות) בנוגע להיגדים: א. "לפעמים אני פוחד ללכת לבית הספר, כי יש בו תלמידים שמתנהגים באלימות" ב. "לפעמים אני מעדיף להישאר בהפסקות בכיתה, כי אני חושש שיפגעו ב"ג. "יש בבית הספר מקומות שאני פוחד להסתובב בהם".
הנתון נכון לשנה"ל תש"ף. המדידה משנה"ל תשפ"ב ואילך תשונה ולא ניתן להשוות בין אופני המדידה.

59 במדדים שמקורם בדיווח עצמי לא הוצב ערך עתידי כדי להימנע מהטיה במדידה.

60 תלמיד נושר הוא מי שהיה רשום כלומד בבית הספר (לפי סמל מוסד) בשנה הנבדקת, אולם בשנה העוקבת כבר אינו רשום לאף מוסד חינוכי. לפיכך, מחושב המדד כאחוז התלמידים שהיו רשומים כלומדים במוסד חינוכי כלשהו בשנה הנבדקת, ובשנה העוקבת לא רשומים באף מוסד חינוכי, מתוך כלל תלמידי מוסדות החינוך בעל-יסודי, ז' עד י"ב. המדד לא כולל את מי שלא נרשם מעולם למוסד חינוכי כלשהו, וכמו כן גם את תלמידי המגזר החרדי הלא מפוקח, תלמידי מזרח ירושלים ומחזיקי דרכון זר. יצוין כי לא ייחשב כנושר תלמיד אשר עבר לבית ספר מקצועי, מח"ט (מרכז חינוך טכנולוגי) או דתות או לומד בתכנית היל"ה (השכלת יסוד ולימודי השלמה) (או כל מוסד מפוקח אחר).
על פי נתוני הנשירה בשנת תש"ף, ניכר כי הייתה ירידה בשיעורי הנושרים. אף על פי כן, נתונים אלו אינם משקפים נשירה סמויה, כפי שבאה לידי ביטוי בלמידה מרחוק בתקופת הקורונה, ועל כן אינה משקפת את היקף סוגיית הנשירה כהווייתה.

61 תלמיד נושר הוא מי שהיה רשום כלומד בבית הספר (לפי סמל מוסד) בשנה הנבדקת, אולם בשנה העוקבת כבר אינו רשום לאף מוסד חינוכי. לפיכך, מחושב המדד כאחוז התלמידים שהיו רשומים כלומדים במוסד חינוכי כלשהו בשנה הנבדקת, ובשנה העוקבת לא רשומים באף מוסד חינוכי, מתוך כלל תלמידי מוסדות החינוך בעל-יסודי, ז' עד י"ב. המדד לא כולל את מי שלא נרשם מעולם למוסד חינוכי כלשהו, וכמו כן גם את תלמידי המגזר החרדי הלא מפוקח, תלמידי מזרח ירושלים ומחזיקי דרכון זר. יצוין כי לא ייחשב כנושר תלמיד אשר עבר לבית ספר מקצועי, מח"ט (מרכז חינוך טכנולוגי) או דתות או לומד בתכנית היל"ה (השכלת יסוד ולימודי השלמה) (או כל מוסד מפוקח אחר).
על פי נתוני הנשירה בשנת תש"ף, ניכר כי הייתה ירידה בשיעורי הנושרים. אף על פי כן, נתונים אלו אינם משקפים נשירה סמויה, כפי שבאה לידי ביטוי בלמידה מרחוק בתקופת הקורונה, ועל כן אינה משקפת את היקף סוגיית הנשירה כהווייתה.

מדדי תוצאה	2020-2021 תשפ"א	2021-2022 תשפ"ב	מועד סיום	ערך במועד
שיעור בוגרי מערכת החינוך דוברי הערבית העוברים את מבחן יע"ל[62] בציון 90 ומעלה	56%			-
שיעור התלמידים בחברה הערבית המשתתפים בפעילויות חברתיות ולא-פורמליות[63]	41% (2019-2020 תש"ף) לאחר הקורונה 25%	55%		-
שיעור הזכאות לתעודת בגרות בחברה הדרוזית	[64]89.15% (2019-2020 תש"ף)			-
גברים	75.66%			-
נשים	89.21%			-
שיעור התלמידים שסיימו 4 או 5 יחידות אנגלית בחברה הדרוזית[65]	[66]46.2% (2019-2020 תש"ף)			-
שיעור התלמידים בחברה הדרוזית הזכאים לתעודת בגרות מצטיינת[67]	[68]7.12% (2019-2020 תש"ף)			-
גברים	3.03%			-
נשים	7.9%			-
שיעור התלמידים מהחברה הדרוזית העוברים את מבחן יע"ל[69] בציון 90 ומעלה	מדידה חדשה			-

62 מבחן יע"ל הוא מבחן ידע בעברית, המיועד לנבחנים ששפת אימם אינה עברית. המבחן נערך על ידי המרכז הארצי לבחינות ולהערכה.
63 מתוך תלמידים בכיתות ג'-י"ב. קיים קושי לצפות ערכים עתידיים בהשתתפות בתכניות חברתיות לאור מגיפת הקורונה.
64 נתוני תש"ף המוצגים בערך הבסיס נכונים לתאריך 24/08/2021 והם הערכים המדווחים. ערך לשנה זו צפוי להתפרסם בסוף יוני 2022.
65 אחוז התלמידים הזכאים לתעודת בגרות הכוללת אנגלית ברמה של 4 ו-5 יחידות לימוד מתוך כלל הלומדים ב-י"ב במוסדות המגישים לבגרות בבתי הספר בארץ. הממוצע הארצי כולל חינוך מיוחד. לאחר סיום המועדים הרלוונטיים (מועד קיץ ומועד חורף העוקב לאחר סיום הטיפול בערעורים) - נתוני תש"ף המוצגים בערך הבסיס נכונים לתאריך 24/08/2021 והם הערכים המדווחים. ערך לשנה זו צפוי להתפרסם בסוף יוני 2022.
66 נתוני תש"ף המוצגים בערך הבסיס נכונים לתאריך 24/08/2021 והם הערכים המדווחים. ערך לשנה זו צפוי להתפרסם בסוף יוני 2022.
67 אחוז התלמידים הזכאים לתעודת בגרות מצטיינת מתוך כלל הלומדים ב-י"ב בבתי הספר בארץ המגישים לבגרות. תעודת בגרות מצטיינת היא תעודה ברמת 5 יחידות לימוד באנגלית ולפחות 4 יחידות לימוד במתמטיקה, אשר ממוצע הציונים בה הוא לפחות 90 והיא כוללת הצטיינות בתכנית להתפתחות אישית ולמעורבות חברתית-קהילתית. נתוני תש"ף המוצגים בערך הבסיס נכונים לתאריך 24/08/2021 והם הערכים המדווחים. ערך לשנה זו צפוי להתפרסם בסוף יוני 2022.
68 נתוני תש"ף המוצגים בערך הבסיס נכונים לתאריך 24/08/2021 והם הערכים המדווחים. ערכים לשנת תשפ"א הינם הערכה, ערך לשנה זו צפוי להתפרסם בסוף יוני 2022.
69 מבחן יע"ל הוא מבחן ידע בעברית, המיועד לנבחנים ששפת אימם אינה עברית. המבחן נערך על ידי המרכז הארצי לבחינות ולהערכה.

יעד 5.1: **הרחבת הגמישות הפדגוגית והתקציבית למנהלים ולצוותים חינוכיים**

משימות מרכזיות

- יישום מתווה דיפרנציאלי להרחבת הגמישות התקציבית למוסדות החינוך
- המשך פיתוח ויישום מתווה מדורג להרחבת הגמישות הפדגוגית, ובתוך כך קביעת סטנדרטים במקצועות הדעת והתאמת ארגון הלמידה
- גיבוש ויישום מתווה מדידה, הערכה ובקרה לניהול וקידום מושכל של הרחבת הגמישות ברמה המערכתית והמוסדית
- בניית מנגנונים תקציביים ומכרזיים תומכים ליישום הגמישות התקציבית למוסדות החינוך

יעד 5.2: **חיזוק מעמד עובדי ההוראה וקידומם המקצועי**

משימות מרכזיות

- יישום תכנית מערכתית לצמצום חוסרי מורים:
  - איתור, גיוס ומיון מוסבים איכותיים
  - בניית תהליך "מסע לקוח" בקליטת עובדי הוראה
  - הרחבת ועיבוי מרכז ההשמה לנקלטים
  - תימרוץ לשילוב סטודנטים בשנה ג' בחוסרים נקודתיים ובהתאם לתקנים פנויים מראש
  - תכניות הסבה למול השמה נקודתית במוסדות חינוך קדם יסודיים ויסודיים
  - הרחבת שילוב מורים מהחברה הערבית במוסדות חינוך על יסודיים בחברה היהודית
  - הפעלת מערך התנסות והתמחות ייעודית עם ליווי ייחודי לחיזוק החוסן
- הכשרה ומשיכת אוכלוסיות איכותיות על ידי הרחבת תכניות ייחודיות והסבת אקדמיים
- יישום מתווה הכשרה חדש במוסדות להשכלה גבוהה, ובכלל כך הרחבת ההכשרה המעשית והכשרת מורים בתואר שני במסגרת יישום תוכנית הרב שנתית מל"ג ות"ת
- בניית מסלולי פיתוח מקצועי התומכים במסלולי קריירה לעובדי הוראה
- בניית עתודות ומיסוד הכשרה ניהולית מוסדרת למפקחות גני הילדים
- מיסוד והרחבת פעילות תומכי ההוראה בבית הספר

יעד 5.3: קידום הרווחה הנפשית, החוסן ותחושת המסוגלות של צוותי החינוך

משימות מרכזיות

- בניית מנגנונים ושגרות תומכות SEL[70] לחיזוק החוסן, הרווחה הנפשית והגברת תחושת השייכות והמסוגלות של הצוות החינוכי
- הנגשת מענים לבחירת המנהלים לפעילות רווחה למורים well-being (שלומות) במוסדות החינוך (במסגרת "באים בטוב - לא מרימים ידיים")[71]
- ליווי ותמיכה על ידי יועצים ופסיכולוגים במוסדות החינוך לחדרי מורים
- הסדרה ויישום תהליך החונכות בכניסה להוראה וקליטה מיטבית של מורים חדשים בתנאים מאפשרי הצלחה
- יצירת מנגנוני שיתוף פעולה ברמה בית ספרית, רשותית ומחוזית לעבודה עם הורים

יעד 5.4: איתור, שימור וקידום של מנהלי בתי ספר איכותיים

משימות מרכזיות

- שיפור וייעול תהליך הכשרת המנהלים
- בניית מסלולי קריירה מקצועיים וניהוליים למנהלים
- הרחבת המענים לפיתוח מקצועי והדרכה אישית למנהלים לאורך הקריירה
- שינוי תהליך המיון והכשרת מנהלים - יצירת עתודות ניהוליות ושינוי עיתוי ההכשרה
- הרחבת ליווי והדרכה אישית למנהלים משנה ג' ואילך

מדדי תוצאה

	2020-2021 תשפ"א	2021-2022 תשפ"ב	מועד סיום	ערך במועד
שיעור נשירת מורים	מדידה חדשה			-
מספר נרשמים להכשרת להוראה[72]	12,019	-[73]		-
שיעור המורים המעידים על שביעות רצון מעבודתם - בהתבסס על דיווחי מורים[74]	92% (תשע"ח)	-[75]		-

70 Social emotional learning.

71 תוכנית "באים בטוב - לא מרימים ידים" גובשה על רקע הסגרים הממושכים, הלמידה מרחוק ומשבר הקורונה, הקושי להסתגל ללמידה רציפה והעלייה החדה בדיווח תלמידים על מצוקות לימודיות, רגשיות וחברתיות ועל תחושות מורכבות כגון חוסר אונים ודאגה. התוכנית נותנת מענה לקשיים רגשיים וחברתיים שחווים תלמידים בצל הקורונה, לנוכח עלייה בתקופה האחרונה באירועי האלימות במערכת החינוך, ולאור מדיניות המשרד המתמקדת השנה בהיבטים הרגשיים והחברתיים בקרב תלמידי ישראל.

72 נרשמים במכללות ובאוניברסיטאות.

73 קיים קושי לציין ערכים עתידיים לאור מגיפת הקורונה.

74 נבדק במסגרת מחקר טאליס - מחקר בין-לאומי הנערך על-ידי ה-OECD. אוכלוסיית המטרה במחקר כללה מורי כיתות ז', ח' ו-ט' ומנהלי בתי הספר שהם מלמדים בהם. היות שהמורים הללו מלמדים במסגרות שונות, המחקר הקיף למעשה בתי ספר מסוגים שונים: שמונה-שנתיים (א'-ח'), תשע שנתיים (א-ט), חטיבות ביניים (ז'-ט'), בתי ספר שש-שנתיים (ז'-י"ב) ובתי ספר ארבע-שנתיים (ט'-י"ב).
המדד ביחס להיגד "בסך הכול אני מרוצה מהעבודה שלי".

75 מחקר טאליס נערך בדרך כלל אחת חמש שנים, המחקר הבא צפוי להיערך בשנת 2023, לאור כך לא ניתן לספק ערכים עתידיים למדד זה.

מדדי תוצאה	2020-2021 תשפ"א	2021-2022 תשפ"ב	מועד סיום	ערך במועד	
שיעור הגננות המעידות על שביעות רצון מעבודתן[76]	98% (תשע"ח)	_[77]		-	
שיעור המורים המעידים על הזדמנויות להשתתף באופן פעיל בהחלטות בית הספר[78]	68% (תשע"ח)	_[79]		-	

76 נבדק במסגרת מחקר טאליס -גני ילדים - מחקר בין-לאומי הנערך על-ידי ה-OECD. אוכלוסיית המטרה כללה את חברות הצוות בגנים שבפיקוח משרד החינוך, הן גנים ציבוריים והן גנים פרטיים, ללא גנים במזרח ירושלים וללא גנים בחינוך המיוחד. גנים בחינוך החרדי נכללו במחקר, השתתפו בשיעורים נמוכים יחסית, ולא נכללים בדיווח. צוות הגן כלל אנשים שלעבודה שלהם עם הילדים יש מרכיב פדגוגי, בכלל זה גננות-מנהלות גן, סייעות, מרפאות בעיסוק, גננות שילוב, סייעות שילוב, מתנדבים, בנות שירות לאומי וסטודנטיות וכן הצוות המשלים בימים חופשיים - גננת משלימה וסייעת משלימה. המדד ביחס להיגד "בסך הכול אני מרוצה מהעבודה שלי".

77 מחקר טאליס נערך בדרך כלל אחת לחמש שנים, המחקר הבא צפוי להיערך בשנת 2023, לאור כך לא ניתן לספק ערכים עתידיים למדד זה.

78 נבדק במסגרת מחקר טאליס - מחקר בין-לאומי הנערך על-ידי ה-OECD. אוכלוסיית המטרה במחקר כללה מורי כיתות ז', ח' ו-ט' ומנהלי בתי הספר שהם מלמדים בהם. היות שהמורים הללו מלמדים במסגרות שונות, המחקר הקיף למעשה בתי ספר מסוגים שונים: שמונה-שנתיים (א'-ח'), תשע שנתיים (א-ט), חטיבות ביניים (ז'-ט'), בתי ספר שש-שנתיים (ז'-י"ב) ובתי ספר ארבע-שנתיים (ט'-י"ב).
המדד ביחס להיגד "בית הספר מספק לצוות הזדמנויות להשתתף באופן פעיל בהחלטות בית הספר".

79 מחקר טאליס נערך בדרך כלל אחת לחמש שנים, המחקר הבא צפוי להיערך בשנת 2023, לאור כך לא ניתן לספק ערכים עתידיים למדד זה.

משרד החקלאות

תכנית העבודה לשנת 2022

שר החקלאות **עודד פורר**
מנכ"לית משרד החקלאות **נעמה קאופמן-פס**

2022

הקדמה: **שר החקלאות**

עודד פורר

החקלאות הישראלית הינה בעלת משמעות וחשיבות כלכלית לאומית והתיישבותית. לחקלאות הישראלית מגוון תפקידים: היא מספקת מזון לתושבי המדינה ומבטיחה את הזכות הבסיסית למזון טרי ונגיש בתנאי שגרה, כמו גם בתנאי אי-ודאות פוליטית, כלכלית, אקלימית וביטחונית. החקלאות מייצרת ומספקת מזון טרי, בריא ואיכותי לאוכלוסיית ישראל, ומעבר לכך היא תורמת תועלות חיצוניות, כגון תועלות סביבתיות ונופיות, שמירת קרקעות ויצירת מקומות תעסוקה. החקלאות הישראלית הפכה לשם דבר גם בטכנולוגיות הייצור, המים, הזרעים ופיתוח הזנים, ומביאה כבוד למדינת ישראל.

עם זאת, בעשור האחרון ענף החקלאות הישראלי מצוי במצב של קיפאון, כך שערך התפוקה החקלאית לא גדל והייצוא החקלאי ירד משמעותית. מספר החקלאים ככל הנראה ירד גם הוא. כיום, רוב התמיכות בחקלאות בישראל הינן תמיכות עקיפות (הגנה מכסית, מכסות ייצור ומחיר מטרה בחלב וביצים). שיטת תמיכה זו אינה יעילה מבחינה כלכלית ומעלה את המחירים לצרכן. במדינות רבות בעולם נצפית מגמה של מעבר לתמיכות ישירות, תוך הקטנת תמיכות ש"מעוותות" את החלטות הייצור ואת הסחר, ומעבר לתמיכות בעלות השפעה מינימלית על החלטות הייצור של החקלאים.

מצב החקלאות מחייב שינוי תפיסתי ומדיניות חדשה, שתייצר מחד גיסא אופק ארוך טווח לחקלאות, ומאידך גיסא תבטיח לצרכן תוצרת חקלאית טרייה וזמינה במחירים נגישים כל השנה. כחלק מתפיסה זו, יופחתו הדרגתית מכסי המגן, לצד חיזוק כושר התחרות של החקלאות המקומית. משרדי יגדיל את ההשקעות הציבוריות בתשתיות ובמחקר ופיתוח (מו"פ) ויעניק תמיכה ישירה לחקלאים, ובתיאום עם רשות המיסים ייקבע מנגנון מכסי כניסה כנהוג באיחוד האירופי, להגנה מייבוא במחירים קיצוניים נמוכים.

המשך השקעות מהותיות במו"פ מהווה תנאי לצמיחת החקלאות, תוך פיתוח טכנולוגיות ומוצרים חדשים, לשם שמירה על היתרון היחסי וקידום אפיקי שיווק חדשים. אנו נקדם מחקר והשקעות, שיעצימו את חוסנו של ענף החקלאות לאור משבר האקלים ויהפכו את החקלאות לסביבתית יותר. מהלכים אלה יניבו פירות גם בזירה הבין-לאומית - שם ישראל תהיה בחזית המדינות, שתספקנה פתרונות לייצור מזון בעידן של משבר אקלים.

אני מאמין כי מדיניות זו, יחד עם מהלכים לייעול ולהגברה של התחרותיות של שרשרת הערך, תביא לפיתוח וחיזוק החקלאות, להגברת התחרותיות ולהוזלת המחירים של התוצרת החקלאית. החקלאות הישראלית תוכל לבצע קפיצת מדרגה בייצור המקומי ובו-זמנית תאפשר ניצול הזדמנויות עסקיות בשוק העולמי בענפים בהם יש לישראל יתרון יחסי.

הקדמה: **מנכ"לית משרד החקלאות**

נעמה קאופמן-פס

אני מתכבדת להציג את תכנית העבודה של משרד החקלאות ופיתוח הכפר לשנת 2022, אשר הינה תוצר של תהליך מקיף שנועד להפוך את חזון המשרד למציאות. מטרתו של משרד החקלאות ופיתוח הכפר הינה לפעול לפיתוח החקלאות בישראל, להבטיח אספקה של מזון טרי ואיכותי לתושבי מדינת ישראל ולמנף את היתרון היחסי של החקלאות הישראלית.

השנה ניתנו דגשים מרכזיים בכמה תחומים בתכניות העבודה, בהם פיתוח ויצירה של אסטרטגיה בנושא ביטחון מזון, חיזוק כושר התחרות של החקלאות הישראלית על ידי פעולות להטמעת חדשנות, הגברת פריון והתייעלות, השקעה במחקר ופיתוח וכן פעולות להפחתת יוקר המחיה בתחום תוצרת חקלאית על ידי פתיחת ענף הצומח לתחרות ומעבר לתמיכות ישירות.

בשנים האחרונות חלה עלייה במחירי הפירות והירקות במקביל לירידה בצריכתם. הרפורמה בחקלאות שאנו פועלים ליישומה בימים אלו, מטרתה לשדרג את החקלאות הישראלית ובמקביל להפחית את יוקר המחיה. אנו סבורים כי הפחתת מכסי ייבוא ומתן תמיכות ישירות לחקלאים, לצד השתתפות במענקים להשקעות הון, לחדשנות ולתמיכות במו"פ, יביאו לתחרות ולהורדת המחיר לצרכן וכן יאפשרו לחקלאות הישראלית להפוך לחדשנית, מתקדמת ותחרותית.

צעד נוסף שעליו הוחלט במסגרת הרפורמה בענף החקלאות הוא שינוי מדיניות הגנת הצומח בתחום פירות וירקות טריים, כך שברירת המחדל תהיה כי ניתן יהיה לייבא פירות וירקות למאכל. כך יתאפשר לאזרחים ליהנות מפירות עונתיים לכל אורך השנה.

מהלך נוסף שנקדם למיתוג ושיווק התוצרת החקלאית בארץ הוא הקמת מטה "חקלאות ישראלית". המטה יעודד באופן ישיר רכישת תוצרת חקלאית מקומית, לרבות קידום חקיקה לסימון ארץ מקור.

המשרד יפעל לבניית אסטרטגיה בתחום ביטחון המזון, בחירום ובשגרה. במסגרת זו, ייבחנו גידולים עתידיים ושיטות גידול חדשניות ומותאמות לאתגר שינויי האקלים.

כמו כן, בשנת העבודה הבאה יושקעו תקציבים רבים במחקר, בחדשנות ובהעלאת הפריון החקלאי, תקציבים אשר יחזקו את החקלאות הישראלית, יקדמו וימצבו אותה כמעצמה חקלאית בעולם, במטרה לייצר ולפתח מנועי צמיחה מבוססי חדשנות ופריון בחקלאות, תוך יצירת שיתופי פעולה עם הרשות לחדשנות בתחומי האגרו-טק והפוד-טק.

כחלק מהרצון לסייע בייצוא התוצרת החקלאית, המשרד פועל לפתיחת נספחויות ביעדים בעלי פוטנציאל לייצוא ולשיווק.

על מנת לסייע לפעילות החקלאית, המשרד יפעל לתיקון חוק עידוד השקעות הון בחקלאות, ובמסגרת זו יינתנו הטבות מס ליצואנים. כמו כן, המשרד יקדם טיפול בפשיעה חקלאית, תוך הקמת מוקד מתכלל עבור החקלאים, הוצאת "קולות קוראים" להשתתפות ברכישת אמצעים למיגור הפשיעה ותקצוב הקמה של פלוגות ייעודיות במג"ב בשיתוף המשרד לביטחון הפנים ומשטרת ישראל.

באמצעות פעולות אלו, החקלאות הישראלית תוכל לבצע קפיצת מדרגה בייצור המקומי ובו-זמנית תאפשר ניצול הזדמנויות עסקיות בשוק העולמי, כך שתסייע בהתמודדות עם אתגרים קיימים ועתידיים.

בברכה

נעמה קאופמן- פס

מנכ"לית משרד החקלאות ופיתוח הכפר

עיקרי המדיניות - מדדים מרכזיים

1 קידום ביטחון המזון של אזרחי ישראל תוך שיפור ופיתוח כושר התחרותיות של החקלאים והפחתת המחירים לצרכן

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
הגדרת סל המזון הבסיסי לביטחון המזון[1]		✓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
מדד מחירי הפירות (מדידת שיעור השינוי במונחי מדד, בסיס 2021 =100)[2]	100	100	↓
2023 | **97.7** 2024 | **95.5**			

2 קידום חדשנות ופריון בחקלאות ישראל

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
סטארט-אפים ששחררו מוצר ראשוני[3] לשוק	250	300
מדד הפריון לחקלאות[4]	100.0	100.0

1 הגדרת סל ייצור מזון חקלאי בסיסי שיסופק מייצור מקומי, על בסיס שיקולים כגון ערך תזונתי, יציבות ההיצע העולמי לאור תהליכי שינוי אקלים, פוטנציאל הייצור המקומי וכושר התחרות. לאחר הגדרת סל המזון הבסיסי, המשרד יחל במדידה על מנת לבחון את מחירו. בהתאם, תיבחן גובה התמיכה הישירה שתינתן למוצרים הנבחרים.

2 לאחר עלייה רצופה במחירי הפירות בשנים האחרונות, בשנת 2022 מצפים להתמתנות, והחל משנת 2023 לתחילת ירידה במחירים לאור הרפורמה המתוכננת

3 מוצר בשלב אב-טיפוס.

4 מחושב על בסיס מדד בנק ישראל מתוקנן ל-100 בשנת 2020. המדד הראה ירידה בשנים האחרונות לאור הרפורמה וההשקעות המתוכננות מצפים לעליה ב-2.5% לפחות בין השנים 2024-2028, העלייה לא תהיה מידית ולפי הצפי תתחיל רק ב-2024 לאור הזמן שייקח עד שההשקעות יבשילו.

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
מדד הפריון לחקלאות[5]	100.0	100.0	↑
2023 | **100.0** 2024 | **100.5**			

3 פיתוח בר-קיימא על ידי קידום חקלאות משמרת סביבה וחיזוק חוסנה של החקלאות והקהילה הכפרית

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
שטח חקלאי לעיבוד לטווח ארוך שהתווסף מדי שנה ליישובים חקלאיים (דונם, תוספת נטו)[6]	10,530	15,000
שיעור גידול האוכלוסייה לעומת שנה קודמת במועצות האזוריות	2.31%	2.50%

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שטח חקלאי לעיבוד לטווח ארוך שנוסף מדי שנה ליישובים חקלאיים (דונם, תוספת נטו) - משבצות ועיבוד יעיל (ועדת קרקעות, הוספה או הגדלה של חלקות שטחים להשכרה)	10,530	15,000	↑
2023 | **15,000** 2024 | **15,000**			

4 חדשנות במרחב הכפרי ופיתוחו

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
מתקנים אגרו-וולטאיים שאושרו בתכנית מתאר ארצית	-	100
רשויות ניקוז שאושרה עבורן התחייבות לתכניות לניהול סיכונים	2	5

5 מחושב על בסיס מדד בנק ישראל מתוקנן ל-100 בשנת 2020. המדד הראה ירידה בשנים האחרונות. לאור הרפורמה וההשקעות המתוכננות מצפים לעלייה של 2.5% לפחות בין השנים 2024-2028. העלייה לא תהיה מיידית, ולפי הצפי תתחיל רק ב-2024 לאור הזמן שייקח עד שההשקעות יבשילו.

6 השטח הנמדד - משבצות ועיבוד יעיל (ועדת קרקעות, הוספה או הגדלה של חלקות שטחים להשכרה).

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
מתקנים אגרו-וולטאיים שאושרו בתכנית מתאר ארצית 2023 | **100** 2024 | **100**	-	**100**	

מטרות ויעדים

1 הבטחת קיומה ושגשוגה של חקלאות ישראל

יעד 1.1: שיפור התחרותיות והעלאת הפריון של החקלאות הישראלית

יעד 1.2: פיתוח ידע ומחקר יישומי ליצירת חקלאות מתקדמת

יעד 1.3: ייצוא ומסחור של ידע וחדשנות, תוך שמירה והגנה על הקניין הרוחני והפיכתו למקור הכנסה

יעד 1.4: הבטחת סביבה עסקית נאותה לחקלאים: רגולציה, תנאי סחר, ניהול סיכונים

יעד 1.5: קידום הזמינות של גורמי הייצור והבטחה של תנאי הייצור לחקלאים בעלות סבירה (מים, קרקע, הון והון אנושי)

יעד 1.6: מיתוג החקלאות הישראלית ופיתוח דור המשך בחקלאות

2 ביטחון מזון והפחתת יוקר המחיה

יעד 2.1: הפחתת יוקר המחיה בתוצרת החקלאית

יעד 2.2: שיפור זמינות וסדירות האספקה (ייצור מוצרים לאורך כל השנה, בשגרה ובחירום)

יעד 2.3: פיתוח תפיסת ביטחון המזון של מדינת ישראל

יעד 2.4: ייעול שרשרת הערך בשיווק תוצרת חקלאית

3 עידוד ופיתוח של חקלאות בת-קיימא והגברת ההגנה על בעלי החיים ורווחתם

יעד 3.1: הגנה על בעלי החיים ושיפור רווחתם

יעד 3.2: הגנה ושמירה על הצומח החקלאי והטבעי מפני מזיקים ומחלות

יעד 3.3: היערכות לשינוי אקלים וקידום חקלאות סביבתית

יעד 3.4: שמירה ופיתוח של שטחים פתוחים לעיבוד שולי ולמרעה

יעד 3.5: שמירה על הקרקע החקלאית ומקווי המים

יעד 3.6: הגנה על היער והאילנות

יעד 3.7: הפחתת נזקי שיטפונות

4 הבטחת מוצר טרי, איכותי, בריא ובטיחותי לציבור

יעד 4.1: שיפור הבטיחות והאיכות של התוצרת החקלאית

יעד 4.2: הגדלת הערך התזונתי והבריאותי של התוצרת החקלאית

5 פיתוח כלכלי-חברתי של המרחב הכפרי בפריפריה הגיאוגרפית והחברתית

יעד 5.1: עידוד ופיתוח של המרחב הכפרי וההתיישבות החקלאית והכפרית בפריפריה

יעד 5.2: פיתוח מקורות הכנסה משלימים ותיירות חקלאית במרחב הכפרי

יעד 5.3: עידוד קליטה וגידול דמוגרפי במרחב הכפרי הפריפריאלי, לרבות שילוב אוכלוסיות מגוונות

6 שיפור איכות השירות לכלל הציבור ולחקלאים

יעד 6.1: ייעול השירות לציבור, תוך הפחתת הנטל הרגולטורי והבירוקרטי

יעד 6.2: שיפור השירות הפנימי, תוך חיזוק המשאב האנושי

יעד 6.3: דיגיטציה והגברת שקיפות המידע של תהליכים פנימיים וחיצוניים

עיקרי תכנית העבודה

1 הבטחת קיומה ושגשוגה של חקלאות ישראל

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מדד הפריון לחקלאות[7]	100.0	100.0	12/2022	-

יעד 1.1: שיפור התחרותיות והעלאת הפריון של החקלאות הישראלית

משימות מרכזיות

- קידום תכנית האצה לחקלאות ישראל בנושא הצומח
- קידום הייצוא החקלאי - בנית כלים ויישומם, לטובת עידוד וחיזוק הייצוא של תוצרת חקלאית טרייה ומעובדת
- תמיכה בחברות המפתחות טכנולוגיות היי-טק בחקלאות

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הבקשות בתכנית ההאצה לחקלאות שאושרו, מתוך סך הבקשות שהוגשו	-	20%	12/2022	-
ענפים שייתמכו ושווקים חדשים לייצוא[8]	-	2	12/2022	-
מיזמים שקיבלו מענק	-	10	12/2023	20

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
סטארט-אפים ששחררו מוצר ראשוני לשוק (אגרי-טק)	250	300	12/2022	-
שווקים[9] **שמתקיים** אליהם ייצוא משמעותי של תוצרת צמחית	204	215	12/2022	-

7 מחושב על בסיס מדד בנק ישראל מתוקנן ל-100 בשנת 2020. המדד הראה ירידה בשנים האחרונות. לאור הרפורמה וההשקעות המתוכננות מצפים לעלייה של 2.5% לפחות בין השנים 2024-2028. העלייה לא תהיה מיידית, ולפי הצפי תתחיל רק ב-2024 לאור הזמן שייקח עד שההשקעות יבשילו.

8 שני שווקים לשני ענפי ייצוא נבחרים.

9 שוק משמעו מדינה ו/או מוצר חקלאי אשר מתקיים עבורו ייצוא.

יעד 1.2: **פיתוח ידע ומחקר יישומי ליצירת חקלאות מתקדמת**

משימות מרכזיות

- קידום ייצוא של דגיגים וביות דג הטונה באילת ובים התיכון
- יצירת תכנית אסטרטגית לקידום המחקר והפיתוח האזורי בישראל
- הטמעת יכולות של בינה מלאכותית במשרד החקלאות
- בחינת מידת התועלת הכלכלית של מחקרים שהסתיימו

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש תכנית בניין-עיר נקודתית למבנה הטונה באזור אילת	-	✓	12/2022	-
פרסום תכנית לפעולה בשנת 2023	-	1	12/2022	-
נושאים שנבדקו במערכת הבינה המלאכותית בשנה האחרונה	-	2	12/2022	-
מחקרים שנכתבו עבורם דו"חות כלכליים	-	3	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מחקרים שמומנו על ידי המשרד, שהועברו מהאקדמיה לתעשייה	2	5	12/2022	-

יעד 1.3: **ייצוא ומסחור של ידע וחדשנות, תוך שמירה והגנה על הקניין הרוחני והפיכתו למקור הכנסה**

משימות מרכזיות

- הרחבת מערך הנספחים החקלאיים בעולם לטובת קידום חקלאות ישראל

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פתיחה ואיוש של נספחויות בעולם	-	4	12/2022	5

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הסכמי מסחור חדשים הכוללים תמלוגים עתידיים	58	55	12/2022	-
מדד הפריון לחקלאות[10]	100.0	100.0	12/2022	-

10 מחושב על בסיס מדד בנק ישראל מתוקנן ל-100 בשנת 2020. המדד הראה ירידה בשנים האחרונות. לאור הרפורמה וההשקעות המתוכננות מצפים לעלייה של 2.5% לפחות בין השנים 2024-2028. העלייה לא תהיה מיידית, ולפי הצפי תתחיל רק ב-2024 לאור הזמן שייקח עד שההשקעות יבשילו.

יעד 1.4: הבטחת סביבה עסקית נאותה לחקלאים: רגולציה, תנאי סחר, ניהול סיכונים

משימות מרכזיות

- קידום החקיקה של חוק ההאבקה והדבש
- פיתוח מודל ביטוחי כנגד נגעי הסגר
- קידום הצעת חוק החקלאות
- קידום נושא המאבק בפשיעה חקלאית

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הגשת טיוטת חוק ההאבקה והדבש לכנסת לצורך קריאה ראשונה	-	✓	12/2022	-
השקת תכנית לפיתוח מודל ביטוחי ויישומה	-	✓	12/2022	-
גיבוש טיוטת חוק החקלאות	-	✓	12/2022	-
הקמת מוקד מתכלל לפניות בנושא פשיעה חקלאית	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
דונמים המבוטחים בקרן נזקי טבע מתוך סך כל הדונמים הזמינים לחקלאות בענפי חקלאות צמחיים מובילים	1,955,850	2,090,000	12/2022	-
שיעור עובדים זרים בפועל ביחס למכסה המאושרת[11]	85%	85%	12/2022	-

יעד 1.5: קידום הזמינות של גורמי הייצור והבטחה של תנאי הייצור לחקלאים בעלות סבירה (מים, קרקע, הון והון אנושי)

משימות מרכזיות

- קידום תכנית תמיכה לייעול אספקת המים לחקלאות
- בחינת מודל ההקצאות לצורך ניצול מיטבי של כמות המים, לרבות שיפור הקצאת מי הקולחין ומחירם לחקלאים
- יישום תכנית חומש לפיתוח החקלאות במגזרים הערבי, הדרוזי והצ'רקסי בהתאם להחלטות הממשלה (תכנית חומש למגזר הערבי מספר 550, תכנית הדרוזים והצ'רקסיים מספר 716)

11 בהתאם לשיטת ההעסקה והתחלופה המתמדת של כ-5,000 עובדים זרים, שבמסגרתה רק עם עזיבת העובד את הארץ המעסיק יכול לקבל עבורו ויזה חלופית, ולכן בכל נקודת זמן יש מחסור של כ-15%.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
בקשות לתמיכה שהוגשו במחוז מרכז[12] לטובת ייעול אספקת המים לחקלאות	-	3	12/2022	-
גיבוש מסמך הקצאות	-	✓	12/2022	-
דרכים חקלאיות ששוקמו ביישובים הנכללים בהחלטת הממשלה	-	80	12/2022	-
פרסום "קולות קוראים" בקרב האוכלוסייה הרלוונטית, מעקב, ביצוע ודיווח[13]	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד	
שיעור ניצול שנתי של מכסות לעובדים פלסטינים	78%	83%	12/2022	-	↻
מחיר קוב מים שפירים במערכת הארצית (באזורים שיש להם חלופה של מים שוליים)[14]	1.861	1.881	12/2022	-	↻
שיעור ההקצאות שחולקו על ידי רשות המים, מתוך סך המכסה שיועדה לחקלאות	99.70%	100%	12/2022	-	↻
שיעור המים השפירים שנוידו, מתוך סך הקצאות המים שניתנו[15]	0.19	0.05	12/2022	-	↻
רזרבת עובדים זרים מעודכנת[16]	10	30	12/2022	-	↻

יעד 1.6: **מיתוג החקלאות הישראלית ופיתוח דור המשך בחקלאות**

משימות מרכזיות

- תמיכה בחקלאים ברכישת כלים לאימוץ שיטות של מיתוג, בידול, שיווק מקוון, אריזה
- קידום תוצרת ישראלית וסימון תוצרת מקומית
- קורס עתידים לחקלאות - הכשרה לדור ההמשך ולמתיישבים חדשים בתחומי חקלאות מעשית, מודרנית ומתקדמת
- "הדור הבא" - תמיכה בקליטה של חקלאים צעירים ובנקלטים חדשים

12 לאחר בדיקה של ספקי המים שהתקיימה במחוז מרכז, התקבלו מסקנות בנושא, והתכנית נמצאת בשלבי קידום וביצוע. על אף שהבקשות התקבלו במחוז המרכז תחילה, התכנית תתאים לכלל המחוזות ולכלל ספקי המים במגזר המיעוטים.

13 התכנית כוללת הסדרת ניקוז אזורי, שיקום דרכים חקלאיות, שיקום צנרת המים לחקלאות, טיפול בפסולת חקלאית, שדרוג והעתקה של דירי צאן ממרכזי היישובים.

14 ביולי 2022 מסתיים ההסכם עם החקלאים על הקפאת המחיר למים שפירים. אם לא יקודם הסכם חדש, רשות המים תעלה את המחיר בהתאם לתחשיבי העלות של מקורות.

15 ניידי מים מהווים כלי לפתרון בעיות נקודתיות בסוף השנה, הקצאה מיטבית בהתאם לצרכים תתבטא בהקטנת הצורך בניודים.

16 המקסימום של עובדים שייוותרו. שמירה למגדלים חדשים. התקבלה תוספת ויש יותר גמישות.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מגדלים המוכרים תוצרת תחת הסמליל "מיוצר בישראל"	-	1,000	12/2022	-
העלאה לאוויר של קמפיין לקידום תוצרת ישראלית	-	✓	12/2022	-
קיום קורס עתידים	-	✓	12/2022	-
נתמכים במסגרת "הדור הבא"[17]	-	80	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
ציון ממוצע עבור הבעת נכונות לתעדף רכישת תוצרת מקומית[18]	מדידה חדשה	-[19]	12/2022	-

17 "הדור הבא" - מהלך לתמיכה בקליטת חקלאים צעירים ונקלטים חדשים לצורך הכנסת דור חדש לחקלאות ישראל, אשר בלעדיו תיפגע התקדמות החקלאות הישראלית ולצידה היכולת להשיג חקלאות בת-קיימא.

18 בסקר תפיסת הציבור את החקלאות הישראלית. מטרת הסקר הינה לבחון עמדות של הציבור לגבי נכונות לשלם/להעדיף רכישת תוצרת חקלאית מקומית על פני תוצרת מיובאת.

19 מאחר שמדובר במהלך חדש שטרם נמדד, לא ניתן בשלב זה להעריך את הציון הצפוי.

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מדד מחירי הפירות (מדידת שיעור השינוי במונחי מדד, בסיס 100= 2021)[20]	100	100	12/2022	-
הגדרת סל המזון הבסיסי לביטחון המזון	-	✓	12/2022	-

יעד 2.1: הפחתת יוקר המחיה בתוצרת החקלאית

משימות מרכזיות

- יישום מעבר לתמיכות ישירות[21]
- עדכון וקביעת דרישות ייבוא למוצרים המיובאים לישראל מכלל המדינות בעולם[22]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרסום נוהל תמיכות ישירות	-	✓	12/2022	-
מוצרים שנקבעו להם דרישות יבוא	-	55	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מדד מחירי הפירות (מדידת שיעור השינוי במונחי מדד, בסיס 100= 2021)[23]	100	100	12/2022	-

20 לאחר עלייה רצופה במחירי הפירות בשנים האחרונות, בשנת 2022 צפויה התמתנות, והחל משנת 2023 תחילת ירידה במחירים לאור הרפורמה המתוכננת.

21 לצורך התארגנות המשרד לביצוע תמיכות ישירות בחקלאים נדרשת הבניית תהליך מהגשת בקשת תמיכה דרך איסוף המידע הגיאוגרפי והמידע על הגידולים בחלקה ועד התשלום. הפרויקט ישלב מגוון מערכות ויחידות משרדיות, כולל יישום תמיכות ישירות בהיבטי תפעול תשלומים ומערכות מידע.

22 לצורך התמודדות עם העלייה הצפויה בנפח הייבוא ומגוון המוצרים המיובאים, ועל מנת להמשיך לתת שירות מקצועי להגנה על הצומח, יש לכתוב נהלים ולהכשיר מפקחי הגנת הצומח לבדיקת מוצרים חדשים בייבוא.

23 לאחר עלייה רצופה במחירי הפירות בשנים האחרונות, בשנת 2022 צפויה התמתנות, והחל משנת 2023 תחילת ירידה במחירים לאור הרפורמה המתוכננת.

יעד 2.2: **שיפור זמינות וסדירות האספקה (ייצור מוצרים לאורך כל השנה, בשגרה ובחירום)**

משימות מרכזיות

- ביצוע וניהול של מיזמים לבחינת גידול עגבנייה בטכנולוגיה גבוהה להעלאת יבול ולאספקה רציפה

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מיזמים שבוצעו	-	2	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שבועות בשנה שבהם ירדה כמות המלפפונים ברשתות השיווק ביותר מ-15% ביחס לממוצע התלת-שנתי[24]	2	2	12/2022	-
שבועות בשנה שבהם ירדה כמות העגבניות ברשתות השיווק ביותר מ-15% ביחס לממוצע התלת-שנתי	3	3	12/2022	-
שבועות בשנה שנצפה בהם מחסור בביצים[25]	0	0	12/2022	-

יעד 2.3: **פיתוח תפיסת ביטחון המזון של מדינת ישראל**

משימות מרכזיות

- פיתוח תפיסת ביטחון המזון של מדינת ישראל

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש מסמך מדיניות ביטחון מזון	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הגדרת סל המזון הבסיסי לביטחון המזון	-	✓	12/2022	-

24 שנת 2021 חושבה כאומדן על בסיס 2020.

25 מחסור מוגדר כמספר השבועות בהם הייתה זמינות של מתחת ל-94% בחנויות, יש לציין כי ממוצע הזמינות בחנויות בשבועות רגילים הינו כ-96%. בהתאם למדד זה, בשנת 2020, בשיא משבר הקורונה, זוהו 6 שבועות מחסור ואילו בשנת 2021 לא זוהה מחסור בביצים.

יעד 2.4: **ייעול שרשרת הערך בשיווק תוצרת חקלאית**

משימות מרכזיות

- ליווי מקצועי והכנת ניתוחים לטובת ועדה לבחינת פערי תיווך ויישום המלצות הוועדה
- הכנת דו"ח שבועי למעקב אחר מחירים סיטונאיים ומחירי צרכן
- בחינת מבנה שוק הפטמים והתחרותיות
- ליווי כניסה של זירות מסחר לשיווק החקלאי

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
איסוף וניתוח נתונים עבור הוועדה לבחינת פערי תיווך	-	✓	12/2022	-
דו"חות שבועיים שהופקו למעקב אחר מחירים[26]	-	50	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
משטחי התוצרת שעברו דרך זירת המסחר[27]	-	30,000	12/2022	-

26 המשרד מבצע מעקב אחר מחירים ברמת צרכן וסיטונאי ומפרסם מידע זה לציבור בדו"ח מחירים שבועי. פרסום נתוני השוק יכול לתרום לשקיפות ולשכלול השוק.

27 סך התוצרת בטונות של משטחי תוצרת (משטח = כ-500 קילו), בחלוקה לזני ירקות ופירות, שנצרכו ונסחרו באמצעות זירת מסחר דיגיטלית באופן ישר (B2B) בין קונה למוכר - בתי עסק, מסעדות, בתי מלון וכו', לצורך ביסוס מכירה ישירה למוסדות.

3 עידוד ופיתוח ששל חקלאות בת-קיימא והגברת ההגנה על בעלי החיים ורווחתם

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שטחים מעובדים בממשק משמר קרקע-מים (אלף דונם)	525	550	12/2022	-

יעד 3.1: הגנה על בעלי החיים ושיפור רווחתם

משימות מרכזיות

- הקמת מרכז לחקר רווחתן של חיות משק
- יצירת סטנדרטיזציה של ביקורות רווחה בנמל
- מיפוי ומדידה בתחום מניעת צער בעלי חיים במתקנים מפוקחים, על מנת שניתן יהיה לנתח נתונים ולהסיק מהם מסקנות
- קידום תקנות צער בעלי חיים (רווחת מטילות)
- ביצוע פעילויות בנושא אכיפת חוק ותקנותצער בעלי חיים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרויקטי המחקר שהחלו במרכז לחקר רווחת חיות משק	-	2	12/2022	-
פיתוח טופס מקוון לביקורות רווחה בנמל	-	✓	12/2022	-
מתקנים שמופו וקיבלו ציון לפי רשימת הביצוע שנקבעה בנושא מניעת צער בעלי חיים	-	68	12/2022	-
הגשת תקנות בנושא רווחת מטילות לוועדת הכנסת	-	✓	12/2022	-
פעולות אכיפה וחקירות שבוצעו	-	400	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור העדרים בנגב הנגועים בברוצלוזיס, מתוך העדרים שנדגמו	0.0425%	0.05%	12/2022	-
שיעור עדרים מחוסנים למחלת הפה והטלפיים (בקר וצאן), מתוך כלל העדרים הרשומים	95%	95%	12/2022	-

יעד 3.2: **הגנה ושמירה על הצומח החקלאי והטבעי מפני מזיקים ומחלות**

משימות מרכזיות

- מתן אפשרות לייבוא ולייצוא חופשי של מוצרים, תוך מיפוי נגעים למוצר ובחינה של ניהול הסיכונים
- עדכון הוראות העבודה לבדיקת מוצרים חדשים המיובאים לארץ
- הטמעת הוראות העבודה והסמכת מפקחים במרחבים לבדיקת המוצרים החדשים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מוצרים שהוכנו להם הוראות עבודה עדכניות	-	10	12/2022	-
תחנות ההסגר שהתקיים בהן מבדק	-	3	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
דונמים בתכניות מוכנות להרחבת המעורבות בהדברה ידידותית, אשר מרוכזים בתאי שטח גדולים ובמגוון נגעים (דונם)	10,000	40,000	12/2022	-

יעד 3.3: **היערכות לשינוי אקלים וקידום חקלאות סביבתית**

משימות מרכזיות

- ביצוע פיילוט לפינוי מעזבות פסולת פלסטיק היסטורית בשטחים הפתוחים בסביבה החקלאית ובמשקים ושיקומן
- מיזם לטיפול במחזור מארזים של חומרי הדברה
- קידום רעייה בת-קיימא בשטחים הפתוחים למניעת שריפות ולשמירה על הקרקע
- הקמת אתרי חקלאות עירוניים
- תיקון מקיף לחוק הניקוז בהתאם להחלטת הממשלה מיום 2/2/2021
- בחינת תכניות להיערכות לשינוי אקלים במדינות אחרות
- בדיקת ממשקי טיפול בתוצרי לוואי של גידול צאן

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מועצות אזוריות שהמעזבות בשטחן פונו ושוקמו	-	3	12/2022	-
משקל הפסולת שהגיעה לאתר האיסוף או שהועברה להטמנה	-	5,000	12/2022	-
שטחים שבוצעה בהם תחזוקה לרעייה קיימת	-	30	12/2022	-
הבאה תמיכות לאישור בוועדת התמיכות	-	✓	12/2022	-
גיבוש תפיסת הפעלה של חוק הניקוז	-	✓	6/2022	-
כתיבת סקירה בין-לאומית	-	✓	12/2022	-
פיתוח ממשק לטיפול בזבל ובצמר	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש מסמך מדיניות בנושא היערכות חקלאית לשינוי אקלים	-	✓	12/2022	

יעד 3.4: **שמירה ופיתוח של שטחים פתוחים לעיבוד שולי ולמרעה**

משימות מרכזיות

- ביצוע ושיפוט של "קול קורא" לגידור והתאמה של שטחי מרעה שנגרעו בתכנית הנחלות בגולן
- הסדרת רעייה בשטחי אש ובמרחבים לא מוסדרים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
בקשות שבוצעו בתחום התאמת שטחי מרעה שנגרעו	-	6	12/2022	-
הסדרת מנגנון לשיתוף פעולה תקציבי להסדרת רעייה בשטחי אש	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שטחי מרעה המוסדרים בחוזה (דונם)	1,700,668	1,700,668	12/2022	-
תוספת שטחי המרעה שגודרו (דונם)[28]	-	12,000	12/2022	-

28 מדד מצטבר.

יעד 3.5: **שמירה על הקרקע החקלאית ומקווי המים**

משימות מרכזיות

- פיתוח מודל סביבתי אקולוגי לממשק בריכות הדגים עם הסביבה
- פיתוח אזור אילת אילות והנגב כמרכז ידע בין-לאומי לחקלאות מהים והמדבר

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור משקי המדגה שהוסדרו סביבתית	20%	30%	12/2022	-
הבאה לאישור הממשלה תכנית לפיתוח ולתקצוב	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שטחים מעובדים בממשק משמר קרקע-מים (אלפי דונם)	525	550	12/2022	-

יעד 3.6: **הגנה על היער והאילנות**

משימות מרכזיות

- הגדלת היקף הנטיעות באמצעות יישום הערך החלופי בנטיעת עצים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
תיקון פקודת היערות בהתאם להחלטת הממשלה להצללה ולקירור המרחב העירוני	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור שטחי היער המוכרזים כ"שמורות יער" מתוך סך השטחים המיועדים	90%	95%	12/2022	-

יעד 3.7: **הפחתת נזקי שיטפונות**

משימות מרכזיות

- הטמעת המתודולוגיה הישראלית לניהול סיכוני שיטפונות בקרב רשויות תכנון ופיתוח ורשויות מקומיות
- גיבוש תכנית מתאר ארצית חדשה (שינוי 7 לתכנית מתאר ארצית מס' 1) לנושא סיכוני שיטפונות - אתרי ויסות, נחלים ופשטי הצפה

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מפגשים שהתקיימו בנושא המתודולוגיה בקרב גופי תכנון	-	10	12/2022	-
גיבוש התכנית	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
רשויות הניקוז שאושרה עבורן התחייבות לתכניות לניהול סיכונים	2	5	12/2022	-

4 הבטחת מוצר טרי, איכותי, בריא ובטיחותי לציבור

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
בדיקות סקר של שאריות כימיות בתוצרת חקלאית עם תוצאות חריגות	1,666	1,500	12/2022	-
פירות וירקות טריים מייצור מקומי שסופקו לשוק המקומי (ק"ג ברוטו לנפש)	195 (2020)	200	12/2022	-

יעד 4.1: שיפור הבטיחות והאיכות של התוצרת החקלאית

משימות מרכזיות

- פרסום תקני האיכות ל-50 מוצרים
- מיפוי גורמי סיכון לשפעת העופות על סמך מקרי העבר
- ייעוץ לוועדות מקצועיות וליחידה לקנאביס רפואי בנושאים חקלאיים הנוגעים לשרשרת הייצור של הקנאביס

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
תקני האיכות שנכתבו	-	50	12/2022	-
פרסום גורמי הסיכון לשפעת העופות	-	✓	12/2022	-
יצירת רשימה של חומרי הדברה מורשים לשימוש בתהליך הגידול והייצור של הקנאביס[29]	-	1	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
חומרי הדברה במסגרת רביזיה[30]	מדד חדש	16	12/2022	-
בדיקות סקר שאריות כימיות בתוצרת חקלאית עם תוצאות חריגות	1,666	1,500	12/2022	-

29 על מנת להקפיד על תהליך מיטבי ונטול מזיקים תיוצר רשימת חומרי הדברה מתאימים לטיפול בצמח הקנאביס.
30 בתחילת 2021 פורסמה החלטה לבצע הערכה מחודשת של 27 חומרים פעילים שונים, שבמסגרתה יישלחו מכתבים רשמיים לחברות, יעודכנו תוויות ותעודות רישום ויעודכן מאגר חומרי ההדברה כולו.

יעד 4.2: **הגדלת הערך התזונתי והבריאותי של התוצרת החקלאית**

משימות מרכזיות

- גיוון התוצרת המקומית והעשרתה בזנים חדשים מטיפוח מקומי
- קידום מחקר ליצירת ציפויים אכילים לפירות ולירקות טריים
- יצירת ממתיק טבעי חלופי לסוכר, המבוסס על צמח הסיריאטיה

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
זנים החדשים המשווקים בשוק המקומי	-	10	12/2022	-
חתימה על הסכם עם חברת מזון לשם פיתוח הטכנולוגיה ליצירת ציפויים אכילים	-	✓	12/2022	-
הוכחת היתכנות לפיתוח ממתיק טבעי	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
אספקת דג טרי מייצור מקומי (אלפי טון)	17.9	18.5	12/2022	-
פירות וירקות טריים מייצור מקומי שסופקו לשוק המקומי (ק"ג ברוטו לנפש)	195 (2020)	200	12/2022	-

5 פיתוח כלכלי-חברתי של המרחב הכפרי בפריפריה הגיאוגרפית והחברתית

מדדי תוצאה

	2022	2023	מועד סיום	ערך במועד
שטח חקלאי לעיבוד לטווח ארוך, שנוסף מדי שנה ליישובים חקלאיים - ועדת קרקעות, הוספה או הגדלה של חלקות שטחים להשכרה (דונם, תוספת נטו)	15,000	15,000	12/2022	-

יעד 5.1: עידוד ופיתוח של המרחב הכפרי וההתיישבות החקלאית והכפרית בפריפריה

משימות מרכזיות

- הקמת פארק לחקלאות בביוטכנולוגיה ימית בדרום הערבה
- הסדרת פעילות נלווית (יקבי בוטיק) לחקלאות בנחלות
- פיתוח רמת הגולן בהתאם להחלטות ממשלה
- תכנון ובנייה של פרוגרמות לקידום המרחב הכפרי וליצירת עוגנים כלכליים אזוריים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש מסמך תכנון למתקני טיפול במי ים	-	-	03/2023	✓
תכניות שהוגשו למחוז	-	20	12/2022	-
משפחות חקלאיות חדשות שנקלטות ברמת הגולן	-	400	12/2022	-
תכניות יישוביות או מסמכי תכנון ברמה היישובית שנתמכו	-	40	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שטח חקלאי לעיבוד לטווח ארוך שנוסף מדי שנה ליישובים חקלאיים - ועדת קרקעות, הוספה או הגדלה של חלקות, שטחים להשכרה (דונם, תוספת נטו)	10,530	15,000	12/2022	-
שטח חקלאי לעיבוד לטווח ארוך שנוסף מדי שנה ליישובים חקלאיים - ועדת פרוגרמות, הוספה או הגדלה של חלקות- שטחי משבצת) (דונם, תוספת נטו)	1,898	7,000	12/2022	-

יעד 5.2: פיתוח מקורות הכנסה משלימים ותיירות חקלאית במרחב הכפרי

משימות מרכזיות

- תכנון ובנייה של מיזמים לקידום יזמות, תיירות וכלכלה (מרכזי חדשנות, מרכזי עבודה, פסטיבלים, עסקים קטנים וכו')
- סיוע ליזמים בתהליכי רישוי עסקים למיזמים כפריים
- קידום תכנית מתאר ארצית למתקני מחקר ופיתוח אגרו-וולטאיים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
משתתפים במיזמים	-	200,000	12/2022	-
עסקים שנתמכו	-	10	12/2022	-
אישור תכנית מתאר ארצית אגרו-וולטאית	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
משתתפים באירועים ובפסטיבלים במרחב הכפרי	400,000 [31](2020)	[32]300,000	12/2022	-
משתתפים בקורסי הכשרה העוסקים בתיירות כפרית והיבטים של תעסוקה במרחב הכפרי	70 [33](2020)	50	12/2022	-

יעד 5.3: עידוד קליטה וגידול דמוגרפי במרחב הכפרי הפריפריאלי, לרבות שילוב אוכלוסיות מגוונות

משימות מרכזיות

- עדכון נוהל התמיכה במוסדות ציבור הפועלים לקליטת צעירים לחינוך ועבודה חקלאית באזורי עדיפות
- הכשרות קרקע לנקלטים חדשים: ערבה תיכונה, כיכר סדום, פיתחת ניצנה ואשכול

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
עדכון נוהל התמיכה במוסדות ציבור	-	✓	6/2022	-
חקלאים חדשים שנקלטו בנגב	מדידה חדשה	116	12/2022	-

31 לאור מגיפת הקורונה לא ניתן היה לקיים אירועים ופסטיבלים באופן סדיר, ועל כן הנושא לא נמדד בשנת 2021.
32 לאור התאוששות ממגיפת הקורונה, העלייה בחזרה לערכים הרצויים צפויה להיות איטית באופן יחסי.
33 לאור מגיפת הקורונה לא ניתן היה לקיים הכשרות בנושא תיירות באופן סדיר, ועל כן הנושא לא נמדד בשנת 2021.

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור גידול האוכלוסייה לעומת שנה קודמת במועצות אזוריות	2.31%	2.50%	12/2022	-

6 שיפור איכות השירות לכלל הציבור ולחקלאים

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
ממוצע שיעור שביעות הרצון מטיפול בפניות של מוקד השירות	0.91	0.93	12/2022	-
ציון שביעות הרצון מאיכות השירות של יחידות המשרד, על פי סקר שביעות הרצון של משרד ראש הממשלה	7.5	8	12/2022	-
שירותים שעלו לאוויר ומקוונים באופן מלא (מתוך סך שירותי המשרד)	5	20	12/2022	-

יעד 6.1: ייעול השירות לציבור תוך הפחתת הנטל הרגולטורי והבירוקרטי

משימות מרכזיות

- הקמת מערכת רישיונות דיג חדשה
- הכנת עדכון לצו ייבוא חופשי וייצוא חופשי בהתאם לצורך
- ייעול תהליכי הרגולציה והשקיפות הציבורית של פקידי היערות
- הקמת מאגר לקוחות משרד
- קידום מערכת רגולציה חדשה במשק החי - יעלה
- פיתוח מערכת דיגיטלית לתעודות בריאות לצורך ייצוא שתילים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הטמעת תוכנה לרישיונות דיג	-	✓	12/2022	-
עדכון צו הייבוא והייצוא	-	✓	6/2022	-
משך הזמן לטיפול בבקשות לרישיון כריתה (ימים)	21	14	3/2022	-
הקמת מאגר לקוחות פעיל	-	✓	12/2022	-
תחומי ביקורת שהפכו לדיגיטליים	-	2	12/2022	-
פיתוח המערכת לייצוא שתילים	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
ממוצע שיעור שביעות הרצון מטיפול בפניות של מוקד השירות	0.91	0.93	12/2022	-

יעד 6.2: **שיפור השירות הפנימי תוך חיזוק המשאב האנושי**

משימות מרכזיות

- פיתוח תפיסה ארגונית, כישורים ומיומנויות לעולם הדיגיטלי ולעולם העבודה המשתנה

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פעולות ההדרכה שהועברו[34]	-	5	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
ציון שביעות הרצון מאיכות השירות של יחידות המשרד על פי סקר שביעות הרצון של משרד ראש הממשלה	7.5	8	12/2022	-

יעד 6.3: **דיגיטציה והגברת שקיפות המידע של תהליכים פנימיים וחיצוניים**

משימות מרכזיות

- יצירת מאגר נתונים ומידע על ישובים חקלאיים וכפריים
- פיתוח תהליך מקוון לייצוא חיות מחמד לקנדה ואירופה
- מחשוב הפיקוח על לולים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הקמת מערכת מידע על ישובים חקלאיים וכפריים	-	✓	12/2022	-
סיום פיתוח התהליך המקוון לייצוא חיות מחמד והטמעה בלשכות ובנמלים	-	✓	12/2022	-
סיום פיתוח מערכת מחשוב הלולים	-	✓	12/2022	-

34 מהלך משרדי רוחבי, אשר כולל קיום מפגשי הדרכה בנושא קידום ופיתוח תרבות ארגונית דיגיטלית, שבמסגרתם יינתנו כלים דיגיטליים בנושאי ניהול זמן, ניהול משימות וחווייית לקוח. במקביל יתקיימו הדרכות בנושאי פיתוח מצוינות ומתן כלים לעולם העבודה החדש, בדגש על מיומנויות אישיות. ההדרכות מיועדות לכלל עובדי המשרד.

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שירותי המשרד שעלו לאוויר ומקוונים באופן מלא (מתוך סך שירותי המשרד)	5	20	12/2022	-
בקשות לחופש מידע במשרד החקלאות	152[35]	150	12/2022	-
תהליכים רגולטוריים המונגשים לציבור	2	8	12/2022	-

35 הנתון נכון לחודש נובמבר 2021. המטרה היא שמספר הבקשות יפחת כתוצאה מכך ששקיפות המשרד תעלה וניתן יהיה למצוא את כלל המידע הנחוץ באתר המשרד.

משרד ירושלים ומורשת

תכנית העבודה לשנת 2022

שר ירושלים ומורשת **זאב אלקין**
מנכ"ל משרד ירושלים ומורשת **נתנאל איזק**

2022

הקדמה: **מנכ"ל משרד ירושלים ומורשת**

נתנאל איזק

בס"ד

משרד ירושלים ומורשת פועל בשני תחומי ליבה עיקריים:

חיזוקה ופיתוחה של העיר ירושלים בהיבטי כלכלה, תיירות וחברה.

שיקום והעצמה של תשתיות מורשת לאומית באמצעות השקעה ממשלתית בשיקום ובשימור של נכסים מוחשיים ולא מוחשיים, המביאים לידי ביטוי את המורשת הלאומית של עם ישראל בארצו.

אגף ירושלים במשרד פועל בארבעה תחומי פעילות עיקריים על מנת להוביל מענה מיטבי לפערים המאפיינים כל אזור.

פיתוח כלכלי של העיר - תחום התכניות הכלכליות מקודם באמצעות תכניות חומש ("צמיחה", "מרום", "יובל"). התכניות פועלות לפיתוח מנועי צמיחה בני-קיימא, בעיקר בתחומים שבהם יש לעיר יתרון יחסי, על מנת לפתח תשתיות כלכליות ארוכות טווח. תכנית "יובל", שאושרה בממשלה בשנת 2016, התמקדה בארבעה תחומי פעילות מרכזיים: תעסוקה איכותית בעיר, פיתוח האקדמיה ומוסדות ההשכלה הגבוהה, הפיכת ירושלים לעיר תיירות בין-לאומית ואיכות חיים. בימים אלו אנו שוקדים על תכנית החומש הבאה לפיתוח כלכלי בירושלים, תכנית "לביא" לשנים 2022-2026. נוסף על תחומי הפעילות שטופלו כבר במסגרת "יובל", תכנית "לביא" תעסוק גם בקידומה ובפיתוחה של ירושלים כעיר הממשל של מדינת ישראל.

צמצום פערים חברתיים וכלכליים ופיתוח כלכלי במזרח ירושלים - משרד ירושלים ומורשת מוביל ומרכז את החלטה מס' 3790 מיום 13/05/2018, הכוללת שיתופי פעולה בין גופיים ממשלתיים ועירוניים. היקף התקציב עומד על 2.1 מיליארד ש"ח לחומש, כאשר אנו נמצאים כיום בתחילת השנה הרביעית ליישום התכנית. התכנית עוסקת ב-13 תחומים שונים, בהם חינוך, תעסוקה, כלכלה ומסחר, תחבורה, תכנון ורישום קרקעות ועוד. התכנית מגדירה יעדים שונים בתחומים אלו ועוקבת באופן סדיר אחר ההתקדמות בביצועם. לדוגמה, בתחום הכלכלה, התעסוקה והרווחה - היעד העיקרי של התכנית הינו צמצום הפער בין שיעור התעסוקה של נשים במזרח ירושלים לשיעור התעסוקה של נשים ערביות בכלל המדינה. בתחום התחבורה במזרח העיר, המשרד פועל להשלמת הסדר הרב-קו, לשיפור הרציפות התחבורתית בין מזרח ומערב ולשיפור תשתיות הכבישים. בתחום התכנון, המשרד פועל לקידום התהליך של הסדרת מקרקעין במזרח ירושלים ולהסרת חסמים בתכנון.

פיתוח אגן העיר העתיקה - החל משנת 2005 ועד היום התקבלו שורה של החלטות ממשלה בעניין חיזוק אגן העיר העתיקה ומיצובו, במטרה להביא לחיזוקה ולביסוסה של הריבונות באגן הקדוש. בהתאם לכך, המשרד פועל רבות לחיזוק העיר העתיקה ואתריה הייחודיים ולמימוש הפוטנציאל התיירותי הגלום במרחב זה, המהווה אבן שואבת לכלל המבקרים והתיירים הפוקדים את מדינת ישראל ובירתה, תוך דגש על פיתוח כלכלי-מסחרי של המקום. במסגרת יישום החלטות הממשלה, המשרד פועל בכלים מגוונים להביא למימוש החזון והמטרות, זאת באמצעות ביצוע פרויקטים אסטרטגיים והקמת תשתיות, שדרוג של רחובות העיר העתיקה ומחוצה לה, קיום אירועי תרבות ופסטיבלים וליווי וקידום של בתי העסק במטרה להביא לפיתוחם הכלכלי-מסחרי.

פעילות מרכזית נוספת של אגף ירושלים נוגעת בהיבטים בין-לאומיים. המשרד פועל לביסוסה של

ירושלים כבירת ישראל המאוחדת בדעת הקהל העולמית באמצעות שיתוף פעולה עם משרדי ממשלה שונים. התכנית הבין-לאומית למיצובה של ירושלים כבירת ישראל המאוחדת בדעת הקהל העולמית מתמקדת הן במישור הדיפלומטי, הכולל כנסים, ביקורים ותערוכות, והן באמצעות סיורי משפיענים ומחליטנים, שיבקרו בעיר ויציגו לעולם את פניה היפות של ירושלים.

זירת פעילות נוספת של האגף כוללת את ניהול החלטת הממשלה להעברת יחידות ארציות לירושלים, שאושרה לאחרונה ומביאה בשורה כלכלית גדולה לירושלים. המשרד מרכז את פעילותה של ועדת היישום ומעניק מענה לכלל היחידות הנדרשות להעביר את משרדיהן לירושלים, מדובר בהחלטה היסטורית המהווה מנוע צמיחה משמעותי בהיבטי תעסוקה ומיצוב משרדי הממשלה בירושלים כבירת ישראל.

אגף מורשת במשרד אמון על הצלה, שימור, פיתוח והנגשה של אתרי המורשת הלאומית של עם ישראל בארצו ואוצרותיה. האגף פועל לשיקום, לפיתוח פיזי ולהעצמת חוויית המבקרים בשלל אתרי המורשת בכל רחבי הארץ - מהעת העתיקה ועד קום המדינה, מאתרים ארכיאולוגיים וגנים לאומיים ועד מוזיאונים ומרכזי מבקרים מודרניים. אתרים אלו מפותחים בסטנדרטים המקצועיים הגבוהים ביותר ובאמצעים טכנולוגיים חדשניים. מישור מרכזי בפעילות האגף מתמקד בניהול תכנית "ציוני דרך" - התכנית להעצמת תשתיות מורשת, שהוקמה במסגרת מימוש החלטת הממשלה 1412. התכנית פועלת בסבבים של חמש שנים, ובמסגרתה יבחן המשרד במהלך השנה הקרובה מאות הגשות שהתקבלו במענה ל"קול קורא" ג' לקראת מימוש התכנית - הגשות בהיקף מוערך של לפחות מיליארד ש"ח.

במקביל, האגף פועל לשימור ולהנגשה של אוצרות המורשת הלא מוחשית באמצעות יצירה של מאגר לאומי מקוון של מורשת לא מוחשית. מאגר זה כולל קטלוג, תיעוד והנגשה לחוקרים ולציבור של ארכיונים, הכוללים מכתבים, מסמכים ויצירות של גדולי האומה וענקי הרוח שלה, דרך קולנוע, תיאטרון ואמנות, ועד לזמר ופיוט. לדוגמה, אגף מורשת במשרד פיתח את תכנית "קדם" - קדמה דרך מורשת, שהיא תכנית לאומית למנהיגות וליזמות מורשת, יחד עם רשות העתיקות, רשות הטבע והגנים והמועצה לשימור אתרים ובהובלת בית הספר לניהול באוניברסיטת בן גוריון.

פעילות המשרד מתבצעת באמצעות שיתופי פעולה פוריים עם משרדי ממשלה נוספים, עם עיריית ירושלים, עם תאגידים ורשויות ממשלתיות ועם גופי שימור המורשת בישראל. אני סמוך ובטוח כי גם בשנים הבאות נמשיך לקדם את החשיבה האסטרטגית המשותפת בנושאי הליבה שעליהם אחראי המשרד בכדי לקדם את ירושלים ולשמר את המורשת הלאומית.

ברוך אתה ה' בונה ירושלים!

בברכה,

נתנאל איזק

מנכ"ל משרד ירושלים ומורשת

עיקרי המדיניות - מדדים מרכזיים

1 פיתוח אגן העיר העתיקה[1]

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
מבקרים ותיירים שהשתתפו בפסטיבלים הפתוחים לקהל הרחב בעיר העתיקה ובהר הזיתים בירושלים	[2]100,000	950,000

2 תכנית "לביא"

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
חברות טכנולוגיות הפועלות בעיר	540	600	↑
2023 | **660** 2024 | **720**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
סטודנטים במדעים מדויקים הלומדים במוסדות אקדמיים בירושלים	9,600	9,800	↑
2023 | **10,000** 2024 | **10,200**			

3 קידום מזרח העיר ופיתוחו

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
סטודנטים ותלמידים המשתתפים בתכנית המצטיינים "אלבשאיר"	412	572
עסקים שנתמכו במסגרת התכנית לליווי יזמים	835	1,120

1 ראו: החלטת ממשלה מס' 3788 שהתקבלה ב-13/5/2018 בדבר חיזוק ומיצוב מרחב אגן העיר העתיקה.
2 היקף המבקרים בשנת 2021 ירד באופן משמעותי משתי סיבות מרכזיות: האחת, גל הקורונה הביא להפסקת אירועים במרחב אגן העיר העתיקה, והשנייה, שנה ללא תקציב, שהגבילה באופן משמעותי את קיום וקידום האירועים במרחב.

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
משתתפים בתכנית "עיר ללא אלימות"[3]	93	120	↑
2023[4] | **150**			

4 קידום תכנית החומש לשימור, הצלה ופיתוח של אתרי מורשת

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022	
מיזמי מורשת מוחשית שנפתחו לקהל הרחב[5]	3	8	↻

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
תכניות המורשת המוחשית שבוצעו כפי שהוגדרו ב"קול קורא ב'" משנת 2016	25	30	↑
2023 | **120**[6]			

5 קידום תחום המורשת הלא מוחשית והדיגיטלית

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022	
מיזמי מורשת לא מוחשית בביצוע[7]	26	26	↻
מיזמי מורשת לא מוחשית שהושלמו[8]	9	10	↻

3 ראו: מחקר הערכה - פרויקט הטיפול בתופעת זריקות אבנים במזרח ירושלים, פרופ' באדי חסייסי, פרופ' מונא חורי-כסאברי.
4 בשנה זו עתידה להסתיים תכנית החומש למזרח י-ם מכוח החלטת הממשלה מס' 3790.
5 מספר אתרי מורשת שבוצעה בהם השקעה ממשלתית, שהסתיימו בהם עבודות התשתית והם נפתחו כשירות לציבור הרחב.
6 הגידול במספר התכניות המאושרות הצפוי בעקבות תכניות שיאושרו במסגרת קול קורא ג' שהופץ בשנת 2021.
7 מספר תשתיות מורשת דיגיטליות שמתבצעות בהן עבודות ארכוב/דיגיטציה ומפתוח של ערכים בתחום המורשת הלאומית על בסיס ספריות וארכיונים ברחבי הארץ.
8 כנ"ל - שהושלמו, והתשתית פתוחה לציבור (במרשתת).

6 שימור והצלה של אתרי מורשת ועתיקות ביהודה ושומרון ובבקעת הירדן

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022	
פעולות הצלה שבוצעו במיזמי מורשת מוחשית[9]	2	8	

9 מיזמי הצלה: שימור אתרים זנוחים והצלתם מאובדן. אלו לא זכו לטיפול עד היום ונמצאים במצב של סכנה להמשך קיומם. ההתערבות באתרים אלו כוללת ביצוע פעולות הגנה לשמירה ולתחזוקה של הממצאים. בחירת האתרים התבצעה על בסיס תבחינים מוגדרים, אשר שיקפו את מצב השתמרותם של הממצאים ביחס לערכיהם ולחשיבותם ההיסטורית והלאומית. המשרד מקדם את פעולות ההצלה באמצעות רשות העתיקות, רשות הטבע והגנים והמועצה לשימור אתרים, ולכן הדוגמאות מגוונות מאוד. כמה דוגמאות לאתרים שמתקיימים בהם מיזמי הצלה: צריף אבא קובנר, בית בן גוריון, גבעת המיכלים בניצן, חזית מוזיאון ההתיישבות בגדרה ועוד.

מטרות ויעדים

1 פיתוח כלכלי ומימוש פוטנציאל התיירות באגן העיר העתיקה ובהר הזיתים

יעד 1.1: קיום אירועי עוגן תיירותיים תרבותיים לרווחת המבקרים והתיירים

2 קידום מזרח העיר ופיתוחו

יעד 2.1: קידום תלמידי תיכון להשכלה גבוהה ולתעסוקה

יעד 2.2: פיתוח מתחמי תעסוקה ומסחר

יעד 2.3: שיפור שירותי הניקיון

3 פיתוח כלכלי-תעסוקתי של ירושלים

יעד 3.1: הגדלה של מספר החברות הטכנולוגיות בעיר

יעד 3.2: הגדלה של מספר העובדים בתחום הטכנולוגי בעיר

4 אקדמיה

יעד 4.1: הגדלה של מספר הסטודנטים בתעשיות עתירות ידע

יעד 4.2: הגדלה של מספר הסטודנטים במקצועות טכנולוגיים

יעד 4.3: הגדלה של מספר הסטודנטים החרדים

5 פיתוח תיירותי בירושלים

יעד 5.1: הגדלה של מספר לינות התיירים בעיר

יעד 5.2: הגדלה של מספר הכנסים בירושלים

6 איסוף, שימור, הנגשה והנחלה של מידע וערכי המורשת הלאומית בארץ ישראל ובתפוצות

יעד 6.1: שימור, שיקום ופיתוח של אתרי המורשת

יעד 6.2: תיעוד, שימור, אחזקה וניטור של נכסי תרבות ומורשת (ביצוע פעולות "הצלה")

יעד 6.3: שימור המורשת הלא מוחשית

יעד 6.4: חיזוק המודעות לשימור המורשת

עיקרי תכנית העבודה

1 פיתוח כלכלי ומימוש פוטנציאל התיירות באגן העיר העתיקה ובהר הזיתים

יעד 1.1: קיום אירועי עוגן תיירותיים תרבותיים לרווחת המבקרים והתיירים

משימות מרכזיות

- קיום פסטיבל האור
- קיום פסטיבל "טעמי עולם"
- קיום אירועים בשער החדש
- קיום אירועים וסיורים בהר הזיתים

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מבקרים שהשתתפו בפסטיבל האור	-	650,000	7/2022	-
מבקרים שהשתתפו בפסטיבל "טעמי עולם"	מדידה חדשה	50,000	6/2022	-
מבקרים שהשתתפו באירועים בשער החדש	10,000	20,000	12/2022	-
מבקרים שהשתתפו בסיורים ואירועים בהר הזיתים	5,000	100,000	12/2022	-

2 קידום מזרח העיר ופיתוחו

יעד 2.1: קידום תלמידי תיכון להשכלה גבוהה ולתעסוקה

משימות מרכזיות

- הגדלת מספר המשתתפים בתכנית "אלבשאיר"
- הגדלת שיעור ההשמה של בוגרי התכנית במשרות איכותיות

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור תלמידי התכנית שהשתלבו באקדמיה הישראלית	30%	60%	5/2023	80%
שיעור בוגרי התכנית שהשתלבו במשרות הקשורות לתחום לימודיהם	20%	50%	5/2023	80%

יעד 2.2: פיתוח מתחמי תעסוקה ומסחר

משימות מרכזיות

- תכנון סטטוטורי למתחמים
- קידום וביצוע תכנית מע"ר מזרח
- קורסי ליווי ליזמים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מתחמי תעסוקה שתוכננו	2	4	12/2022	-
תכנון וביצוע מע"ר מזרח	20%	80%	5/2023	100%
סדנאות העשרה ליזמים ולעסקים חדשים שהתקיימו	80	140	12/2022	-

יעד 2.3: שיפור שירותי הניקיון

משימות מרכזיות

- התקנת פחים טמונים לשיפור פני השכונות
- הגברת התדירות של פינוי אשפה למניעת הצטברות וזליגה לרחוב

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
טונות אשפה שפונו	130,000	150,000	12/2022	-
פחים טמונים שהותקנו	-	280	12/2022	-

3 פיתוח כלכלי-תעסוקתי של ירושלים

משימות מרכזיות

- הגדלת מספרן של חברות טכנולוגיה בעיר
- הגדלת מספרם של העובדים בתחום הטכנולוגי בעיר

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
חברות טכנולוגיה הפועלות בעיר	662	700	12/2022	850
עובדים בתחום הטכנולוגי בעיר	4,000	4,400	12/2022	5,000

4 אקדמיה

משימות מרכזיות

- הגדלה של מספר הסטודנטים בתעשיות עתירות ידע
- הגדלה של מספר הסטודנטים במקצועות טכנולוגיים
- הגדלה של מספר הסטודנטים החרדים

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
סטודנטים בתעשיות עתירות ידע	2,044	3,066	12/2022	-
תלמידים במקצועות טכנולוגיים	8,000	9,000	12/2022	-
סטודנטים פעילים	4,500	5,000	12/2022	-

5 פיתוח תיירותי בירושלים

משימות מרכזיות

- הגדלה של מספר לינות התיירים בעיר
- הגדלה של מספר הכנסים בירושלים

מדדי תוצאה

	ערך במועד	מועד סיום	2022	2021[10]
לינות תיירים בעיר	-	12/2022	6,780	5,180 (2019)
כנסים שהתקיימו בעיר	-	12/2022	1,016	916 (2019)

10 הנתונים לשנים 2020-2021 אינם מייצגים את השפעת יישום ההחלטה בשל מגיפת הקורונה.

6 איסוף, שימור, הנגשה והנחלה של מידע וערכי המורשת הלאומית בארץ ישראל ובתפוצות

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום[11]	ערך במועד
ארכיונים שבוצעו בהם תהליכי דיגיטציה במסגרת המורשת הלא מוחשית	15	4[12]	12/2022	-

יעד 6.1: שימור, שיקום ופיתוח של אתרי המורשת

משימות מרכזיות

- אישור תכנון מוקדם, סופי ומפורט של מיזמים לשימור, לשיקום ולפיתוח של אתרי מורשת
- ביצוע מיזמים לשימור, לשיקום ולפיתוח של אתרי מורשת
- פתיחת אתרי המורשת המוחשית למבקרים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מיזמים שאושר עבורם תכנון מוקדם	12	20	12/2022	-
מיזמים הנמצאים בהליכי ביצוע	26	30	12/2022	-
אתרים שנפתחו לקהל הרחב[13]	3	8	12/2022	-

יעד 6.2: תיעוד, שימור, אחזקה וניטור של נכסי תרבות ומורשת (ביצוע פעולות "הצלה")[14]

משימות מרכזיות

- ביצוע "תכנית ההצלה" של המועצה לשימור אתרים[15]
- ביצוע "תכנית ההצלה" של רשות העתיקות[16]
- ביצוע "תכנית ההצלה" של רשות הטבע והגנים[17]

11 משנת 2023, כתלות בתכנית העבודה שתאושר בשנת 2022 בהתאם לתוצאות "הקול הקורא" שנמצא בהליכי שיפוט.
12 סיום חלק זה של הפרויקט.
13 ערכי המדד נמוכים יחסית לשנים עברו, לאור משבר הקורונה, שהביא לביצועים נמוכים בחלק מהמיזמים.
14 ערכי המדדים נמוכים יחסית לשנים עברו, לאור משבר הקורונה, שהביא לביצועים נמוכים בחלק מהמיזמים.
15 אתרי העת החדשה ותקופת הציונות.
16 אתרים שבהם חל חוק רשות העתיקות, עד 1700.
17 אתרים בניהול ובשטחים הסטטוטוריים של רשות הטבע והגנים.

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד	
פעולות שימור והצלה שבוצעו בהתאם לתכנית המאושרת של המועצה לשימור אתרים	4	6	12/2022	-	
אתרים ארכיאולוגיים המצויים בסכנה, שבוצעו בהם פעולות הצלה בהתאם לתכנית רשות העתיקות	19	16	12/2022	-	
אתרים הנמצאים בסכנת הכחדה בגנים לאומיים, שבוצעו בהם פעולות הצלה בהתאם לתכנית של רשות הטבע והגנים	20	20	12/2022	-	

יעד 6.3: **שימור המורשת הלא מוחשית**

משימות מרכזיות

- תכנון מיזמי מורשת לא מוחשית, כולל מיון, תעדוף ובניית מתודולוגיה לקראת ביצוע תהליכי דיגיטציה בארכיונים קטנים
- ביצוע הליכי דיגיטציה, כולל אפיון אתרי אינטרנט
- השלמת המיזמים, כולל השקת אתרי האינטרנט שלהם

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד	
מיזמים שתוכננו	11	20	12/2022	-	
מיזמים בהליכי ביצוע	21	11	12/2022	-	
מיזמים שהושלמו ונפתחו	5	10	12/2022	-	

יעד 6.4: **חיזוק המודעות לשימור המורשת**

משימות מרכזיות

- קיום תכנית הכשרה למנהיגות מורשת - קד"מ - קידמה דרך מורשת באוניברסיטת בן גוריון[18]
- קיום קורסי הכשרה למשמרים - קורס מקצועי בהובלת המועצה לשימור אתרים
- קיום קורסי הכשרה למתנדבי השירות הלאומי באתרי מורשת במועצה לשימור אתרים
- קיום קורסים למתנדבים באתרי מורשת -קורסי המסרה פתוחים לציבור

18 תכנית הכשרה בהובלת רט"ג לצוות מובילי דעת קהל ומדיניות בתחום המורשת שנבחרו בקול קורא פתוח.

מדדי תפוקה

	2021	2022[19]	מועד סיום	ערך במועד
קורסי הכשרה למשמרים באתרי מורשת שהתקיימו	1	2	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
משתתפים בקורס הכשרה למתנדבי השירות הלאומי	23	44	12/2022	-

19 הקורס הנ"ל הוא דו-שנתי, וקורס נוסף צפוי להיפתח במהלך שנת 2022.

משרד הכלכלה והתעשייה

תכנית העבודה לשנת 2022

שרת הכלכלה והתעשייה **אלופה (במיל.) אורנה ברביבאי**
מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה **ד"ר רון מלכא**

2022

הקדמה: **שרת הכלכלה והתעשייה**

אלופה (במיל.) אורנה ברביבאי

משרד הכלכלה והתעשייה פועל לטובת האצת הצמיחה הכלכלית והובלת המשק הישראלי למציאות של צמיחה מכלילה, אנושית ומתקדמת.

בימים אלה, המתאפיינים בעליות ומורדות על רקע היותנו ב"שגרת קורונה" ניכר כי המשק הישראלי עולה על מסלול של צמיחה מחודשת.

על מנת למנף מגמה זו, אנו נדרשים להציג תכנית עבודה סדורה ומושכלת, המגדירה יעדים ברורים ומדדים הבוחנים את תרומתנו לכלכלת ישראל.

אנו ניצבים בפתחה של שנת העבודה 2022 לאחר שהשלמנו מהלך של שינוי מערכתי משמעותי במשרדנו בו קלטנו את זרוע העבודה ואת מערך הדיגיטל הלאומי. כעת, עם יחידות הסמך, מהווה משרד הכלכלה והתעשייה "שלם הגדול מסכום חלקיו".

בשלוש זרועות המשרד עבדו היחידות במרץ בחודשים האחרונים לטובת גיבוש כלי מדיניות רלוונטיים המותאמים לאתגרי השעה ולצרכי המשק. מציאת פתרונות מאוזנים ומערכתיים תוך שיח מתמיד עם כלל המגזרים. בנוסף לתכנית העבודה השנתית, מתגבשת תכנית אסטרטגית רב-שנתית שתהווה מכפיל כח לכלל היחידות מול אתגרי המשק.

משרד הכלכלה והתעשייה היה וימשיך להיות, כתובת לעסקים, להייטק ולתעשייה מתקדמת, יעמול על שיפור שרותי ממשלה נגישים וחדשניים כמערך דיגיטל מקצועי המוביל בתחומו.

אך בזאת רק מתחילה העבודה - כעת נותר ליישם. נפעל לחיזוק כלל ענפי המשק הישראלי תוך שימת דגש על הגדלת הפריון, יצירת משרות איכותיות ופיתוח ההון האנושי באופן המותאם לצרכי שוק העבודה המשתנה. נמשיך לקדם את הייצוא הישראלי אשר הגיע להישגים מרשימים בשנת 2021 באמצעות נציגינו בכל העולם וניישם רפורמות רוחביות דוגמת רפורמת הייבוא, הדיוור הדיגיטלי ועוד. נקדם צמיחה מכלילה, נחזק את העסקים הקטנים והבינוניים, נפתח מנועי צמיחה אזוריים על מנת לצמצם פערים ונפעל להגברת התחרות ולהפחתת יוקר המחיה.

אני מבקשת להודות לכל בעלי התפקידים במשרד הכלכלה והתעשייה. אני סמוכה ובטוחה כי מימוש התכנית יוביל את הכלכלה הישראלית לנתיב של צמיחה, יגביר את החוסן הכלכלי והלאומי וישפר את רמת החיים של תושבי ישראל.

אני מאחלת לכולנו שתהא זו שנה של צמיחה ושגשוג.

בברכה,
אלופה (במיל.) אורנה ברביבאי
שרת הכלכלה והתעשייה

הקדמה: **מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה**

ד"ר רון מלכא

אני מתכבד להציג בפניכם את תכנית העבודה לשנת 2022 של משרד הכלכלה והתעשייה.

משרד הכלכלה והתעשייה אמון על חיזוק האיתנות הכלכלית של המשק הישראלי במגוון היבטים אשר באים לידי ביטוי בתכנית זו, המשקפת לראשונה את מבנה המשרד המאוחד הכולל את גם מערך הדיגיטל הלאומי וזרוע העבודה.

בשנת 2022, כמו גם בבאות אחריה, נפעל, בין השאר, להאצת הצמיחה והעלאת רמת החיים, נזהה ונפתור כשלי שוק, נרחיב תשתיות, נשפר את מדדי התעסוקה ופיתוח ההון אנושי ונביא למיצוי כושר הייצור והגדלת הפריון בענפי התעשייה, המסחר והשירותים והעסקים הקטנים והבינוניים. נפעל להגברת התחרות והפחתת יוקר המחיה, לטיוב מדיניות הרגולציה ולצמצום הבירוקרטיה.

תכנית עבודה זו הינה תוצר של עבודה מקצועית ושיטתית שנעשתה בשיתוף כלל הגורמים הרלוונטיים תוך התאמה לצרכים העכשוויים והעתידיים של המשק על מגוון היבטיו. מימוש התכנית צפוי להוביל את הכלכלה הישראלית לפסגות חדשות ולחזק את האיתנות הכלכלית והלאומית, תוך הגברת האמון בין המדינה ואזרחיה.

אני מאחל לכולנו שנה פורייה של עשייה והתקדמות.

בברכה,

ד"ר רון מלכא

מנכ"ל

הקדמה: **הממונה על זרוע העבודה**

תאיר איפרגן

בשנתיים האחרונות שוק העבודה עבר טלטלה של ממש כתוצאה מהקורונה כאשר במהלך המשבר האבטלה הגיעה לשיא חסר תקדים. בשנה האחרונה ובפרט במחצית השנייה של השנה ניכר כי שוק העבודה בתהליך התאוששות - האבטלה במגמת ירידה ברורה והיקפי התעסוקה מתקרבים לרמה שהכיר המשק טרם פרוץ משבר הקורונה.

לצד השאיפה לחזור לרמות התעסוקה שהיו ערב המשבר, צריך לזכור שחלק מהקשיים שצצו במהלכו קשורים באופן עמוק לאתגרים שמלווים את שוק העבודה כבר שנים. למעשה, הקורונה רק העצימה את אותם האתגרים. המפתח לחיזוק שוק העבודה הוא טיפול בסוגיות היסוד - שילוב בתעסוקה של אוכלוסיות מעוטות השתתפות, סיוע לעובדים ומחפשי עבודה בשדרוג המיומנויות שלהם והתאמתם לצרכי השוק. ככלל, ככל שהמשק נהיה דיגיטלי יותר ומתוחכם יותר אנחנו נדרשים לפעול באופן נרחב יותר במישורים האלה. לזרוע העבודה, יש תפקיד משמעותי בהתמודדות עם אתגרים אלה ואנחנו שם - בעבודה עם הפרט לאבחון והקניית כישורים רחבים, ביצירת מסלולי הכשרה מונגשים, בבניית שותפויות עם מעסיקים למימוש אותם מסלולים, בהכוונה לתחומים שיש בהם שכר משמעותי ועוד. לצד אלה, ולנוכח השינויים בעולם העבודה מושם דגש על פעולות לשמירה על זכויות עובדים, לצד בחינה של שינויים רגולטוריים נדרשים לאור שינויים בצורות העסקה.

דגש מיוחד בפעילות הזרוע כולה מושם על שיפור השירות שניתן לאזרחים והפיכתו לדיגיטלי ככל הניתן. גם השנה נמשיך לקדם את השימוש במאגרי מידע וכלי ניתוח מתקדמים שיתממשקו למקורות מידע נוספים הקיימים במשרדי הממשלה ויחידות הסמך, לטובת קידום מדיניות מבוססת נתונים וקביעת יעדים ומדדים מדידים, על מנת שנוכל לבחון את המדיניות שנבחרה ולטייב את השקעת המשאבים הציבוריים לטובת החברה הישראלית.

נכונה לנו שנה של עשייה רבה, של אתגרים ישנים וחדשים ויש לי הזכות להוביל את זרוע העבודה בעשייה החשובה למען שוק עבודה מתקדם, יעיל ובטיחותי, המספק הזדמנויות תעסוקה ובתנאים הולמים לכל.

בברכה,

תאיר איפרגן

הממונה על זרוע העבודה

עיקרי המדיניות - מדדים מרכזיים

1 האצת הצמיחה

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022	2023
שיעור צמיחת התוצר במשק	[1]8.1%	[2]5.5%	5%

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
ייצוא כולל (מיליארדי דולר)	114 (2020)	135	↑
2023 | 150			

2 פיתוח ההון האנושי בהתאמה לצרכיו המשתנים של המשק

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
שיעור המועסקים מתוך כלל המוכשרים בהכשרה מקצועית	[3]89%	90%
שיעור המועסקים בקרב מסיימו הכשרת הנדסאים וטכנאים	[4]88%	90%
לומדים בהכשרות מקצועיות ובהשכלה הטכנולוגית בפיקוח זרוע העבודה	[5]91,682	93,000
משתתפים חדשים בתכניות הכשרה מקצועית מסובסדות[6]	14,738	15,000
שיעור המועסקים בתחום ההכשרה עבור הנדסאים וטכנאים מוסמכים	[7]66%	67%

1 לפי האומדן הראשון של הלמ"ס לחשבונות הלאומיים לשנת 2021.
2 בהתבסס על התחזית המאקרו-כלכלית, חטיבת המחקר של בנק ישראל, ינואר 2022, הצמיחה הגבוהה ב-2021 מהווה מימוש של ביקושים שהיו כבושים עקב המגיפה בשנת 2020 וצפויים לדעוך בהדרגה.
3 הנתון לשנת 2019 עבור בוגרים שסיימו כ-3 שנים קודם לכן ומבוסס על נתונים מינהליים.
4 הנתון לשנת 2019 עבור בוגרים שסיימו הכשרה כ-3 שנים קודם לכן ומבוסס על נתונים מינהליים.
5 כ-59 אלף סטודנטים בהכשרה מקצועית וכ-32 אלף סטודנטים ללימודי טכנאים והנדסאים מוסמכים.
6 הנתון כולל גם שוברים ומסלולים בשיתוף מעסיקים.
7 נתונים לשנת 2019 עבור בוגרים שסיימו 4-3 שנים קודם לכן את הכשרתם.

3 הגדלת הפריון במשק

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
הפער ברמת פריון העבודה (תוצר לשעת עבודה), בין ישראל לממוצע ה-OECD[8]	19.4% (2019)	17.8%[9] (2021)

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור החברות בעצימות דיגיטלית גבוהה בישראל, בהתאם למדד ה-Digital Intensity[10]	11% (2020)	_[11]	↑
2023 | - 2026 | **20%**			

4 הפחתת יוקר המחיה והגברת התחרות

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
יישום רפורמת הייבוא בהתאם למתווה שנקבע	-	✓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
הפער בין ישראל לממוצע ה-OECD ברמת המחירים (רמת המחירים העודפת)[12]	20.8% (ממוצע לשנים 2018-2020)	-	↓
2023 | - 2025 | **15%**[13]			

8 הפער הוא על בסיס נתוני OECD לינואר 2022, בדולרים שוטפים לפי שווי כוח קניה.

9 יעד הפחתה מחושב כהמשך המגמה מהעשור האחרון (2009-2019), ובהינתן הנחת ליניאריות.

10 Digital Intensity Index הינו מדד שיצר האיחוד האירופי, שמאפשר לתת ציון של רמת הדיגיטציה ברמת העסק, זאת על בסיס 12 פרמטרים שונים של דיגיטציה. כתוצאה מכך המדד מאפשר בחינה של רמת הדיגיטציה של עסקים במשק נתון, והאיחוד האירופי אף קובע יעדים בהתבסס עליו. נתוני הבסיס הינם סקרי שימוש ב-ICT בעסקים, שמבוצעים מדי שנה באיחוד האירופי ופורסמו לראשונה בישראל בידי למ"ס בנובמבר 2021. ראו: בארי ואספרנסה, 2021, "הפער הדיגיטלי של המגזר העסקי בישראל", אגף אסטרטגיה ותכנון מדיניות, משרד הכלכלה והתעשייה, והודעה לעיתונות של למ"ס, "מדד עצימות דיגיטלית - ממצאים מתוך סקר שימושים בטכנולוגיות מידע ותקשורת (ICT) והגנת סייבר בעסקים" (cbs.gov.il)

11 אין ערכים לשנים 2022-2025 משום שהנתונים מבוססים על סקר של למ"ס שמתפרסם אחת למספר שנים. הפרסום הבא צפוי להיות בשנת 2026.

12 כידוע, רמת החיים במדינה נתונה משפיעה על רמת המחירים בה. רמת המחירים העודפת נמדדת כפער בין רמת המחירים החזויה על פי רמת התוצר לנפש לבין רמת המחירים בפועל במונחי שווי כוח קנייה. אגף אסטרטגיה ערך ניתוח כזה על פי המתודולוגיה המפורטת במחקר של מרכז טאוב (ברנד, 2015). מדיניות הממשלה הינה להפחית את יוקר המחיה בישראל כפי שמתבטא ברפורמות בייבוא ובתקינה שמוביל המשרד. כמו כן, לפי תחזית ה-OECD, מדד המחירים לצרכן במדינות ה-OECD צפוי בשנים הקרובות לעלות בקצב מהיר יותר מזה של ישראל. עם זאת, להבנתנו, לא נכון לעקוב אחרי שינויים בטווח הקצר במדד זה, משום שהוא נתון להשפעות של תנודתיות המט"ח, שתקשה לראות שינויים כתוצאה מהמדיניות. לכך יש שתי השלכות - הערך הנוכחי נקבע כממוצע תלת-שנתי (2018-2020). בהתאם, אנו מציעים למדוד שוב מדד זה בעוד ארבע שנים בממוצע התלת-שנתי 2022-2024, עם היעד המבוקש של 15% פער.

13 ממוצע לשנים 2022-2024.

5 שיפור הסביבה העסקית והאצת המגזר העסקי

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
שיפור האיכות של תהליכי שיתוף הציבור המבוצעים בתהליכים השונים (RIA, הפחתות נטל, וכו')[14]	-	50%[15]

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
ציון ישראל במדד Doing Business בנושא עלות הנטל הרגולטורי והבירוקרטי של תהליך הייבוא[16]	83.4 (2020)	88[17]	↑
2023 | 90 2026 | 95			

6 הגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה וצמצום האבטלה

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
התחלות עבודה מתוך כלל המשתתפים בתכניות תעסוקה מכוונות השמה[18]	46%	51%

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור התעסוקה במשק, גילאי 25-64[19]	73.4%[20]	76.5%[21]	↑
2030 | 86%			

14 שיפור תהליכי האיכות של שיתוף הציבור מתבטא בהיבטים של גיוון בעלי העניין והכלים שבהם מתבצעים תהליכי שיתוף הציבור.
15 ברבעון הראשון ייבנה כלי למדידת תהליך שיתוף ציבור. לאחר בניית הכלי ייקבע רף, המסמל ציון רצוי לאיכות התהליכים של שיתוף הציבור. באמצעות הכלי תיעשה הערכה לתהליכי שיתוף ציבור שנעשו בזרוע עבודה בשנת 2021, והיעד הוא עלייה של 50% בתהליכים שיקבלו ציון איכות גבוה מהרף שיוגדר בשנת 2022.
16 מדד ה-Ease of Doing Business של הבנק העולמי הינו מדד, המתייחס לעומס הרגולציה הכלכלית במדינות השונות על ידי בחינה של 189 כלכלות. אחד מהקריטריונים לקביעתו הוא סחר בגבולות. למשל: זמן ועלות של ייבוא מכולה סטנדרטית במעברים ימיים וכמות המסמכים הנדרשים לביצוע פעולה זו.
17 ככל שהציון גבוה יותר כך הנטל הבירוקרטי של המדינה נמוך יותר. ככלל, היעד שנקבע לשנת 2026 הינו תוצאה של יישום רפורמה ברגולציה בכלל ובייבוא בפרט.
18 הנתון מתייחס לשיעור ההתחלות העבודה של המשתתפים במרכזי ההכוון התעסוקתי, שפונים לאוכלוסייה הערבית, החרדית ובני +45. מרכזי ההכוון מקנים למשתתפים כישורי בסיס הנדרשים לשילוב בעבודה, מסייעים בחיפוש עבודה, בהשמה ובקליטה. בנוסף, המדד מתייחס גם לתכניות התעסוקה לשילוב נשים (she codes) וערבים בענף ההיי-טק ("פורסאטק") וכן תכנית המלווה הנדסאים בדואים ("אשבל"), "אשת חיל", הפועלת לשילוב נשים של עובדות מחברות מסורתיות בשוק העבודה, ו"עולים יחד", הפועלת לקידום מקצועי ותעסוקתי של יוצאי אתיופיה.
19 שיעור התעסוקה של יהודים לא-חרדים (גברים ונשים).
20 ממוצע ינואר-אוקטובר 2021.
21 היעד לשנת 2022 חושב על בסיס נתוני הרבעון השלישי לשנת 2021.

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור תעסוקת נשים ערביות בגילאי 25-64[22]	37.4%	41.4%	↑
2030 | 53%			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור תעסוקת גברים חרדים בגילאי 25-64[23]	47.7%	51.5%	↑
2030 | 65%			

7 הקלות והתאמות רגולטוריות ואכיפת חוקי עבודה

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
ירידה במספר ההרוגים בתאונות עבודה ביחס למספר המועסקים במשק[24]	-	5%
ירידה במספר ההרוגים בתאונות עבודה בבניין ביחס למספר ההתחלות הבנייה[25]	-	5%
היקף הכספים שהושבו לעובדים כתוצאה מפעולות אכיפה (מלש"ח)	20.1	21.1

8 הרחבת תשתיות דיגיטליות ופיזיות

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
שירותים דיגיטליים באזור העסקי[26]	3	15
שירותים דיגיטליים באזור האישי[27]	60	80

22 ממוצע ינואר-אוקטובר 2021.
23 ממוצע ינואר-אוקטובר 2021.
24 בשנת 2021 עמד מספר ההרוגים בתאונות עבודה לכל 100 אלף מועסקים על 1.42.
25 בשנת 2021 עמד מספר ההרוגים בתאונות עבודה בבנייה לכל 100 אלף התחלות בנייה על 5.4.
26 אזור אישי לעסקים, המבוסס על הזדהות חזקה ומאפשר ריכוז שירותים מקוונים עבור בעל עסק במקום אחד, כגון סטטוסים, התראות, קבצים ועוד. קישור לאזור האישי: https://my.gov.il/landing/index.html
27 אזור אישי לציבור, המבוסס על הזדהות חזקה ומאפשר ריכוז שירותים מקוונים עבור האזרח במקום אחד, כגון: סטטוסים, התראות, קבצים ועוד. קישור לאזור האישי: https://my.gov.il/landing/index.html

שירותים דיגיטליים הזמינים לציבור כחלק מהתכנית להאצת שירותים דיגיטליים לציבור[28]	13	26
לומדים בפלטפורמת קמפוס IL[29]	525,000	650,000

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
נרשמים למערכת ההזדהות הלאומית (מיליון)[30]	2.2	2.6	↑
2023 | 3 2024 | 3.4			

9 קידום ההגירה הממשלתית לענן הציבורי[31]

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
גיבוש ואישור אסטרטגיה ממשלתית להגירה לענן[32]	-	✓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
מערכות ממשלתיות שעלו לענן כחלק מהפרויקט האסטרטגי "נימבוס"[33]	-	30	↑
2023 | 40 2024 | 70			

28 במסגרת החלטת ממשלה 260 מיום 26/7/2020, אשר תכליתה להאיץ את כמות ואיכות השירותים הדיגיטליים שמעמידה הממשלה לציבור ולעסקים. https://www.gov.il/he/departments/policies/dec260_2020

29 קמפוסIL: הפלטפורמה הלאומית ללמידה דיגיטלית. בפלטפורמה מוצעים כל הקורסים ללא עלות וניתנים ללמידה מכל מקום, בכל זמן, ובקצב האישי של הלומדים. https://campus.gov.il

30 מערכת ההזדהות הלאומית הינה פלטפורמה לאומית רוחבית, המשמשת להזדהות דיגיטלית בטוחה ויעילה כשער הכניסה למתן שירותים דיגיטליים מזוהים לציבור ולעסקים.

31 בהתאם להחלטת הממשלה 231 מיום 1/8/2021.

32 גיבוש ואישור אסטרטגיה להגירה לענן לצורכי הנחייה וליווי של משרדי הממשלה במעבר לענן ציבורי באופן מקצועי ויעיל.

33 פרויקט אסטרטגי רב-שנתי של ממשלת ישראל, הכולל הקמת מרכזים של ענקיות הענן העולמיות בישראל, לצד העברת פעילות ממשלתית וציבורית משמעותית אל הענן - וזאת מתוך כוונה לייעל את עבודת הממשלה ולשפר את השירות הממשלתי הדיגיטלי לציבור.

מדדים מרכזיים נוספים לעבודת המשרד

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
היחס בגובה השכר השנתי הממוצע לעובד בין מחוזות הפריפריה למחוזות המרכז[34]	77.2% (2018)	78.2%	↑
2025 | **79%**			

34 בהתייחס לשכירים בלבד, נתוני ביטוח לאומי.

מטרות ויעדים

1 קידום מנועי צמיחה ושיפור הפריון, התחרותיות והחדשנות בתעשייה, במסחר ובשירותים

יעד 1.1: פיתוח תעשייה תחרותית, מתקדמת ומגוונת, תוך עידוד רכש מקומי ושיתוף פעולה תעשייתי

יעד 1.2: קידום הפריון והחדשנות, והטמעת טכנולוגיות מתקדמות בתעשייה, במסחר ובשירותים

יעד 1.3: קידום הפעילות הבין-לאומית לטובת הגדלת הייצוא ומשיכת השקעות זרות

יעד 1.4: מעבר המשק לכלכלה מעגלית[35] - קידום חדשנות סביבתית והתייעלות במשאבים

2 הרחבת מעגל ההשתתפות בכוח העבודה ויצירת משרות איכותיות

יעד 2.1: הסרת חסמים ומתן כלים להגדלת ההשתתפות בשוק העבודה

יעד 2.2: עידוד ורתימה של מעסיקים לשילוב ולקידום של אוכלוסיות יעד בשוק התעסוקה

יעד 2.3: עידוד ליצירת משרות איכותיות בדגש על הפריפריה

3 הקטנת הפערים הכלכליים והחברתיים במשק הישראלי

יעד 3.1: פיתוח תשתיות מקומיות בפריפריה לתעשייה ולעסקים וסנכרון כלי המשרד

יעד 3.2: פיתוח כלכלי אזורי ומשיכת השקעות איכותיות לשם צמצום פערים בין הפריפריה למרכז

יעד 3.3: עידוד ואסדרה של אגודות שיתופיות בהינתן הגדלת ערך כלכלי-חברתי

4 פיתוח הון אנושי מיומן ואיכותי, המותאם לצרכים המתקדמים של המשק

יעד 4.1: גיבוש תמונת מצב מתעדכנת של שוק העבודה ועידוד קבלת החלטות מבוססת נתונים

יעד 4.2: הגמשת מערך ההכשרות, כך שיהיה מותאם ללמידה לאורך החיים ורלוונטי לצורכי המשק

יעד 4.3: הגברת הנגישות והאיכות של כלי ההכשרה והמסלולים לשם טיוב ההתאמה בין הביקוש והיצע העובדים

35 כלכלה מעגלית מכוונת לשמירת הערך של מוצרים, חומרי גלם ומשאבים לזמן הארוך ביותר האפשרי באמצעות החזרתם למעגל הייצור בתום השימוש תוך כדי מזעור יצירת פסולת.

5 שיפור הסביבה העסקית והתעסוקתית, טיוב הרגולציה וקידום התאמות בשוק העבודה

יעד 5.1: קידום התאמת הרגולציה לשוק העבודה המשתנה תוך קיום שיח תלת מגזרי

יעד 5.2: הקטנת הנטל הבירוקרטי והרגולטורי על המשק תוך ניהול סיכונים, יצירת סנכרון בין גופי הרגולציה והעברת האחריות למפוקח

יעד 5.3: שיפור הנגישות לאשראי ולהון ושיפור תזרים המזומנים לעסקים קטנים ובינוניים

6 הפחתת יוקר המחיה והגברת התחרות במשק הישראלי

יעד 6.1: צמצום הריכוזיות ויצירת משק תחרותי

יעד 6.2: הסרת חסמי ייבוא לישראל ואיזון עם צורכי השוק המקומי

יעד 6.3: עידוד צרכנות נבונה ומתקדמת

יעד 6.4: עידוד מסחר מקוון והתאמת המשק לדפוסי הצרכנות העתידיים

7 שמירה על בטיחות עובדים ואזרחים והגנה על זכויות העובד והצרכן

יעד 7.1: הטמעת נורמות להגנה על בטיחות העובדים ובריאותם

יעד 7.2: אכיפת זכויות עובדים תוך מיקוד בעובדים בשכר נמוך

יעד 7.3: קידום מסחר הוגן ושמירה על זכויות הצרכנים בהיבטי סחר ובטיחות

יעד 7.4: היערכות ומוכנות של ענפי המשק לשעת חירום בהיבטים משקיים כלכליים

8 שיפור השירות תוך קידום הדיגיטציה והפחתת בירוקרטיה לטובת כלל האזרחים והעסקים

יעד 8.1: הגברת שיתופי הפעולה וסנכרון הפעילויות והמידע בין כלל יחידות המשרד

יעד 8.2: להוות "בית לאזרחים ולעסקים" תוך תיאום מירבי בין יחידות המשרד ומתן מענה כולל

יעד 8.3: שיפור השירות והנגשה של כלי המשרד בהתאמה ללקוח, בדגש על אמצעים דיגיטליים ותהליכי עבודה מקוונים מול הציבור

יעד 8.4: סיוע ליחידות המשרד בהשגת מטרותיהן על ידי מתן שירותים תומכים

עיקרי תכנית העבודה

1 קידום מנועי צמיחה ושיפור הפריון, התחרותיות והחדשנות בתעשייה, במסחר ובשירותים

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור צמיחת התוצר במשק	8.1%[36]	5.5%[37]	12/2023	5%
הפער ברמת פריון העבודה (תוצר לשעת עבודה), בין ישראל לממוצע ה-OECD[38]	19.4% (2019)	17.8%[39] (2021)	12/2022	-

יעד 1.1: פיתוח תעשייה תחרותית, מתקדמת ומגוונת, תוך עידוד רכש מקומי ושיתוף פעולה תעשייתי

משימות מרכזיות

- הפעלת מסלול מענקים - "מפיתוח לייצור" - מתווים לאזור פיתוח א'[40]
- הפעלת מסלול "מפיתוח לייצור" בכל הארץ
- מיצוי מחויבות רכש הגומלין בדגש על מכרזי PPP
- הגדלת החשיפה של חברות ישראליות לחברות מחויבות בדגש על תעשיות קטנות ובינוניות ותעשיות בפריפריה
- הסדרה של מנגנון העדפה במכרזים של רשויות מקומיות, משכ"ל ותאגידים מקומיים[41]
- בדיקה יזומה (ניטור) של מכרזים לבחינת המימוש של העדפת תוצרת הארץ[42]
- מענה על פניות מהתעשייה ומהציבור בנושא העדפת תוצרת הארץ[43]
- פעילות הסברה להעמקת ערכי תוצרת הארץ וחשיפה לתעשייה הישראלית בקרב תלמידים במערכת החינוך

36 לפי האומדן הראשון של הלמ"ס לחשבונות הלאומיים לשנת 2021.
37 בהתבסס על התחזית המאקרו-כלכלית, חטיבת המחקר של בנק ישראל, ינואר 2022, הצמיחה הגבוהה ב-2021 מהווה "פיצוי" לשנת הקורונה (2020), וצפויה לדעוך בהדרגה.
38 הפער הוא על בסיס נתוני OECD לינואר 2022, בדולרים שוטפים לפי שווי כח קניה.
39 יעד הפחתה מחושב כהמשך המגמה מהעשור האחרון (2009-2019), ובהינתן הנחת ליניאריות.
40 מיועד לחברות בענפי התעשייה בעוצמה טכנולוגית עילית או בעוצמה מעורבת עילית על פי הגדרת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, אשר נמצאות בתהליך מתקדם או לאחר סיום התהליך של פיתוח מוצר פורץ דרך, עבורו מתקבל או לא מתקבל סיוע מרשות החדשנות, שיגיש בקשה לקבלת מענקים לפי החוק.
41 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 587 מיום 29/11/2020 בנושא עידוד רכש ציבורי של תוצרת הארץ וחיזוק התעשייה הישראלית עקב השלכות נגיף הקורונה החדש ותיקון החלטת ממשלה.
42 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 727 מיום 30/8/2009 בנושא תכנית לקידום תוצרת הארץ ולמינוף הרכישות לטובת הגדלת התעסוקה.
43 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 727 מיום 30/8/2009 בנושא תכנית לקידום תוצרת הארץ ולמינוף הרכישות לטובת הגדלת התעסוקה.

מדדי תפוקה

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
אישורים שניתנו במסלול מענקים - "מפיתוח לייצור" - מתווים לאזור פיתוח א'	3	3	12/2022	-
חיבורים איכותיים לספקי חוץ ולפרויקטים	-[44]	240	12/2022	-
כנסים ומפגשים שאורגנו לתעשיינים הישראלים	8	8	12/2022	-
תכניות מימוש שטויבו בעקבות מעורבות הרשפ"ת	6	6	12/2022	-
מיצוי המחויבות ממכרזים משמעותיים, בדגש על מכרזי חשכ"ל	-	2	12/2022	-
מעקב אחרי תיקון תקנות העיריות, צו מועצות מקומיות וצו מועצות אזוריות להחלת ההעדפה במכרזים של רשויות מקומיות	-	✓	12/2022	-
מעקב אחר תיקון 14 - חובת מכרזים על תאגידים מקומיים לתקן תקנות העדפה על תאגידים	-	✓	12/2022	-
מעקב אחר הנחיות משרד הפנים למשכ"ל לתיקון נוהל המכרזים של החברה בהלימה למנגנון העדפת תוצרת הארץ שיחול על הרשויות המקומיות	-	✓	12/2022	-
גיבוש המלצות להחלת מנגנון להעדפת תוצרת הארץ במכרזי מסגרת של משכ"ל	-	✓	12/2022	-
מכרזים שנבדקו האם הוכנס בהם סעיף העדפת תוצרת הארץ	110	150	12/2022	-
פניות שהתקבלו מהתעשייה ומהציבור בנושאים הקשורים להעדפת תוצרת הארץ	500	500	12/2022	-
קורסי יזמות במסגרת התכנית החינוכית שפעלו במהלך השנה[45]	106	75	12/2022	-

44 מדובר במדידה חדשה ולכן אין נתונים לשנת 2021.
45 הירידה במספר קורסי יזמות הינה בשל ירידה בתקציב ובשל מגבלות ההתקשרות במסגרת המכרז.

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הפער ברמת פריון העבודה בתעשייה בין ישראל לממוצע מדינות הסמן[46]	50.4% (2018)	-	12/2024	[47]47.4%
שיעור הגופים המזמינים שבוצעה בהם הכללת מחויבות רכש גומלין[48]	65%	100%	12/2022	-
חיבורים שבוצעו בין חברות ישראליות לחברות זרות	187	240	12/2022	-
תלמידים שהשתתפו בתכנית לבני נוער בנושא חשיפה לתעשייה הישראלית בשנת הפעילות	2,000	2,000	12/2022	-

יעד 1.2: קידום הפריון והחדשנות, והטמעת טכנולוגיות מתקדמות בתעשייה, במסחר ובשירותים

משימות מרכזיות

- הפעלת המכון לייצור מתקדם
- הפעלת מאיצים עסקיים[49]
- מתן שירותי סיוע לעסקים קטנים ובינוניים
- גיבוש תכנית אסטרטגית להרחבת תפיסת החדשנות בישראל[50]
- הפעלת מסלול ייצור מתקדם[51]
- הפעלת מסלול פריון באזורי עדיפות לאומית[52]
- ניהול קהילת חדשנות[53] - חינוך למידה ועבודה
- ניהול קהילת חדשנות בתחום בנייה חכמה ConTech
- ניהול קהילת המים WaterEdgeIL

46 מחושב על בסיס נתוני OECD לגבי ערך מוסף ענפי ושעות עבודה משוקלל לפי שווי ערך כוח קנייה (PPP) ברמת המשק (בהיעדר PPP ענפי).

47 בשנת 2024-2023 עשויים להתפרסם נתוני 2021-2020, על כן היעד מתייחס לנתונים משנים אלו (2021). היעד המוצע הוא יעד מבוקש, המציב מטרה על סמך ניתוח המגמה הכללית במשק. הצמצום ברמת פריון העבודה הכלל משקי ביחס לממוצע OECD עומד על כ-0.7 נקודות האחוז (ממוצע 2019-2009), ועל כן ניתן להניח כי בתרחיש החיובי, ובהינתן התמיכה הממשלתית להגדלת הפריון בתעשייה, יעמוד קצב הצמצום השנתי בתעשייה על כנקודת אחוז בשנה, על אף שההשוואה היא למדינות הסמן. מכאן שבהנחת ליניאריות, המספר יעמוד על 47.4% בהתייחס לנתוני 2021.

48 הרשפ"ת תפעל למיצוי מחויבות רכש הגומלין בקרב גופי הממשלה והחברות הממשלתיות ("גופים מזמינים"). במסגרת כך יהודקו שיתופי הפעלה והקשר עם הגופים המזמינים וייעשה מעקב שוטף על מכרזים עתידיים לצורך וידוא החלת מחויבות וצירוף מסמכי רשפ"ת לכל מכרז שיבשיל (מכרז שהבשיל - מתוך כלל המכרזים שדיווחו דיווח שנתי ולאחר מכן דיווח מקדים, קרי 60 יום לפני יציאה למכרז). הרשפ"ת תבצע מעקב שוטף ותבדוק מהו שיעור המכרזים בהם נכלל רכש גומלין.

49 פלטפורמה מובנית למתן מעטפת כוללת ליזמים בכל הרבדים הרלוונטיים לפיתוח היוזמה לכדי חברת הזנק פעילה, לסיוע ליזמים להביא להבשלת הרעיון לכדי מיזם, לסיוע בגיוס מימון והשקעות למיזמים שנבחרו להשתתף בתכנית ולסיוע ביצירת נטוורקינג.

50 פרויקט משותף של משרד הכלכלה והתעשייה עם המכון הישראלי לדמוקרטיה, שבמסגרתו נבחנת הרחבה של מושג החדשנות מעבר למחקר ופיתוח, כך שיכלול גם הטמעה של טכנולוגיות קיימות וחדשנות שאינה טכנולוגית. בנוסף, הדו"ח יבחן את החסמים שיש במימוש הפוטנציאל של סוגי חדשנות אלה והכלים הנדרשים על מנת להתגבר עליהם.

51 מסלול להטמעת טכנולוגיות ייצור מתקדם הפועל מכוח הוראת מנכ"ל 4.54: תהליכי התכנון והייצור הקונוונציונליים בתעשייה מובילים לפריון נמוך, לייצור במדינות זרות, לחוסר יכולת להתמודד עם השונות והתנודות בביקוש ועם תהליכי הגלובליזציה. מסלול להטמעת טכנולוגיות ייצור מתקדם בתעשייה מעודד מפעלי תעשייה בכל רחבי הארץ לבצע את המעבר לייצור מבוסס industry 4.0 באמצעות השתתפות בסיכון הכרוך בהטמעה של טכנולוגיות חדשניות.

52 תכנית להעלאת הפריון בתעשייה הפועלת מכוח הוראת מנכ"ל 4.44: במרבית ענפי התעשייה הישראליים קצב צמיחת הפריון בעבודה (תוצר מקומי גולמי לשעת עבודה) נמוך בהשוואה למדינות ה- OECD ומהווה חסם צמיחה מרכזי למשק הישראלי. התכנית מציעה דרכי פעולה שונות, אשר יש בהן כדי לשפר את מדדי הפריון (הערך המוסף למשרה והערך המוסף לשעה) בלפחות 30%, ובכך להעלות את רמת פריון העבודה במפעל.

53 מטרת קהילות חדשנות היא יצירת פלטפורמה של מפגשים, למידה, היכרויות וחיבורים בין כל בעלי עניין ויצירת שיתופי פעולה בתחומים שונים.

- ניהול קהילת חקלאות GrowingIL
- ניהול קהילת תחבורה חכמה Ecomotion
- ניהול קהילת HealthIL - תכנית בריאות דיגיטלית כמנוע צמיחה[54]
- ניהול קהילת חדשנות בנושא חקלאות/ביולוגיה ימית בעיר אילת ובחבל אילות[55]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
לקוחות שקיבלו סיוע מהמכון לייצור מתקדם - אבחונים שבוצעו	110	70[56]	12/2022	-
מפעלים שביצעו לפחות סבב אחד של מדידה במסגרת סיוע של המכון לייצור מתקדם	-	100	12/2022	-
מפעלים שסיימו את תכנית הייעוץ של המכון לייצור מתקדם	-	80	12/2022	-
מאיצים עסקיים הפועלים ברחבי הארץ	12	12	12/2022	-
עסקים שקיבלו שירותי סיוע במעוף	32,654	31,000[57]	12/2022	-
הגשת דו"ח מדיניות מסכם בנוגע להרחבת תפיסת החדשנות במדינת ישראל	-	✓	12/2022	-
אישורים שניתנו במסלול ייצור מתקדם[58]	105	130	12/2022	-
אישורים שניתנו במסלול פריון באזורי עדיפות לאומית	16	25	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור החברות בעצימות דיגיטלית גבוהה בישראל, בהתאם למדד ה-Digital Intensity[59]	11% (2020)	-[60]	12/2026	20%
היחס בין הפריון לעובד בעסקים קטנים בישראל (10-49 עובדים) לעומת ממוצע ה-OECD	84% (2018)	85%	12/2022	-

54 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3709 מיום 25/3/2018 בנושא תכנית לאומית לקידום תחום הבריאות הדיגיטלית כאמצעי לשיפור הבריאות וכמנוע צמיחה.

55 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 4662 מיום 4/8/2019 בנושא תכנית רב-שנתית לפיתוח העיר אילת וחבל אילות ותיקון החלטת ממשלה.

56 פעילות המכון לייצור מתקדם בשנים 2020-2021 חוללה אימפקט משמעותי במעבר של התעשייה הישראלית לייצור מתקדם. הביקוש לשירותי המכון גדל באופן משמעותי, וכן ניתנו תקציבים ייעודיים עקב משבר הקורונה, כך שבשנת 2021 המכון שירת יותר מ-110 מפעלים, במקום 80 כפי שתוכנן. לאור מגבלת התקציב, המכון מוגבל בשנת הפעילות 2022 לטיפול ב-70 מפעלים בלבד. ככל שיתקבל תקציב נוסף יעדכן המשרד את היעדים בהתאם.

57 ישנה ירידה בכמות העסקים היות שתקציב הבסיס של הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים - מעוף, הינו קבוע בכל שנה ומאפשר סיוע לכ-17 אלף לקוחות בשנה. בנוסף, מדי שנה מתקבלים מקורות תקציב תוספתיים משתנים, ועל כן כמות הלקוחות משתנה בהתאם לשינויים בתקציב התוספתי בכל שנה. ככל שיתקבל תקציב נוסף ניתן יהיה להגדיל את מספר מקבלי הסיוע.

58 פרסום המסלול מותנה באישור החלטת ממשלה.

59 Digital Intensity Index הינו מדד שיצר האיחוד האירופי, המאפשר לתת ציון של רמת הדיגיטציה ברמת העסק, זאת על בסיס 12 פרמטרים שונים של דיגיטציה. כתוצאה מכך המדד מאפשר בחינה של רמת הדיגיטציה של עסקים במשק נתון, והאיחוד האירופי אף קובע יעדים בהתבסס עליו. נתוני הבסיס הינם סקרי שימוש ב-ICT בעסקים, שמבוצעים מדי שנה באיחוד האירופי ופורסמו לראשונה בישראל בידי למ"ס בנובמבר 2021. ראו: בארי ואספרנסה, 2021, "הפער הדיגיטלי של המגזר העסקי בישראל", אגף אסטרטגיה ותכנון מדיניות, משרד הכלכלה והתעשייה, והודעה לעיתונות של למ"ס, "מדד עצימות דיגיטלית - ממצאים מתוך סקר שימושים בטכנולוגיות מידע ותקשורת (ICT) והגנת סייבר בעסקים" (cbs.gov.il)

60 אין ערכים לשנים 2022-2025 משום שהנתונים מבוססים על סקר של למ"ס שמתפרסם אחת למספר שנים. הפרסום הבא צפוי להיות בשנת 2026.

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור היזמים המקימים עסק בפועל מתוך כלל משתתפי תכנית "יוזמים עסק"[61]	48% (2020)	48%	12/2022	-
גידול בפריון המפעלים שקיבלו שירות מהמכון לייצור מתקדם[62]	-	30%	12/2022	-
חיבורים/פגישות איכותיות שבוצעו על ידי כלל קהילות החדשנות שמנהל המשרד[63]	220	550	12/2022	-
פיילוטים שבוצעו עם לקוחות / הטמעות / עסקאות שנחתמו בתמיכה, חיבור או ליווי של כלל קהילות החדשנות שמנהל המשרד[64]	8	15	12/2022	-
חברים בכלל קהילות החדשנות שמנהל המשרד[65]	17,500	21,000	12/2022	-

יעד 1.3: קידום הפעילות הבין-לאומית לטובת הגדלת היצוא ומשיכת השקעות זרות

משימות מרכזיות

- ביצוע משא ומתן על הסכם אס"ח עם איחוד האמירויות הערביות
- ביצוע משא ומתן על הסכם אס"ח עם הודו
- הפעלה רציפה של תכנית "כסף חכם"
- הפעלה רציפה של תכנית של"ב
- פתיחת נספחות כלכלית ראשונה במזרח התיכון
- קידום הייצוא הישראלי ומשיכת השקעות זרות בשווקים בין-לאומיים באמצעות מערך הנספחויות הכלכליות
- ביצוע שיחות מקדמיות לקראת מו"מ על הסכם אס"ח עם בריטניה
- גיבוש והפעלה של מסלול עידוד הפקות זרות[66]
- קידום עסקים מהחברה הערבית בשווקים בין-לאומיים[67]

61 "יוזמים עסק" הינה תכנית סיוע ליזמים פוטנציאליים בהקמת עסק באמצעות הקניית כלים ומיומנויות לפתיחה וניהול של עסק עצמאי, ייעוץ עסקי על אודות הרעיון המרכזי, ההקמה והפעולות הנדרשות מהיזם וכן סיוע בקבלת מימון מקרנות.

62 מפעלים שקיבלו שירות בשנת 2020.

63 חיבור או פגישה איכותית נמדדים באמצעות follow up שנערכים בקרב חברי הקהילה (יזמים, חברות, משקיעים וכו') לאחר מפגשים ופעילויות שהקהילה יזמה על אודות חיבורים/פגישות איכותיות, ובהמשך גם פיילוטים או עסקאות שנחתמו כתוצאה מהחיבורים הללו. נתוני שנת 2022 מתייחסים לנתונים שיילקחו מהקהילות: תחבורה חכמה, בריאות דיגיטלית, חקלאות, בנייה חכמה, מים, חינוך, למידה ועבודה וחקלאות ימית באילת.

64 נתוני שנת 2022 מתייחסים לנתונים שיילקחו מהקהילות: תחבורה חכמה, בריאות דיגיטלית, חקלאות, בנייה חכמה, מים, חינוך למידה ועבודה וחקלאות ימית באילת.

65 נתוני שנת 2022 מתייחסים לנתונים שיילקחו מהקהילות: תחבורה חכמה, בריאות דיגיטלית, חקלאות, בנייה חכמה, מים, חינוך למידה ועבודה וחקלאות ימית באילת.

66 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 629 מיום 14/11/2021 בנושא עידוד הפקות זרות ובשיתוף עם משרד התרבות והספורט, משרד התיירות, משרד האוצר ומשרד החוץ.

67 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 550 מיום 24/10/2021 בנושא התכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
חברות שקיבלו סיוע מתכנית "כסף חכם"	92	75[68]	12/2022	-
חברות שקיבלו סיוע מתכנית של"ב	160	125[69]	12/2022	-
פתיחת נספחות כלכלית במזרח התיכון	-	✓	6/2022	-
פעילויות שבוצעו על ידי הנספחויות הכלכליות[70]	1,141	950[71]	12/2022	-
פניות שטופלו על ידי הנספחויות הכלכליות	4,944	3,300[72]	12/2022	-
שיחות מקדמיות לקראת מו"מ על אס"ח עם בריטניה	-	1	12/2022	-
אישורים שניתנו במסלול עידוד הפקות זרות	-	4	12/2022	-
חברות מהחברה הערבית שקיבלו סיוע בתכניות כלי הסיוע לעידוד ייצוא[73]	11	10[74]	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
ייצוא כולל (מיליארדי דולרים)	114 (2020)	120	12/2023	150
סיפורי הצלחה של מינהל סחר חוץ	250 (2020)	280[75]	12/2022	-
משא ומתן על הסכמי אזור סחר חופשי שהסתיים	-	3[76]	12/2022	-

68 עקב משבר הקורונה ניתנו תקציבים ייעודיים בשנת 2021. בשנה הקרובה צפוי להתקבל תקציב נמוך יותר. במידה ויתקבל תקציב נוסף, היעדים יעודכנו בהתאם.

69 עקב משבר הקורונה ניתנו תקציבים ייעודיים בשנת 2021. בשנה הקרובה צפוי להתקבל תקציב נמוך יותר. במידה ויתקבל תקציב נוסף, היעדים יעודכנו בהתאם.

70 מספר הפעילויות המבוצעות בארץ ובחו"ל על ידי הנספחים המסחריים לעידוד הייצוא, כגון ביקורי משלחות המגיעות ארצה, ביקורי בכירים ממשלתיים ועסקיים בישראל, מפגשים עם משקיעים בארץ, משלחות היוצאות לביקור במדינות שונות, ביקורי בכירים ממשלתיים ועסקיים בחו"ל, מפגשים עם משקיעים בחו"ל ועוד.

71 ב-2022 מערך הנספחויות מקווה לחזור ולפעול באופן פיזי ולהקטין את מספר הפעילויות הווירטואליות, מה שעשוי להוריד את המספר הכולל של הפעילויות הנמדדות.

72 בשנת 2021, שהייתה שנת קורונה, חברות צמצמו את נסיעותיהן, ולפיכך מספר הפניות למערך הנספחויות גדל. כרגע לא ניתן לצפות כיצד תיראה שנת 2022 מבחינה זו.

73 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 550 מיום 24/10/2021 בנושא התכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד שנת 2026.

74 ההערכה לשנת 2022 מבוססת על ממוצע שלוש השנים האחרונות.

75 במונחי היקף כספי - 2.5 מיליארד ש"ח (2.3 מיליארד ש"ח בשנת 2020)

76 משא ומתן, בין היתר, עם איחוד האמירויות ווייטנאם בשנת 2022. בשנת 2021 שונה מדד זה, והחל מ-2022 הדיווח אינו מתייחס לחתימות על הסכמים, אלא לסיום משא ומתן.

יעד 1.4: מעבר המשק לכלכלה מעגלית - קידום חדשנות סביבתית והתייעלות במשאבים

משימות מרכזיות

- הפעלת המרכז להתייעלות במשאבים[77]
- הפעלת תכנית לקידום סימביוזה תעשייתית[78]
- קידום תכנית לכלכלה מעגלית[79]
- הפעלת המסלול להקטנת פליטות וחיסכון אנרגטי[80]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מפעלים שסיימו את תכנית הייעוץ של המרכז להתייעלות במשאבים	50	60	12/2022	-
מפעלים שביצעו מיפוי במרכז להתייעלות במשאבים	60	70	12/2022	-
לקוחות שיגויסו לפרויקט הסימביוזה התעשייתית	2,000	2,000	12/2022	-
לקוחות שלקחו חלק בעסקאות סימביוזה בפועל או פוטנציאליות בעקבות השתתפות בתכנית לקידום סימביוזה תעשייתית	250[81]	100	12/2022	-
אישורים שניתנו במסגרת מסלול להקטנת פליטות וחיסכון אנרגטי	-	80	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור היעילות של השימוש במשאבים GDP/DMI[82]	שנת בסיס 2020	1%	12/2022	-
תועלת כלכלית ממומשת מהפעלת פרויקט סימביוזה תעשייתית (מיליוני ש"ח)	15	16.5	12/2022	-

77 הפעלת המרכז להתייעלות במשאבים: סיוע לתעשייה בביצוע התייעלות במשאבים, בחומרי גלם ובתהליכי ייצור, כדי להפחית השפעה סביבתית ולהביא לחיסכון כספי.

78 הפעלת תכנית לסימביוזה תעשייתית: ביצוע חיבורים בין מפעלים כך שפסולת של אחד מהווה חומר גלם עבור האחר.

79 קידום תכנית לכלכלה מעגלית: הטמעת שיטות של כלכלה מעגלית במשק כדי להגביר את יעילות השימוש בחומרים, להפחית פסולת ולצמצם השפעות סביבתיות שליליות.

80 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 541 מיום 24/10/2021 בנושא אישור עדכון לתכנית הלאומית להתייעלות באנרגיה ולהפחתת פליטות גזי חממה. הפעלת המסלול מותנית בקבלת תקציב של 150 מלש"ח.

81 מינהל תעשיות מעוניין להתמקד בעסקאות מורכבות יותר, אך בעלות אימפקט סביבתי וכלכלי ניכר יותר, ולכן בהכרח הכמות קטנה.

82 לשם חישוב המדד מתבצעת בימים אלו בלמ"ס עבודה לחישוב מדויק של ה-DMI, אשר צפויה להסתיים ברבעון הרביעי של שנת 2022. במידה שיהיה צורך, הערך יעודכן בהתאם לתוצרי העבודה של הלמ"ס. לעת עתה משרד הכלכלה והתעשייה מבסס את היעד על בסיס האומדן משנת 2017 , שבו ה-DMI של ישראל חושב כ-118,442,000 טונות של חומרי גלם - כלומר זו כמות חומרי הגלם הבתוליים (ביומסה, דלקים, מתכות, מינרלים אל-מתכתיים), שיוצרו או יובאו לישראל בשנה זו. כמו כן, לחישוב היעד המשרד הניח גידול שנתי בתמ"ג של 3% וצמיחת אוכלוסייה של 1.9%.

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
היקף החיסכון האנרגטי כתוצאה מהפעלת מסלול להפחתת פליטות גזי חממה ולהתייעלות אנרגטית (מיליוני קו"ש בשנה)[83]	140 (2020)	350	12/2022	-

83 תלוי בקבלת תקציב של 150 מיליון ש"ח ובהתמודדות המשק עם השפעות נגיף הקורונה.

2 הרחבת מעגל ההשתתפות בכוח העבודה ויצירת משרות איכותיות

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור התעסוקה של בני 25-64[84]	73.4%	76.5%[85]	2030	86%
שיעור התעסוקה של נשים ערביות בגילאי 25-64[86]	37.4%	41.4%	2030	53%
שיעור התעסוקה של גברים חרדים בגילאי 25-64[87]	47.7%	51.5%	2030	65%

יעד 2.1: הסרת חסמים ומתן כלים להגדלת ההשתתפות בשוק העבודה

משימות מרכזיות

- הפעלת מרכזי הכוון[88] תעסוקתי לאוכלוסייה הערבית
- הפעלת מרכזי הכוון תעסוקתי לאוכלוסייה החרדית
- גיבוש מתווה משופר לסבסוד שהות ילדי הורים עובדים במסגרות לגיל הרך
- הרחבת לימודי העברית בקרב דוברי ערבית
- לימודי אנגלית לאוכלוסיות יעד[89]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
משתתפים במרכזי הכוון לחברה הערבית[90]	18,623	19,000	12/2022	-
משתתפים במרכזי הכוון לחברה החרדית	11,311	15,000	12/2022	-
מתווה משופר לסבסוד שהות ילדי הורים עובדים במסגרות טיפול לגיל הרך שגובש	-	✓	9/2022	-
דוברי ערבית הלומדים עברית[91]	1,888	4,000	12/2022	-
משתתפים שעברו קורס אנגלית[92]	-	300	12/2022	-
שיעור המשתתפים מאוכלוסיות[93] היעד בתכניות הכשרה בשילוב מעסיק במכון הממשלתי להכשרה טכנולוגית	-	25%	12/2022	-

84 הנתון השנתי מבוסס על נתוני ינואר-אוקטובר 2021 שהומרו לרמה שנתית.
85 היעד לשנת 2022 חושב על בסיס נתוני הרבעון השלישי של שנת 2021, והיעדים שנקבעו לשנת 2030.
86 הנתון השנתי מבוסס על נתוני ינואר- אוקטובר 2021 שהומרו לרמה שנתית.
87 הנתון השנתי מבוסס על נתוני ינואר-אוקטובר 2021 שהומרו לרמה שנתית.
88 מרכזי הכוון תעסוקתי מסייעים למחפשי עבודה משלב החיפוש ועד שלב ההשמה והקליטה. במקביל, המרכזים מציעים למעסיקים סיוע באיתור ובקליטה של עובדים מאוכלוסיות היעד.
89 יישום המלצות בעקבות עבודת מחקר שבוצעה בזרוע העבודה בנושא חיזוק האנגלית לבוגרים, בדגש על האוכלוסייה הערבית, החרדית ואוכלוסיות הרווחה.
90 חלק מיישום החלטת ממשלה מס' 3790 מיום 13/5/2018 בדבר צמצום פערים חברתיים-כלכליים ופיתוח כלכלי במזרח ירושלים.
91 חלק מיישום החלטת ממשלה מס' 549 מיום 24/10/2021 בדבר תכנית לטיפול בתופעות הפשיעה והאלימות בחברה הערבית 2022-2026.
92 התכנית תחל בשנת 2022.
93 אוכלוסיות יעד לעניין זה הן ערבים וחרדים.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המשתתפים מאוכלוסיות היעד בתכניות הכשרה בשילוב מעסיק בהכשרות המקצועיות[94]	-	25%	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד	
התחלות עבודה מתוך כלל המשתתפים במרכז הכוון תעסוקתי לאוכלוסייה הערבית	30%[95]	40%	12/2022	-	↻
התחלות עבודה מתוך כלל המשתתפים במרכז הכוון תעסוקתי לאוכלוסייה החרדית[96]	67%	70%	12/2022	-	↻

יעד 2.2: עידוד ורתימה של מעסיקים לשילוב ולקידום של אוכלוסיות יעד בשוק התעסוקה

משימות מרכזיות

- סיוע ליזמים ולעסקים קטנים ובינוניים מהחברה הערבית לטובת יישום התכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית[97]
- הפעלת תכניות לתמרוץ מעסיקים לקליטת עובדים נוספים לטובת העסקת אוכלוסיות ששיעור השתתפותן בתעסוקה נמוך[98]
- הרחבת התכנית לתמרוץ מעסיקים לקליטת מתמחים בענפים בשכר גבוה מקרב אוכלוסיות ששיעור השתתפותן בתעסוקה נמוך, שזו עבודתם הראשונה בתחום[99]
- הפעלת תכניות לתמרוץ מעסיקים לקליטת עובדות ערביות נוספות ממזרח ירושלים[100]
- הפעלת תכניות לתמרוץ מעסיקים לקליטת עובדים עם מוגבלות[101]
- ביצוע הכשרות לארגונים שונים במשק בנושאים של גיוון תעסוקתי
- פיתוח ופרסום של דירוג חברות מגוונות במשק[102]
- פיתוח תכניות לשילוב החברה הערבית בהיי-טק
- התאמת כלי סיוע למעסיקים לצורך הגברת גיוון בתעסוקה (שובר למעסיק)
- הרחבת הפעילות מול מעסיקים בנוגע להעסקת אנשים עם מוגבלות
- חיזוק השותפות עם מעסיקים וההסתדרות בנושא הון אנושי

94 אוכלוסיות יעד לעניין זה הן ערבים, חרדים, אנשים עם מוגבלות, אתיופים ואימהות חד-הוריות.
95 הנתון מבוסס על 3 רבעונים ראשונים ואקסטרפולציה לרבעון 4.
96 נתונים נכונים ליום 21/12/2021
97 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 550 מיום 24/10/2021 בנושא התכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד שנת 2026.
98 הוראת מנכ"ל 4.17.
99 הוראת מנכ"ל 4.20.
100 הוראת מנכ"ל 4.63.
101 הוראת מנכ"ל 4.28.
102 מיזם משותף, שבמסגרתו נציבות שוויון הזדמנויות בעבודה בשיתוף ארגון מעלה משיקים דירוג שנתי וולונטרי ייעודי במגזר העסקי, הבוחן אחוזי גיוון, מדדי תשומות ארגוניות המקדמות גיוון ופעולות ניהוליות המקדמות סביבת עבודה מכילה ומעודדת תחושת השתייכות.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
בקשות שהוגשו במקצה הוראת מנכ"ל 4.17	–[103]	60	12/2022	-
בקשות שהוגשו במקצה הוראת מנכ"ל 4.20	25	60	12/2022	-
בקשות שהוגשו במקצה הוראת מנכ"ל 4.63	20	25	12/2022	-
בקשות שהוגשו במקצה הוראת מנכ"ל 4.28	–[104]	10	12/2022	-
עסקים שקיבלו שירותי סיוע במעוף במזרח ירושלים[105]	613	650	12/2022	-
קורסי הכשרה שהועברו לארגונים שונים במשק בנושאי גיוון תעסוקתי	5	6	12/2022	-
תכניות עבודה שגובשו לטובת הטמעת שוויון וגיוון לארגונים שונים במשק	8	10	12/2022	-
משתתפים בתכנית לשילוב ערבים בהייטק[106]	624[107]	700	12/2022	-
כלי הסיוע למעסיקים שהוטמע (שובר למעסיק)	-	✓	12/2022	-
מעסיקים שנבנתה עבורם תכנית להעסקת אנשים עם מוגבלות	391	410	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
משרות חדשות שנוצרו במשק הישראלי כתוצאה מהפעלת מסלולי תעסוקה לאוכלוסיות יעד	730[108]	1,000[109]	12/2022	-
מושמים מהחברה הערבית בענף ההיי-טק[110] שהשתתפו בתכנית לשילוב ערבים בהיי-טק	168[111]	360	12/2022	-

103 המסלול לא פעל בשנת 2021.
104 המסלול לא פעל בשנת 2021.
105 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3790 מיום 13/5/2018 בנושא צמצום פערים חברתיים כלכליים ופיתוח כלכלי במזרח ירושלים.
106 חלק מיישום החלטת ממשלה 550: התכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד שנת 2026
107 נתוני ינואר-אוקטובר 2021.
108 סכימת תוספת משרות במסלולי תעסוקה של הרשות להשקעות: 4.17; 4.20; 4.63, 4.64. מסלולים 4.17 ו-4.28 לא תוקצבו בשנת 2021.
109 סכימת תוספת משרות צפויה במסלולי תעסוקה של הרשות להשקעות: 4.17; 4.20 מורחב; 4.28; 4.63. בהינתן אישור החלטת החומש לבדואים ומסלול 4.64 ("תכנית סיוע לקליטת עובדים מהאוכלוסייה הבדואית בנגב") בשנת 2022, הסכום לשנת 2022 צפוי לעמוד על 1,150 משרות.
110 הגדרת היי-טק לפי הגדרת הלמ"ס - ענפי כלכלה של טכנולוגיה עילית וכן תעשייה טכנולוגית מעורבת עילית.
111 נתוני ינואר-אוקטובר 2021.

יעד 2.3: **עידוד ליצירת משרות איכותיות בדגש על הפריפריה**

משימות מרכזיות

- הפעלת תכניות לתמרוץ מעסיקים לקליטת עובדים נוספים בשכר גבוה בפריפריה[112]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
בקשות שהוגשו למקצה במסלול שכר גבוה	34	11[113]	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הפער בין שיעור המועסקים בענפים בשכר גבוה בין הפריפריה למרכז[114]	6.82% (2019)	-	12/2025	5%
משרות חדשות בשכר גבוה, שנוספו באזורי עדיפות לאומית, במסגרת המסלול להעסקת עובדים בשכר גבוה	630	200[115]	12/2022	-
משרות חדשות שנוספו כתוצאה מהפעלת מסלול מענקים מכוח חוק עידוד השקעות הון	1,000	1,000	12/2022	-

112 הוראת מנכ"ל 4.18.
113 מפאת צפי לתקציב נמוך יותר בשנת 2022.
114 המדד מחושב כפער בנקודות אחוז בין שיעור המועסקים בענפים בשכר גבוה במחוזות המרכז ביחס לכלל המועסקים במרכז, לבין שיעור המועסקים בענפים בשכר גבוה בפריפריה ביחס לכלל המועסקים בפריפריה. "פריפריה" מוגדרת כסכימה של מחוזות צפון ודרום, ו"מרכז" מוגדר כסכימה של מחוזות מרכז ותל אביב. כמו כן, "מועסקים בענפים בשכר גבוה" הם כלל העובדים המועסקים בענפים שבהם השכר הממוצע גבוה מהשכר הממוצע במשק - מידע ותקשורת; שירותים פיננסיים ושירותי ביטוח; שירותים מקצועיים, מדעיים וטכניים; מינהל ציבורי; אספקת מים; תעשייה כרייה וחציבה. עיבוד אגף אסטרטגיה לנתוני למ"ס.
115 מפאת תקציב נמוך יותר בשנת 2022. במידה שיינתן תקציב נוסף, היעד יעודכן בהתאם.

3 הקטנת הפערים הכלכליים והחברתיים במשק הישראלי

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
היחס בגובה השכר השנתי הממוצע לעובד בין מחוזות הפריפריה למחוזות המרכז[116]	77.2% (2018)	78.2%	12/2025	79%

יעד 3.1: פיתוח תשתיות מקומיות בפריפריה לתעשייה ולעסקים וסנכרון כלי המשרד

משימות מרכזיות

- מתן מענקי השתתפות בהוצאות פיתוח קרקע באזורי תעשייה
- המלצות לרשות מקרקעי ישראל להקצות בפטור ממכרז קרקע לתעשייה
- פרסום הוראת מנכ"ל לעידוד הקמת תשתית ייצורית (מיקרו-תעשייה) לפודטק בקריית שמונה
- משיכת מפעלי תעשייה לאזור עוטף עזה באמצעות מסלול מענק הון ייעודי

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מפעלים שאושרה להם הקצאת קרקע	182	185	12/2022	-
בקשות שהוגשו למסלול למשיכת מפעלי תעשייה לאזור עוטף עזה[117]	-	10	12/2022	-
מפעלים שקיבלו אישור במסלול למשיכת מפעלי תעשייה לאזור עוטף עזה[118]	-	3	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
דונמים ששווקו ליזמים באזורי התעשייה	450	500	12/2022	-

116 בהתייחס לשכירים בלבד, נתוני ביטוח לאומי.
117 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 566 מיום 22/11/2020, תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה לשנים 2021-2022 ותיקון החלטות ממשלה.
118 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 566 מיום 22/11/2020, תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה לשנים 2021-2022 ותיקון החלטות ממשלה.

יעד 3.2: **פיתוח כלכלי אזורי ומשיכת השקעות איכותיות לשם צמצום פערים בין הפריפריה למרכז**

משימות מרכזיות

- גיבוש מתודולוגיה משרדית למדיניות פיתוח כלכלי אזורי[119]
- יישום תכנית החומש לצמצום פערים כלכליים בחברה הערבית, לרבות פיתוח אזורי תעשייה, תגבור מערך המעוף, סיוע באשראי, מתן מענקי הון ייעודיים, מסלולי תעסוקה וכלי ייצוא, בדגש על החברה הערבית[120]
- קידום תכנית לאזור התעשייה בעין עברונה, בדגש על ביולוגיה ימית[121]
- ליווי, בקרה וסיוע ליזמים באזורי תעשייה
- מתן סיוע לטובת הקמה או הרחבה של מפעלים באזור פיתוח א' במסגרת מסלול מענקים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הפעלה שוטפת של צוות משנה בין-משרדי להסרת חסמים לפיתוח אזורי תעשייה בחברה הערבית[122]	-	✓	12/2026	5
דונמים שפותחו או טופלו באזורי התעשייה ביישובי תכנית החומש לצמצום פערים כלכליים בחברה הערבית	73	100	12/2026	700
גיבוש המלצות למנגנונים ותפיסה משרדית לפיתוח כלכלי בפריפריה	-	✓	12/2023	✓
אישורים שניתנו לבקשות מסוג הקמה/הרחבה של מפעלים באזור פיתוח א' - מסלול מענקים במסגרת החוק לעידוד השקעות הון	88	80	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
היקף ההשקעות כתוצאה מכתבי אישור שניתנו במסגרת החוק לעידוד השקעות הון (מיליוני ש"ח)	1,300	[123]1,100	12/2022	-
היקף מכירות המפעלים שקיבלו סיוע במסגרת מסלול מענקים מכוח חוק עידוד השקעות הון (מיליארדי ש"ח)	2,800	[125,124]2,000	12/2022	-

119 לאור שינוי המבנה הארגוני של המשרד, ולאחר הניסיון המצטבר בשנים האחרונות של מדיניות פיתוח כלכלי אזורי, שבאה לידי ביטוי בכמה החלטות ממשלה אזוריות, כעת הבשילה השעה לגיבוש מדיניות כלל-ארצית סדורה, המשלבת בין כלל יחידות המשרד, לרבות זרוע העבודה ומערך הדיגיטל.

120 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 550 מיום 24/10/2021 בנושא התכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד שנת 2026.

121 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 4662 מיום 4/8/2019 בנושא תכנית רב-שנתית לפיתוח העיר אילת וחבל אילות ותיקון החלטת ממשלה.

122 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 550 מיום 24/10/2021 בנושא התכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד שנת 2026.

123 התקציב שאושר לשנת 2022 נמוך בשליש מתקציב 2021. בהינתן תקציב נוסף, יעודכנו היעדים בהתאם.

124 ראו הערה קודמת.

125 מתוכן 80% לייצוא.

יעד 3.3: עידוד ואסדרה של אגודות שיתופיות בהינתן הגדלת ערך כלכלי-חברתי

משימות מרכזיות

- חשיפה, ליווי והנגשה של מודל עסקי לכלכלה שיתופית
- גיבוש טיוטת חוק אגודות שיתופיות חדש

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרסום חוברת מודל עסקי של כלכלה שיתופית לציבור	-	✓	12/2022	-
פודקאסטים שהופקו בשפות שונות לחשיפת המודל העסקי של כלכלה שיתופית	-	9	12/2022	-

4 פיתוח הון אנושי מיומן ואיכותי המותאם לצרכים המתקדמים של המשק

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המועסקים מתוך כלל המשתתפים בהכשרה מקצועית	89%[126]	90%	12/2022	-
שיעור המועסקים בקרב מסיימו הכשרת הנדסאים וטכנאים	88%[127]	90%	12/2022	-

יעד 4.1: גיבוש תמונת מצב מתעדכנת של שוק העבודה ועידוד קבלת החלטות מבוססת נתונים

משימות מרכזיות

- פיתוח והפצה רחבה של אתר עבודאטה הנותן מידע על שוק העבודה
- פרסום דו"ח מצב שוק העבודה
- גיבוש מודל "תשואה" להכשרות מקצועיות והטמעתו
- יצירת כלי BI לתחקור של נתונים עדכניים על שוק העבודה בישראל

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
דו"ח "שוק העבודה" שפורסם[128]	-	✓	6/2022	-
מערכות BI שנוצרו לתחקור נתונים עדכניים[129]	2	6	12/2022	-
מודל תשואה שגובש	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
משתמשים באתר עבודאטה[130]	30,000	200,000	12/2022	-

126 הנתון לשנת 2019 עבור בוגרים שסיימו לימודי הנדסאות כ-3 שנים קודם לכן ומבוסס על נתונים מינהליים.
127 הנתון לשנת 2019 עבור בוגרים שסיימו הכשרה כ-3 שנים קודם לכן ומבוסס על נתונים מינהליים.
128 להלן קישור לדו"ח שוק העבודה שפורסם בשנת 2021.
129 כלי BI מתייחסים לכלי בינה עסקית, שייבנו על בסיס מאגרי מידע שונים שקיימים בזרע העבודה ומטרתם לסייע למקבלי ההחלטות לקבל החלטות יעילות יותר על בסיס מידע מקצועי עדכני נגיש וזמין.
130 אתר עבודאטה נותן מידע על שוק העבודה.

יעד 4.2: הגמשת מערך ההכשרות כך שיהיה מותאם ללמידה לאורך החיים ורלוונטי לצרכי המשק

משימות מרכזיות

- בחינת המערך השלם של ההכשרה, תכניות הלימודים והתעודות באמצעות ועדות מקצועיות בשיתוף מעסיקים
- עדכון תכניות לימוד במכינות הטכנולוגיות, בדגש על הקניית מיומנות היסוד
- פיתוח הכשרות דיגיטליות
- גיבוש מודל הפעלה חדש לסבסוד ולהכרה של הכשרות מקצועיות
- גיבוש מודל הפעלה חדש לקורסים בשיתוף מעסיקים
- יצירת אקרדיטציה בין הכשרות מקצועיות ומה"ט

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
ועדות מקצועיות שהוקמו	6	6[131]	12/2022	-
קורסים דיגיטליים שפותחו[132]	5	15	12/2022	-
תכניות הלימוד שעודכנו במכינות הטכנולוגיות	-	4[133]	12/2022	-
מגמות במכללות מה"ט שעודכנו בהן תכניות הלימודים	3[134]	5[135]	12/2022	-
נוהל חדש להכרה וסבסוד הכשרות מקצועיות שיושם	-	✓	12/2022	-
תחומים שנעשתה בהם אקרדיטציה בין הנדסאים והכשרות	2	3	12/2022	-
לומדים בהכשרות מקצועיות ובהשכלה הטכנולוגית בפיקוח זרוע העבודה	91,682[136]	93,000	12/2022	-
משתתפים חדשים בתכניות הכשרה מקצועית מסובסדת[137]	14,738	15,000	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
משתתפים בתכניות הכשרה מקצועית במסלולים המשלבים עבודה	5,260[138]	7,500	12/2022	-
שיעור המועסקים בתחום ההכשרה עבור הנדסאים וטכנאים מוסמכים	66%[139]	67%	12/2022	-

131 בתחומים: חשמל, מלונאות, טיפול וסיעוד, מינהל ופיננסים, תחבורה, מקצועות הבנייה.
132 מודולות או הכשרות מלאות בדיגיטל.
133 תכניות הלימוד שיעודכנו הן מתמטיקה, אנגלית, עברית ואסטרטגיות למידה.
134 המגמות שעודכנו הן הנדסה אזרחית, עיצוב תעשייתי וקולנוע וטלוויזיה.
135 המגמות שיעודכנו הן חשמל, בטיחות, קירור ומיזוג אוויר, הנדסה רפואית וביוטכנולוגיה.
136 כ-59 אלף סטודנטים בהכשרה מקצועית וכ-32 אלף סטודנטים ללימודי טכנאים והנדסאים מוסמכים.
137 הנתון כולל שוברים ומסלולים בשיתוף מעסיקים.
138 הנתונים נכונים עבור ינואר-נובמבר 2021.
139 נתונים לשנת 2019 עבור בוגרים שסיימו 3-4 שנים קודם לכן את הכשרתם.

יעד 4.3: **הגברת הנגישות והאיכות של כלי ומסלולי ההכשרה, לשם טיוב ההתאמה בין הביקוש והיצע העובדים**

משימות מרכזיות

- יצירת מצפן מקצועות[140]
- פיתוח אתר אינטרנט שיסייע לסטודנטים להנדסאים וטכנאים לבחור מגמה בצורה מושכלת
- העלאת מספר הסטודנטים הלומדים בכיתות בשילוב מעסיקים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
"מצפן מקצועות" שגובש[141]	-	✓	12/2022	-
אתר אינטרנט שעלה לאוויר[142]	-	✓	12/2022	-
סטודנטים שלמדו בכיתה בשילוב מעסיק	638	947	12/2022	-

140 23 טיוב מערך ההכשרות ויצירת מיקוד. ניכר כי יש צורך בפיתוח "מצפן מקצועות". שבאמצעותו ניתן יהיה למקד את פעילות האגף ולווסת את המשאבים באופן מנוהל ומבוסס

141 "מצפן מקצועות" - כלי שיאפשר הסטת משאבים תואמת ביקוש בהכשרות המקצועיות.

142 מטרת האתר לסייע למועמדים של מסלולי ההנדסאים וטכנאים במה"ט לשפר את יכולת הבחירה בין מגמות הלימוד.

5 שיפור הסביבה העסקית והתעסוקתית, טיוב הרגולציה וקידום התאמות בשוק העבודה

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
ציון ישראל במדד Doing Business בנושא עלות הנטל הרגולטורי והבירוקרטי של תהליך הייבוא[143]	83.4 (2020)	88[144]	12/2026	95
שיפור האיכות של תהליכי שיתוף הציבור המבוצעים בתהליכים השונים (RIA, הפחתות נטל, וכו')[145]	-	50%[146]	12/2022	-

יעד 5.1: קידום התאמת הרגולציה לשוק העבודה המשתנה תוך קיום שיח תלת מגזרי

משימות מרכזיות

- בניית תכנית רב שנתית חדשה לרגולציה בזרוע, שמבוססת על שיח עם בעלי עניין
- אסדרת מורשה בטיחות לאירועים המוניים
- אסדרת קירור ומיזוג אוויר
- רפורמה במדרגי החשמל
- הפעלת תכנית משותפת עם בעלי עניין בנושא עבודה מרחוק

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
תכנית רב-שנתית לרגולציה המבוססת על שיח עם בעלי עניין שגובשה	-	✓	12/2022	-
הליכי שיתוף ציבור בנוגע להתאמות נדרשות בעולם העבודה המשתנה שהתקיימו	1	2	12/2022	-
אסדרת מקצוע מורשה בטיחות לאירועים המוניים שהובאה לאישור הכנסת	-	✓	12/2022	-
אסדרת מקצוע טכנאי קירור ומיזוג אוויר שהובא לאישור הכנסת	-	✓	9/2022	-
התקנת תקנות החשמל		✓	9/2022	-
מעסיקים שהשתתפו בתכנית בנושא עבודה מרחוק[147]		28	12/2022	-

143 מדד ה-Ease of Doing Business של הבנק העולמי הינו מדד, המתייחס לעומס הרגולציה הכלכלית במדינות השונות על ידי בחינה של 189 כלכלות. אחד מהקריטריונים לקביעתו הוא סחר בגבולות. למשל: זמן ועלות של ייבוא מכולה סטנדרטית במעברים ימיים וכמות המסמכים הנדרשת לביצוע פעולה זו.

144 ככל שהציון גבוה יותר כך הנטל הבירוקרטי של המדינה נמוך יותר. ככלל, היעד שנקבע לשנת 2026 הינו תוצאה של יישום רפורמה ברגולציה בכלל ובייבוא בפרט.

145 שיפור האיכות בתהליכי שיתוף הציבור מתבטא בהיבטים של גיוון בעלי העניין והכלים שבהם נעשים תהליכי שיתוף הציבור.

146 ברבעון הראשון ייבנה כלי פנימי למדידת תהליך שיתוף ציבור. לאחר בניית הכלי ייקבע רף, המסמל ציון רצוי לאיכות תהליכי שיתוף הציבור. באמצעות הכלי תיעשה הערכה לתהליכי שיתוף ציבור שנעשו בזרוע עבודה בשנת 2021, והיעד הוא עלייה של 50% בתהליכים שיקבלו ציון איכות גבוה מהרף שיוגדר בשנת 2022.

147 הפעילות התחילה במהלך 2021, ולכן היעד המוערך לשנת 2022 כולל גם מעסיקים שהתחילה העבודה עימם בשנה זו.

יעד 5.2: הקטנת הנטל הבירוקרטי והרגולטורי על המשק תוך ניהול סיכונים, יצירת סנכרון בין גופי רגולציה והעברת האחריות למפוקח

משימות מרכזיות

- הקמת פיילוט מרכז היתרים בצפון[148]
- ביצוע בדיקות של משלוחי ייבוא וייצוא של יהלומים בתחנת הפיקוח
- ביצוע ביקורות של סוחרי יהלומים בתחום הלבנת הון במסגרת החוק לאיסור הלבנת הון ומימון טרור
- בקרה על מכרזים ציבוריים ואיתור חסמים הנוגעים לעסקים קטנים ובינוניים
- גיבוש חוק אכיפה במסחר
- הפעלת מערך אכיפה לכל יחידות המשרד שעוסקות בהיבטי סחר וצרכנות
- כתיבת דו"ח RIA לחוק צעצועים מסוכנים
- פרסום מדד עשיית עסקים ברשויות מקומיות לשנת 2022
- מעבר מצו הפיקוח על היהלומים לחקיקה מותאמת
- ניטור רגולציות חדשות ומחודשות בנוגע לעסקים קטנים ובינוניים והכנת חוות דעת מטעם הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
בדיקות שנעשו בתחנת פיקוח היהלומים	-[149]	3,500	12/2022	-
ביקורות שבוצעו לסוחרי יהלומים על פי הצו לאיסור הלבנת הון ומימון טרור	60	96	12/2022	-
מכרזים שבוצעה בהם בקרה לאיתור חסמים לעסקים קטנים ובינוניים	650	600	12/2022	-
גיבוש דו"ח סופי לאכיפה במסחר	-	✓	12/2022	-
גיבוש נוסח תזכיר החוק לפיקוח על יהלומים והעברתו לכנסת	-	✓	12/2022	-
חוות דעת להצעות חוק שעלו לוועדת שרים לחקיקה או לוועדות הכנסת שאותרו במסגרת ניטור רגולציות חדשות לעסקים קטנים ובינוניים	25	30	12/2022	-

148 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 901 מיום 2/1/2022 בנושא שיפור הסביבה העסקית לתעשייה בתחום תכנון, בנייה ומקרקעין. הקמת מרכז מתמחה בתעשייה, שתפקידו סיוע לוועדות מקומיות לתכנון ובנייה באישור רגולטורי מקצועי ויעיל במסגרת רישוי בנייה לתעשייה במרחב.

149 המדידה השתנתה. בעקבות הליך הסיכונים שביצע מינהל יהלומים, אבני חן ותכשיטים בשנת 2021, הוחלט לצמצם את מספר הבדיקות הפיזיות ב-70%-60% כך שיעמוד על כ-3,500 בשנה.

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הפחתת הנטל הבירוקרטי בקרב יבואנים - מינהל ייבוא[150]	שנת בסיס 2021	30%	12/2022	-
שיעור הפחתה מבוסס מדידת SCM[151] בתחומי תקינה, מזון, תמרוקים ואנרגיה	שנת בסיס 2020	80%	12/2022	-

יעד 5.3: **שיפור הנגישות לאשראי ולהון ושיפור תזרים המזומנים לעסקים קטנים ובינוניים**

משימות מרכזיות

- הפעלת קרן מיקרו פיננס למתן הלוואות לנשים ערביות - SAWA[152]
- הפעלת מסלול למתן הנחה לעסקים שנפגעו בקורונה ושיפוי הרשויות
- פרסום מדד הידידותיות של הבנקים לעסקים קטנים ובינוניים[153]
- קידום אשראי חוץ בנקאי לעסקים קטנים ובינוניים מכספי מוסדיים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
עסקים שקיבלו תמיכה במסגרת קרן מיקרו פיננס	1,622	1,550[154]	12/2022	-
ביצוע סקרי יועצים פיננסיים למדד הידידותיות של הבנקים	2	2	12/2022	-
דו"חות נתונים של מדדי הידידותיות של הבנקים שפורסמו לציבור	2	2	12/2022	-
אישורים לתשלום לעיריות ולרשויות במסגרת מסלול למתן הנחה לעסקים שנפגעו בקורונה ושיפוי הרשויות	771	1,028	12/2022	-
עסקים שקיבלו ליווי למימון	300	800[155]	12/2022	-

150 המדד נוגע ליבואנים העובדים מול יחידות המשרד בתחומי רישיונות, מכסות ואישורי ייבוא מכלל הענפים. נמדד באמצעות סקר יבואנים.
151 Standard Cost Model (SCM) - מודל כמותי, המחשב את הנטל הבירוקרטי הכרוך בתקנות שהממשלה מטילה על עסקים על ידי פירוק החקיקה לחובות בירוקרטיות ומדידת הזמן והעלות הנדרשת למילוי החובות.
152 קרן קורת - SAWA - קרן שמטרתה מתן מיקרו הלוואות לנשים יזמיות מהחברה הערבית. הקרן היא מיזם משותף של הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים וקרנות "קורת ישראל" ומשתתפת בה גם הרשות לפיתוח כלכלי של המגזר הערבי.
153 פרסום נתונים על מתן אשראי לעסקים קטנים ובינוניים על ידי הבנקים.
154 שנת 2021 היוותה שנת שיא בפעילות התמיכה בשל עודף ביקושים לתמיכה שנוצר כתוצאה ממשבר הקורונה. בשנת 2022 צפויה חזרה להיקפים הממוצעים מהשנים שלפני הקורונה.
155 בשנים 2020-2021 פעלה קרן ייעודית בתנאים מיוחדים לעסקים שנפגעו בקורונה וכן מסלול ליווי למימון בתנאים מוזלים. כתוצאה מכך, היקף העסקים שקיבלו ליווי למימון גדל פי 10 בהשוואה לשנה ממוצעת. בשנת 2022 צפויה חזרה להיקפים הממוצעים, ואף ירידה מסוימת בהתאם למגמה בקרן.

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור ההלוואות לעסקים קטנים ובינוניים (עד למחזור של 100 מלש"ח) מתוך סך הלוואות הבנקים לסקטור העסקי	46.70%	47%	12/2022	-
היקף תיק האשראי במסגרת התכנית לקידום אשראי חוץ בנקאי לעסקים קטנים ובינוניים	-	[156]120,000,000	12/2022	-

156 בהתאם לאבני הדרך שנקבעו במכרז.

6 הפחתת יוקר המחיה והגברת התחרות במשק הישראלי

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הפער בין ישראל לממוצע ה-OECD ביחס בין רמת המחירים לתוצר לנפש (רמת המחירים העודפת)[157]	20.8% (ממוצע לשנים 2018-2020)	-	12/2025	15% (ממוצע לשנים 2022-2024)
הפער בין ישראל לממוצע ה-OECD ביחס בין רמת מחירי המזון לרמת מחירי התוצר לנפש	36.6% (2017)	-	12/2023	30%

יעד 6.1: צמצום הריכוזיות ויצירת משק תחרותי

משימות מרכזיות

- גיבוש מדד ריכוזיות בתחומי תחולת הרפורמה (חמשת היבואנים הגדולים בכל תחום) לבחינת תוצאות רפורמת הייבוא
- בחינת התחרותיות בשוק הלחם ואופן הפיקוח על הלחם
- בחינת הצורך במעורבות רגולטורית בנושא עמלות בייבוא אישי ועלויות שילוח
- קביעת מחירי מוצרים הנתונים תחת פיקוח המשרד על פי חוק פיקוח מחירי מצרים ושירותים
- הקצאת מכסות פטורות ממכס לייבוא מוצרי מזון[158]
- חלוקת מכסות מנדטוריות[159]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש המלצות בהתייחס לדו"ח הבדיקה ופרסומן על ידי ועדת המחירים[160]	-	✓	12/2022	-
גיבוש המלצות לפעולה בתחום גביית עמלות שילוח	-	✓	12/2022	-
פרסום לציבור צו או היתר לעדכון מחירים	-	✓	12/2022	-
פרסום לציבור חלוקת יתרות מכסות מנדטוריות לשנת 2022	-	✓	12/2022	-

157 כידוע, רמת החיים במדינה נתונה משפיעה על רמת המחירים בה. רמת המחירים העודפת נמדדת כפער בין רמת המחירים החזויה על פי רמת התוצר לנפש לבין רמת המחירים בפועל במונחי שווי כח קנייה. אגף אסטרטגיה ערך ניתוח כזה על פי המתודולוגיה המפורטת במחקר של מרכז טאוב (ברנד, 2015). מדיניות הממשלה הינה להפחית את יוקר המחיה בישראל כפי שמתבטא ברפורמות בייבוא ובתקינה שמוביל המשרד. כמו כן לפי תחזית OECD מדד המחירים לצרכן במדינות OECD צפוי בשנים הקרובות לעלות בקצב מהיר יותר מזה של ישראל. עם זאת, להבנתנו לא נכון לעקוב אחרי שינויים בטווח הקצר במדד זה משום שנתון להשפעות מתנודתיות של מט"ח שיקשו לראות שינויים כתוצאה מהמדיניות. לפיכך, הערך הנוכחי נקבע כממוצע תלת שנתי (2018-2020). כמו כן, אנו מציעים למדוד שוב מדד זה בעוד ארבע שנים כממוצע התלת שנתי 2022-2024, עם היעד השאיפתי של 15% פער.

158 חלוקת מכסות פטורות ממכס של מוצרי מזון על פי הסכמי הסחר הבין-לאומיים של ישראל (מנדטוריות), וכן על פי מכסות וולונטריות. בהתאם להוראת מנכ"ל 2.7 ובהתאם להחלטת הממשלה מס' 1584 מיום 4/5/2014.

159 בהתאם להוראת מנכ"ל 2.7. מכסות ייבוא ליבואן, כמות מוצרים שהיבואן מתחייב לייבא בשנה.

160 סיום הליכי שימוע לתוצאות סקירת ענף הלחם, בדיקת רווחיות ומחירי בסיס.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרסום מכסות מנדטוריות וולונטריות לציבור לקראת שנת 2023	-	✓	12/2022	-
מכסות בשר בקר טרי אשר יחולקו במסגרת הליך תחרותי לייבוא בשר בקר טרי לשנת 2022 (טון)	18,620	18,620	12/2022	-
מכסות גבינות אשר יחולקו במסגרת הליך תחרותי לייבוא גבינה צהובה לשנת 2022 (טון)	6,140	5,900	12/2022	-
מכסות שעועית קפואה אשר יחולקו במסגרת הליך תחרותי לייבוא שעועית קפואה לשנת 2022 (טון)	1,280	1,280	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
דירוג ישראל במדד מגבלות הסחר בשירותים (STRI) בין מדינות ה-OECD[161]	35 (2020)	-	12/2030	10

יעד 6.2: **הסרת חסמי הייבוא לישראל ואיזון עם צורכי השוק המקומי**

משימות מרכזיות

- הקמת ועדת מעקב ליישום הרפורמה בראשות מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה, אשר תפקידיה יהיו מעקב אחר יישום הרפורמה לפי מדדים שייקבעו על ידי הממונה על חוקיות הייבוא במשרד הכלכלה והתעשייה[162]
- מיפוי כלל התקינה המקורית הרשמית הישראלית ובחינת חלופות בתקינה או ברגולציה זרה[163]
- קידום מדידה בהתאם למתודולוגיית SCM לנטל הבירוקרטי לתחומים מזון, תמרוקים, תקינה שתחת הרפורמה[164]
- מדידת הנטל הבירוקרטי בתחום המזון לפי מודל SCM בתחומים שמחוץ לרפורמה, כגון תוספי תזונה ומזון ייעודי
- פרסום תזכיר צו קבוצות ייבוא להערות הציבור

---

161 מדד ה-(Services Trade Restrictiveness Index) STRI המפורסם מדי שנה על ידי ה-OECD הינו מדד הממפה את האמצעים המגבילים את הסחר העולמי בשירותים לפי חלוקה ל-22 ענפי מסחר ושירותים. הדירוג של מדינה משקף את מידת הפתיחות לכניסה של ספקי שירותים זרים בענפים השונים כפי שהיא משתקפת ברגולציה המקומית. דירוג זה מבוסס על בחינה של עשרות חוקים שעימם מתמודדת חברה בין-לאומית המעוניינת להיכנס לפעילות במדינה זרה, וכן חוקים ופרמטרים בסביבה הרגולטורית המקומית.

162 עיקר הרפורמה בייבוא, בהתאם ל להחלטת ממשלה מס' 243 מיום 1.8.2021 בנושא תכנית רוחבית לפתיחת המשק ליבוא והפחתת יוקר המחיה הוא מעבר להצהרת יבואן לפיה הטובין המיובאים עומדים בדרישות הרגולציה החלה עליהם כאשר הרגולטורים המוסמכים בייבוא עוברים לאכיפה בשווקים על בסיס מודלים של ניהול סיכונים, או עצירת ובדיקת משלוחים על בסיס מודל ניהול סיכונים. במסגרת הרפורמה החדשה נקבעו 3 מסלולים לייבוא טובין לישראל 1) יבוא טובין העומדים בדרישות הרגולציה האירופית (המסלול האירופי); 2) ייבוא על בסיס מוצר יחוס המשווק בישראל - ובתנאי שהטובין המיובאים זהים לחלוטין למוצר המשווק בישראל; ו-3) ייבוא על בסיס הרגולציה הקיימת בישראל. 3 המשרדים העיקריים שנכללו ברפורמה הם משרד הבריאות (ייבוא מזון ומתמרוקים), משרד הכלכלה (לעניין טובין שחייבם לעמוד בתקינה רשמית) ומשרד האנרגיה (מכשירי חשמל ואלקטרוניקה)

163 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 243 מיום 1/8/2021 בנושא תכנית רוחבית לפתיחת המשק ליבוא והפחתת יוקר המחיה

164 Standard Cost Model (SCM) מודל כמותי המחשב את הנטל הבירוקרטי הכרוך בתקנות שהממשלה מטילה על עסקים ע"י פירוק החקיקה לחובות בירוקרטיות ומדידת הזמן והעלות הנדרשת למילוי החובות. בהתאם להחלטת ממשלה מס' 243 מיום 1.8.2021 בנושא תכנית רוחבית לפתיחת המשק ליבוא והפחתת יוקר המחיה

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש תכנית להמרת התקנים הרשמיים המקוריים בתקינה בין-לאומית לטובת יישום רפורמת הייבוא	-	✓	12/2022	-
גיבוש מדד המשקף נטל בירוקרטי ומשך זמן ייבוא בתחומים שתחת יישום רפורמת הייבוא	-	✓	12/2022	-
פרסום תזכיר צו קבוצות הייבוא לביקורת הציבור על ידי הממונה על התקינה	-	✓	6/2022	-
גיבוש דו"ח בהתבסס על עקרונות מודל ה-SCM	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
היקף הייבוא האישי (מיליארדי ש"ח)	5.2 (2020)	7.4	12/2022	-

יעד 6.3: **עידוד צרכנות נבונה ומתקדמת**

משימות מרכזיות

- השוואת מחירים שוטפת לבחינת יוקר מחיה במזון וטואלטיקה בישראל[165]
- פרסום סל מזון בסיסי[166]
- פרסום סל מזון בריא[167]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
השוואות מחירים שפורסמו לציבור[168]	4	4	12/2022	-
פרסומי סל מזון בסיסי לציבור[169]	12	12	12/2022	-
פרסומי סל מזון בריא לציבור[170]	4	4	12/2022	-

165 קידום מודעות צרכנית ושקיפות במחירים הוא רובד חשוב בהפחתת יוקר המחיה. משרד הכלכלה והתעשייה יבצע השוואות מחירים בין רשתות המזון השונות למוצרים נבחרים, על מנת לתת לצרכנים כלי להשוואת מחירים ושקיפות במידע.

166 סל המוצרים הבסיסי גובש על ידי הלמ"ס ומשרד הכלכלה והתעשייה והושק בדצמבר 2018, ומתבסס על נתוני המועצה לצרכנות מתוך אתר פרייסז, במטרה לעודד תחרות על מחיר הסל הנמוך ביותר בין השחקניות השונות בשוק ולאפשר לצרכנים אינפורמציה פשוטה ונגישה ביחס למחירי מוצרי צריכה הנרכשים על ידם באופן תדיר. הסל מפורסם מדי חודש וכולל 68 מוצרים הפופולריים ביותר הנרכשים על ידי משקי הבית, וכולל מוצרים מהקטגוריות חלב ומוצריו, לחם, מוצרי בשר ודגים, מזון יבש, פרות וירקות, ומוצרי טואלטיקה וניקיון.

167 סל המוצרים הבריא מהווה נדבך נוסף לסל המוצרים הבסיסי. הסל גובש על ידי משרד הכלכלה והתעשייה ומשרד הבריאות והושק בינואר 2021. הסל מפורסם מדי רבעון וכולל 64 מוצרים מומלצים תזונתית בעלי סמל ירוק וכולל ברובו מוצרים מהצומח, מקטגוריות פירות וירקות, שמן זית אגוזים וזרעים, קטניות ודגנים מלאים.

168 פרסום רבעוני.

169 פרסום חודשי.

170 פרסום רבעוני.

יעד 6.4: **עידוד מסחר מקוון והתאמת המשק לדפוסי הצרכנות העתידיים**

משימות מרכזיות

- הקמת מתחם מסחר מקוון ShoppingIL
- בחינה וגיבוש של תכנית למסחר מקוון
- הפעלת אתר ייבוא אישי להנגשת מידע לציבור הנוגע לרגולציה ולמיסים של מוצרי צריכה

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
העסקים שהשתתפו במתחם המסחר המקוון ShoppingIL	315	350	12/2022	-
ביצוע תיקונים ושיפורים באתר ייבוא אישי	-	✓	12/20222	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הפער בין שיעור העסקים המשתמשים במסחר מקוון בישראל לבין הממוצע במדינות ה-EU (נקודות האחוז)[171]	6% (2020)	-	12/2025	0%
שיעור העסקים שהיקף המכירות שלהם עלה בעקבות השתתפותם במתחם ShoppingIL, מתוך כלל העסקים שהשתתפו במתחם	60%	65%	12/2022	-

171 נתוני הבסיס הינם סקרי שימוש ב-ICT בעסקים, שמבוצעים מדי שנה באיחוד האירופי ופורסמו לראשונה בישראל בידי למ"ס בנובמבר 2021. ראו: בארי ואספרנסה, 2021, "הפער הדיגיטלי של המגזר העסקי בישראל", אגף אסטרטגיה ותכנון מדיניות, משרד הכלכלה והתעשייה, והודעה לעיתונות של למ"ס, "מדד עצימות דיגיטלית - ממצאים מתוך סקר שימושים בטכנולוגיות מידע ותקשורת (ICT) והגנת סייבר בעסקים" (cbs.gov.il).

7 שמירה על בטיחות עובדים ואזרחים והגנה על זכויות העובד והצרכן

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
ירידה במספר ההרוגים בתאונות עבודה ביחס למספר המועסקים במשק[172]	-	5%	12/2022	-
ירידה במספר ההרוגים בתאונות עבודה בבניין ביחס למספר ההתחלות הבנייה[173]	-	5%	12/2022	-

יעד 7.1: הטמעת נורמות להגנה על בטיחות ובריאות העובדים

משימות מרכזיות

- הרחבת ביקורי הפיקוח בתחום הבטיחות בעבודה
- תיקון תקנות הבטיחות בעבודות בנייה[174]
- פרסום תקנת עגורני צריח
- גיבוש תקנות בודקים מוסמכים לכלים טעוני בדיקה

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
ביקורי פיקוח בטיחות שבוצעו	12,300	15,000	12/2022	-
תיקון תקנות העוסקות באסדרת הבטיחות בעבודות בנייה	-	✓	6/2022	-
התקנת תקנות עגורני צריח	-	✓	3/2022	-
טיוטת התקנות לבודקים מוסמכים של כלים טעוני בדיקה שפורסמה	-	✓	6/2022	-

יעד 7.2: אכיפת זכויות עובדים תוך מיקוד בעובדי שכר נמוך

משימות מרכזיות

- ביצוע אכיפה יזומה על בסיס היתרים בתחומי שעות עבודה ומנוחה, עבודת נשים ועבודת הנוער
- ביצוע אכיפה בנושא זכויות עובדים באמצעים פליליים ומנהליים

172 בשנת 2021 מספר ההרוגים בתאונות עבודה לכל 100 אלף מועסקים עמד על 1.42.
173 בשנת 2021 מספר ההרוגים בתאונות עבודה בבנייה לכל 100 אלף התחלות בנייה עמד על 5.4.
174 תיקון רוחב של התקנות העוסקות באסדרת הבטיחות בעבודות בנייה.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פעולות אכיפה בנושא זכויות עובדים בהיבטים פליליים ומינהליים שבוצעו	2,366[175]	2,600	12/2022	-
פעולות אכיפה יזומה על בסיס היתרים בתחומי שעות עבודה ומנוחה, עבודת נשים ועבודת הנוער שבוצעו	-	5%[176]	12/2022	-
מיקוד אכיפה באוכלוסיות יעד ובמגזרים חלשים בשוק העבודה[177]	55%	57%	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
היקף הכספים שהושבו לעובדים כתוצאה מפעולות אכיפה (מיליון ש"ח)	20.1	21.1	12/2022	-

יעד 7.3: קידום מסחר הוגן ושמירה על זכויות הצרכנים בהיבטי סחר ובטיחות

משימות מרכזיות

- ביצוע ביקורות אכיפה בשווקים וברשתות השיווק[178]
- העברת אחריות תחום איירסופט למשרד לביטחון פנים[179]
- הפעלת מערך עיצומים כספיים ככלי אכיפה מינהלית במסגרת חוק התקנים ופקודת הייבוא והייצוא
- ייצוג המדינה בתהליך קימברלי למניעת סחר ביהלומי דמים[180]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
ביקורות אכיפה שבוצעו בשווקים וברשתות השיווק	1,253	3,000	12/2022	-
הטמעת מערכת ממוחשבת להטלת עיצומים כספיים במסגרת חוק התקנים ופקודת הייבוא והייצוא	-	✓	12/2022	-
הפעלת מערך להטלת עיצומים כספיים במסגרת חוק התקנים ופקודת הייבוא והייצוא	-	✓	12/2022	-

175 הערכה שנתית מבוססת על נתוני אפריל-ספטמבר 2021.
176 השיעור מתייחס לכלל ההיתרים. כלומר תבוצע אכיפה יזומה על כ-5% מההיתרים.
177 מתוך כלל פעולות האכיפה שיבוצעו, הנתון מתייחס לשיעור האכיפה באוכלוסיות יעד - עובדי קבלן, עובדי זרים, חרדים וערבים.
178 ביקורות בחנויות ובשווקים על פי חוק פיקוח מצרכים ושירותים
179 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 549 מיום 24.10.2021 בנושא תכנית לטיפול בתופעות הפשיעה והאלימות בחברה הערבית 2022-2026, בסעיף 4ט משרד הפנים צריך לקדם תיקון חקיקה לחוק כלי ירייה 1949, כך שכללי החוק יחולו גם על כלי איירסופט. העברת נושא פיקוח ואכיפה של כלי האיירסופט למשרד לביטחון פנים.
180 תהליך קימברלי (Kimberley Process Certification Scheme - KPCS) הוא פורום בין-לאומי המאגד ממשלות, ארגונים לא ממשלתיים וגופים שונים בענף היהלומים. התהליך החל לפעול ב-2003 במטרה להסדיר מערכת אמינה הבוחנת את הסחר ביהלומי גלם, ומונעת מסחר ביהלומי מריבה הנקראים גם "יהלומי דמים", כלומר ביהלומי גלם שעלולים לממן ארגוני טרור, מלחמות ופעילות הפוגעת בחלק מהמדינות מפיקות היהלומים באפריקה. ישראל היא חלק מהמדינות המייסדות של הארגון וחברה בו מהקמתו. כחלק מההליך כל יהלום גלם חייב בתעודה שמעידה על מקום הפקתו. מדי שנה נערכים שני כנסים מרכזיים של כל המדינות החברות בו לצורך קבלת החלטות מחייבות שישראל משתתפת בהם. השנה שני הכנסים התקיימו ברוסיה.

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
ייצוג המדינה למניעת סחר ביהלומי דמים - תהליך קימברלי	-	2	12/2022	-

יעד 7.4: היערכות ומוכנות ענפי המשק לשעת חירום בהיבטים משקיים כלכליים

משימות מרכזיות

- פיקוח ובקרה על מלאי מזון אסטרטגי לחירום, היערכות, אחזקה ורענון של מלאי מזון ממשלתי
- ביצוע ביקורות לרציפות תפקודית במפעלים חיוניים למזון כחלק מהיערכות לשעת חירום
- ביצוע ביקורת מוכנות לשעת חירום ברשויות מקומיות ("תא מזון ומשכ"ל")
- השתתפות במערך הביקורות המבוצעות על ידי רשות החירום הלאומית בהתאם למחזור הקבוע

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
ביקורות שוטפות שבוצעו בכלל מחזיקי מלאי חירום	1	1	12/2022	-

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המפעלים שבוצעה בהם ביקורת לרציפות תפקודית מתוך כלל המפעלים החיוניים שבאחריות המשרד	80%	90%	12/2022	-

8 שיפור השירות תוך קידום הדיגיטציה והפחתת בירוקרטיה לטובת כלל האזרחים והעסקים

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
נרשמים למערכת ההזדהות הלאומית (מיליון)[181]	2.2	2.6	12/2024	3.4

יעד 8.1: הגברת שיתופי הפעולה וסנכרון הפעילויות והמידע בין כלל יחידות המשרד

משימות מרכזיות

- פיתוח מערכות BI - בניית מערכות בינה עסקית, המאפשרות לארגון לקבל החלטות על סמך ניתוח מידע ארגוני
- גיבוש תכנית אסטרטגית ארוכת טווח למשרד בשיתוף כלל יחידות המשרד ויחידות הסמך

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
היקף החשיפה המקוונת - העלאת השימושיות בדוחות BI	6,000	6,200	12/2022	-
פיתוח מערכות BI בזרוע העבודה	-	6	12/2022	-

יעד 8.2: להוות "בית לאזרחים ולעסקים" תוך תיאום מירבי בין יחידות המשרד ומתן מענה כולל

משימות מרכזיות

- הסדרת תהליכי עבודה במערך הדיגיטל[182]
- גיבוש האסטרטגיה הדיגיטלית למגזר הציבורי
- גיבוש אסטרטגיית הדאטה למגזר הציבורי

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
עוקבים אחר פעילות המשרד ברשתות החברתיות[183]	97,800	100,000	12/2022	-

181 מערכת ההזדהות הלאומית הינה פלטפורמה לאומית רוחבית המשמשת להזדהות דיגיטלית בטוחה ויעילה כשער הכניסה למתן שירותים דיגיטליים מזוהים לציבור ולעסקים.
182 במסגרת החלטה להקמת מערך הדיגיטל הלאומי המאחד תחתיו את ישראל דיגיטלית ורשות התקשוב הממשלתי.
183 פייסבוק, טוויטר, אינסטגרם.

יעד 8.3: **שיפור השירות והנגשה של כלי המשרד בהתאמה ללקוח בדגש על אמצעים דיגיטליים ותהליכי עבודה מקוונים מול הציבור**

משימות מרכזיות

- הרחבה של הנגשת מידע בתחום ייבוא אישי באמצעות מערכת ייבוא אישי של המשרד
- שיפור והרחבה של הנגשת מידע במערכת צו ייבוא חופשי שהקים המשרד

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
עלייה לאוויר של מערכת השוואת המחירים ומידע משלים בתחום יבוא אישי	-	✓	12/2022	-
עדכון אתר המשרד בנושא צו ייבוא חופשי	-	✓	12/2022	-
תהליכים דיגיטליים שפותחו באזור האישי לפרט	-	5	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
דירוג שביעות רצון של לקוחות חדשים מהשירות הניתן ב"מעוף"	8.8[184]	8.8	12/2022	-
כניסות לאתר ייבוא אישי של המשרד	13,000	16,900	12/2022	-
משתמשים באתר ייבוא חופשי	1,800	2,160	12/2022	-

184 רבעון 4.

רשות התחרות

תכנית העבודה לשנת 2022

הממונה על התחרות **עו"ד מיכל כהן**

2022

הקדמה: **הממונה על התחרות**

עו"ד מיכל כהן

לאחרונה מוניתי לתפקיד הממונה על התחרות, ויחד עם עובדי רשות התחרות אני מתכוונת לפעול על מנת לשמור על המשק הישראלי מפני פגיעה בתחרות ולהצעידו לעבר כלכלה תחרותית יותר.

רשות התחרות היא רשות שנשענת בראש ובראשונה על המקצועיות שלה. הרשות שמה דגש רב על מקצועיות ותוסיף להשקיע משאבים על מנת לעמוד בקו אחד עם רשויות התחרות המובילות בעולם. כחלק מהיותנו גוף מקצועי, אנו מאפשרים לעצמנו גם להטיל ספק, לשאול שאלות ובמקום שצריך - אף לאתגר את הדוגמות הקיימות בתחום התחרות.

העולם העסקי הוא עולם דינמי, שמחייב גם את עובדי הרשות להיות דרוכים. שינויים בדפוסים עסקיים בשווקים השונים מחייבים התאמה תמידית. במסגרת משאביה, הרשות משקיעה רבות בהכרה של השווקים השונים ובהתפתחותם, לרבות תחומי המזון, האנרגיה, התחבורה, הפיננסים, התקשורת ועוד. היכרות זו מאפשרת לרשות להבטיח את יכולותיה אל מול העולם העסקי המשתנה.

תכנית העבודה של רשות התחרות לשנת 2022 כוללת מיקוד בכמה נושאים עיקריים, שמטרתם שמירה מפני פגיעה בתחרות וייעוץ עומק לממשלה על מנת לקדם את התחרות במשק הישראלי.

רשות התחרות אמונה על אכיפה של חוק התחרות הכלכלית ("חוק התחרות"). הרשות מתכוונת לשים דגש רב על אכיפת חוק התחרות הן באמצעות כתבי אישום פליליים והן באמצעות קנסות מינהליים.

האכיפה הפלילית של הרשות, אשר ממוקדת בקרטלים ובתיאומי מכרזים, קיבלה רוח גבית לאחר שביום 14.3.21 גזר בית המשפט המחוזי בירושלים את דינם של כלל המורשעים בתיק קרטל הספרים והטיל עליהם עונשי מאסר בפועל של עד 8 חודשים. כמו כן, גם האכיפה המינהלית של הרשות, אשר ממוקדת בניצול מעמד לרעה על ידי בעלי מונופולין ובהסדרים אנכיים, התחזקה בעקבות כמה אירועים מכוננים. בכללם, אישור הכנסת לתיקון לחוק התחרות הכלכלית, שהעלה את רף העיצומים המינהליים המקסימלי מ-24 מיליון ש"ח ל-100 מיליון ש"ח, ושני פסקי דין של בית הדין לתחרות בנושא ניצול מעמד מונופוליסטי לרעה בעניין נמל אשדוד ובעניין חברת החשמל. הרשות תמשיך להשקיע בשנה הקרובה את מירב המשאבים על מנת להגביר את ההרתעה ולמנוע הפרות של חוק התחרות.

מטרה נוספת שהרשות שמה לעצמה היא לפעול על מנת להגביר את התחרות בשווקים שונים במשק הישראלי. אחת הדרכים להגביר את התחרות היא באמצעות הורדת חסמים לפעילות עסקית, אשר נובעים פעמים רבות מעיצוב לא אופטימלי של רגולציה ממשלתית. לשם כך, הרשות ביצעה מהלכים שונים, שיסייעו בהטמעת שיקולי תחרות בהחלטות הממשלתיות. בשנה החולפת הוציאה הרשות אל הפועל תכנית בשם "מקדמים תחרות", שהשתתפו בה 13 סמנכ"לים ממשרדי ממשלה שונים. התכנית התמקדה בניתוח תחרותי של מדיניות ממשלתית. הרשות מתכננת להוציא אל הפועל בשנה הקרובה מחזור נוסף של התכנית. בנוסף, על רקע חקיקת חוק עקרונות האסדרה, אשר מחייב מאסדרים לפעול לאור העיקרון של קידום תחרות ענפית והפחתת יוקר המחיה, הרשות מתכננת לפרסם במהלך שנת 2022 "ארגז כלים", שיסייע לרגולטורים לבצע חובה זו ולהטמיע שיקולי תחרות ענפית בכל אסדרה שהם מקדמים.

באמצעות הגשמת מטרות אלה, רשות התחרות תמשיך להצעיד את ישראל לעבר כלכלה תחרותית יותר, לטובת הצרכן הישראלי והמשק כולו.

עו"ד מיכל כהן
הממונה על התחרות

עיקרי המדיניות - מדדים מרכזיים

1 קידום תחרות באמצעות פעולות הממשלה

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
הליכי חקיקה משמעותיים שהוטמעו בהם שיקולי תחרות[1]	12	10-15	↑
2023 | **10-15** 2024 | **10-15**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
ייעוץ בנושאי תחרות לרגולטורים ולקובעי מדיניות אחרים[2]	43	25-30	↑
2023 | **25-30** 2024 | **25-30**			

2 כלכלה דיגיטלית

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
הליכי חקיקה לקידום תחרות בתחום הכלכלה הדיגיטלית[3]	-	1-3

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
הליכי אכיפה על עבירות תחרות בתחום הכלכלה הדיגיטלית[4]	1	2-4	↑
2023 | **2-4** 2024 | **2-4**			

1 עניינו של מדד זה בקידום המטרה של קידום תחרות באמצעות פעולות הממשלה, מתוך הבנה, כי לחקיקה עשויות להיות השלכות מרחיקות לכת על מבנה שווקים ועל התחרות במשק. מדד זה מתייחס למספר התזכירים והצעות החוק שרשות התחרות הייתה שותפה פעילה בגיבושם, ייעצה לגביהם או ליוותה באופן משמעותי.

2 עניינו של מדד זה בקידום המטרה של קידום תחרות באמצעות פעולות הממשלה, מתוך הבנה, כי לפעילות רגולטורית עשויות להיות השלכות מרחיקות לכת על מבנה שווקים ועל התחרות במשק. המדד כולל פעילות ייעוץ שהתגבשה לכדי מסמך עמדה, אשר הועבר לגורמי הממשלה הרלוונטיים, וכן פעילות בפורומים ממשלתיים, בוועדות ובצוותי עבודה בין-משרדיים. המדד אינו כולל ייעוץ במסגרת הליכי חקיקה ומחקרי שוק, אשר לגביהם יש מדדים עצמאיים, ואינו כולל פעילות ייעוץ של הוועדה לצמצום הריכוזיות.

3 תחום הכלכלה הדיגיטלית הוא מורכב ובעל תכונות תחרותיות ייחודיות. מדינות רבות בעולם, ובכללן האיחוד האירופי, בריטניה, גרמניה ואוסטרליה, חוקקו חוקים על מנת להתמודד עם קשיים תחרותיים שעולים בתחום זה, כגון גישה למידע, יחסים בין פלטפורמות למשתמשים עסקיים, העדפה עצמית של פלטפורמות ועוד. מדד זה בוחן את מספר תזכירי החוק שיובאו לפני הכנסת לאישור חקיקה בתחום הכלכלה הדיגיטלית.

4 מדד זה בוחן את מספר הליכי האכיפה בגין עבירות על חוק התחרות כנגד חברות שפעילות בתחום הכלכלה הדיגיטלית. המדד מתייחס לתיקי אכיפה שהגיעו לכדי שימוע.

3 מיקוד האכיפה של חוק התחרות

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
תאגידים ויחידים שהרשות יזמה לגביהם הליכי אכיפה בגין עבירה לכאורה של איסור הסדר כובל[5]	20	30-40	↑
2023 | **30-40** 2024 | **30-40**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
תאגידים ויחידים שהרשות יזמה לגביהם הליכי אכיפה בגין עבירה לכאורה של ניצול מעמד לרעה של בעל מונופולין[6]	3	8-10	↑
2023 | **8-10** 2024 | **8-10**			

4 שיפור עבודת הרשות באמצעות הטמעת מערכות ביג דאטה

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
הטמעת מערכת ביג דאטה[7]	-	✓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
תיקים שנעשה בהם שימוש משמעותי במערכות ביג דאטה	4	5	↑
2023 | **10** 2024 | **20**			

5 המדד מתייחס למספר התאגידים והיחידים, שהתקיים לגביהם שימוע לפני החלטה על נקיטה של אמצעי אכיפה, או שהתפרסמה טיוטה להערות הציבור לפני הגשת בקשה לצו מוסכם; הוא אינו כולל תאגידים ויחידים, שהוחלט לגביהם לא להגיש כתב אישום לפני שימוע, ותאגידים ויחידים, שמתקיימים לגביהם הליכי בדיקה אחרים שלא הגיעו לשלב שימוע.

6 המדד מתייחס למספר התאגידים והיחידים, שהתקיים לגביהם שימוע לפני החלטה על נקיטה של אמצעי אכיפה, או שהתפרסמה טיוטה להערות הציבור לפני הגשת בקשה לצו מוסכם; הוא אינו כולל תאגידים ויחידים, שהוחלט לגביהם לא להגיש כתב אישום לפני שימוע, ותאגידים ויחידים, שמתקיימים לגביהם הליכי בדיקה אחרים שלא הגיעו לשלב שימוע.

7 המדד בוחן את מספר תיקי האכיפה שבהם רשות התחרות תעשה שימוש משמעותי במערכות ביג דאטה לצורך התמודדות עם המידע הרב שקיים בתיקים אלו. השימוש במערכות ביג דאטה דורש הטמעה, הן ביחס להיכרות עם המערכות והן ביחס לפיתוח שיטות עבודה יעילות ואפקטיביות.

מדדים מרכזיים נוספים לעבודת היחידה

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור המיזוגים שאינם מקימים חששות תחרותיים משמעותיים, שהממונה אישרה בתוך 30 יום[8]	93%	95%	=
2023 | **95%** 2024 | **95%**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור המיזוגים העלולים לעורר חששות תחרותיים, שהחלטה בעניינם התקבלה בתוך 120 יום[9]	74%	85%	=
2023 | **85%** 2024 | **85%**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
מחקרי שוק שפורסמו לשימוע ציבורי[10]	3	2-5	=
2023 | **2-5** 2024 | **2-5**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
אירועי שולחנות עגולים, סימפוזיונים וימי עיון בתחום התחרות, שהרשות יזמה וארגנה[11]	2	3	=
2023 | **3** 2024 | **3**			

8 יכולתה של הרשות לעצור מראש עסקאות פוגעניות לתחרות מבוססת על משטר פיקוח על מיזוגים והסדרים כובלים הקבוע בחוק התחרות הכלכלית, שבמסגרתו נבחנות בקשות לאישורים ולפטורים. מדד זה בוחן את שיעור ההחלטות בבקשות מיזוג שאינן מעוררות חששות תחרותיים משמעותיים, אשר התקבלו במסגרת תקופת הזמן הראשונית הקבועה בחוק, דהיינו ללא אורכות.
כנקודת ייחוס, השוו, למשל, למדד שפרסמה רשות התחרות הבריטית ביחס לאישור מיזוגים שאינם מורכבים, שלפיו הרשות הבריטית תאשר לפחות 70% ממיזוגים אלה בתוך 35 ימי עבודה: Competition and Markets Authority Annual Plan 2016/2017 (March 2016), p. 16 paragraph 3.19; available at: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/508136/AP2016-17-final_PRINT.pdf

9 מדד זה בוחן את שיעור ההחלטות בבקשות מיזוג המחייבות בדיקה מעמיקה של חששות תחרותיים, אשר התקבלו בתוך 120 יום. זאת, בחריג של מיזוגים בין-לאומיים הכפופים ללוחות זמנים של רשויות תחרות אחרות בעולם, המצויים מחוץ לשליטתה של הרשות הישראלית.

10 מדד זה מתייחס לזיהוי שווקים בעייתיים מבחינה תחרותית, לביצוע מחקרי שוק ולגיבוש הצעות להסרת חסמי תחרות.

11 אירועים מקצועיים לקהל העוסקים בתחום התחרות מאפשרים לרשות קבלת היזון חוזר מהסקטור הפרטי, מארגונים חברתיים ומהאקדמיה באשר לפעילות הרשות ולנושאי מדיניות שעימם היא מתמודדת. בכך מקודמים יעדים מרכזיים של שיפור רגולציית התחרות, שיפור המודעות לחוק ולפעילות הרשות, וחיזוק האכיפה האפקטיבית של הדין.

מטרות ויעדים

1 מניעת פגיעות בתחרות הענפית במשק

יעד 1.1: עצירה מראש של עסקאות והסדרים, המקימים חשש סביר לפגיעה משמעותית בתחרות

יעד 1.2: אכיפה אפקטיבית של חוק התחרות הכלכלית והגברת ההרתעה

יעד 1.3: אכיפת חוק המזון באופן ממוקד לקידום התחרות בענף

יעד 1.4: שיפור רגולציית התחרות

יעד 1.5: שיפור המודעות לחוק התחרות ולפעילות הרשות, היזון חוזר מהסקטור הפרטי, מארגונים חברתיים ומהאקדמיה

יעד 1.6: הגברת האכיפה כנגד ניצול מעמד לרעה של בעל מונופולין; הגברת האכיפה כנגד עבירות הסדר כובל

יעד 1.7: העלאת רף הענישה בעבירות תחרות

2 הטמעת שיקולי תחרות ברגולציה ובפעולות הממשלה

יעד 2.1: ייעוץ לגופי ממשלה בדבר שיקולי תחרות בהפעלת סמכויותיהם

יעד 2.2: ליווי הליכי חקיקה בעלי משמעות תחרותית

יעד 2.3: השתלבות בפורומים ממשלתיים, ועדות וצוותי עבודה בין-משרדיים של רגולציה כלכלית בעלת השלכות משמעותיות על התחרות

יעד 2.4: זיהוי שווקים בעייתיים מבחינה תחרותית, ביצוע מחקרי שוק וגיבוש הצעות להסרת חסמי תחרות

3 מניעת גידול הריכוזיות הכלל-משקית בתשתיות חיוניות תוך הגנה על רווחת הצרכן

יעד 3.1: הטמעת שיקולי ריכוזיות בהקצאות של תשתיות חיוניות

יעד 3.3: ייעול איסוף המידע הנחוץ לשם יישומו של חוק הריכוזיות ופרסומו של המידע

4 שיפור השירות, טיוב תהליכים והפחתת הנטל הבירוקרטי

יעד 4.1: ייעול הטיפול בבקשות המוגשות לרשות מכוח חוק

יעד 4.2: טיפוח המקצועיות בתחומי הפעולה של הרשות

יעד 4.3: חיזוק ממשקי עבודה בין יחידות הרשות

משרד המודיעין

תכנית העבודה לשנת 2022

שר המודיעין **אלוף (במיל׳) אלעזר שטרן**
מנכ״ל משרד המודיעין **תא״ל (במיל׳) ד״ר אלכס דן**

2022

הקדמה: **שר המודיעין**

אלוף (במיל׳) אלעזר שטרן

משרד המודיעין מוביל עשייה בתחום המודיעין הלאומי-אזרחי, שתכליתה גיבוש תמונת מודיעין רחבה ומשלימה, לצד זיהוי ואפיון מגמות-על, שעשויות להשפיע על החוסן הלאומי של מדינת ישראל בטווח הזמן הקרוב והרחוק.

מגיפת הקורונה, אשר הפתיעה את העולם בשורת משברים בתחומי הרפואה, הכלכלה, הביטחון, החינוך ועוד, ממחישה אף ביתר שאת את החשיבות בעיסוק במודיעין לאומי-אזרחי; בצפייה, בהבנה ובהיערכות לאתגרים שעוד נכונו לנו.

השנה נרחיב את היכולות בתחום זה ונתמצב כגוף מייעץ וממליץ למשרדי ממשלה אחרים בתחומי עשייתם, זאת, בין השאר, באמצעות הקמת מרכזי מודיעין משותפים ועוד.

במקביל, נמשכת עבודת המשרד לתיאום בין שירותי המודיעין בתחומים שונים ולהרחבה ועיגון של תחום עשייה זה.

המשרד ימשיך בקידום פרויקטים חברתיים בתחומי המודיעין והחינוך בקרב קהילותיו, בעיקר בפריפריה. אני סמוך ובטוח, כי מאמצי המשרד המפורטים כאן ועוד רבים נוספים יישאו פרי.

הקדמה: **מנכ"ל משרד המודיעין**

תא"ל (במיל') ד"ר אלכס דן

הנושאים המפורטים מטה, הינם תוצרי תהליך אסטרטגי שבו נקבעו יעדי המשרד בחציון השני של שנת 2021. במקביל יובאו התפקידים המעודכנים של המשרד לאישור הממשלה על בסיס המדיניות המאושרת של ממשלת ישראל ה-36.

פיתוח המודיעין הלאומי וגיבוש תמונת מודיעין לאומית, המתמקדת בסוגיות של חוסן וביטחון לאומי, מתוך ראייה גלובלית ואזורית, הכוללת, בין השאר: תהליכי גלובליזציה, המעצימים ומגבירים את הקישוריות בעולם ואת השפעותיה על ישראל, התרעה מפני התפתחות של משברים אזרחיים, הצבעה על היווצרות של הזדמנויות ואתגרים אסטרטגיים ותמיכה מודיעינית בתהליכי תכנון לאומיים.

מודיעין תומך להשתלבות ישראל באזור ומודיעין על מאזן הכוחות העולמי והשפעותיו על האזור.

קידום מרכזים משותפים כחיבור בין אנשים וידע מגופים שונים סביב העניין והפעלת מרכז טכנולוגי למיצוי ביג דאטה ויישומי בינה מלאכותית בתחומים נבחרים, כגון בתחומי עליונות טכנולוגית, שרשראות אספקה, טכנולוגיות מפציעות ועוד.

גוף מטה לשילוביות ותיאום בבניין הכוח של השירותים בקהילת המודיעין עבור ראש הממשלה, כולל תיאום ותכלול של הפעילות המשולבת בין גופי קהילת המודיעין בישראל בהקשרי בניין כוח משותפים ובנושאים מוסכמים עם הארגונים.

מענה לצרכים בקהילת המודיעין, כולל ליווי וסיוע בפרויקטים של קהילת המודיעין.

עיקרי המדיניות - מדדים מרכזיים

1 פיתוח המודיעין הלאומי להתמודדות עם סוגיות רלוונטיות לחוסן הלאומי

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
פרסום דו"ח שנתי - "הערכת מצב החוסן הלאומי, מגמות על"	-	✓
פרסום סקירות נושאיות	-	✓
פרסום דו"ח - "שרשראות אספקה - אתגרים והזדמנויות"[1]	-	✓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
מרכזים משותפים וקידום שילוביות שהוקמו[2]	-	2	↑
2023 | 4 2024 | 6			

2 פיתוח וקידומו של מנגנון "סריקת האופק"[3]

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
מפגשים עם גורמים בין-לאומיים לטובת חילופי מידע בתחום שהתקיימו	-	2
דו"חות בתחומי המגה-מגמות, טכנולוגיות, דו"ח AI, טכנולוגיות מודיעיניות שפורסמו	-	4

1 עיסוק בתלות ישראל בתחומי מזון, אנרגיה ותעשייה והסיכונים בשל שינויים במגמות עולמיות. השנה יעמוד הביטחון בתחום המזון במרכז הדו"ח.

2 הקמת מרכזי מודיעין משותפים קידום מרכזים משותפים כחיבור בין אנשים וידע מגופים שונים סביב סוגיות עניין והפעלת מרכז טכנולוגי למיצוי ביג דאטה ויישומי בינה מלאכותית בתחומים נבחרים: מרכז סריקת האופק, מרכז למודיעין לאומי ושרשראות אספקה, מרכז למודיעין לאומי להשפעה זרה, מרכז לעליונות טכנולוגית.

3 סריקת האופק - מנגנון שתכליתו לייצר תמונת מגמות עולמית מכל תחומי החיים תוך ראייה עתידית העשויות להשפיע על תהליכי תכנון אסטרטגי במדינת ישראל.

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
כנסי "קו האופק" שהתקיימו	-	4	=
2023 | 4 2024 | 4			

3 יחידה טכנולוגית - "מעבדת סריקת האופק"

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
ביצוע עבודת מטה בדבר הפיכת ה"מעבדה" ליחידה טכנולוגית	-	✓
מעבר תשתית מתל אביב לירושלים[4]	-	✓
הקמת מרכז משותף מודיעיני לעליונות טכנולוגית	-	✓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיתופי פעולה עם משרדי ממשלה שבוצעו[5]	1	3	↑
2023 | 5 2024 | 6			

4 בהתאם להחלטת הממשלה מספר 627 מיום 14/11/2021 בדבר העברת היחידות הארציות של הממשלה לירושלים.
5 בשנת 2021 משרד המודיעין חיזק את שיתוף הפעולה עם משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה, בשנת העבודה 2022 המשרד עתיד לעבוד על שיתופי הפעולה ושילוב בדרכי העבודה מול משרדי החינוך והחוץ.

4 שילוביות בין הארגונים בנושאים הקשורים לבניין הכוח וקידום מיזמים משותפים ביניהם

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
קידום הדרכות משותפות לארגונים להגברת השילוביות ביניהם	-	✓
ייזום מיזמים משותפים בין הארגונים ולטובתם	✓	✓
צרכים של קהילת המודיעין שקיבלו מענה וליווי מהמשרד	-	1-4
קידום שילוב פעילות הארגונים בנושאי המודיעין האזרחי והתכנון האסטרטגי הלאומי	-	✓

5 תכלול ותכנון של תכניות ארוכות טווח עבור הממשלה

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
פרסום מתודולוגיה לחשיבה מערכתית	-	✓
יישום עבודת מטה חדשה במסגרת חוסן לאומי	-	✓

מדדים כלליים

6 אפיקי מודיעין באמצעות קשרי חוץ

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
קשרים ואפיקי מידע עם ארגונים מקבילים	4-6	4-6
שיתופי פעולה עם מכוני מחקר בארץ ובחו"ל[6]	-	6

7 קידום משימות לאומיות בתחום המודיעין, ובתוך כך האצת שילוב מגזרים שונים בתחומי פעילות טכנולוגיים הרלוונטיים לעיסוק המשרד

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
חממות טכנולוגיות פעילות עם ארגוני המודיעין	1	1
נערות מהפריפריה החברתית והגיאוגרפית שהשתתפו בתכנית "ממריאות"[7]	40	60
נערות שהשתתפו בתכנית "ממריאות" והשתלבו בארגונים הביטחוניים השונים (משטרה, מערך הסייבר, שב"כ מוסד וכו')	30	35-40

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
חממות טכנולוגיות[8]	-	1	↑
2023 | 2 2024 | 4			

6 מכוני מחקר בארץ ובחו"ל המתעסקים בתחומים מדיניים ביטחוניים כגון: The Centre for European Policy Studies (CEPS), Atlantic Council, ECSSR, Strategic Foresight Group.

7 "ממריאות" הוא פרויקט הכשרה טכנולוגי לנערות דתיות המתגוררות בפריפריה לטובת שילובן בהצלחה בשירות לאומי משמעותי.

8 מטרתן של החממות הטכנולוגיות לענות על מצוקות הארגון באמצעות פתרונות טכנולוגיים.

מטרות ויעדים

1 הערכת המודיעין הלאומית הרב-שנתית

יעד 1.1: הערכת המודיעין לחוסן לאומי

יעד 1.2: פיתוח וקידום מנגנון "סריקת האופק"

יעד 1.3: הקמת מרכזי המודיעין המשותפים

יעד 1.4: קידום המודיעין והשילוביות בו בקהילה ובמגזר הציבורי

יעד 1.5: ייסוד מנגנון להתרעה מפני משברים

יעד 1.6: מיסוד פיתוח ותמיכת מערכות טכנולוגיות באמצעות מעבר ממעבדה ליחידה טכנולוגית

2 אפיקי מודיעין באמצעות קשרי חוץ

יעד 2.1: הקמת קשרים ואפיקי מידע עם ארגונים מקבילים

יעד 2.2: קידום שיתופי פעולה בסוגיות הליבה עם מכוני מחקר בארץ ובעולם

יעד 2.3: אחריות על כלל נסיעות השר והמשרד לחו"ל. השתתפות בכנסים ופגישות עם משלחות ואח"מים זרים

יעד 2.4: הפצת מידע על המשרד ופעילותו לשותפים ולצרכנים בארץ ובחו"ל

יעד 2.5: ניהול הפעילות התקשורתית של המשרד בעיתונות הישראלית והבין-לאומית

יעד 2.6: התנעת פעילות מדינית מול מדינות יעד מוגדרות

3 קידום משימות לאומיות בתחום המודיעין

יעד 3.1: קידום החממה הטכנולוגית

יעד 3.2: ליווי ומעבר משרד המודיעין ואכלוס כלל המשרד בירושלים בהתאם להחלטת הממשלה מספר 627

יעד 3.3: האצת השילוב של מגזרים שונים בתחומי פעילות טכנולוגיים הרלוונטיים לעיסוק המשרד

יעד 3.4: הקמת מרכזי מודיעין לאומי משותפים

4 הגברת התיאום והשילוב בין שירותי המודיעין

יעד 4.1: ייזום מיזמים משותפים בין הארגונים

יעד 4.2: קידום תכנית משותפת לארגונים בתחום ההכשרה וההדרכה

יעד 4.3: שילוב פעילות הארגונים בנושאי המודיעין האזרחי והתכנון האסטרטגי הלאומי

יעד 4.4: מיסוד גוף מטה לתיאום בנושא תכניות העבודה והתקציב של הארגונים

יעד 4.5: המשך ליווי וסיוע קשרי המשרד לארגונים

5 הכוונת מדיניות ארוכת טווח ותכנון אסטרטגי

יעד 5.1: גיבוש הנחות יסוד על בסיס מגמות-על, המשפיעות על החוסן הלאומי לטווח הארוך

יעד 5.2: גיבוש כיווני פעולה אסטרטגיים לאור המודיעין הלאומי ומגמות-העל

יעד 5.3: גיבוש מדיניות להגברת השילוביות בין הארגונים השונים

יעד 5.4: ריכוז עבודת המשרד בתחומי האחריות ה"זירתיים"

משרד המשפטים

תכנית העבודה לשנת 2022

שר המשפטים **גדעון סער**
מנכ"ל משרד המשפטים **ערן דוידי**

2022

הקדמה: **סגן ראש הממשלה ושר המשפטים**

גדעון סער

אני מתכבד להציג את תכנית העבודה של משרד המשפטים לשנת 2022.

התכנית מסמנת כיוון חדש לעולם המשפט בישראל - חדשני, יעיל ואפקטיבי. משרד המשפטים, על מגוון יחידותיו ותחומי העיסוק שלהן, יפעל בשנים הקרובות בשלושה צירים מרכזיים - האחד, ייעול והגברת האפקטיביות של כלל סוגי הליכי המשפט בישראל - פליליים, אזרחיים ומנהליים; השני, טיפול בכלל ההיבטים הנוגעים לחברה הערבית, למען מיגור הפשיעה החמורה בחברה הערבית ולמען צמצום הפערים הכלכליים והחברתיים ביחס לחברה כולה; השלישי, תמיכה במדיניות הממשלתית הרוחבית, באמצעות מנגנונים משפטיים מתקדמים, ליצירת צמיחה כלכלית וחברתית של כלל האוכלוסיות בחברה הישראלית.

בציר הראשון, הנוגע להגברת האפקטיביות של כלל סוגי הליכי המשפט בישראל - תכנית העבודה לשנת 2022 מביאה לידי ביטוי את המדיניות שהתוויתי עם כניסתי לתפקיד לפני למעלה מחצי שנה, לפיה יש להגיע לנקודת איזון חדשה בניהול ההליכים הפליליים בישראל. משרד המשפטים מקדם מדיניות של דה-פליליזציה - מעבר מאכיפה פלילית בעבירות קלות לאכיפה מינהלית בכלים מתקדמים ומהירים, לרבות הקמת בית דין מינהלי להפרות תעבורה מינהליות המצוי בהליכי חקיקה מתקדמים. לצד זאת, מקודמים מהלכים במטרה להגביר את הוגנות ההליך הפלילי ולמנוע עבריינות חוזרת, דוגמת קידום חוק יסוד: זכויות בהליך פלילי והרחבת פעילות בתי המשפט הקהילתיים ברחבי הארץ ועיגונם בחקיקה.

בהליכים אזרחיים ומינהליים, כלל יחידות המשרד יפעלו להגברת מיצוי הזכויות של אוכלוסיות מגוונות באמצעות הליכים משפטיים שיחסכו את הצורך בפניה לבתי המשפט. הליכים אלו ירחיבו את האפשרות של הציבור למצות את זכויותיו באופן עצמאי, ללא צורך בסיוע של גורמים מייצגים או מתווכים. בתוך כך, יובילו בתי הדין השונים במשרד המשפטים בשנים הקרובות את הפיתוח וההטמעה בישראל של מערכות מקוונות לישוב סכסוכים, ובהן גם קיום דיונים באמצעות היוועדות חזותית (Video Conference) ייעודיות.

בציר השני, הנוגע לאתגרי החברה הערבית - יחידות משרד המשפטים יקדמו את המדיניות הממשלתית, כל אחת בתחומה, למען טיפול בתופעות הפשיעה והאלימות ולצמצום פערים חברתיים-כלכליים בחברה הערבית. בהקשר זה, הושלם לאחרונה תיקון החקיקה הקובע עונשי מינימום בעבירות נשק, וייערכו בהקדם תיקונים נוספים, דוגמת חילוט רכוש בעבירות נשק ומניעת סחיטת דמי חסות.

בציר השלישי, משרד המשפטים יוסיף לסייע לצמיחה הכלכלית במשק ולקדם את העסקים בישראל, בדגש על מרשמי תאגידים ומקרקעין מתקדמים, מעודכנים ויעילים. מעבר לכך, תקודם מדיניות רגולציה חדשנית, אחידה ומבוססת ניתוח נתונים וניהול סיכונים, שמטרתה להקל על הגופים המפוקחים ולסייע בצמיחה הכלכלית של ישראל. כל זאת, לצד המשך השיקום והסיוע לנפגעי משבר הקורונה, שמלווה את חיינו בשנתיים האחרונות, בין היתר באמצעות בתי הדין למיצוי הזכויות של מעסיקים ועסקים.

אני מאחל לעובדות ולעובדי המשרד המשך עשייה משמעותית ופורייה לקידום טובת הציבור והמדינה.

בברכה,

גדעון סער

הקדמה: **מנכ"ל משרד המשפטים**

ערן דוידי

אני שמח להציג בפניכם את תכנית העבודה של משרד המשפטים לשנת 2022.

בתוכניות העבודה לשנה זו, ניתן דגש מיוחד לשני עקרונות מרכזיים - האחד, קביעת משימות חדשניות ומאתגרות, המבוססות על נתונים וניהול סיכונים; והשני, קביעת יעדים מדידים, ברורים ויעילים, לפיהם ניתן יהיה למדוד בפשטות את ייעולם של תהליכי עבודה ומשימות מרכזיות.

בשנה זו אנו פועלים להאיץ שירותים מתקדמים ביחידות המשרד, לטובת השירות שניתן לאזרח ותוך ייעול עבודת מערכות החוק והמשפט. כך למשל, המשרד מקדם דיגיטציה של הליכים משפטיים רבים - החל מהקמה של ערכאות מקוונות (ODR - Online Dispute Resolution) ועד לאיסוף חומרי החקירה ותהליך הטיפול בראיות באמצעות תיק חקירה דיגיטלי.

ביחידות הרגולטוריות של משרד המשפטים, נקדם בשנה זאת מדיניות מעודכנת - רגולציה חכמה המבוססת ניהול סיכונים, שמטרתה להקל את הנטל על הגופים המפוקחים במגוון תחומי העיסוק של המשרד. מדיניות הרגולציה המתקדמת תתבסס על יצירת תשתית משפטית גמישה והאחדה של הרגולציה בכלל יחידות המשרד, לצורך מענה מהיר לצרכי השוק ויצירת סביבה עסקית הוגנת, נגישה ומצמיחה.

בהיבט הפלילי, ובהתאם למדיניות סגן ראש הממשלה ושר המשפטים גדעון סער, בשנת 2022 יקדם משרד המשפטים איזון מחדש של התפיסה המשפטית בישראל. המשרד פועל לקידום של זכויות המעורבים בהליך הפלילי, בדגש על קידום חוק יסוד: זכויות בהליך הפלילי ומעבר מתפיסה של שימוש יתר במשפט הפלילי לאכיפה מנהלית בעבירות קלות (דה-פליליזציה).

במסגרת הוועדה להתאמת המשפט לאתגרי החדשנות והאצת הטכנולוגיה אותה הקים שר המשפטים בראשותי, נקדם פתרונות בסוגיות שונות הנוגעות למרחב הדיגיטאלי. הוועדה מתכללת עבודה מטה של יחידות רבות במשרד המשפטים, בפרט ובמשרדי הממשלה בכלל. הוועדה עובדת במסגרת וועדה מתמדת שתפקידה לקדם הסדרים משפטיים חדשים ומתקדמים שיוכלו להאיץ התפתחות דיגיטאלית מחד ולהפחית החצנות שליליות בחברה מאידך. כך למשל, מקודמים כעת מהלכים שונים הנוגעים לטיפול בתוכן פוגעני ובפשיעה במרחב הדיגיטאלי. במהלך השנה תמשיך ותקדם הוועדה גם סוגיות נוספות בתחומים אלה.

מעבר לכך, בשנים הקרובות יינתן דגש מיוחד לטיפול באתגרי החברה הערבית בישראל, בהתאם להחלטות הממשלה לטיפול בתופעות הפשיעה והאלימות בחברה הערבית (החלטת ממשלה מס' 549) ולצמצום פערים חברתיים-כלכליים בחברה הערבית (החלטת ממשלה מס' 550). לשם כך מונה לאחרונה במשרד ממונה ייעודי, שיתכלל את כלל הפעילויות של יחידות המשרד בנושא חשוב זה.

בשירות לציבור, משרד המשפטים יתמקד באוכלוסיות נוספות, בדגש על אוכלוסיות מוחלשות. המשרד יחל לטפל באופן מעמיק גם בצמצום פער הנגישות לצדק בישראל, שמביא להדרת אוכלוסיות שונות מגישה להליכים ושירותים משפטיים. מחקרים שנעשו בעולם מראים כי המשמעויות הנלוות לפער הנגישות לצדק הן הרחבת אי-השוויון, פגיעה בצמיחה, וירידה באמון הציבור במערכת המשפט. במסגרת הטיפול של המשרד בצמצום הפער, יישם המשרד תכנית רחבה שתכלול התאמה שפתית ותרבותית של שירותים משפטיים לקהלי היעד הרלוונטיים על פי אוכלוסיות ומגזרים; צמצום החובה לקבל שירותים באמצעות מייצגים; קידום מענים לפתרון סכסוכים מחוץ לבית המשפט וקידום תעשיית הליגל-טק בישראל.

בסוף השנה, במסגרת תהליך ההתחדשות, צפוי המשרד לעבור לבניין משרד המשפטים החדש בקריית הלאום בירושלים. הבנין החדש יבטא תפיסה של שקיפות, פתיחות ונגישות למשפט ולמשרד המשפטים. במשכננו החדש יהיה לנו חשוב לפעול לחיזוק הקשר של המשרד עם הציבור.

בהזדמנות זו, אני מבקש להודות לעובדי המשרד על העבודה המקצועית והמסורה ומאחל לכולנו המשך עשיה איכותית ומשמעותית.

בברכה,

ערן דוידי

עיקרי המדיניות - מדדים מרכזיים

1 קידום הליך פלילי יעיל, אפקטיבי והוגן[1]

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
שיעור התיקים שנפתחו החל מ-1.1.19 וניתנה בהם החלטה תוך שנה	91%	100%
שיעור התיקים שנפתחו החל מ-1.1.19 וניתנה בהם החלטה בין שנה לשנתיים	91%	100%
שיעור התיקים שנפתחו החל מ-1.1.20 וניתנה בהם החלטה תוך שנה	-	91%
שיעור החשודים בתיקים מתנהלים שלא ניתנה בעניינם החלטה, מתוך כלל החשודים בתיקים אלה שבעניינם לא הוגש כתב אישום	מדד חדש	10%
היקף הרכוש במסגרת הבקשות לחילוט זמני, המוגשות במקביל להגשת כתב האישום	[2]470,280,551	+5%
היקף סך הרכוש שהוטל על העבריין לשלמו או להשיבו, במסגרת פסקי הדין הסופיים (לרבות חילוטים, קנסות, שומות מס, פיצויים)	131,160,797	+5%
היחס שבין היקף הרכוש שנתפס במהלך החקירה לבין היקף הרכוש שבעניינו הוגשה בקשת החילוט הזמני	-	75%
היחס שבין היקף הרכוש שבעניינו הוגשה בקשת החילוט הזמני לבין החילוט הסופי שאושר על ידי בית המשפט	30%	75%

1 גיבוש מדדי תוצאה ליעד זה טרם הושלם. המדדים יפורסמו מיד עם השלמת העבודה עליהם בהמשך השנה.

2 שנת הבסיס למדידה היא 2016, ובמהלכה הגישה פרקליטות המדינה בקשות לחילוט זמני בהיקף של כ-281 מיליון ש"ח. היעד שנקבע לגידול השנתי בבקשות החילוט עמד על 5%. בהתאם לכך, היקף הבקשות לחילוט זמני בשנת 2021 צפוי היה לעמוד על כ-359 מיליון ש"ח. בפועל, הגישה פרקליטות המדינה בקשות לחילוט זמני של רכוש בהיקף של כ-470 מיליון ש"ח.
בשנת 2016 עמד היקף שלילת הרכוש הסופי (בהתאם להחלטות בתי המשפט המוסמכים) על כ-131 מיליון ש"ח. היעד שנקבע לגידול שנתי בשלילת הרכוש עמד גם הוא על 5%. בהתאם, אמור היה לעמוד היקף שלילת הרכוש בשנת 2021 על כ-160 מיליון ש"ח. בפועל, היקף שלילת הרכוש בשנת 2021 עמד על כ-131 מיליון ש"ח.

2 צמצום פער הנגישות למשפט בישראל[3]

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
שיעור תזכירי החוק שהפכו להצעות חוק שהועברו לאישור הכנסת[4]	68%	65%
שיעור צווי ירושה שנשלחו למבקשים תוך 45 ימים מיום הגשת הבקשה למתן צו (בבתי הדין הדרוזיים)	70%	80%
שיעור התיקים שמתקיים בהם דיון ראשון בתוך 55 ימים מהגשת התביעה	69.6%	80%
שיעור התיקים בבתי הדין הדרוזיים שהמשפט מתבצע בהם ביום שנקבע ללא דחיות (דיוני המשך)	68.3%	85%
היחס בין מספר התיקים שנסגרו בבתי הדין לאוכלוסין והגירה ביחס לתיקים שנפתחו	97%	100%
זמן ממוצע לטיפול בעררים בבתי הדין לאוכלוסין והגירה (חודשים)	8	6[5]
זמן הטיפול בעררים בבית הדין לעררים על מענקי קורונה למעסיקים (החלטות שירות התעסוקה) (ימים)	45	45
משך הטיפול בתיקי ערר בבית הדין למענקי קורונה (הוצאות קבועות) (עם ובלי דיון)[6] (ימים)	71	90
שביעות רצון של הצדדים בהליך בבית הדין למענקי קורונה (בסולם של 1-5)	מדד חדש	4-4.5

3 גיבוש מדדי תוצאה נוספים ליעד זה טרם הושלם. המדדים יפורסמו מיד עם השלמת העבודה עליהם בהמשך השנה.

4 הליך ההכנה של הצעת חוק ממשלתית כולל מספר שלבים. לאחר ההחלטה על הכנת הצעת חוק במשרד ממשלתי מגובש במשרד תזכיר חוק, הכולל בין היתר את נוסח החוק המוצע המוצע ודברי הסבר. תזכיר זה מפורסם להערות הציבור. בהמשך, לאחר בחינת ההערות וליבונן, וקבלת האישורים הנדרשים תועלה טיוטת החוק לאישור ועדת שרים לחקיקה. לאחר קבלת אישור ועדת שרים לחקיקה מונחת ההצעה על שולחן הכנסת להמשך קידומה כמקובל. מטבע הדברים, חלק מיוזמות החקיקה אינן משלימות את ההליך ואינן מתגבשות לכדי חקיקה בסופו של יום. בשנים האחרונות החלה יעוץ וחקיקה בתהליך למדידת האפקטיביות של תהליכי העבודה, ובכלל זאת מדידה של יוזמות החקיקה שמתגבשות לכדי הצעות חוק. מטרת המדד היא לסייע בצמצום הפער בין מספר יוזמות החקיקה שנבחנות במשרדים לבין מספר הצעות החוק המונחות בסופו של יום על שולחן הכנסת. בהתאם לנתוני דו"ח החקיקה הממשלתי 2018 שיעור זה עמד על 56%, בכנסת ה-20, וביעוץ וחקיקה הוצב יעד אפקטיביות שעומד על 65% מהתזכירים, שיהפכו להצעות חוק.

5 בחלק מסוגי התיקים היעד נמוך מ-6 חודשים.

6 בית הדין לעררים על מענקי קורונה (הוצאות קבועות) הוקם בשלהי שנת 2020 מכוח חוק התכנית לסיוע כלכלי (נגיף קורונה החדש) (הוראת שעה), תש"ף-2020. תפקיד בית הדין הוא לדון בעררים המוגשים על החלטות רשות המיסים בהשגות בדבר עצם הזכאות למענק וכן גובה המענק. בית הדין חרת על דגלו מתן סעד יעיל ומהיר לבאים בפניו. בתוך כך, פעילות בית הדין מתבססת על פלטפורמה דיגיטלית - הגשת הערר, קבלת ההחלטות ואף הדיונים מתקיימים באמצעים מקוונים, שתפקידם, בין היתר, לייעל את ההליך ולהקל על הצדדים ככל הניתן. כחלק מהרצון למתן שירות יעיל, פעילות בית הדין נמדדת. מישור ראשון של מדידה הוא לעניין משך הטיפול בתיקים, שנמדד ומנוטר בתוך היחידה. בשנת 2021 משך הטיפול הממוצע בתיק ערר עמד על 71 ימים. לאור היקף התיקים הגדל, וכן העלייה במורכבותם, בית הדין שם לו למטרה, כי משך הטיפול הממוצע לתיק בשנת 2022 יעמוד על 90 ימים, ובתיק שבו לא התקיים דיון יעמוד על 70 ימים (בשנת 2021 עמד על 55 ימים). מישור שני של מדידה הוא לעניין שביעות רצונם של הצדדים להליך, וזאת באמצעות מחקר מלווה, הנערך על ידי חוקרות עצמאיות וחיצוניות לבית הדין. בית הדין שם לו למטרה כי שביעות הרצון הממוצעת תעמוד על 4-4.5 מתוך ציון מקסימלי של 5.

שיעור משרדי הממשלה ששולחים דיווח שנתי ליחידה הממשלתית לחופש המידע	80% משרדי ממשלה 100% יחידות סמך	95%-100%
זמן הטיפול הממוצע בתלונה על שופט (ימים)	54	50

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
הליכים שיטופלו בערכאות חלופיות לבתי המשפט[7]	-	יצירת תשתית משפטית וארגונית לטיפול בהליכים בערכאות חלופיות לבתי המשפט	↑
2023 | **50,000** 2024 | **100,000**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור הרשויות המקומיות ששולחות דיווח שנתי ליחידה הממשלתית לחופש המידע	76%	78%-80%	↑
2023 | **80%-85%**			

7 בעשור האחרון ניכרת עלייה עקבית בכמות התיקים הנפתחים מדי שנה בבתי המשפט ברחבי הארץ, מ-700 אלף תיקים בשנת 2012 ליותר מ-850 אלף תיקים שנפתחו בבתי המשפט בשנת 2020. על רקע העומס ההולך וגובר על מערכת בתי המשפט, מתגבשת ההבנה, כי אחד הפתרונות המרכזיים להקלה בעומס על בתי המשפט ושיפור השירות לאזרח והנגישות לצדק הינו באמצעות הוצאת הליכים ספציפיים מבתי המשפט והעברתם לטריבונאלים ייעודיים, מקצועיים, אשר יוכלו לתת מענה יעיל ואיכותי לאזרח.
מגמה זו החלה להיות מיושמת במשרד המשפטים בשנים האחרונות (למשל, עם יצירת המנגנון של ייפוי כוח מתמשך, שמשמש כחלופה להליך מינוי אפוטרופוס בבית המשפט לענייני משפחה), התרחבה עם הקמת בתי הדין לאוכלוסין והגירה ותופסת תאוצה בשנים האחרונות עם הקמת שתי ועדות ערר בנושא מענקי הקורונה (תעסוקה ומיסים) והחלטת הממשלה להקים בית דין להפרות תעבורה מינהליות במשרד המשפטים. בימים אלה מתקיימים כמה תהליכי עבודת מטה במשרד המשפטים, המשותפים עם הנהלת בתי המשפט ומשרד האוצר, במטרה לאתר את ההליכים המתאימים ביותר להוצאה מבתי המשפט והעברתם לפתרונות שיפוטיים חלופיים מחוץ לבתי המשפט.
במהלך שנת 2022 צפויים להסתיים כמה תהליכי עבודת מטה, אשר יגדירו את ההליכים הספציפיים הבאים שיוצאו מבתי המשפט ויקבלו מענה בטריבונאלים המקצועיים הייעודיים. היישום של ההחלטות שצפויות להתקבל בתהליכים אלה, אשר יצריכו כמובן עיגון בחקיקה, תקציב והסדרה רגולטורית, צפוי להתקיים בהדרגה משנת 2023 ואילך.
המדד שמגדיר משרד המשפטים לעמידה ביעד הורדת העומס מבתי המשפט הוא הוצאת 50,000 תיקים מבתי המשפט להליכים חלופיים בשנת 2023, והוצאת 50,000 תיקים נוספים בשנת 2024.

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור הגופים שפרטי הקשר שלהם להגשת בקשת חופש מידע מעודכנים במערכת 2023 | **85%-90%**	**75%**	**80%-85%**	↑

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
זמן הטיפול הממוצע בבקשה לפי חוק חופש המידע (ימים) 2023 | **43** 2024 | **40**	**51**	**48**	↓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
בקשות לחשיפת תיקים שממתינות למענה 2023 | **100** 2024 | **100**	**700**	**300**	↓

3 שיפור הסביבה העסקית וצמצום הנטל הרגולטורי

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
זמן רישום עסקאות ופעולות	**6.5 ימי עסקים בעסקת מכר 45 ימי עסקים לרישום בית משותף 40 ימי עסקים ברישום פרצלציה**	**5%-8% (-) ברישום עסקאות (מכר) 7%-10%(-) בזמן רישום ביתר מדדי 2021**
שיעור התביעות שהוגשו באופן מקוון		**5%**
תיקים שטופלו באמצעות מערכת ODR[8] אצל המפקחים על הבתים המשותפים	**פרויקט חדש**	**20**
דיונים אצל המפקחים על בתים משותפים שהתקיימו בהיוועדות חזותית		**20**

8 Online Dispute Resolution - מערכת מקוונת להכרעה בסכסוכים.

שיעור העסקאות שידווחו ויירשמו באתר אחוד עם רשות המיסים	מדד חדש	5%
ימים למתן החלטה של שמאי מכריע ממינוי שמאי ראשון	192 ימי עבודה	156 ימי עבודה
שיעור כיסוי דיגיטציה מתוך כלל אישורי האפוסטיל	0%	15% 56% - רשות האוכלוסין 24% - משטרה
שיעור הבקשות לבחינה ראשונה במחלקת הפטנטים שטופלו בתוך 30 חודשים (למעט צוותי ביוטכנולוגיה)[9]	51%	90%
זמן ההמתנה לבחינה ראשונה בעיצובים (חודשים)	5.5	5
שיעור החייבים מקבלי ההפטר שלא חזרו למעגל החובות (תיקי הוצל"פ) 5 שנים לאחר קבלת ההפטר[10]	70%	75%

9 במהלך שנת 2022 צפוי תיקון לחוק הפטנטים, שיאפשר למבקשים בחינה של בקשתם לפי דרישה. בהתאם לכך, הבקשות לא ייבחנו לפי תור הגשתן, אלא לפי מועד הגשת הדרישה לבחינה. לפיכך, יהיה מקום לשנות את מדד זמן ההמתנה לבחינה, כך שהוא יימדד ממועד הגשת הדרישה לבחינה, ולא ממועד הגשת הבקשה לפטנט. הפרטים המדויקים של ההסדר טרם גובשו ועל כן טרם נוסח המדד החדש לשנת 2023.

10 ב-15/9/2019 נכנס לתוקף חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי, התשע"ח-2018. החוק חולל רפורמה בתחום חדלות הפירעון של יחידים ותאגידים, ומטרותיו להציב את שיקומו הכלכלי של החייב כערך מרכזי בהליכי חדלות פירעון, להגדיל את שיעור החוב שייפרע לנושים, להגביר את היציבות והוודאות של הדין, לקצר הליכים ולהפחית את הנטל הבירוקרטי. בנוסף, החוק ערך שינוי מבני ברשויות המטפלות בהליכי חדלות פירעון: בתי המשפט (הסמכות לדון בהליכי חדלות פירעון של יחיד הועברה מערכאת המחוזי לשלום), הכונס הרשמי (הממונה) ורשות האכיפה והגבייה. הליך פשיטת רגל/חדלות פירעון הינו תהליך שיקומי לחייב יחיד, שבמסגרתו מועמדים נכסיו ויכולותיו הכלכליות לתקופה מוגבלת לטובת החזר חובותיו, ולאחריה הוא מופטר מיתרת החובות ויוצא לדרך כלכלית חדשה. במסגרת המדד, אנו בודקים את כל הליכי פשיטת רגל/חדלות פירעון שהסתיימו בהסדר חובות או בהפטר מחובות ומוודאים כי החייבים הללו הצליחו שלא לשוב להליכי פשיטת רגל/חדלות פירעון למשך 5 שנים. תקופה של 5 שנים הינה טווח סביר ללמדנו, שהחייב לשעבר השתקם כלכלית וחזר להתנהלות פיננסית מקובלת. כיום הגבלה מחזרה להליך בתקופה של 5 שנים מההפטר אינה קיימת, ולכן ילמד המדד על איתנות החייבים היוצאים מההליך ועל יכולתם להתנהל בדרך כלכלית מאוזנת.

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שטחי המקרקעין שהוסדרו במזרח ירושלים וביישובי החברה הערבית, הדרוזית והצ'רקסית[11]	כ-15% מסך השטחים הנדרשים נמצאים בתהליך הסדר (מתוכם 3% הסדר סופי)	+7%-10%	↑
2023 | +7%-10%			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שטחי מקרקעין שהוסדרו בנגב המזרחי	פרויקט לאומי חדש	40%-50%	↑
2023 | 40%-50%			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור הבתים המשותפים שנרשמו באופן מקוון	כיום קיים רישום מקוון של תקנונים	5%	↑
2023 | 15%			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
זמן הטיפול ברישום בתים משותפים[12] (ימים)	45	-10%	↓
2023 | -20%			

11 בחודש אוקטובר 2021 התקבלה החלטת הממשלה מס' 550 "תאקדום" (התכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד שנת 2026) שבה נקבע, בין היתר, לעניין תכנון ובנייה במגזר המיעוטים, כי יקודמו תכניות איחוד וחלוקה, ובכלל זה תיבחן האפשרות לשילוב הרשות לרישום והסדר זכויות במקרקעין בהליך מיפוי הבעלויות בקרקע פרטית הנעשה במסגרת ההליך התכנוני. תוצאות מיפוי הבעלויות בפועל, אשר ייעשה לצרכים תכנוניים, ישמש גם את הרשות, על מנת שתוכל לבחון את טיב הזכויות במקרקעין של הטוענים לבעלות, במטרה לרשום את בעלי הזכויות האמיתיים במצב היוצא בטבלת ההקצאה והאיזון/טבלת ההקצאה בתכנית לשם רישום בפנקסי המקרקעין. כן נקבע, כי יירשמו כ-400 תכניות לצורכי רישום במסגרת פרצלציות שיירשמו בפנקסי המקרקעין. פרצלציה היא איחוד וחלוקה של מקרקעין שמטרתם לתרגם את החלוקה המופיעה בתכנית בניין עיר (תב"ע) לחלקות הניתנות לרישום בפנקסי המקרקעין בלשכות רישום המקרקעין. תהליך המדידה מתבצע באמצעות מודד מוסמך, המאושר ומבוקר על ידי הוועדות המקומיות לתכנון ולבנייה ועל ידי המרכז למיפוי ישראל.
במקביל, פועלת הרשות להמשיך ולבצע הליך הסדר קרקעות בהתאם לפקודת הסדר זכויות במקרקעין [נוסח חדש], תשכ"ט-1969, ביישובי בני מיעוטים בהתאם להחלטת ממשלה 922 מיום 30/12/2015 והחלטת ממשלה 959 משנת 2015. זאת ועוד, בחודש מאי 2018 התקבלה החלטת ממשלה 3790 - החלטה היסטורית, שבמסגרתה הוטל על פקיד הסדר ירושלים להסדיר כ-50% מכלל שטחי מזרח ירושלים עד סוף שנת 2021 ואת יתרת השטח עד סוף שנת 2025. הרשות פועלת לקידום כלל החלטות הממשלה, כאמור.

12 כאשר על חלקת מקרקעין נבנה בית משותף, ובפועל יש יותר מיחידת דיור אחת, כאמור בסעיף 142 לחוק המקרקעין, תשכ"ט-1969, נדרש לרשום בית משותף בפנקסי המקרקעין ולצורך כך נדרש להגיש תשריט רישום בית משותף של המבנה, הקרקע ויחידות הדיור. חובת רישום בית משותף קבועה בסעיף 26 לחוק המכר (דירות), תשל"ג-1973, שלפיו המוכר דירה, כהגדרתו בחוק, בבית הניתן לרישום בפנקס בתים משותפים, חייב, בין היתר, לגרום לרישום הבית בפנקס הבתים המשותפים לא יאוחר מתום שנה ממועד הרישום בפנקסי המקרקעין של

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
פרויקטים שנרשמו בהם חלקות תלת-מימד[13]	1	10	↑
2023 | **20**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור הבקשות המוגשות לרשם החברות באופן מקוון, מתוך כלל הבקשות המוגשות לרשם	45%	45%-55%	↑
2023 | **55%-65%**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור העמותות המדווחות לרשם העמותות, מתוך כלל העמותות הרשומות במרשם	50%	51%-55%	↑
2023 | **56%-60%**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור הבחינות הממוחשבות באגף לאסדרת מקצועות	70%	94%	↑
2023 | **100%**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור החייבים שההליכים בעניינם מסתיימים בצו שיקום כלכלי	54%	59%	↑
2023 | **64%**			

החלוקה והאיחוד של הקרקע, או ממועד העמדת הדירה לרשות הקונה, לפי המאוחר. במקרים רבים לא הושלמה בעבר פעולת רישום הבית המשותף ויחידות הדיור, ולכן יחידות דיור רבות נותרו ללא רישום הזכויות. כמו כן, נוכח משבר הדיור פועלת הממשלה להאצת הליכי תכנון, רישוי ורישום במטרה ליצור יחידות דיור חדשות, תוך שבשנים הקרובות אנו צפויים לרישום של מאות אלפי יחידות דיור חדשות.
הרשות פועלת לקידום רישום הבתים המשותפים ורישום הזכויות ביחידות הדיור על שם בעלי הזכויות בדרך של קיצור משך זמן הטיפול בבקשות לרישום בית משותף, הקלה על הבירוקרטיה באמצעות נהלים מקלים ויצירת תשריט דיגיטלי להגשה מקוונת.

13 בשלהי שנת 2018 התקבל בכנסת תיקון מס' 33 לחוק המקרקעין, תשכ"ט-1969, תיקון היסטורי, שלפיו ניתן לרשום זכויות במקרקעין באופן תלת ממדי (ברום ובעומק הקרקע). בשנת 2019 תוקנו תקנות המקרקעין (ניהול ורישום), תשע"ב-2011, וכן תוקנו תקנות התכנון והבנייה ותקנות המדידות באופן המאפשר יצירת מגרש תלת ממדי ורישומו כחלקה נפרדת, מושא לזכויות נפרדות במקרקעין. בשנת 2021 נרשם הפרויקט התלת ממדי הראשון במדינת ישראל - צומת שמואל בייט בירושלים, מנהרה שנבנו עליה 6 בניינים. בשנת 2022 צפויים להירשם פרויקטים נוספים שהרשות מלווה, יחד עם המרכז למיפוי ישראל, מינהל התכנון ורשות מקרקעי ישראל. הצפי הוא כי בשנת 2022 יירשמו 10 פרויקטים נוספים, דוגמת מנהרות הכרמל, תת"ל 16 ועוד.

4 הנגשת העשייה החברתית-משפטית של המשרד עבור אוכלוסיות מיקוד

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
משך הזמן להנפקת צווי ירושה וצווי קיום צוואה (ימים)	45	-3%
קורבנות שהוכרו כקורבנות סחר בבני אדם	40	70
תיקי חקירה שנפתחו בעבירות סחר, עבדות וזנות	76[14]	10 (עבירות סחר) 114 (זנות)
שיעור הנשירה מבקשות לסיוע משפטי	28%	-5%
תיקים שטופלו במסגרת פרויקט מיצוי זכויות בקרב האוכלוסייה הערבית	מדד חדש	200 - 400
תיקי אכיפה של הרשות להגנת הפרטיות	3 פלילי 96 מינהלי	+10% +10%
גופים מפוקחים בפיקוחי אודיט[15] של הרשות להגנת הפרטית	216	400
פניות ציבור לרשות להגנת הפרטיות	1,770	+15%
שיעור החייבים בהנגשה על פי חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות שמכירים ומבינים את משמעות השינויים בחקיקה	מדידה חדשה	35%
שביעות רצון הפונים למערך פניות הציבור בנציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות ממענה לפניותיהם	70%	80%
גופים מפוקחים החייבים בייצוג הולם (מעסיקים גדולים)	314	500

14 בשנת 2021 נפתחו 76 תיקי חקירה בגין 101 עבירות, ובהם 2 - החזקה בתנאי עבדות, 2 - סחר בבני אדם לזנות וגרימה לעזיבת המדינה, 95 - עבירות נלוות לזנות.

15 מערך פיקוח האודיט של הרשות להגנת הפרטיות מקיים פיקוחי רוחב מגזריים או נושאיים לבחינת יישום חוק ותקנות הגנת הפרטיות במשק הישראלי. המערך פועל לאיתור הפרות של חוק הגנת הפרטיות, להגברת מודעות המשק להוראות החוק, לאיתור כשלים ענפיים הדורשים התערבות והנחיות מיוחדות ולקבלת תמונת מצב מגזרית לגבי עמידה בהוראות החוק.

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור מיופי הכוח שמונו מכוח ייפוי כוח מתמשך, מתוך כלל האוכלוסייה הנזקקת למינוי אפוטרופוס[16]	7.0%	7.5%	↑
2023 | **8%** 2024 | **8.5%**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
דירוג מדינת ישראל בדו"ח מחלקת המדינה האמריקאית	דירוג II	דירוג I	↑
2023 | **דירוג I** 2024 | **דירוג I**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור הנערים בכלא אופק שמשולבים בתכנית פיקוח[17]	[18]30.2	35%	↑
2023 | **45%**			

16 אפוטרופוס מתמנה בידי בית המשפט כדי לנהל את ענייניו של אדם שאינו יכול לנהל את ענייניו, והוא נתון לפיקוחו של האפוטרופוס הכללי. בתיקון מס' 18 לחוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות, התשכ"ב-1962, נכללו כלים חדשים כחלופות למנגנון האפוטרופסות. אחד הכלים המרכזיים הוא הכלי המשפטי של ייפוי כוח מתמשך, שהוא כלי הסכמי (ללא מעורבות של בית המשפט), שבו הממנה בוחר מי הוא רוצה שינהל את ענייניו כאשר לא יהיה כשיר לכך, והוא רשאי לתת לו הנחיות באשר לאופן ניהול ענייניו. אם אדם ערך והפקיד אצל האפוטרופוס הכללי ייפוי כוח מתמשך, בית המשפט, ככלל, לא רשאי למנות לו אפוטרופוס. כלי נוסף הינו האפשרות של בית המשפט למנות אדם תומך בקבלת החלטות שיסייע לו. לאפוטרופוס הכללי יש סמכויות שונות בנוגע ליישומם של כלים אלה ויש לו תפקיד גם בהכשרות ובהדרכות הנוגעות אליהם, להעלאת המודעות לגביהם ולהטמעת השימוש בהם, אף שהוא אינו מפקח באופן שוטף על התנהלותו של מיופה הכוח או של תומך בקבלת החלטות.

הוראות הדין לעניין ייפוי כוח מתמשך נכנסו לתוקף ביולי 2017, ועד שנת 2022 הופקדו כ-76,000 ייפויי כוח מתמשכים אצל האפוטרופוס הכללי (כ-500 בשנת 2017, כ-5,500 בשנת 2018 וכ-14,000 בשנת 2019. בשנת 2020 הופקדו כ-25,000 ובשנת 2021 הופקדו כ-31,000). הצפי הוא שעד שנת 2023 יופקדו במצטבר יותר מ-100 אלף ייפוי כוח מתמשכים. הוראות הדין לעניין תומך נכנסו לתוקף באפריל 2018, ועד היום מונו מאות תומכים בקבלת החלטות. קיים גידול מואץ בשימוש בחלופות אפוטרופסות בשנים האחרונות, כשהנחת היסוד היא שבעקבות פעילות האפוטרופוס הכללי השימוש בהם יגדל וישפיע גם על היקפי המינוי של אפוטרופסים בבית המשפט, והגידול השנתי בבקשות לבית המשפט יתמתן ויירד כתוצאה מהגידול המואץ בשימוש בחלופות לאפוטרופסות.

נכון לסוף שנת 2021 נכנסו לתוקף כ-2,500 ייפוי כוח מתמשכים מתוך כ-76,000 שהופקדו עד אותו מועד, וההערכה היא שבשנת 2022 יהיה מספר דומה של יפוי כוח שיכנסו לתוקף. ייפוי כוח מתמשך נכנס לתוקף ביחס לאדם שאינו מסוגל להבין בדבר. מדובר בהליך חלופי להליך של מינוי אפוטרופוס לאותו אדם במועד שבו אינו מסוגל לנהל את ענייניו בעצמו. לאור היקף ההפקדות של ייפוי הכוח בשנים האחרונות, הנחת היסוד היא שצפוי גידול בשימוש בחלופות, ובעקבותיו התמתנות משמעותית בגידול בבקשות למינוי אפוטרופסים מבית המשפט.

17 פיילוט שחרור קטינים ממעצר ומאסר הוא פיילוט בין-משרדי בהובלת יחידת התיאום למניעת עבריינות נוער, המספק מעטפת ייחודית ליצירת רצף טיפולי בקטין מעת מעצרו ועד שחרורו לקהילה. הפיילוט יצא לדרך מכוח החלטת ממשלה מס' 3711 מיום 25.3.2018 - "אימוץ דו"ח הצוות הבין-משרדי לבחינת שחרור קטינים ממאסר", והוא בנוי ממספר שלבים, שבכל אחד מהם נעשית בחינה אישית של צורכי הקטין ונערכים דיונים רב-מקצועיים לקידום הטיפול בו. במהלך הפיילוט, הנערים עוברים הליך הקובע האם ישוחרר הנער לפיקוח ברישיון, תוך ליווי בדרכו עד לסיום הליך הפיקוח.

18 נתון הבסיס מעודכן לשנת 2016. במהלך שנת 2022 יעודכנו הנתונים על ידי היחידה לתיאום מניעת עבריינות נוער, שהוקמה בשנת 2021, ותחל מדידה רצופה רב-שנתית.

מטרות ויעדים

1 קידום הליך פלילי יעיל, אפקטיבי והוגן

יעד 1.1: דה פליליזציה וקידום הליכים אלטרנטיביים - המשפט הפלילי

יעד 1.2: ייעול ההליך הפלילי במערכת המשפט תוך שמירה על זכויות המעורבים בו

יעד 1.3: אפקטיביות ההליך הפלילי ומניעת רצידיביזם

2 צמצום פער הנגישות למשפט בישראל

יעד 2.1: מיפוי פער הנגישות למשפט במדינת ישראל

יעד 2.2: שיפור בהנגשת שירותים משפטיים

יעד 2.3: קידום מענים לפתרון סכסוכים מחוץ לכותלי בית המשפט

3 שיפור הסביבה העסקית וצמצום הנטל הרגולטורי

יעד 3.1: קידום רגולציה חדשנית ודינאמית להאצת הכלכלה

יעד 3.2: יצירת תשתית משפטית גמישה לצורך מענה מהיר לצורכי השוק

4 הנגשת העשייה החברתית-משפטית של המשרד עבור אוכלוסיות מיקוד

יעד 4.1: העמקת ההיבטים החברתיים של המשרד

יעד 4.2: יצירת מענה חברתי הוליסטי ללקוחות השירותים של המשרד

יעד 4.3: שיפור התשתיות הממשלתיות הדרושות לחברה אזרחית איתנה ויעילה

עיקרי תכנית העבודה

הרשות לרישום והסדר זכויות במקרקעין

משימות מרכזיות

- הסדרת מקרקעין במזרח ירושלים, ביישובי מיעוטים ובנגב המזרחי
- קיצור משך זמן רישום כלל העסקאות והפעולות
- דיגיטציה בבתים משותפים - הגשה מקוונת של תביעות וכתבי בי-דין בהליך שיפוטי
- דיגטציה בבתים משותפים - פיתוח מערכת ODR והטמעת דיונים מקוונים
- קידום והטמעה של רישום תלת-מימדי
- הסדרת ערכאה מיוחדת למקרקעין
- הגשה מקוונת של רישום בתים משותפים
- הקמת אתר אחוד עם רשות המיסים
- רישום צווי הורשה וזכויות בנכסים בפעולה אחת (One Stop Shop)

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גושים במזרח ירושלים וביישובי המיעוטים שההסדרה שלהם קודמה	220 גושים (15%, מתוכם 3% הסדר סופי)	190[19]	12/2022	-
גושים בנגב המזרחי שההסדרה שלהם קודמה	מדידה חדשה[20]	72 (40%-50%)	12/2022	-
ימי עסקים בעסקת מכר	6.5	(-) 5% - 8%	12/2022	-
ימי עסקים לרישום בית משותף	45	(-) 7%-10%	12/2022	-
ימי עסקים ברישום פרצלציה	40	(-) 7%-10%	12/2022	-
עלייה לאוויר של הגשה מקוונת	-	✓	12/2022	-
עלייה לאוויר של מערכת ODR	-	✓	12/2022	-
שיעור התביעות שהוגשו באופן מקוון	מדידה חדשה	5%	12/2022	-
תיקים שטופלו באמצעות מערכת ODR אצל המפקחים על הבתים המשותפים	מדידה חדשה	20	12/2022	-
דיונים שהתקיימו בהיוועדות חזותית	מדידה חדשה	20	12/2022	-

19 בשנת 2023 יוסדרו עוד 190 גושים, שמהווים גם הם כ-10%-7% נוספים.
20 פרויקט לאומי חדש.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
קיום כנס מרכזי בנושא רישום תלת-מימד	-	✓	12/2022	-
פרויקטים שנרשמו בהם חלקות תלת-מימד	1	10	12/2022	-
הרצאות שהתקיימו במסגרת הכשרת מתכננים, מהנדסים, מודדים ועורכי דין	מדידה חדשה	10	12/2022	-
פרסום המלצות להקמת והסדרת בית דין למקרקעין	-	✓	12/2022	-
גיבוש תכנית עבודה להקמת הערכאה למקרקעין	-	-	12/2023	✓
עלייה לאוויר של הגשה מקוונת של רישום בתים משותפים	-	✓	12/2022	-
שיעור הבתים המשותפים שנרשמו באופן מקוון	-	5%	12/2022	15%
פרסום תזכיר תיקון חוק מיסוי מקרקעין	-	✓	12/2022	-
עלייה לאוויר אתר אחוד[21]	-	-	12/2023	✓
עלייה לאוויר של מערכת אחודה להגשה מקוונת לרישום צווי הורשה וזכויות	-	✓	12/2022	-
שיעור צווי הורשה לרישום שנרשמו בפעולה אחת	-	5%	12/2022	-

21 במהלך שנת 2022 יבוצע הליך האפיון לאתר.

האפוטרופוס הכללי, הממונה על חדלות פירעון ורשם הירושה

משימות מרכזיות

- רפורמה בתחום הפיקוח על אפוטרופוסים
- יישום המלצות הצוות הבין-משרדי לתחום האפוטרופסות וחלופות להגנה על בגירים
- הטמעת מאגר נאמנים[22]
- הקמת קרן למתן אשראי וליווי פיננסי למגזר הערבי
- חינוך פיננסי למשפחות בחובות, לסטודנטים וצעירים מהמגזר הערבי לצורך שיפור ההתנהלות הפיננסית
- רענון נוהל ועדת עיזבונות[23]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
נאמנים שנבנה להם תיק הערכה אישי	מדידה חדשה	240	12/2022	-
דיווחים מצטברים של נאמנים	מדידה חדשה	20	12/2022	-
חייבים מהמגזר הערבי שקיבלו אשראי בתנאים מיטיבים מהקרן	מדידה חדשה	600	12/2022	-
חייבים מהמגזר הערבי שעברו הליך של ליווי פיננסי לשיקום כלכלי ולשיפור ההתנהלות הכלכלית	מדידה חדשה	300	12/2022	-
חייבים מהמגזר הערבי שעברו הליך הכשרה	מדידה חדשה	300	12/2022	-
תיקים של אפוטרופסים יחידים שקיבלו פטור על פי הנוהל החדש	-	300	12/2022	-
התקשרויות עם אפוטרופסים מקצועיים	-	3	12/2022	-

22 חוק חדלות פירעון מסדיר את מכלול דיני חדלות פירעון של תאגידים ושל יחידים, ומבטל את הפקודות הישנות ואת ההסדרים שהיו קיימים בחקיקה הישנה. בהסדר המעוגן בחוק מוקנה תפקיד מרכזי מאוד לבעל תפקיד המכונה "נאמן" והאחראי לניהול הליך חדלות הפירעון ביחס ליחידים ולתאגידים.
כשמדובר בהליך חדלות פירעון של תאגיד, הנאמן ממונה על ידי בית המשפט לאחר שקיבל את המלצת הממונה (מה שכונה בעבר הכנ"ר), אשר יביא בפני בית המשפט 3-5 מועמדים לתפקיד הנאמן, מתוך רשימת הנאמנים שתגובש על ידי ועדה ציבורית. גם התאגיד וכל נושה שלו רשאים להציג מועמדים נוספים מתוך הרשימה.
כשמדובר בהליך חדלות פירעון של יחיד, הנאמן ממונה על ידי הממונה או על ידי רשם ההוצאה לפועל בהליכים שבהם מדובר בחוב נמוך מ-150,000 ש"ח. בהתאם לחוק נקבע, כי הנאמנים ימונו מתוך רשימת נאמנים שתגובש על ידי ועדה ציבורית, שמינויה והרכבה נקבעו בחוק. בהתאם לכך חוקקו תקנות, הקובעות את אופן גיבוש רשימת הנאמנים פעם בארבע שנים. בהתאם לאמור, בראשית שנת 2022 גיבשה הוועדה רשימות נאמנים בהליכים השונים, ובהתאם נקבעו מנגנונים לפיקוח על בעלי התפקיד.

23 הוועדה הציבורית לקביעת ייעודם של עיזבונות לטובת המדינה, שהוקמה בשנת 1990 פועלת על-מנת להוציא לפועל את רצונם האחרון של המצווים ולהעמיד את כספי העיזבונות לביצוע פרויקטים שונים בעיקר בתחומי הרווחה, החינוך, והבריאות.
הוועדה מקצה מדי שנה עשרות מיליוני שקלים למאות מוסדות, על מנת שיוכלו לממש פרויקטים שונים.
הוועדה פועלת בהתאם לנוהל וועדת עזבונות. כעת, מבוקש לעדכן את הנוהל על מנת לשפר ולייעל את תהליכי העבודה של הוועדה, במטרה לאפשר לוועדה להגשים את תפקידה ולהביא לחלוקת הכספים בצורה מהירה ויעילה.
בין היתר, מבוקש להקל על הליך הגשת בקשות לוועדה, לקצר את משך זמני הטיפול בבקשות עד למועד ההחלטה, להבטיח יותר שקיפות באשר לעבודת הוועדה, וכן לערוך שינויים נוספים שיאפשרו לוועדה להגשים את תכליתה, ולהביא לקידומם של פרויקטים בעלי ערך.
במסגרת תהליך עדכון הנוהל ייערך הליך של שיתוף ציבור, לצד סקירה של גופים מקבילים, ובחינת חלופות באשר לנושאי המדיניות השונים.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש דו"ח RIA באשר למודל האסדרה הרצוי בתחום הפיקוח על אפוטרופוסים	-	✓	12/2022	-
גיבוש מסמך סיכום - נושאי מדיניות נוהל ועדת עיזבונות שהוטמעו בהם הערות הציבור	-	✓	12/2022	-
כתיבת דו"ח RIA ועדת עיזבונות	-	✓	12/2022	-
פרסום דו"ח מחקר משווה על גופים פילנטרופיים נפרדים	-	✓	12/2022	-
הגשת נוהל ועדת עיזבונות לשר	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור מיופי הכוח שמונו מכוח ייפוי כוח מתמשך בתוקף, מתוך כלל האוכלוסייה הנזקקת למינוי אפוטרופוס	7%	7.5%	12/2024	8.5%

רשות התאגידים

משימות מרכזיות

- הקלת הנטל הבירוקרטי והרגולטורי על עמותות באמצעים טכנולוגיים מתקדמים[24]
- שדרוג אתר גיידסטאר[25]
- פיתוח מערכת מקוונת לתחום ההקדשות[26]
- גיבוש הנחיות להתנהלות אגודות עות'מאניות[27]
- מהפכה מקוונת בשעבודים[28] ובמשכונות
- קביעת חובת דיווח באופן מקוון[29]
- הגברת השימוש בשירות רישום חברה ללא עו"ד[30]
- סמכות מינהלית למחיקת חברות שאינן פעילות[31]
- קידום רישום חברה ללא מגע יד אדם
- מענה לאתגרי החברה הערבית בתחומי האחריות של רשות התאגידים[32]
- מען דיגיטלי לתאגידים[33]

24 בשנת 2020 אושרה במשרד המשפטים תכנית אסטרטגית חדשה לרשם העמותות. במסגרת המשך יישום התכנית יבוצעו טיוב רגולציה והקלת הנטל הבירוקרטי, והיא כוללת התייחסות לנושאים הבאים: טיוב והקלת הנטל הבירוקרטי תוך שימוש באמצעים טכנולוגיים מתקדמים, לרבות בינה מלאכותית, הליכי פיקוח על בסיס דו"ח ניהול סיכונים, הארכת תוקף אישור ניהול תקין, שינוי מבנה ארגוני ועוד.

25 אתר גיידסטאר (www.guidestar.org.il) הוא האתר המרכזי לחיפוש מידע על אודות עמותות וארגונים ללא כוונת רווח בישראל ומופעל על ידי רשות התאגידים במשרד המשפטים. באתר מוצג מידע רשמי ומקיף על כל העמותות, חברות לתועלת הציבור, הקדשות ציבוריים ואגודות עות'מניות בישראל מתוך מאגרי רשם העמותות, משרד האוצר ורשות המיסים, לצד מידע משלים שבחרו הארגונים להעלות בעצמם לאתר. חיבור זה יוצר את מאגר המידע המקיף, העדכני והאיכותי ביותר על ארגוני החברה האזרחית בישראל, ומעניק נוכחות אינטרנטית למכלול העמותות הפעילות בארץ. החלטת הממשלה מס' 460 מיום 5/10/2021 הנחתה על הקמת ועדת היגוי להמשך קידום ופיתוח האתר. שלבי הביצוע ייקבעו בהתאם להחלטות ועדת ההיגוי. יצוין, כי מדובר בפרויקט מתמשך כמתוכנן, בהתאם להחלטת הממשלה, לתקופה של 3 שנים.

26 פיתוח המערכת ביחידת רשם ההקדשות יקל על הנטל הבירוקרטי ויאפשר הגשת בקשות ועדכונים באופן מקוון, לאחר עלייתה לאוויר.

27 אגודה עות'מנית היא תאגיד הפועל בהתאם לחוק העות'מני על האגודות, להשגת מטרה שאינה מכוונת להשגת רווחים. בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3662 מיום 11/3/2018, שאושרה על ידי הכנסת, רוכזו כלל הסמכויות לפי החוק העות'מני בידי משרד המשפטים. הסמכויות הואצלו ביום 30/4/2018 לרשם העמותות. טרם לכן, מרבית הסמכויות היו נתונות לממונים על המחוזות במשרד הפנים. בהמשך להעברת הסמכויות לפי החוק העות'מני על האגודות לרשם העמותות, יגובשו הנחיות שיסייעו לאגודות העות'מניות להתנהל לפי הדין, ובכלל זאת לאגודות המבקשות אישור ניהול תקין.

28 במסגרת המשימה יוקמו שני מרכיבים: (1) המערכת תאפשר לבנקים לרשום שעבוד on line במרשמי רשם החברות, תוך יכולת לאפשר תהליכי הבטוחות מול הלקוח ללא צורך בהגעת הלקוח לסניף הבנק. כיום נרשמים על ידי הבנקים כ-100,000 שעבודים בשנה; (2) אתר לרישום בטוחות באופן מקוון - האתר יאפשר לציבור לרשום משכונות ושעבודים on line במרשמי רשם המשכונות ורשם החברות. כיום נרשמים על ידי הציבור כ-200,000 שעבודים ומשכונות בשנה.

29 קידום תיקון לחוק החברות, כך שתיקבע חובה להגשת דיווחים לרשם החברות באופן מקוון בלבד. עד שיאושר התיקון לחוק יינקטו פעולות שמטרתן עידוד השימוש בשירותים המקוונים, המאפשרים לבעלי תפקידים בחברות לדווח על שינויים בחברה או להגיש דו"ח שנתי באופן מקוון, קל ופשוט.

30 בשנה האחרונה עלה לאוויר שירות חדש, המאפשר רישום חברה באופן מקוון ללא צורך באימות מסמכים על ידי עו"ד, תוך אפשרות להשתמש בתקנון מובנה (ראו בקישור https://www.gov.il/he/departments/news/registration-online). על מנת להגביר את השימוש במסלול זה, יבוצעו פעולות לעידוד ולהעלאה של שיעור השימוש.

31 קידום תיקון לחוק החברות, במטרה לתת לרשם החברות סמכות מינהלית למחיקת חברות שאינן פעילות כלכלית לצורך טיוב המידע הקיים במרשם החברות.

32 ימי המוקד יתקיימו במסגרת תכנית "רשם החברות עד אליך" (مسجل الشركات يصل اليك) - הגעת נציגים ליישובים במגזר הערבי למתן מענה וביצוע פעולות on-line. משרד המשפטים יתמקד השנה באופן רוחבי במענה לאתגרי החברה הערבית. רשות התאגידים פועלת על מנת לתת מענה לאתגרים והקשיים שנמצאים בתחומי הרשות. יצוין כי זרוע האלכ"רים שותפה זה מכבר בפעילות הנוגעת לחברה האזרחית הערבית בשיתוף אגף ממשל וחברה ממשרד ראש-הממשלה. בנוסף, מנהלת זרוע אלכ"רים שותפה בפורום החברה האזרחית הערבית, המקדם סוגיות רוחביות לטובת העניין.

33 היערכות ליישום חוק הנדון כיום בכנסת, הקובע חובה שתהיה לחברה ולעמותה, בנוסף למען הפיזי, מען דיגיטלי (כתובת דוא"ל וטלפון נייד) שאותו תחויב למסור, לצורך קבלת דיוור מגופים ציבוריים. הדבר צפוי ליצור בסיס דיגיטלי מתקדם לתקשורת הממשלה עם תאגידים ובכך לשפר את השירות הניתן להם.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור מנכ"ל משרד המשפטים תכנית אסטרטגית להקלת נטל רגולטורי ובירוקרטי על עמותות	-	✓	6/2022	-
אישור החלטות ועדת ההיגוי לשדרוג אתר גייסטאר בהתאם להחלטת ממשלה מס' 460	-	✓	12/2022	-
פיתוח מודול הקדשות במערכת "בראשית"[34]	-	✓	12/2022	-
פרסום טיוטת הנחיות להתנהלות אגודות עות'מאניות להערות הציבור	-	✓	12/2022	-
עלייה לאוויר של מערכת שעבודים מקוונת	-	✓	12/2022	-
עלייה לאוויר של ממשק שמאפשר לכל בנק להתממשק עם מערכת שעבודים מקוונת	-	✓	12/2022	-
אפשרות לכל בנק לאפשר את תהליכי הבטוחות מול הלקוח ללא צורך בהגעת הלקוח לסניף הבנק	-	✓	12/2022	-
שיעור הפעולות המקוונות שמבוצעות על ידי הציבור הכללי (לא כולל בנקים) באתר רישום הבטוחות המקוון	-	10%	12/2022	-
פרסום תזכיר חובת דיווח מקוון להערות הציבור	-	✓	3/2022	-
העברת הצעת החוק חובת דיווח מקוון לאישור ועדת חוקה, חוק ומשפט בכנסת	-	✓	6/2022	-
פרסום תזכיר סמכות מינהלית למחיקת חברות שאינן פעילות להערות הציבור	-	✓	3/2022	-
העברת הצעת החוק סמכות מינהלית למחיקת חברות שאינן פעילות לאישור שר המשפטים	-	✓	6/2022	-
עלייה לאוויר של מנוע חיפוש מורכב בשם חברה[35]	-	✓	12/2022	-
עלייה לאוויר של תהליך אימות לכתובת דיגיטלית לתאגידים	-	✓	12/2022	-
ימי מוקד שיתקיימו ביישובי החברה הערבית	-	6	12/2022	-
הרצאות וימי עיון לחברה הערבית	-	6	12/2022	-

34 מערכת מחשוב שפותחה עבור יחידות רשות התאגידים ושמאפשרת ניהול וטיפול אחוד בתיקים ומשמשת כפלטפורמה למתן שירותים מקוונים של רשות התאגידים.

35 לאחר הטמעת החיפוש המורכב בשם חברה יקודם השלב הבא של רישום חברה ONLINE.

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הבקשות לרישום חברה שנרשמו במסלול החדש	-	75% (חציון ראשון - 35%, חציון שני - 40%)	12/2022	-

הרשות לאיסור הלבנת הון ומימון טרור

משימות מרכזיות

- מיקוד פעילות רשותית בנושא המאבק בפשיעה כלכלית בחברה הערבית[36]
- המשך שיפור הרגולציה בתחום איסור הלבנת הון ומימון טרור[37]
- תכלול הגשת דו"ח המעקב הלאומי לארגון ה-FATF[38]
- מיצוב הרשות כמוקד ידע בעל השפעה אסטרטגית על משטר איסור הלבנת הון ומימון טרור[39]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
דו"חות (כתבות) שהועברו למפלגים הכלכליים הרלוונטיים לאכיפה מול החברה הערבית[40]	-	36	9/2022	-
פרסום תזכיר תיקון החוק להערות הציבור	-	✓	9/2022	-
העברה לשר המשפטים לאישור של הצו האחוד	-	✓	12/2022	-
הגשת דו"ח המעקב הלאומי לארגון ה-FATF	-	✓	12/2022	-
פרסומים שפורסמו בהתאם לגאנט (מתועדף ע"ב תחומי סיכון)	-	6 - רבעון 1 7 - רבעון 2 8 - רבעון 3 4 - רבעון 4 (סה"כ 25)	12/2022	-

36 המאבק בפשיעה בחברה הערבית הוגדר בהחלטת ממשלה 549 מיום 24/10/21 כיעד מרכזי של כלל גופי האכיפה בשנת 2022. בהתאם לכך, תואמו היעדים והמדדים עם משטרת ישראל, ועודכנה תכנית העבודה הפנים-רשותית.

37 הרשות לאיסור הלבנת הון ומימון טרור תופסת עצמה כמוקד משמעותי לשיפור הרגולציה בתחום איסור הלבנת הון ומימון טרור. כתוצאה מכך, הרשות תפעל לשיפור הרגולציה במסגרת האחדת החקיקה החלה על גופים פיננסים, לרבות הסמכת הרשות כמפקחת בהיבטי הלבנת הון על סקטור נותני השירותים הפיננסים (נש"פים).

38 ה-(Financial Action Task Force) FATF הוא כח משימה בינלאומי שהוקם על ידי פורום מדינות ה-G7 בשנת 1989. מטרת הקמת הכח היא קידום ופיתוח של מדיניות בינלאומית למאבק בהלבנת הון ומימון טרור. במסגרת פעילותו מתווה ה-FATF מדיניות ברמה הלאומית והבינלאומית, מגדיר סטנדרטים בינלאומיים למדיניות איסור הלבנת הון ומימון טרור ומקיים ביקורות לבחינת אימוץ הסטנדרטים על ידי המדינות. הרשות לאיסור הלבנת הון ומימון טרור מובילה את הפעילות הבינלאומית מטעם מדינת ישראל בתחום המאבק בהלבנת הון ומימון טרור. במסגרת זו הובילה הרשות את הביקורת הבינלאומית של ה-FATF וכן את הגשת דו"חות ההתקדמות לארגון בקשר לתיקון הליקויים שהתגלו בביקורת. בשנת 2021 הרשות השלימה את החלק הטכני של דו"ח ההתקדמות ותשלים בשנת 2022 את הדיווח אודות האפקטיביות, כל זאת לקראת הדיונים בדו"ח ההתקדמות של ישראל במליאת ה-FATF במרוצת 2022.

39 כחלק מתפיסת הרשות כמוקד ידע בעל השפעה רחבה על משטר איסור הלבנת הון ומימון טרור בישראל, הוקם בשנת 2021 אגף חדש ברשות - אגף אסטרטגיה, אנליטיקה ומודיעין, אשר נועד להעמיק את הפעילות בתחום. בין השאר, האגף יוביל בשנה הקרובה את תחום האנליטיקה המתקדמת ופיתוח יכולות בתחום הבינה המלאכותית ולמידת המכונה ככלי לגיבוש תמונת מודיעין עדכנית, המשך ביסוס הרשות כמוקד ידע ומומחיות ולהכוונה מבוססת נתונים של האכיפה הכלכלית ומשטר איסור הלבנת הון.

40 המאבק בפשיעה בחברה הערבית הוגדר בהחלטת ממשלה 549 מיום 24/10/21 כיעד מרכזי של כלל גופי האכיפה בשנת 2022. בהתאם לכך, תואמו היעדים והמדדים עם משטרת ישראל, ועודכנה תכנית העבודה הפנים-רשותית.

רשות הפטנטים

משימות מרכזיות

- קידום הגשת בקשה ארעית לפטנט[41]
- שיפור אתר ההגשה לבקשות של סימני מסחר (דו-לשוני) [42]
- תיקון חוק הפטנטים[43]
- ביצוע מחקר חסמים לגישה לשירותי רישום סימני מסחר בחברה הערבית[44]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
בקשות ארעיות שהוגשו (בחודש)	מדידה חדשה	50	12/2022	-
ציון שביעות הרצון של המשתמשים מהאתר	80	88 ומעלה (עלייה של 10%)	12/2022	-
גיבוש המלצות להסרת חסמים לגישה לשירותי רישום סימני מסחר בחברה הערבית	-	✓	12/2022	-
הבאה לאישור שר המשפטים את הצעת חוק הפטנטים	-	✓	12/2022	-
בקשות לאומיות לפטנט שנבחנו בבחינה ראשונה	7,332	8,880	12/2023	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הבקשות לבחינה ראשונה במחלקת הפטנטים שטופלו בתוך 30 חודשים (למעט בצוותי ביו-טכנולוגיה)	51%	90%	12/2022	-

41 הבקשה הארעית לפטנט היא שירות חדש שתשיק רשות הפטנטים במהלך שנת 2022. מדובר בבקשה לפטנט שתוגש באגרה נמוכה מאוד (כ-200 ש"ח), ותאפשר למבקשים ישראליים, לרבות מבקשים פרטיים, חברות סטארט-אפ וחברות מו"פ, להגיש בקשה ראשונה בישראל שהיא בקשה זמנית. בקשה זו תפקע בתוך שנה, אלא אם המבקש ישלים את האגרה המלאה של בקשה לפטנט. לשם הגשת הבקשה הארעית נדרשים מעט מאוד תנאים פורמליים, והיא נועדה להנגיש את השירות למי שלא התנסו בעבר בהגשת בקשה לפטנט, או שהשתמשו בכלי דומה שקיים במשרד הפטנטים האמריקני. השירות הישראלי החדש יהיה נגיש יותר מזה האמריקני מבחינת קלות ההגשה והזמינות של צוות העובדים לסייע בתהליך ההגשה.

42 אתר ההגשה של מחלקת סימני מסחר פועל זה יותר מ-10 שנים, וניתן להגיש באמצעותו בקשה לרישום סימן מסחר. אתר ההגשה עבר שיפורים במשך השנים. עם זאת, מטרת הרשות היא להנגיש את השירות של רישום סימני מסחר גם למבקשים שאינם מיוצגים או למי שאינם בקיאים בתחום סימני המסחר. המטרה היא לעודד את רישום סימני המסחר בישראל, שכן בשנים האחרונות ניכר שעל אף שמדינת ישראל מתקדמת מאוד בהגשת בקשות לפטנט, היא אינה מובילה בתחום סימני המסחר. לשם כך, יש לפשט את ההגשה ולהביא את האתר לסטנדרטים הבין-לאומיים, בדומה למשרדי הפטנטים הגדולים והמתקדמים בעולם. האתר מתוכנן לעלות בשפות עברית ואנגלית במקביל.

43 בשנים האחרונות גיבשה רשות הפטנטים שורה של הצעות לתיקונים בחוק הפטנטים, שמטרתן לייעל את הבחינה, לפשט את ההליכים ולתת מענה לסוגיות מהותיות בתחום. לשם כך פרסמה הרשות בשיתוף ייעוץ וחקיקה "קול קורא" לציבור, אשר כלל שורה של נושאים בחוק הפטנטים, בהם סברה הרשות כי יש מקום לדון ואף הציעה כיווני פעולה וחשיבה. התקבלו תגובות רבות מקרב הציבור, ובחודשים הקרובים יפורסם תזכיר חוק להערות הציבור, לאור ההצעות של הרשות ותגובות הציבור.

44 מהמידע שבידי רשות הפטנטים עולה, שהיקף הרישום של סימני מסחר בקרב החברה הערבית הוא נמוך יותר מאשר זה שבקרב החברה הכללית, שגם הוא נמוך ביחס לעולם. מטרת התהליך שיחל בשנת 2022 היא לבחון מה הם החסמים העומדים בפני החברה הערבית ברישום סימני מסחר בישראל, וזאת באמצעות איסוף נתונים וראיונות עומק. בהמשך יגובשו מסקנות והמלצות בהתאם לנתונים שייאספו, והרשות תפעל ליישום ההמלצות במהלך שנת 2023.

אגף שומת מקרקעין

משימות מרכזיות

- קיצור זמני הטיפול בהשגות[45]
- הפעלת מאגר השמאים החדש[46]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הגשת המלצות למנכ"ל לקיצור נוסף בזמני הטיפול בהשגות	-	✓	3/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
זמן מקסימלי מקבלת השגה ועד לדיון (ימים)	118	90	12/2022	-
זמן טיפול ממוצע מדיון/קבלת מסמכים ועד לסיום הטיפול בהשגה (ימים)	310	250	12/2022	-
זמן טיפול במחוזות בהכרעה בהגשה ראשונה (ימים)	190	171	12/2022	-
שיעור הבקרות היזומות שמסתיימות בתוך 45 ימים	70%	80%	12/2022	-

45 לצורך ביצע עסקאות בפטור ממכרז, רשות מקרקעי ישראל מוציאה דרישת תשלום המבוססת על חוות דעת של שמאי מקרקעין ממאגר השמאים הממשלתי. החלטות מועצת מקרקעי ישראל קבעו הליכי השגה על אותן שומות. בהתאם לכך נקבע, כי מקבל דרישת התשלום יוכל להגיש השגה ראשונה על השומה, שתידון בפני שמאי מחוזי מאגף שומת מקרקעין ממשרד המשפטים. על החלטת השמאי המחוזי, על פי החלטת המועצה, רשאים הצדדים להגיש השגה אשר תידון בפני ועדת השגות, הכוללת הרכב של 3 חברים: עו"ד, השמאי הממשלתי או סגנו ושמאי מכריע.
ועדת השגות לעניין פיצויי הפקעה - דנה בהשגה של הנפקע על גובה הפיצוי שהוצע לו לאחר שהופקעו זכויותיו במקרקעין על פי פקודת הדרכים.

46 על פי החלטת ממשלה משנת 1999, משרד ממשלתי המבצע פעולה במקרקעין המחייבת שומה של שמאי מקרקעין תהיה זו חוות דעתו של השמאי הממשלתי הראשי או מי מטעמו. לצורך ביצוע מרבית השומות נקבע בהחלטת הממשלה האמורה, שהשמאי הממשלתי יעסיק מאגר שמאים, שיוקצו למשרדי הממשלה השונים. השמאי הממשלתי אחראי על כלל השומות, ובכלל זה על הנחיה מקצועית, בקרה ופיקוח על עבודת שמאי המאגר.

קמ"ט משפטים ורישום מקרקעין באזור יהודה ושומרון

משימות מרכזיות

- קידום הליכים לשיפור רגולציה (מסמכי מקור ואישורי עורך-דין ונוטריון)

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרסום "קול קורא" להתייחסות הציבור להקלות ברגולציה	-	✓	12/2022	-
הגשה למנכ"ל דו"ח מסקנות לשיפור הרגולציה	-	✓	12/2022	-

האגף לאסדרת מקצועות (מינהלת היחידות המקצועיות)

משימות מרכזיות

- יישום הרפורמה בהליך ההסמכה של שמאי מקרקעין[47]
- סיכום עבודת הוועדה הציבורית בעניין מקצוע החוקר הפרטי, הגשת המלצות וקבלת החלטת מדיניות על עתיד המקצוע
- גיבוש תפיסה אסטרטגית "מקצוע ראיית החשבון 2030"
- גיבוש תפיסת משרד הנוטריון הדיגיטלי
- ילקוט פרסומים דיגיטלי
- השלמת המעבר לבחינות ממוחשבות במועצת רואי החשבון
- עמידה ביעדי החוק בשמאות מכריעה[48]
- מיפוי מסע לקוח - המשך היישום של תהליכי עבודה מקוונים מקצה לקצה
- דיגיטציה של תעודות ציבוריות לשימוש בחו"ל (אפוסטיל דיגיטלי)

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרסום תזכיר תקנות הליך הסמכה של שמאי מקרקעין	-	✓	3/2022	-
הבאת התקנות להליכי הסמכה של שמאי מקרקעין לאישור שר המשפטים	-	✓	3/2022	-
התחלת לימודי שמאות מקרקעין במתווה החדש	-	✓	12/2022	-
הגשת המלצות בעניין מקצוע חוקר פרטי למנכ"ל משרד המשפטים	-	✓	12/2022	-
גיבוש מסמך אסטרטגי בדבר "מקצוע ראיית החשבון 2030"	-	✓	12/2022	-
גיבוש תכנית עבודה ליישום מתווה נוטריון דיגיטלי	-	✓	12/2022	-
גיבוש תכנית עבודה ליישום ילקוט פרסומים דיגיטלי	-	✓	12/2022	-
עלייה לאוויר של ילקוט פרסומים דיגיטלי	-	-	12/2023	✓
מחברות במועצת רואי החשבון במועד חורף 2022	-	0	12/2022	-
שיעור הבחינות הממוחשבות במועצות רואי החשבון	80%	94%	12/2022	-

47 התנאים לרישום בפנקס שמאי המקרקעין קבועים בסעיף 7 לחוק שמאי מקרקעין, התשס"א-2001 וכוללים תואר אקדמאי, מעבר של 13 בחינות רישוי לפני ההתמחות או במהלכה, ביצוע התמחות אצל שמאי מקרקעין ומעבר בחינה אחת נוספת לאחר ההתמחות. בשנת 2021 המליצה המועצה על קיומה של רפורמה בהליך ההסמכה של שמאי מקרקעין, אשר מטרתה להעביר את מרכז הכובד של הליך ההסמכה למוסדות לימוד אקדמאיים, כך שהמועמדים ילמדו בתכניות לימוד מאושרות ומפוקחות במוסדות אקדמאיים וייבחנו במועצת שמאי המקרקעין בבחינה סופית מסכמת אחת לאחר סיום ההתמחות. בשנת 2022 מתוכנן יישום ההמלצה על ידי קידום תיקוני החקיקה הנדרשים.

48 שמאי מכריע הינו שמאי מקרקעין אשר ממונה על ידי שר המשפטים בהתאם לתיקון 84 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, על מנת להכריע במחלוקות שמאיות בסוגיות של היטל השבחה, תביעות לפיצויים בגין פגיעה במקרקעין ותביעות לפיצויי הפקעה. בתקנות נקבע לוח זמנים לשלבים השונים בהליך המתקיים בפני שמאי מכריע. בשנת 2022 מתוכננות פעולות שונות שמטרתן לצמצם את משך ההליכים המתקיימים בפני שמאים מכריעים כך שיעמדו ביעדים שבתקנות, ובכלל זה - קידום מינוי שמאים מכריעים חדשים, הידוק הבקרה על עבודת השמאים המכריעים וצמצום משך הזמן לטיפול בפניות המוגשות לתחום שמאות מכריעה תוך כדי ההליך כגון בקשות להחלפת שמאי מכריע, בקשות לשכר חריג ועוד.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
משך זמן ממוצע לניהול הליך של מינוי שמאי ראשון להחלטה בדבר שמאות מכריעה (ימים)	192	156	12/2022	-
משך זמן מענה לפניות (ימים)	14	8	12/2023	3
תהליכים מקוונים מקצה לקצה	-	3	12/2022	-
שיעור האפוסטילים שניתן לקבל באופן דיגיטלי רשות האוכלוסין משטרת ישראל	-	15% 56% 24%	12/2022	-

הרשות להגנת הפרטיות

משימות מרכזיות

- קידום תיקונים לחוק הגנת הפרטיות
- הטמעת תיקון 14 לחוק הגנת הפרטיות[49] במנגנוני הפעולה של הרשות ובציבור הרחב
- פרסום הנחיות ומסמכים לכלל המשק והמפוקחים[50]
- טיוב ושדרוג תחום פניות הציבור והמענה להן
- פיתוח מומחיות בטכנולוגיות משמרות ומסכנות פרטיות[51]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
העברת טיוטת הצעת חוק להגנת הפרטיות לתיקון מס' 15 לאישור שר המשפטים	-	✓	12/2022	-
עדכון תוצרי הרשות הכתובים להטמעת תיקון 14 לחוק הגנת הפרטיות	-	✓	12/2022	-
ביצוע קמפיין תקשורתי בדבר התיקונים לחוק הגנת הפרטיות	-	✓	12/2022	-
פרסומים בנושאים מרכזיים שהתפרסמו	-	6	12/2022	-
גיבוש אמנת שירות	-	✓	12/2022	-
מחקרים שבוצעו בדבר טכנולוגיות משמרות ומסכנות פרטיות	-	2	12/2022	-

49 הצעת החוק נועדה להתאים את כל ההגדרות המהותיות של חוק הגנת הפרטיות לעידן הדיגיטלי, להגביר את סמכויות האכיפה של הרשות להגנת הפרטיות ואת הסנקציות על הפרת החוק ותקנות אבטחת המידע, ולצמצם באופן משמעותי את חובת רישום מאגרי מידע.

50 במהלך שנת 2022 תתמקד הרשות להגנת הפרטיות בנושאים הבאים: פרטיות העובד, איסוף וניטור במרחב הציבורי, מאגרים ממשלתיים, גופי רווחה ועמותות חברתיות.

51 בשנת 2022 תתמקד הרשות להגנת הפרטיות במחקר ובכתיבה על טכנולוגיות משמרות פרטיות (טכנולוגיות המבטיחות רמה הולמת של פרטיות ואבטחת מידע) וטכנולוגיות מסכנות פרטיות (טכנולוגיות המתבססות על איסוף מידע ומניעת שליטה של המשתמש על פרטיותו).

מחלקת חנינות

משימות מרכזיות

- הקמת מנגנון פיקוח על מידע פלילי - הממונה על הביקורת על מידע פלילי[52]

מדדי תפוקה

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גופים מבוקרים שיודעו בדבר חובותיהם על פי החוק	180	400[53]	12/2022	-
פרסום מסמך הנחיות לגופים מבוקרים בנוגע לשימוש במידע פלילי	-	✓	12/2022	-
עלייה לאוויר של מערכת לטיפול בתלונות	-	✓	12/2022	-

52 בדצמבר 2020 הוטל על מחלקת חנינות להקים את מערך הממונה על הביקורת על מידע פלילי, בהתאם לחוק המידע הפלילי ותקנת השבים, התשעט-2019 (להלן: "החוק"), ובתוך כך מונתה גם ממונה על הביקורת. החוק מביא בכנפיו שינוי משמעותי בתחום המידע הפלילי, ומגדיר מחדש את נקודת האיזון הראויה בין הצורך לקיים מאגר מידע פלילי לבין עקרון "תקנת השבים". תכליתו של עיקרון זה הוא מימוש אינטרס השיקום של בעלי רישום פלילי והצורך לאפשר לאלו, בהם אף כאלו שלא הורשעו מעולם, לשוב למוטב ולהשתלב מחדש בחברה מבלי שכתם הרישום הפלילי ילווה אותם כל חייהם.
החוק מחליף את חוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א-1981, ומסדיר מחדש את אופן ניהול מאגר המידע הפלילי, הכולל תיעוד מלא של ההיסטוריה הפלילית של אדם ושל החברה בכללותה. אסדרה זו נעשית בדרך של קביעת זכאותם של גורמים ספציפיים לקבל את המידע, במגבלות מסוימות הקבועות בחוק, לשם הגנה על אינטרסים ציבוריים (שימושים לצרכים פליליים ולצרכים אחרים, כמו מכרזים, מינויים, רישוי והעסקה).
הממונה על הביקורת על מידע פלילי יפעל בשנת 2022 להקמת מערך למימוש סמכויותיו על פי חוק המידע הפלילי ותקנת השבים, התשע"ט-2019, שעתיד להיכנס לתוקף בחודש יולי 2022. בין יתר פעולותיו יקיים הממונה על הביקורת הכשרות לממונים ומסייעים בגופים המבוקרים על ידו, יקים אתר אינטרנט ייעודי ויטפל בתלונות.

53 מצטבר החל משנת 2020.

היחידה הממשלתית לתיאום המאבק בגזענות

משימות מרכזיות

- גיבוש מתווה לשינוי מדיניות בפרקטיקות של גזענות ואפליה כלפי אזרחים ערבים
- הנעת תהליכי רוחב בתחום מניעת גזענות במשרדי הממשלה (מיקוד במשרד החינוך בשנת 2022)[54]
- גיבוש חקיקה להסדרת פעילות היחידה וזרועותיה[55]
- פיתוח מדד לבחינת אימפקט בפעילות למיגור גזענות

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור התלונות המוגשות ליחידה מקרב החברה הערבית	27%	40%	12/2022	-
גיבוש מסמך המלצות לשינוי מדיניות בפרקטיקות של גזעות ואפליה כלפי אזרחים ערבים	-	✓	12/2022	-
מוסדות להכשרת עובדי הוראה שהגישו תכניות עבודה להטמעת המתווה לחינוך נגד גזענות	-	10	12/2022	-
הגשת דו"ח המלצות הוועדה לשרת החינוך	-	✓	12/2022	-
העברת תזכיר חוק בדבר היחידה הממשלתית לתיאום המאבק בגזענות לשר המשפטים	-	✓	9/2022	-
הפצת תזכיר חוק בדבר היחידה הממשלתית לתיאום המאבק בגזענות לציבור	-	✓	9/2022	-
העברת הצעת החוק בדבר היחידה הממשלתית לתיאום המאבק בגזענות לאישור שר המשפטים	-	✓	12/2022	-
כתיבת דו"ח מסכם למחקר	-	✓	9/2022	-
גיבוש כלי מחקר למדידת פעילות היחידה למאבק בגזענות	-	✓	9/2022	-
גיבוש כלי למדידת גזענות ממסדית בישראל	-	✓	9/2022	-

54 היחידה הממשלתית לתיאום המאבק בגזענות יזמה הצעה לכלול את נושא החינוך נגד גזענות במתווה לשינוי הכשרת עובדי הוראה (הוועדה בראשות ד"ר רבקה ודמני-שאומן ופרופ' עפרה ענבר לשינויים במתווה ההכשרה הקיים למורים וגננות). ועדת מדמני-ענבר אימצה את ההמלצה, ובהמשך להמלצות הוועדה תגבש היחידה, ביחד עם המוסדות האקדמיים להכשרת מורים, תכניות עבודה להטמעת החינוך נגד גזענות בהכשרת מורים וגננות, ויתקיים מחקר לבחינת הטמעת המתווה והשפעתו בפועל. כמו כן, היחידה תלווה את הצוות הבין משרדי לקידום חיים בשותפות וחינוך נגד גזענות, ותסייע בגיבוש המלצות אופרטיביות לחינוך נגד גזענות וחיים בשותפות.

55 היחידה הממשלתית לתיאום המאבק בגזענות הוקמה בהתאם להחלטת הממשלה 1958 מיום 19.8.2016 בעניין מדיניות ממשלתית לקידום שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית - אימוץ המלצות למיגור הגזענות נגד יוצאי אתיופיה. כעת, בחלוף 5 שנים מהקמתה, תבחן האפשרות לעגן את פעילותה וסמכויותיה של היחידה בחוק.

היחידה הממשלתית לתיאום המאבק בסחר בבני אדם

משימות מרכזיות

- קידום היישום וההטמעה של התכנית הלאומית למאבק בסחר בבני אדם[56]
- שיפור התיאום הבין-משרדי לצורך קידום האכיפה, המניעה וההגנה בקשר לתופעת עבדות וקבצנות ילדים בחברה הערבית
- עריכת הכשרת סימולציה בין-משרדית להתמודדות עם תיקי סחר וזנות[57]
- ניהול הצוות הבין-משרדי להתמודדות עם תופעת הפוליגמיה לפי החלטת ממשלה 2345[58]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש מסמך יעדים ומדדים ליישום התכנית הלאומית למאבק בסחר בבני אדם	-	✓	12/2022	-
גיבוש תכנית עבודה למניעת התופעה של העבדות והקבצנות בחברה הערבית	-	✓	12/2022	-
דיווחים שהתקבלו במשטרה בנוגע לקבצנות ילדים בחברה הערבית	1,650	2,000	12/2022	-
קיום הכשרת סימולציה להתמודדות עם תיקי סחר וזנות בהשתתפות כלל הגופים	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מקרי פוליגמיה בחברה הבדואית	6200[59] (2018)	-5%	12/2022	-

56 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 4463 מיום 13/1/19 בנוגע לתכנית לאומית למאבק בסחר בבני אדם 2019-2024, יחידת תיאום המאבק בסחר בבני אדם מובילה את תכנית היישום של התכנית הלאומית. במסגרת זו, ולאחר הבאת התכנית לאישור הממשלה, תפעל היחידה לבניית תכניות עבודה מפורטות לצוותי העבודה, לצד הצבת מדדים ברורים ליישומה.

57 יחידת תיאום המאבק בסחר בבני אדם תקיים בשנת 2022 הכשרה ראשונה מסוגה בישראל, בשיתוף נציגים ממשרדי הממשלה השונים וארגוני חברה אזרחית, על פי מודל שהתקיים בארגון ה-OSCE. במסגרת ההכשרה יתרגלו גורמי המדינה השונים את הטיפול בתיקי סחר בבני אדם על כל שלביו ויקיימו הליך הפקת לקחים.

58 החלטת ממשלה 2345 מיום 29.1.17 קבעה, בין היתר, את הקמתו של צוות משותף למשרדי הממשלה, הרשויות המקומיות הרלוונטיות והחברה האזרחית לשם בחינה משותפת של דרכי התמודדות נוספות עם השלכותיה השליליות של תופעת הפוליגמיה. בראשות הצוות עומד מנכ"ל משרד המשפטים, ומטרתו לבחון הכנת תכנית פעולה להתמודדות עם השלכותיה השליליות של תופעת הפוליגמיה, ובכלל זה: העלאת המודעות בקרב הציבור וגורמים נוספים לקיומה של תופעת הפוליגמיה, האיסור עליה והנזקים שהיא גורמת, איגום מקורות מידע ודיווחים מהגורמים הרלוונטיים על אודות התופעה, מישורי מזונות ילדים, רווחה וגמלאות הביטוח הלאומי, הקצאת המגרשים במסגרת הסדרת ההתיישבות הבדואית, עבודה בשירות המדינה ובגופים ממשלתיים אחרים, הבריאות, החינוך הפורמלי והלא פורמלי, המניעה, החקיקה, הכשרת כוח האדם המתאים לטיפול בנושא במשרדים ובגופים הרלוונטיים, בדגש על כוח אדם שיהווה מתאם תרבותי בלשכות הנותנות שירותים לאוכלוסיית היעד, כגון ביטוח לאומי, רווחה ובריאות.

59 ערך הבסיס מתייחס לשנת 2018, בהתאם לדו"ח של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, שלפיו כ-18.5% מהתאים המשפחתיים בחברה הבדואית בנגב הם פוליגמיים. מדובר בכ-6,200 גברים. הערך המתוכנן לשנת 2022 (צמצום של 5% במספר המקרים) מתייחס לערך הבסיס משנת 2018.

היחידה לתיאום מניעת עבריינות נוער

משימות מרכזיות

- ריכוז צוות מנכ"לים לצמצום הסיכונים ולקידום ההגנה על ילדים ונוער ברשתות החברתיות[60]
- יישום החלטת ממשלה 549 - תיאום העבודה הבין-משרדית למניעת מעורבות נוער בפשיעה בחברה הערבית[61]
- בניית שותפות לטובת שילוב נוער עובר חוק בשירות צבאי או אזרחי[62]
- המשך הליווי של פיילוט שחרור קטינים ממעצר ומאסר והטמעת מסקנות המחקר המלווה[63]
- ליווי יישומה של התכנית האסטרטגית הממשלתית למניעת עבריינות נוער[64]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הפצת מצע לדיון (כולל נתונים, אתגרים וסוגיות מוצעות לדיון)	-	✓	12/2022	-
גיבוש תוצרים משיתוף נוער למיפוי סכנות ברשתות והיווצות	-	✓	12/2022	-
פרסום דו"ח מניעת מעורבות נוער בפשיעה בחברה הערבית	-	✓	3/2022	-
מיפוי אזורי בתיאום עם המשטרה, שירות המבחן, חינוך, רווחה וקידום קהילתי	-	✓	6/2022	-
נערים ששולבו בשירות צבאי או אזרחי	-	20	9/2022	-

60 ביום 4/10/2021 מינה שר המשפטים צוות מנכ"לים, שיגבש המלצות לצמצום הסיכונים לילדים ונוער ברשתות החברתיות ולקידום ההגנה עליהם במרשתת. הצוות יהיה רשאי להתייעץ ולשמוע גורמים ממשלתיים וחוץ-ממשלתיים ויתפקד כפורום קבוע לתיאום ההגנה על ילדים מפני סיכונים שונים ברשתות החברתיות.

61 החלטת ממשלה 852 מיום 1/3/2021 בנושא "מדיניות ממשלתית לטיפול בתופעות הפשיעה והאלימות בחברה הערבית והעצמת החברה הערבית בישראל", הורתה על הקמת צוות ייעודי בראשות יחידת התיאום למניעת עבריינות נוער במשרד המשפטים, שבחן את נתוני ומאפייני מעורבות הנוער בפשיעה, וזאת נוכח השיעור הגבוה של קטינים מהחברה הערבית אשר מורשעים ומעורבים בפשיעה הכללית במדינת ישראל ביחס לכלל אוכלוסיית הקטינים עוברי העבירה, ובשל המאפיינים הייחודים של עבריינות נוער. ביום 24/10/2021 התקבלה החלטת ממשלה 549 בנושא "תכנית לטיפול בתופעות הפשיעה והאלימות בחברה הערבית 2022-2026", הקובעת, כי יחידת התיאום למניעת עבריינות נוער תתכלל עבודה בנושא מניעת מעורבות הנוער בפשיעה בחברה הערבית ותהיה אחראית על תיאום וסנכרון בין כלל הגורמים הממשלתיים, לרבות משרד החינוך, משרד הרווחה והביטחון החברתי והמשרד לביטחון הפנים, האחראים על מניעה, איתור, מתן מענים טיפוליים ושיקומיים לקטינים עוברי חוק, לרבות תיאום הקצאת המשאבים לגופים השונים, קבלה והעברה של המידע הנדרש ממשרדי הממשלה הרלוונטיים, בכפוף להוראות כל דין, ומעקב אחר העמידה ביעדיהם, במטרה להבטיח פעולה בין-משרדית אופטימלית.

62 במהלך סדרת פגישות בין-משרדיות שהובילה יחידת התיאום בשנת 2021, בהשתתפות נציגי צה"ל, משטרת ישראל, פרקליטות המדינה, הסניגוריה הציבורית, ייעוץ וחקיקה, משרד החינוך וכפרי נוער ופנימיות, גובש מתווה ניסיוני להסרת חסמים לגיוס בוגרי מכינות וכפרי נוער בעלי תיק פלילי. לצדו, עלה צורך לגבש מתווה למלש"בים שאינם מלווים על ידי מסגרת, בין היתר, בשים לב לדו"ח מבקר המדינה, שכלל התייחסות לנושא התנהלות גורמי האכיפה אל מול יוצאי אתיופיה 377 (2021). מנתונים שהתקבלו עולה, שרבים מהתיקים נפתחים לנערים בגילאי 16-17, ערב תקופת מועמדותם לשירות הבטחון (מלש"ב). כך, לגיוס לצה"ל ישנה משמעות ככרטיס כניסה לחברה הישראלית, אך גם כגורם מסייע למניעת עבריינות נוער, באמצעות שילובם בתכנית מובנית לקראת שירות משמעותי, שתקנה להם תחושת שייכות ומעורבות. לצורך כך תקים יחידת התיאום צוות בין-משרדי בשותפות עם צה"ל במטרה למסד פורום מקצועי קבוע לדיון בסוגיות העולות בנושא ולגבש מודל פעולה.

63 ראו הערת שוליים מס' 17 לעיל.

64 בחלוף ארבע שנים מהקמת יחידת התיאום למניעת עבריינות נוער במשרד המשפטים, גובשה תכנית אסטרטגית ממשלתית למניעת התנהגויות סיכון בקרב ילדים ונוער, בשיתוף נציגי משרדי הממשלה חינוך, רווחה, בריאות, עלייה וקליטה, משטרת ישראל, צה"ל והלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, בהובלת יחידת התיאום ובליווי חברת הייעוץ TASC. במהלך גיבוש התכנית נקבעו מטרותיה, היעדים לכל מטרה והמהלכים הבין-משרדיים הנבחרים אשר יקודמו בשנה הקרובה. בשנת 2022 יגובש התוצר הסופי, יוקם מנגנון ליישום התכנית ויקודמו כמה מהלכים נבחרים.

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד	
הקמת צוות בין-משרדי קבוע בהובלה משותפת עם צה"ל	-	✓	3/2022	-	
השלמת מחקר מלווה לפיילוט שחרור קטינים ממעצר ומאסר	-	✓	6/2022	-	
גיבוש מודל עבודה סופי לשחרור קטינים ממעצר ומאסר	-	✓	12/2022	-	
גופים שותפים שהטמיעו את הנהלים לפי מודל העבודה שגובש	-	-	3/2023	3	↻
גיבוש תוצר סופי של התכנית האסטרטגית	-	✓	3/2022	-	
הקמת מנגנון יישום למניעת עבריינות נוער	-	✓	3/2022	-	
המהלכים הנבחרים[65] שיקודמו	-	-	3/2023	3	↻
גיבוש מסמך של מיפוי נקודות תורפה ברצף הטיפול בין מערכות	-	✓	12/2022	-	

65 המהלכים המתוכננים לקידום בשנת 2022 הם: יצירת הגדרה משותפת ומוסכמת לפרופיל סיכון לעבור על החוק, בניית מדדים ל"חוסן רשותי" ומסע לקוח.

נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות

משימות מרכזיות

- אכיפה ורגולציה - השלמת תהליך החקיקה (תיקון 20 לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות - בנוגע לסמכויות האכיפה של הנציבות)[66] והשלמת היערכות רוחבית ליישום התיקון
- מיצוב ומיתוג הנציבות ושיפור השירות לאזרח
- קידום תעסוקת אנשים עם מוגבלות ואכיפת החוק לייצוג הולם[67]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש סופי של תקנות ונהלים ליישום התיקון לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות בנוגע לסמכויות האכיפה של הנציבות	-	✓	12/2022	-
השלמת תהליך שינוי ארגוני לשיפור השירות לאזרח[68]	-	✓	12/2022	-
השקת פלטפורמת ניו-מדיה חדשה לקשר עם הציבור[69]	-	✓	12/2022	-
פיקוחים על גופים החייבים בעמידה בדרישות החוק לייצוג הולם	-	130	12/2022	-

66 הצעת חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (תיקון מס' 19), התשפ"א-2021, נמצאת בתהליכי חקיקה בכנסת. עם אישורו של התיקון יתבצע תהליך של ניסוח הנהלים והתקנות ליישומו.

67 סעיף 29ב לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, תשנ"ח-1998, העוסק בייצוג הולם של אנשים עם מוגבלות בגופים ציבוריים גדולים, ושנכנס לתוקף בינואר 2017, קובע חובת ייצוג הולם לאנשים עם מוגבלות בגופים ציבוריים. בין השאר, החוק קובע יעד העסקה עבור "גופים ציבוריים גדולים" (גופים המעסיקים 100 עובדים לפחות) של לפחות 5% אנשים עם מוגבלות משמעותית. בנוסף, גופים אלו נדרשים למנות "ממונה תעסוקה" עבור הנושא. מטרת החוק היא לקדם את תעסוקתם של אנשים עם מוגבלות למען חברה שוויונית ומכילה, לצד יצירת מנוף למיצוי יכולות, תרומה לחברה ופיתוח כישורים אישיים. כחלק מיישום החוק נקבע תהליך ייחודי להפקת נתונים, שמטרתו לשמור על פרטיותם של האנשים עם מוגבלות מצד אחד ולאפשר למעסיקים לקבל מידע על מצבם ביחס ליישום החוק מצד שני. תהליך המדידה מתבצע על ידי המוסד לביטוח לאומי ללא מעורבותו של המעסיק, על ידי איסוף נתונים מינהליים על אודות אנשים עם מוגבלות משמעותית (כמוגדר בחוק) והצלבתם עם נתוני העובדים בכל אחד מהגופים. הנתונים שפורסמו עד כה מאפשרים לקבל תמונה על שיעור ייצוג העובדים עם מוגבלות משמעותית, בארבע קטגוריות - עמידה מלאה (5% ומעלה), עמידה ברמה בינונית (3.5%-5), עמידה ברמה נמוכה (2%-3.5) ואי-עמידה (מתחת ל- 2%). בקישור הבא ניתן לעיין בנתונים שפורסמו ביולי 2021, המתייחסים לשנת 2020: https://www.gov.il/he/Departments/publications/reports/public_employers_quota_compliance_2020. נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות במשרד המשפטים עורכת פעילות אכיפה בקרב גופים שנמצאו כלא עומדים ביעדי הייצוג ההולם, על מנת לקדם את עמידתם בדרישות החוק וביצוע הפעולות הנדרשות בהקשר זה.

68 נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות מטפלת באלפי פניות ציבור בשנה בהתאם לאמנת שירות שנקבעה. על מנת לשפר ולייעל את מערך המענה לפניות הציבור, בשנת 2022 מתכוונת הנציבות לבצע תהליך של שינוי ארגוני.

69 נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות מקיימת כיום קשר עם הציבור בניו מדיה באמצעות פלטפורמת פייסבוק. על מנת להרחיב את אמצעי הקשר עם הציבור וכחלק מהפעילות למיצוב ומיתוג הנציבות, תשיק הנציבות פלטפורמת ניו מדיה נוספת.

היחידה להמרות דת, העדות הנוצריות ומרשם ברית הזוגיות

משימות מרכזיות

- הטמעת שינוי דיגיטלי בהמרות דת בקרב אנשי הדת[70]
- שיפור הטיפול בצווי הורשה

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
העלאת המידע לאתר היחידה	-	✓	3/2022	-
עדכון כלל הגופים הדתיים (מדינתיים ושאינם מדינתיים)	-	✓	9/2022	-
זמן טיפול מקבלת הפנייה עד הנפקת התעודה (ימים)	60	60	12/2022	-
הדרכות שבוצעו לעובדי לשכות המקרקעין	-	6	12/2022	-
גיבוש דו"ח חסמים	-	✓	12/2022	-

70 תהליך קבלת תעודות או אישורים על המרות דת נערך בהתאם לפקודת העדה הדתית (המרה). היחידה הובילה מהלך של הפיכת השירות למקוון, כך שתתאפשר קבלה של תעודה או אישור באמצעים דיגיטליים, מבלי שהאזרח יצטרך להגיע פיזית לקבל את השירות. בחלק מהעדות כיום אין צורך בהעברת מסמכי מקור כלשהם, והיחידה פועלת לקידום החלת הפטור ממסמכי מקור בקרב כל העדות. השקת השירות המקוון נעשתה לצורך ייעול ושיפור השירות לאזרח, ויישום החלטת הממשלה לפיה מידע שברשות הרשות המינהלית לא יידרש שוב מהציבור.

הסיוע המשפטי

משימות מרכזיות

- גיבוש תכנית אסטרטגית לסיוע המשפטי (אבחון ופיתוח ארגוני)
- הקמת תשתית דאטה - השקת מערכת הסיוע החדשה[71] והקמת פורטל
- עדכון והסדרת שכר טרחת עורכי הדין החיצוניים[72]
- שיפור בהנגשת השירותים - פיתוח בקשה מקוונת לסיוע משפטי וצמצום שיעור נושרים
- שיפור איכות הייצוג: קביעת סטנדרטים לייצוג והוספת ייעוץ מקצועי בתחום השיקומי[73]
- הנגשת זכויות בחברה הערבית: הרחבת פיילוט חובות לחברה הבדואית, לערביי הצפון והמרכז[74]
- גיבוש תכנית אסטרטגית לסיוע המשפטי - אבחון ופיתוח ארגוני

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש יעדים ומדדים לסיוע המשפטי	-	✓	12/2022	-
עלייה לאוויר של מערכת הסיוע המשפטי החדשה	-	✓	12/2022	-
גיבוש דו"ח המלצות למודל שכר טרחה לעורכי דין חיצוניים	-	✓	12/2022	-
גיבוש טיוטת נוסח תקנות שכר טרחה	-	✓	12/2022	-
הגדרת יעדים רב-שנתיים (לשנים 2023-2024) למדדי איכות הייצוג שנקבעו	-	✓	12/2022	-
תיקים שיוגדרו למתן ייעוץ שיקומי (שאינו משפטי)	-	70	12/2022	-

71 מערכת הסיוע החדשה, שצפויה לעלות לאוויר בסוף שנת 2022, תשפר את יכולת ניתוח הנתונים בסיוע המשפטי ותאפשר לבחון מגמות שונות במגוון סוגי התיקים שבהם מטפל הסיוע המשפטי. שיפור ההיבטים התפעוליים במערכת ישמש תשתית לשיפור נוסף בשירות לציבור, לרבות דיגיטציה של השירותים ללקוחות הסיוע המשפטי, קיצור זמני הטיפול בבקשות לסיוע ועוד.

72 הסיוע המשפטי מבקש לבחון יחד עם המשרד את מבנה התשלום לעורכי הדין המייצגים מטעמו ואת סכומי התשלום. הפעם האחרונה שבה נבחנו באופן רוחבי תעריפי הסיוע המשפטי הייתה בשנת 1996, ומאז חלו שינויים משמעותיים במשק בכלל ובשוק עריכת הדין בפרט. הפערים שנוצרו מול השוק הפרטי יוצרים קושי הולך ומעמיק להתחרות בשוק הפרטי בגיוס עורכי דין, לשמר אותם במאגר ולדרוש מהם דרישות שונות (גם בסיסיות) הנדרשות לצורך הבטחת הייצוג האיכותי.
נוסף על כך, שינויי חקיקה שנערכו בשנים האחרונות שינו את המסגרת המשפטית בתחומים שונים ומחייבים התאמה של הוראות התשלום. כך בנושא חדלות הפירעון, וכן שינויים הנובעים מתקנות סדרי הדין החדשות, תיקון מספר 18 לחוק הכשרות המשפטית ותיקונים אחרים.
התהליך המוצע יכלול פעילויות שונות לבחינת המחירים העדכניים לשירותי עריכת דין כיום, בחינת היבטים של שחיקה בשכר הטרחה, ובחינת מנגנוני תשלום מעודכנים. לצד הפעילות הזאת, הסיוע מצוי גם במהלך משלים בנושא גיוס עורכי הדין, ניהול המאגר וטיוב של הליכי הפיקוח. המשרד רואה חשיבות בקידום המהלכים יחד, באופן שיביא בשורה של ממש.

73 בשנים האחרונות התעורר הצורך במתן שירותי ייעוץ של אנשי טיפול ועובדים סוציאליים כגורם תומך בייעוץ ובסיוע לעבודת עורכי הדין בסיוע המשפטי שעה שהם מטפלים או מייצגים את ציבור לקוחות הסיוע המשפטי, זאת, בין היתר, נוכח קשיים שבהם נתקלים עורכי הדין בהתמודדות עם הפרופיל החברתי והאישיותי המורכב של חלק מלקוחות הסיוע המשפטי, אשר כולל מצוקה כלכלית, עזובה פיזית ורגשית, מוגבלויות שכליות ונפשיות, חובות, קשיים במיצוי זכויות והיעדר גישה לגורמי הטיפול הקיימים במדינה.
יש צורך בהוספת פונקציה ייעוצית מהתחום השיקומי, באופן שיאפשר התייעצות עם איש מקצוע במסגרת הטיפול בתיקים והפיקוח עליהם. טיפול עומק במכלול של הבעיות יחסור הסתבכויות משפטיות עתידיות ויפחית צורך בייצוג חוזר ונשנה של הלקוחות ונשירתם מההליכים המשפטיים.
מבוקש לקדם מכרז למתן שירותי ייעוץ סוציאלי-טיפולי מקצועי תומך לעובדי הסיוע המשפטי בסוגיית הטיפול והשיקום של ציבור הלקוחות המיוצגים על ידי הסיוע המשפטי, על מנת לסייע ולייעץ לעורכי הדין לאתר את צרכיו של הלקוח בכמה סוגיות בכל שלבי ההליך המשפטי, מתוך מטרה לתת מענה ראוי והולם בתיקי הייצוג השונים המותאמים ללקוח; למשל, הליכי חובות, מעמד אישי, קטינים, כשרות משפטית, הליכי אשפוז בוועדות פסיכיאטריות, פניות לוועדות סל שיקום לפי חוק שיקום נכי נפש בקהילה וכיו"ב. נוסף על כך, הייעוץ המבוקש במכרז זה נועד לסייע לעורך הדין להפנות את הלקוח כאמור לגורמי אבחון וטיפול רלוונטיים.

74 במסגרת החלטת הממשלה מס' 550 מיום 24/10/2021 בנושא פעילות הממשלה לפיתוח כלכלי בחברה הערבית (בשנים 2022-2026), תצא לפועל תכנית חומש לחברה הערבית בצפון הארץ, ובמסגרתה יונגשו שירותי הסדרת חובות ליישובים במגזר הערבי באזורים אלו, בשיתוף פעולה עם רשות האכיפה, משרד הרווחה והג'וינט לצורך מתן שירות הוליסטי לחייב וקידום שיקומו הכלכלי. הפרויקט כולל הצבת עו"ד מטעם הסיוע המשפטי במספר מרכזי "עוצמה" שיילך ויגדל במהלך שנות הפרויקט (3 בשנה הראשונה, 10 בשנה החמישית).

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש מסמך למיפוי סיבות לנשירה והצעות לפעולה	-	✓	12/2022	-
שיעור הנושרים מהבקשות לסיוע משפטי	28%	-10%	12/2022	-
תיקים שטופלו במסגרת פרויקט מיצוי זכויות בקרב האוכלוסייה הערבית	מדד חדש	200-400	12/2022	-
עורכי דין שהוצבו במרכזים בקהילה בחברה הערבית	-	3	12/2022	-
גיבוש יעדים ומדדים רב-שנתיים	-	✓	12/2022	-

הסניגוריה הציבורית[75]

משימות מרכזיות

- הערכת מצב מחודשת - הגדרת יעדי הסניגוריה הציבורית

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הגדרת יעדים רב-שנתיים לסניגוריה הציבורית	-	✓	6/2022	-
קביעת מדדים מרכזיים למעקב ובקרה אחר עמידה ביעדים	-	✓	9/2022	-
בניית תכנית עבודה מפורטת בנושאי הליבה	-	✓	9/2022	-

75 הסניגורית הציבורית הארצית החלה לכהן בתפקידה לאחרונה. בשלב ראשון תתמקד הסניגוריה הציבורית בביצוע הערכת מצב מעמיקה, שבמסגרתה יוגדרו ליחידה יעדים רב-שנתיים חדשים, לצד המשך העבודה השוטפת על בסיס היעדים שהוגדרו בשלב הקודם בחיי הארגון.

בתי הדין לאוכלוסין והגירה

משימות מרכזיות

- האצת תהליכי דיגיטציה וקיצור משכי הטיפול
- הנגשת השירות לאוכלוסייה הערבית

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
היחס בין מספר התיקים שנסגרו בבתי הדין לאוכלוסין והגירה ביחס לתיקים שנפתחו	97%	100%	12/2022	-
שיעור העררים שמוגשים באופן מקוון	89%[76]	91.5%	12/2022	-
עלייה לאוויר של מערכת מקוונת ללא מיוצגים	-	✓	12/2022	-
דיונים שהתקיימו בוויעוד חזותי אצל דיינים שהשתתפו בפיילוט	-	20	12/2022	-
עלייה לאוויר של טפסים בערבית באתר בתי הדין	-	✓	12/2022	-
פרסום סרטון הסברה בערבית	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
זמן הטיפול הממוצע בעררים (חודשים)	8	6[77]	12/2022	-

76 בשנת 2021 נפתחו בבתי הדין 3,722 תיקים.
77 בסוגים מסוימים של עררים נקבע זמן טיפול נמוך מ-6 חודשים.

בתי הדין הדרוזיים

משימות מרכזיות

- פיתוח אפשרות של פתיחת הליך (תביעה/בקשה) מרחוק באמצעות כרטיס חכם - "נט המשפט", על ידי אוכלוסיית עורכי הדין[78]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
ממוצע האנשים שמגיעים פיזית לפתיחת הליך בבתי הדין בשבוע	400	200	12/2022	-
שיעור ההליכים שייפתחו באופן מקוון	מדידה חדשה	30%	12/2023	70%

78 בבתי הדין הדרוזיים מוגשים כ-2,800 הליכים בשנה, לרבות בקשות לצווי ירושה. בתי הדין הדרוזיים יפעלו להטמיע את ההגשה הפיזית של כלל ההליכים לאחר העלייה לאוויר של השירות, במטרה לצמצם את ההגשה הפיזית למינימום ההכרחי. לשם כך יופעל מוקד שירות, שיסייע בהטמעה בקרב המגישים בשלב ראשון.

בתי הדין השרעיים

משימות מרכזיות

- התאמת מערכת החקיקה בבתי הדין השרעיים להתפתחויות בדין האזרחי בישראל[79]
- שדרוג אתר בתי הדין השרעיים ושיפור השירות לציבור
- שדרוג מערכות המידע הממוחשבות של בתי הדין השרעיים
- שדרוג הדיור בבתי הדין השרעיים[80]
- טיפול באלימות במשפחה בחברה הערבית[81]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
העברת כלל התקנות להתאמת מערכת החקיקה בבתי הדין השרעיים לאישור שר המשפטים	-	✓	12/2022	-
שיעור התיקים שהטיפול בהם הסתיים בתוך 6 חודשים מיום פתיחתם	74.5%	75%	12/2022	-
פתיחת התיקים בבתי הדין השרעיים לעיון וצפייה מרחוק	-	✓	12/2022	-
הגשה מקוונת של תיקים בבתי הדין השרעיים	-	✓	12/2022	-
עלייה לאוויר של ממשק עיכוב/ביטול יציאה מהארץ עם מנהל ביקורת גבולות ברשות האוכלוסין	-	✓	12/2022	-
שיעור התיקים שנפתחים פיזית במזכירות בתי הדין השרעים	40%	20%	12/2022	-
טפסים מקוונים שעלו לאוויר באתר בתי הדין השרעים	-	3[82]	12/2022	-
עלייה לאוויר של חוזה נישואין דיגיטלי[83]	-	✓	12/2022	-
בתי דין שרעיים ששופצו או עברו למתקן חדש	-	7	12/2022	-
הקמת מערך להעברת מידע בין הרשויות בעניין אלימות במשפחה	-	✓	12/2022	-

79 במסגרת התאמת החקיקה להתפתחויות במהלך השנים בתחומי סדרי הדין והמשפט האזרחי בישראל, יגובשו הסדרים חקיקתיים (בעיקר בתקנות) בשנת 2022 בתחומים הבאים: תקנות אלימות במשפחה, תקנות הירושה של בתי הדין השרעיים, תקנות אפוטרופסות, הסדרה מקיפה של מקצוע הטוענים השרעיים (הסמכה, אתיקה מקצועית, משמעת ומינוי קובל בפני ועדת משמעת הטוענים השרעיים), קביעת מושבם ואזורי שיפוטם של בתי הדין השרעיים, סדרי דין בבתי הדין השרעיים בעת מצב חירום מיוחד, תקנות האגרות, תקנות הפגרות, פרסום פסקי דין, היוועדות חזותית באמצעים טכנולוגיים, החלת חוק יישוב סכסוכים במשפחה, הפעלת יחידות הסיוע - איוש עובדות סוציאליות בשווה עם מספר הקאדים השרעיים, רישום ופיקוח הקדשים דתיים ומינוי מפקח ואקף, תקנות משמר בתי הדין, תקנות חירום, נוהל רושמי נישואין, נהלי עבודה והנחיות מנהליות לתפקוד העובדים בהתאם לחוקים והתקשי"ר.

80 במסגרת תכנית העבודה לשנת 2022 מתוכננים הפרויקטים הבאים: מעבר בית הדין השרעי לערעורים באקה, לקומה 4, שיפוץ והרחבת בית השרעי האזורי באקה, מעבר בית הדין השרעי ביפו למתחם חדש, השלמת שיפוץ והרחבת בית הדין השרעי בטייבה, מעבר בית הדין השרעי בירושלים לקומה 2 בבית אגרון, שיפוץ והרחבת הנהלת בתי הדין השרעיים והקמת שלוחה לבית הדין השרעי באר שבע ברהט.

81 בין היתר, יפעלו בתי הדין השרעים ליצירת ממשקים ציבוריים להגברת המודעות בעניין אלימות במשפחה, עם עורכי דין, טוענים שרעיים, אנשי דת, ויקיימו השתלמויות ומפגשים עם גורמים מקצועיים לשדרוג הטיפול באלימות בחברה הערבית.

82 מועמדות לקאדי, מועמדות לטוען שרעי, מועמדות לרושם נישואין.

83 מעבר מעריכת חוזה נישואין על נייר לחוזה נישואין ממוחשב.

בית הדין לעררים על מענקי קורונה למעסיקים (החלטות שירות התעסוקה)

משימות מרכזיות

- שימור זמני הטיפול בעררים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
זמן הטיפול בעררים (ימים)	45	45	12/2022	-

בית הדין לעררים על מענקי קורונה (הוצאות קבועות)

משימות מרכזיות

- שימור זמני הטיפול בעררים

מדדי תפוקה

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
זמן הטיפול בעררים (ימים)	71	90[84]	12/2022	-
זמן הטיפול בעררים שהתקיים בהם דיון (ימים)	101	90	12/2022	-
זמן הטיפול בעררים שלא התקיים בהם דיון (ימים)	55	70	12/2022	-
שביעות רצון של הצדדים מההליך	מדד חדש	4-4.5[85]	12/2022	-

84 הערך המתוכנן בשנת 2022 גבוה מערך הבסיס בשנת 2021 לאור הצפי לעלייה במספר התיקים ובמורכבותם.
85 בסולם של 1-5.

המחלקה לניהול ותפקידים מיוחדים

משימות מרכזיות

- ייעול וצמצום של הליכי חקיקה
- קידום פרויקט הליך חקיקה דיגיטלי[86]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש תכנית חקיקה ממשלתית[87]	-	✓	12/2022	-
דיגיטציה של העברת מידע פנים-ממשלתית בתהליך החקיקה	-	✓	12/2022	-
עלייה לאוויר של אתר רשומות המחודש	-	✓	12/2022	-
עלייה לאוויר של דש-בורד החקיקה עבור משרדי ממשלה	-	✓	12/2022	-

86 הליך החקיקה של הצעות חוק ממשלתיות ודברי חקיקת משנה הוא תהליך מורכב, מרובה שלבים ומשתתפים (משרדי הממשלה, משרד המשפטים, מזכירות הממשלה והכנסת). נכון להיום, תהליך זה מנוהל על גבי מספר רב של מערכות שאינן מתממשקות זו עם זו. מטרתו של פרויקט הליך חקיקה דיגיטלי הוא פיתוח פלטפורמה שתאפשר לכלל הגורמים המעורבים בתהליך לנהל את תהליכי החקיקה שהם מעורבים בהם במקום אחד, לבצע את הפעולות הנדרשות לקידום התהליך ולקבל מידע עדכני על דברי החקיקה שעול שולחנם, החל מהפצת טיוטות להערות הציבור ועד להשלמת הליך החקיקה בכנסת.
לאחר עלייתו לאוויר של אתר החקיקה הממשלתי בחלקו הראשון של הפרויקט, בשנת 2022 יפותחו שלבים נוספים בתהליך: אתר רשומות המחודש, שלבי העברת מידע פנים-ממשלתיים ודשבורד חקיקה עבור משרדי הממשלה.

87 מטרת תכנית החקיקה הממשלתית היא לתכנן ולייעל את עבודת הממשלה על חקיקה, באופן התואם את סדר העדיפויות של הדרג הנבחר. בהתאם להצעה, תקודם החלטת ממשלה שלפיה הממשלה תגבש תכנית חקיקה שתכלול את טיוטות החוק שברצונם להביא לאישור ועדת השרים בשנה הקרובה. בנוסף, בהתאם להחלטה תרוכז רשימת תיקוני התקנות שאותם שרי הממשלה מעוניינים לקדם, הדורשות את אישור ועדות הכנסת לאותה שנת עבודה.

המחלקה למשפט ציבורי-חוקתי

משימות מרכזיות

- קידום הצעת חוק הגנת הפרטיות[88]
  1. תיקון מס' 14 לחוק הגנת הפרטיות (סמכויות אכיפה)
  2. תיקון מס' 15 לחוק הגנת הפרטיות - תיקונים שונים
- קידום הסדר חקיקתי בנושא מזונות ילדים[89]
- קידום הסדרים בתחום ייעול ושיפור של מערכת המשפט
- קידום הסדרים בתחום מניעה וטיפול באלימות במשפחה ובתחום מניעת הטרדה מאיימת
- קידום יישומן של מסקנות הצוות לחלופות מאסר[90]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור הכנסת את תיקון מס' 14 להגנת הפרטיות	-	✓	6/2022	-
הבאה לאישור ועדת שרים לחקיקה את טיוטת הצעת תיקון מס' 15 לחוק הגנת הפרטיות	-	✓	12/2022	-
העברת טיוטת חוק מזונות ילדים לאישור הממשלה	-	✓	12/2022	-
גיבוש טיוטת חוק שופט לשעה[91]	-	✓	6/2022	-
גיבוש המלצות לתיקון נוסף בסדרי דין של בתי הדין לעבודה	-	✓	9/2022	-
העברת תיקון תקנות סדרי דין במשפחה לחתימת השר	-	✓	9/2022	-
העברת תיקון תקנות האגרות[92] לחתימת שר המשפטים	-	✓	6/2022	-
עבודת מטה בנושא מומחים במשפחה	-	✓	6/2022	-
העברת טיוטת חוק פיקוח טכנולוגי באלימות במשפחה לאישור הממשלה	-	✓	12/2022	-

88 תיקון 14: הסדרה עדכנית של סמכויות רשם מאגרי המידע בתחום הפיקוח והאכיפה, עדכון הגדרות יסוד וצמצום החובה לרשום מאגרי מידע.
תיקון 15: הרחבה ועדכון של זכויות נושאי מידע, עקרונות עיבוד מידע, הסדרת אחריותיות של בעלי מאגר ומחזיקים ועוד.

89 מחלקת ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים מגבשת, לבקשת שר המשפטים, תזכיר חוק, אשר נועד להסדיר את סוגיית התמיכה הכלכלית בילדים והחלוקה הראויה בין הורים בפירוד. כחלק מכך אף פורסם לאחרונה "קול קורא", המזמין את הציבור להשתתף בתהליך חשיבה על מדיניות הרגולציה בנושא מזונות ילדים. במסגרת גיבוש התזכיר אף ילובנו הנושאים הקשורים בסמכויות בתי הדין ובדין שיחול.

90 בהמשך להמלצות של צוות חלופות מאסר, מדובר בגיבוש תזכיר חוק, שלפיו ייקבע אמצעי ענישה אשר נועד להוות תחליף לעונש מאסר שירוצה בבית סוהר במקרים שיימצאו מתאימים לכך ובתנאים שייקבעו לעניין זה, תחת פיקוח אלקטרוני. במסגרת עונש זה תוגבל חירותו של הנידון באמצעות קביעת מגבלות גיאוגרפיות, שעיקרן חובה לשהות בבית, כאשר זו משולבת בחובת השתתפות בתכניות או במסגרות אחרות, כגון השתתפות בתכנית טיפולית במסגרת צו מבחן, ריצוי עונש של של"צ, וכיוצא בזה, ובמקרים שיימצאו מתאימים לכך - גם בשילוב עבודה בחלק משעות היום. מבנה העונש של משמורת בקהילה עשוי להשתנות בין נידונים שונים, כאשר בית המשפט יקבע את כלל רכיבי העונש בשים לב לחומרת העבירה ולצורך לגזור עונש הולם בגינה, לצד בחינת נסיבותיו האישיות של הנאשם וצרכיו הייחודיים.

91 תיקון חקיקה, שלפיו יועברו תיקי בתי משפט לתביעות קטנות לעורכי לדין שימונו במתווה שייקבע.

92 התיקון בתקנות האגרות נועד לערוך התאמות לתקנות סדר הדין האזרחי, התשע"ט-2018, שנכנסו לתוקפן בראשית 2021. מעבר לכך, כיום, במקרים רבים ישנה התדיינות רבה סביב בקשות למתן פטור מתשלום אגרה באופן שגורם להתמשכות ההליך ופוגע ביעילותו. משכך, מוצע לבחון דרכים לייעול ההתדיינויות בעניין בקשות לפטור מאגרה, וכן לעגן בתקנות את עיקרי הפסיקה בנושא זה.

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
העברת טיוטת חוק אלימות כלכלית לאישור הממשלה (והחלת דין רציפות)[93]	-	✓	6/2022	-
העברת תקנות הטרדה מאיימת (סדרי דין) לחתימת השר	-	✓	6/2022	-
גיבוש נוסח מעודכן להצעת החוק לחיזוק מערך האכיפה של נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, לאחר סיום דיונים בשולחנות עגולים לטיוב ההצעה	-	✓	6/2022	-

93 בכפוף לאישור תקציבי.

המחלקה למשפט פלילי

משימות מרכזיות

- קידום הצעת חוק-יסוד: זכויות בחקירה ובמשפט הפלילי (בשיתוף המחלקה למשפט ציבורי-חוקתי)
- קידום צוות דה-פליליזציה ובחינה של העברת עבירות הסדר למנגנון מינהלי[94]
- קידום הטיפול בפשיעה בחברה הערבית
- תיקון חוק סמכויות שעת חירום (מעצרים)[95]
- קידום חוק החיפוש[96]
- קידום וליווי הצעת החוק לעניין חיזוק מערך האכיפה של נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות[97]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש נוסח מעודכן להצעת החוק לחיזוק מערך האכיפה של נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, לאחר סיום דיונים בשולחנות עגולים לטיוב ההצעה	-	✓	6/2022	-
העברה של הצעת חוק זכויות בחקירה ובמשפט הפלילי לאישור ועדת שרים לחקיקה[98]	-	✓	3/2022	-
הגשת דו"ח המלצות דה-פליליזציה ובחינה של העברת עבירות הסדר למנגנון מינהלי לשר המשפטים[99]	-	✓	12/2022	-
הבאת תזכיר חוק משמורת בקהילה לשר המשפטים	-	✓	12/2022	-
הגשת תזכיר חוק סמכויות שעת חירום (מעצרים) לשר המשפטים	-	✓	6/2022	-
הגשת נוסח חוק החיפוש לאישור שר המשפטים	-	✓	12/2022	-

94 הצוות הוקם בהתאם להחלטת ממשלה מס' 227 מיום 1/8/2021 בנושא "ייעול מערכת המשפט", ועובדות המחלקה לוקחות בו חלק מרכזי. מטרת הצוות היא לבחון העברה של עבירות פליליות למנגנון מינהלי מלא, מסיבה כפולה - הן על מנת לייחד את האישום הפלילי והסטיגמה המתלווה אליו לעבירות שבצידן אשם מוסרי מובהק, והן על מנת לייעל את האכיפה הפלילית דרך יצירת מנגנוני אכיפה מותאמים יותר לעבירות הרלוונטיות והפחתה של העומס ממערכות אכיפת החוק ובתי המשפט.

95 מדובר בתיקון לחוק, המסדיר את סמכות המעצר המינהלי. התיקון נועד, בין היתר, לתת כלים נוספים ומידתיים יותר ממעצר מינהלי בידי שר הביטחון לצורך הגנה על ביטחון המדינה או ביטחון הציבור, בדמות צווי הגבלה, ובצידם סמכויות פיקוח, תוך הוספת תנאי של מידתיות בבחירת ההגבלות שיוטלו על אדם מטעמים ביטחוניים ומתן זכות שימוע טרם הוצאת הצו. בנוסף, התיקון נועד לבטל את התנאי הקובע, כי החוק יחול בתקופה שבה קיים במדינה מצב חירום. זאת, כחלק מהמגמה לביטול התלות של החקיקה הישראלית בקיומו של מצב החירום, ובהמשך להחלטת הממשלה מס' 195 מיום 1/8/2021, שלפיה על שרי הממשלה לתת עדיפות גבוהה לעניין זה במסגרת תכנית החקיקה המשרדית שלהם.

96 הצעת החוק נועדה להחליף את פקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט-1969, אשר מוצע לבטל את מרבית סעיפיה. ההצעה מהווה רפורמה כוללת בדיני החיפוש, והיא גובשה בעקבות המלצות ועדה ציבורית בראשות השופט בדימוס דב לוין ז"ל. ההצעה מבקשת להסדיר את סמכויות ההמצאה, החיפוש והתפיסה של רשויות האכיפה בהליכים פליליים, לרבות חיפוש במחשב.

97 הצעת החוק מתמקדת בהקמת מערך עיצומים כספיים, כך שיהיה בסמכות הנציבות לשוויון זכויות אנשים עם מוגבלות להטיל עיצומים מסוג זה בגין הפרות של החובה להנגיש מקומות ושירותים המיועדים לציבור. ההצעה הינה תוצר של הפקת לקחים שנלמדו בנציבות לאחר 10 שנות ניסיון באכיפת חובות הנגשה.

98 בכפוף לאישור שר להפצת התזכיר, לאישור ועדת השרים לחקיקה ולאחר מכן להליכים הנדרשים בכנסת (אישור בקריאה ראשונה וקביעת דיונים על ידי ועדת חוקה).

99 בשלב ראשון יוגש לשר דו"ח ביניים, ובסוף השנה יוגש הדו"ח הסופי.

המחלקה למשפט בין-לאומי

משימות מרכזיות

- אפוסטיל אלקטרוני - קידום וליווי הפרויקט[100]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פניות של הצוות הבין-משרדי שקיבלו מענה מהיר	-	10	12/2022	-

100 תעודות אפוסטיל ניתנות על גבי תעודות ציבוריות, בהתאם לאמנת האג, על אודות ביטול הצורך באימות מסמכי חוץ ציבוריים משנת 1961, שאליה הצטרפה מדינת ישראל כחברה בשנת 1977. כיום, תעודות אפוסטיל מונפקות באמצעות משרד החוץ והנהלת בתי המשפט, וכדי לקבלן יש לפנות לרשויות אלו באופן פיזי. האפוסטיל הדיגיטלי, שיונפק על ידי משרד המשפטים על תעודות ציבוריות דיגיטליות, יפשט את תהליך ההצגה של מסמכים ציבוריים בחו"ל, ויהפוך את תהליך הבקשה, השליחה והאחזור של האפוסטיל לקל ומהיר. ההליך כולו יתקיים באופן מקוון וללא מגע יד אדם, ויאפשר את קבלת תעודת האפוסטיל הדיגיטלית על גבי התעודה הציבורית בתוך דקות ספורות, והכול בהתאם לאמור באמנה ובחקיקה הישראלית.

המחלקה למשפט ציבורי-מינהלי

משימות מרכזיות

- קידום המהלך להקמת בית המשפט השלום המינהלי[101]
- המשך קידום חוק בית דין לתעבורה[102]
- ליווי הקידום של תיקוני חקיקה בנושא סמכויות שב"כ[103]
- קידום הצעת חוק סדרי מינהל פרקים-פרקים[104]
- עדכון הנחיית היועץ המשפטי לממשלה בנושא תמיכות[105]
- קידום עבודתו של הצוות המתאם לבחינת חיוב אישי של נושאי משרה ברשויות המקומיות, ותיקון הנחיית היועץ בעניין[106]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור ועדת שרים לחקיקה את הצעת החוק להקמת בית משפט השלום המינהלי	-	✓	9/2022	-
העברת נוסח הצעת חוק בית הדין לתעבורה לאישור שר המשפטים	-	✓	3/2022	-
פרסום תזכיר חוק בנושא סמכויות שב"כ להערות ציבור	-	✓	12/2022	-
הנחת טיוטת חוק סדרי מינהל בפני ועדת השרים לחקיקה	-	✓	12/2022	-
העברת טיוטת עדכון הנחיית היועצת המשפטית לממשלה בנושא תמיכות לאישור היועץ המשפטי לממשלה	-	✓	12/2022	-
העברת טיוטת הנחיה מתוקנת בדבר חיוב אישי של נושאי משרה ברשויות המקומיות לאישור לשכת היועצת המשפטית לממשלה	-	✓	12/2022	-

101 מטרת הצעת החוק לכונן את המחלקות המינהליות בבתי משפט השלום, לקבוע את סמכויותיהן, את הדין ואת סדרי הדין שיחולו בהליכים שיתנהלו בפניהן. הצעת החוק מהווה צעד חשוב ביצירת מערכת שיפוטית של שלוש ערכאות. כפועל יוצא מכך, בין השאר, צפוי לפחות העומס המוטל היום על בג"צ ועל בית משפט מחוזי לעניינים מינהליים, ותתאפשר חלוקה מושכלת בין שלוש הערכאות.

102 מטרת החוק להפוך חלק מעבירות התעבורה אשר קבועות כיום כעבירות "ברירת משפט" ל"הפרות תעבורה" שיטופלו במישור המינהלי חלף המישור הפלילי. כן מוצע להסמיך את שר המשפטים להקים בית דין מינהלי לתעבורה תחת משרד המשפטים, שידון בעררים המוגשים על הליכים אלה.

103 ליווי שירות הביטחון הכללי בקידום כמה תיקונים לחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002, אשר נועדו להתאמת הוראות החוק לצרכיו העדכניים של השירות, תוך עיגון מנגנוני פיקוח ובקרה, במטרה להבטיח איזון הולם ומידתי בין צורכי הביטחון לזכויות הפרט.

104 קידום הצעות חוק המגלמות פרקים מתוך תזכיר הצעת חוק סדרי המינהל, שמטרתן לתרום לביסוס עקרונות המשפט המינהלי והטמעת חשיבותם בקרב רשויות המינהל, דבר שיתרום לוודאות, להגברת השוויון והאחידות בהחלטות, לשמירה על זכויות הפרט, לתקינות פעולות השלטון ולנגישות טובה יותר של האזרח לרשויות.

105 תיקון הנחיית היועץ והתאמתה לפסיקה העדכנית ולתמורות שחלו בתחום בשנים האחרונות.

106 גיבוש מדיניות לגבי אופן פעולת הצוות המתאם הבין-ארגוני, הפועל בהובלת משרד המשפטים, והמקרים שאותם מעביר הצוות לבחינת הוועדה לחיוב אישי היושבת במשרד הפנים ופועלת מכוח סעיף 221 לפקודת העיריות [נוסח חדש], כמו גם תיקון הנחיית היועץ הוותיקה, הנוגעת לפעולתו של צוות, כך שתכלול עדכון ההפניות לסעיפים הנוגעים להעברת חומרי חקירה.

המחלקה למשפט כלכלי

משימות מרכזיות

- קידום רפורמת הפחתת ריבית הפיגורים בהוצאה לפועל - גיבוש תיקון חוק פסיקת ריבית והצמדה ובתקנות מכוחו; גיבוש תיקון חוק ההוצאה לפועל לעניין ריבית וריבית פיגורים בעקבות עבודת צוות ריביות[107]
- התאמת כללי הממשל התאגידי לחברות ציבוריות ללא גרעין שליטה והגברת הגיוון המגדרי בדירקטוריונים[108]
- קידום רפורמת הנסיינות הרגולטורית - גיבוש התשתית המשפטית שתאפשר הקמת "ארגזי חול" רגולטוריים (Sandbox) בישראל לעידוד חדשנות[109]
- גיבוש התשתית המשפטית לצורך הרחבת אפיקי הפילנתרופיה בישראל[110]
- קידום פרויקט "ניקיון אביב" - המתווה להפחתת הנטל הרגולטורי והבירוקרטי העודף[111]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
העברת טיוטת הצעת חוק ההוצאה לפועל לשר המשפטים	-	✓	3/2022	-
העברת טיוטת הצעה לתיקון חוק החברות לוועדת שרים לחקיקה	-	✓	3/2022	-
הבאה לאישור הכנסת את תקנות חוק החברות	-	✓	3/2022	-
פרסום המלצות הצוות הבין-משרדי להקמת "ארגזי חול רגולטוריים"	-	✓	12/2022	-
גיבוש מסקנות מהליך שיתוף ציבור בנושא הרחבת אפיקי הפילנתרופיה בישראל	-	✓	12/2022	-
גיבוש טיוטת תזכיר חוק להרחבת אפיקי הפילנתרופיה	-	✓	12/2022	-
הבאה לאישור שר המשפטים של הצעת החלטת ממשלה בדבר "ניקיון אביב"	-	✓	3/2022	-

107 בחודש אוקטובר 2021 פורסם דו"ח הצוות הבין-משרדי לבחינת מנגנוני הריבית לפי חוק פסיקת ריבית והצמדה. הצוות פעל בהובלת המחלקה ומשרד האוצר. הדו"ח כלל המלצות לשינוי מנגנוני הריבית החלים על חובות לפי חוק פסיקת ריבית והצמדה, ובכלל זאת יצירת מתווה ריביות מאוזן, אשר שם דגש על תמרוץ אפקטיבי של החייב לשלם את חובו תוך הענקת פיצוי ראוי לנושים שלא קיבלו את כספם בזמן, לצד הפחתת דמי הפיגורים שנדרשים חייבים לשלם ומניעת תפיחה מוגזמת של חובות. המשימה נועדה לקדם חקיקה שתגשים את המלצות הצוות.

108 המהלך נועד להתאים ולעדכן את כללי הממשל התאגידי החלים על חברות שאין בהן בעל שליטה, לנוכח היקפן ההולך וגדל של חברות אלו בשוק ההון המקומי. תיקון החקיקה שיקודם עוסק, בין היתר, בהגדרת שליטה, בהרכב הדירקטוריון, ובכלל זה החלפת החובה למנות דירקטורים חיצוניים בחברה שאין בה בעל שליטה בחובה למנות רוב בלתי תלוי בדירקטוריון, וכן התאמות במנגנוני מינוי הדירקטורים ובאישור עסקאות עם בעלי מניות מרכזיים. בנוסף, תיקון החקיקה עוסק בהגברת הגיוון המגדרי בדירקטוריונים של כלל החברות הציבוריות.

109 המחלקה שותפה בעבודת צוות בין-משרדית בעניין מיסוד כלים לנסיינות רגולטורית. במסגרת העבודה נבחנים האתגרים המעכבים חדשנות ברגולציה, לרבות רגולציה על טכנולוגיות חדשות. במסגרת עבודת הצוות נשקלות חלופות שונות לקידום חדשנות רגולטורית, ובין היתר, קידום חקיקת חוק נסיינות חדשני, שיאפשר מסלולים שונים לעריכת "שולחנות חול" רגולטוריים תוך סטייה מהוראות הדין החל בהקשר הנבחן.

110 יצירת תשתית משפטית לצורך הרחבת אפיקי המימון לפעילות של ארגונים ללא כוונת רווח, שספגו פגיעה משמעותית כתוצאה ממגיפת הקורונה. התשתית המשפטית תכלול הסרת חסמים הקיימים היום, בין היתר בחוק החברות, וכן, במידת הצורך, גיבוש מתווים נוספים.

111 יישום המהלך הממשלתי המשולב, שיזמה המחלקה יחד עם משרד ראש הממשלה ומשרד האוצר, לקידום מהיר ומרוכז של חקיקה, שתכליתה הפחתת נטל רגולטורי עודף. המהלך צפוי להשיג חיסכון של יותר ממיליארד ש"ח בשנה למשק. המחלקה אחראית הן על קידום ותכלול המתווה, לרבות העברת החלטת הממשלה בנושא, והן על עבודה פרטנית על פריטי החקיקה השונים הנכללים במסגרת התכנית.

המחלקה למשפט אזרחי

משימות מרכזיות

- יישום המלצות צוות חסמים בתכנון ובניה והתחדשות עירונית בחברה הלא יהודית[112]
- הקמת צוות ממשלתי ליישום המלצות בעניין הסרת חסמים בהליכי התחדשות עירונית לצורך מתן מענה הוליסטי לסוגיות מתחום הקניין[113]
- קידום חוק בטוחות לגיוס הון, שיצור דין מודרני, אחיד ופשוט בעולם השעבודים וביטול חוק המשכון וסעיפים רלוונטיים מפקודת החברות[114]
- תיקון חקיקה בחוק לתובענות ייצוגיות בהתאם לדין הקיים[115]
- גיבוש הסדרים בתחום של הגנה על פטנטים[116]
- גילוי דעת בנושא NFT (Non Fungible Tokens, "אסימון בלתי נחלף")[117]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרסום דו"ח המלצות להסרת חסמים בתכנון ובנייה והתחדשות עירונית בחברה הלא יהודית	-	✓	9/2022	-
פרסום המלצות צוות היישום להסרת חסמים בהליכי התחדשות עירונית	-	✓	12/2022	-
העברת טיוטת חוק בטוחות לגיוס הון לוועדת שרים לחקיקה	-	✓	3/2022	-
פרסום דו"ח המלצות לתיקונים בחוק תובענות ייצוגיות	-	✓	12/2022	-

112 הליכים בהתחדשות עירונית מאופיינים ברמת מורכבות גבוהה, לאור כך שהם משלבים גם היבטים תכנוניים, קניינים וחברתיים. צוות היישום לפתרון חסמי התחדשות עירונית בחברה הלא יהודית הוקם במחלקה על רקע הקושי שבקידום הליכי התחדשות עירונית במקום שבו ערכי הקרקע לא יכולים לשאת את היקפי הבינוי המתכוננים, ובכלל זאת לאור הצורך שעלה מקרב ראשי רשויות של החברה הלא יהודית לפתרון החסמים שקיימים בקידום של הליכי התחדשות עירונית בתחומי הרשויות שלהם. כמו כן יעסוק הצוות בקידום הרישום ביישובי החברה הלא יהודית.

113 באפריל 2020 פרסם משרד המשפטים, באמצעות המחלקה למשפט אזרחי, דו"ח מסקנות והמלצות של הצוות הבין-משרדי להסרת חסמים בהליכי התחדשות עירונית. הדו"ח כלל כמה המלצות מתחומים שונים, המסדירים את שוק ההתחדשות העירונית, ובכלל זאת: קניין, תכנון, רגולציה, שמאות מקרקעין, אתיקה ומיסוי. חלק מהמלצות הצוות יושם במסגרת "חוק ההסדרים" לשנים 2021-2022. כעת הוקם צוות יישום, שמטרתו לפעול ליישום המסקנות שנכללו בדו"ח באמצעות תיקוני חקיקה, וכן במטרה לבחון מתן מענה באמצעות כלים משפטיים אחרים לפתרון החסמים המעכבים היום את הליכי ההתחדשות העירונית. בתוך כך, צוות היישום יבחן סוגיות שונות, ובהן: בחינת אפשרות להסדרת בטוחות של בעלי דירות במתחמים להתחדשות עירונית, שינוי תנאי הסף להגשת תכנית בהתחדשות עירונית, חיזוק מעמד הממונה לפניות הדיירים וסמכויותיו, בחינת תיקונים ביחס לרגולציה על הסכמי ארגון עסקאות ושינויים בתחום של היטלי השבחה.

114 מדובר בהצעה לחוקק חוק, שמטרתו להחליף את חוק המשכון, השתכ"ז-1967, וכן גם סעיפים רלוונטיים בפקודת החברות [נוסח חדש], התשמ"ג-1983, כך שיחוקק דין מודרני חדש ואחיד בתחום הבטוחות. בתוך כך, מוצע להגדיל את אפשרויות השעבוד ולגוון את מקורות האשראי, לשפר את היעילות, הפשטות והוודאות העסקית בתחום הבטוחות וכן לשפר את העמידה של ישראל במדדים בין-לאומיים. יצוין, כי חשיבותו של החוק החדש אף באה לידי ביטוי בעצם התאמת הדין הקיים לעידן המודרני.

115 בשנת 2020 הוקם במשרד המשפטים צוות בין-משרדי לבחינת ההסדרים הקבועים בחוק תובענות ייצוגיות, התשס"ו-2006. מטרת הצוות הייתה לבחון באופן מקיף את התועלות של כלי התובענה הייצוגית ככלי אפקטיבי לאכיפה אזרחית יחד עם האתגרים שהוא מציב הן בפני הצדדים והן בפני הציבור. בתוך כך, התייחס הצוות לתופעות שונות המאפיינות את התובענות הייצוגיות, ובכלל זאת: תופעת תביעות הסרק וריבוי ההסתלקויות בתחום; החלת חובת פנייה מוקדמת לגבי רשות ציבורית או לגבי נתבעים פרטיים; סוגיית הגמול ושכר הטרחה המשולמים לתובע ולבא כוחו; וכן גם לשאלת מקומו של הליך הגישור בתובענה ייצוגית. יישום המלצות הצוות ייעשה בדרך של תיקוני חקיקה.

116 החוק המוצע נועד לקבוע הסדר, המאפשר לחברות תרופות ישראליות לעשות פעולות מסוימות במהלך התקופה שבה מוגנת vמצאה באמצעות צו להארכת תקופת הגנה לפטנט, תוך התאמת החוק הישראלי בעניין הארכת תקופת הגנה לפטנט לתנאי השוק המשתנים.

117 NFT הוא מנגנון טכנולוגי חדש, המאפשר יצירה של "חתימה דיגיטלית" על יצירות ומכירתן במרחב הדיגיטלי. "חתימה" זו כמוה כ"תעודת בעלות", והיא מאפשרת - לראשונה בתולדות האינטרנט - לייצר יצירות בעולם הווירטואלי. השימוש בטכנולוגיית הבלוקצ'יין מביא לכך, שלא ניתן להעתיק, לזייף או לשנות את ה-NFT. כתוצאה מכך, בעזרת NFT יוצרים יכולים למכור את יצירותיהם באינטרנט ללא חשש שעותקים זהים מהן יימכרו מבלי יכולת להבחין בין מקור להעתק. מטרת גילוי הדעת שייכתב היא בסיווג ואפיון הפעולות המשפטיות שנעשות בסחר של NFT, תוך התייחסות גם להיבט הקנייני ולהיבט של זכויות היוצרים אשר מאפיינים עסקאות אלו וכן להיבטים החוזיים והצרכניים.

מדדי תפוקה

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
העברת טיוטת הצעה לתיקון חוק הפטנטים לוועדת שרים	-	✓	6/2022	-
פרסום גילוי דעת בדבר NFT	-	✓	12/2022	-

פרקליטות המדינה

משימות מרכזיות

- גיבוש תכנית רב-שנתית לפרקליטות המדינה[118]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרסום תכנית רב-שנתית לשנים 2022-2027	-	✓	12/2022	-

118 גיבוש תכנית עבודה רב-שנתית, לרבות יעדים מרכזיים לטיפול בשנים 2022-2026.

החטיבה הפלילית

משימות מרכזיות

- מימוש החלטת ממשלה 549 לטיפול בתופעות הפשיעה והאלימות בחברה הערבית 2022-2026[119] (במסגרת התכנית יתקיים פיילוט של פעולה משולבת לטיפול באלימות החמורה בחברה הערבית ב-7 יישובים, שבמסגרתו ייקבעו יעדים ומדדים לצמצום משמעותי במספר אירועי האלימות החמורה ביישובים הנבחרים ולצמצום הנפגעים וחומרת הפגיעות בהם בתוך פרק זמן הפעלת הפיילוט) ביישובים הנבחרים[120]
- הגברת השימוש בכלי האכיפה הכלכלית ככלי ליצירת הרתעה בקרב גורמים עבריינים
- טיוב המקצועיות והאיכות בעבודת הפרקליטות - קידום תרבות למידה ושיפור באמצעות הפקת לקחים
- טיוב המקצועיות והאיכות בעבודת הפרקליטות - גיבוש ותיקוף הנחיית פרקליט מדינה בנושא ליווי חקירה
- פיתוח אפליקציה להנגשת מידע על ההליך הפלילי לחשודים, לנאשמים ולנפגעי עבירה[121]
- הגברת השימוש האפקטיבי בהליכים חלופיים להליך הפלילי ה"קלאסי", כמו גם בהליכים שיקומיים, במסגרת ההליך הפלילי
- קיצור משך הזמן של קבלת החלטות לגבי חשודים שלא הוגש נגדם כתב אישום[122]
- טיוב הטיפול בתיקים בתחום הנוער, לרבות הטמעת תכליות חוק הנוער ועיקריו[123]
- השלמת עבודת הצוות לבחינת הוספה של חיווי מגזרי בתיקי הפרקליטות (בשיתוף אגף תכנון ואסטרטגיה במשרד המשפטים)[124]

---

119 לעיון בהחלטת הממשלה המלאה וביעדים והמדדים שנקבעו בה ראו בקישור שלהלן: https://www.gov.il/he/departments/policies/dec549_2021

120 מדובר במיזם משותף של פרקליטות המדינה, המכון לקרימינולוגיה באוניברסיטה העברית, משטרת ישראל - האגף לסיכול פשיעה בחברה הערבית, משרד ראש הממשלה - אגף ממשל וחברה, הרשות לביטחון קהילתי ו-7 רשויות מקומיות.
מדובר בתכנית פעולה משולבת לצמצום אירועי האלימות החמורה, המבוססת על שילוב ותיאום בין אכיפה, מניעה, טיפול ועבודה קהילתית על פי מודל הכולל כמה עקרונות: **פעולה משולבת** - שיתוף פעולה בביצוע פעולות מתואמות בין סוכנויות האכיפה, השירותים החברתיים, המנהיגות המוניציפלית והקהילה; **תכנית המבוססת על נתונים ואבחון פרטני של האלימות החמורה ביישוב וגורמיה**; **תכנית המבוססת על ידע מדעי** - יישום אסטרטגיות שהוכרו במחקר כאפקטיביות לצמצום אלימות חמורה; **מיקוד** - פעולה אינטנסיבית, המכוונת לאנשים ולמקומות המסוכנים ביותר המייצרים את עיקר אירועי האלימות החמורה; **איזון** - שילוב של פעולות אכיפה, מניעה, וטיפול; **הוגנות, לגיטימציה ובניית אמון**; **בקרה ומדידה** - מדידת האפקטיביות של ההתערבות בהפחתת אירועי האלימות החמורה (כך, למשל - מודל התערבות יישובי יכול לכלול כמה מרכיבים מרכזיים, כגון איתור, טיפול ושיקום אנשים מרכזיים המניעים אלימות חמורה כאמצעי מניעה, הקמת צוותי **התערבות קהילתית** - להתערבות מהירה ומניעה (מודל "המציל"); **התקנת מצלמות ותאורה ב"נקודות חמות"**; **פעולות חינוכיות בבתי הספר ובאזורי השהיה בפנאי** וכיו"ב.

121 אפליקציית "פרקליטות מקוונת" מיידעת את המעורבים בתיק על אודות הזכויות בהליך הפלילי בכל אחד מהשלבים השונים שבו מצוי התיק. האפליקציה מיועדת לכל המעורבים בתיקים, ובראשם נפגעי העבירה. האפליקציה מציגה תפיסה שירותית משופרת כחלק מתהליך רחב המקודם בפרקליטות ובמשרד המשפטים כולו להנגשת מידע לציבור הרחב, והוא נועד להנגיש את השירות לכל המעורבים בהליך הפלילי ולאפשר להם להיות מעודכנים על אודותיו ככל האפשר. המשימה תכלול גם הפניה יזומה של נפגעות עבירה בחברה הערבית בעבירות מין ואלימות חמורה לארגוני סיוע או לסיוע המשפטי לצורך קבלת ליווי במהלך ההליך הפלילי (2 נפגעות בכל מחוז לפחות).

122 צמצום מספר החשודים אשר ממתינים להחלטת פרקליטות המדינה בתיק החקירה לעניין הגשת כתב אישום.

123 למעט עצירות טיפול בהתאם להנחיית היועצת המשפטית לממשלה.

124 צוות ייעודי לבחינת הסוגיה של הוספת חיווי ביחס לתיקים פליליים הנוגעים למגזר הערבי.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרסום תכנית רב-שנתית לשנים 2022-2027	-	✓	12/2022	-
שיעור הרכוש שנתפס בידי המשטרה שהוגשה לגביו בקשה לחילוט בתוך שנה	מדד חדש	70%	12/2022	-
שיעור הרכוש שחולט בהחלטות בתי המשפט מתוך כלל הרכוש שחולט בצו חילוט זמני	מדד חדש	75%	12/2022	-
הגידול השנתי בשווי הרכוש שחילוטו התבקש מבית המשפט	מדד חדש	5%	12/2022	-
שיעור כתבי האישום השנתי נגד ארגוני פשיעה בחברה הערבית שנכללו בהם עבירות כלכליות	מדד חדש	90%	12/2022	-
תיקים שנבחנה בהם הגבלת גישה לאתר לצורך מניעת עבירות	מדד חדש	25	12/2022	-
תיקים שנבחנה בהם הגבלת גישה לאתר שהם בזיקה לארגון פשיעה	מדד חדש	4	12/2022	-
פעולות לבחינת תכנים במסלול וולונטרי	מדד חדש	100	12/2022	-
פעולות לבחינת תכנים במסלול וולונטרי לגבי אתרים בזיקה לארגון פשיעה	מדד חדש	16	12/2022	-
הכנת מערך שיעור לבתי ספר יחד עם משרד החינוך	-	✓	6/2022	-
כיתות בבתי ספר בחברה הערבית שיועבר בהן שיעור	-	50	12/2022	-
היקף הרכוש במסגרת הבקשות לחילוט זמני המוגשות במקביל להגשת כתב האישום (ש"ח)	[125]470,280,551	+5%	12/2022	-
היקף סך הרכוש שהוטל על העבריין לשלמו או להשיבו, במסגרת פסקי הדין הסופיים (לרבות חילוטים, קנסות, שומות מס, פיצויים) (ש"ח)	131,160,797	+5%	12/2022	-
היחס שבין היקף הרכוש שנתפס במהלך החקירה לבין היקף הרכוש שבעניינו הוגשה בקשת החילוט הזמני	-	75%	12/2022	-
היחס שבין היקף הרכוש שבעניינו הוגשה בקשת החילוט הזמני לבין החילוט הסופי שאושר על ידי בית המשפט	30%	75%	12/2022	-
יעדים משותפים למחוז האזרחי והפלילי באשר לתופעת פשיעה מחוזית	6	6 (1 לכל מחוז)	12/2022	-
הפקות הלקחים שיבוצעו בכל יחידה	מדד חדש	4	12/2022	-

125 שנת הבסיס למדידה היא 2016, ובמהלכה הגישה פרקליטות המדינה בקשות לחילוט זמני בהיקף של כ-281 מיליון ש"ח. היעד שנקבע לגידול השנתי בבקשות החילוט עמד על 5%. בהתאם לכך, היקף הבקשות לחילוט זמני בשנת 2021 צפוי היה לעמוד על כ-359 מיליון ש"ח. בפועל, הגישה פרקליטות המדינה בקשות לחילוט זמני של רכוש בהיקף של כ-470 מיליון ש"ח.
בשנת 2016 עמד היקף שלילת הרכוש הסופי (בהתאם להחלטות בתי המשפט המוסמכים) על כ-131 מיליון ש"ח. היעד שנקבע לגידול שנתי בשלילת הרכוש עמד גם הוא על 5%. בהתאם, אמור היה לעמוד היקף שלילת הרכוש בשנת 2021 על כ-160 מיליון ש"ח. בפועל, היקף שלילת הרכוש בשנת 2021 עמד על כ-131 מיליון ש"ח.

מדדי תפוקה

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
אישור ופרסום הנחיית פרקליט מדינה בנושא "ליווי חקירה על ידי פרקליט"	-	✓	12/2022	-
עליה לאוויר של אפליקציית "פרקליטות מקוונת"	-	✓	3/2022	-
מקרים שבהם יערכו הסדרים מותנים	+15% ערך הבסיס הנומינלי בשנת 2019 - 194 תיקים	+17%	12/2022	-
מקרים שבהם הופנו נאשמים לבית משפט קהילתי	+15% - 55 נאשמים ערך הבסיס הנומינלי בשנת 2019 - 37 נאשמים	+17%	12/2022	-
מיפוי הצרכים הייחודיים של החברה הערבית והחסמים העומדים בפני השתתפותם בבית המשפט הקהילתי עם גופים שותפים[126]	-	✓	12/2022	-
שיעור החשודים בתיקים מתנהלים שלא ניתנה בעניינם החלטה, מתוך כלל החשודים בתיקים אלה שבעניינם לא הוגש כתב אישום	-	10%	12/2022	-
שיעור תיקי הנוער שמתקבלת בהם החלטה בתוך חצי שנה	70%	70%	12/2022	-
שיעור תיקי הנוער שמתקבלת בהם החלטה בתוך שנה	20%	20%	12/2022	-
שיעור תיקי הנוער שמתקבלת בהם החלטה בתוך שנה וחצי	10%	10%	12/2022	-
פרקליטים שעברו הכשרה בתחום הנוער	-	35	12/2022	-
הסדרה מבנית של תחום הנוער בפרקליטות (מטה ומחוזות) וגיבוש מודל עבודה אופרטיבי	-	✓	12/2022	-
קבלת החלטה באשר להוספת חיווי מגזרי בתיקי הפרקליטות	-	✓	6/2022	-

126 התביעות המשטרתיות, הסניגוריה הציבורית, ייעוץ וחקיקה, הנהלת בתי המשפט.

החטיבה האזרחית

משימות מרכזיות

- יישום החלטת הממשלה 549 בעניין מיגור האלימות והפשיעה בחברה הערבית
- מבצעי אכיפה ופעולות יזומות לתקיפת הבסיס הכלכלי של ארגוני פשיעה וטרור ופגיעה בכדאיות הכלכלית ובתוצרי הפשיעה המאורגנת
- שמירה ואכיפה על קרקעות המדינה ואוצרות הטבע בהתאם לתעדוף לאומי, ובכלל כך מהלכים הנוגעים למאבק בהובלה, בשריפה ובהטמנה לא חוקית של פסולת
- יזום ואכיפה בכלים אזרחיים ומינהליים לצורך הגנה על הקופה הציבורית ועל נכסי המדינה וזכויותיה[127]
- גיבוש תפיסת הפעלה מונחית סיכונים בתחום האכיפה האזרחית
- הקמת רשם לענייני משפחה
- תיקון ליקויים בסדרי מינהל ברשויות המדינה[128]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שולחנות עגולים (מבצעי אכיפה) שבוצעו כחלק מהחלטת ממשלה מס' 549	-	70	12/2022	-
התוצרים לכל שולחן עגול*[129]	מדידה חדשה	3	12/2022	-
מבצעי האכיפה המשולבת (שולחנות עגולים) שהתקיימו בכל יחידה	15	5	12/2022	-
תוצרים לכל שולחן עגול**	3	3	12/2022	-
פעולות מינהליות שאינן קשורות למבצע (כגון צו סגירה, תביעה שהוגשה לאחר הליך פלילי וכו') בכל יחידה	2	2	12/2022	-
מבצעי שולחן עגול למימוש היעד בכל מחוז	1	1	12/2022	-
ההליכים היזומים למימוש היעד (למשל תביעות לסילוק יד, דמי שימוש, צווים לסגירת אתרי פסולת וכיו"ב)	8 - 7	5	12/2022	-
ההליכים היזומים (תביעות אזרחיות, הוצאת צווים, ליווי פעולה מינהלית יזומה וכיו"ב) בכל יחידה[130]	-	7	12/2022	-
זירות מחוזיות שנבחרו בתחום הפעלה מונחית סיכום	-	6	12/2022	-
גיבוש מסמך המלצות בנוגע להקמת רשם לענייני משפחה	-	✓	3/2022	-

127 ללא מקרקעין ומשאבי טבע.

128 איתור ליקויים העולים מתיקים ויצירת מהלך המביא לשינוי התנהלות המשרד הממשלתי - ראו גם **הנחיית היועץ המשפטי לממשלה 9.1101 - דיווח פרקליטים על ליקויים בסדרי מינהל**. לעיון במאגר הנחיות היועץ המשפטי לממשלה, ראו: https://www.gov.il/he/Departments/DynamicCollectors/legal-advisor-guidelines?skip=0

129 תוצרי שולחן עגול הם כל צו, הליך, הפעלת סמכות חוקית או תביעה שנבעו מהמבצע.

130 כגון חילוט ערבות, הפסקת התקשרויות, הוצאה מרשימת ספקים, פסילת הצעה במכרז וכיו"ב.

מדדי תפוקה

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
יוזמות לשינוי סדרי מינהל במשרדי ממשלה בעקבות איתור ליקויים יזום בתיקים אסטרטגיים	12	12 (2 בכל מחוז)	12/2022	-

היחידה הממשלתית לחופש המידע

משימות מרכזיות

- יישום החלטת ממשלה 126 להקמת מיזם הנגשת זכויות ממשלתי[131]
- קידום חוק העמדת מידע יזום[132]
- פיתוח קורס היברידי (פרונטלי ומקוון) לממוני חופש המידע ברשויות ציבוריות, בדגש על שלטון מקומי
- קורס הכשרה מרחוק לממוני חופש המידע במגזר הערבי
- קיום סמינר בין-לאומי - שקיפות סביבתית וטכנולוגיה[133]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש תכנית עבודה ליישום הקמת מיזם הנגשת הזכויות הממשלתי	-	✓	12/2022	-
עמודים במיזם "כל זכות" שתורגמו לרוסית	-	560	12/2022	-
פרסום תזכיר חוק מידע יזום להערות הציבור	-	✓	12/2022	-
סיום פיתוח התוכן לקורס ההיברידי	-	✓	12/2022	-
ממונים שגויסו במגזר הערבי	-	25	12/2022	-
שיעור המשתתפים שעברו את הקורס בהצלחה	-	70%	12/2022	-
קיום סמינר בין-לאומי	-	✓	12/2022	-

131 בהחלטת ממשלה 126 מיום 19/7/21 הוחלט על הקמת מיזם הנגשת זכויות ממשלתי, שמטרתו להנגיש לכלל הציבור מידע על מגוון רחב של זכויות בתחומי חיים ועל אופן מימושן, באופן טכנולוגי, נגיש ומותאם, ללא תמורה, באתר אינטרנט ובדרכים נוספות שייקבעו, בדגש על אוכלוסיות מוחלשות וייחודיות בחברה בישראל. מיזם זה ממומש כיום באמצעות אתר "כל זכות", המופעל על ידי חל"צ "כל זכות". היחידה הממשלתית לחופש המידע מובילה את ההתקשרות עם "כל זכות" מטעם משרד המשפטים ב-6 השנים האחרונות ואחראית על המשך הובלתו תוך הוצאה לפועל של החלטת הממשלה הנ"ל, לרבות גיבוש מתווה לאופן הפעלת המיזם בעתיד. לעיון באתר "כל זכות" ראו: www.kolzchut.org.il.

132 משרדי הממשלה ממלאים תפקיד פסיבי במתן מענה לבקשות למידע לפי חוק חופש המידע, תשנ"ח-1998, ואין בו די. המענה לבקשות כרוך בהשקעת משאבי זמן, כסף ומומחיות מצד המבקש. על משרדי הממשלה לזהות מידעים בעלי עניין ציבורי ולפרסמם מיוזמתם באופן קבוע, קרוב ככל הניתן למועד היווצרם, ללא עלות ולטובת כלל הציבור. לטובת זאת, הכוונה היא לעדכן, לעבות ולשדרג את חובת פרסום הדו"ח השנתי הקיימת בחוק, באופן שיתאים לעידן הטכנולוגי ויכלול מידעים בעלי עניין ציבורי מובהק ובלוחות זמנים קצרים מהקיימים כיום.

133 תקנות חופש המידע (העמדת מידע על איכות הסביבה לעיון הציבור) מעגנות את הזכות לפרסום מידע סביבתי באופן יזום. לנוכח חשיבות ערך זה ומשבר האקלים המתעצם, בכוונת היחידה לקיים סמינר בין-לאומי שמטרתו איגום ולמידת עמיתים בנוגע לשקיפות סביבתית אפקטיבית, בדגש על שילוב עם אמצעים טכנולוגיים.

נציבות הביקורת על מייצגי המדינה בערכאות

משימות מרכזיות:

- תיקון חוק נציבות תלונות הציבור על מייצגי המדינה בערכאות, התשע"ו-2016[134]
- הגברת מודעות הציבור לפועלה של הנציבות[135]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרסום נוסח תזכיר החוק להערות הציבור ולהערות משרדי הממשלה	-	✓	12/2022	-
תלונות המוגשות לנציבות	541	595	12/2023	655
שיעור העלייה בתלונות שמוגשות לנציבות נגד גופים מבוקרים שאינם פרקליטות המדינה	151	+10%	12/2023	+10%

134 מהניסיון הרב שהצטבר מאז חקיקת החוק ביישום החוק ובבירור תלונות הציבור על מייצגי המדינה בערכאות עולה, כי לשם מילוי תפקידה של הנציבות במסגרת החוק נדרשת הרחבת סמכויותיה. בין היתר, נראה כי במספר עילות סף שנקבעו בחוק יש כדי למנוע מלכתחילה, שלא בצדק, בירורן של תלונות רבות וחשובות. משכך, עולה הצורך להעמיד את החוק על מקומו הנכון ולתקנו בדרך מוסכמת, באופן שיאפשר לנציבות למלא שליחותה ולבקר את מייצגי המדינה בערכאות בצורה נאמנה, לטובת שלטון החוק.

135 נציבות הביקורת על מייצגי המדינה בערכאות הוקמה בשנת 2014 במטרה לבחון את תהליכי העבודה והתנהלות מייצגי המדינה בערכאות, תוך שמירה על עצמאות שיקול הדעת המקצועי של גורמים אלה ושיפור פעילותם, ותוך שאיפה לחיזוק אמון הציבור. בהתאם לחוק נציבות תלונות הציבור על מייצגי המדינה בערכאות, התשע"ו-2016, הנציבות מבררת תלונות פרטניות המוגשות אליה ביחס לגופים המבוקרים המנויים בסעיף 1 לחוק. נכון להיום, על אף שתובעים משטרתיים, תובעים עירוניים, מוסמכי היועץ המשפטי לממשלה ומיופי כוח מטעם היועץ המשפטי לממשלה, עובדי האפוטרופוס הכללי והכונס הרשמי המייצגים את המדינה בערכאות וכיו"ב, מהווים למעשה את מרבית מבוקריה של הנציבות, מספר התלונות שהוגשו ביחס לגופים אלה עמד על כ-28% בלבד במהלך שנת 2021, ואינו מתיישב עם היקף פעילותם מדי יום ביומו עם הציבור. נוכח האמור, במהלך שנת 2022 תפעל הנציבות להגביר את המודעות לפועלה בקרב הציבור, על מנת להגדיל את מספר התלונות המוגשות ביחס למייצגי המדינה בערכאות הנמנים על הגופים המבוקרים האמורים, שאינם פרקליטות המדינה, על כלל שלוחותיה.

חטיבת תכנון מדיניות ואסטרטגיה

משימות מרכזיות

- גיבוש תכנית אסטרטגית רב-שנתית לפרקליטות המדינה (משימה משותפת עם פרקליטות המדינה)
- הטמעת מתודולוגיות של ניהול סיכונים בעשייה המשרדית
- גיבוש תכנית רב-שנתית לצמצום פער הנגישות לצדק (Access to Justice)[136]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש תכנית אסטרטגית לפרקליטות המדינה	-	✓	12/2022	-
שיעור היעדים בתכנית שהוגדר להם מדד רב שנתי	-	50%	12/2023	100%
הבאה לאישור המנכ"ל של תכנית היישום להטמעת מתודלוגיית ניהול סיכונים ביחידות המשרד	-	✓	12/2022	-
שיעור היחידות במשרד שמיישמות מתודולוגיה של ניהול סיכונים	מדידה חדשה	30%	12/2024	100%
גיבוש מדד נגישות לצדק בישראל	-	✓	12/2022	-
גיבוש תכנית רב-שנתית לצמצום פער הנגישות לצדק בישראל	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור השיפור בפער הנגישות לצדק	-	מדידה חדשה (קביעת T0)	12/2023	↑

136 השירותים המשפטיים בישראל יקרים ונמשכים זמן רב. ניכר כי המתכונת המסורתית אינה נותנת מענה מתאים לחברה ולכלכלה של מדינת ישראל במאה ה-21. פער זה, המכונה בעולם Access to Justice Gap, מדיר אוכלוסיות משמעותיות, בדגש על אוכלוסיות מוחלשות, מגישה להליך המשפטי. מחקרים שנעשו בעולם מראים, כי המשמעויות הנלוות לפער הנגישות לצדק הינן הרחבת אי-השוויון, פגיעה בצמיחה וירידה באמון הציבור במערכת המשפט.
לצורך כך, בכוונת המשרד לקדם כמה מהלכים: קידום חלופות להליך הפלילי ולהליכים אזרחיים, מיפוי פער הנגישות לצדק בישראל, קידום פתרונות מתקדמים לפתרון סכסוכים מחוץ לכותלי בית המשפט (ADR - Alternative Dispute Resolution) וקידום מערכות לפתרון סכסוכים מקוונים במשרד המשפטים (ODR - Online Dispute Resolution), קידום פיתוח של תעשיית ליגל-טק (טכנולוגיה בשירות המשפט) בישראל, והנגשה רחבה של מידע משפטי באמצעות דיגיטציה של הליך החקיקה, מאגר פסיקה לאומי ויצירת Sandbox משפטי.

חטיבת תפעול ולוגיסטיקה

משימות מרכזיות

- מעבר משרד המשפטים למבנה חדש בקריית הלאום[137]

מדד תפוקה

מדד תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מוכנות לאכלוס הבניין	-	✓	12/2022	-

137 מבנה משרד המשפטים החדש בקריית הלאום בירושלים הוא פרויקט מרכזי במשרד, שמטרתו לאחד בירושלים את יחידות מטה ההנהלה והנהלות היחידות הארציות, שפרוסות כיום במבנים שונים בירושלים ובתל-אביב. המבנה ישתלב בשפת יתר בניני קריית הממשלה, ועם זאת יהיה ייצוגי, פונקציונלי וייחודי. המבנה מבטא תפיסה תכנונית עדכנית, שמייצרת מרחב ציבורי פתוח ונגיש בסביבתו, לצד תפיסת הפעלה וסביבת עבודה מעודכנים ומתקדמים, שיביאו להגברת היעילות ולשיפור המענה לאזרח.

אגף השירות

משימות מרכזיות

- פיילוט הקמת מרכז שירות משרד המשפטים ברשות מקומית (פעולות בטאבו, הפקדת צוואות למבוגרים, סיוע אנושי בשירותים מקוונים)[138]
- יישום שינוי מדיניות בהפעלת המענה הטלפוני[139]
- הקמת ערוצי שירות חדשים[140] - וואטס-אפ והיוועדות חזותית
- הנגשת השירות במשרד המשפטים לחברה הערבית[141]
- שיקוף וניהול תהליכי השירות (קפיצת מדרגה ב-53 השירותים המרכזיים של משרד המשפטים)

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פניות (ביום) למרכז השירות הניסיוני של משרד המשפטים ברשויות המקומיות	-	10	12/2022	-
שיעור הפניות למרכז השירות ברשויות המקומיות שבוצעה בהן סגירת מעגל	-	85%	12/2022	-
ציון איכות השירות במרכז השירות ברשויות המקומיות	-	80	12/2022	-
הקמת מוקד קו שני ברשות לרישום והסדר זכויות במקרקעין	-	✓	9/2022	-
אפשרות לזימון תור לשיחה עם מפקח במערך הפיקוח על אפוטרופסים	-	✓	9/2022	-
אפשרות לזימון תור לשיחה עם מנהל תיק חדלות פירעון	-	✓	9/2022	-
יחידות שבהן עלה לאוויר ערוץ שירות בצ'אט[142]	-	2	12/2022	-
יחידות שבהן עלה לאוויר ערוץ שירות בוואטס-אפ[143]	-	1	12/2022	-
יחידות שבהן הושק שירות היוועדות חזותית[144]	-	3	12/2022	-
מספר המשתמשים בערוצי השירות החדשים (ביום) - צ'אט וואטס-אפ	-	50	12/2022	-

138 השירות ביחידות משרד המשפטים ניתן כיום במספר מצומצם של מחוזות. המשרד פועל להנגיש את שירותיו באזורים נוספים ובשיתוף פעולה עם הרשויות המקומיות, בהתאם לתפיסת השירות החדשה במשרד. ברבעון הראשון בשנת 2022 יושק פיילוט, שיאפשר הנגשה אנושית של השירותים המקוונים במשרד המשפטים, ובמסגרתו יינתן סיוע אקטיבי של נותני השירות. הפיילוט יחל בעיר ראשון-לציון ויורחב בהתאם לתוצאות ולשביעות הרצון.

139 שינוי המדיניות נועד לקרב בין הפונים לבין גורם הסמכות המקצועית ביחידות השירות, על מנת לשפר את סגירת מעגל הטיפול בפניות. בין היתר, הוחלט להרחיב ולשפר את המענה הטלפוני הקיים ברשות לרישום והסדר זכויות במקרקעין (הטאבו), ולשפר את סגירת המעגל ללקוחות הזקוקים לסיוע מקצועי, כך שפניית לקוח שדרושת העמקה מקצועית תועבר באופן מיידי למוקד קו 2 של גורמי המקצוע ביחידה עצמה, מבלי שהלקוחות יצטרכו להמתין לפנייה חוזרת של היחידה המקצועית.

140 הקמת ערוצי קשר נוספים לגיוון אפשרות הפנייה והרחבת האפשרות לקבלת שירות מהיר וזמין.

141 בהתאם להחלטת הממשלה 550 - התכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד שנת 2026.

142 האפוטרופוס הכללי והרשות לרישום והסדר זכויות במקרקעין. ככל שהפיילוט יעבור בהצלחה, יורחב השירות בצ'אט לכל מוקדי השירות של המשרד עד סוף שנת 2022.

143 רשות התאגידים.

144 הסיוע המשפטי, הרשות לרישום והסדר זכויות במקרקעין, הפיקוח על אפוטרופסים באפוטרופוס הכללי.

מדדי תפוקה

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור מקבלי השירות שהביעו שביעות רצון (צ'אט, וואטס-אפ והיוועדות חזותית)	-	80%	12/2022	-
יחידות שהונגשו בהן דפי השירות, דפי הלשכות ודפי "אודות"	-	5[145]	12/2022	-
דפי שירות של השירותים הנפוצים במשרד המשפטים שהונגשו	-	53	12/2022	-
שיעור התוכן והטפסים המקוונים בערבית	מדידה חדשה		12/2025	50%
מקוונות בהתאם למסמך הסטנדרטים הממשלתי[146]	-	✓	12/2022	-

145 הסיוע המשפטי, הסניגוריה הציבורית, פרקליטות המדינה, נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות והממונה על חדלות פירעון (סה"כ 114 דפים).

146 שיפור תהליכי השירות המרכזיים במשרד, כך שיכללו רכיבים מתקדמים של שיפור חוויית הלקוחות ויצירת ודאות ומהירות בקבלת השירות.

היחידה לקשרי חוץ וייעוץ מדיני

משימות מרכזיות

- פיתוח מערך ייבוא וייצוא של ידע משפטי
- הקמת רשתות בין-לאומיות עצמאיות ליחידות במשרד המשפטים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד	
רשתות הקשר הבין-לאומיות שהוקמו ליחידות במשרד	מדד חדש	2	12/2022	-	

הלשכה המשפטית

משימות מרכזיות

- קידום תיקוני חקיקה ליישום הרפורמה בהסמכת שמאי מקרקעין[147]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור מועצת המקרקעין את כללי שמאי מקרקעין (פטור מבחינות)	-	✓	12/2022	-
העברה לאישור שר המשפטים את תקנות שמאי מקרקעין (בחינות)	-	✓	12/2022	-
העברה לאישור מועצת המקרקעין את כללי שמאי מקרקעין (הכרה בתארים אקדמיים מחו"ל)	-	✓	12/2022	-
העברה לאישור שר המשפטים תקנות שמאי מקרקעין (רישום מתמחים, אימונם ופיקוח על ההתמחות)	-	✓	12/2022	-
העברת טיוטת תיקון לחוק שמאי המקרקעין לאישור שר המשפטים	-	✓	12/2022	-

147 בסופו של תהליך יישום הרפורמה - עיקר הכשרתם של המועמדים להיות שמאי מקרקעין תיערך באמצעות המוסדות האקדמיים, בלימודי תואר בעל זיקה לתחום השמאות, הכוללים בתוכם קורסים ייעודיים בשמאות מקרקעין. בתום הלימודים האקדמיים תתבצע התמחות ולאחריה מבחן הסמכה אחד, שייערך על ידי מועצת שמאי המקרקעין. זאת, במקום ההליך הקיים היום, ולפיו המועמדים נדרשים לעמוד בהצלחה ב-14 בחינות הנערכות על ידי מועצת שמאי המקרקעין. על מנת ליישם את הרפורמה נדרש לתקן את חוק שמאי המקרקעין, תשס"א-2001. יצוין, כי עד להשלמת היעד הסופי יעודכנו תוכני הבחינות הנערכות על ידי המועצה, כך שדור הביניים, אשר החל משכבר את הליך ההסמכה לפי המסלול הישן, ייבחן על תכנים רלוונטיים שיכשירו אותו לעבודתו העתידית. שלב הביניים יוסדר במסגרת עדכון תקנות שמאי המקרקעין (בחינות), התשס"ו-2006, וכן עדכון כללי שמאי המקרקעין (פטור מבחינות), התשע"ו-2006.

הממונה על העמדת מידע לציבור

משימות מרכזיות

- קיצור משך הזמן הממוצע לטיפול בבקשות חופש מידע[148]
- צמצום הבקשות לחשיפה הממתינות למענה והגדלת זמינות החומר הארכיוני לציבור[149]
- פרויקטים לחשיפות תיקים ארכיוניים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
בקשות לחשיפת תיקים שממתינות למענה	700	300	12/2023	100
פרויקטים שאותרו לחשיפת תיקים	-	1	12/2023	3
ביצוע התקשרות עם חושף תיקים	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הבקשות שנענות בתוך 30 יום	54.7%	55%	12/2022	-
שיעור הבקשות שנענות מעל 30 יום ועד 60 יום	23.1%	23%	12/2022	-
שיעור הבקשות שנענות מעל 60 יום	18.6%	18%	12/2022	-
שיעור הבקשות שנענות מעל 120 יום	3.5%	3%	12/2022	-

148 בשנת 2021 נצפתה לראשונה ירידה בכמות בקשות חופש המידע המוגשות למשרד המשפטים (777). זאת בניגוד לשנים האחרונות, שבהן חל גידול ממוצע של 30% בכמות הבקשות משנה לשנה. למרות הירידה הנוכחית, במהלך 5 השנים האחרונות גדל מספר הבקשות שהוגשו למשרד המשפטים ביותר מפי שלושה. כרבע מכלל הבקשות שהופנו לקבלת מידע מפרקליטות המדינה, עיקרן בתחום הפלילי. כמו בשנים קודמות, אחוז גבוה מהבקשות הוגש בתחום עיסוקם של הייעוץ המשפטי לממשלה ורשות התאגידים. למידע נוסף, ניתן לעיין בדו"ח השנתי של משרד המשפטים: https://www.gov.il/he/Departments/General/freedom_of_information_supervisor1

149 במהלך שנת 2021 התחזקה הפעילות בתחום חשיפת תיקים ארכיוניים של משרד המשפטים, המופקדים בארכיון המדינה בהתאם לחוק הארכיונים, תשט"ו-1955. במסגרת זו, גויסו חושפים מנוסים ונבדקה חשיפתם של כ- 1,000 תיקים, מחצית מהם הם תיקים של אגודות עות'מניות מחוקות ושליש הם תיקים מסווגים היסטוריים. החלטות החשיפה נמסרו כמתחייב לארכיון המדינה.

אגף כספים

משימות מרכזיות

- הטמעת החזר אגרה מקוון ביחידות השירות[150]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
יחידות שהוטמע אצלן החזר אגרה מקוון	3	6 (מצטבר משנת 2021)[151]	12/2022	-

150 משרד המשפטים גובה כ-320 אגרות שונות, שמסתכמות בכ-700 מיליון ש"ח בשנה. אגף הכספים מטפל בכל שנה בכ-6,000 החזרי אגרות, מתוכם כ-5,000 החזרים באשראי. הטופס המקוון להחזר אגרה מאפשר ביצוע מיידי של החזר האגרה, במקום החזר ידני, שהטיפול בו ארך עד כה כ-3 חודשים. בעוד שכיום ניתן לבצע החזר מלא בלבד באמצעות המערכת, בשנת 2022 יפותח מודל, שיאפשר גם ביצוע החזרים חלקיים. בשנת 2021 הוטמע טופס מקוון בבתי הדין לאוכלוסין והגירה, ברשם הירושה וברשם המשכונות. בשנת 2022 יעלה לאוויר החזר אגרה מקוון באגף לאסדרת מקצועות (מועצת רואי החשבון, רשם המתווכים, רשם השמאים, רשם הנוטריונים, רשם השומרים והחוקרים) וברשם החברות, ויבוצעו פעולות תשתיתיות להחזר אגרה מקוון ברשות לרישום והסדר זכויות במקרקעין.

151 כ-90% מהחזרי האגרות במשרד המשפטים הם ב-4 מתוך 6 היחידות שיעלו לאוויר עד סוף 2022. בסך הכול ישנן 23 יחידות גבייה במשרד המשפטים, שככל הנראה יעלו לאוויר בשנים הבאות.

אגף טכנולוגיות דיגיטליות ומידע וחטיבת תכנון מדיניות ואסטרטגיה

משימות מרכזיות

פרויקטים דיגיטליים שיקודמו בשנת 2022 במסגרת החלטת ממשלה 260 מיום 26/7/2020 - תכנית להאצת השירותים הדיגיטליים לציבור ולקידום הלמידה הדיגיטלית[152]

- דיגיטציה של החקיקה
- מערכת אחודה לבתי הדין
- פיתוח מערכת לדיונים משפטיים בהיוועדות חזותית (Video Conference)
- תיק חקירה דיגיטלי
- העברת חומרי חקירה לסניגורים - אתר חיצוני
- פרופיל אוטומטי לבחינת זכאות כלכלית לסיוע משפטי וייצוג על ידי הסניגוריה הציבורית
- אפוסטיל דיגיטלי

152 https://www.gov.il/he/departments/policies/dec260_2020

רשות האכיפה והגבייה

תכנית העבודה לשנת 2022

מנהל רשות האכיפה והגבייה **עו"ד אורי ולרשטיין**

2022

הקדמה: **מנהל רשות האכיפה והגבייה**

עו"ד אורי ולרשטיין

רשות האכיפה והגבייה הינה יחידת סמך במשרד המשפטים המופקדת על אכיפת החלטות שיפוטיות וגביית חובות וקנסות. הרשות כוללת את מערכת ההוצאה לפועל, את המרכז לגביית קנסות אגרות והוצאות, את מינהל הגבייה הממשלתי וכן את האגף להליכי חדלות פירעון ושיקום כלכלי. עיקר פעילותה של הרשות ב-26 סניפיה הפרוסים בכל רחבי הארץ, הוא בטיפול מנהלי ומשפטי בהליכי גבייה ואכיפה אזרחיים מנהליים ופליליים, במתן שירות מקצועי ללקוחותיה ולציבור, ובסיוע לבעלי חוב חדלי פירעון בקידום הסדרים ובשיקום כלכלי.

נכון לסוף שנת 2021, מטופלים ברשות כ-2 מיליון תיקים במסגרת הליכי הוצאה לפועל, כ-2.8 מיליון תיקי גבייה במרכז לגביית קנסות וכ-8000 הליכי חדלות פירעון. תכנית העבודה של רשות האכיפה והגבייה לשנת 2022 מביאה לידי ביטוי תכניות לשיפורים ולשינויים משמעותיים, אשר יביאו לגבייה ולאכיפה צודקת, יעילה ומהירה יותר, זאת לצד שירות איכותי לפונים, חייבים וזוכים כאחד.

בתכנית העבודה הושם דגש מיוחד השנה על הוספת כלים טכנולוגיים לשיפור השירות, ועל פיתוח ערוצי קשר נוספים עם הציבור בשל המגבלות אשר הביאה עמה מגיפה הקורונה. התכנית מביאה לידי ביטוי משימות רבות אשר יובילו לצמצום הביורוקרטיה וההוצאות הנלוות לניהול ההליכים, וכן שינויי חקיקה הנדרשים לסייע לאכיפת חיובים יעילה והוגנת.

אני רואה חשיבות רבה בפרסום תכנית העבודה לציבור, מתוך הכרה ברורה, כי הרשות ועובדיה הם משרתי הציבור וככאלה נכון שייבחנו בשקיפות מלאה על ביצועיהם.

בתכנית העבודה של הרשות יעדים מאתגרים המתורגמים למשימות רב שנתיות לצד פעילות שוטפת וביצועיה של הרשות נמדדים כל העת ומפורסמים באופן שוטף לידיעת הציבור.

אני רואה בפיתוח ובקידום המקצועיות והשירותיות ברשות האכיפה והגבייה יעד עיקרי בשנים הבאות, כמו גם את המשך חובתה של הרשות בהפעלת מנגנונים צודקים יעילים ומידתיים בגביית חובות, בהיותה של הרשות גוף הגבייה המרכזי במדינת ישראל, התורם לביסוסו של שלטון החוק.

אורי ולרשטיין , עו"ד

מנהל רשות האכיפה והגבייה

עיקרי המדיניות - מדדים מרכזיים[1]

1 שיפור בגביית החובות

מדדי הצלחה לשנה 2022	2021	2022
יחס בין כמות תיקים נסגרים לתיקים שנפתחו לשנה בהוצאה לפועל	1.4	1.4
יחס בין כמות תיקים נסגרים לתיקים שנפתחו לשנה במרכז לגביית קנסות	0.87	0.87

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור החובות שטופלו בהוצאה לפועל[2]	51%	51%	=
2023 | **50%** 2024 | **50%**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
היקף גביית חובות במרכז לגביית קנסות (מיליון ש"ח)	1,141	1,100	=
2023 | **1,100** 2024 | **1,100**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
חייבים פרטיים בהוצאה לפועל[3]	515,126	509,974	↓
2023 | **500,000** 2024 | **500,000**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
משך זמן חייב בהוצאה לפועל (שנים)[4]	11.1	10.8	↓
2023 | **10.6** 2024 | **10.4**			

1 ההתייחסות לשני עיקרי מדיניות נוספים שפורסמו - הפחתת העלויות הנוספות על החוב ויישום חוק חדלות פירעון - מופיעה בהמשך תכנית העבודה.

2 המדד בוחן את שיעור גביית החובות בהוצאה לפועל, המחושב כך: סך חובות שטופלו באותה שנה מתוך סך החוב בכלל התיקים שהיו פתוחים בתחילת השנה (בערך הפתיחה שלהם) - גבייה ישירה (שולם ישירות להוצאה לפועל) וגבייה עקיפה (הקטנת חובות). הנתונים נכונים ל-12/2021.

3 חייבים נושאי תעודת זהות ודרכון, לא כולל חברות המזוהות על-ידי ח.פ - הנתונים נכונים ל-12/2021. בשנת 2022 צפויה מגמת ירידה של כ-2%.

4 חייבים ללא תיקי מזונות ותיקי חדלות פירעון, ובתנאי שהתיק נמצא בהוצאה לפועל יותר משנתיים.

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
חייבים פרטיים במרכז לגביית קנסות	550,531	[5]556,036	
2023 | **560,000** 2024 | **565,000**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
משך זמן חייב במרכז לגביית קנסות (שנים)[6]	6.2	6.0	
2023 | **5.8** 2024 | **5.6**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
מלאי תיקים בהוצאה לפועל[7]	2,064,199	2,000,000	
2023 | **1,950,000** 2024 | **1,900,000**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
מלאי תיקים במרכז לגביית קנסות[8]	2,833,961	2,800,000	
2023 | **2,800,000** 2024 | **2,800,800**			

5 עלייה של 1% במספר החייבים הפרטיים בשל כניסת חובות חדשים בשנת 2022.
6 חייבים מעל שנתיים במרכז לגביית קנסות.
7 מלאי תיקים פתוחים בהוצאה לפועל - הנתונים נכונים ל-12/2021. בשנת 2022 צפויה מגמת ירידה של 3%.
8 מלאי תיקים פתוחים במרכז לגביית קנסות - הנתונים נכונים ל-12.2021. בשנת 2022 צפויה מגמת ירידה של 1%, לא כולל תיקי טרום חוב.

מטרות ויעדים

1 שיפור גביית החובות

יעד 1.1: שיפור גביית החובות הפרטיים/המוסדיים

יעד 1.2: הפחתת העלויות הנוספות על החוב

יעד 1.3: יישום חוק חדלות פירעון

יעד 1.4: התאמת הטיפול בחובות לאור השלכות משבר הקורונה

2 יצירת גישות שונות לטיפול בחייב ובזוכה על פי מאפייניהם

יעד 2.1: התאמת תהליכי הגבייה והשירות לאוכלוסיות שונות

יעד 2.2: הגדלת מספר הזוכים הפרטיים המשתמשים במסלול המקוצר

3 שיפור השירות לכלל בעלי העניין וקיצור הבירוקרטיה

יעד 3.1: שיפור מערך השירות לחייבים ולזוכים

יעד 3.2: הסדרת תהליכי עבודה ברמת החייב

יעד 3.3: הרחבת השירותים הניתנים מרחוק לחייבים

4 שיפור התשתיות והתחדשות ארגונית

יעד4.1: טיפוח ההון האנושי והעצמת יכולות העובדים ותגמולם

יעד 4.2: שיפור תהליכי עבודה וייעולם

יעד 4.3: ביסוס מעמדה של הרשות בציבור

יעד 4.4: צמצום תיקי מלאי

עיקרי תכנית העבודה

1 שיפור גביית החובות

1.1: שיפור גביית החובות הפרטיים/המוסדיים

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
תיקים עד שנת 2000 ממלאי התיקים בהוצאה לפועל [9]	11%	10%	12/2021	-

משימות מרכזיות

- פיתוח מערכת עיקולים אוטומטיים במרכז לגביית קנסות
- הקמת ממשק לגביית פיקדונות בית משפט
- פיתוח ממשק להגשת תביעות חוב מול הוצל"פ
- פיתוח ממשק מול הממונה על הליכי חדלות פירעון להגשת תביעות חוב
- קידום גביית חובות בתיקים מעל 500,000 ש"ח
- תיקון חוק ההוצאה לפועל וחוק המרכז לגביית קנסות - הרמת מסך
- ביצוע גישורים - חייבים פרטיים עם סכום חוב נמוך
- ייעול גביית הכספים מעיקולים שבוצעו
- טיפול בהעברת הכספים המעוקלים במרכב"ה מהמשרדים המעקלים לתיקי ההוצאה לפועל
- פרויקט הגשת בקשות להחרגת חוב פיצוי באמצעות הפרקליטות וסיוע להגשת בקשות להארכת מועד
- ממשק השלמת נתונים לטובת מודל גבייה לפי מספר רכב- רשויות מקומיות - המרכז לגביית קנסות
- הקמת מנגנון לטיפול בתיקים מרובי חייבים - ביחד ולחוד - מרכז לגביית קנסות
- טיפול עומק בחובות מעל 50,000 ש"ח
- פיתוח ממשק מול חברת החשמל לקבלת כתובות חייבים - מרכז לגביית קנסות

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
עלייה לאוויר של המערכת החדשה להטלת עיקולים אוטומטיים	-	✓	12/2022	-
עלייה לאוויר של מערכת פיקדונות בית משפט	-	✓	12/2022	-
עלייה לאוויר של מערכת להגשת תביעות חוב	-	✓	12/2022	-
עלייה לאוויר להגשת תביעות חוב מול הממונה על הליכי חדלות פירעון		✓	9/2022	-

9 נכון לסוף שנת 2021 קיימים במלאי 234,031 תיקים שנפתחו עד שנת 2000.

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
אישור משרד המשפטים להפצת תזכיר הרמת מסך במרכז לגביית קנסות	-	✓	12/2022	-
תיקים שיש בהם הסדר/נסגרו בעקבות שיחת הטלפון	-	125	12/2022	-
עלייה לאוויר של מערכת גבייה לפי מספר רכב	-	✓	9/2022	-
עלייה לאוויר - מנגנון לטיפול בתיקים מרובי חייבים	-	✓	12/2022	-
תיקים מעל 50 אלף ש"ח שטופלו[10]	-	12	12/2022	-
עלייה לאוויר ממשק מול חברת החשמל לקבלת כתובות חייבים	-	✓	9/2022	-

יעד 1.2: **הפחתת העלויות הנוספות על החוב**

משימות מרכזיות

- קביעת אגרות בתיקי מזונות
- ביטול אגרת שאילתה
- כתיבת תקנות ההוצאה לפועל למכירה פומבית
- תיקון חוק פסיקת ריבית והצמדה
- החזר כספים והקטנת חוב בתיקים בעקבות תביעה ייצוגית על עלויות עיקול רכב
- תיקון חוק ההוצאה לפועל (ריביות)

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור החייבים שהגישו בקשה להפחתת ריבית בעקבות תיקון חוק "חייב משלם"[11]	4,540	[12]5,000	12/2022	-

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
קביעת אגרות בתיקי מזונות	-	✓	9/2022	-
ביטול אגרת שאילתה	-	✓	12/2022	-
ההוצאה לפועל מכירה פומבית	-	✓	12/2022	-
תיקון חוק פסיקת ריבית	-	✓	12/2022	-
הצגת מסקנה להנהלת הרשות בעניין החזר כספים והקטנת חוב בתיקים בעקבות תביעה ייצוגית על עלויות עיקול רכב	-	✓	3/2022	-

10 מדובר בתיקי חוב עם חוב יחסית גדול ביחס ליתר תיקי המרכז לגביית קנסות ועל כן ניתן להם טיפול ייחודי
11 התיקון לחוק נכנס לתוקפו ביום 2/10/2019.
12 עלייה של 10% בשיעור החייבים המגישים בקשה להפחתת ריבית.

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הבאת חוק ההוצאה לפועל **(ריביות) לאישור** הכנסת	-	-	12/2023	✓

יעד 1.3: **יישום חוק חדלות פירעון**

מדדי תוצאה	2021	2022[13]	מועד סיום	ערך במועד
חייבים שהגישו בקשה לחדלות פירעון	12,600	18,600[14]	12/2022	-
תיקי חדלות פירעון שנמצאים בהסדר תשלומים	974	1,412[15]	12/2022	-
תיקי חדלות פירעון שניתן בהם צו פתיחת הליכים	4,479	5,374[16]	12/2022	-
חייבים שהופנו להכשרה ולשיקום כלכלי	252	500[17]	12/2022	-
חייבים שהשתתפו בהכשרה כלכלית	140	280[18]	12/2022	-
חייבים שסיימו בהצלחה את ההכשרה הכלכלית	80	160[19]	12/2022	-
חייבים שקיבלו הפטר	231	500[20]	12/2022	-

משימות מרכזיות

- הקמת מאגר נאמנים חיצוניים לתיקי חדלות פירעון
- מחקר על אפקטיביות ההכשרה הכלכלית של חדלי פירעון
- הטמעת תהליך חדש של גיבוש ישיבות הסדר בתיקי חדלות פירעון
- פנייה לנאמנים לצורך הגשת דו"חות במועד
- בחינת התהליך של גיבוש הסדר תשלומים על ידי נציג רשם - השוואה בין תהליך קודם לתהליך חדש מחוז דרום
- טיוב תיקי חדלות פירעון חיצוניים שהוצהרו בשאלון על ידי החייב
- כתיבת מסמך לעניין חסמים בגיבוש של הסדרי חדלות פירעון ירושלים
- גידול בהשגת הסדרים על ידי נציג רשם
- צמצום מספר התיקים של חדלות פירעון זמניים, הנסגרים בעקבות אי השלמת מסמכים
- שיפור אחוזי התייצבות החייבים בבית הספר לשיקום כלכלי

13 נתונים מצטברים מאז התחלת ההליך.
14 עלייה של 45% בחייבים שהגישו בקשה לחדלות פירעון (נתונים מצטברים מיום תחולת החוק).
15 עלייה של 45% בתיקי חדלות פירעון הנמצאים בהסדר תשלומים.
16 עלייה של 20% בתיקי חדלות פירעון שנפתח בהם צו פתיחת הליכים.
17 עלייה של 100% מהחייבים שהופנו להדרכה כלכלית ביחס לשנה הקודמת בשל הבשלת התנאים להפניה גם על ידי בתי המשפט.
18 עלייה של 100% בחייבים אשר השתתפו בהכשרה הכלכלית.
19 עלייה של 100% בחייבים אשר סיימו בהצלחה את ההכשרה
20 עלייה של 120% במספר החייבים שקיבלו הפטר.

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הקמת מאגר נאמנים	-	✓	6/2022	-
גיבוש מסמך מסכם על אפקטיביות ההכשרה הכלכלית	-	✓	12/2022	-
סיכומי ישיבות הסדר בתיקי חדלות פירעון	-	120	12/2022	-
גיבוש נוהל עבודה של ישיבות הסדר	-	✓	6/2022	-
פנייה לנאמנים - שיפור אחוז הגשת דו"חות נאמן במועד	-	180	12/2022	-
גיבוש מסמך מסכם, השוואת נתונים	-	✓	12/2022	-
הטמעת הליך הטיוב בשלב בדיקת התיק וביצוע הטיוב לאחר אישורו	-	✓	3/2022	-
כתיבת מסמך מסכם לעניין חסמים בגיבוש הסדרי חדלות פירעון	-	✓	12/2022	-
גידול בהשגת הסדרים על ידי נציג הרשם	-	15	9/2022	-
שיעור תיקים זמניים שנסגרים בעקבות אי השלמת מסמכים	-	7.2%	12/2022	-
שיעור התייצבות החייבים בבית הספר לשיקום כלכלי	-	65%	9/2022	-

יעד 1.4: התאמת הטיפול בחובות לאור השלכות משבר הקורונה

משימות מרכזיות

- התקנת תקנות מצב חירום מיוחד בנפרד מבית המשפט
- סרטון הסברה בנושא מגיפת הקורונה
- כינוס ועדת קורונה

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
העברה תקנות לשעת חירום לאישור השר	-	✓	6/2022	-
הפצת סרטון הסברה בנושא מגיפת הקורונה	-	✓	6/2022	-
קיום ועדות קורונה[21]	25	48	12/2022	-

21 ועדת הקורונה דנה בעניינים שעל סדר היום באשר להנחיות משרד הבריאות, ומנחה את עובדי הארגון בהתאם.

2 יצירת גישות שונות לטיפול בחייב ובזוכה על פי מאפייניהם

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור התיקים שנסגרו או הגיעו להסדר בעקבות המפגשים היזומים במחוזות	10%	10%	12/2022	-
חייבים בדואים שטופלו במרכזי "עוצמה"	1700	2,000	12/2022	-
שיעור הבדואים שסגרו את התיקים או שהגיעו להסדר[22]	34%	34%	12/2022	-
חייבים ממגזרי המיעוטים אשר קיבלו שירות ביישובים במרכזי עוצמה[23]	-	2,000	12/2022	-

יעד 2.1: התאמת תהליכי הגבייה והשירות לאוכלוסיות שונות

משימות מרכזיות

- בחינה של הארכת הוראת השעה של איחוד תיקים
- הטמעת אזור אישי חדש בהוצאה לפועל בקרב "אוכלוסיות נבחרות" במוקד
- הנגשת השירות למגזר הבדואי
- טיפול בחובות צעירים[24]
- ביצוע מחקר - השפעת מודל ההתערבות בקרב חייבים בדואים
- ביצוע פיילוט של הסדרת חובות - חייבים מוגבלים
- קידום תזכיר חוק הגנה על תקבולי אסיר
- תיקון חוק ההוצאה לפועל (חייבים מוגנים)
- תיקון תקנות ההוצאה לפועל (אי נקיטת הליכים מבצעיים)
- תיקון חוק המרכז - מידע על נפגע עבירה והקדמת תשלום פיצוי לנפגעי עבירות מין ועבירות המתה
- טיפול במובטלים בעלי חובות (שיתוף פעולה) עם שירות התעסוקה
- ביטול אגרת פרוטוקול

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הפצת תזכיר חוק לאיחוד תיקים	-	✓	9/2022	-
הטמעת המערכת בקרב נציגי המוקד	-	✓	12/2022	-
מפגש שירות במגזר הערבי	-	1,000	12/2022	-
כתיבת מסמך מסכם	-	✓	12/2022	-
פנייה לחייב/כתיבת דו"ח מסכם	-	80	12/2022	-
הבאת החוק לאישור הכנסת	-	✓	12/2022	-

22 הנתונים נכונים לסוף אוקטובר 2021. אחוז החייבים שנמצא תשלום בתיקיהם הוא 26%, ואחוז החייבים שסגרו את תיקיהם הוא 8%.
23 השירות לערבים בצפון מתחיל ברבעון השני של 2022.
24 שיתוף פעולה עם הג'וינט בכל המחוזות.

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הבאת החוק לאישור הכנסת	-	✓	12/2022	-
הבאת תקנות חוק הוצאה לפועל לאישור הכנסת	-	✓	12/2022	-
הפצת תזכיר חוק	-	✓	12/2022	-
הבאה לאישור ועדת חוקה את ביטול אגרת הפרוטוקול	-	-	12/2023	✓

יעד 2.2: **הגדלת מספר הזוכים הפרטיים המשתמשים במסלול המקוצר**

משימות מרכזיות

- בקרה על הפניית זוכה פרטי למסלול המקוצר
- בניית מערכת דו"חות, אשר תספק תמונת מצב על המסלול המקוצר

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
תיקים שנפתחו במסלול המקוצר[25]	10,806	11,886	12/2022	-

25 גידול של 10% בכמות התיקים הנפתחים במסלול המקוצר

3 שיפור השירות לכלל בעלי העניין וקיצור הבירוקרטיה

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
ציון במדד השירות הממשלתי	55	60	12/2022	-
ממוצע הימים למתן מענה לפניות הציבור המתקבלות בהוצאה לפועל	21	21	12/2022	-
ממוצע הימים למתן מענה לפניות הציבור המתקבלות במרכז לגביית קנסות	45	30	12/2022	-
שיעור הבקשות שהוגשו מרחוק	97%	97%	12/2022	-
שיעור תיקים שנפתחו מרחוק	90%	90%	12/2022	-
לקוחות המזמינים תור לקבלת שירות בלשכות הוצאה לפועל	115,648	200,000	12/2022	-

יעד 3.1: שיפור מערך השירות לחייבים ולזוכים

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
משתמשים בצ'אט, ממוצע ליום	314	400	12/2022	-
כניסות לאתר רשות האכיפה, ממוצע לחודש	398,114	398,114	12/2022	-
תיקים שנפתחו באזור האישי	36,024	40,000	12/2022	-
שיחות טלפון שנכנסו למוקד בשנה	1,869,689	2,000,000	12/2022	-
זמן ממוצע לשיחה במוקד הטלפוני (דקות)	05:17	5:00	12/2022	-
זמן המתנה ממוצע במוקד הטלפוני	07:16	3:00	12/2022	-
תשלומים באינטרנט להוצאה לפועל	10,471	12,000	12/2022	-
תשלומים באינטרנט למרכז לגביית קנסות	917,380	1,200,000	12/2022	-

משימות מרכזיות

- פיתוח דף אישור על היעדר חובות - טופס בקשה והצגת אישור
- בניית תבניות למענה בפניות הציבור
- הדרכות סטודנטים לסיוע במילוי טפסים ללקוחות הרשות המגיעים ללשכות ההוצאה לפועל לקבלת שירות פרונטלי
- הדרכת זוכים מוסדיים המשתמשים במסלול המקוצר להגשת תביעות חוב בשימוש באזור האישי
- הטמעת תפיסת השירות במרכז לגביית קנסות
- הכנת זוכות מזונות בטרם הגעה לפתיחת תיק בלשכת ראשון לציון

- הקמת מנגנון תשלום תיקים בטרום (טרם פתיחת תיק)
- מתן שירות פרונטלי לחייבי המרכז לגביית קנסות בלשכות ההוצאה לפועל
- סיוע ללקוחות בהתמצאות ובהכוונה באתר בעזרת שימוש בשפה פשוטה וידידותית
- צ'ק-אין דיגיטלי בכניסה ללשכה
- ביצוע מחקר על השפעת תשובת הנציג במוקד הטלפוני על הנעת החייב לתשלום
- ביצוע מחקר המשך להתנהגות כלכלית במרכז לגביית קנסות

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
עלייה לאוויר - דו"ח אוטומטי המעיד על היעדר חובות בהוצאה לפועל ו/או במרכז לגביית קנסות	-	✓	6/2022	-
בניית תבניות לפניות ציבור	-	5	6/2022	-
הדרכות לזוכים מוסדיים לצפייה באזור האישי	-	10	6/2022	-
קיום כנס של חשיפת תפיסת השירות למרכז לגביית קנסות	-	✓	12/2022	-
שיחות לזוכות במזונות כהכנה לקראת הגעה ללשכה	-	120	12/2022	-
מערכת תשלומים בטרום שהוקמה	-	✓	12/2022	-
הפקת דו"ח סיכום לפיילוט	-	✓	6/2022	-
אפשרות כניסה לתור ללא עמדת הכוונה	-	✓	12/2022	-
גיבוש מסמך מסכם על השפעת תשובת הנציג על תשלום חוב	-	✓	12/2022	-
פרסום מסמך מסכם התנהגות כלכלית במרכז לגביית קנסות	-	✓	12/2022	-

יעד 3.2: **תהליכי עבודה ברמת חייב**

משימות מרכזיות

- יישום מסקנות צוות שיפור מזונות - הגשת בקשות חייב על ידי המסלול
- קבלת קהל של מרכז גביית קנסות בלשכות ההוצאה לפועל

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
כתיבת נוהל הגשת בקשת חייב במסלול מזונות	-	✓	9/2022	-
לשכות הוצאה לפועל שקיבלו קהל של חייבי המרכז לגביית קנסות[26]	-	4	12/2022	-

26 מתן שירות לחייבי המרכז לגביית קנסות בלשכות ההוצאה לפועל רמלה, תל אביב, חדרה ובאר שבע.

יעד 3.3: **הרחבת השירותים הניתנים מרחוק לחייבים**

משימות מרכזיות

- בחינת דרכים לסיוע ללקוחות במילוי טפסים ובהגשת בקשות מרחוק
- גיבוש והטמעה של תהליך עבודה במפגש שירות מרחוק
- הטמעת אזור אישי חדש בהוצאה לפועל בקרב אוכלוסיות נבחרות
- היערכות המוקד למתן מידע אישי בצ'אט לחייבי המרכז לגביית קנסות
- היערכות טכנולוגית לקראת מתן מידע אישי ללקוחות המרכז לגביית קנסות באמצעות צ'אט
- זימון תור למפגש שירות מרוחק בטלפון באמצעות אפליקציית זימון תורים
- זימון תורים באינטרנט באמצעות מערכת ממשלתית GoVisit
- רישום לאזור אישי באמצעות הזדהות ממשלתית - הוצאה לפועל
- רישום לאזור אישי באמצעות הזדהות ממשלתית - המרכז לגביית קנסות

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
בקשות שהוגשו על ידי חייבים ובאי כוחם באזור האישי - הוצאה לפועל	202,408	250,000[27]	12/2022	-
משתמשים באזור האישי - המרכז לגביית קנסות	216,000	237,600[28]	12/2022	-

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
כתיבת מסמך המלצות להטמעת טופס מקוון מובן לציבור	-	✓	12/2022	-
כתיבת נוהל עבודה למפגש שירות מרחוק	-	-	3/2023	✓
עלייה לאוויר - הזדהות לפי ח.פ	-	✓	12/2022	-
גיבוש תכנית הטמעה של אזור אישי חדש בקרב אוכלוסיות נבחרות	-	✓	9/2022	-
גיבוש מתווה סופי של מתן מידע אישי בצאט לפונים בתיקי המרכז לגביית קנסות	-	-	6/2023	✓
גיבוש מסמך המלצות - מידע אישי ללקוחות המרכז לגביית קנסות הפונים בצ'אט	-	✓	12/2022	-
הפעלת אפשרות זימון תורים טלפוניים באתר	-	✓	12/2022	-
הפעלת אפשרות זימון תור באמצעות מערכת ממשלתית	-	✓	12/2022	-
ביצוע הזדהות לאזור אישי הוצאה לפועל באמצעות הזדהות ממשלתית, לאוכלוסיות שנקבעו על ידי ועדת היגוי	-	✓	12/2022	-

27 עלייה של 25% במספר הבקשות המוגשות באזור האישי.
28 עלייה של 10% במספר המשתמשים באזור האישי במרכז לגביית קנסות.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
רישום לקוחות חדשים להזדהות ממשלתית ומעבר אוכלוסיות נבחרות מהזדהות קיימת להזדהות ממשלתית	-	✓	12/2022	-

4 שיפור התשתיות והתחדשות ארגונית

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
עובדים מאוכלוסיית יוצאי אתיופיה	15	16	12/2022	-
עובדים מתנדבי השירות הלאומי	40	40	12/2022	-
עובדים מהאוכלוסיה הערבית	55	60	12/2022	-
עובדים עם מוגבלות	16	16	12/2022	-
עובדים מהאוכלוסיה החרדית	28	28	12/2022	-

יעד 4.1: טיפוח ההון האנושי והעצמת יכולות העובדים ותגמולם

משימות מרכזיות

- הטמעת מערכת קליטה דיגיטלית בקרב מנהלות הון אנושי במחוזות
- הכשרות עבודה מודעת עוני ושיקום כלכלי
- הפקת חוברת סיכום הגיוון התעסוקתי לשנת 2021
- יישום הסכם שכר חדש

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הטמעת מערכת קליטה אוטומטית	-	✓	12/2022	-
הפקת חוברת סיכום הגיוון התעסוקתי	-	✓	6/2022	-
הטמעה של הסכם שכר חדש	-	-	3/2024	✓

יעד 4.2: שיפור תהליכי עבודה וייעולם

משימות מרכזיות

- הקמת מנגנון לטיפול בתיקים מרובי חייבים - ביחד ולחוד
- חייבים מוגבלים באמצעים עם צו הפטר (עד 50,000 ש"ח)
- מסירה משפטית - הרחבת פיתוח מסירה משפטית במסלולים (מינהל הגבייה, מסלול מזונות ומסלול מקוצר)
- פיתוח אזור אישי לקבלנים
- הרחבת מאגר מועמדים לכהונת רשם הוצאה לפועל
- סדנת מיון והערכה לרשמים
- אפיון מערכת מחשוב למועמדים לכהונת רשם הוצאה לפועל
- בקרה על איכות השירות במוקד
- בקרה על תיקים שנפתחו מחדש לאחר סגירתם

- תיקים שבוצע בהם מינוי כונס נכסים ואין בהם פעילות יותר מ-12 חודשים
- תיקי מקרקעין שהוגשה בהם בקשה לאישור מכר ואין בהם פעילות יותר מ-6 חודשים
- תיקי רכב שהוגשה בהם בקשה לאישור מכר ואין בהם פעילות יותר מ-3 חודשים
- דו"ח סגירת תיקים עבור חייבי דירת מגורים שהחוב בהם אופס
- תיקים שיש בהם כונס פעיל ו/או יש בהם החלטה למינוי כונס, והם אינם במסלול כונס ו/או הסדר בכינוס
- תיקים עם קרנות בעלות הריבית הגבוהה ביותר - מעל 20%
- בחינת ממשק בין מערכת ההקלטות למערכת תיעוד פניות במוקד
- מעקב ובקרה על תיקונים ומחיקות במסגרת פניות בנושא נתוני אשראי
- פרויקט מערכת לניטור צריכת אנרגיה
- כנס ארצי שנתי לעוזרים המשפטיים - מקרקעין וכינוסי נכסים
- הטמעת חשיבה פיננסית וניהול תקציב ביחידות המשרד
- בקרה על התיקים לאחר תשלום באשראי בנתב"ג
- הדרכה למשרדי עורכי דין בעניין שינויים ועדכונים בפתיחת תיקים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
עלייה לאוויר של מנגנון לטיפול בתיקים מרובי חייבים - ביחד ולחוד	-	-	6/2023	✓
תיקים שטופלו - חייבים מוגבלים באמצעים עם צו הפטר (עד 50,000 ש"ח)	-	500	3/2022	-
השקת מסירה משפטית במסלולים הוצאה לפועל (מינהל הגבייה, מסלול מקוצר, מסלול מזונות)	-	✓	12/2022	-
העלאת מערכת אזור אישי לקבלנים	-	✓	6/2022	-
ועדות איתור מועמדים שהתקיימו	-	2	12/2022	-
ועדות בחירה שבוצעו	-	1	12/2022	-
סדנאות הערכה ומיון שבוצעו	-	1	12/2022	-
ימי חשיפה למועמדים בשיתוף לשכת עו"ד	-	2	12/2022	-
קיום סדנת הערכה ומיון לרשמים	-	1	12/2022	-
העלאת המערכת לניהול מועמדים של רשמי ההוצל"פ	-	✓	12/2022	-
האזנות וכתיבת משוב מוקד מידע	-	240	12/2022	-
קבלת לו"ז לפיתוח מערכת תיעוד פניות של המוקד למערכת ההקלטות	-	✓	12/2022	-
הפקת דו"ח תיקונים ומחיקות בנושא נתוני אשראי	-	4	12/2022	-
עבודה בשיטת שכר עידוד חדשה	-	✓	6/2022	-
התקנת מערכת לניטור צריכת אנרגיה	-	✓	12/2022	-
כתיבת נוהל עבודה לבדיקת הזמנות עבור מבני הרשות ומיפוי סוגי ההזמנות	-	✓	12/2022	-

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הסבת התקשרות על פי הנוהל החדש	-	100%	12/2022	-
קיום כנס ארצי שנתי לעוזרים המשפטיים - מקרקעין וכינוסי נכסים	-	✓	12/2022	-
דו"חות חוזרים עם הערות היחידות על ההזמנות שלהם שהתקבלו	-	2	12/2022	-
שיעור הבדיקה של כלל התשלומים שבוצעו בנתב"ג במהלך שנת 2021 בכרטיס אשראי	-	70%	3/2022	-
הדרכות למשרדי עורכי דין בעניין שינויים ועדכונים בפתיחת תיקים שהתקיימו	-	4	12/2022	-

יעד 4.3: **ביסוס מעמדה של הרשות בציבור**

משימות מרכזיות

- איסוף ועיבוד נתונים לדו"ח פעילות שנתי של רשות האכיפה והגבייה - לשנת 2022
- דו"ח סיכום שנתי של דו"חות ביקורת
- דו"ח סיכום שנתי של תלונות הציבור
- הפקת ניוזלטר "חדשות הרשות"
- הרצאות במחוזות ובמרכז על פעילות אגף דוברות והסברה
- ייזום סרטוני מידע וחשיפה על פעולות הרשות ברשתות החברתיות
- ייזום תגובות ומענה לשאילתות עיתונאיות
- כנס עמותות
- כנס שיתוף ציבור לעובדי הרשות
- מפגשי חשיפה לדו"ח השנתי של הרשות - סיכום פעילות 2020
- קמפיין ארצי למתן שירות מרחוק

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
אזכורים חיוביים של הרשות בתקשורת	913	1,010[29]	12/2022	-
מחקרים שפורסמו לציבור	2	2	12/2022	-
תהליכי שיתוף ציבור שבוצעו	5	6	12/2022	-
שיעור ההשבה לסקרים	-	20%	12/2022	-

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הפקת קובץ נתונים - איסוף ועיבוד נתונים לדו"ח פעילות שנתי של רשות האכיפה והגבייה - לשנת 2022	✓	✓	6/2022	-
הפצת דו"ח סיכום שנתי של דו"חות ביקורת	✓	✓	12/2022	-
הפצת דו"ח תלונות ציבור ליחידות הרשות	✓	✓	3/2022	-
העלאת תכנים ל"תמונת מצב"	20	12[30]	12/2022	-
הפקת ניוזלטר "חדשות הרשות"	-	8	12/2022	-
הרצאות במחוזות ובמרכז על פעילות אגף דוברות והסברה	-	8	12/2022	-
הפקת סרטוני מידע	-	16	12/2022	-
שאילתות שקיבלו מענה	-	200	12/2022	-
כנסי עמותות שהתקיימו	1	2	12/2022	-
קיום כנס שיתוף ציבור לעובדי הרשות	-	✓	12/2022	-
מפגשי חשיפה לדו"ח השנתי	4	4	9/2022	-
העלאת קמפיין ארצי למתן שירות מרחוק	-	✓	12/2022	-

29 עלייה של 10% באזכורים חיוביים בשנת 2022.
30 עדכון תמונת המצב תתבצע אחת לחודש בשנת 2022.

יעד 4.4 : **צמצום תיקי מלאי**

משימות עיקריות

- הפעלת תקנת חוסר מעש בתיקי מזונות
- טיפול בדו"ח טיוב זוכים
- טיפול במלאי תיק איחוד חייב מוגבל באמצעים
- צמצום תיקי מלאי המוסד לביטוח לאומי בעלי חוב נמוך עד 500 ש"ח

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
איתור אוכלוסיית התיקים להפעלת תקנת חוסר מעש	-	✓	12/2022	-
טיפול בדו"ח טיוב זוכים	-	✓	9/2022	-
צמצום תיקי איחוד חייב מוגבל באמצעים	-	40	6/2022	-
תיקים שנבדקו	-	40	12/2022	-

משרד העלייה והקליטה

תכנית העבודה לשנת 2022

שרת העלייה והקליטה **פנינה תמנו שטה**
מנכ"ל משרד העלייה והקליטה **רונן כהן**

2022

הקדמה: **שרת העלייה והקליטה**

פנינה תמנו שטה

עלייה וקליטה הן מאבני היסוד של מדינת ישראל מיום הקמתה, והן ניצבות בראש סולם העדיפויות של ממשלות ישראל לדורותיהן. כך, גם הממשלה ה-36 שמה בראש סדרי העדיפויות את נושא העלייה: "הממשלה תממש את מחויבותה לחזק את אחדות העם היהודי, תעודד עלייה ותגביר את ההבנה ההדדית בין מדינת ישראל ליהדות העולם." (קווי יסוד הממשלה ה-36, סעיף 15).

לאורך כל שנות קיומה, תמיד נרתמה מדינת ישראל למשימה הלאומית להעלות יהודים ארצה. ממשלות ישראל היו שותפות למבצעי עלייה מכל רחבי תבל, הן בעיתות חירום והן בעיתות שגרה - כאשר גם בשנתיים האחרונות, על אף ולמרות כל האתגרים והקשיים שעמדו בפניה, ובהם מגיפת הקורונה, מבצע "שומר החומות" ופעילות ללא תקציב מדינה סדור, המשיכה ממשלת ישראל לעסוק בעלייה ולקלוט עשרות אלפי עולות ועולים חדשים בארץ - ובכך להגשים את אחד מעקרונותיה של מגילת העצמאות, "מדינת ישראל פתוחה לעלייה יהודית ולקיבוץ גלויות".

העלייה לישראל היא בעלת חשיבות מירבית להתפתחותה של החברה בארץ ולהעשרתה, ומהווה אחד ממנועי הצמיחה החברתיים והכלכליים המרכזיים ביותר בישראל. אופן קליטת העולים, איכות השירות לעולה והתאמת המענים הממשלתיים למציאות המשתנה משליכים באופן ישיר הן על התאקלמותו והשתלבותו של העולה החדש בארץ והן על מידת התרומה והצמיחה שממנה נהנית מדינת ישראל. השקעה בקליטת העולים ומתן הסיוע והכלים הנכונים הם מפתח להשתלבות מיטבית של ציבור יקר זה בחברה הישראלית ולחיזוק ומינוף מדינתנו.

כמי שעומדת בראשות משרד העלייה והקליטה, אני מחויבת בתפקידי לפעול לעידוד העלייה ולשילובם של העולים בצורה מיטבית, וליצור עבורם מעטפת הוליסטית-שירותית רחבת היקף. על כן אני רואה חשיבות ראשונה במעלה בהיערכות מעמיקה ובתכנון תכניות עבודה מוכוונות מדדים ותוצאות, אשר מתבססות, בין היתר, על תחזיות העלייה הצפויות לנו בשנים הקרובות ועל התובנות העולות משיח משותף עם העולים החדשים והשותפים השונים, בהם ארגוני העלייה והרשויות המקומיות. עם כניסתה של שנת העבודה החדשה ואישור תקציב המדינה לשנת 2022, אני גאה ונרגשת להגיש את תכניות העבודה של משרד העלייה והקליטה לשנה הקרובה, אשר תיישמנה ותממשנה את ערכי מגילת העצמאות, את קווי היסוד של הממשלה ה-36 ואת חזון העם היהודי לחזור למולדתו.

בברכה,

פנינה תמנו שטה
שרת העלייה והקליטה

הקדמה: **מנכ"ל משרד העלייה והקליטה**

רונן כהן

תכנית העבודה של משרד העלייה והקליטה לשנת 2022 בהובלתה של שרת העלייה והקליטה משקפת חיזוק ערכי ליבה מרכזיים בתחום עידוד העלייה ובתחום קליטת העולים בחברה הישראלית.

התכנית מבטאת את הרעיון המנחה, שלפיו העלייה היא מנוע צמיחה מרכזי וחשוב למדינת ישראל, ולכן היא שמה דגש על פעולות ומהלכים לעידוד העלייה לישראל ולגידולה על ידי מגוון תכניות של הכנה לעלייה ועל פעולות לשיפור השירות לעולים בישראל ולהענקת ארגז הכלים הדרוש למיצוי ההון האנושי ולמימוש הפוטנציאל הגלום בכל אחד ואחת מהעולים, עד להתאקלמות מיטבית בישראל.

התכנית מהווה ביטוי למדיניות השרה, אשר הציבה את קליטתם המיטבית של העולים בראש סדר העדיפויות של ממשלת ישראל, ובכך הביאה להגדלת המשאבים הדרושים למימוש תכנית העבודה. המכנה המשותף לכלל המשימות הוא הצבת העולה במרכז תוך הפניית כל המאמצים והמשאבים אליו הן בממשק ישיר הן בממשק עקיף. המשימות המפורטות בתכנית העבודה תיושמנה ע"י כלל אגפי המשרד ומחוזותיו השונים.

המשימות עוסקות במגוון נושאים ותהליכים מתקדמים, כגון גיוון הדרכים למיצוי זכויות, תיווך למידע רב-לשוני, מתן שירות יזום ונגישות לשירות מותאם אישית, הרחבת הפעילות בקרב העולים באמצעות הרשויות המקומיות והעמותות, השקעה בתכניות השמה בתעסוקה, השקעה בתכניות חינוך לילדים העולים ושיפור הישגיהם הלימודיים, חיזוק פעולות הרווחה לקבוצות מאותרות, ומתן מענים מותאמים לאוכלוסיית העולים בהתאם לצורכי הקבוצות השונות. המכנה המשותף לכלל המשימות הוא הצבת העולה במרכז והפניית כל המאמצים והמשאבים אליו הן בממשק ישיר והן בממשק עקיף.

תכנית העבודה מאפשרת לדרגי הניהול להגדיר יעדים, אבני דרך ומדדי תפוקה ותוצאה. ייחודה הוא בדגש המושם על איכות המשימות ומדדי התוצאה. כמו כן, מושם דגש על הסינרגיה בין המשימות של האגפים השונים, מה שמצריך לעבוד בשיתוף פעולה ובשילוב ידיים, כדי שהתוצאה של ביצוע כלל המשימות תהיה בבחינת מסה קריטית לצורך השגת מטרות-העל.

אני מבקש בהזדמנות זו להודות לכל עובדות ועובדי המשרד על השותפות בגיבוש התכנית, על ההשקעה של כל אגף ואגף בהצבת יעדים שאפתניים ובני השגה בו-זמנית ועל ההתמסרות לדרך. מי ייתן והפירות שנקטוף בטווח הקרוב יניבו הישגים וקפיצת מדרגה משמעותית בטווח הרחוק למען העולים החדשים והוותיקים ולמען החברה הישראלית כולה.

רונן כהן

המנהל הכללי

משרד העלייה והקליטה

עיקרי המדיניות - מדדים מרכזיים

1 שילוב עולים בשוק התעסוקה בארץ תוך מיקוד במקצועות הרישוי ובמקצועות החסרים במשק הישראלי

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
שיעור העולים בעלי מקצועות רישוי שעברו מבחני רישוי בהצלחה, מתוך סך העולים המשתתפים בקורסי הכנה לרישוי[1]	60%	72%

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור עולים ותושבים חוזרים, שהושמו בעבודה על ידי מרכזי התעסוקה באופן שהותאם ליכולותיהם ולכישוריהם, מתוך סך העולים מקבלי השירותים במרכזי תעסוקה[2]	72%	77%	↑
2023 | **85%** 2024 | **90%**			

2 השפה העברית ככלי להתאקלמות בחברה ובכלכלה ושילוב ילדים עולים במערכת החינוך בישראל

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
שיעור העולים שנבחנו במבחני סיום של "אולפני השוברים" מתוך כלל העולים שלמדו בתכנית[3]	77%	85%

1 משרד העלייה והקליטה מפעיל תכניות מיוחדות לעולים חדשים בעלי מקצועות רישוי לליווי וסיוע בהכנתם למבחני רישוי. המקצועות הרלוונטיים לסיוע הם רופאים, רוקחים, אחיות, וטרינרים, עורכי דין ורואי חשבון. בנוסף, בשנת 2022 המשרד פועל בשיתוף בין-משרדי ליישום החלטת הממשלה מס' 499 מיום 17/10/2021 בנושא עידוד עלייה והסרת חסמים בתעסוקת עולים במקצועות רפואיים. כמו כן, המשרד פועל ליישום החלטת הממשלה מס' 498 מיום 17/10/2021, המקדמת עידוד עלייה של עולים בעלי מקצועות נדרשים בארץ בתחום ההנדסה וההייטק.

2 משרד העלייה והקליטה פועל במגוון דרכים לשילוב העולים בשוק העבודה המקומי, תוך התחשבות בהשכלתם ובניסיון התעסוקתי שצברו עם השנים. התכניות משתנות בהתאם למקצוע העולה, לנתוניו האישיים ולדרישות המקצוע בארץ. המשרד פועל לסייע לעולים ולתושבים חוזרים לבסס את קליטתם בארץ באמצעות שילובם בשוק העבודה במשרות ההולמות את כישוריהם באמצעות מרכזי תעסוקה הפזורים בכל רחבי הארץ, אשר מסייעים לעולה בכל תהליך ההשמה לעבודה.

3 רכישת שפה הינה תנאי הכרחי ומהותי בהצלחת תהליך הקליטה של העולים. נוסף על אולפני העברית הפועלים כיום, מוצעים לעולים שוברי השתתפות בעלות הלימודים במסגרות פרטיות, הנכללות במאגר מוסדות לימוד שנקבע מראש. העולים לומדים בקבוצות קטנות, ובסופו של תהליך נבחנים במבחנים הבודקים את רמתם בשפה העברית בדומה למה שקיים באולפנים הרגילים המופעלים באמצעות משרד החינוך. בשנת 2021 למדו עברית כ-3,150 עולים באמצעות שוברים.

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור התלמידים הזכאים לבגרות מתוך כלל התלמידים העולים המשתתפים בתכנית פל"א[4] 2023 | **92%** 2024 | **95%**	מדידה חדשה	90%[5]	↑

3 סיוע נפשי ורווחה

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
שיעור העולים אשר בעקבות השתתפותם בתכנית "קליטה מיטיבה" החלו לעבוד או ללמוד, או שיפרו שכר/תפקיד במידה שעבדו טרם ההשתתפות בתכנית[6]	80%	85%

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
משפחות שהשתתפו בתכנית "קליטה מיטיבה" 2023 | **800** 2024 | **1,000**	360	450	↑

4 קליטת עולים ברשויות המקומיות, ועידוד הקליטה בנגב ובגליל

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
שיעור הרשויות בנגב ובגליל שעמדו ביעד גידול של 10% או יותר בעולים הגרים ברשות, מתוך הרשויות שקיים בהן "פרויקטור לעידוד עלייה נגב גליל"[7]	מדידה חדשה	70%

4 פל"א - פעילות לימודים אחרת, הינה תכנית לקידום תלמידים עולים באמצעות מתן שוויון הזדמנויות, צמצום פערים לימודיים וחיזוק המסוגלות האישית והחברתית של התלמידים. התכנית מיועדת לתלמידים עולים ותושבים חוזרים בבתי הספר העל-יסודיים. התלמידים מקבלים סיוע בתחום השפה העברית והכנה לבגרויות.

5 על פי פרויקט מיוחד של משרד העלייה והקליטה עם הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, בעוד ששיעור הזכאות לבגרות הארצי במגזר היהודי עמד על 73.1% בשנת תשע"ט, בקרב תלמידים עולים עם ותק של עד 10 שנים בארץ, שיעור הזכאות לבגרות עמד על 63.8% בשנת תשע"ט.

6 תכנית "קליטה מיטיבה" הינה תכנית המציעה סיוע, תמיכה וליווי לעולים ולתושבים חוזרים, משפחות ויחידים, לאחר עלייתם או חזרתם לישראל, ומטרתה לחזק ולשפר תהליכי הסתגלות והשתלבות חברתית, כלכלית ואישית. התכנית מופעלת ברחבי הארץ באמצעות עמותת "פעמונים".

7 על מנת להקל על קליטה במקום המגורים, משרד העלייה והקליטה מעניק תמיכות לרשויות מקומיות אשר מפעילות מלווים לעולים בשפת העולים (פרויקטורים) ואשר תפקידם כולל ליווי בכל שלבי הקליטה הראשונית ביישוב, סיוע ברישום ילדים למוסדות חינוך, סיוע ברישום לאולפן, מתן מידע בכל הנוגע לקשר עם הרשות המקומית ועוד. כיום קיימים 130 פרויקטורים דוברי שפות העולים בכל רחבי הארץ. בשנת 2021, בנוסף לפרויקטורים אלו נוספו 12 פרויקטורים הפועלים לעידוד עלייה ביישובי הנגב והגליל. התכנון הוא שבשנת 2022 יעבדו כ-18 פרויקטורים ביישובי הנגב והגליל.

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
עולים שהשתתפו בפעילויות של תכניות קליטה בקהילה ברשויות מקומיות[8]	250,000	300,000	↑
2023 | **350,000** 2024 | **400,000**			

5 המשך מבצע "צור ישראל" להעלאת הממתינים באתיופיה

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
שיעור העולים מאתיופיה (שעלו לארץ בהתאם להחלטות הממשלה), שנמצא להם פתרון דיור לתקופת קליטתם בארץ במרכזי קליטה	100%	100%

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור העולים הממתינים מאתיופיה, שעלו במסגרת יישום החלטות ממשלה בנושא "מבצע צור ישראל"[9]	100%	100%	=
2023 | **100%** 2024 | **100%**			

8 משרד העלייה והקליטה תומך ביותר מ-100 רשויות מקומיות המפעילות תכניות לקליטה ולשילוב מיטבי של עולים בכל רחבי הארץ. העולים משתתפים במגוון פעילויות בתחום החברה והקהילה בהמשך לסוגים השונים של "קולות קוראים" המפורסמים על ידי המשרד בכל שנה, כמו פעילות קליטה וקהילה לעולים, מנהיגות עולה לצעירים עולים, פעילויות לבני מנשה, פעילויות ליוצאי אתיופיה עד 15 שנים בארץ, תכנית "מחוברים לנוער מתגודד", פעילויות לציון יום הניצחון וחדרי הנצחה ועוד.

9 סוגיית הממתינים באתיופיה הינה אחת הסוגיות הלאומיות המורכבות והכאובות ביותר. משפחות רבות הגיעו לישראל בזמן שקרוביהם נותרו מאחור וממתינים שנים ארוכות לעלות ארצה ולהתאחד עם בני משפחותיהם, חלקם אף מאז שנות ה-90'. בנוסף, בעקבות המצב הכלכלי הקשה במחנות הממתינים, שהוחרף ביתר שאת בתקופת משבר הקורונה והביא את הקהילה לסף משבר הומניטרי, אלפי ממתינים סובלים מאבטלה וממחלות קשות, כאשר מאות ילדים מתוכם גוועים ברעב וסובלים מתת-תזונה חריפה. לצד זאת, המצב הביטחוני-אזרחי באתיופיה הולך ומסלים, כאשר ישנו עימות אלים בין השלטון המרכזי לקבוצה אתנית מצפון המדינה. כך, הממתינים באתיופיה סובלים ממגבלות תנועה, מחיפושים משטרתיים וממעצרים וכן מגלישת אירועי אלימות וירי המסכנים את חייהם. מצער כי בשבועות האחרונים הגיעו דיווחים על מספר הרוגים מקרב קהילת הממתינים בשל הקרבות באזור. שרת העלייה והקליטה גיבשה את מתווה "צור ישראל" להעלאתם של כלל הממתינים באתיופיה ולסגירת המחנות באדיס אבבה ובגונדר, כאשר בשלב הראשון עלו כ-2,000 ממתינים. בשלב השני יעלו לישראל כל הממתינים שיש להם קרובי משפחה בישראל מדרגה ראשונה, ובשלב האחרון יעלו הנותרים, ומחנות ההמתנה ייסגרו.

6 קידום תכניות נבחרות לעידוד וקליטת עלייה על בסיס תכנית החומש הלאומית לעלייה וקליטה

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
עולים חדשים[10]	27,000	35,000-50,000	↑
2023 | 45,000-55,000 2024 | 45,000			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
זכאי עלייה שנחשפו לתכניות השונות של "אופק ישראלי" ברחבי העולם והשתתפו בהן (במצטבר)[11]	220,000	500,000	↑
2023 | 1,000,000 2024 | 1,500,000			

10 מגמת העלייה במספרי העולים מתבססת על תחזיות עלייה במשרד, שנבנו לאחר פרוץ משבר הקורונה בעולם. אכן נרשם גידול משמעותי (במאות אחוזים) של מספר פתיחת תיקי עלייה על ידי זכאי עלייה בכל רחבי העולם, וכבר ניתן לראות גידול במספרי העולים בשנים 2020 ו-2021. הסיבות לכך מגוונות ומפורטות ב"תכנית החומש הלאומית לעידוד עלייה וקליטה", שנכתבה בשנת 2021. ניתן לציין גורמי דחיפה רבים: פגיעה קשה של הווירוס, במיוחד בקהילות יהודיות בעולם, פגיעה במצב הכלכלי של יהודי העולם, התעוררות ניכרת של האנטישמיות בעולם בעקבות האשמת היהודים בהפצת המחלה ועוד. כמו כן נרשמים גורמי משיכה רבים, ובמיוחד בעקבות התחושה בקהילות היהודיות בעולם של התמודדות טובה של מדינת ישראל מול נגיף הקורונה ביחס למדינות העולם, ובמיוחד כאשר מדינת ישראל הייתה הראשונה להצליח בחיסון האוכלוסייה. כל הסיבות המפורטות לעיל מהוות בסיס לגידול בביקוש לעלייה. מימוש תחזיות העלייה מתבסס על כך, שהתכנית הלאומית לעלייה וקליטה תיושם ותאפשר עידוד וקליטה של עשרות אלפי עולים פוטנציאליים ברחבי הארץ.

11 משרד העלייה והקליטה, באמצעות חברת "אופק ישראלי", מפעיל מגוון פעילויות בחו"ל לעידוד ולהכנה לעלייה של זכאי עלייה. כחלק מתכנית העבודה של חברת "אופק ישראלי" לשנת 2022 נקבעו מטרות ויעדים מדויקים, כאשר המטרה היא להגיע ל-1.5 מיליון נחשפים (במצטבר) לפעילויות השונות המופעלות ברחבי העולם. מדובר על פעילויות מגוונות, הכוללות גם פעילויות מקוונות: ירידים, אולפנים, סמינרים, ערבי מידע ועוד.

מדדים מרכזיים נוספים לעבודת המשרד

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
עסקים שנפתחו או הורחבו על ידי יזמים עולים, שקיבלו ייעוץ והכוונה עסקית על ידי המשרד[12]	420	500	↑
2023 | **600** 2024 | **700**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור המדענים ששולבו במחקר ופיתוח בשנה החולפת, מתוך סך המדענים מקבלי השירות מאת המשרד[13]	50%	51%	↑
2023 | **52%** 2024 | **53%**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור הזכאים לתואר מקרב כלל הסטודנטים העולים הלומדים בסיוע המשרד[14]	78%	80%	↑
2023 | **82%** 2024 | **85%**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
זמן השהייה של קבוצות עולים בנתב"ג (בשעות)[15]	03:00[16]	02:10	↓
2023 | **02:00** 2024 | **01:50**			

12 משרד העלייה והקליטה מסייע ליזמים עולים במגוון דרכים, כגון ליווי וייעוץ עסקי בשפת העולה, סדנאות ומפגשים בנושאים עסקיים, מרכזי מידע ליזמים ועוד. משבר הקורונה פגע קשות בבעלי עסקים, ולכן בשנים 2020 ו-2021 נרשמה ירידה במספר העסקים שנפתחו ביחס לשנים קודמות. בשנים אלו משרד העלייה והקליטה סייע רבות לעסקים של עולים חדשים על מנת שיצליחו לשרוד את המשבר. המשרד צופה גידול איטי בשנה הקרובה במספר העסקים, בין היתר בעקבות הפיכתם של עולים ליזמים "בעל כורחם" עקב הפגיעה בעבודתם כשכירים.

13 משרד העלייה והקליטה הקים מערכת תמיכה על פי החלטת הממשלה בשנת 1973, מתוך הכרה כי אוכלוסיית המדענים העולים והתושבים החוזרים זקוקה למערכת תמיכה נפרדת, שתיתן מענה הולם למיצוי פוטנציאל ההון האנושי הגלום בעלייתם או בחזרתם ארצה. המשרד מסייע למדענים ולמהנדסי מחקר ופיתוח, עולים או תושבים חוזרים, במציאת תעסוקה שתתרום לצמיחה הכלכלית של המשק והחברה הישראלית ותשפיע באורח חיובי על המשך העלייה והחזרה לישראל.

14 המשרד פועל מאז שנת 1964 לקליטת הסטודנטים העולים במגוון רחב של תחומים. מטרת-העל של המשרד בתחום הינה לעודד צעירים מכל העולם לעלות ארצה וללמוד בישראל, לפעול למען שילובם בהצלחה במערכת ההשכלה הגבוהה, לסייע להם להיקלט בחברה ובמשק כך שיבנו את ביתם ועתידם בישראל. בכל שנה לומדים בסיוע המשרד כ-5,000 סטודנטים עולים, הבאים מכל קצווי עולם.

15 מטרת-העל של אגף נתב"ג במשרד העלייה והקליטה הינה לתת את השירות האיכותי ביותר בזמן הקצר ביותר. על כן, אחת המשימות המרכזיות של האגף לשנת 2022 הינה קיצור זמן השהייה של העולה. על מנת להשלים משימה זו האגף יפעל במישורים שונים, כגון ייעול תהליכים, צמצום בירוקרטיה, שיפור תהליכים בכל הנוגע לבדיקות קורונה בנתב"ג ועוד.

16 מרגע הפגישה בשרוול הנחיתה ועד העלייה להסעה לצורך תהליך הקליטה.

מטרות ויעדים

1 הגדלת מספר העולים והתושבים החוזרים

יעד 1.1: הגדלת החשיפה לאפשרות העלייה ולמסלולי הקליטה בקרב מועמדי עלייה

יעד 1.2: שיפור הקליטה של העולה/התושב החוזר, החל משלב עידוד העלייה ועד קליטתו בישראל

יעד 1.3: הגדלת מספר תכניות ההכנה לעלייה הפועלות בחו"ל כגורם מעודד עלייה

יעד 1.4: חיזוק הזיקה והקשר של קהילת הישראלים השוהים בחו"ל למדינת ישראל

2 שיפור בהצלחת הקליטה של העולים והתושבים החוזרים

יעד 2.1: הגדלת היקף השתלבותם של עולים ותושבים חוזרים בשוק העבודה

יעד 2.2: הרחבת פתרונות הדיור לעולים הזכאים לכך

יעד 2.3: קידום וחיזוק השתלבותם של עולים בתחומי השפה, החברה והתרבות ושימור מורשתם

יעד 2.4: חיזוק הזהות והזיקה של העולים לישראל והעמקתה, לצד הגברת המודעות לתרבות ולמורשת העולים

יעד 2.5: שיפור והידוק תהליך הליווי והמעקב אחר קליטתו של העולה/התושב החוזר

יעד 2.6: הנגשת המידע והשירות לעולה בכל זמן ובכל מקום

יעד 2.7: שיפור מצבם של העולים הנמצאים במצוקה כלכלית

יעד 2.8: שיפור רווחתם ומיצוי זכויותיהם של צעירים עולים חיילים

3 טיפוח ההון האנושי ושיפור הישגיות בקרב העולים

יעד 3.1: עידוד יזמות ותמיכה ביזמים להקמת עסקים מצליחים

יעד 3.2: קידום הישגי התלמידים העולים ובני תושבים חוזרים

יעד 3.3: קידום השתלבותם של אקדמאים וסטודנטים עולים ובוגרי המינהל לסטודנטים עולים בשוק העבודה במקצועם

יעד 3.4: שיפור השתלבותם של ילדים, בני נוער וצעירים עולים ובני עולים ותושבים חוזרים בהיבטים לימודיים-חברתיים

4 הגדלת תרומתם של העולים והתושבים החוזרים לכלכלה ולחברה והגברת המודעות לכך

יעד 4.1: הגברת החשיפה לתרומתם של העולים לחברה, למדע ולכלכלה

יעד 4.2: הגדלת היקף העולים והתושבים החוזרים המשתקעים באזורי עדיפות לאומית

יעד 4.3: שילוב מדענים במחקר ובאקדמיה הישראלית ומימוש הידע הייחודי שלהם לצורכי המחקר והפיתוח של מדינת ישראל

5 מיצוב המשרד כגורם מוביל ומנחה בתהליכי העלייה והקליטה בישראל

יעד 5.1: הגברת החשיפה של פעילויות המשרד ושל נושא העלייה והקליטה

יעד 5.2: חיזוק שיתוף הפעולה עם גורמי חוץ בנושא קליטת עלייה

יעד 5.3: חיזוק היכולות של רשויות מקומיות וארגונים להתמודדות עם גלי העלייה

יעד 5.4: שיפור והרחבה של ממשקים ממוחשבים עם גורמי חוץ העוסקים בקליטת עלייה

יעד 5.5: שיפור יכולת המיפוי והניתוח של המשרד בנוגע לצרכים ולמגמות בקרב מועמדי עלייה ולמצב הקליטה בארץ ככלי לתכנון מדיניות ולפיתוח תכניות

6 קידום איכות השירות של המשרד בדגש על המטה, המחוזות והמרחבים

יעד 6.1: התאמת השירות על פי אוכלוסיית היעד

יעד 6.2: ייעול ופישוט התנהלות העולה והתושב החוזר מול המשרד

יעד 6.3: קידום ההתמקצעות של עובדי המשרד

יעד 6.4: שיפור הפיקוח והבקרה ברמת המטה, המחוזות, המרחבים ונתב"ג

עיקרי תכנית העבודה

1 הגדלת מספר העולים והתושבים החוזרים

יעד 1.1: הגדלת החשיפה לאפשרות העלייה ולמסלולי הקליטה בקרב מועמדי עלייה

משימות מרכזיות

- הפעלת פרויקט לאומי לעידוד עלייה באמצעות חברת "אופק ישראלי"[17]
- יישום החלטת הממשלה בנושא עידוד עלייה והסרת חסמים בתעסוקת עולים במקצועות רפואיים בישראל[18]
- יישום החלטת הממשלה בנושא עידוד עלייה וקליטה מיטבית של עולים בעלי מקצועות הייטק והנדסה[19]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור היישום של התכנית "אופק ישראלי" (ברמת פעולות) עד לרבעון הראשון של 2023	מדידה חדשה	-	3/2023	95%
השלמת מחקר מלווה בפרויקט "אופק ישראלי"[20]	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
זכאי עלייה שנחשפו לתכניות השונות של "אופק ישראלי" ברחבי העולם והשתתפו בהן (במצטבר)[21]	220,000	500,000	12/2022	-
שיעור הנחשפים החדשים המשתתפים בתכניות של "אופק ישראלי", מתוך כלל הנחשפים בתכניות השונות	50%	60%	12/2022	-
שיעור הנחשפים ב"מגע שני"[22] לתכנית "אופק ישראלי", מתוך כלל הנחשפים	מדידה חדשה	10%	12/2022	-
עולים שהשתתפו בפעילויות ללימודי עברית במסגרת תכנית "אופק ישראלי"	8,000	15,000	12/2022	-

17 משרד העלייה והקליטה, באמצעות חברת "אופק ישראלי", מפעיל מגוון פעילויות בחו"ל לעידוד ולהכנה לעלייה של זכאי עלייה. כחלק מתכנית העבודה של חברת "אופק ישראלי" לשנת 2022 נקבעו מטרות ויעדים מדויקים, כאשר המטרה היא להגיע ל-1.5 מיליון נחשפים (במצטבר) בפעילויות השונות המופעלות ברחבי העולם. מדובר על פעילויות מגוונות כולל פעילויות מקוונות: ירידים, אולפנים, סמינרים, ערבי מידע ועוד.

18 החלטה מס' 499 מיום 17/10/2021.

19 החלטת ממשלה מס' 498 מיום 17/10/2021.

20 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 531 מיום 21/10/2021 בנושא "תכנית לעידוד עלייה מכלל ארצות העולם ותיקון החלטת ממשלה".

21 בין הפעילויות במסגרת התכנית: ירידים, סמינרים, אולפנים ועוד. כמו כן, ישנן פעילויות שבוצעו באופן במקוון.

22 "מגע שני" כולל זכאי עלייה שהשתתפו בשתי פעילויות לפחות. בין הפעילויות במסגרת התכנית: ירידים, סמינרים, אולפנים ועוד. כמו כן, ישנן פעילויות שבוצעו באופן במקוון.

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המועמדים שהשתתפו בתכנית "אופק ישראלי" ופתחו תיקי עלייה, מתוך אלו שהשתתפו בפעילויות ללימוד השפה העברית בחו"ל	מדידה חדשה	70%	12/2022	-
שיעור המועמדים שהשתתפו בתכנית "אופק ישראלי" ופתחו תיקי עלייה, מתוך מועמדי העלייה שפתחו תיקים ב-3 השנים האחרונות	מדידה חדשה	80%	12/2022	-
צמצום זמן הטיפול בתיקי עלייה במסגרת "אופק ישראלי" לכדי 6 חודשים מפתיחת התיק לכל היותר	מדידה חדשה	✓	12/2022	-

יעד 1.2: **שיפור הקליטה של העולה/התושב החוזר, החל משלב עידוד העלייה, תוך קליטתו בישראל**

משימות מרכזיות

- המשך מבצע "צור ישראל" להעלאת הממתינים באתיופיה[23]
- יצירת רצף טיפול בעולה[24]
- הפעלת קורסים לפתיחת או להעתקה של עסק לישראלים השוהים בחו"ל
- שיתוף פעולה עם הביטוח הלאומי בנוגע לביטול הצורך במילוי שאלוני תושבות ורישום לקופ"ח (מעבר לממשק ישיר)
- העברת מידע ונתונים בין משרדי ממשלה וארגונים[25]

23 סוגיית הממתינים באתיופיה הינה אחת הסוגיות הלאומיות המורכבות והכאובות ביותר. משפחות רבות הגיעו לישראל בזמן שקרוביהם נותרו מאחור וממתינים שנים ארוכות לעלות ארצה ולהתאחד עם בני משפחותיהם, חלקם אף מאז שנות ה-90. בנוסף לכך, בעקבות המצב הכלכלי הקשה במחנות הממתינים, שהוחרף ביתר שאת בתקופת משבר הקורונה והביא את הקהילה לסף משבר הומניטרי, אלפי ממתינים סובלים מאבטלה וממחלות קשות, כאשר מאות ילדים מתוכם גוועים ברעב וסובלים מתת-תזונה חריפה. לצד זאת, המצב הביטחוני-אזרחי באתיופיה הולך ומסלים, כאשר ישנו עימות אלים בין השלטון המרכזי לקבוצה אתנית מצפון המדינה. כך, הממתינים באתיופיה סובלים ממגבלות תנועה, חיפושים משטרתיים ומעצרים וכן מגלישת אירועי אלימות וירי המסכנים את חייהם. מצער כי בשבועות האחרונים הגיעו דיווחים על מספר הרוגים מקרב קהילת הממתינים בשל הקרבות באזור. שרת העלייה והקליטה גיבשה את מתווה "צור ישראל" להעלאתם של כלל הממתינים באתיופיה ולסגירת המחנות באדיס אבבה ובגונדר, כאשר בשלב הראשון עלו כ-2,000 ממתינים. בשלב השני יעלו לישראל כל הממתינים שיש להם קרובי משפחה בישראל מדרגה ראשונה, ובשלב האחרון יעלו הנותרים, ומחנות ההמתנה ייסגרו.

24 משרד העלייה והקליטה פועל ליצירת רצף בכל תהליך הקליטה של העולה מרגע התעניינותו בחו"ל עד לקליטתו בארץ. לצורך כך הושק בשנת 2021 פרויקט לשיפור רצף הטיפול של העולה, הכולל קבלת נתונים מדויקים מארגונים מעודדי עלייה, שיבוץ של העולה עוד בהיותו בחו"ל ליועץ קליטה בארץ, שליחת מיילים ומידע מקדים לעולה ועוד. מדובר על עולים בעלי מעמד עולה "רגיל" (במעמד עולה חדש, אזרח עולה או קטין חוזר, שהתחילו את תהליך העלייה שלהם עוד בהיותם בחו"ל).

25 לצורך הכרה וזכאויות בכמה תחומים, העולים החדשים והתושבים החוזרים חייבים להנפיק כמה מסמכים ממשרדי ממשלה שונים ולהביא אותם למשרד העלייה והקליטה. המשרד מוביל מהלך של יצירת פלטפורמות להעברת מידע ישירות בין המשרד למשרדי הממשלה, ליחידות סמך ולגורמים רלוונטיים. הפלטפורמה תאפשר העברה ישירה של המסמכים השונים, תמנע מהעולה הגעה למשרדים השונים ותקצר את תהליך ההכרה שלו בתחומים שונים.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
יצירת פלטפורמות להעברת מידע בין המשרד למשרדי הממשלה, ליחידות סמך ולגורמים רלוונטיים	-	✓	12/2022	-
שיעור העולים מאתיופיה (שעלו לארץ בהתאם להחלטות הממשלה), שנמצא להם פתרון דיור לתקופת קליטתם בארץ במרכזי קליטה	100%	100%	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור העולים שבוצע עבורם שיבוץ ליועץ קליטה טרם עלייתם, מתוך כלל הזכאים במסגרת הפרויקט	28%	100%	12/2022	-
ימי ההמתנה להחזרת התושבות וקבלת ביטוח בריאות על ידי ביטוח לאומי	14	4	12/2022	-
שיעור העולים הממתינים מאתיופיה, שעלו במסגרת יישום החלטות ממשלה בנושא "מבצע צור ישראל"	100%	100%	12/2024	100%

יעד 1.3: הגדלת מספר תכניות ההכנה לעלייה הפועלות בחו"ל כגורם מעודד עלייה

משימות מרכזיות

- תמיכה בארגונים מעודדי עלייה[26]
- המשך הפעלת תכניות לגיוס ועלייה לישראל[27]
- מתן מידע שוטף לסטודנטים מועמדי עלייה ולמועמדי לימודים
- הפעלת תכנית "ביזנס IL" - פעילות טרום עלייה וחזרה[28]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור העלייה במספר חניכי "צבר" בעקבות פעילויות חשיפה ושיווק[29]	מדידה חדשה	10%	12/2022	-
חניכים שהשתתפו בתכנית "איתנו"	168	168[30]	12/2022	-

26 משרד העלייה והקליטה תומך במספר ארגונים הפועלים בחו"ל לעידוד עלייה. בשנת 2021 המשרד תמך בארגונים הנ"ל: ארגון "נפש בנפש", ארגון "קליטת קהילות ישראל", "גבהים" ו"פדרציה ציונית דרום אפריקה".

27 תכנית "איתנו" לליווי חיילים עולים בודדים (במסגרות קבוצתיות) - במסגרת התכנית, קבוצות צעירים וצעירות יהודים ובני ישראלים עולים, עוברים תהליך הכנה לצה"ל ולליווי לכל אורך השירות הצבאי.
תכנית "גרעין צבר" הינה פרויקט ייחודי, המספק תמיכה וליווי לצעירים יהודים ובני ישראלים שבחרו לחזור או לעבור לחיות בישראל על מנת לשרת שירות מלא ומשמעותי בצה"ל.

28 מרכזי "ביזנס IL" מערב, מסייעים בשירותי ייעוץ עסקי לעולים ולתושבים חוזרים פוטנציאליים עוד בהיותם בחו"ל וטרם עלייתם/חזרתם לישראל, אשר הביעו התעניינותם בעלייה ו/או בחזרה לישראל ובהקמת עסק עצמאי ו/או השקעה בישראל. בין השירותים המוענקים במרכזים: מתן ייעוץ וליווי עסקי, הפעלת קורסים וסדנאות בחו"ל, הפעלת ירידים וכנסי יזמות עסקית בחו"ל לעידוד עלייה וחזרה לישראל.

29 בשנת 2021 השתתפו בתכנית 228 חניכים.

30 השימור בערך הצפוי למספר החניכים נובע משיקולי מגבלת תקציב.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
סטודנטים מועמדי עלייה, המממשים את שירות טרום העלייה הניתן מטעם המשרד	1,000	1,100	12/2022	-
שיעור העמידה בתכנית לקורסים ומתן ייעוץ ליזמים עולים ולתושבים חוזרים פוטנציאליים בנושאים עסקיים כלכליים[31]	10%[32]	90%	12/2022	-
עולים ותושבים חוזרים פוטנציאליים, שקיבלו ייעוץ במרכזים ליזמים עסקיים בחו"ל	2,990	3,100	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
עולים שעלו בסיוע פעולות ארגונים מעודדי עלייה הנתמכים על ידי המשרד	3,934	4,500	12/2022	-
עולים ותושבים חוזרים פוטנציאליים שנחשפו לעידוד עלייה מאורגנת והשתתפו בפעילויות של ארגונים מעודדי עלייה הנתמכים על-ידי המשרד[33]	21,560 (2020)	30,000	12/2022	-
שיעור הנשארים בארץ[34] בתום השנה השנייה מהשירות הצבאי מתוך משתתפי תכניות לגיוס ועלייה	85%	87%	12/2022	-
שיעור העולים שעלו בזכות פעילות ארגונים מעודדי עלייה הנתמכים על-ידי המשרד, מתוך כלל העולים שפתחו תיק או מילאו טפסים בארגונים אלו	23%	25%	12/2022	-
שיעור שביעות הרצון של החיילים משתתפי התכניות	85%	90%	12/2022	-
שיעור העולים שנבנתה להם תכנית על ידי המשרד מתוך הפונים לשירות טרום עלייה, שהשלימו את כלל המסמכים ועלו ארצה	מדידה חדשה	100%	12/2022	-

יעד 1.4: **חיזוק הזיקה והקשר של קהילת הישראלים השוהים בחו"ל למדינת ישראל**

משימות מרכזיות

- הפעלת "בתים ישראליים"[35]
- שמירה על קשר עם מדענים ישראלים השוהים בחו"ל באמצעות פעילות Science Abroad

31 תכנית המתקיימת בחו"ל למועמדי עלייה יזמים. התכנית מורכבת ממגוון פעילויות כגון: קורסים, סמינרים, וובינרים, פגישות, כנסים וירידים המתקיימים בחו"ל (מערב ומזרח).

32 בשנת 2021 בוצעו רק 10% מהתכנית בעקבות קושי בהפעלה בחו"ל בגלל משבר הקורונה , בשנת 2022 המשרד מתכננן לחזור לפעילות מלאה.

33 פעילויות כגון: סמינר אינטרנטי, אולפן, ירידים כולל ירידים מקוונים ועוד.

34 במדד זה נחשבים הנשארים בארץ מי שמרכז חייו עודנו בארץ.

35 משרד העלייה והקליטה מפעיל באמצעות השגרירויות והקונסוליות בחו"ל פרויקט ייחודי לשמירת הקשר עם הישראלים החיים מחוץ לישראל - "הבית הישראלי". ייעודו העיקרי לספק ייעוץ והכוונה למתעניינים באפשרויות השיבה לישראל ולהעניק ליווי וייעוץ אישי בתכנון החזרה.

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור העלייה במספר הישראלים המתעניינים בחזרה לישראל ופנו לצורך כך לראשונה ל"בתים הישראליים"[36]	מדידה חדשה	15%	12/2022	-
שיעור העלייה במספר המצטרפים החדשים לארגון Science Abroad באמצעות פעילויות הארגון למדענים ישראלים השוהים בחו"ל[37]	מדידה חדשה	6%	12/2022	-

יעד 1.5: **שיפור הקליטה של העולה/התושב החוזר, החל משלב עידוד העלייה, תוך קליטתו בישראל**

משימות מרכזיות

- הפעלת תכנית לליווי והכוונה של צעירים לקראת תעסוקה ו/או לימודים[38]
- הפעלת מרכז ייעוץ סטארט-אפ לעולים ולתושבים חוזרים[39]

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור מסיימי תכנית צעירים, מתוך כלל המשתתפים[40]	85%	95%	12/2022	-
שיעור החיילים העולים הבודדים, שהשתתפו וסיימו בהצלחה את תכנית "כנפיים"[41]	80%	90%	12/2022	-
שיעור הגידול במספר הפונים לקבלת שירות במוקד סטארט-אפ[42]	מדידה חדשה	20%	12/2022	-
שיעור מקבלי השירותים במוקד סטארט-אפ בשנה החולפת, שדיווחו על שביעות רצון ברמה טובה עד טובה מאוד, מתוך כלל מקבלי השירות במוקד	80%	85%	12/2022	-

36 3,300 פונים חדשים בשנת 2021.
37 מספר החברים בארגון Science Abroad ב-2021 עומד על כ-4,300.
38 משרד העלייה והקליטה מפעיל כמה תכניות עבור צעירים עולים בשנים הראשונות שלהם בארץ. התכנית מהווה מסגרת ייחודית עבור העולים, הכוללת מגורים, לימודי אולפן ופעילויות חברתיות ומכינה אותם לקראת תעסוקה או לימודים אקדמיים.
39 שירות זה מאפשר לעולים חדשים ולתושבים חוזרים, אשר הנם יזמים טכנולוגיים, מדענים, אנשי היי-טק וביו-טק, לקבל סיוע בהקמת סטארט-אפ באמצעות תכנית היזמות של משרד העלייה והקליטה.
40 בשנת 2021 סיימו 1,200 עולים צעירים.
41 בשנת 2021 השתתפו 400 עולים בתכנית "כנפיים". תכנית "כנפיים" הינה תכנית מיוחדת, המסייעת לחיילים בודדים משלב הגיוס עד שנתיים לאחר השחרור. חייל בודד המסיים את התכנית בהצלחה מהגעתו לארץ עד לאחר השחרור הינו עולה שקיבל מעטפת חשובה ומשמעותית להשתלבותו בארץ.
42 מתקבלות כ-60 פניות בשנה. יש להדגיש שהפניות אינן חד-פעמיות ומהוות ייעוץ ארוך טווח הניתן מהמוקד.

2 שיפור בהצלחת הקליטה של העולים והתושבים החוזרים

יעד 2.1: הגדלת היקף השתלבותם של עולים ותושבים חוזרים בשוק העבודה

משימות מרכזיות

- בניית תכנית תעסוקתית אישית לעולים ולתושבים חוזרים[43]
- ארגון, הפעלה ומימון של קורסי הכנה למקצועות רישוי[44]
- הפעלת "מרכזי תעסוקה" לעולים ולתושבים חוזרים לצורך השמתם בעבודה
- קידום העסקתם של עולים ותושבים חוזרים באמצעות השתתפות במימון שכר למעסיק לתקופה מוגבלת[45]
- הכשרת עולים ותושבים חוזרים לתחומים נדרשים בשוק העבודה
- יישום החלטת הממשלה בנושא עידוד עלייה וקליטה מיטבית של עולים בעלי מקצועות היי-טק והנדסה[46]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור העולים שנבנתה להם תכנית תעסוקתית מותאמת לכישוריהם וליכולותיהם בחצי השנה הראשונה לשהותם בארץ[47] מתוך סך הזכאים לכך[48]	41%	50%	12/2022	-
שיעור העולים שאושרה להם בקשה להכשרה מקצועית בתוך 15 ימי עבודה מהגשת הבקשה[49]	מדידה חדשה	100%	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הרופאים העולים שעברו מבחני רישוי בהצלחה, מתוך סך הרופאים העולים המשתתפים בקורסי הכנה בסיוע המשרד[50]	60%	72%	12/2022	-
שיעור העולים והתושבים החוזרים שהושמו בעבודה על ידי מרכזי התעסוקה באופן שהותאם ליכולותיהם ולכישרונותיהם, מתוך סך העולים מקבלי השירותים במרכזי התעסוקה[51]	72%	77%	12/2022	-

43 תכנית תעסוקתית הינה תכנית הנבנית על ידי יועץ התעסוקה של המשרד יחד עם העולה, אשר מסייעת לעולה להגשים את מטרותיו התעסוקתיות בישראל. במסגרת התכנית נלקח בחשבון הפרופיל התעסוקתי של העולה, הכשרתו, השכלתו, ניסיונו וצרכיו האישיים, ונבנית עבורו תכנית אישית, השואפת למקסם את רצונות העולה בתחום התעסוקתי בהתאמה לאפשרויות התעסוקה בארץ.

44 מקצועות רלוונטיים לסיוע: רופאים, רוקחים, וטרינרים, עורכי דין, רואי חשבון.

45 משרד העלייה והקליטה מסייע למעסיקים באמצעות השתתפות במימון שכר העולה לתקופה מוגבלת על מנת לעודד העסקת עולים. הסיוע נועד לעודד את קליטת העולה בשוק העבודה, באופן שיעניק למעסיק הזדמנות להכיר את העולה.

46 החלטת ממשלה מס' 498 מיום 17/10/2021.

47 100% מהעולים יקבלו תכנית תעסוקתית עד שנה מיום עלייתם לארץ.

48 בשנת 2021 היו כ-13,342 עולים זכאים לבניית תכנית תעסוקתית אישית.

49 בקשה תקינה, הכוללת את כלל המסמכים הנדרשים, בכפוף לקיומו של תקציב.

50 בתוך כך, משתתפים בקורס: רופאים, רואי חשבון, עורכי דין, רוקחים, אחיות, וטרינרים.

51 מרכזי התעסוקה מסייעים לעולים בהשמה בשוק העבודה. המרכזים פרוסים בכל רחבי הארץ ומופעלים על ידי חברת מעוף וחברת יישום.

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור העולים והתושבים החוזרים שהועסקו בטווח של חצי שנה לאחר שקיבלו סיוע במסגרת תכנית קידום העסקה, מתוך סך המשתתפים בתכנית[52]	מדידה חדשה	60%	12/2022	-
שיעור העולים שהועסקו לאחר שסיימו קורסי הכשרה באמצעות שוברים להכשרה מקצועית, מתוך סך המשתתפים בקורסים מסוג זה[53]	מדידה חדשה	80%	12/2022	-

יעד 2.2: **הרחבת פתרונות הדיור לעולים הזכאים לכך**

משימות מרכזיות

- המשך הפעלת מקבצי דיור ומרכזי קליטה[54]
- סיוע במתן פתרונות דיור לעולים הזכאים לדיור ציבורי

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מקבצי דיור שנחתם עימם חוזה	24	24	12/2022	-
ימים שחלפו מיום שהתקבלה הדירה במשרד ועד להחתמת החוזה (במקבצי דיור ובהוסטלים)	30	30	12/2022	-
שיעור העולים המקבלים הפניה לראיית דירה תוך 72 שעות מקבלת הדירה במשרד	100%	100%	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הדירות שאוכלסו בפועל, מתוך סך הדירות הפנויות במלאי[55]	86%	90%	12/2022	-

52 בשנת 2021 השתתפו 743 עולים בתכנית.
53 בשנת 2021 קיבלו 2,800 עולים שוברים להכשרה מקצועית.
54 משרד העלייה והקליטה ממשיך לטפל בעניין זכאותם של עולים קשישים ובהקצאת פתרונות דיור הולמים עבורם במקבצי דיור, ובלבד שהם עונים לכמה תנאים. בנוסף, משרד העלייה והקליטה, בשיתוף משרד הבינוי והשיכון ומשרד האוצר, פועל להקצאת פתרונות דיור ציבורי לעולים הזכאים.
55 נכון ל-11/2021 ישנן במלאי 1,054 דירות. קיים פער בין מספר הדירות הקיימות לבין מספר הדירות המאוכלסות בפועל עקב כמה סיבות, בין היתר כי קיימות דירות שאינן באזורי ביקוש, או שעולים לא מעוניינים לגור בהן.

יעד 2.3: **קידום וחיזוק השתלבותם של עולים בתחומי השפה, החברה, התרבות ושימור מורשתם**

משימות מרכזיות

- פרסום "קולות קוראים" לרשויות המקומיות לביצוע פרויקטים ותכניות חברתיות[56]
- תמיכה ברשויות המפעילות תכניות לעולי אתיופיה עד 15 שנים בארץ[57]
- פרויקטורים-מלווים לעולי אתיופיה[58]
- מימון ללימודי השפה העברית באולפנים חיצוניים באמצעות שוברים[59]
- קליטת עולי אתיופיה במרכזי קליטה והשלמת מבצע "צור ישראל"
- השקת אתר "יישובים לעידוד עלייה וקליטה" לצורך הנגשת מידע לעולה ושילובו המיטבי ביישוב קליטתו
- קיום אירועים ממלכתיים, ציון ימי חג לעולים ואירועים נוספים[60]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
יישובים שהופעלו בהם תכניות לעולי אתיופיה במסגרת מבחן תמיכה לעולים עד 15 שנים בארץ	25	26	12/2022	-
השקת האתר "יישובים לעידוד עלייה וקליטה"	-	✓	12/2022	-
שיעור האירועים הממלכתיים, ציון ימי החג לעולים ואירועים נוספים שהתקיימו, מתוך 6 האירועים המתוכננים	60%	100%	12/2022	-
שיעור העולים שהשתתפו בתכניות ייעודיות לעולי אתיופיה עד 15 שנים בארץ מתוך כלל הזכאים לכך[61]	77%	80%	12/2022	-

56 הקליטה החברתית והתרבותית של העולים היא בעלת חשיבות רבה בתהליך השתלבותם בארץ. העשייה המוניציפלית בתחום היא הבסיס לתהליך זה, ולכן מהווה אחד הנושאים החשובים שבו משקיע משרד העלייה והקליטה. המשרד תומך בכ-100 רשויות מקומיות במגוון פרויקטים לקליטה חברתית של עולים חדשים. נושאי התמיכה מגוונים, וכוללים, ובין היתר: פעילויות לקשישים עולים, פעילויות לילדים עולים, תכניות לצעירים עולים, תכניות לבני מנשה ויוצאי קווקז. התכניות מופעלות על ידי רשויות מקומיות בכל רחבי הארץ לכלל אוכלוסיות העולים: צרפת, ארה"ב, דוברי רוסית, עולי אתיופיה, עולים מדרום אמריקה ועוד.

57 החלטת ועדת השרים, אשר קיבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 31/7/2015, ומספרה 324 (נספח מס' 7), אימצה, בין היתר, את אבני היסוד למדיניות הממשלתית שנקבעו בתהליך "דרך חדשה", ובכללן ההחלטה, כי הטיפול בעולים מאתיופיה עד 15 שנים בישראל יהיה באחריות משרד העלייה והקליטה. על פי החלטה זו, האחריות לטיפול ביוצאי אתיופיה שאינם עולים הועבר למשרדים האחרים בהתאם לתחומם. לכן משרד העלייה מרכז את מאמציו בתכניות מיוחדות, המופעלות ברשויות מקומיות לעולים מאתיופיה וילדיהם עד 15 שנה בארץ.

58 כדי להקל על קליטה במקום המגורים, משרד העלייה והקליטה מעניק תמיכות לרשויות מקומיות, אשר מפעילות מלווים לעולים בשפת העולים (פרויקטורים) שתפקידם כולל ליווי של העולים בכל שלבי הקליטה הראשונית ביישוב, סיוע ברישום ילדים למוסדות חינוך, סיוע ברישום לאולפן, מתן מידע בכל הנוגע לקשר עם הרשות המקומית ועוד. כיום קיימים 130 פרויקטורים דוברי שפות העולים בכל רחבי הארץ - משנת 2021 יזם משרד העלייה והקליטה פרויקט לתמיכה ברשויות אשר מפעילות פרויקטורים (מלווי עולים) לעולים מאתיופיה.

59 רכישת שפה הינה תנאי הכרחי ומהותי בהצלחת תהליך הקליטה של העולים. נוסף על אולפני העברית הפועלים כיום, מוצעים לעולים שוברי השתתפות בעלות הלימודים במסגרות פרטיות הנכללות במאגר מוסדות לימוד שנקבע מראש. העולים לומדים בקבוצות קטנות, ובסופו של תהליך נבחנים במבחנים הבודקים את רמת השליטה שלהם בשפה העברית, בדומה למה שקיים באולפנים הרגילים המופעלים באמצעות משרד החינוך.

60 למשל: אירוע "עולים כיתה" לכבוד תחילת השנה, או אירועים להוקרה לעולים על תרומתם לחברה.

61 בשנת 2021 היו כ-18,000 עולים יוצאי אתיופיה עד 15 שנים בארץ זכאים להשתתף בפעילויות מיוחדות הנתמכות על ידי המשרד.

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור העולים שנבחנו במבחני סיום ב"אולפני השוברים" מתוך כלל העולים שלמדו בתכנית[62]	77%	85%	12/2022	-
מלווי עולים (פרויקטורים) ייחודיים לעולים יוצאי אתיופיה ברשויות שהשתתפו בתכנית[63]	20	28	12/2022	-
שיעור העולים יוצאי אתיופיה המתגוררים במרכזי קליטה, אשר סיימו אולפן ונבחנו במבחני הסיום[64]	95%	95%	12/2022	-
שיעור העולים שעברו תהליך גיור בתוך 12 חודשים מיום הגעתם לארץ, מתוך אלו הנדרשים לכך[65]	100%	100%	12/2022	-
שיעור התינוקות שנכנסו למסגרות של מעונות יום, מתוך סך התינוקות העולים מאתיופיה המתגוררים במרכזי קליטה[66]	100%	100%	12/2022	-
עולים שהשתתפו בפעילויות של תכניות קליטה בקהילה ברשויות מקומיות	250,000	300,000	12/2024	400,000

יעד 2.4: **חיזוק הזהות והזיקה של העולים לישראל והעמקתה, לצד הגברת המודעות לתרבות ולמורשת העולים**

משימות מרכזיות

- הפעלת תכנית לקשישים עולים מאתיופיה
- הפעלת חדרי מורשת והנצחת גבורתם וזכרם של הנספים בסודן בדרכם לישראל[67]
- הפעלת תכניות להעצמת נשים וגברים באמצעות תיאטרון קהילתי
- הפעלת תכנית קייסים - הסברה על מניעת אלימות[68]

62 רכישת שפה הינה תנאי הכרחי ומהותי בהצלחת תהליך הקליטה של העולים. נוסף על אולפני העברית הפועלים כיום, מוצעים לעולים שוברי השתתפות בעלות הלימודים במסגרות פרטיות הנכללות במאגר מוסדות לימוד שנקבע מראש. העולים לומדים בקבוצות קטנות, ובסופו של תהליך נבחנים במבחנים הבודקים את רמתם בשפה העברית, בדומה למה שקיים באולפנים הרגילים המופעלים באמצעות משרד החינוך. בשנת 2021 למדו כ-3,150 עולים עברית באמצעות שוברים ללימודי השפה העברית.

63 תכנית חדשה משנת 2021.

64 בשנת 2021 למדו 1,268 עולים יוצאי אתיופיה באולפני עברית במסגרת מרכזי קליטה.

65 בשנת 2021 עמד מספר העולים יוצאי אתיופיה שעברו גיור במסגרת מרכזי קליטה על 2,098.

66 בשנת 2021 נכנסו למעונות היום 323 תינוקות.

67 לאורך שנות ההיסטוריה שמרו יהודי אתיופיה על יהדותם וחלמו לעלות לציון. העלייה הבלתי לגאלית של יהודי אתיופיה לארץ, דרך סודן, נמשכה כ-11 שנים משנת 1979 ועד 1990. המסע היה כרוך בסיכונים רבים ובהליכה רגלית לאורך קילומטרים רבים במדבר על גבול סודן במשך שבועות ואף חודשים. המסע הקשה והארוך טמן בחובו רעב, צמא, מחלות והתקפות של שודדים ופורעים מקרב החיילים ומתנגדי המשטר. רבים מאלה שהתחילו את המסע, ובעיקר ילדים, קשישים וחולים לא עמדו בתלאות הקשות שניצבו בפניהם ונפטרו בדרך. משרד העלייה והקליטה התחיל בשנת 2021 פרויקט חדש להנצחת גבורתם וזכרם של הנספים בסודן בדרכם לישראל באמצעות חדרי מורשת בכמה מוקדים בארץ.

68 הקייסים, כחלק מהנהגת העדה האתיופית, מקיימים מפגשי הסברה בנושא מניעת אלימות במשפחה.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
יישובים שהופעלה בהם תכנית לקשישים עולי אתיופיה	33	35	12/2022	-
רשויות שהפעילו חדרי מורשת והנצחת גבורתם וזכרם של הנספים בסודן בדרכם לישראל	29	33	12/2022	-
גיבוש מתווה להבאת מבקרים שאינם יוצאי אתיופיה לחדרי המורשת וההנצחה	-	✓	12/2022	-
הצגות שהתקיימו ברשויות ברחבי הארץ באמצעות התיאטרון הקהילתי	מדידה חדשה	10	12/2022	-
עולים שהשתתפו בסדנאות ובקבוצות בתכנית הקייסים	600	600	12/2022	-
רשויות שמשתתפות בתכנית קייסים	20	20	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור העולים הקשישים יוצאי אתיופיה המשתתפים בפעילויות, מתוך סך הזכאים לכך[69]	70%	80%	12/2022	-
מבקרים שסיירו בחדרי המורשת	-	4,000	12/2022	-

יעד 2.5: **שיפור והידוק תהליך הליווי והמעקב אחר קליטתו של העולה/התושב החוזר**

משימות מרכזיות

- עריכת מפגש הכוונה, צעדים ראשונים ומיצוי זכויות לעולים עם הגעתם לארץ[70]
- הקניית כלים לצורך השתלבותם של העולים בשוק העבודה בארץ[71]
- קיום פעילויות התנדבות של סטודנטים עולים במסגרת שח"ק - שירות חברתי קהילתי[72]
- תמיכה במלווי עולים (פרויקטורים) דוברי שפות ברשויות מקומיות[73]
- תמיכה בעמותות המפעילות פרויקטים עבור עולים
- הפעלת מוקד סיוע ותמיכה נפשית לעולים חדשים[74]

---

69 בשנת 2021 היו 10,623 עולים קשישים יוצאי אתיופיה זכאים להשתתפות בתכנית.

70 תהליך הקליטה של העולה מלווה בכמה תהליכים, כאשר אחד הצעדים החשובים הינו המפגש הראשון עם העולה, הכולל קבלת פנים, העברת מידע וצעדים ראשונים בארץ והכוונתו לקליטתו המיטבית בארץ. המשרד פועל במספר מישורים על מנת לצמצם את הזמן בין נחיתת העולה בארץ עד הפגישה הראשונה עם היועץ האישי שלו ובמקביל לאפשר פגישה איכותית. לצורך כך על מנת להשיג את היעד הזה המשרד יפעל לייעול תהליכים פנימיים, פיתוח תהליכי דיגיטציה לצמצום ביקורים מיותרים בלשכות ומגוון פתרונות חדשניים אחרים.

71 במהלך המפגשים עם יועץ הקליטה, העולה החדש מקבל ליווי ומגוון כלים לצורך השתלבותם לשוק העבודה בארץ: נבנית לו תכנית תעסוקתית מפורטת, מוצעות לו מגוון התכניות בתחום התעסוקה שהוא זכאי להן ועוד.

72 המנהל לסטודנטים עולים במשרד העלייה והקליטה מפעיל את תכנית שח"ק - שירות חברתי קהילתי, שבה סטודנטים עולים מתנדבים למען הקהילה בתמורה לקבלת מלגת שכר לימוד.

73 כדי להקל על קליטה במקום המגורים, מעניק משרד העלייה והקליטה תמיכות לרשויות מקומיות אשר מפעילות מלווים לעולים בשפת העולים (פרויקטורים) ואשר תפקידם כולל ליווי של העולים בכל שלבי הקליטה הראשונית ביישוב, סיוע ברישום ילדים למוסדות חינוך, סיוע ברישום לאולפן, מתן מידע בכל הנוגע לקשר עם הרשות המקומית ועוד. כיום קיימים 130 פרויקטורים דוברי שפות העולים בכל רחבי הארץ. השנה, בנוסף לפרויקטורים אלו, נוספו 12 פרויקטורים הפועלים לעידוד עלייה ביישובי הנגב והגליל.

74 בשנת 2021 בעקבות פניות חוזרות של עולים במצוקה נפשית, במיוחד בעקבות פרוץ מגפת הקורונה, משרד העלייה והקליטה פתח מוקד סיוע נפשי לעולים חדשים. במסגרת המוקד פועלים 5 קווים טלפוניים המאוישים על ידי אנשי מקצוע, כאשר המענה ניתן בשפות: אמהרית, רוסית, צרפתית, ספרדית ואנגלית.

- הפעלת תכנית, המכוונת להפחתת מצבי סיכון בקרב ילדים ובני נוער עולים ומשפחותיהם
- הפעלת מרכזי נוער באמצעות תכנית 360 לילדים ולבני נוער עולים
- הפעלת תכנית "גשרים" - תכנית לאיתור, טיפול ומניעה של אלימות במשפחה בקרב עולים
- הפעלת תכניות למניעה ולטיפול בעולים נפגעי התמכרויות
- הפעלת תכנית למניעת התאבדויות בקרב עולים חדשים[75]
- שילוב מדענים במחקרים בשיתוף עם המפא"ת[76] במשרד הביטחון

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
השקת התכנית לבני נוער בסיכון	-	✓	12/2022	-
ילדים ובני נוער עולים ובני עולים שהשתתפו בתכנית 360 לילדים ובני נוער עולים[77]	2,000	2,100	12/2022	-
עולים שטופלו במרכזים למניעת אלימות במשפחה המופעלים במסגרת תכנית "גשרים"	1,600	1,700	12/2022	-
עולים שטופלו במרכזים לטיפול בהתמכרויות	2,000	2,500	12/2022	-
השקת התכנית למניעת התאבדויות בקרב עולים חדשים	-	✓	12/2022	-
מדענים שהשתלבו במחקרים שבהם מעורב המפא"ת	מדידה חדשה	8[78]	12/2022	-
פרויקטורים (מלווי עולים) ברשויות מקומיות	130	130	12/2022	-
שיעור העולים שנעשה עימם מפגש ראשוני בתוך 3 שבועות מהגעתם לארץ, מתוך כלל העולים[79]	51%	60%	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
עולים שהשתתפו בכיתות סל"ע - סדנא לחיפוש עבודה[80]	364	728	12/2022	-
שיעור העולים הזכאים לקבלת הבטחת הכנסה שמימשו את ההפניה למרכזי תעסוקה	21%	35%	12/2022	-
שיעור העלייה במספר הפניות למוקד לסיוע נפשי באמצעות חשיפה ופרסום[81]	מדידה חדשה	5%	12/2022	-

75 בשיתוף פעולה עם המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל.
76 המינהל למחקר ופיתוח אמצעי לחימה ותשתיות טכנולוגיות.
77 המרכז מפעיל תכניות באמצעות תכנית 360 לילדים ובני נוער בסיכון ב-2 ישובים ברחבי הארץ.
78 שילוב המדענים העולים הינו אתגר משמעותי, וכל מדען שהשתלב מהווה הישג גדול
79 המפגש הראשון עם העולה (לאחר תהליך הקליטה וקבלת הפנים בנתב"ג), נעשה על ידי יועץ הקליטה האישי של העולה באחד מ-44 נקודות השירות של המשרד ברחבי הארץ. העולה מגיע לתהליך טיפול ראשוני ומקבל מידע והכוונה ראשונית לקליטתו המיטבית ברשות הקולטת. משימה נוספת הכלולה בתכנית העבודה המשרדית הינה ש-100% מהעולים ייפגשו עם היועץ שלהם עד 6 שבועות מהגעתם לארץ.
80 תכנית סל"ע (סדנאות לחיפוש עבודה) נועדה לסייע לעולים ולתושבים חוזרים בעלי השכלה אקדמית, או השכלה מקצועית אחרת, במציאת עבודה, וכן להקנות עצמאות וביטחון בחיפוש עבודה ולהגביר את הסיכוי למציאת עבודה המתאימה ליכולת ולהכשרה המקצועית של העולה או התושב החוזר.
81 בשנת 2021 בוצעו כ-1,580 פניות למוקד.

יעד 2.6: **הנגשת המידע והשירות לעולה בכל זמן ובכל מקום**

משימות מרכזיות

- תרגום והתאמה תרבותית של מידע בשפות שונות לאתר האינטרנט, לפרסומים וליחידות המשרד
- פיתוח אפליקציית מובייל של חומרי פרסום ומידע לעולים
- פיתוח שירותים דיגיטליים באזור האישי לעולים על מנת לצמצם את הביקורים הפיזיים לטובת קבלת שירותים אלו ולאפשר ייעוץ איכותי יותר בלשכות המשרד[82]
- פיתוח שירותים דיגיטליים מתקדמים[83]
- הפעלת מרכז מידע[84]
- הגברה של חשיפת העולים למידע, לתחומי הליבה של המשרד ולפעילות המשרד באמצעות פלטפורמות של רשתות חברתיות, המותאמות לתרבות ולשפה של העולה

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
השקת אפליקציית מובייל לקליטה, המנגישה את פרסומי המשרד בכל השפות	-	✓	12/2022	-
שיעור השיחות שקיבלו מענה אנושי בתוך 3 דקות מרגע הפנייה, מתוך כלל השיחות הנכנסות למרכז המידע[85]	80%	85%	12/2022	-
שיעור השירותים הדיגיטליים שפותחו דרך האזור האישי לעולה, מתוך כלל השירותים הניתנים במשרד	מדידה חדשה	25%	12/2022	-
שיעור העלייה בכמות התכנים המועלים לעמודי הפייסבוק של המשרד בשש שפות	מדידה חדשה	10%	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור שביעות הרצון מהשירות הניתן על ידי מרכז המידע בקרב כלל מבקשי השירות	מדידה חדשה	70%	12/2022	-
שיעור העלייה במספר העוקבים בעמודי הפייסבוק של המשרד[86]	מדידה חדשה	5%	12/2022	-

82 שירותים שיועלו לאוויר בשלב ראשון: שוברים לתעסוקה, בקשה להכרה כאמן, בקשה להכרה כספורטאי, פנייה לוועדת ערעורים, שוברי אולפן א', פנייה מקוונת לבקשת הבטחת הכנסה.

83 לדוגמה: פנייה דיגיטלית לקבלת מלגה לסטודנטים, פנייה דיגיטלית להכרה כתושב חוזר.

84 מרכז המידע פועל בימים א' עד ה' בין השעות 8:30 עד 16:00. בנוסף, גם לאחר שעות פעילות המוקד קיימת אפשרות מענה דרך מוקד "שידוכית". שפות מענה: עברית, רוסית, אנגלית, צרפתית, ספרדית, פורטוגזית ואמהרית. מרכז המידע מספק מענים לעולים במגוון נושאים, כגון זכאויות, בירור סטטוס, מידע על שירותים של המשרד ועוד.

85 בנוסף, 100% מהפניות מקבלות מענה אנושי בתוך 10 דקות מקבלת הפניה.

86 נכון ל-1/12/21 לעמוד הפייסבוק של המשרד יש 80,577 עוקבים.

יעד 2.7: שיפור מצבם של העולים הנמצאים במצוקה כלכלית

משימות מרכזיות

- הפעלת תכנית "קליטה מיטיבה" - תכניות לליווי עולים שנקלעו למצבי מצוקה בתהליך קליטתם[87]
- הענקת כרטיסי מזון לעולים שנקלעו למצוקה חריפה עד כדי מחסור במזון[88]
- מתן סיוע כלכלי לעולים - קרן מנהל מחוז[89]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
יישובים שפעלה בהם התכנית "קליטה מיטיבה"	13	15	12/2022	-
משפחות שהשתתפו בתכנית "קליטה מיטיבה"	360	450	12/2022	-
שיעור העולים אשר חולק להם כרטיס מזון מתוך כלל העומדים בקריטריונים	-	100%	12/2022	-
עולים שקיבלו סיוע מקרן מנהל מחוז	541	1,000	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור העולים אשר בעקבות השתתפותם בתכנית "קליטה מיטיבה" החלו לעבוד או ללמוד באקדמיה ולא עבדו או למדו קודם לכן, או שיפרו שכר/תפקיד אם עבדו	80%	85%	12/2022	-

יעד 2.8: שיפור רווחתם ומיצוי זכויותיהם של צעירים עולים חיילים

משימות מרכזיות

- סיוע שניתן לחיילים עולים

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור החיילים שניצלו את הסיוע אשר הם זכאים לו, מתוך כלל החיילים הזכאים	90%	95%	12/2022	-

87 תכנית "קליטה מיטיבה" הינה תכנית המציעה סיוע, תמיכה וליווי לעולים ולתושבים חוזרים, משפחות ויחידים לאחר עלייתם או שיבתם לישראל, ומטרתה לחזק ולשפר תהליכי הסתגלות והשתלבות חברתית, כלכלית ואישית. התכנית מופעלת ברחבי הארץ באמצעות עמותת "פעמונים".

88 פרויקט מיוחד של משרד העלייה והקליטה לחלוקת כרטיסי מזון לעולים על פי קריטריונים ייחודיים. כרטיסי המזון נועדו להעניק סיוע חד פעמי מידי זמין ונגיש לעולים ותושבים חוזרים אשר נקלעו למצוקה חריפה עד כדי מחסור במזון.

89 סיוע כספי חד-פעמי לעולים הנקלעים למצבי מצוקה, הניתן לעולים חדשים עד 5 שנים בארץ.

3 טיפוח ההון האנושי ושיפור הישגיות בקרב העולים

יעד 3.1: עידוד יזמות ותמיכה ביזמים להקמת עסקים מצליחים

משימות מרכזיות

- הפעלת מרכזי ייעוץ עסקי לעולים ולתושבים חוזרים
- הפעלת סדנאות בנושאים עסקיים רחבים
- הפעלת מרכז מידע עסקי לעולים ולתושבים חוזרים לאחר העלייה/החזרה

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור העלייה במספר העולים והתושבים החוזרים, שקיבלו ליווי עסקי באמצעות חשיפה ושיווק התכנית[90]	מדידה חדשה	20%	12/2022	-
שיעור העלייה במספר המשתתפים בסדנאות בנושאים עסקיים[91]	מדידה חדשה	20%	12/2022	-
שיעור המפגשים שהתקיימו במסגרת פעילות "מועדון עסקי לעולים" ובארגון כנסים וימי עיון, מתוך כלל המפגשים המתוכננים	80%	90%	12/2022	-
עמידה בזמן תגובה של עד 72 שעות מרגע הפניה למרכז מידע עסקי	✓	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
עסקים שנפתחו או הורחבו על ידי מקבלי הייעוץ וההכוונה העסקית של המשרד בעקבות מכלול הפעולות ליזמים עולים	420	500	12/2022	-
שיעור העסקים השורדים יותר משנתיים, מתוך אלה שקיבלו ייעוץ וליווי ממרכזי ייעוץ עסקי לעולים[92]	65%	65%	12/2022	-
שיעור מקבלי השירות מהמרכזים העסקיים, שדיווחו על שביעות רצון טובה עד טובה מאוד מאיכות הייעוץ	72%	77%	12/2022	-

90 בשנת 2021 קיבלו סיוע כ-1,450 עולים יזמים.
91 בשנת 2021 השתתפו בסדנאות בנושאים עסקיים 867 עולים.
92 המצב בקרב עסקים בכלל האוכלוסייה עומד על 48%.

יעד 3.2: קידום הישגי התלמידים העולים ובני התושבים החוזרים

משימות מרכזיות

- הפעלת תכנית פל"א[93]
- הפעלת תכנית יע"ל בקרב תלמידים עולים בבתי ספר יסודיים[94]
- הפעלת תכנית מחשב לכל ילד[95]
- קידום הפרויקט הלאומי - סיוע לימודי ליוצאי אתיופיה[96]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
עולים שהשתתפו בתכנית פל"א	2,200	2,200	12/2022	-
ילדי עולים שהשתתפו בתכנית יע"ל	1,300	1,300	12/2022	-
תלמידים יוצאי אתיופיה שהשתתפו בתכנית לסיוע לימודי מטעם הפרויקט הלאומי לתלמידים עולים יוצאי אתיופיה	633	800	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הזכאים לבגרות, מתוך כלל משתתפי תכנית פל"א[97]	מדידה חדשה	90%	12/2022	-
שיעור התלמידים העולים המשתתפים בתכנית פל"א שנשרו ממערכת החינוך ביחס לשאר העולים שאינם משתתפים בתכנית[98]	מדידה חדשה	1.16%	12/2022	-
שיעור המורים של תלמידים עולים הלומדים בתכנית יע"ל, שהעידו כי השתתפות התלמיד בתכנית תורמת בצורה רבה או רבה מאוד להתקדמות התלמיד ברכישת השפה ובהשתלבותו בכיתה[99]	72%	80%	12/2022	-
שיעור הגידול בזכאות לתעודת לבגרות בקרב תלמידים עולי אתיופיה המשתתפים בפרויקט הלאומי ביחס לעולי אתיופיה שאינם משתתפים בפרויקט	10%	12%	12/2022	-

93 פל"א - פעילות לימודים אחרת, היא תכנית לקידום תלמידים עולים באמצעות מתן שוויון הזדמנויות, צמצום פערים לימודיים וחיזוק המסוגלות האישית והחברתית של התלמידים. התכנית מיועדת לתלמידים עולים ולתושבים חוזרים בבתי הספר העל-יסודיים.

94 יע"ל - ילדים עולים לומדים - סיוע לימודי לתלמידי בתי ספר יסודיים אחרי שעות הלימודים.

95 תכנית לחלוקת מחשבים לתלמידים עולים חדשים חסרי מחשבים.

96 הפרויקט הלאומי נוסד בעקבות החלטת ממשלת ישראל ב-2001 במטרה לתת מענה לחסמים לשילובם המלא והמוצלח של עולים מאתיופיה וילדיהם בחברה הישראלית. משרד העלייה והקליטה שותף בפרויקט שמאפשר, בין היתר, שיפור ניכר בתלמידים עולי אתיופיה הזכאים לתעודת בגרות איכותית באמצעות תכנית לסיוע לימודי.

97 כאשר הממוצע הארצי במגזר היהודי עמד על 73.1% בשנת תשע"ט. בקרב תלמידים עולים עד 10 שנים בארץ שיעור הזכאות לבגרות עמד על 63.8% בשנת תשע"ט - על פי פרויקט מיוחד של משרד העלייה והקליטה עם הלמ"ס.

98 נתונים אלו מובאים מפרויקט מיוחד משותף למשרד העלייה והקליטה וללמ"ס, שהתחיל לראשונה בשנת 2021 ומסתמך על נתוני שנת 2019. נמצא שאחוז הנשירה במערכת החינוך בשנת 2019 של תלמידים שאינם עולים עומד על 1.93% ואילו אחוז נשירה אצל תלמידים עולים (עד 10 שנים בארץ) עומד על 2.53%. במקביל נמצא, שתלמידים עולים חדשים המשתתפים בפרויקט ייחודי של משרד העלייה והקליטה לתגבור לימודי והכנה לבגרויות לילדים עולים (פל"א) נושרים באחוז נמוך מתלמידים עולים ואף נמוך מתלמידים לא עולים.

99 על פי סקר להערכת התכנית שמחולק למחנכים של התלמידים המשתתפים בתכנית.

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הגידול בזכאות לתעודת בגרות העומדת בדרישות ההרשמה לאוניברסיטה בקרב תלמידים עולי אתיופיה המשתתפים בפרויקט הלאומי ביחס לעולי אתיופיה שאינם משתתפים בפרויקט	9%	12%	12/2022	-

יעד 3.3: קידום השתלבותם של אקדמאים וסטודנטים עולים ובוגרי המינהל לסטודנטים עולים בשוק העבודה במקצועם

משימות מרכזיות

- הפעלת תכניות ומימון שכר לימוד לסטודנטים עולים[100]
- ליווי ותמיכה אישית לסטודנטים עולים על ידי צוותי שטח בקמפוסים[101]
- מתן מלגות קיום לאוכלוסיות מיוחדות[102]
- הפעלת תכנית קדם אקדמאית לעולים חדשים (תק"א)[103]

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
זמן הטיפול בבקשה למינהל הסטונדטים מיום הגשת הבקשה התקינה (בימים)	-	14	12/2022	-
שיעור הסטודנטים בכל מחוז שהתקיימה עימם שיחת היכרות קצרה, מתוך כלל הסטודנטים העולים בשנה א' בטיפול מינהל הסטודנטים[104]	80%	80%	12/2022	-
שיעור הסטודנטים שלמדו בסיוע המשרד מתוך כלל מגישי הבקשה[105]	90%	95%	12/2022	-

100 מינהל לסטודנטים עולים הינו אגף במשרד העלייה והקליטה, הפועל מאז שנת 1964 והוא הגוף האחראי על קליטת הסטודנטים העולים במגוון רחב של תחומים. חזון המינהל הוא לעודד צעירים מכל העולם לעלות ארצה וללמוד בישראל, לפעול למען שילובם בהצלחה במערכת ההשכלה הגבוהה, לסייע להם להיקלט בחברה ובמשק כך שיבנו את ביתם ועתידם בישראל. בכל שנה לומדים בסיוע המינהל כ-5,000 סטודנטים עולים, הבאים מכל קצווי עולם.

101 תכנית מעטפ"ת (מערך הטיפול והתמיכה במינהל לסטודנטים עולים) הינה תכנית, שבמסגרתה מוענקים לסטודנטים עולים שירותים למגוון צורכיהם כדי לסייע להם במהלך הלימודים ובסיומם להשתלב באופן מיטבי בחברה הישראלית. התכנית כוללת את השירותים האלה: תמיכה סוציאלית באמצעות טיפול פרטני של עובדים סוציאליים; תמיכה אישית על ידי מדריכים; תמיכה אקדמית באמצעות סיוע בשיעורי עזר; ותמיכה חברתית על ידי פעילויות ואירועים לחיזוק הקשר עם הארץ ועם בני גילם.

102 משרד העלייה והקליטה מעניק מלגות קיום לאוכלוסיות מיוחדות הלומדות בסיוע המשרד.

103 תכנית ייחודית לעולים חדשים צעירים, המעוניינים להמשיך ללימודים אקדמיים בארץ. מטרת התכנית הינה הקניית כישורים בשפה העברית במטרה להשתלב בלימודים אקדמיים.

104 בשנת 2021 למדו כ-2,000 סטודנטים בשנה א' בלבד באמצעות המינהל לסטודנטים עולים.

105 בשנת 2021 למדו 5,440 עולים חדשים בסיוע המשרד.

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור העולים שהגישו בקשה לתואר ראשון, מתוך כלל העולים הזכאים לתואר ראשון[106]	62%	65%	12/2022	-
שיעור הזכאים לתואר מקרב כלל הסטודנטים העולים החדשים[107]	78%	80%	12/2022	-
שיעור הסטודנטים הממצים את זכויותיהם למלגת קיום מתוך הזכאים[108]	95%	100%	12/2022	-
שיעור הסטודנטים שהתנדבו בתכנית שח"ק, מתוך כלל הסטודנטים המשתתפים בתכנית[109]	85%	90%	12/2022	-
שיעור הסטודנטים שדיווחו על שביעות רצון גבוהה וגבוהה מאוד משירות המינהל לסטודנטים עולים	79%	80%	12/2022	-
שיעור מסיימי התכנית הקדם אקדמאית לעולים חדשים (תק"א)	85%	90%	12/2022	-

יעד 3.4: **שיפור השתלבותם של ילדים, בני נוער וצעירים עולים ובני עולים ותושבים חוזרים בהיבטים לימודיים-חברתיים**

משימות מרכזיות

- הפעלת תכנית "מתארגנים למנהיגות לחיים" לכיתות י'-י"ב[110]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
רשויות שפועלת בהן תכנית "מתארגנים למנהיגות לחיים"	מדידה חדשה	20	12/2022	-
בני נוער שהשתתפו בתכנית "מתארגנים למנהיגות לחיים"	מדידה חדשה	300	12/2022	-

106 נבדקו כלל העולים הזכאים להירשם ללימודים אקדמיים במימון משרד העלייה והקליטה: עולים בגילאי 18-27, הנמצאים עד 3 שנים בארץ (לא כולל שירות צבאי) ובעלי תעודת בגרות. נמצא שקיימים 5,194 עולים העונים על הקריטריונים, מתוכם 3,202 הגישו בקשה לתואר ראשון.
107 בשנת 2021 קיבלו תארים כ-1,100 סטודנטים עולים.
108 בשנת 2021 קיבלו מלגת קיום 848 סטודנטים עולים.
109 בשנת 2021 התנדבו בתכנית 900 סטודנטים עולים.
110 תכנית חדשה, שתתחיל בשנת 2022, המיועדת לעולים מאתיופיה עד 15 שנים בארץ. תכנית מנהיגות מיועדת לבני הנוער.

4 הגדלת תרומתם של העולים והתושבים החוזרים לכלכלה ולחברה והגברת המודעות לכך

יעד 4.1: הגברת החשיפה לתרומתם של העולים לחברה, למדע ולכלכלה

משימות מרכזיות

- ציון יום העלייה וחשיפתו[111]
- הענקת פרס הוקרה לעולים עבור תרומה יוצאת דופן לחברה ולמדינה[112]
- הנגשת סיפורי עלייה של עולים לציבור הישראלי

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
קיום אירוע ארצי לציון יום העלייה	-	✓	11/2022	-
הענקת פרס הוקרה לעולים עבור תרומה יוצאת דופן לחברה ולמדינה	-	✓	12/2022	-
סיפורי עלייה שפורסמו	מדידה חדשה	80	12/2022	-

יעד 4.2: הגדלת היקף העולים והתושבים החוזרים המשתקעים באזורי עדיפות לאומית

משימות מרכזיות

- מלווי עולים (פרויקטורים) דוברי שפות לעידוד עלייה לנגב ולגליל[113]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרויקטורים לעידוד עלייה לנגב ולגליל	12	18	12/2022	-

111 יום העלייה הוא יום ציון שנתי שנקבע בחוק בשנת 2016, ומצוין מדי שנה ב-ז' בחשוון. מועד זה נבחר בשל סמיכותו לשבת שבה קוראים בתורה את פרשת "לֶךְ לְךָ", העוסקת בעלייתו של אברהם אבינו לארץ.
מטרת החוק הינה: "לקבוע יום ציון שנתי להכרה בחשיבותה של העלייה לארץ ישראל כבסיס לקיומה של מדינת ישראל, להתפתחותה ולעיצובה כחברה רב-תרבותית, ולציון מועד הכניסה לארץ ישראל שאירע ביום י' בניסן".
יום זה מעלה על נס את העלייה לארץ ישראל של יהודים מכל רחבי העולם אחרי אלפי שנות גלות. יום העלייה בא לציין את החשיבות של העלייה לארץ, כאשר מדינת ישראל נבנתה בידי עולים חדשים. גלי העלייה השונים הובילו לבניית חברה ישראלית מגוונת ורב תרבותית. בנוסף, העולים החדשים מהווים תרומה לפיתוח ולכלכלה של מדינת ישראל.

112 הנהלת משרד העלייה והקליטה מעניקה פרסי הוקרה לעולים על הישגים מיוחדים, שיש בהם תרומה מיוחדת לחברה ולמדינה, כאות הערכה והוקרה של החברה בישראל על פועלם של העולים בתחומים שונים, כגון רפואה, מדע, חברה, אמנות, ספורט ועוד.

113 על מנת להקל על קליטה במקום המגורים, משרד העלייה והקליטה מעניק תמיכות לרשויות מקומיות אשר מפעילות מלווי עולים בשפתם (פרויקטורים), שתפקידם כולל ליווי של העולים בכל שלבי הקליטה הראשונית ביישוב, בנוסף לסיוע לעולים, כגון סיוע ברישום ילדים למוסדות חינוך, סיוע ברישום לאולפן, מתן מידע בכל הנוגע לקשר עם הרשות המקומית ועוד. כיום קיימים 130 פרויקטורים דוברי שפות העולים בכל רחבי הארץ. נוסף לפרויקטורים אלו, בשנת 2021 נוספו 12 פרויקטורים הפועלים לעידוד עלייה ליישובי הנגב והגליל.

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הרשויות בנגב ובגליל שעמדו ביעד גידול של 10% או יותר במספר העולים הגרים ברשות, מתוך הרשויות שבהן קיים פרויקטור לעידוד עלייה לנגב ולגליל[114]	מדידה חדשה	70%	12/2022	-

יעד 4.3: שילוב מדענים במחקר ובאקדמיה הישראלית ומימוש הידע הייחודי שלהם לצורכי המחקר והפיתוח של מדינת ישראל

משימות מרכזיות

- השמת מדענים עולים ומדענים חוזרים בתעסוקת מחקר ו/או פיתוח בישראל[115]
- מתן מלגות לתלמידי מחקר (דוקטורט ופוסט דוקטורט)

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור מקבלי מלגות דוקטורט, שממשיכים בהשלמת דוקטורט לאחר סיום קבלת הסיוע, מתוך כלל מקבלי המלגות לדוקטורט[116]	מדידה חדשה	90%	12/2022	-
שיעור המדענים ששולבו במחקר ופיתוח בשנה החולפת, מתוך סך המדענים מקבלי השירות מאת המשרד[117]	50%	51%	12/2022	-

114 על מנת להקל על קליטה במקום המגורים, משרד העלייה והקליטה מעניק תמיכות לרשויות מקומיות אשר מפעילות מלווים לעולים בשפת העולים (פרויקטורים) שתפקידם כולל ליווי בכל שלבי הקליטה הראשונית ביישוב, סיוע ברישום ילדים למוסדות חינוך, סיוע ברישום לאולפן, מתן מידע בכל הנוגע לקשר עם הרשות המקומית ועוד. כיום קיימים 130 פרויקטורים דוברי שפות העולים בכל רחבי הארץ. נוסף לפרויקטורים אלו, בשנת 2021 נוספו 12 פרויקטורים הפועלים לעידוד עלייה ליישובי הנגב והגליל. התכנון הוא שבשנת 2022 יעבדו כ-18 פרויקטורים ביישובי הנגב והגליל.

115 המרכז לקליטה במדע הוקם על פי החלטת הממשלה בשנת 1973, מתוך הכרה כי אוכלוסיית המדענים העולים והתושבים החוזרים זקוקה למערכת תמיכה נפרדת, שתיתן מענה הולם למיצוי פוטנציאל ההון האנושי הגלום בעלייתם או בחזרתם. תפקידו של המרכז לסייע למדענים ולמהנדסי מחקר ופיתוח, עולים או תושבים חוזרים, במציאת תעסוקה שתתרום לצמיחה הכלכלית של המשק והחברה בישראל ותשפיע באורח חיובי על המשך העלייה והחזרה לישראל. במהלך השנים סייע משרד העלייה והקליטה, באמצעות המרכז לקליטה במדע, לעשרות אלפי מדענים עולים ותושבים חוזרים להיקלט בתעסוקה מדעית שבבסיסה מחקר ופיתוח.
המרכז לקליטה במדע מטפל במדענים ובמהנדסי מחקר ופיתוח, עולים ותושבים חוזרים, בעלי תואר שני או שלישי עם ניסיון מוכח במחקר או בפיתוח בכל התחומים - מדעי החברה והרוח, מדעי החיים והרפואה וטכנולוגיה ומדעים מדויקים.

116 בשנת 2021 היו 41 דוקטורנטים בשנת הסיוע השלישית שלהם.

117 בשנת 2021 נתמכו וקיבלו מלגות 1,030 מדענים עולים.

5 מיצוב המשרד כגורם מוביל ומנחה בתהליכי העלייה והקליטה בישראל

יעד 5.1: הגברת החשיפה של פעילויות המשרד ושל נושא העלייה והקליטה

משימות מרכזיות

- קידום נושא העלייה באמצעות פעילויות של המשרד מול כלי התקשורת, פרסום ושיווק בכל ערוצי התקשורת והמדיה, לרבות סקירת אירועים אשר המשרד מעורב בהם
- הפקת פודקאסט רב-לשוני בנושאים שונים בתחום העלייה, שיפורסם ברשתות ובערוצי המדיה השונים
- הקמת פורום דוברים בין המשרד לארגונים שונים[118] לצורך הגברת שיתוף הפעולה ומיצוב המשרד כגורם מוביל בתהליכי קליטה

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרקים של הפודקאסט שהופקו	מדידה חדשה	7	12/2022	-
שפות שבהן הופק הפודקאסט	מדידה חדשה	5	12/2022	-
מפגשים של "פורום דוברים" שהתקיימו	מדידה חדשה	6	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הנוכחות של משרד העלייה והקליטה מתוך כלל הכתבות המהותיות העוסקות בנושא עלייה וקליטה בתקשורת הישראלית[119]	12%	15%	12/2022	-
שיעור שביעות הרצון של נציגי הארגונים מן המפגשים במסגרת "פורום דוברים"	מדידה חדשה	80%	12/2022	-

118 כגון: הסוכנות היהודית, ארגון "נפש בנפש", משרד התפוצות ועוד.
119 נמצאו כ-4,000 כתבות בנושא עלייה וקליטה בשנת 2021.

יעד 5.2: חיזוק שיתוף הפעולה עם גורמי חוץ בנושא קליטת עלייה

משימות מרכזיות

- שיפור וייעול של תהליכי העבודה של מחוזות המשרד מול רשויות מקומיות
- קידום שיתופי פעולה אזוריים עם ארגונים, עמותות, משרדי ממשלה וגופים שונים להידוק הקשר לטובת קליטת העולים
- קידום שיתופי פעולה מקומיים עם הביטוח הלאומי

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור דו"חות הביצוע החצי שנתיים שהוגשו למשרד, מתוך כל התכניות שהופעלו[120]	61%	80%	12/2022	-
הדרכות מרחביות שבוצעו למחלקות קליטה ולפרויקטורים[121]	מדידה חדשה	11	12/2022	-
מפגשים מרחביים שנערכו עם ארגונים מעודדי עלייה ועמותות עולים ביוזמת המשרד, על מנת לקדם פרויקטים משותפים ולחשוף את הארגונים לפעילויות של המשרד[122]	מדידה חדשה	22	12/2022	-
מפגשים מרחביים שהתקיימו של עובדי המשרד עם עובדי סניף הביטוח לאומי המקומי לצורך יצירת קשרי עבודה ושיתופי פעולה[123]	מדידה חדשה	11	12/2022	-
כנסי מידע שנתיים שהתקיימו עבור תושבים חוזרים ברמה מחוזית בשיתוף של משרד הקליטה, הביטוח הלאומי, המכס, משרד הפנים ומשרדי ממשלה רלוונטיים	מדידה חדשה	3	12/2022	-

120 משרד העלייה והקליטה תומך בהפעלת פרויקטים עבור עולים חדשים ברשויות מקומיות. על מנת למקסם ולשפר את הפעילויות של הרשויות נקבע יעד חדש של העלאת מספר הדו"חות החצי שנתיים שיוגשו למשרד. תכנון מוקדם ובקרה על שיעור הפעילויות שבוצעו כבר בחצי הראשון של השנה ייעלו את התהליכים מול הרשויות, ובעקבות כך יובילו לשיפור האיכות של הפעילויות שיפעילו הרשויות עבור העולים.

121 במשרד קיימים 11 מרחבים, לכן מדובר במפגש אחד לפחות לכל מרחב.

122 במשרד קיימים 11 מרחבים, לכן מדובר בלפחות 2 מפגשים לכל מרחב.

123 במשרד קיימים 11 מרחבים, לכן מדובר בלפחות מפגש 1 לכל מרחב.

יעד 5.3: חיזוק היכולות של רשויות מקומיות וארגונים להתמודדות עם גלי העלייה

משימות מרכזיות

- מלווי עולים (פרויקטורים) דוברי שפות[124]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
קיום הדרכה חד יומית לכלל הפרויקטורים[125]	מדידה חדשה	✓	12/2022	-

יעד 5.4: שיפור והרחבה של ממשקים ממוחשבים עם גורמי חוץ העוסקים בקליטת עלייה

משימות מרכזיות

- קיום ממשק עם הסוכנות היהודית וארגון "נפש בנפש"
- הרחבת ממשקים מול ארגונים ומשרדי ממשלה לצורך העברת מידע לטובת צמצום הנטל הבירוקרטי על העולה
- שיפור תהליכים בנושא הכנת תיקי עולים על ידי אגף נתב"ג לצורך התייעלות בעבודת היועצים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הרחבת מספר המדינות בממשק לצורך הכנת תעודות עולה מראש, במטרה לקצר את משך ההמתנה של העולה לקבלת תעודת עולה - רבעון הראשון 2023	מדידה חדשה	✓	12/2022	-
ממשקים חדשים שפותחו	-	8	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור תיקי עולים שהתקבלו שלמים באגף נתב"ג על ידי ארגונים מעודדי עלייה	80%	95%	12/2022	-
שיעור נתוני עולים שהתקבלו בנתב"ג דרך הממשק עם הסוכנות היהודית, מתוך כלל הנתונים הנדרשים לצורך הכנת תיק עולה	70%	95%	12/2022	-

124 מלווי עולים, הפועלים לליווי עולים חדשים ולשיפור קליטתם ברשויות מקומיות.
125 הדרכה חד יומית עבור פרויקטורים, פרויקטורים לעולי אתיופיה, פרויקטורים לעידוד עלייה לנגב ולגליל.

יעד 5.5: שיפור יכולת המיפוי והניתוח של המשרד בנוגע לצרכים ולמגמות בקרב מועמדי עלייה ולמצב הקליטה בארץ ככלי לתכנון מדיניות ולפיתוח תכניות

משימות מרכזיות

- יישום תכנית החומש הלאומית לעלייה וקליטה[126]
- המשך קידום פרויקט עם הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה[127]
- קיום מחקרים שונים לפי הנחיות ההנהלה ובשיתוף האגפים המקצועיים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש מתווה להמשך שיתוף פעולה תוך קבלת דו"חות שנתיים מהלמ"ס	-	✓	12/2022	-
הכנת דו"ח מעודכן בהתאם לדו"חות המתקבלים על ידי הלמ"ס	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור האגפים המקצועיים שדיווחו, כי המידע שסופק על ידי המחקרים שהתקבלו הינו בהתאם למה שהוסכם	-	90%	12/2022	-

126 בשנת 2021 יזם משרד העלייה והקליטה כתיבת תכנית אסטרטגית לעידוד עלייה וקליטה של עולים. התכנית נבנתה תוך בחינת ההשפעות העולמיות על הקהילות היהודיות בעולם וגורמי דחיפה ומשיכה קיימים וחדשים, במיוחד בעקבות פרוץ משבר הקורונה בעולם, נעשתה סקירה עולמית תוך בחינת חומרים שהתקבלו מכלל הארגונים מעודדי עלייה בעולם. בנוסף, נעשתה עבודת מטה רחבה למיפוי כלל השירותים לעידוד עלייה וקליטה של המשרד ובניית תכניות חדשות בהתאם לצרכים החדשים של מועמדי העלייה והעולים. לאחר מכן נעשה תהליך רחב של שיתוף ציבור עם דגש על בעלי עניין בתחום העלייה והקליטה. סיכום תהליך זה נחתם בכנס גדול, שהוצגו בו תוצרים של התכניות לפני הכתיבה הסופית של התכנית. בשנת 2022 המשרד יבצע בקרה אחרי הפעלה של כלל התכניות המתוקצבות המתוכננות לשנה זו.

127 פרויקט מיוחד עם הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה לשיפור ולייעול תהליכים של תכנון אסטרטגי של משרד העלייה והקליטה באמצעות בניית מקורות מידע חדשים, אמינים יותר, עם השוואה לאוכלוסייה הכללית, לצורך מעקב אחר תהליכי קליטה של עולים ושילובם בארץ לאורך השנים. בשלב ראשון נבנו כמה לוחות סטטיסטיים בנושאים: חינוך, תעסוקה, רווחה, סטודנטים. המטרה הינה להמשיך ולקדם את הפרויקט בשנת 2022.

6 קידום איכות השירות של המשרד בדגש על המטה, המחוזות והמרחבים

יעד 6.1: הנגשת המידע וניהול הידע באמצעות פלטפורמה ישירה ובלתי אמצעית

משימות מרכזיות

- קמפיינים משותפים עם אגפי המשרד להגברת החשיפה לפעילויות המשרד בתחום העלייה והקליטה לצורך שיפור הנגשת המידע לציבור
- אפליקציית "מובייל לקליטה"
- השקת לשכת שירות דיגיטלית[128]
- שדרוג אתר האינטרנט של המשרד לצורך שיפור הנגשת מידע לעולה מותאמת שפה וידידותית.
- השקת אתר שיווקי לעולה להנגשת מידע על רשויות מקומיות ופעילויות של המשרד

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
השקת אפליקציית "מובייל לקליטה"	-	-	3/2023	✓
פניות שהתקבלו בלשכות במחצית השנייה של השנה (החל מהשקת לשכת השירות הדיגיטלית)	מדידה חדשה	90,000	12/2022	-
רשויות שמופיע מידע עליהן באתר המידע על רשויות מקומיות[129]	-	8	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור העלייה במספר הכניסות לאתר המשרד	מדידה חדשה	10%	12/2022	-
שיעור התושבים החוזרים המוכרים באמצעות לשכת השירות הדיגיטלית ללא צורך להגיע פיזית למרחב	מדידה חדשה	50%	12/2022	-

128 מרכז שירות דיגיטלי, שעולה או תושב חוזר יוכל לפנות אליו מרחוק בנושאים מוגדרים מראש, ולקבל שירות מאיש מקצוע מרחוק.
129 האתר כולל מידע רב לעולה בכמה שפות עבור כל רשות. לכל רשות כמה דפים ובהם מידע ותמונות. בשלב ראשון יועלו 8 רשויות, ובשנים הבאות יתווספו לאתר רשויות נוספות.

יעד 6.2: ייעול ופישוט התנהלות העולה והתושב החוזר מול המשרד

משימות מרכזיות

- שיפור איכות השירות הניתן במרחבי המשרד

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור העולים שקיבלו התחייבות כספית חתומה להכשרה מקצועית בתוך 15 ימי עבודה מיום הגשת בקשה תקינה, מתוך כלל מגישי הבקשות[130]	מדידה חדשה	100%	12/2022	-
שיעור העולים שאושרה להם בקשת שובר ללימודי אולפן בתוך 15 ימי עבודה מיום הגשת בקשה תקינה, מתוך כלל מגישי הבקשות	מדידה חדשה	100%	12/2022	-

יעד 6.3: קידום התמקצעות עובדי המשרד

משימות מרכזיות

- פיתוח קורסי הכשרה לעובדי המשרד
- עידוד עובדים ליציאה ללימודים אקדמיים
- פיתוח לומדות הדרכה
- העלאת המודעות לנושא הגיוון התעסוקתי במשרד
- הדרכות בנושאי חירום, ביטחון וסייבר

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור העובדים שהשתתפו בקורסים מוסדיים של המשרד (כלל העובדים הזכאים - 450)	מדידה חדשה	30%	12/2022	-
שיעור הפעולות לשיפור שביעות רצון הפונים מקבלת שירות במרחבים בעקבות תוצאות הסקרים	מדידה חדשה	85%	12/2022	-
פיתוח לומדות הדרכה - פרק 1.001: כללי הסיוע היסודיים	מדידה חדשה	✓	12/2022	-
שיעור העובדים המשתתפים בהרצאות השונות ובאירועים שבנושא	מדידה חדשה	60%	12/2022	-
שיעור עובדי המשרד שעוברים הדרכה מקצועית חד-יומית בתחומי ביטחון, חירום וסייבר (490)	100%	100%	12/2022	-

130 הכוללת את כלל המסמכים הנדרשים, בכפוף לקיומו של תקציב.

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור העובדים החדשים שהשתתפו ביום אוריינטציה מתוך כלל העובדים שהופנו באותה שנה	מדידה חדשה	100%	12/2022	-
שיעור העובדים שהגישו בקשה ואושרו להם לימודי תואר ראשון או שני	-	100%	12/2022	-

יעד 6.4: **שיפור פעילות העובדים**

משימות מרכזיות

- שיפור איכות השירות הניתן לעולים בנתב"ג[131]
- כתיבת אמנת שירות בנושאים שונים בתחומי הליבה של המשרד
- הקמת יחידה לפניות הציבור ופיתוח מערכת פניות הציבור
- פיתוח של מערכת BI רחבה

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש מסמך של אמנת שירות	-	✓	12/2022	-
הקמת יחידה לפניות הציבור	-	✓	12/2022	-
שיעור האגפים במשרד שתיבנה עבורם מערכת BI, מתוך כלל האגפים במשרד	מדידה חדשה	25%	12/2022	-

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
זמן השהייה של קבוצות עולים בנתב"ג (בשעות)	03:00	02:10	12/2022	-
שיעור שביעות הרצון של העולים מתהליך הקליטה בנתב"ג	מדידה חדשה	80%	12/2022	-

131 מטרת-העל של אגף נתב"ג במשרד הינה לתת את השירות האיכותי ביותר בזמן הקצר ביותר. על כן, אחת המשימות המרכזיות של האגף לשנת 2021 הינה קיצור זמן השהייה של העולה. על מנת להשיג יעד זה יפעל האגף במישורים שונים, כמו ייעול תהליכים, צמצום בירוקרטיה, שיפור תהליכים בכל מה שקשור לבדיקות קורונה בנתב"ג וכו'.

המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל

תכנית העבודה לשנת 2022

השר לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל **עודד פורר**

מנכ"ל המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל **אילן שוחט**

2022

הקדמה: **השר לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל**

עודד פורר

המשרד לפיתוח הפריפריה הנגב והגליל חרת על דגלו את האמירה כי הנגב והגליל יהוו את "מרחב האפשרויות של ישראל". במסגרת חזון המשרד החדש, המשרד פועל לממש את הרעיון של מרחב האפשרויות של ישראל וליצור תכנית סדורה להקמתם של שני מרכזי מטרופולין עצמאיים נוספים במדינת ישראל, אחד בנגב ואחד בגליל. מתפיסה של פריפריה שיש לחבר למרכז, אנו עוברים לחזון, הרואה בנגב ובגליל כאזורים גיאוגרפיים העומדים על רגליהם שלהם, משגשגים על בסיס חוזקותיהם ומהווים בית למחצית מתושבי מדינת ישראל, לצד שימור עתודות הקרקע וערכי הנוף הייחודיים לדורות הבאים. המרכזים העצמאיים החדשים יספקו מענה הולם גם לאתגרי הדיור והצפיפות במרכז הארץ, שמדינת ישראל מתמודדת איתם בעשור האחרון.

תחת החזון החדש יפעל המשרד לפיתוח הפריפריה הנגב והגליל בשלושה רבדים מקבילים:

רובד הבסיס: צמצום פערי פריפריאליות גיאוגרפית וחברתית - המשרד ימשיך לפעול לצמצום פערים ולחיזוקם של שכונות ויישובים בנגב, בגליל ובפריפריה החברתית בהיבטים של חינוך, בריאות, תעסוקה ותרבות, לצורך קידום רווחת התושבים וחיזוק הקהילתיות והחוסן החברתי. המרחק ממוקדי ושירותי בריאות, חולשה וקריסה של עסקים מקומיים או פערים בתשתיות לימודיות מקוונות הם רק כמה מדוגמאות לפערים הקיימים, שמגיפת הקורונה העצימה וחשפה. המשרד יפעל לקידום "קפיצת מדרגה" בתחומים אלו.

הרובד העיקרי: פיתוח מרכזים עצמאיים - המשרד יפעל לביסוס התנאים להיווצרותם של מרכזים מטרופוליניים עצמאיים בגליל ובנגב, שייתנו מענה מקיף ושלם של שירותים לתושב ברמה זהה לזו שבמרכז ואף גבוהה יותר. בתוך כך, המשרד יפעל לחיזוק "רשויות מטרה" בנגב ובגליל ולקידום צמיחה ממוקדת משמעותית ובת-קיימא ברשויות אלו ולחיבורן של כל "רשויות הלוויין".

רובד על: יצירת "הרקמה המחברת" הפיזית והחברתית כבסיס לשגשוג אזורי - המשרד מבין כי ריבוי הרשויות והאינטרסים בנגב ובגליל לעיתים רבות מוביל למצבים שבהם הרשויות פועלות ללא סינרגיה ביניהן, ואף להיפך. התקשורת ביניהן, אם באמצעות כבישים ותחבורה ציבורית ואם באמצעות הנגשת שירותים, כמעט שלא קיימת, דבר המונע את הצמיחה והשגשוג. בתוך כך, המשרד יפעל לקידום ראייה אזורית וליצירת שיתופי פעולה המגדילים את ה"עוגה" עבור התושב, וכן לפיתוח ולחיזוק מנועי צמיחה כלכליים וחברתיים, המדגישים את יתרונות האזור.

אני מאמין כי רק פעולה ממוקדת ומסונכרנת ברבדים השונים ולאורך זמן תוביל אותנו למציאות חדשה בשטח, שבה קיימים בישראל 3 מוקדים כלכליים וחברתיים וכלל תושבי המדינה נהנים משירותים ומהזדמנויות שוות.

בברכת הצלחה,

עודד פורר

הקדמה: **מנכ"ל המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל**

אילן שוחט

מחזון להגדרת מטרות המשרד

כדי להפוך את חזון המשרד החדש מתמונת עתיד ברורה למציאות חיה, ראשית הגדרנו במשרד מטרות חדשות ולאורן ולאור הניסיון הרב שהצטבר במשרד בשני העשורים האחרונים נכתבו תכניות העבודה לשנת 2022 בכל אגף ואגף. להלן יפורטו מטרות המשרד ולאחריהן יוצגו תכניות העבודה לפי אגפים.

מטרות המשרד לפיתוח הפריפריה הנגב והגליל:

1. צמצום פערי פריפריאליות גיאוגרפית וחברתית:

א. צמצום פערים וקידום "קפיצת מדרגה" בשכונות וביישובים בנגב, בגליל ובפריפריה החברתית בהיבטים של חינוך, בריאות, תעסוקה ותרבות, לצורך קידום רווחת תושבים וחיזוק קהילתיות וחוסן חברתי.

ב. מתן כלים ומענים לאתגרי תקופת הקורונה והשלכותיה.

ג. קידום שיח של רב-תרבותיות והעצמה של קהילות ממגזרים שונים על בסיס מנהיגות מקומית.

2. פיתוח "המרכזים העצמאיים":

א. קידום תכניות ארוכות טווח, הן בגליל והן בנגב, וקיבוען בהחלטות ממשלה ארוכת טווח עם תכנית השקעות סדורה, רב-משרדית, אשר מחוברות לצורכי השטח.

ב. חיזוק וקידום של התחדשות ברקמות העירוניות, שיהוו את הלב הפועם של המרכזים העצמאיים.

ג. שימור החוזקות ועתודות הקרקע ברקמות המרחב הכפרי ויצירת סינרגיה על-אזורית.

3. הסרת חסמים לשגשוג אזורי ויצירת "הרקמה המחברת" הפיזית והחברתית:

א. קידום מדיניות של הסרת חסמים הפוגעים בצמיחה האזורית.

ב. פיתוחם וחיזוקם של מנועי צמיחה כלכליים וחברתיים בראייה אזורית - כחלק משינוי התפיסה, המשרד רואה לנכון להקים ולתמוך בכמה פרויקטים לאומיים רחבי היקף ומחוללי שינוי בנגב בגליל, המבוססים על חוזקות מקומיות ויצירת 'אקו-סיסטם' אזורי.

אני מאחל לקוראי המסמך קריאה מהנה ומלמדת. מי ייתן וקריאה זו תוליד איתה שיתופי פעולה חדשים, בין-ארגוניים ובין-משרדיים, אשר יקדמו את הגליל והנגב ואת כלל מדינת ישראל!

בברכה,

אילן שוחט

מנכ"ל המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד

1 פיתוח כלכלי וקידום אסטרטגי של מנועי צמיחה לעסקים ולרשויות מקומיות בנגב, בגליל ובפריפריה החברתית

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
תכניות להסרת חסמים כלכליים שביצוען החל[1]	10	20

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
פרויקטים ברשויות מקומיות בנגב, בגליל ובפריפריה החברתית, המביאים לפיתוח כלכלי מקומי או אזור	30	50	↑
2023 | **60** 2024 | **70**			

2 צמצום פערים בתחום הבריאות והיערכות לשעת חירום במרחב

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
כוננים וחובשים שהוכשרו על ידי המשרד במסגרת עיבוי מערך רפואת החירום[2]	-	2,600

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
תושבים שהצטרפו למערך המענה הראשוני במתן עזרה ראשונה[3]	-	2,600	↑
2023 | **3,600** 2024 | **4,600**			

1 המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל פרסם בשנים 2019-2021 3 "קולות קוראים" תחרותיים, המבקשים מהרשויות המקומיות להגיש בקשה לתמיכה בפרויקטים אשר מניבים הכנסה לרשות המקומית, או, לחלופין, מביאים לחיסכון מסך ההוצאות הקיימות של הרשות המקומית. תנאי הסף העומדים בבסיס "הקול הקורא" דורשים את היותו של חסם תקציבי יחיד, העומד בפני יציאת התכניות העסקיות המוגשות על ידי הרשויות לביצוע. המשרד רואה את מדידת הצלחתו של הפרויקט כתחילת ביצוע של הפרויקטים אשר נבחרו על ידו, ובשלב שני תתבצע בקרה ובדיקה כי אכן התכניות הובילו לשינוי הרצוי (חיסכון או הכנסה).

2 המשרד לפיתוח הפריפריה הנגב והגליל מתכנן לעבות את מערך רפואת החירום באמצעות פרויקט ייעודי, אשר יביא לעיבוי מערך מענקי עזרה ראשונה, חובשים, פרמדיקים, נהגי אמבולנס ורופאים מתנדבים בגליל ובנגב, וזאת באמצעות הכשרות ייעודיות אשר יבצע באמצעות הרשויות המקומיות ועל ידי ספק שייבחר על ידי המשרד לביצוע ההכשרות ולניהול עיבוי המערך.

3 המדד (מצטבר) בוחן את שיפור המענה הרפואי הראשוני בפריפריה הגיאוגרפית כתוצאה מהכשרות שיבוצעו על ידי המשרד. עיבוי מערך מענקי עזרה ראשונה, חובשים, פרמדיקים, נהגי אמבולנס ורופאים מתנדבים באזורי הפריפריה הגיאוגרפית (נגב וגליל) הינו צעד ראשון וקריטי לשיפור המענה הראשוני הרפואי באזורים מרוחקים שאינם נגישים. הכשרות ייעודיות יביאו לצמצום הפער והמענה הניתן לאוכלוסיית הפריפריה הגיאוגרפית, אשר יכול להציל חיים בשעת חירום שנדרש בה מענה ראשוני רפואי נכון.

3 קידום חינוך, חברה וקהילה וטיפוח למצוינות באמצעות תכניות חינוך לא-פורמליות

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
הגידול במספר המשתתפים בתכניות חינוך לא-פורמליות המביאות לקידום חינוך חברה וקהילה וטיפוח המצוינות ברשויות הפריפריה, הנגב והגליל[4]	8,000	12,000	↑
2023 | **20,000** 2024 | **28,000**			

4 עידוד מנהיגות מקומית, חיזוק ופיתוח אוכלוסיית הצעירים בנגב, בגליל ובפריפריה החברתית

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
הגידול במספר המשתתפים בתכניות השונות המופעלות לצורך עידוד מנהיגות מקומית, חיזוק ופיתוח אוכלוסיית הצעירים בנגב, בגליל ובפריפריה החברתית[5]	320,000	380,000	↑
2023 | **440,000** 2024 | **500,000**			

4 מדד מצטבר, הבוחן את הגידול השנתי במספר הנהנים מהתכנית והגידול בכמות התכניות אשר ייזום המשרד בתחום זה.
5 המשרד מפעיל תכניות שונות לעידוד מנהיגות מקומית באמצעות מרכזי הצעירים ומרכזי הנוער (במגזר הדרוזי והצ'רקסי).

מדדים מרכזיים נוספים לעבודת המשרד

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
גנים, פארקים ומתקני פנאי שהוקמו ברשויות המקומיות בנגב, בגליל ובפריפריה החברתית[6]	370	650	↑
2023 | **700**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
מוסדות הציבור בנגב, בגליל ובפריפריה החברתית שהוקמו או שופצו[7]	250	350	↑
2023 | **-** 2024 | **500**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
גנים לאנשים עם מוגבלות שהוקמו בנגב, בגליל ובפריפריה החברתית[8]	-	20	↑
2023 | **30**			

6 המשרד מקים גני שעשועים, מגרשי מיני פיץ', מרכזים מדעיים, מתחמים מוזיקליים ומשחקיות ברשויות הפריפריה, הנגב והגליל, וזאת לצורך פיתוח תשתיות הפנאי והרחבת היצע מתקני השעשועים באזורי הפריפריה החברתית והגיאוגרפית.

7 המשרד מסייע לרשויות בבנייה ובשיפוץ של מוסדות ציבור ותשתיות ציבוריות. המדידה מתבצעת לפי מספר מוסדות הציבור שאושר להם תקציב סיוע לבנייה או לשיפוץ.

8 המשרד צפוי להקים החל משנת 2022 כ-30 גנים לאנשים עם מוגבלות ברחבי רשויות הפריפריה, הנגב והגליל.

מטרות ויעדים

1 פיתוח כלכלי וקידום אסטרטגי של מנועי צמיחה לעסקים ולרשויות מקומיות בנגב, בגליל ובפריפריה החברתית

יעד 1.1: הקמה והפעלה של מרכזי עסקים ויזמות ("האבים")

יעד 1.2: פיתוח מיזמים כלכליים ברשויות המקומיות

יעד 1.3: פיתוח מערך שיווק מקוון לקידום עסקים במרחב הווירטואלי

יעד 1.4: קידום פרויקטים לחיזוק כלכלי ברשויות המקומיות

יעד 1.5: קידום פרויקטים ייעודיים לרשויות

2 חיזוק תשתיות מקומיות לפעילויות תרבות, פנאי, ספורט, מוזיקה והעשרה

יעד 2.1: קידום תשתיות פנאי והעשרה לאנשים עם מוגבלות

יעד 2.2: עידוד תרבות פנאי, ספורט, מוזיקה, מדע והעשרה לילדים ובני נוער בנגב, בגליל ובפריפריה החברתית

יעד 2.3: קידום תשתיות ופיתוח חדשנות בנגב

יעד 2.4: בנייה ושיפוץ של מוסדות ציבור ברשויות הדרוזיות והצ'רקסיות

יעד 2.5: חיזוק ההתיישבות ביישובי הגליל

יעד 2.6: קידום תשתיות ופיתוח מוסדות בנגב, בגליל ובפריפריה החברתית

יעד 2.8: קידום פעילויות תרבות בנגב, בגליל ובפריפריה החברתית

3 קידום חינוך, חברה וקהילה וטיפוח מצוינות באמצעות תכניות חינוך לא-פורמליות

יעד 3.1: פיתוח תכנית מצוינות לסייבר ולטכנולוגיה

יעד 3.2: העשרת לימודי השפה האנגלית המדוברת לצעירים בגילאי 18-40 ולאוכלוסיית המועסקים[9]

יעד 3.3: הקמת מרכזים לחינוך מוגבר בתחומי הפיזיקה והכימיה

יעד 3.4: פיתוח תשתיות עירוניות בירוחם - חינוך טכנולוגי

יעד 3.5: תכנית חוסן והעצמה קהילתית

יעד 3.6: הנגשת שעות חונכות[10] לימודית ורגשית בקרב משפחות מעוטות יכולת

9 בשיתוף זרוע העבודה (משרד הכלכלה והתעשייה).

10 "צומחים יחד" - פרויקט חונכות ייחודי לתלמידי כיתות א'-י"ב, הפועל במגזר הכללי, החרדי והערבי במטרה לחזק את החינוך הלא-פורמלי וליצור שוויון הזדמנויות בקרב ילדים ובני נוער.

4 צמצום פערים בתחום הבריאות והיערכות לשעת חירום במרחב

יעד 4.1: קידום המחקר הביו-רפואי בגליל

יעד 4.2: הגברת הנגישות לאמצעים מצילי חיים, עיבוי מערך רפואת החירום ושיפור שירותי הרפואה

יעד 4.3: הקמת קהילות לתמיכה באנשים עם מוגבלות[11]

5 עידוד מנהיגות מקומית, חיזוק ופיתוח האוכלוסייה בנגב, בגליל ובפריפריה החברתית

יעד 5.1: עידוד מנהיגות מקומית, חיזוק ופיתוח אוכלוסיית הנוער, הצעירים, אוכלוסיות ייחודיות ובני הגיל השלישי בנגב, בגליל ובפריפריה החברתית

11 בכוונת המשרד להקים שתי קהילות אזוריות של TOM לצימוד בעלי צרכים עם מענים באמצעות מתנדבים ועשרות קהילות מקומיות (חלקן בקרב מוסדות אקדמיה, בתי חולים ובתי ספר).

עיקרי תכנית העבודה

1 פיתוח כלכלי וקידום אסטרטגי של מנועי צמיחה לעסקים ולרשויות מקומיות בנגב, בגליל ובפריפריה החברתית

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרויקטים ברשויות מקומיות בנגב, בגליל ובפריפריה החברתית, המביאים לפיתוח כלכלי מקומי או אזורי	30	50	12/2024	70

יעד 1.1: הקמה והפעלה של מרכזי עסקים ויזמות ("האבים")[12]

משימות מרכזיות

- המשך הקמה ושיפוץ של מתחמי עבודה משותפים ("האבים")
- קידום תוכן ופעילויות מקצועיות עבור קהילת היזמים ובעלי העסקים ב"האבים"
- ליווי מקצועי ומנטורינג של היזמים והעסקים העושים שימוש ב"האבים"
- ליווי רשויות מקומיות בהקמה ובהפעלת ה"האבים"

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הכשרות וקורסים מקצועיים לעסקים העושים שימוש ב"האבים"	100	120	12/2022	-
"האבים" שהוקמו בנגב, בגליל ובפריפריה[13]	30	20	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
יזמים העושים שימוש ב"האבים" בנגב, בגליל ובפריפריה	400	300	12/2022	-

12 הקמת חללי עבודה ברשויות המקומיות, שיושכרו לבעלי מקצועות שונים במחירים מוזלים.
13 המשרד הפסיק את תמיכתו בהקמת האבים חדשים, שכן עמד ביעד שהציב לעצמו להקמת האבים ברחבי הפריפריה החברתית והגיאוגרפית וכעת ממשיך לתמוך בפעילות ההאבים שהוקמו ובפיתוחם.

יעד 1.2: **פיתוח מיזמים כלכליים**[14] **ברשויות המקומיות**

משימות מרכזיות

- הרחבת עסקים קיימים ויצירתם של מקומות תעסוקה חדשים
- עידוד חברות או יזמים להשקעה בפריפריה החברתית, בנגב ובגליל
- הקמת שוקי איכרים לממכר תוצרת חקלאית ישראלית מגוונת במחירים מפוקחים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מיזמים שאושרו ונמצאים בשלבי ביצוע, בהתאם לאבני הדרך שנקבעו בעת אישורם על ידי המשרד	5	5	12/2022	-
מיזמים כלכליים הפועלים ומלווים על ידי המשרד	9	11	12/2022	-
פרסום מכרז לספק מפעיל לשוקי האיכרים	-	✓	6/2022	-
פרסום "קול קורא" לרשויות המקומיות לבחירת מיקומי הקמת שווקי האיכרים	-	✓	9/2022	-
מוקדי פעילות של שוקי האיכרים	-	10	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מקומות תעסוקה חדשים במיזמים כלכליים[15]	-	500	12/2022	-
משתתפים בשוקי האיכרים	-	1,500	12/2022	-

יעד 1.3: **פיתוח מערך שיווק מקוון לקידום עסקים במרחב הווירטואלי**

משימות מרכזיות

- פיתוח וקידום מערך של חנויות דיגיטליות לעסקים בנגב, בגליל ובפריפריה החברתית[16]

14 מיזמים כלכליים כוללים הן פרויקטים לקידום תעסוקה והן פרויקטים פיזיים-תשתיתיים, המקדמים פיתוח כלכלי.
15 מיזמים כלכליים אשר אושרו על ידי המשרד והפעלתם צפויה להביא להגדלת מקומות התעסוקה.
16 הקמת פלפורמה לחנויות דיגיטליות לעסקים קטנים בנגב, בגליל ובפריפריה החברתית לצורך הרחבת מעגל הלקוחות מעבר לגבולות גיאוגרפיים, הגדלת המסחר והמחזור העסקי, סיוע בהנעת המסחר גם בזמנים מאתגרים ועוד. החנויות הדיגיטליות יאפשרו הנגשת אפשרויות סליקה ומשלוחים, התאמת מערכים דיגיטליים לקהלי היעד השונים של בתי העסק, יותאמו למובייל, מערכת לניהול מבצעים, אבטחת מידע, מערך לוגיסטי משלים, יצירת קופונים, שיווק ופרסום ייעודיים, לרבות קטלוג ברשתות החברתיות ועוד.

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרסום מכרז להקמת פלטפורמה לחנויות הדיגיטליות	-	✓	2/2022	-
פרסום "קול קורא" לרשויות המקומיות לבחירת מתן האפשרות לשימוש בפלטפורמה לחנויות הדיגיטליות	-	✓	3/2022	-

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
חנויות דיגיטליות שהוקמו	-	650	12/2022	-

יעד 1.4: קידום פרויקטים לחיזוק כלכלי ברשויות מקומיות

משימות מרכזיות

- הסרת חסמים ויצירת מנועי צמיחה לקידום כלכלי ברשויות מקומית
- עידוד תכניות ופרויקטים מחוללי צמיחה בתחום הפיתוח הכלכלי[17]
- יצירת "פריפריה חכמה" - קידום ייעול אנרגטי ברשויות הפריפריה, הנגב והגליל[18]

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
תכניות להסרת חסמים כלכליים שביצוען החל	10	40	12/2022	-
רשויות מקומיות שהותקנו בהן אמצעים טכנולוגיים כחלק מתכנית "פריפריה חכמה"	-	20	12/2022	-

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות שהחלו להפעיל אמצעי ייעול אנרגטי במסגרת פרויקט "פריפריה חכמה"	-	12	12/2022	-

17 מדובר בתכניות ופרויקטים אשר החסם היחיד העומד בפני מימושם הוא העדר תקציב.

18 תכנית אשר הגה המשרד על מנת לסייע במימון ובביצוע של פרויקטי "עיר חכמה" ברשויות המעוניינות להיות חכמות יותר ובשלות לקחת חלק בתהליך אסטרטגי, הכולל מימון אמצעים חכמים וגיבוש תכנית-אב ייעודית לכל רשות בקרב רשויות מקומיות בפריפריה החברתית, הנגב והגליל. התכנית מקיפה 6 מאפיינים עיקריים בהם המשרד מעוניין לפעול ולסייע לרשויות להתייעל ולהשתפר כחלק מתפיסת "עיר חכמה" - סביבה חכמה, כלכלה חכמה, חיים חכמים, אנשים חכמים, תחבורה חכמה וממשל חכם. כך, מקצה המשרד אמצעים כגון מערכת תאורה חכמה, החלפת תאורת רחוב לתאורה חסכונית מסוג LED, מערכת אשפה חכמה (מערכת מעקב ובקרה בטכנולוגיית RFID לפינוי פסולת) ומערכות סולריות לייצור חשמל בטכנולוגיה פוטו-וולטאית על גגות של מבני ציבור.

יעד 1.5: **קידום פרויקטים ייעודיים לרשויות**

משימות מרכזיות

- קידום תכניות עבודה בעלות השפעה חיובית על מרקם היחסים בין ערבים ויהודים בערי הפריפריה, הנגב והגליל[19]
- עידוד תיירות ותעסוקה ברשויות בדואיות בצפון
- קידום ועידוד תיירות ביישובים דרוזיים ברמת הגולן
- קידום ועידוד תיירות בחברה הדרוזית והצ'רקסית

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות משתתפות, אשר גיבשו תכנית עבודה בעלת השפעה חיובית על מרקם היחסים בין אוכלוסיית הערבים והיהודים בעיר	-	5	12/2022	-
פרויקטים לקידום ולעידוד תיירות ברשויות הבדואיות בצפון, בחברה הדרוזית והצ'רקסית שגובשו	7	13	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
אירועי תיירות שהתקיימו על ידי הרשויות המקומיות מתוך תכניות התיירות שגובשו	-	50	12/2022	-

19 באמצעות תכניות עבודה בעלות השפעה חיובית על מרקם היחסים בין התושבים, תוך חיזוק ושימת דגש על צמצום הפערים בתחומי החינוך, הרווחה, התרבות, והכלכלה, כחלק ממדיניות הממשלה והמשרד להביא לפיתוח כלכלי, לשיפור חיי הקהילה ולצמצום הפערים בין אוכלוסיית היהודים והערבים בערי הפריפריה, הנגב והגליל.

2 חיזוק תשתיות מקומיות לפעילויות תרבות, פנאי, ספורט, מוזיקה והעשרה

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גנים, פארקים ומתקני פנאי שהוקמו ברשויות המקומיות בנגב, בגליל ובפריפריה החברתית[20]	370	650	12/2023	700
מוסדות הציבור בנגב, בגליל ובפריפריה החברתית שהוקמו או שופצו[21]	250	350	12/2024	500

יעד 2.1: קידום תשתיות פנאי והעשרה לאנשים עם מוגבלות

משימות מרכזיות

- הקמת גנים לאנשים עם מוגבלות

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גנים לאנשים עם מוגבלות שהוקמו	-	10	12/2022	-

יעד 2.2: עידוד תרבות פנאי, ספורט, מוזיקה, מדע והעשרה לילדים ובני נוער בנגב, בגליל ובפריפריה החברתית

משימות מרכזיות

- המשך הקמה של מתחמי מגרשים משולבים ("מיניפיץ")[22]
- הקמת גנים מוזיקליים, גני שעשועים ומשחקיות
- הקמת מרכזים מדעיים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מתחמי מגרשים משולבים ("מיניפיץ") שהוקמו	90	200	6/2023	290
מתחמים מוזיקליים שהוקמו	70	120	12/2023	190
מתקני שעשועים שהוקמו	175	210	12/2023	385
משחקיות שהוקמו	34	68	12/2023	102
מרכזים מדעיים שהוקמו	-	3	12/2022	-

20 המשרד מקים גני שעשועים, מגרשי מיני פיץ', מרכזים מדעיים, מתחמים מוזיקליים ומשחקיות ברשויות הפריפריה, הנגב והגליל וזאת לצורך פיתוח תשתיות הפנאי והרחבת היצע מתקני השעשועים באזורי הפריפריה החברתית והגיאוגרפית.

21 המשרד מסייע לרשויות בבנייה ובשיפוץ של מוסדות ציבור ותשתיות ציבוריות. המדידה מתבצעת לפי מספר מוסדות הציבור שאושר להם תקציב סיוע לבנייה או לשיפוץ.

22 מגרשים רב-תכליתיים תחומים, אשר מותאמים לכמה סוגים של ספורט, המוקמים על מצע של דשא סינטטי.

יעד 2.3: **קידום תשתיות ופיתוח חדשנות בנגב**

משימות מרכזיות

- פיתוח המרחב הציבורי ברובע החדשנות בבאר שבע
- תכנון היכל החדשנות בבאר שבע

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
השלמת התכניות לבינוי היכל החדשנות בבאר שבע	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
סיום פיתוחו של המרחב הציבורי ברובע החדשנות	-	✓	12/2022	-

יעד 2.4: **בנייה ושיפוץ של מוסדות ציבור ברשויות הדרוזיות והצ'רקסיות**

משימות מרכזיות

- הקמה ופיתוח של מוסדות ציבור ברשויות הדרוזיות והצ'רקסיות בגליל

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרסום "קול קורא" לבנייה ולשיפוץ של מבני ציבור ברשויות הדרוזיות והצ'רקסיות[23]	-	✓	12/2022	-
מוסדות ציבור ברשויות הדרוזיות והצ'רקסיות שהמשרד מסייע בבנייתם או בשיפוצם	-	6	12/2022	-

23 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 716 מיום 28/11/2021 בנושא "תכנית להעצמה ולפיתוח כלכלי חברתי ביישובים הדרוזיים והצ'רקסיים בגליל ובכרמל לשנים 2021 עד 2023 ותיקון החלטות ממשלה".

יעד 2.5: **חיזוק ההתיישבות ביישובי הגליל**

משימות מרכזיות

- תמיכה ברשויות מקומיות בגליל בעלות מאזן הגירה שלילי[24]
- קליטת משפחות חדשות בעקבות מעבר צה"ל דרומה

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרסום "קול קורא" לרכזי צמיחה דמוגרפית[25]	-	✓	12/2022	-
בחירת ספק לליווי מקצועי לרכזים	-	✓	12/2022	-
רשויות מקומיות שהחלו בקידום תכנית הגירה שלילית	-	10	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
תכניות[26] **שגובשו** על ידי הרשויות המקומיות המקדמות תכנית הגירה שלילית	-	40	12/2022	-

יעד 2.7: **קידום תשתיות ופיתוח מוסדות ציבור בנגב, בגליל ובפריפריה החברתית**

משימות מרכזיות

- הקמה ופיתוח של מוסדות ציבור בפריפריה החברתית

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מוסדות הציבור בפריפריה החברתית שהמשרד מסייע בבנייתם או בשיפוצם	140	140	12/2022	-

24 מצב שבו מספר התושבים העוזבים את הרשות המקומית גדול ממספר התושבים העוברים להתגורר ברשות המקומית.
25 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 625 מיום 14/11/2021 בנושא "אימוץ המלצות הצוות הבין-משרדי לאור העתקת מחנות צה"ל לנגב".
26 במסגרת התמיכה המשרדית, על רשויות מקומיות בגליל לפעול לגיבוש תכנית אשר מאגדת כמה פרויקטים לשינוי מאזן ההגירה בתחומן בנושאים פיתוח כלכלי, חינוך לא-פורמלי, תרבות, פנאי וקהילה ופעילויות מיתוג ושיווק.

יעד 2.8: **קידום פעילות התרבות בנגב בגליל ובפריפריה החברתית**

משימות מרכזיות

- טיפוח ומינוף תרבות, אמנות וספורט ליצירת מרחב תרבותי עשיר ושיפור תדמית מקומית
- העשרה, פיתוח, קידום אוכלוסיות בתחום התרבות
- חיזוק הכלכלה המקומית באמצעות יצירת מקומות תרבות, פנאי ובילוי
- חיזוק ועידוד תחום התרבות בדגש על אמניות הבמה באילת
- חיזוק ועידוד אירועים בין-לאומיים באילת ובחבל אילות[27]
- תמיכה באירועי תרבות בנגב, בגליל ובפריפריה החברתית

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרסום "קול קורא" לתמיכה באירועי תרבות התורמים לעידוד תיירות, פיתוח עירוני וצמיחה כלכלית	-	✓	12/2022	-
פרסום "קול קורא" לתמיכה במיזמי תרבות, בילוי ופנאי בעלי תרומה משמעותית כלכלית וחברתית לרשויות המטרה בנגב[28]	-	✓	1/2022	-
גיבוש תכנית עבודה לעידוד ולחיזוק תחום אמנויות הבמה באילת	-	✓	12/2022	-
בתי יצירה מוזיקליים שהוקמו[29]	-	2	12/2022	-
אירועי תרבות התורמים לעידוד תיירות, לפיתוח עירוני ולצמיחה כלכלית שהתקיימו ברשויות המקומיות הלוקחות חלק בתכנית	-	10	12/2022	-
מיזמי תרבות שהתקיימו ברשויות המקומיות הלוקחות חלק בתכנית	-	4	12/2022	-

27 במסגרת תיקון החלטת ממשלה מספר 4662 מיום 4/8/2019 בנושא "תכנית רב שנתית לסיוע ולפיתוח העיר אילת וחבל אילות", אשר תוקנה בהחלטות הממשלה מס' 105 מיום 14/6/2020, החלטת ממשלה מספר 683 מיום 28/12/2020 ותוקנה ביום 5/12/2021 ומספרה 752 בנושא "תכנית רב שנתית לסיוע ולפיתוח העיר אילת וחבל אילות ותיקון החלטת ממשלה" בה נקבע כי המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל יקצה תקציב בגובה של 500,000 ₪ עבור קידום אירועים בין לאומיים, בתיאום עם משרד התיירות.

28 החלטת ממשלה מס' 3741 מיום 15/4/2018 בנושא "תכנית רב שנתית לחיזוק ירוחם" בה נקבעו הרשויות: אופקים, דימונה, ירוחם, ערד, באר שבע, נתיבות והמועצה האזורית שדות נגב (בגין הישובים בתחומה שאינם יישובי עוטף עזה), כיישובי מטרה.

29 בתי יצירה מוזיקליים שיוקמו במסגרת "קול קורא" להקמת בית ליצירה מוזיקלית האחד בנגב והאחד בגליל, בתקציב של 8.5 מיליון ₪ וזאת בשיתוף עם משרד התרבות והספורט.

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
משתתפים באירועי תרבות ברשויות המקומיות שלקחו חלק בתכנית	-	50,000	12/2022	-
תושבים שהשתתפו בפעילות ביישובי המטרה[30]	-	100,000	12/2022	-
אירועים בין-לאומיים באילת ובחבל אילות שהתקיימו	-	2	12/2022	-
משתתפים באירועי תרבות בנגב ובגליל, הנתמכים על ידי המשרד	600,000	1,000,000	12/2022	-

30 ראו הערה 35.

3 קידום חינוך חברה וקהילה, טיפוח למצוינות באמצעות תכניות חינוך לא-פורמליות

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הגידול במספר המשתתפים בתכניות חינוך לא-פורמליות המביאות לקידום חינוך חברה וקהילה וטיפוח המצוינות ברשויות הפריפריה, הנגב והגליל[31]	8,000	12,000	12/2024	28,000

יעד 3.1: פיתוח תכנית מצוינות לסייבר ולטכנולוגיה

משימות מרכזיות

- פיתוח תכנית מצוינות לסייבר ולטכנולוגיה בנגב לבנים ולבנות בגילאי טרום חובה במסגרת העשרה וחינוך לא פורמליים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש הסכם התקשרות עם גוף מפעיל לתכנית המצוינות לסייבר ולטכנולוגיה	-	✓	3/2022	-
פרסום "קול קורא" לרשויות להפעלת תכנית המצוינות לסייבר ולטכנולוגיה	-	✓	6/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות שפועלת בהן תכנית המצוינות לסייבר ולטכנולוגיה	-	7	12/2022	-

יעד 3.2 : העשרת לימודי השפה האנגלית המדוברת לצעירים בגילאי 18-40 ולאוכלוסיית המועסקים

משימות מרכזיות

- הנגשת האנגלית המדוברת באמצעות תכנית העשרה, שתאפשר שיעורים פרטניים באמצעות הטלפון, לצורכי שיפור יכולת תעסוקתית (Workability) לאוכלוסיית הצעירים והמועסקים באמצעות רשת ה"אבים" של המשרד

31 מדד מצטבר, הבוחן את הגידול השנתי במספר הנהנים מהתכנית והגידול בכמות התכניות אשר ייזום המשרד בתחום זה.

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות שפועלת בהן תכנית ההעשרה ללימודי אנגלית מדוברת	80	90	12/2022	-
משתתפים הלומדים במסגרת תכנית ההעשרה ללימודי אנגלית מדוברת	1,900	1,600	12/2022	-

יעד 3.3 : הקמת מרכזים לחינוך מוגבר בתחומי הפיזיקה והכימיה[32]

משימות מרכזיות

- צמצום פערים בין פריפריה למרכז בקרב תלמידים בתחומי הפיזיקה והכימיה וזאת באמצעות מכון אקדמי מוביל
- נגישות לידע ולמידה ורכישת כלים ברמה גבוהה להנגשת החינוך בתחום הפיזיקה והכימיה לתלמידים בפריפריה החברתית והגיאוגרפית

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
חתימה על הסכם התקשרות עם גוף מפעיל להקמת המרכזים	-	✓	3/2022	-
פרסום "קול קורא" לרשויות להפעלת התכנית להקמת המרכזים	-	✓	6/2022	-

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות שבהן פועלת התכנית	-	5	12/2022	-
משתתפים הלומדים במסגרת התכנית	-	1,500	12/2022	-

יעד 3.4: פיתוח תשתיות עירוניות בירוחם - חינוך טכנולוגי

משימות מרכזיות

- הפעלת תכנית חשיפה לתחום הרובוטיקה והטכנולוגיה לתלמידי ירוחם
- עידוד לימודי הנדסה ותמיכה בסטודנטים להנדסה בירוחם באמצעות המינהלת הייעודית לנושא

32 בשיתוף עם גוף אקדמי מוביל אשר יבחר להוביל את הפרויקט בשיתוף המשרד.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
תכניות שהופעלו לעידוד לימודי הנדסה בירוחם	2	2	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
תלמידים שהשתתפו בתכנית החדשנות "מייקרים" בירוחם	300	300	12/2022	-
תלמידים שהשתתפו בתכנית רובוטיקה בירוחם	130	130	12/2022	-

יעד 3.5: **תכנית חוסן והעצמה קהילתית**

משימות מרכזיות

- קידום פרויקטים ציבוריים מחוללי שינוי ביישובי המטרה ובעוטף עזה
- תמיכה בתכניות לחיזוק החוסן הקהילתי ביישובי המטרה

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרסום "קול קורא" לתכנית חוסן קהילתי ביישובי המטרה	-	✓	12/2022	-
פרסום "קול קורא" לתכנית חוסן קהילתי בעוטף עזה	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות ביישובי המטרה שבהן פועלת התכנית לחוסן קהילתי	-	5	12/2022	-
רשויות מקומיות בעוטף עזה שבהן פועלת התכנית לחוסן קהילתי	5	5	12/2022	-

יעד 3.6: הנגשת שעות חונכות[33] לימודית ורגשית בקרב משפחות מעוטות יכולת

משימות מרכזיות

- הפעלה של תכנית חונכות בקרב ילדים ובני נוער לאחר שעות הלימודים
- שיפור ומתן כלים איכותיים לחונכים משתתפי הפרויקט

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הכשרות והדרכות לחונכים שהתקיימו	40	60	6/2022	-
ילדים ובני נוער שקיבלו שירותי חונכויות שונים	5,000	7,000	12/2022	-

33 במסגרת פרויקט "צומחים יחד" - פרויקט חונכות ייחודי לתלמידי כיתות א'-י"ב, הפועל במגזר הכללי, החרדי והערבי במטרה לחזק את החינוך הלא-פורמלי וליצור שוויון הזדמנויות בקרב ילדים ובני נוער.

4 צמצום פערים בתחום הבריאות והיערכות לשעת חירום במרחב

יעד 4.1: קידום המחקר הביו-רפואי בגליל[34]

משימות מרכזיות

- מתן שירותי ייעוץ בתחום המחקר הביו-רפואי בגליל
- ליווי חוקרי הגליל בביצוע מחקרים ביו-רפואיים וכן בניתוח התוצאות ופרסום מדעי

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרסום "קול קורא" להגשת הצעות למחקר ביו-רפואי בגליל	-	✓	6/2022	-
חוקרים שקיבלו מענקי מחקר	69[35]	20	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מאמרים מדעיים[36] שפורסמו בעיתונות בין-לאומית על ידי חוקרים במרחב הגליל	292[37]	50	12/2022	-

יעד 4.2: הגברת הנגישות לאמצעים מצילי חיים,[38] עיבוי מערך רפואת החירום ושיפור שירותי הרפואה

משימות מרכזיות

- הצבת עמדות רפואת חירום במרחב העירוני והכפרי, הכוללות מכשיר דפיברילטור וציוד נוסף ומאפשרות קשר ישיר למוקד כוננים ארצי
- הדרכות מקצועיות לצורך הרחבת המערך לשירותי החירום
- תרגולים אזוריים להגברת המקצועיות
- יצירת רשת חובשים בקהילות עירוניות צפופות לטובת קיצור זמני המתנה עד מתן טיפול רפואי מלא

34 מינהלת מחקר ביו-רפואית הפועלת בשיתוף עם מכון המחקר מיג"ל, המבוססת על היכולות הקיימות בבתי החולים ובקרב רופאים וחוקרים במרחב הגלילי, אשר מטרתה לשדרג את המחקר והרפואה בגליל ולשפר את איכות הרפואה של תושבי האזור.
35 מענקים שהוענקו לאורך השנים 2013-2021.
36 בתחומים כגון אונקולוגיה, פסיכיאטריה, סוכרת, השמנת יתר, זיהומים וגנטיקה.
37 מאמרים שפורסמו לאורך השנים 2013-2021.
38 הצבת עמדות רפואת חירום במרחב העירוני והכפרי, הכוללות מכשיר דפיברילטור, מזרקי אפיפן וערכת עזרה ראשונה, הכוללות גם אפשרות יצירת קשר ישיר למוקד כוננים ארצי.

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הגדרת המפרט והתכולה של עמדת רפואת החירום	-	✓	6/2022	-
כונני רפואת חירום על ציר התפקידים	-	2,000	12/2022	-
חובשי קהילה שהשתתפו בהדרכה	-	600	12/2022	-

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש מתווה ההדרכות להרחבת המערך של שירותי החירום (הגדרת מפרטי ההדרכות, תוכן ההדרכות וקהל היעד)	-	✓	6/2022	-
גיבוש מתווה ההדרכות לחובשים קהילתיים (הגדרת מפרטי ההדרכות, תוכן ההדרכות וקהל היעד)	-	✓	6/2022	-
עמדות רפואת חירום שהוקמו ברשויות	-	200	12/2022	-

יעד 4.3: הקמת קהילות לתמיכה באנשים עם מוגבלות[39]

משימות מרכזיות

- הקמת קהילת מתנדבים בעלי מקצוע ובעלי התמחויות שונות ליצירת מוצרים ועזרים להגברת איכות החיים של אנשים עם מוגבלות

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש מתווה להקמת המרכזים ליצירת עזרים לאנשים עם מוגבלות (הגדרת הפעילויות, בעלי המקצוע הנדרשים אופן הפעולה ועוד)	-	✓	6/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות בהן פועל הפרויקט להקמת המרכזים ליצירת עזרים לבעלי מוגבלויות	-	6	12/2022	-
מתנדבים במרכזים ליצירת עזרים לבעלי מוגבלויות	-	60	12/2022	-

39 כחלק ממיזם TOM Tikkun Olam Make-a-thon)), הקמת קהילות מתנדבים ממקצועות הרפואה/הנדסה/עיצוב המוצר וכיו"ב להתאמת עזרים לאנשים עם מוגבלות, בשיתוף עם מכון רעות.

5 עידוד מנהיגות מקומית, חיזוק ופיתוח האוכלוסייה בנגב בגליל ובפריפריה החברתית

יעד 5.1: עידוד מנהיגות מקומית, חיזוק ופיתוח אוכלוסיית הנוער, הצעירים, אוכלוסיות ייחודיות ובני הגיל השלישי בנגב, בגליל ובפריפריה החברתית

משימות מרכזיות

- הפעלת ברים ניידים קהילתיים
- יצירת מוקדי תרבות ובילוי לצעירים בנגב ובגליל
- טיפוח בני ובנות הגיל השלישי לרווחתם, תוך חיזוק הקשר בינם לבין הקהילה ("תור הזהב")[40]
- הגברת תחושת המסוגלות האישית
- עידוד התנדבות ומעורבות חברתית
- פיתוח מנהיגות, זהות וזיקה חיובית למקום בקרב בני נוער בסיכון
- השקה ויישום של תכנית שאק"ל[41] לפעילות חברתית ואתגרית, בשיתוף עם החברה למתנ"סים
- הצמחת בני הגיל השלישי בפריפריה החברתית, אשר ייזמו ויובילו את הפעילויות בקהילה
- עריכת פעילויות משתנות[42] ביישובים ומחוצה להם שמיועדות לאנשי הגיל השלישי
- הוצאה לפועל של תכניות התנדבות לגיל השלישי ברשויות המקומיות השונות
- הקמה והפעלה של גינות קהילתיות[43] ברשויות מקומיות בנגב, בגליל ובפריפריה החברתית לעידוד המנהיגות המקומית
- תמיכה במרכזי צעירים קיימים תוך פיתוח תוכן לעידוד וטיפוח הקהילות סביב מרכזי הצעירים
- הפעלת תכניות העשרה ופיתוח אישי וקהילתי בקרב צעירים בני 40-18 בנגב, בגליל ובפריפריה החברתית
- הפעלת מרכזי נעורים בחברה הדרוזית והצ'רקסית
- העצמת בני הנוער ומימוש יצירתיות בקרב ילדים ובני נוער, תוך שיפור הישגים לימודיים של בני נוער
- מתן סיוע רגשי וכלים להתמודדות עם אתגרי גיל ההתבגרות ומתן מענה לנוער בסיכון
- ליווי ותפעול שוטף של מרכזי הנעורים בחברה הדרוזית והצ'רקסית[44]

---

40 קורסי הכשרת מנהיגות מקומית לגיל השלישי - הכשרת בני הדור השלישי לשמש כמנהיגים בקהילה שבה הם חיים, להניע את הקהל לפעולה, להדריך ולסייע להנהיג את הקהל המקומי לצרוך פעילות תרבות ומורשת שתתקיים ביישובם.

41 שאק"ל (שטח, אקסטרים, קהילה לנוער) היא תכנית לפיתוח מנהיגות, זהות וזיקה חיובית למקום בקרב בני נוער בסיכון על ידי פעילות חברתית ואתגרית. התכנית כוללת הקמה וליווי של 40 קבוצות בני נוער בסיכון בפריפריה החברתית, בנגב ובגליל, לצורך הקניית ערכים מקדמים, קידום התנדבות בקהילה, חיזוק ביטחון עצמי, פיתוח מנהיגות, פיתוח דימוי עצמי חיובי, חיזוק השייכות למקום ואהבת הארץ, קידום ראיית עתיד חיובית וזיקה חיובית למקום, באמצעות פעילויות אתגרים, שטח ואקסטרים.

42 סיורים ביישובים, מפגשי אמן, היכרות עם מבנים ייחודים ביישובים והסיפור ההיסטורי שלהם, כגון בתי כנסת, מסגדים, אתרי תיירות, הרצאות בתחומים מגוונים, סדנאות מוזיקה ומחול וכיוצא בזה.

43 הקמת גינות קהילתיות בשיתוף משרד החקלאות. כחלק ממיזם קהילתי בין-דורי, לצורך עידוד התושבים ללקיחת חלק בשיפור הסביבה, חיזוק הקהילות המקומיות, החוסן החברתי והשייכות למקום, הנגשת מקומות מפגש קהילתיים, קידום חינוך לחקלאות אורבנית בת-קיימא וערכי איכות סביבה בקרב התושבים בפריפריה החברתית, בנגב ובגליל.

44 חיזוק וקידום של מנהיגות צעירה, מעורבות חברתית ומימוש המצוינות בחברה הדרוזית והצ'רקסית.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרסום מכרז להפעלה והקמה של רשת ברים ניידים קהילתיים	-	✓	6/2022	-
פרסום "קולות קוראים" להקמת ברים ניידים קהילתיים ברשויות	-	✓	9/2022	-
חתימת הסכם עם החברה למתנ"סים לצורך הפעלת התכנית	-	✓	6/2022	-
בחירת רשויות להשתתפות בתכנית שאק"ל, בהתאם ל"קול קורא" בנושא	-	✓	12/2022	-
פרסום מכרז לגורם מפעיל של תכניות התנדבות לבני הגיל השלישי	-	✓	9/2022	-
פרסום "קול קורא" לרשויות בהן תפעלה תכניות ההתנדבות לבני הגיל השלישי	-	✓	12/2022	-
פרסום "קול קורא" לרשויות מקומיות לתמיכה בהקמת גינות קהילתיות	-	✓	3/2022	-
פרסום "קול קורא" לתמיכה במרכזי צעירים	-	✓	12/2022	-
פרסום "קול קורא" לתכנית "מקומי" - תכנית מנהיגות לבני המקום	-	✓	12/2022	-
מרכזי נעורים הפועלים ביישובים הדרוזיים והצ'רקסיים	20	25	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
קבוצות בני נוער הפעילות בתכנית שאק"ל	-	40	12/2022	-
רשויות מקומיות שבהן פועלת התכנית להתנדבות בגיל השלישי	65	100	12/2022	-
משתתפים פעילים בתכנית להתנדבות בגיל השלישי	20,000	30,000	12/2022	-
גינות קהילתיות שהוקמו	-	20	12/2022	-
רשויות מקומיות המפעילות ברים ניידים קהילתיים	-	10	12/2022	-
משתתפים בפעילויות במרכזי הצעירים בנגב, בגליל ובפריפריה החברתית	300,000	350,000	12/2022	-
תכניות מנהיגות שהוקמו ברשויות המקומיות	-	40	12/2022	-
חניכים פעילים במרכזי הנעורים ביישובים הדרוזיים והצ'רקסיים	4,000	4,500	12/2022	-

משרד הפנים

תכנית העבודה לשנת 2022

שרת הפנים **איילת שקד**
מנכ"ל משרד הפנים **יאיר הירש**

2022

הקדמה: **שרת הפנים**

איילת שקד

תכנית העבודה של משרד הפנים לשנת 2022 מביאה לידי ביטוי את תפקידו המרכזי של משרד הפנים ואת האחריות העצומה המוטלת על כתפיו - לשיפור איכות חייהם של אזרחי מדינת ישראל. משרד הפנים מהווה את חוד החנית בקידום וביישום המדיניות הממשלתית בכל הקשור לפיקוח ולבקרה, לפיתוח ולחיזוק השלטון המקומי והרשויות המקומיות בישראל. המשרד מתחייב להמשיך ולפעול במהלך 2022 לשיפור איכות החיים של התושבים באמצעות פיתוח אזורי, חיזוק העצמאות, מוכנות לחירום והיכולות של הרשויות המקומיות, טיוב המנגנונים הרגולטוריים וצמצום הפערים בשלטון המקומי, תוך שיהווה שער לחיזוק הממשקים בין השלטון המקומי והשלטון המרכזי. הרשויות המקומיות הוכיחו בשנים האחרונות שהן גורם שלטוני מוביל וזרוע ביצועית מקצועית וחשובה - כפי שבא לידי ביטוי ביתר שאת מאז פרוץ מגיפת הקורונה.

לאחר שבמהלך השנתיים האחרונות משרדי הממשלה תפקדו בהיעדר יציבות שלטונית, ללא תקציב מאושר ואף לא פרסמו תכניות עבודה לעיון הציבור - אני מתכבדת להציג את תכניות העבודה של משרד הפנים לשנת 2022, אשר מתמקדת בקידום השליחות הציבורית של משרד הפנים לשיפור איכות חייהם של אזרחי מדינת ישראל - בכל תחומי החיים.

מטרה מרכזית שיקדם השנה המשרד היא הרפורמה לביזור הסמכויות מהשלטון המרכזי לשלטון המקומי. מערכת השלטון המקומי בישראל הינה מערכת מורכבת, המתאפיינת בריבוי של רשויות מקומיות ובשונות גדולה בין הרשויות מבחינת גודלן, יכולותיהן הכלכליות ויכולותיהן המקצועיות. לנהל מערכת שכזו באופן ריכוזי מתוך "מגדל השן" - היא טעות אסטרטגית. המבנה השלטוני בישראל סובל מריכוזיות גבוהה, שמונעת את היכולת לקדם מדיניות מקומית המותאמת לצרכים של האוכלוסיות המקומיות באופן מיטבי. על כן, במהלך 2022 יפעל משרד הפנים לביזור אחראי ומפוקח של הסמכויות הרלוונטיות לשלטון המקומי, וזאת לצד פעולות רבות שיבצע המשרד לחיזוק החוסן הכלכלי, המינהל התקין וההון האנושי ברשויות המקומיות.

מטרה נוספת שבה תמוקד עבודת המשרד היא צמצום הפערים בין הרשויות המקומיות, באמצעות פיתוח מנועי צמיחה כלכליים להגדלת ההכנסות העצמיות, חלוקה של המשאבים הקיימים, הגדלת היקף המשאבים של הרשויות המקומיות, ומעל הכול - חיזוק המנגנונים של שיתופי הפעולה והפיתוח האזורי בין הרשויות המקומיות ובאמצעות האשכולות האזוריים. רבים מהאתגרים שאיתם מתמודד השלטון המקומי - היערכות לשינויי אקלים, שיפור השירותים בתחומי הסביבה, הרווחה, החינוך, הבריאות ועוד - הם אתגרים אזוריים. לעיתים קרובות, דווקא התחרות בין הרשויות המקומיות מחלישה אותן, ואילו שיתופי הפעולה הם מפתח מרכזי, מכפיל כוח משמעותי, להצלחתן.

משרד הפנים נושא גם באחריות על תחום רישוי עסקים, המהווה אחד מעמודי התווך של המשק הישראלי והפעילות העסקית בישראל. משרד הפנים הציב לעצמו יעד לשנת 2022 לטייב ולייעל את כלל המערך של רישוי העסקים בישראל שתחת אחריותו - ברשויות המקומיות, בשטחים הגליליים ובמפעלים הביטחוניים. זאת תוך הקפדה מרבית לייצר את האיזון הנכון שבין תכלית החקיקה בתחום רישוי העסקים - השמירה על הציבור ועל התושבים - לבין החשיבות הגבוהה לכלל המשק הישראלי שיש בקידום הפעילות העסקית כמנוע צמיחה ובצמצום הנטל העודף של הבירוקרטיה על העסקים.

תמצית תכנית העבודה של משרד הפנים לשנת 2022, המפורסמת בחוברת זו לציבור הרחב, משקפת את העשייה המשמעותית המתוכננת של עובדי ועובדות משרד הפנים המסורים. הודות לעבודתו המקצועית של האגף הבכיר לתכנון ומדיניות במשרד הפנים, מובאים בחוברת זו עיקרי העשייה המתוכננת בכלל יחידותיו המקצועיות של משרד הפנים. אני מאחלת לכולנו שניהנה משנה של עשייה ציבורית פורייה - לקידום ולשיפור חייהם של כלל אזרחי ישראל.

הקדמה: **מנכ"ל משרד הפנים**

יאיר הירש

תכנית העבודה של משרד הפנים לשנת 2022, כפי שמפורסמת פה לפניכם, מהווה הצצה לעבודה המסורה שעושים כלל העובדים והעובדות במשרד הפנים. מאז כניסתי לתפקיד המנהל הכללי של משרד הפנים נחשפתי לעשייה המרובה של המשרד ולתהליך התכנון של תכנית העבודה באופן שמחובר בצורה ישירה הן לייעוד של משרד הפנים והן לצרכים של השטח, שעולים מתוך תחומי האחריות והסמכות של משרד הפנים. בראשית דבריי, אני רוצה להודות לאגף הבכיר לתכנון ומדיניות על העשייה התכנונית הברוכה ועל התרבות הארגונית המקצועית שהאגף מטמיע במשרד הפנים בשנים האחרונות.

המדיניות שמקדם משרד הפנים, ובהתאם גם הליך התכנון - התמקדו השנה בכמה רפורמות משמעותיות, שמטרתן לחזק את השלטון המקומי, להגביר את עצמאותו, להגביר את מוכנותו לחירום, לטייב את מערך רישוי העסקים, לטייב את תהליכי התכנון, וככלל - לפעול בכל תחומי הסמכות והאחריות של משרד הפנים במטרה לשפר את איכות חיי התושב. זאת בנוסף לעבודה פנימית בה משרד הפנים ייקח על עצמו לשפר את השירות והמענה שהוא נותן לרשויות המקומיות.

עצמאותן ואיתנותן של הרשויות המקומיות חשובה ביותר למשרד הפנים, שרואה לנגד עיניו את חיזוק הרשויות כמטרת-על. נעשה זאת במהלך השנה בכמה דרכים, כפי שפירטנו בתכנית העבודה. בפרט, ובהתאם למדיניות המשרד - אנחנו מבקשים לבחון את הדרכים לבזר את הכוח השלטוני שמרוכז בממשלה לרשויות המקומיות ולאפשר לרשויות המקומיות לקבל החלטות עצמאיות ואיכותיות. אין זה מובן מאליו, שכממשלה, אנחנו פועלים לוותר על כוחנו לטובת העצמת הרשויות - אך זהו צו השעה.

על מנת שבאמת נוכל לתת לרשויות את העצמאות ואת חופש הפעולה הנדרש להן, עלינו להבטיח שהרשויות שמקבלות עצמאות גם מחזיקות ביכולות הרלוונטיות ליישום עצמאותן. על כן, תהליך הביזור שמבצע המשרד יבוצע מצד אחד באופן דיפרנציאלי וחכם, ומנגד - הוא נעשה במקביל לתהליכים משמעותיים לחיזוק היכולות ברשויות המקומיות. באמצעות פיתוח ההון האנושי, החוסן הכלכלי, פעילות התאגידים העירוניים, העמידה בכללי המינהל התקין וכן יכולות הפיקוח והבקרה - גם של משרד הפנים עצמו וגם של שומרי הסף ברשויות המקומיות עצמן - נוכל להבטיח שלטון מקומי חזק, בעל יכולות רבות ועצמאי.

המשרד ימשיך לפעול לחיזוק שיתוף הפעולה ולקידום האשכולות האזוריים, וכפי שכבר התחלנו בתחומי הבריאות, האנרגיה, ההיערכות לשינויי אקלים ובתחומים נוספים - המשרד יפעל לקדם באמצעות האשכולות האזוריים את המענים האסטרטגיים לאתגרים האזוריים, המאפיינים את מדינת ישראל בשלל תחומי החיים.

האתגרים העומדים בפני משרד הפנים ובפני השלטון המקומי הם רבים, והמענה להם אינו אחיד. משרד הפנים יפעל במהלך שנת 2022 במגוון של כלים ותוך הסתכלות דיפרנציאלית, רוחבית וחדשנית, ותוך שיתוף פעולה בין-משרדי ובין-מגזרי על מנת לגבש וליישם את המענים המיטביים לאתגרים אלו.

תכנית העבודה שגובשה על ידי העובדים ומנהלי היחידות במשרד הפנים ובהובלה של אגף בכיר לתכנון ומדיניות היא תכנית מקצועית, אשר משקפת את המחויבות של משרד הפנים לשיפור בחיי התושבים של מדינת ישראל. המשרד ימשיך להיות משרד מוביל, שקוף, חדשני ויוזם.

עיקרי המדיניות - מדדים מרכזיים

1 שיפור השירות לתושב -דיגיטציה, הנגשת מידע וטיוב המערך של רישוי העסקים ברשויות

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
הגדרות תחולה מומלצת לפריטי רישוי עסקים שנוספו[1]	-	20
שיעור המפעלים המחזיקים ברישיון עסק בתוקף מתוך המפעלים הביטחוניים טעוני הרישוי	95%	98.5%
הנגשת מערכת נמ"ר[2]	-	✓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור העסקים הפועלים ברישיון[3]	72%	72.5%	↑
2023 | **73%** 2024 | **73.5%**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
מכרזי כוח אדם שפורסמו במערכת נמ"ר	5,443	7,000	↑
2023 | **7,500** 2024 | **7,500**			

1 בשנת 2021 השיק האגף הבכיר לרישוי עסקים את מערכת "הצו החכם". באמצעות עיבוי ושדרוג של ה"צו החכם" המשרד יפעל במהלך 2022 להגדיר תחולה מומלצת לפחות ל-20 פרטי רישוי שיתווספו.

2 כחלק ממדיניות משרד הפנים לקידום ולפיתוח הרשויות המקומיות הוחלט על השקת פרויקט להנגשת מידע מרוכז על אודות מכרזי כוח אדם ברשויות המקומיות (פרויקט נמ"ר). כלי זה ישמש את כלל הרשויות המקומיות, יתרום לשקיפות המערכת, יאפשר איתור קל יותר של מכרזים ויוזיל את עלויות הפרסום, עלויות שיבוצי כוח האדם ברשויות המקומיות ועלויות הניתוח והבקרה של הנתונים הקיימים וכו'. לדף הפרויקט לחצו כאן.

3 המדד בוחן את שיעור העסקים הפועלים ברישיון עסק בהתאם לחוק, לתקנות ולצו רישוי עסקים, מתוך כלל העסקים טעוני הרישוי בישראל.

2 חיזוק השלטון המקומי - חוסן כלכלי, הון אנושי ורפורמה בתאגידים העירוניים

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
רשויות מקומיות שהשתתפו בתכניות הבראה/התייעלות	51	41[4]
רשויות מקומיות שהשתתפו בתכניות הבראה/התייעלות עם גידול בשיעור ההכנסות העצמיות מסך ההכנסות	7	9
שיעור התאגידים שהסדירו את תקנונם בהתאם לנוהל אסדרת תאגיד עירוני	82%	85%
צוערים בוגרי תכניות "צוערים לשלטון המקומי" שהושמו בהצלחה בכל שנה ברשויות המקומיות	68	80

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
צוערים בוגרי תכניות "צוערים לשלטון המקומי" שהושמו ברשויות המקומיות[5] (מצטבר)	459	539	↑
2023 | **610** 2024 | **680**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
בוגרי תכנית "מקום" מקרב הרשויות המקומיות[6]	220	270	↑
2023 | **320** 2024 | **370**			

4 על פי הערכות המשרד, נכון לשנת 2022 ישנן כ-41 רשויות הנדרשות לתכנית הבראה/התייעלות ואשר עומדות בקריטריונים לזכאות לתכנית.

5 "צוערים לשלטון המקומי" הינה תכנית ייחודית, הפועלת לשיפור השלטון המקומי בישראל על ידי טיפוח והכשרת קבוצת מנהיגות לניהול מקצועי בתחומים המוניציפאליים.

6 תכנית "מקום" - עתודות ניהול לדרג הבכיר במרחב המקומי, הינה מיזם משותף של משרד הפנים וארגון מעוז. מעוז היא רשת מבוססת אמון של מנהיגות ומנהיגים משפיעים ומגוונים שמקדמים שינוי על מנת לחזק את החוסן החברתי-כלכלי בישראל. המיזם הוקם במסגרת יישום החלטת ממשלה "עתודות לישראל" - תכנית אסטרטגית לבניין עתודות כוח האדם למגזר הציבורי בישראל. ה תכנית מאתרת, מכשירה ומרשתת מנהיגים בעלי פוטנציאל לאייש את התפקידים הבכירים במערכת השלטון המקומי, החברה האזרחית, המרחב העסקי והשלטון המרכזי במטרה לטפח דור עתידי של מנהיגים ומנהיגות ממלכתיים ומובילי שינוי במרחב המקומי.

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
יחידות "מחוללות שינוי" שהוקמו ברשויות המקומיות (מצטבר)[7]	24	28	↑
2023 | **32** 2024 | **35**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
הכשרות שהתקיימו בבית הספר לניהול בכיר בשלטון המקומי[8]	-	4	↑
2023 | **7** 2024 | **10**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
רשויות שהושלמו בהן תהליכים ארגוניים[9]	23	50	↑
2023 | **70** 2024 | **80**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
רשויות מקומיות איתנות[10]	36	38	↑
2023 | **38** 2024 | **40**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
רשויות מקומיות יציבות[11]	58	61	↑
2023 | **63** 2024 | **70**			

7 יחידות לתכנון אסטרטגי ופיתוח כלכלי, ניהול ופיתוח הון אנושי, ניהול מערכות מידע וניהול השירות.

8 בית הספר לניהול בכיר בשלטון מקומי מהווה מרחב לפיתוח ידע, הכשרה וליווי של דרג הניהול הבכיר כחוד החנית לקידום מצוינות בשלטון המקומי, תוך מחויבות לשירות מיטבי לאזרח, מקצוענות בתחומי המומחיות השונים וחיזוק יסודות הדמוקרטיה המקומית.

9 בשנים האחרונות פועל משרד הפנים להוביל שינוי בהיקף וברמת השירות הניתן לתושבים על ידי הרשויות המקומיות וכן באיכות התפקוד שלהן, ובכך, למעשה, פורץ המשרד את גבולות הגזרה המסורתיים בפעולתו - רגולציה ותקצוב רשויות מקומיות. יובהר כי המדד מתייחס להשלמה של הליכים ארגוניים מוגדרים ומוגבלים כפי שהוגדרו במסגרת תקצוב מסוים (מתוקף החלטות ממשלה, תכניות הבראה וכו') ולא שהושלם כלל הפיתוח הארגוני ברשות. מרבית הרשויות שמשלימות הליך ארגוני כפי שנמדד במדד, נכנסות באופן כמעט רציף להמשך פיתוח ארגוני.

10 מדיניות משרד הפנים לביזור סמכויות החלה עם חקיקת חוק רשויות איתנות בשנת 2014, והמשרד פועל מאז בכלים שונים במטרה שרשויות רבות ככל הניתן היו חלק מקבוצת הרשויות האיתנות. רשויות מוגדרות כאיתנות בהתאם לעמידה בפרמטרים כספיים ובפרמטרים של התנהלות תקינה במגוון תחומים.

11 לצד ההגדרה של רשויות איתנות, קבע משרד הפנים בנהלים פנימיים הגדרה עבור רשויות שהן "יציבות". רשויות מקומיות אשר עומדות בתבחינים כספיים ומנהליים כפי שאלו מוגדרים על-ידי משרד הפנים מעת לעת, זכאיות להקלות מסוימות בהתנהלותן מול משרד הפנים.

3 קידום רפורמה לביזור סמכויות מהשלטון המרכזי לשלטון המקומי

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
ביצוע הדירוג השנתי של הרשויות המקומיות על-פי מדד ההון האנושי ברשויות המקומיות	✓	✓
השלמת דו"ח ועדת המשנה לעניין ביזור סמכויות במקרקעין ומיסוי מקומי	-	✓
השלמת דו"ח המלצות של הוועדה הבין-משרדית לביזור סמכויות לשלטון המקומי	-	✓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
רשויות מקומיות בדירוג "גבוה" במדד בקרת ההון האנושי[12]	52	70	↑
2023 | **75** 2024 | **80**			

4 אשכולות ועידוד שיתופי פעולה בין רשויות מקומיות

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
הקמת אשכול נוסף במישור החוף	-	✓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
אשכולות אזוריים פעילים[13]	11	12	↑
2023 | **13** 2024 | **14**			

12 במסגרת פרויקט "נקודת ראות" של משרד הפנים בהובלת האגף הבכיר לבקרת ההון האנושי ברשויות המקומיות גובשה מדיניות בקרה דיפרנציאלית, שתאפשר ביזור סמכויות תוך פיקוח יעיל ואפקטיבי. בבסיס הבקרה הדיפרנציאלית עומד מדד שהוגדר על ידי צוות "נקודת ראות" אשר בוחן את איכות ניהול ההון האנושי ברשויות המקומיות ואת יכולותיו. **רשויות מקומיות שיציגו ביצועים טובים בתחום ניהול ההון האנושי והמינהל התקין יזכו להקלות רגולטוריות ולביזור סמכויות משמעותי. מודל הבקרה הדיפרנציאלי יאפשר גמישות ניהולית מרבית, הפחתת ביורוקרטיה ומיטוב משאבים רגולטוריים ויהווה כר פורה לחיזוק יכולות ניהול ההון האנושי, אשר בתורם יתורגמו לשיפור איכות השירות לתושבים ברשויות המקומיות.** עוד על "נקודת ראות" ניתן לקרוא באתר משרד הפנים: https://www.gov.il/he/Departments/Guides/point-of-view?chapterIndex=1.

13 אשכול רשויות מקומיות הינו צורה של איגוד ערים, המוקם כדי לעודד פיתוח אזורי וקידום שיתופי פעולה בנושאים שונים בין הרשויות המקומיות החברות בו. האשכול מבוסס על התאגדות וולונטרית של רשויות שכנות, שחוברות יחד במטרה להביא להעלאת איכות החיים לתושב, תוך מיצוי ואיגום משאבים וקידום ראייה אזורית כוללת במגוון נושאים.

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
רשויות המאוגדות באשכול אזורי חדש ו/או קיים[14] (מצטבר) 2023 | **180** 2024 | **200**	**156**	**165**	↑

5 היערכות לשינוי אקלים ואנרגיה מקיימת ברשויות המקומיות

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
השלמת אפיון מפורט לכלי מקוון עבור הרשויות המקומיות לצורך סיוע בכתיבת תכניות פעולה להיערכות לשינוי אקלים ואנרגיה מקיימת ברשויות המקומיות	-	✓
פרסום עדכון למדריך הממשלתי לכתיבת תכנית היערכות לשינוי אקלים ואנרגיה מקיימת בשלטון המקומי	✓	✓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
רשויות מקומיות שהשלימו גיבוש תכנית היערכות מקומית בסיוע ממשלתי[15] 2023 | **25** 2024 | **50**	-	**12**	↑

6 תכנית לטיפול בתופעות הפשיעה והאלימות בחברה הערבית[16]

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
השלמת אפיון מפורט למערכת מכרזים ממוכנת לרשויות המקומיות	-	✓
רשויות מקומיות שהשתתפו בפיילוט להקמת מערכי אכיפה ותביעה	-	6

14 ראו **הערה קודמת.**
15 בינואר 2021 הושק המדריך הממשלתי לכתיבת תכנית היערכות לשינוי אקלים ואנרגיה מקיימת בשלטון המקומי. המדריך גובש בשיתוף פעולה בין משרד הפנים, משרד האנרגיה והמשרד להגנת הסביבה.
16 בהתאם להחלטת ממשלה 549 מיום 24/10/2021 בנושא תכנית לטיפול בתופעות הפשיעה והאלימות בחברה הערבית 2022-2026.

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
רשויות מקומיות הפועלות עם מערכת מכרזים ממוכנת 2023 | **15** 2024 | **40**	-	-	↑

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
אימאמים ששולבו בתכנית התערבות למניעת אלימות ופשיעה בחברה הערבית 2023 | **75** 2024 | **150**	-	**25**	↑

מדדים מרכזיים נוספים לעבודת המשרד

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
רשויות מקומיות שנמצאות בכשירות טובה למצבי חירום[17]	124	135	↑
2023 | **141** 2024 | **150**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
רשויות מקומיות שנמצאות במוכנות סבירה למתקפת סייבר[18]	134	142	↑
2023 | **152** 2024 | **162**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
רשויות מקומיות שמונה בהן מבקר פנים[19]	235	257	↑
2023 | **257** 2024 | **257**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
ממוצע שיעור העודף (הגירעון) התקציבי השנתי הכולל של הרשויות המקומיות[20]	(1.11%)	(0.74%)	↑
2023[21] | **(1.1%)** 2024 | **(0.72%)**			

17 כשירות הרשויות המקומיות למצבי חירום נמדדת על-סמך קריטריונים קבועים של מינהל החירום במשרד הפנים. בשנה האחרונה הוגדרו מחדש הקריטריונים שעל פיהם נקבעת כשירות "טובה" של רשות מקומית למצבי חירום. הקריטריונים החדשים נקבעו בתיאום עם פיקוד העורף והינם מחמירים יותר מאלו שהיו נהוגים בעבר. בין הקריטריונים המרכזיים: מינוי קב"ט, מחסן חירום פעיל, מרכז הפעלה ממוגן, ציוד חירום, ציון פיקוד העורף ועוד. קיימות 3 רמות כשירות: טובה, בינונית ונמוכה.

18 רשות מקומית מוגדרת כבעלת מוכנות סבירה למתקפת סייבר, כאשר מתקיים ברשות תהליך שיפור המבוסס על מבדק מקצועי, תכניות עבודה, ועדת היגוי רשותית ומנהל אבטחת מידע, בשיתוף אגף הסייבר במינהל החירום ועל פי הנחיות מערך הסייבר הלאומי.

19 לביקורת הפנימית ברשויות המקומיות חשיבות רבה משום שהיא נועדה לבחון באופן אובייקטיבי את פעולותיהן של הרשויות המקומיות, להבטיח שהן פועלות על פי חוק ולפי סדרי מינהל תקין ולסייע להן לבצע את תפקידיהן באופן יעיל וחסכוני. המבקר נחשב אחד מ"שומרי הסף" של הרשות המקומית.
בעקבות תיקון תקנות העיריות (תקנים ותקציב שנתי ללשכת מבקר העירייה), תשע"ח-2018, אשר הרחיבו באופן מחייב את היקף התקנים והתקציב בלשכות מבקר העירייה, ובשל העובדה שמינויים של מבקרי פנים במספר רשויות מקומיות נמצאים בהליך בחינה משפטית, קיים נכון לסוף שנת 2021 תת-איוש של משרת מבקר הפנים בכמה רשויות מקומיות. לאור כך ובשל חשיבות הביקורת הפנימית ברשויות המקומיות, האגף לביקורת בשלטון המקומי והממונים על המחוזות במשרד הפנים פועלים מול הרשויות המקומיות והגורמים הרלוונטיים לקידום איוש המשרות בהתאם לחקיקה.

20 העודף התקציבי מייצג את ההפרש בין ההכנסה השנתית של הרשויות המקומיות להוצאה השנתית, כאשר ההוצאה עולה על ההכנסה, ההפרש הוא שלילי ומיוצג כ-(גירעון). שיעור העודף (הגירעון) השוטף משקף את היחס בין עודף ההוצאה לבין ההכנסה (ללא כיסוי גירעון וללא הנחות בארנונה לכל רשות). הנתון הינו הממוצע של כלל הרשויות.

21 **שנת בחירות:** בהתייחס לכלל המדדים התקציביים (19-23), שנת 2023 צפויה להיות שנה של "שינוי כיוון" במגמה הרב-שנתית, וזאת מכיוון ששנת 2023 הינה שנת בחירות בשלטון המקומי. בהתבסס על נתוני שנות הבחירות הקודמות, 2013 ו-2018 - על אף מאמציו של משרד הפנים ועל אף מגמות השיפור הרב שנתיות, בממוצע של כלל הרשויות בישראל, חלה פגיעה ברמת האיזון התקציבי של הרשויות המקומיות בשנות בחירות והדבר צפוי לבוא לידי ביטוי בכלל הערכים הנמדדים במדדים 19-23 שלהלן.

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
ממוצע שיעור העודף (הגירעון) התקציבי השנתי ברשויות מקומיות בתכניות הבראה/התייעלות[22]	0.25%	0.15%	↑
2023 | **0.9%** 2024 | **0.7%**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
ממוצע שיעור העודף (הגירעון) המצטבר ברשויות המקומיות מתוך סך ההכנסות[23]	(9.14%)	(8.22%)	↑
2023[24] | **(9.4%)** 2024 | **(9.1%)**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
ממוצע שיעור העודף (הגירעון) המצטבר מתוך סך ההכנסות ברשויות מקומיות המשתתפות בתכניות הבראה/ התייעלות[25]	(19.5%)	(18.9%)	↑
2023 | **(21%)** 2024 | **(20%)**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
ממוצע מקורות ההכנסה העצמיים של הרשויות המקומיות מסך ההכנסות	38.1%	38.9%	↑
2023 | **37.5%** 2024 | **38.2%**			

22 מדד זה מציג חישוב זהה לזה המוצג במדד שמעליו, במיקוד ברשויות המקומיות הנמצאות בתכניות הבראה/התייעלות מטעם משרד הפנים בלבד. יש לשים לב כי ביחס לרשויות אלו, התחשיב מציג עודף ולא (גירעון).

23 עודף (גירעון) מצטבר מעיד על מצב הרשויות המקומיות בישראל מבחינת איזון תקציבי. המדד מחשב את הגירעון המצטבר חלקי ההכנסות (ללא כיסוי גירעון וללא הנחות בארנונה) לכל רשות. הנתון הינו הממוצע של כלל הרשויות.

24 2023 הינה שנת בחירות בשלטון המקומי. בהתבסס על נתוני שנות הבחירות הקודמות, 2013 ו-2018, יש צפי, בניגוד למגמה הרב-שנתית, דווקא לגידול נקודתי בשיעור הגירעון התקציבי בשנת 2023.

25 מדד זה מציג חישוב זהה לזה המוצג במדד שמעליו, במיקוד ברשויות המקומיות הנמצאות בתכניות הבראה/התייעלות מטעם משרד הפנים בלבד.

מטרות ויעדים

1 חיזוק השלטון המקומי והגברת עצמאותו ואיתנותנו

יעד 1.1: ביזור סמכויות לרשויות מקומיות ולאשכולות האזוריים

יעד 1.2: פיתוח ידע ושיפור תשתיות ארגוניות ברשויות המקומיות

יעד 1.3: חיזוק ההון האנושי ברשויות המקומיות ובתאגידים העירוניים

יעד 1.4: קידום חדשנות, דיגיטציה ויזמות בשלטון המקומי

יעד 1.5: פיתוח חופי רחצה וחיזוק תשתיות קיימות

2 צמצום פערים בין רשויות מקומיות

יעד 2.1: הרחבת שיתוף הפעולה האזורי

יעד 2.2: פיתוח מנועי צמיחה כלכליים להגדלת ההכנסות העצמיות

יעד 2.3: הגדלת היקף משאבי הרשויות המקומיות וחלוקה שוויונית של המשאבים הקיימים

3 הפחתת הנטל הבירוקרטי וטיוב הרגולציה

יעד 3.1: שיפור העמידה של הרשויות המקומיות והתאגידים העירוניים בכללי מינהל תקין

יעד 3.2: טיוב וייעול של מנגנוני הבקרה והפיקוח אל מול השלטון המקומי

יעד 3.3: יישום הרפורמה ברישוי עסקים והטמעתה וחיזוק רשויות הרישוי

יעד 3.4: טיוב מערכת הארנונה והמיסוי בשלטון המקומי

4 הגברת המוכנות וההיערכות לחירום ברשויות המקומיות

יעד 4.1: חיזוק יכולות השלטון המקומי, מוכנותו למצבי חירום ושימור רציפותו התפקודית

יעד 4.2: קידום מנגנוני הסיוע להגברת החוסן הקיברנטי ברשויות המקומיות

5 שיפור השירות ופיתוח יכולות משרד הפנים למימוש ייעודו

יעד 5.1: ייעולם ושיפורם של הממשקים מול השלטון המקומי וגורמים חוץ-משרדיים

יעד 5.2: קידום הסובלנות הבין-דתית, שירותי הדת לעדות הלא יהודיות והמאבק באלימות

יעד 5.3: הגברת השקיפות, שיתוף הציבור והנגשת המידע

יעד 5.4: ייעול ושיפור של תהליכים פנים-משרדיים

יעד 5.5: מיצוב הרשות הביומטרית בחזית הטכנולוגיה הביומטרית

עיקרי תכנית העבודה

1 חיזוק השלטון המקומי והגברת עצמאותו ואיתנותנו

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
רשויות שמוקמו גבוה בדירוג ההון האנושי	52	70	12/2024	80
רשויות הפועלות עם מנגנון הערכת עובדים	132	140	12/2024	150
רשויות שאויש בהן תפקיד מנהל יחידת משאבי אנוש	167	170	12/2024	175
חופי רחצה מוכרזים שפתוחים לציבור	157	160	12/2022	-

יעד 1.1: ביזור סמכויות לרשויות מקומיות ולאשכולות האזוריים

משימות מרכזיות

- גיבוש המלצות לעניין ביזור סמכויות בתחום המקרקעין[26]
- המשך פרויקט "נקודת ראות" - בקרה דיפרנציאלית וביזור סמכויות דיפרנציאלי בהתאם לנתוני מדד ההון האנושי ברשויות המקומיות[27]
- תכלול עבודת הוועדה הבין-משרדית לביזור סמכויות מהשלטון המרכזי לשלטון המקומי

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הגשת דו"ח ועדת המשנה לעניין ביזור סמכויות במקרקעין ומיסוי מקומי	-	✓	12/2022	-
ביצוע הדירוג השנתי של הרשויות המקומיות ע"פ מדד ההון האנושי ברשויות המקומיות	✓	✓	12/2022	-
הגשת דו"ח המלצות של הוועדה הבין-משרדית לביזור סמכויות לשלטון המקומי	-	✓	12/2022	-

26 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 675 מיום 21/11/2021 בנושא "ביזור סמכויות לשלטון המקומי והפחתת רגולציה עודפת".
27 פרויקט "נקודת ראות" נוסד במטרה לקדם ולגבש מדיניות בקרת הון אנושי עדכנית ויעילה לתחום ההון האנושי ברשויות המקומיות. קישור לאתר משרד הפנים לדף הפרויקט.

יעד 1.2: **פיתוח ידע ושיפור תשתיות ארגוניות ברשויות המקומיות**

משימות מרכזיות

- הקמת מיזם קהילות ידע מקצועיות ברשויות המקומיות[28]
- פתיחת הכשרות ראשונות בבית הספר לניהול בכיר בשלטון המקומי
- פיתוח ארגוני - העמקת תהליכים קיימים וסיום תהליכים ארגוניים ב-23 רשויות מקומיות
- פיתוח ושדרוג של הכלים בתחום הפיתוח הארגוני של הרשויות המקומיות
- הקמת יחידות מחוללות שינוי ברשויות מקומיות[29]
- המשך בנייה וחיזוק של העתודה הניהולית ברשויות המקומיות

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
קהילות ידע שהוקמו	-	2	12/2022	-
הכשרות שהתקיימו בבית הספר לניהול בכיר בשלטון המקומי	-	4	12/2022	-
ביצוע מחקר הערכה ומדידה לאימפקט של תכניות הפיתוח הארגוני	-	✓	12/2022	-
בנייה אסטרטגית של מודלים ארגוניים דיפרנציאליים ברשויות המקומיות	-	✓	12/2022	-
גיבוש כלים למדידת האימפקט של יחידות מחוללות שינוי ברשויות	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות שנכנסו לשלב היישום של תכנית העבודה לתהליכי פיתוח ארגוני	75	85	12/2022	-
רשויות שהסתיימו בהן תהליכים ארגוניים	23	50	12/2022	-
יחידות "מחוללות שינוי" שהוקמו ברשויות המקומיות	24	28	12/2022	-

28 מטרת המיזם הוא לייצר קבוצה של עובדים מהרשויות לפי תחומים, שמדברים, משתפים, מפתחים וחולקים מניסיונם על תחומים מסוימים. הלמידה תהיה הדדית ותהפוך למדריכי ידע שישרתו את כלל הרשויות.

29 יחידות מחוללות שינוי, על פי התורה המקצועית לפיתוח ארגוני של משרד הפנים: יחידות לתכנון אסטרטגי ופיתוח כלכלי, יחידות ניהול ופיתוח הון אנושי, יחידות ניהול מערכות מידע ויחידות ניהול השירות ברשות המקומית.

יעד 1.3: חיזוק ההון האנושי ברשויות המקומיות ובתאגידים העירוניים

משימות מרכזיות

- קידום מתווה ממשלתי שיאפשר לצוערים בשלטון המקומי להשתלב בתפקידים בשלטון המרכזי
- ביצוע הכשרות "מובילים דיגיטליים" בקרב עובדי הגופים של השלטון המקומי (רשויות מקומיות, תאגידים עירוניים ואשכולות)
- שדרוג ושיפור מערכת נמ"ר
- קידום ופיתוח תכניות העתודה לשלטון המקומי

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש מודל לפיילוט לשילוב של צוערי שלטון מקומי בתפקידים בשלטון המרכזי	-	✓	12/2022	-
התנעת פיילוט לשילוב של צוערי שלטון מקומי בתפקידים בשלטון המרכזי	-	-	12/2023	✓
בוגרי הכשרת "מובילים דיגיטליים" מקרב השלטון המקומי (מצטבר)	121	136	12/2022	-
שדרוג והנגשת מערכת נמ"ר	-	✓	12/2022	-
השמת בוגרי הכשרת הצוערים ברשויות המקומיות	68	80	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
בוגרי תכניות "צוערים לשלטון המקומי" שהושמו ברשויות המקומיות (מצטבר)	459	539	12/2022	-
בוגרי תכנית "מקום" מקרב הרשויות המקומיות שהשלימו בהצלחה את ההכשרה (מצטבר)	220	270	12/2022	-

יעד 1.4: קידום חדשנות, דיגיטציה ויזמות בשלטון המקומי

משימות מרכזיות

- פרויקט "הזירה": חדשנות בשלטון המקומי - בחירת רשויות למחזור ג'[30]
- פיילוט קידום הון אנושי דיגיטלי

30 "הזירה" היא תכנית ארצית פורצת דרך, שבמסגרתה מוקמים צוותי חדשנות ברשויות המקומיות ובאשכולות האזוריים, במטרה להטמיע תהליכי עבודה וכלים חדשניים לפיתוח וליישום יוזמות לשיפור חיי התושבים.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
התנעת הפיילוט - מנהלי דיגיטל ברשויות	-	✓	12/2022	-
רשויות שהתקיים בהן פיילוט קידום הון אנושי דיגיטלי	7	23	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות שהשתתפו בפרויקט "הזירה"	6	10	12/2022	-
אשכולות שהשתתפו בפרויקט "הזירה"	1	1	12/2022	-

יעד 1.5: **פיתוח חופי רחצה וחיזוק תשתיות קיימות**

משימות מרכזיות

- ביצוע ביקורות בחופי הרחצה על ידי הפקחים הארציים
- קידום התכנית הרב-שנתית לפיתוח חופי רחצה חדשים
- תקצוב, פיתוח, תחזוקה והצטיידות בחופי הרחצה ברשויות המקומיות

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
ביקורות שבוצעו בחופי הרחצה המוכרזים	314	320	12/2022	-
ביקורות שבוצעו בחופים האסורים לרחצה	157	160	12/2022	-
עדכון התכנית הרב-שנתית בהתאם לממצאי המחקר לפיתוח חופי רחצה חדשים, שערך משרד הפנים	✓	✓	12/2022	-
פרסום "קול קורא" לפיתוח חופי רחצה חדשים	-	✓	12/2022	-
פרסום "הקולות הקוראים" לתחזוקה ולהצטיידות בחופי הרחצה	✓	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
חופי רחצה מוכרזים שפתוחים לציבור	157	160	12/2022	-

2 צמצום פערים בין רשויות מקומיות

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
רשויות המאוגדות באשכול אזורי חדש ו/או קיים (מצטבר)	156	165	12/2022	-
רשויות מקומיות שהשתתפו בתכניות הבראה/ התייעלות עם גידול בשיעור ההכנסות העצמיות מסך ההכנסות	7	9	12/2022	-
רשויות מקומיות שהשתתפו בתכניות הבראה/ התייעלות	51	41	12/2022	-
רשויות מקומיות בדירוג סוציו-אקונומי 1-6 שהגדילו את הכנסותיהן העצמיות כתוצאה מחלוקת/שינוי גבולות	17	35	12/2022	-

יעד 2.1: הרחבת שיתוף הפעולה האזורי

משימות מרכזיות

- ליווי פרויקטים כלכליים אזוריים במסגרת תכניות ההמראה ברשויות המקומיות
- ביצוע פיילוט לתפקיד מקדמי בריאות ורווחה אזוריים
- ליווי, מדידה והערכה של פיילוט מקדמי הבריאות באשכולות
- ביסוס שיתוף פעולה של האשכולות האזוריים עם המשרדים: להגנת הסביבה, אנרגיה, הרווחה והביטחון החברתי, הכלכלה והתעשייה ומשרד הבריאות
- הקמת אשכול אזורי במישור החוף במחוז חיפה
- קידום תכנית היפרדות צור הדסה ממועצה אזורית מטה יהודה במחוז ירושלים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
היערכות לחתימה על צו ההקמה של אשכול אזורי נוסף במישור החוף במחוז חיפה	-	✓	12/2022	-
פרויקטים כלכליים אזוריים שלוו בתכניות המראה	7	7	12/2022	-
סיכום הערכה של פיילוט מקדמי בריאות באשכולות	-	✓	12/2022	-
ליווי פיילוט בנושא שירותי רווחה באשכולות האזוריים	-	✓	12/2022	-
פרויקטים משותפים של האשכולות האזוריים עם משרדי ממשלה אחרים	16	21	12/2022	-
גיבוש תכנית להיפרדות צור הדסה ממועצה אזורית מטה יהודה	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
אשכולות אזוריים	11	12	12/2022	-
רשויות המאוגדות באשכול אזורי חדש ו/או קיים	156	165	12/2022	-

יעד 2.2: **פיתוח מנועי צמיחה כלכליים להגדלת ההכנסות העצמיות**

משימות מרכזיות

- גיבוש מודל המראה חדש בראי פיתוח השלטון המקומי
- גיבוש נספח כלכלי-מוניציפלי למוסדות התכנון[31]
- הקמת מאגר פרויקטים כלכליים מוצלחים לקידום למידת עמיתים
- פרסום מדריכי התייעלות כלכלית ברשויות המקומיות בתחומי האנרגיה
- ליווי היישום של תכניות המראה
- בחינת ההשפעה של תהליכי דיור מואץ והסכמי גג על החוסן הכלכלי של הרשות המקומית

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
השקת מודל המראה חדש	-	✓	12/2022	-
הטמעת נספח כלכלי בפעילות מוסדות התכנון	-	✓	12/2022	-
הנגשת מאגר של פרויקטים כלכליים מוצלחים ברשויות המקומיות	-	✓	12/2022	-
פרסום מדריכי התייעלות כללית ברשויות המקומיות בתחומי האנרגיה והטכנולוגיה	-	✓	12/2022	-
פרסום דו"ח השפעה של תהליכי דיור מואץ והסכמי גג על החוסן הכלכלי של הרשות המקומית	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות שהשתתפו בתכניות הבראה/ התייעלות עם גידול בשיעור ההכנסות העצמיות מסך ההכנסות	7	9	12/2022	-
ממוצע מקורות ההכנסה העצמיים של הרשויות המקומיות מסך ההכנסות	38.1%	38.9%	12/2022	-

31 מהות הנספח הינה לתאר ולפרט את ההשפעות הצפויות מתכנית מקודמת על כלכלת הרשות המקומית שבתחומה מקודמת התכנית.

יעד 2.3: הגדלת היקף משאבי הרשויות המקומיות וחלוקה שוויונית של המשאבים הקיימים

משימות מרכזיות

- אישור וחתימה של כתבי מנדט חדשים לבחינת חלוקת הכנסות ושינוי גבולות
- ליווי ביצוע של חלוקת הכנסות ושינוי גבולות - בהתאם להחלטות השרה
- הטמעת מודל מיזוג רשויות מרצון
- פיתוח, פרסום והפצת אפליקציה לשינוי גבולות
- קידום מימוש תקציבי ההנגשה הייעודים שהוקצו לרשויות המקומיות
- עדכון נוסחת מענק האיזון
- קביעת כללים לחלוקת תקציבי הקרן באמצעות תקנות במטרה לקדם צמצום פערים בין רשויות מקומיות
- פיתוח מודל לתימרוץ דיור ברשויות המקומיות

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
דו"חות והמלצות שהוגשו לשרת הפנים בדבר שינוי גבולות ו/או חלוקת הכנסות	41	50	12/2022	-
בקשות שנבחנו לטובת פתיחת מנדטים בוועדות הגיאוגרפיות	70	50	12/2022	-
השלמת פיתוח, פרסום והפצה של אפליקציה לשינוי גבולות	-	✓	12/2022	-
גיבוש ואישור בין-משרדי של מודל למיזוג רשויות מרצון	-	✓	12/2022	-
גידול בשיעור המימוש של תקציבי ההנגשה הייעודיים שהוקצו לרשויות המקומיות[32]	58%	85%	12/2024	100%
השלמת העדכון של נוסחת מענק האיזון[33]	-	✓	12/2022	-
השלמת גיבוש ההצעה לכללי החלוקה של הקרן לצמצום פערים	-	✓	12/2022	-
יישום המודל לתמרוץ דיור ברשויות המקומיות	-	✓	12/2022	-

32 במהלך השנים 2014-2015 הקצה משרד הפנים לרשויות המקומיות תקציב ייעודי על סך 60 מיליון ש"ח לטובת ביצוע משימות הנגשה. נכון לסוף שנת 2021, הרשויות הצליחו לממש רק כ-58% מתקציב זה. במהלך 2022 המשרד מתכנן לפעול מול הרשויות הרלוונטיות במגוון הכלים העומדים לרשותו במטרה לסייע להן להגדיל את שיעור המימוש של תקציב זה ולקדם את יעדי ההנגשה המוטלים עליהן.

33 המענק העיקרי המועבר לרשויות המקומיות ממשרד הפנים הינו מענק האיזון. מטרת מענק האיזון לגשר בין ההוצאות של הרשות המקומית לבין הכנסותיה.

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
רשויות ששונו בהן גבולות וחולקו הכנסות	51	55	12/2022	-
סך השטח הגלילי ששויך לאחר שנמצא ללא שיפוט (דונם)	5,313	4,000	12/2022	-

3 הפחתת הנטל הבירוקרטי וטיוב הרגולציה

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות שמונה בהן מבקר פנים	235	257	12/2022	-

יעד 3.1: שיפור העמידה של הרשויות המקומיות והתאגידים העירוניים בכללי מינהל תקין

משימות מרכזיות

- ניהול מעקב, בקרה וליווי מקצועי אחר ביצוע עבודות הביקורת השנתית והחצי שנתית ומדדי ביצוע והגשת דו"חות כספיים ומפורטים לשנת 2021[34]
- הפקת ספרי דו"חות נתונים כספיים מבוקרים של כלל הרשויות המקומיות לשנת הכספים 2021[35]
- בחינת קיומן של הוצאות כספיות שאינן כדין בדו"חות ביקורת, דו"חות מבקר המדינה ודו"חות מבקרי הפנים
- חיזוק מעמדם של מערכי הביקורת הפנימית, לרבות מעמדו של המבקר הפנימי ברשויות המקומיות
- הגדלת שיעור התאגידים העירוניים המוסדרים על פי נוהל הכללים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
דו"חות כספיים שאושרו על ידי משרד הפנים והופצו לשנת התקציב החולפת	240	240	12/2022	-
הכנה והפצה של ספר יחסים פיננסיים ברשויות מקומיות (הספר הכתום)	✓	✓	12/2022	-
כינוס הוועדה לעניין חיוב אישי לדיון בממצאי ביקורת ומתן המלצות	✓	✓	12/2022	-
קבלת דו"חות ביקורת שנתיים מאת מבקרי הפנים	✓	✓	12/2022	-
שיעור התאגידים שהסדירו את תקנונם בהתאם לנוהל אסדרת תאגיד עירוני	82%	85%	12/2022	-

34 אגף בכיר לביקורת השלטון המקומי במשרד הפנים מגיש מדי שנה דו"חות ביקורת, המסכמים את הפעילות לגבי שנת התקציב שהסתיימה. הדו"חות השנתיים כוללים את הנתונים והממצאים העיקריים שהועלו בביקורות שנערכו, וכן המלצות שיישומן עשוי לקדם את המינהל התקין בשלטון המקומי.

35 ספר דו"ח יחסים פיננסיים ומגמות ברשויות המקומיות לשנים 2017-2021 (הספר הכתום) מפורסם בתוך המשרד, וספר הנחיות מקצועיות ונהלים לרו"ח המבקרים על הרשויות המקומיות לשנת הכספים 2021 (הספר הירוק) מופץ לרו"ח כספר הנחיות בגין עבודות הביקורת שלהם בתחילת כל שנה.

יעד 3.2: טיוב וייעול של מנגנוני הבקרה והפיקוח אל מול השלטון המקומי

משימות מרכזיות

- הטמעת נוהל ומנגנונים לביצוע בקרה דיפרנציאלית בתחום תקציבי הפיתוח לרשויות המקומיות
- גיבוש הוראת תכ"מ ייעודית ומותאמת לביצוע תמיכה ממשלתית ברשויות המקומיות - פרק ביצוע תשלומי תמיכות ופרק ביצוע בקרות
- קידום אפשרות לביצוע מכרזים ממוכנים ברשויות המקומיות בהתאם להכרעת מדיניות בנושא, על בסיס החלטת ממשלה מס' 549 - במטרה לצמצם את יכולת ההשפעה של ארגוני פשיעה על הליכי המכרזים וההתקשרויות ותוצאותיהם ברשויות המקומיות
- גיבוש המענה החלופי (חלף ביצוע עצמי על ידי הרשויות המקומיות) למודל לביצוע פרויקטים בתחום פיתוח תשתיות ברשויות המקומיות במסגרת החלטת ממשלה 550 כחלופה זמינה ויעילה[36]
- גיבוש מנגנון ומתווה דיווח לעניין היטלי השמירה ו/או אגרות השמירה שגובות הרשויות המקומיות (בהתאם לסמכותן על פי הוראות סעיף 249(33) ו-251.ד לפקודת העיריות) ורישום היטלי פיתוח בקרנות[37]
- שדרוג ושיפור מערכת רות"ם (ריכוז וניהול תהליכים מוניציפליים)
- אפיון, פיתוח והקמה של מערכת תשלומים ממוחשבת בין משרד הפנים לרשויות המקומיות
- פיתוח מערכת שתשקף את כלל ההתקשרויות של הרשויות המקומיות בתחום המקרקעין

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרסום הנוהל והמנגנונים לביצוע בקרה דיפרנציאלית בתחום תקציבי הפיתוח	-	✓	12/2022	-
פרסום ההוראה הייעודית לתמיכה ברשויות המקומיות	-	✓	12/2022	-
הגשת המלצות למתווה פעולה לביצוע מכרזים ממוכנים ברשויות המקומיות	-	✓	12/2022	-
פרסום מכרז לבחירת ספק בתחום פיתוח התשתיות ברשויות, החלטת ממשלה 550	-	✓	12/2022	-
פרסום חוזר מנכ"ל בנושא היטלי שמירה ורישום היטלי פיתוח בקרנות	-	✓	12/2022	-
תהליכי בקרת שלטון מקומי בטכנולוגיית FG שבוצעו	-	5	12/2022	-
פיתוח מערכת בתחום המקרקעין		✓	12/2022	-
הנגשת מערכת רות"ם	-	✓	12/2022	-
עלייה לאוויר של מערכת התשלומים הממוחשבת	-	✓	12/2022	-

36 במטרה להגביר את יכולות הביצוע של הרשויות המקומיות הערביות, משרד הפנים בשיתוף הרשות לפיתוח כלכלי במגזר המיעוטים ואגף החשב הכללי במשרד האוצר יפעלו לבחון גיבוש מודל לביצוע פרויקטים תשתיתיים ברשויות התכנית באמצעות גופי ביצוע חיצוניים (חלף ביצוע עצמי על ידי רשויות התכנית), וזאת בהתאם לצורך וככל שנדרש. המודל יתייחס, בין היתר, לתחומי הפעילות השונים שבהם יש לגופי ביצוע חיצוניים יתרון, ולאופן ההתקשרות של הרשויות המקומיות ו/או של המדינה עם אותם גופים בכפוף לכל דין, לרבות על פי חוק חובת המכרזים התשנ"ב-1992. בהתאם לסעיף 25.ב בהחלטת הממשלה מס' 550. למעבר להחלטת הממשלה לחצו כאן: www.gov.il/he/departments/policies/dec550_2021

37 בחודש דצמבר 2021 אישרה הכנסת בשלוש קריאות את תיקון 150 לפקודת העיריות, ובכך הפכה את הוראת השעה שהסמיכה רשויות מקומיות לגבות היטל/אגרת שמירה - להוראת קבע. כחלק מתיקון החוק נקבעה חובת הדיווח על משרד הפנים ולוועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת.

יעד 3.3: יישום הרפורמה ברישוי עסקים והטמעתה וחיזוק רשויות הרישוי

משימות מרכזיות

- עיבוי ושדרוג של "הצו החכם" שהושק בסוף 2021 על ידי הוספה של הגדרת תחולה מומלצת לפריטי רישוי[38]
- תפעול מאגר שאלות ותשובות לעוסקים ברישוי עסקים[39]
- העלאת שיעור העסקים טעוני הרישוי הפועלים עם רישיון עסק בתוקף
- העלאת מספר המפעלים הביטחוניים הזכאים ומחזיקים ברישיון עסק בתוקף
- פיקוח על מפעלים ביטחוניים (טעוני רישוי)

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פריטי רישוי בעלי הגדרת תחולה מומלצת (מצטבר)	-	20	12/2024	70
סך התשובות שניתנו במאגר "שאלות ותשובות ברישוי עסקים"	60	100	12/2024	150
השקת השדרוג של "הצו החכם" - מנוע חיפוש בתוספת לצו רישוי עסקים	-	✓	12/2022	-
ביקורות שבוצעו על ידי צוות רישוי מפעלים ביטחוניים[40]	54	58	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור העסקים הפועלים ברישיון	72%	72.5%	12/2024	73.5%
שיעור המפעלים המחזיקים ברישיון עסק בתוקף מתוך המפעלים הביטחוניים טעוני הרישוי	95%	98.5%	12/2022	-

38 הצו החכם הוא תרגום נגיש בתצורה דיגיטלית של התוספת לצו רישוי עסקים. כעת ניתן לסקור את כלל 183 הפריטים המופיעים בתוספת לצו, לאתר את הפריט המתאים ולראות מיהם הרגולטורים הרלוונטיים אליו, לאיזה מסלול רישוי הוא מסווג, מה משך תקופת הרישיון שלו, להוריד את המפרט האחיד שלו (במקרה שפורסם) ולראות דרישות רגולטוריות נוספות שרלוונטיות אליו ושאינן מופיעות בתוספת לצו. ראו פירוט בקישור: https://www.gov.il/he/departments/dynamiccollectors/add-zav-rishuy?skip=0.

39 הגדרת תחולת פריטי רישוי ומאגר שאלות ותשובות הם מדדים קונקרטיים שמאפשרים מדידה של היבט מסוים של היעד של קידום ודאות בתחום רישוי עסקים עבור בעלי העסקים, רשויות הרישוי והרגולטורים.
בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3214: רישוי עסקים דיפרנציאלי - הקלה לעסקים קטנים ובינוניים, מיום 3/12/2017.

40 בכל המפעלים מבוצעות ביקורות על ידי צוות האגף ומומחים חיצוניים, במחזוריות ותדירות הנקבעות בתכנית עבודה ייעודית על פי שיקולי ניהול סיכונים, המביאים בחשבון את רמת הסיכון, את רמת הטיפול בתנאי רישיון העסק, ממצאי ביקורות קודמות, חידושים צפויים וכד'. מפעל בעל רמת סיכון גבוהה יפוקח בתדירות גבוהה.
בנוסף, יתכנו ביקורות נוספות לא מתוכננות מראש, כתוצאה משינויים במפעלים, מרמת טיפול נמוכה בתנאי רישיון, מבקשות העולות מחברי המליאה והנציגים המקצועיים וכד'.

יעד 3.4: **טיוב מערכת הארנונה והמיסוי בשלטון המקומי**

משימות מרכזיות

- גיבוש המלצות לעניין ביזור סמכויות בתחום חוקי העזר[41]
- גיבוש מתווה משותף למשרד הפנים ולמשרד הבינוי והשיכון לקביעת תעריפים בסיסים להיטלי פיתוח ברשויות המקומיות בחברה הערבית בהתאם להחלטת ממשלה מס' 550
- גיבוש מתווה לקידום דיגיטציה בממשק קבלת ההנחות בארנונה - בשיתוף מטה "ישראל דיגיטלית"
- תוספת סיווגים ראשיים להגברת האסדרה בנושא הארנונה

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
השלמת דו"ח ועדת המשנה לעניין ביזור סמכויות במקרקעין ומיסוי מקומי	-	✓	12/2022	-
גיבוש הצעה משותפת למתווה פעולה לקביעת תעריפים בסיסיים להיטלי פיתוח ברשויות המקומיות בחברה הערבית	-	✓	12/2022	-
גיבוש המלצות למתווה כלל-ממשלתי לטרנספורמציה דיגיטלית בממשק קבלת ההנחות בארנונה	-	✓	12/2022	-
סיווגים ראשיים להגברת האסדרה בנושא הארנונה	-	4	9/2022	4

41 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 675 מיום 21/11/2021 בנושא "ביזור סמכויות לשלטון המקומי והפחתת רגולציה עודפת".

4 הגברת המוכנות וההיערכות לחירום ברשויות המקומיות

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות שנמצאות בכשירות טובה למצבי חירום[42]	124	135	12/2024	150
רשויות מקומיות שנמצאות במוכנות סבירה למתקפת סייבר[43]	134	142	12/2024	162
אשכולות שיש להם מנהלי חירום וביטחון המפעילים ומקדמים תפיסת ביטחון אזורית בחירום	2	3	12/2026	7
מחסנים שנמצאים ברמת כשירות נאותה - רמת הציוד וארגון	85%	87%	12/2026	100%

יעד 4.1: חיזוק יכולות השלטון המקומי, מוכנותו למצבי חירום ושימור רציפותו התפקודית

משימות מרכזיות

- הגדלה ורענון של מלאי ציוד קליטה במחסני פס"ח (פינוי, סעד וחללים)
- קידום תפיסת המענה המרחבי באמצעות אשכולות המשרד ותוספת כוח אדם ייעודי לחירום באשכולות (ממונה חירום אזורי)
- כתיבת תפיסת הפעלה למערך החירום באשכולות
- הכשרת קציני בטיחות וממוני חירום וביטחון ברשויות המקומיות
- תכנון וביצוע של תרגילי חירום למחוזות
- שיפור המוכנות והמענה לריכוז חללים אזרחיים
- הכשרת צוותים למתקני קליטה ברשויות המקומיות
- הכשרת הרשויות לקליטת אוכלוסייה ולטיפול בחללים
- שיפור מוכנות הרשויות שנמצאות בסיכון בתרחיש רעידת אדמה
- שיפור היכולות של הרשויות המקומיות לניהול משברים בחירום
- השלמת פערים במחסני חירום ברשויות מקומיות

42 כשירות הרשויות המקומיות למצבי חירום נמדדת על-סמך קריטריונים קבועים של מינהל החירום במשרד הפנים. בשנה האחרונה הוגדרו מחדש הקריטריונים שעל פיהם נקבעת כשירות "טובה" של רשות מקומית למצבי חירום. הקריטריונים החדשים נקבעו בתיאום עם פיקוד העורף והינם מחמירים יותר מאלו שהיו נהוגים בעבר. בין הקריטריונים המרכזיים: מינוי קב"ט, מחסן חירום פעיל, מרכז הפעלה ממוגן, ציוד חירום, ציון פיקוד העורף ועוד. קיימות 3 רמות כשירות: טובה, בינונית ונמוכה.

43 רשות מקומית מוגדרת כבעלת מוכנות סבירה למתקפת סייבר כאשר מתקיים ברשות תהליך שיפור המבוסס על מבדק מקצועי, תכניות עבודה, ועדת היגוי רשותית ומנהל אבטחת מידע, בשיתוף אגף הסייבר במינהל החירום ועל פי הנחיות מערך הסייבר הלאומי.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
השתלמויות מנהלי פס"ח (פינוי, סעד וחללים) שהתקיימו ברשויות המקומיות[44]	2	2	12/2022	-
מנהלים שהשתתפו בהשתלמויות מנהלי פס"ח	100	100	12/2022	-
עדכון תפיסת ההפעלה למערך החירום, כולל משימות בשגרה ובחירום[45]	-	✓	12/2022	-
תרגילי חירום שבוצעו במחוזות[46]	2	2	12/2022	-
תרגילי "תחנת ריכוז חללים מרחבית" שבוצעו ברשויות המקומיות[47]	4	4	12/2022	-
מכולות קירור להשהיית חללים ברשויות[48]	10	11	12/2026	59
ערכות לינה שהוכשרו לקליטת אוכלוסייה וחידוש המשק	420,000	450,000	12/2022	-
מתקני קליטה שהוכשרו ברשויות המקומיות[49]	200	700	12/2022	-
עדכון ופרסום של תפיסה מקצועית מקיפה למוכנות לרעידות אדמה	-	✓	12/2022	-

יעד 4.2: **קידום מנגנוני הסיוע להגברת החוסן הקיבירנטי ברשויות המקומיות**

משימות מרכזיות

- יצירת קשר ופעילות תשתית היקפית עם הרשות והאשכול: תמיכה, סקר ארגוני, הסדרת מערך אבטחת מידע, תכנית עבודה שנתית, בקרה עתידית
- מוקד לפרסום התראות תקופתיות ומיוחדות עבור כלל הרשויות המקומיות
- אבחון רמת החוסן הקיברנטי של הרשות: מערכות, חומרה, תוכנה, נותני שירות, עובדי הרשות, נהלים, הוראות וכדומה
- העלאת מספר המפעלים הביטחוניים הזכאים ומחזיקים ברישיון עסק בתוקף
- פיקוח על מפעלים ביטחוניים (טוענים רישוי)

44 צוותי פס"ח ברשויות המקומיות יהיו כשירים למשימתם ויוכשרו באופן מחזורי אחת ל-3 שנים לפחות.
45 כתיבת תפיסת הפעלה מפורטת ונוהלי עבודה, לחירום ולשגרה, בנושא המענה האזורי לחירום. סיום הכתיבה מתוכנן ל-2023.
46 שמירה על כשירות כלל המחוזות על פי מחזוריות תרגיל אחת ל-3 שנים.
47 שמירה על כשירות כלל תחנות ריכוז חללים מרחביות.
48 היעד הוא לצבור עד סוף 2026 19 מכולות ברשויות ולהמשיך בחוזה נצור ל-40 מכולות נוספות.
49 50% מסגלי מתקני הקליטה מוכשרים אחת לשנתיים.

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
רשויות שנעשתה בהן פעילות תשתיתית היקפית	134	142	12/2026	174
רשויות שנתמכו ונמצאות במגמת שיפור[50]	123	130	12/2026	150
התראות שבועיות שהופצו בנושא אבטחת מידע וסייבר המתקבלות ממערך הסייבר הלאומי ומגורמים נוספים[51]	60	60	12/2022	-
מבדקים ישירים לאבחון רמת חוסן הרשות שבוצעו (מצטבר)	120	130	12/2026	170

50 בפגישות מעקב רבעוניות, הקמת ועדות היגוי רשותיות, בניית תכנית עבודה שנתית לכל רשות מקומית בהתאם למשאבים ותקציב הרשות ובהתאם לפערים שנמצאו וסיוע במימוש התכנית, ביצוע סקרים, פגישות מעקב והשתתפות בישיבות ועדות היגוי רשותיות.

51 הפצת ההתראות בתדירות גבוהה, בתיאום עם מערך הסייבר הלאומי.

5 שיפור השירות ופיתוח יכולות משרד הפנים למימוש ייעודו

יעד 5.1: ייעולם ושיפורם של הממשקים מול השלטון המקומי וגורמים חוץ-משרדיים

משימות מרכזיות

- הגדלת מספר התהליכים הדיגיטליים לקבלת שירות מאגף בכיר תאגידים עירוניים[52]
- הגדלת כמות ההגשות של פרוטוקולים של דיוני מועצה בתאגידים עירוניים בצורה דיגיטלית
- ניהול מכרזי רשויות במערכת נמ"ר[53]
- השקה והטמעה של טופס דיגיטלי להגשת בקשה לחוזה אישי
- גיבוש הוראת תכ"מ ייעודית ומותאמת לביצוע תמיכה ממשלתית ברשויות המקומיות

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
ערוצים דיגיטליים פעילים לקבלת שירותים	2	4	12/2022	-
פרוטוקולים של דיוני מועצה שהוגשו	100	300	12/2022	-
זמן ממוצע לטיפול בבקשות לחוזים אישיים (ימים)	-	90	12/2022	-
השקת טופס דיגיטלי להגשת בקשה לחוזה אישי	-	✓	12/2022	-
פרסום ההוראה הייעודית לתמיכה ברשויות המקומיות	-	✓	12/2022	-

יעד 5.2: קידום הסובלנות הבין-דתית, שירותי דת לעדות הלא-יהודיות והמאבק באלימות בחברה הערבית

משימות מרכזיות

- גיבוש הכשרה ותכנית התערבות לאימאמים למאבק באלימות ובפשיעה בחברה הערבית
- קיום אירועים דתיים בהובלת המשרד
- ביצוע השתלמות להכשרת אימאמים חדשים
- טיפול בטהרת נפטרים בחברה הערבית
- היערכות וקיום של שבוע הסובלנות במערכת החינוך בחברה הערבית

52 השירותים הקיימים כיום: הגשת דו"ח כספי של תאגיד עירוני (יישום מלא) והגשת פרוטוקול של דיוני מועצה בדו"חות הכספיים של התאגיד (פיילוט). בכוונת המשרד להנגיש שירותים נוספים בתחומים המינהליים והפיננסיים, שישפרו את רמת השירות לתאגידים העירוניים ולרשויות המקומיות.

53 קישור לאתר משרד הפנים לדף הפרויקט.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
התנעת תכנית התערבות בהובלת האימאמים למניעת אלימות ופשיעה בחברה הערבית	-	✓	6/2022	-
אימאמים שהשתלבו בתכנית התערבות למניעת אלימות ופשיעה בחברה הערבית	-	25	6/2022	-
אירועים דתיים שהתקיימו בהובלת המשרד[54]	1	3	12/2022	-
ביצוע השתלמות להכשרת אימאמים חדשים[55]	✓	✓	12/2022	-
הסדרת טיפול בטהרת נפטרי קורונה בחברה הערבית	✓	✓	12/2022	-
בתי ספר שהתקיים בהם יום סובלנות בין-דתית	-	18	12/2022	-

יעד 5.3: הגברת השקיפות, שיתוף הציבור והנגשת המידע

משימות מרכזיות

- הפקת ספר דו"חות נתונים כספיים מבוקרים של כלל הרשויות המקומיות לשנת הכספים 2021 המפורסם לציבור[56]
- הפקת דו"ח ממצאי ביקורת עיקריים לשנת הכספים 2021 המפורסם לציבור[57]
- קידום תהליכים לשיתוף ציבור בתהליכי גיבוש מדיניות במשרד הפנים
- פרסום מכרזי רשויות מקומיות - באמצעות מערכת נמ"ר[58]
- ביצוע קמפייני הסברה לציבור למניעת טביעות: רחצה בטוחה ולסיום עונת הרחצה

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הכנה והפצה של ספר דו"חות נתונים כספיים מבוקרים לציבור	✓	✓	12/2022	-
הכנה והפצה של דו"ח ממצאי ביקורת עיקריים	✓	✓	12/2022	-
תהליכי שיתוף ציבור שבוצעו	1	3	12/2022	-
מכרזים שפורסמו במערכת נמ"ר	5,343	7,000	12/2022	-
השקת קמפיין הסברה למניעת טביעות: רחצה בטוחה	✓	✓	5/2022	-

54 בכל שנה מבצע האגף לעדות דתיות במשרד הפנים לפחות 3 אירועים דתיים, אך בשל מגיפת הקורונה והיעדר תקציב קיים האגף אירוע אחד - קבלת פנים לעדות הנוצריות לרגל חג המולד בבית הנשיא, שבו נכחו: כבוד נשיא המדינה, שרת הפנים, מנכ"ל משרד הפנים והנהלת ועובדי המשרד.

55 האגף לעדות דתיות מקיים בכל שנה השתלמויות וקורסים לאנשי הדת מכלל הדתות ופעילויות לקידום סובלנות בבתי ספר. לאור מגיפת הקורונה בשנים הללו התקיימו קורסים מצומצמים לאנשי הדת ופעילויות מצומצמות לקידום הסובלנות בבתי ספר בחברה הערבית.

56 דו"ח נתונים כספיים מבוקרים של כלל הרשויות המקומיות לשנת הכספים 2021 (הספר הלבן) - מפורסם באתר משרד הפנים.

57 הספר הכחול - מפורסם באתר משרד הפנים.

58 כחלק ממדיניות משרד הפנים לקידום ולפיתוח הרשויות המקומיות, הוחלט על השקת פרויקט להנגשת מידע מרוכז על אודות מכרזי כוח אדם ברשויות המקומיות (פרויקט נמ"ר). כלי זה ישמש את כלל הרשויות המקומיות, יתרום לשקיפות המערכת, יאפשר איתור קל יותר של מכרזים ויוזיל את עלויות הפרסום, עלויות שיבוצי כוח האדם ברשויות המקומיות ועלויות הניתוח והבקרה של הנתונים הקיימים וכו'. לדף הפרויקט לחצו כאן.

יעד 5.4: **ייעול ושיפור תהליכים פנים משרדיים**

משימות מרכזיות

- שדרוג מערכת הבינה העסקית (BI) - מערכות BI של נתוני שלטון מקומי לחיזוק יכולות מחקר, בקרה וקבלת החלטות מבוססת נתונים, לשימוש הממשלה, הרשויות ובעלי עניין
- מחשוב התהליך לאישור שמות הרחובות ברשויות המקומיות
- יישום התאמות ארגוניות להסדרת המערך של העסקת אנשי הדת המוסלמים
- גיבוש תכנית אסטרטגית 2035 עבור משרד הפנים ותכניות חומש לפעילות המינהלים והמחוזות

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
בניית מחסן נתונים בענן וכלי אנליזה במערכת BI	-	✓	12/2022	-
השקת מערכת ממוחשבת לאישור שמות רחובות	-	✓	12/2022	-
השלמת אבחון של תהליכים פנים-ארגוניים בעבודת משאבי אנוש באגף הבכיר לעדות הדתיות	-	✓	12/2022	-
פרסום התכנית האסטרטגית של משרד הפנים 2035	-	✓	12/2022	-

יעד 5.5 : **מיצוב הרשות הביומטרית בחזית הטכנולוגיה הביומטרית**

משימות מרכזיות

- ביצוע הדרכות בנושא הגנת הפרטיות
- כתיבת תקנות בעניין סמכויות הממונה על הגנת הפרטיות וממשקי העבודה הנדרשים בהתאם לחוק

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הדרכות שהתקיימו בנושא הגנת הפרטיות	-	3	12/2022	-
הגשת המלצות לשרת הפנים לקביעת תקנות בעניין הממונה על הגנת הפרטיות	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שימור מספר הפניות לרשות האוכלוסין הנדחות בשנה, על אף הגידול הצפוי ברשומות	-	✓	12/2022	-
רשומות ביומטריות קיימות במאגר (מיליון)	7.4	8.6	12/2022	-

מטה התכנון הלאומי

תכנית העבודה לשנת 2022

יו"ר מטה התכנון הלאומי **שלומי הייזלר**

2022

הקדמה: **יו"ר מטה התכנון הלאומי**

שלומי הייזלר

מטה התכנון הלאומי הינו הגוף האסטרטגי שהקימה הממשלה בחציון השני של שנת 2021 לניהול תחום התכנון והבנייה, מתוך ראייה, כי יש להציב בראש המערכת גוף שמטרתו התוויית מדיניות התכנון והבנייה במישור הלאומי - כך שתשתקף ברמה הארצית והמחוזית.

לנגד עיני מטה התכנון הלאומי עומדת מטרת-העל של הגדלת היצע יחידות הדיור, זאת במסגרת המאבק במשבר הדיור המתרחש במדינת ישראל בעשור האחרון. על מנת להגדיל את היצע יחידות הדיור הבנויות יש לפעול לייעולם של הליכי התכנון, הרישוי והשיווק של יחידות דיור. מטה התכנון פועל להגדיל את היקף יחידות הדיור המתוכננות, ממשיך לפעול להסרת חסמי ביצוע ולייעול הרגולציה, בדגש על תהליך הרישוי, במטרה להעלות את מספר התחלות הבנייה ולהוציא אל הפועל את המאגר התכנוני הקיים.

בד בבד, מטה התכנון הלאומי יפעל לקידום תנופת הפיתוח בתשתיות הלאומיות ובהתחדשות העירונית, תוך שימת דגש על תשתיות מרכזיות, המהוות חסם להתפתחות חדשה, כדוגמת תכניות להסעת המונים, פיתוח משק האנרגיה ועוד, על מנת לחדש את המרקם העירוני הקיים ולשפר את איכות המגורים והחיים בכלל האזורים השונים בארץ.

מטה התכנון הלאומי יפעל להגשמת מדיניות תכנונית חברתית, המבקשת לחזק ולקדם אזורי פריפריה תוך עידוד התיישבות חדשה וצעירה מתוך ראייה אסטרטגית לאומית, לצד המשך התפתחות המרכזים העירוניים, כל זאת תוך שאיפה לתכנון איכותי ובר-קיימא.

בברכה,

שלומי הייזלר

יו"ר מטה התכנון הלאומי

מדדים מרכזיים רב שנתיים

1 הגדלת היצע הדיור

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
יחידות הדיור המתוכננות במסגרת בנייה חדשה[1]	108,100	125,000	↑
2023 | **104,000**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
יחידות הדיור המתוכננות בהתחדשות עירונית[2]	31,000	31,250	↑
2023 | **26,000**			

2 ייעול השירות והרגולציה בוועדות הערר המחוזיות[3]

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
זמן ממוצע לעררים בתחום הליכי הרישוי (חודשים)	6.5	4.5

1 היעדים המוצגים הינם בהתאם לאלו אשר נקבעו בהחלטת ממשלה 2457, אשר הגדירה את יעדי התכנית האסטרטגית לדיור 2040.
2 היעדים המוצגים הינם בהתאם לתכנית האסטרטגית לדיור 2040.
3 הנתונים הינם יעדים לוועדות הערר המחוזיות, העוסקות בעררים מכוח ס' 112ב(א) לחוק התכנון והבנייה, שעניינן עררים על החלטות רשות הרישוי.

3 ייעול השירות והרגולציה בוועדות המחוזיות לתכנון ובנייה

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
זמן לעמידה בתנאי סף (חודשים)[4]	3.7	3.2
זמן למילוי תנאים להפקדה (חודשים)[5]	7.9	7
זמן לאישור תכנית (חודשים)[6]	24.3	20

4 ביזור סמכויות מהשלטון המרכזי לשלטון המקומי

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
ועדות מקומיות שהוסמכו כעצמאיות[7,8]	18	21

4 משך הזמן הממוצע בחודשים מקבלת התכנית ועד עמידתה בתנאי הסף.
5 משך הזמן הממוצע בחודשים מהחלטה על הפקדת התכנית ועד לפרסומה בפועל.
6 משך הזמן הממוצע לאישור תכנית מיום קליטת התכנית ועד הפרסום למתן תוקף ברשומות.
7 מידי שנה נבחנות הועדות שמוסמכות כועדות עצמאיות ועצמאיות מיוחדות בעמידה בתנאי ההסמכה, נוסף על כך נבחנות ועדות שטרם הוסמכו בעמידה בתנאים.
8 יעד שנתי למספר ועדות מקומיות עצמאיות ועצמאיות מיוחדות בסוף שנת 2022.

מטרות ויעדים

1 הגדלת ההיצע של יחידות דיור וחידוש המרקם העירוני בישראל

יעד 1.1: הגדלת ההיצע של יחידות הדיור המתוכננות במסגרת בנייה חדשה

יעד 1.2: הגדלת ההיצע של יחידות הדיור המתוכננות במסגרת התחדשות עירונית

יעד 1.3: חקיקת חלופה לתמ"א 38 - התחדשות עירונית בסמכות ועדה מקומית

יעד 1.4: הסרת חסמים לביצוע ולמימוש תכניות

2 פיתוח, קידום והסרה של חסמי תשתית לאומית

יעד 2.1: הסרת חסמי תכנון וביצוע של תשתיות, בדגש על תשתיות המהוות חסם למימוש מגורים

יעד 2.2: קידום ויישום הביצוע של תשתיות תחבורה

יעד 2.3: אישור ופיתוח של תשתיות אנרגיה

3 ייעול רגולציה בתחום התכנון והבנייה

יעד 3.1: קיצור הזמנים של קידום תכניות בוועדות המחוזיות

יעד 3.2: ייעול הליך הרישוי והוצאת היתרי הבנייה

יעד 3.3: ייעול ובחינה מחדש של הליך הסמכת ועדות מקומיות לתכנון ובנייה

יעד 3.4: הרחבת הסמכויות של הוועדות המחוזיות לתכנון ובנייה

יעד 3.5: קיצור וייעול בזמני העבודה של ועדות הערר המחוזיות

מינהל התכנון

תכנית העבודה לשנת 2022

מנכ"לית מינהל התכנון **דלית זילבר**

2022

הקדמה: **מנכ"לית מינהל התכנון**

דלית זילבר

מינהל התכנון ממלא תפקיד מפתח במערכת התכנון והוא משמש הגורם האחראי במדינת ישראל על גיבוש מדיניות תכנון ארצית בנושאים שונים. מינהל התכנון יוזם ומקדם תכניות מתאר ארציות, מחוזיות ומקומיות; מפעיל את מוסדות התכנון הארציים; מטפל בתכניות מפורטות; מכין ומקדם תקנות מתוקף חוק התכנון והבנייה.

בשנה זו, מינהל התכנון ישלים את העבודה על התכנית האסטרטגית המרחבית לשנת 2040, אשר תובא לאימוץ המועצה הארצית, כמו כן, ימשיך בקידום של מגוון תחומים - דיור, עירוניות והתחדשות עירונית, תשתיות, פרויקטים מוטי תחבורה ציבורית, תעסוקה, שטחים פתוחים, רישוי ורגולציה. כל אלה נשענים על מדיניות שבמרכזה האדם, איכות התכנון ופיתוח יעיל ומקיים, וזאת כחלק מחשיבה ארוכת טווח למען הדורות הבאים.

בנוסף, יינתן דגש מיוחד על התייעלות תהליכי עבודה פנים וחוץ-ארגוניים, על מגמות והליכים שיש בהם כדי לתרום למשק כולו וכן על הגברת השקיפות של הליכי התכנון.

עיקרי המדיניות - מדדים מרכזיים

1 תכנית אסטרטגית לשנת 2040

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
יחידות דיור שאושרו בהתאם להחלטת הממשלה[1]	108,100	125,000	↑
2023 | **104,000** 2024 | **104,000**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
יחידות דיור שאושרו בתכניות להתחדשות עירונית[2]	31,000	31,250	=
2023 | **26,000** 2024 | **26,000**			

2 תשתית תכנונית אסטרטגית[3]

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
תכניות לתשתית לאומית ואזורית שאושרו[4]	10	7	=
2023 | **7** 2024 | **7**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
תכניות למערכות הסעת המונים ותשתיות תחבורתיות לאומיות ואזוריות שקודמו בשלבים הסטטוטוריים[5]	8	7	=
2023 | **7** 2024 | **7**			

1 היעד המוצג הוא יעד לאישור יחידות דיור בהתאם להחלטת ממשלה מס' 2457, דר/131 מיום 13.02.2017 (תכנית אסטרטגית לדיור), ובהתאם להחלטה בוועדת שרים לענייני דיור ותחבורה.

2 היעד המוצג הוא יעד לאישור יחידות דיור בהתאם להחלטת ממשלה מס' 2457, דר/131 מיום 13.02.2017 (תכנית אסטרטגית לדיור). בתכנית האסטרטגית נקבע, כי יש להגביר באופן משמעותי את קצב ההתחדשות העירונית, וזאת על מנת לחדש שכונות ותיקות, לנצל באופן יעיל את משאב הקרקע, לעודד עירוניות ולשמור על השטחים הפתוחים. מדובר במדד שנמדד זו השנה הרביעית ברציפות בתכנית העבודה של מינהל התכנון, הרואה חשיבות בקידום תכניות אלה גם בפן הכמותי וגם בפן האיכותי. קידום תכניות משמעו הבאה לאישור של התכנית במוסדות התכנון.

3 נושא התשתית התכנונית האסטרטגית מכיל במסגרת עבודתו התייחסות מפורטת ונתוני היעד לעירוניות והתחדשות עירונית, וכן ייעול ממשקי ותהליכי העבודה הארגוניים.

4 מינהל התכנון מקדם ומאשר מגוון של תכניות לתשתיות לאומיות ואזוריות במדינה בתחומי האנרגיה (חשמל, גז טבעי, דלק, גפ"מ), תחבורה יבשתית, ימית ואווירית, כרייה וחציבה, בתי עלמין ועוד. אישור תכניות משמעו הבאה לאישור התכנית במוסדות התכנון / המלצה לאישור הממשלה (בהתאם לתכניות אשר יוגשו למינהל התכנון).

5 בתכנית האסטרטגית לשנת 2040 נקבע שיש לתת עדיפות לקידום תשתיות תחבורה להסעת המונים. המדד בוחן קידום של תכניות להסעת המונים כגון: רכבת קלה, מטרו במטרופולין ת"א, מסילות ברזל ועוד. קידום בשלבים הסטטוטוריים משמעו העברה מתחנה לתחנה בהליך הסטטוטורי - דיון לפי סעיף 77-78 לחוק, החלטה להעברה להערות והשגות, החלטה להעברה לאישור הממשלה (בהתאם לתכניות אשר יוגשו למינהל התכנון).

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
תכנון מפורט למערכות הסעת המונים לאומיות ואזוריות שקודמו לקראת ביצוע בשנה[6]	31	7[7]	=
2023 | **7** 2024 | **7**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
יישובים שיש להם תכנית מתאר עדכנית	99	104	↑
2023 | **109** 2024 | **114**			

6 בתכנית האסטרטגית נקבע שיש לתת עדיפות לקידום תשתיות תחבורה להסעת המונים. מדד זה בוחן אישור של תכנון מפורט לקראת ביצוע של תשתית ומבני תשתית תחבורתיים, כגון: קווי רכבת קלה, חניוני "חנה וסע", מסילות ברזל, אזור תחזוקה ותפעול לקווי רכבת, חשמול הרכבת ועוד. קידום תכנון מפורט משמעו אישור היתרים/ הרשאות/ חבילות ביצוע. זאת בהתאם לתכניות אשר יוגשו למינהל התכנון.

7 היעד המתוכנן לשנת 2021 היה 7, בפועל קודמו לקראת ביצוע מספר רב יותר של תכניות.

מטרות ויעדים

1 תכנית אסטרטגית לשנת 2040

יעד 1.1: קידום יעדי התכנית האסטרטגית בראייה רב-מערכתית ולטווח ארוך

יעד 1.2: מלאי יחידות דיור לאישור בהתאם להחלטות הממשלה

2 רפורמה בתכנון ובנייה

יעד 2.1: טיוב תהליכי הרישוי

יעד 2.2: שיפור מערכת רישוי זמין

יעד 2.3: ייעול הליך הרישוי

3 תשתית תכנונית אסטרטגית

יעד 3.1: קידום תכניות למערכות הסעת המונים

יעד 3.2: קידום פריסה של תשתיות לאומיות ואזוריות

יעד 3.3: קידום תכניות מתאר כוללניות

4 עירוניות והתחדשות עירונית

יעד 4.1: קידום מסמכי מדיניות להתחדשות עירונית

יעד 4.2: שיפור איכות התכנון

5 שיפור וייעול תהליכי עבודה

יעד 5.1: שיפור תהליכים ונוהלי עבודה פנימיים

יעד 5.2: שיפור השירות והגברת השקיפות

יעד 5.3: שיפור מערכות המחשוב והממשק עם המשתמש

רשות האוכלוסין וההגירה

תכנית העבודה לשנת 2022

מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה **תומר מוסקוביץ**

2022

הקדמה: **מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה**

תומר מוסקוביץ

רשות האוכלוסין וההגירה עוסקת בנושאים הנמצאים במרכז סדר היום הציבורי במדינת ישראל, ופעילותה נוגעת לכל אזרח ותושב במדינת ישראל מלידה ועד אריכות ימים ושנים, ולכל נתין זר הבא בשעריה.

תפקידיה העיקריים של הרשות הם: ניהול מרשם האוכלוסין והנפקת תיעוד מהמרשם, הסדרת מעמד ומתן אזרחות ואשרות; הסדרת העסקתם בישראל של העובדים הזרים והעובדים הפלסטינים; אכיפת החוקים המתייחסים לשהות זרים ולהעסקת זרים; וביצוע ביקורת גבולות במעברי הגבול הבין-לאומיים של ישראל.

העיסוק במכלול תחומים רחב זה ממקם את הרשות כגורם ממשלתי חשוב ובעל השפעה רבה על התחום הציבורי, כמו גם על הפרט בישראל: גוף השומר על ריבונותה של המדינה ועל צביונה היהודי-דמוקרטי, גוף שנותן מענה לצורכי המשק ותומך בתשתיות לאומיות, ואחד מארגוני השירות הגדולים במדינה.

רשות האוכלוסין וההגירה פועלת במרץ על מנת למנף את ההזדמנות הטמונה במהפכה הדיגיטלית ובהתקדמות של טכנולוגיות המידע והתקשורת, וזאת כדי להביא לקפיצת מדרגה בניהול מערך האוכלוסין וההגירה בישראל על היבטיו השונים. מאמץ זה מכוון, בראש ובראשונה, כדי לשפר ולהנגיש את השירות לציבור ולהקל את הנטל הבירוקרטי על מקבלי השירות.

בתוך כך, רשות האוכלוסין וההגירה משקיעה בפיתוח תשתיות ויכולות דאטה לטובת קידומה של קבלת החלטות מיטבית במסגרת תהליכי גיבוש מדיניות, רגולציה וחקיקה, על בסיס מידע ונתונים איכותיים ומהימנים ושיתוף בין-משרדי במידע.

שימוש באמצעים טכנולוגיים מתקדמים נעשה גם לטובת פיתוח מערך של ביקורת גבולות יעיל ומתקדם במטרה לשפר את יכולת הבקרה על הנכנסים לישראל, ובתוך כך לשפר את השירות לעוברים במעברי הגבול הבין-לאומיים. הרשות פועלת גם לפיתוח תשתית, שתקדם אכיפה יזומה על שוהים לא חוקיים ועל מעסיקי זרים, המבוססת על מידע ויכולות זיהוי וניתוח נתונים מתקדמות, וזאת כדי להביא לצמצום במספר השוהים הלא חוקיים ולשמור על העסקה הוגנת של עובדים זרים.

בשנת 2022 תמשיך רשות האוכלוסין וההגירה בביסוס הסכמים בילטראליים כמנגנון הסדרה מרכזי לגיוס ולהעסקה של עובדים זרים בכל הענפים, שבהם התירה הממשלה העסקה, וזאת באמצעות המשך היישום של הסכמים קיימים וחתימה על הסכמים חדשים, בדגש על ענף הסיעוד (ביתי ומוסדי).

רשות האוכלוסין וההגירה ערוכה לבצע את תפקידיה באופן רציף ולספק שירותים למגוון לקוחותיה גם בתוך המציאות שכופה מגיפת הקורונה, תוך ביצוע ההתאמות הנדרשות לצורך עמידה בכללים ובהנחיות הבריאות, כפי שנעשה מאז פרוץ המגיפה ומשתנה מעת לעת. יכולת זאת קיימת הודות להאצת הפיתוח של שירותים דיגיטליים וכן להתגייסות הרחבה של עובדות ועובדי הרשות, על כל זרועותיה, לטובת רציפות הפעילות וביצוע משימותיהם במסירות רבה.

בברכה,

תומר מוסקוביץ

עיקרי המדיניות[1] - מדדים מרכזיים

1 שיפור השירות לציבור באמצעות טכנולוגיות מתקדמות

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
שירותים דיגיטליים ("מקצה לקצה") חדשים שעלו לשימוש	-	4[2]
הכללת אוכלוסיות נוספות בשירות שינוי מען בדיגיטל[3]	-	✓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור השימוש בשירותים הדיגיטליים[4]	47%[5]	52%[6]	↑[7]
2023 | 59%[8] 2024 | 68%[9]			

2 שיפור השירות למעסיקים בענף הסיעוד (מטופלים ובני משפחותיהם)

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
גיבוש דו"ח לבחינת שינוי שיטת ההעסקה של עובדים זרים בענף הסיעוד[10]	-	✓
פרסום מדד דירוג לשכות פרטיות לתיווך כוח אדם בענף הסיעוד הביתי[11]	-	✓

1 לפירוט ולהרחבה על עיקרי המדיניות של רשות האוכלוסין וההגירה ראו בפרסום "הממשלה ה-36: עיקרי המדיניות".
2 תמצית רישום דיגיטלית, תעודת לידה דיגיטלית, תעודת פטירה דיגיטלית, היתר דיגיטלי להעסקת עובד זר בענף הסיעוד.
3 השבים לגור בכתובת ההורים ותושבים של יישוב קטן.
4 האינטראקציות שבוצעו בדיגיטל מתוך כלל האינטראקציות שבוצעו ביחס לשירותים מוגדרים. חישוב המדד נעשה על בסיס נתונים הלקוחים ממערכות המחשוב של רשות האוכלוסין והגירה.
5 השירותים הדיגיטליים הנכללים בחישוב המדד לשנת 2021 הם: שינוי מען, רישום נולד, הנפקת ספח תעודת זהות דיגיטלי, בקשה להנפקת ספח תעודת זהות, בקשה להנפקת תעודת לידה, בקשה להנפקת תעודת פטירה ובקשה להנפקת תמצית רישום.
6 הערך של המדד לשנת 2022 נקבע על סמך הגידול בשיעור המשתמשים בשירותים הדיגיטליים בין השנים 2020 ו-2021, שעומד על 11%.
7 הצפי לעלייה בשיעור המשתמשים נשען על ההנחות האלה: א) שנתונים חדשים, שהם בעלי אוריינות דיגיטלית גבוהה מאוד, מצטרפים למעגל המשתמשים. ב) שירותים דיגיטליים נעשים יותר ויותר נפוצים, ובהתאם לכך הולכים ומתפתחים הרגלים של שימוש בשירותים דיגיטליים בקרב הציבור הרחב. ג) שירותים דיגיטליים נותנים מענה לרצון של הציבור לשמור על בריאותו בתקופת מגיפת הקורונה ולהימנע משירות הניתן באופן פיזי.
8 בהתאם לצפי גידול של כ-13% ביחס לשנת 2022.
9 בהתאם לצפי גידול של כ-15% ביחס לשנת 2023.
10 שיטת ההעסקה הנהוגה כיום בענף הסיעוד הביתי הינה העסקה ישירה של העובד הזר על ידי המטופלים ו/או בני משפחותיהם. בימים אלו בוחן צוות בין-משרדי את ההיתכנות למעבר להעסקת עובדים זרים בענף הסיעוד הביתי באמצעות תאגידים. הצוות צפוי להגיש את המלצותיו לשרת הפנים בסוף חודש מרץ 2022.
11 תפקידן של הלשכות הפרטיות בענף הסיעוד הביתי הוא תיווך בין מעסיקים לעובדים זרים - הזמנת עובדים זרים מחו"ל וטיפול בהיבטים השונים הנוגעים להעסקה. המדרג נועד לשמש כלי השוואתי עבור הציבור, הנדרש לשירותי הלשכות הפרטיות. המדרג יושפע מפרמטרים שונים, שישקפו את איכות השירות הניתן על ידי הלשכות הפרטיות למטופלים ולבני משפחותיהם ובהם שביעות רצון הלקוחות.

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שביעות רצון משיטת ההעסקה של עובדים זרים בענף הסיעוד הביתי[12]	מדידה חדשה[13]	-	↑

3 צמצום מספר השוהים בישראל שלא כחוק (ללא רישיון בתוקף) והסדרת יציאתם של מסתננים מישראל

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022	
יוצאים מרצון (ללא אריתראים וסודנים)[14]	[15]805	800	↻
זרים שיצאו מהמדינה תחת צו הרחקה[16]	[17]2,991	4,200	↻
תיקים שנפתחו למעסיקי זרים כתוצאה מפעילות אכיפה[18]	[19]423	1,000	↻

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה	
שוהים שלא כחוק שיצאו מישראל (זרים שהורחקו + זרים שיצאו מרצון)[20]	[21]3,796	5,000	↑	↻
2023 | **5,800** 2024 | **5,800**				

12 הנחת המוצא הינה, ששביעות הרצון של המטופלים ובני משפחותיהם מושפעת מהיבטים שונים, הקשורים להעסקת עובדים זרים, בהם: שירותים שהמעסיק מקבל מרשות האוכלוסין וההגירה, נגישות למידע, תפקוד לשכות פרטיות, עבודתו של העובד הזר.

13 ההיבטים שייכללו במדידה ייקבעו על בסיס תובנות מתהליך שיתוף ציבור, המתקיים בימים אלו במסגרת עבודת הצוות הבין-משרדי לבחינת שינוי שיטת ההעסקה של עובדים זרים בענף הסיעוד, ובהתאם לכך יוחלט גם על שיטת המדידה.

14 זרים שיציאתם את הארץ נעשתה בסיוע היחידה ליציאה מרצון, בהתאם לנתונים הלקוחים ממערכת המחשוב של רשות האוכלוסין וההגירה.

15 נכון ליום 14.12.2021.

16 בהתאם לנתונים הלקוחים ממערכת המחשוב של רשות האוכלוסין וההגירה.

17 נכון ליום 14.12.2021.

18 בהתאם לנתונים הלקוחים ממערכת המחשוב של רשות האוכלוסין וההגירה.

19 נכון ליום 14.12.2021.

20 זרים שיצאו מהמדינה תחת צו הרחקה וזרים שיציאתם את הארץ נעשתה בסיוע היחידה ליציאה מרצון (למעט מסתננים מאריתריאה וסודן), בהתאם לנתונים הלקוחים ממערכת המחשוב של רשות האוכלוסין וההגירה.

21 נכון ליום 14.12.2021.

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
מסתננים שיצאו מרצון[22] 2023 | **2,500** 2024 | **3,000**	[23]1,301	2,000	↑

4 הפעלת מערך ביקורת גבולות יעיל ומתקדם

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
הבאה לאישור הכנסת את חוק ביומטריה לזרים[24]	-	✓
הפעלת פורטל מערכת מידע מקדים על נוסע (IAPI - Interactive Advanced Passenger Information)	[25]_	[26]✓
הפעלת מערכת מרום (E-visa)	-	[27]✓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
היחס בין מספר הנתינים הזרים המעוניינים להגיע לישראל, אשר התקבלה החלטה לגביהם בדבר אישור או איסור כניסה לישראל טרם הגעתם לישראל,[28] לבין מספר הנתינים הזרים, שהחלטות לגביהם התקבלו בגבול[29]	**מדידה חדשה**	[30]_	↑

22 מסתננים מאריתריאה וסודן, שיציאתם את הארץ נעשתה בסיוע היחידה ליציאה מרצון, בהתאם לנתונים הלקוחים ממערכת המחשוב של רשות האוכלוסין וההגירה.
23 נכון ליום 14.12.2021.
24 מטרת החוק לקבוע הסדר, שיאפשר זיהוי ואימות זהות של זרים באמצעות שימוש באמצעים ביומטריים שיינטלו מהם. החוק יאפשר בקרה על זרים, שכניסתם נועדה למטרות שאינן לגיטימיות, כגון: שהייה ועבודה לא חוקית, פעילות עבריינית ופעילות טרור. החוק עבר בקריאה ראשונה בשנת 2021.
25 במהלך שנת 2021 בוצעה אינטגרציה עם חברות התעופה (בין היתר בדיקת הממשקים והעברת הנתונים), ובמהלך שנת 2022 צפויות חברות התעופה להתחיל להשתמש בפורטל הייעודי.
26 הפורטל מיועד להעברה של נתוני הנוסעים על ידי חברות התעופה. השימוש בפורטל יחל באופן הדרגתי במהלך שנת 2022.
27 בשנת 2022 עתיד להיות מופעל ממשק מקוון להודעה מקדימה על כוונת הגעה לישראל למטרת תיירות ממדינות, שאזרחיהן פטורים מאשרת כניסה לישראל.
28 על בסיס נתוני מערכת "מרום" ו/או מערכת IAPI.
29 על בסיס רישום כניסה או רישום סירוב במערכת ביקורת הגבולות.
30 קביעת הערך למדד לשנים הקרובות תושפע מקצב הפיתוח וההטמעה של המערכת ובהתאם לפרמטרים האלה: מספר חברות התעופה שמחוברות למערכת IAPI ומספר הזרים שיחויבו בהודעה מוקדמת על כוונת הגעה לישראל (בהתאם לסוג הביקור ולקיומו או היעדרו של הסכם פטור מאשרת כניסה לישראל עם מדינת המקור).
הערך ייקבע בהתאם לנקודת ייחוס, שתוגדר לאחר הפעלת המערכת בשנת 2022, ובהתאם לכך ייקבעו הערכים לשנים 2023-2024.

5 הסדרת העסקתם של העובדים הזרים באמצעות הסדרים והסכמים שקבעה הממשלה

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
יישום ההסכם הבילטראלי עם הפיליפינים לענף הסיעוד הביתי	-	✓
יישום ההסכם הבילטראלי עם סרי-לנקה לענף הסיעוד הביתי	-	✓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור העובדים השוהים בישראל, אשר הגיעו במסגרת הסכמים והסדרים שקבעה הממשלה, מתוך כלל העובדים השוהים בישראל[31]	[32]41%	[33]45%	↑
2023 | [34]50% 2024 | [35]72%			

31 שיעור העובדים השוהים בישראל שהגיעו במסגרת הסדרים והסכמים בילטראליים (דו-לאומיים) בענפים שבהם התירה הממשלה העסקה של עובדים זרים ובהתאם למכסות שקבעה. בענף החקלאות, כל העובדים שנכנסו לישראל משנת 2012 ואילך הגיעו במסגרת הסכם בילטראלי (עם תאילנד). בענף הבניין, החל משנת 2013 ועד סוף שנת 2017 כל העובדים שנכנסו לישראל הגיעו במסגרת הסכמים בילטראליים (עם רומניה, בולגריה, מולדובה, אוקראינה וסין). בסוף שנת 2017 החל לפעול במקביל גם הסדר "חברות ביצוע" (בהתאם להחלטות הממשלה מס' 1321 מיום 24.2.2016 ומס' 2256 מיום 6.1.2017) בנושא העסקת עובדים זרים בענף הבניין באמצעות חברות זרות. בענף הסיעוד הביתי החל יישום ההסכם עם הפיליפינים בשנת 2021. בשנת 2022 צפוי להתחיל יישום ההסכמים שנחתמו עם גיאורגיה ונפאל לענף הסיעוד המוסדי, ההסכם שנחתם עם סרי לנקה לענף הסיעוד הביתי, וההסכם שנחתם עם הפיליפינים לענף המלונאות. היעדים השנתיים מוגדרים בהתאם לענפים שבהם התירה הממשלה העסקה של עובדים זרים ולמכסות שקבעה, ובכפוף ליישום בפועל של ההסכמים שנחתמו. הנתונים לקוחים ממערכת המחשוב של רשות האוכלוסין וההגירה.

32 השיעור מחושב מתוך 97,041 עובדים בענפים כנ"ל, ששהו בארץ נכון ליום 20.12.2021. בענפים בניין וחקלאות, הגיעו 100% מהעובדים, שבארץ נכון למועד זה, במסגרת הסדרים והסכמים שקבעה הממשלה. בענף הסיעוד הביתי, בעקבות התחלת יישומו של ההסכם עם הפיליפינים במחצית השנייה של שנת 2021 שיעור העובדים שהגיעו במסגרת ההסכם הוא 0.8%. מכיוון שחלקם של העובדים בענף הסיעוד מכלל העובדים הזרים שבארץ הינו הגדול ביותר, השפעתם על הציון הכללי ניכרת. יישום ההסכם עם הפיליפינים ושל הסכמים נוספים, שייחתמו לענף הסיעוד הביתי, הוא המקור למגמת העלייה ההדרגתית בערך המדד, הצפויה בשנים הבאות.

33 הערך לשנת 2022 מוגדר בהתאם לצפי כניסה של עובדים במסגרת יישום ההסכמים שנחתמו לענף הסיעוד הביתי עם הפיליפינים וסרי לנקה: כ-3,500 עובדים זרים.

34 הערך לשנת 2023 מוגדר בהתאם לצפי כניסה של עובדים במסגרת יישום ההסכמים שנחתמו לענף הסיעוד הביתי עם הפיליפינים וסרי לנקה: כ-4,000 עובדים זרים.

35 הערך לשנת 2024 מוגדר בהתאם לצפי כניסה של עובדים במסגרת יישום ההסכמים שנחתמו לענף הסיעוד הביתי עם הפיליפינים וסרי לנקה: כ-8,500 עובדים זרים.

מטרות ויעדים

1 הסדרת מדיניות ההגירה של מדינת ישראל

יעד 1.1: שיפור הנהלים המקצועיים של הרשות ותהליך עדכונם

2 הסדרת העסקתם של העובדים הזרים

יעד 2.1: הגברת העסקה של עובדים זרים באמצעות הסכמים בילטראליים והסדרים מכוח החלטות ממשלה

יעד 2.2: הסדרת העסקתם של העובדים הפלסטינים

3 צמצום מספר השוהים הלא-חוקיים במדינת ישראל

4 הגברת יכולות האכיפה של הרשות

יעד 4.1: עידוד יציאה מרצון של שוהים לא-חוקיים

יעד 4.2: הגברת יכולת ההרחקה של שוהים לא-חוקיים

יעד 4.3: הגברת האכיפה על מעסיקים ככלי מרכזי לצמצום מספר השוהים הלא-חוקיים ושמירה על זכויות העובדים הזרים החוקיים

יעד 4.4: שדרוג האכיפה המינהלית

5 הפעלת מערך ביקורת גבולות יעיל ומתקדם במעברי הגבולות הבין-לאומיים של ישראל

יעד 5.1: פיתוח מערך לביקורת הגבולות בראייה ארוכת טווח

6 שיפור השירות

יעד 6.1: צמצום הצורך בהגעה פיזית של פונים לרשות

יעד 6.2: צמצום זמני המתנה

יעד 6.3: צמצום הנטל הבירוקרטי

יעד 6.4: בניית תשתיות לשיפור השירות

משרד ראש הממשלה

תכנית העבודה לשנת 2022

ראש הממשלה **נפתלי בנט**
מנכ"ל משרד ראש הממשלה **יאיר פינס**

2022

הקדמה: **ראש הממשלה**

נפתלי בנט

תכנית העבודה של משרד ראש הממשלה מתייחסת למגוון נושאים המצויים על סדר היום הישראלי, בהתאם לעבודתו של משרד ראש הממשלה כמשרד אשר אמון על קידום סוגיות מורכבות, מרובות ממשקים ומשתתפים.

למשרד ראש הממשלה יש את היכולת להידרש לסוגיות בוערות מחד ולתהליכים ארוכי טווח מאידך. משכך, תכנית העבודה של המשרד נבעה מתוך ראייה הוליסטית ונוגעת הן לתחומים מבניים בממשלה, כמו "אסדרת האסדרה" ושיפור יכולת הביצוע הממשלתית, והן לתחומי תוכן משמעותיים הנוגעים לחיי כל אזרח ואזרחית בישראל.

תכנית העבודה המשרדית מביאה עימה בשורה בתחומים רבים - הורדת יוקר המחיה, התמודדות עם אתגרי האקלים, פיתוח התשתיות הפיזיות וההון האנושי בחברה הישראלית, קידום ההיי-טק ועוד.

בהזדמנות זו ארצה להודות לעובדי ולעובדות המשרד על עבודה מאומצת וקידום רוחבי של מדיניות הממשלה.

מאחל לכולנו שנת עבודה פורייה ומשמעותית, שתמשיך להצעיד קדימה את מדינת ישראל.

הקדמה: **מנכ"ל משרד ראש הממשלה**

יאיר פינס

אני מתכבד להציג בפניכם את עיקרי תכנית העבודה של משרד ראש הממשלה לשנת 2022.

בשנתיים האחרונות, עקב משבר הקורונה, חווינו ביתר שאת את הצורך המהותי בפתרונות דינמיים ויעילים, לצד הסתגלות מהירה לשינוי. משבר הקורונה הדגיש גם את חשיבותו של חיזוק הקשר והאמון בין הציבור לממשלה, ובין השלטון המרכזי למקומי ולמגזר הפרטי והעסקי, לצורך קבלת החלטות נכונות המשרתות את הציבור ומסייעות לו כראוי.

על כן, תכנית עבודת המשרד השנה מאופיינת בחשיבה ארגונית וביצועית חדשנית ויעילה, תוך הטמעת מנגנוני ביצוע ממוקדים ומדויקים. השנה בחרנו להתמקד במיוחד בחיזוק הכלכלה ובשיפור התשתיות הלאומיות, בקידום ישראל כמעצמת היי-טק וביצירת שיתופי פעולה כלכליים בין-לאומיים בנושאי אקלים וחדשנות טכנולוגית. לצד זאת ביקשנו להידרש לסוגיות הפנים המצויות על סדר היום הישראלי, כגון מיגור הפשיעה והאלימות בחברה הערבית, פיתוח אזורי פריפריה חברתית וגיאוגרפית ועוד. השנה הקרובה תתאפיין בשימת דגש על שיפורים במנגנוני השלטון ובהם הפחתת הנטל הרגולטורי והבירוקרטי לאזרחים, שימוש בכלים דיגיטליים וחדשניים לקביעת מדיניות והגדלת האמון מול השלטון המקומי ומגזרים נוספים. כל אלה הם רק חלק ממשימותיו של המשרד המובאות לפניכם בתכנית זו.

כפי שמשבר הקורונה ואי-הוודאות השלטונית בשנים האחרונות הוכיחו, על תכנית העבודה לשמש מצפן, המצביע על הכיוון הנכון להשגת המטרות. על כל זאת להיעשות לצד בחינת המדדים ואבני הדרך ומתן אפשרות לגמישות ואדפטיביות למציאות המשתנה. באמצעות תכנון נכון המבטא את שני הקצוות, משרד ראש הממשלה מייצר מענה לעניינים בוערים שעל סדר היום מחד, ומתכלל ומלווה תהליכים בין-משרדיים ארוכי טווח מאידך.

לפיכך מוגשת לכם ולכן עיקרי תכנית עבודת המשרד לשנה זו, המשקפת את סוגיות הליבה שבהן יעסוק משרד ראש הממשלה בשנת 2022. כולי תקווה ששנת עבודה זו תטמון בחובה יציבות ושגשוג לכלל אזרחי ישראל.

בהצלחה,

יאיר פינס

עיקרי המדיניות - מדדים מרכזיים

1 יצירת תשתיות לצמיחה כלכלית ארוכת טווח

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
הבאה לאישור של החלטת ממשלה בנושא הפחתת הגודש בכבישים[1]	-	✓

2 קידום התמודדות הממשלה עם השפעות שינוי האקלים ופיתוח שיטות טכנולוגיות

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
פרויקטים שקודמו במסגרת עבודת הצוות להאצת פרויקטי תשתיות בתחום הפסולת[2]	-	3

3 שיפורה של מדיניות הרגולציה הממשלתית והפחתת הנטל הרגולטורי

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
הקמת רשות האסדרה ותחילת פעילות לפי החוק[3]	-	✓

1 בעבודה משותפת עם משרדי התחבורה והאוצר.
2 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 543 מיום 24/10/2021 שעניינה האצת תשתיות במסגרת המאבק בשינוי האקלים.
3 לפי חוק עקרונות האסדרה, תשפ"ב-2021.

4 חיזוק הפריפריה הגיאוגרפית

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
החלטות אזוריות שהובאו לאישור הממשלה[4]	1	3

5 קידום מדיניות ממשלתית ובין-משרדית לטיפול בקבוצות ובסוגיות חברתיות

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
יישובים שיושם בהם המודל היישובי ליישום החלטת הממשלה בנושא הטיפול באלימות בחברה הערבית[5]	-	30	↑
2026 | 90			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
היקף התקציב שמומש מתוך סך התקציב שהוקצה לפעולות במסגרת החלטת הממשלה לטיפול באלימות ובפשיעה בחברה הערבית	-	75%	↑
2026 | 95%			

6 חיזוק ארגז הכלים הממשלתי לתכנון מדיניות וליישומה

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
הבאה לאישור הממשלה של התכנית לשיפור איכות השירותים החברתיים	-	✓
שיעור המתקבלים לתוכניות הצוערים מקבוצות בייצוג חסר ומהפריפריה החברתית גיאוגרפית, שהגיעו מתוכניות וממפגשים בייזום אגף בכיר "עתודות לישראל"	31%	35%

4 עוטף עזה, חריש, בית שמש.
5 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 549 מיום 24/10/2021 בנושא תכנית לטיפול בתופעות הפשיעה והאלימות בחברה הערבית 2022-2026.

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
החיסכון התקציבי השנתי המוערך כתוצאה מיישומם של מתווי ההתייעלות שגובשו במסגרת כלל הליכי סקירת ההוצאות (מלש"ח)[6]	-	216.4	↑
2025 | **230**			

7 שיפור עבודת משרדי הממשלה עם השלטון המקומי, המגזר העסקי והחברה האזרחית

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
משרדי ממשלה שקיימו תהליך ביזור סמכויות מול רשויות מקומיות[7]	-	8

8 קידום המדיניות הממשלתית בישראל ובעולם באמצעות כלי הסברה ואמצעי התקשורת

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
הבאת הצעת החלטה לאישור הממשלה המעגנת מחדש את תפקידי מערך ההסברה לאור אתגרי ההסברה העכשוויים	-	✓
גיבוש אסטרטגיה שנתית לפעילות הסברתית בדיגיטל	-	✓

6 בשלב אישור תקציב המדינה, משרדי הממשלה דנים בתוספות השונות הדרושות לטובת פרויקטים חדשים. אולם לצד תהליך זה לא מתקיימת בחינה מחודשת של ההתחייבויות והפעילויות הקודמות של הממשלה, המהוות את הרכיב העיקרי בהוצאה התקציבית השנתית. כתוצאה מכך, עלול להיווצר מצב בו פרויקטים שאינם אפקטיביים או שכבר אינם רלוונטיים, ממשיכים להיות מתוקצבים אוטומטית כחלק מבסיס התקציב. סקירת הוצאות הינה כלי נפוץ במדינות ה- OECD, המשמש לבחינת התחייבויות קודמות של הממשלה. הטמעת כלי סקירת ההוצאות תאפשר לפנות משאבים לטובת התחייבויות חדשות באמצעות חיסכון בהוצאות או ייעול הוצאות קיימות. בכך, תגדיל סקירת ההוצאות את יכולת המשרדים להתאים את פעילותם לסדרי עדיפויות משתנים, תוך שמירה על יציבות פיסקאלית. סקירת ההוצאות נעשית בשיתוף פעולה עם אגף התקציבים במשרד האוצר.

7 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 675 מיום 21/11/2021 בנושא ביזור סמכויות לשלטון המקומי והפחתת רגולציה עודפת.

מטרות ויעדים

1 יצירת תשתיות לצמיחה כלכלית ארוכת טווח

יעד 1.1: קידום ההשקעה בתשתיות פיזיות

יעד 1.2: פיתוח שוק העבודה בישראל בתעסוקה איכותית בהלימה למאה ה-21

יעד 1.3: קידום שיתופי פעולה כלכליים בין ישראל למדינות מפותחות ולשווקים מתפתחים

2 קידום התמודדות הממשלה עם השפעות שינוי האקלים ופיתוח יכולות טכנולוגיות

יעד 2.1: קידום סביבה תומכת בהשקעות בצמיחה בת-קיימא במסגרת המאבק במשבר האקלים

יעד 2.2: סיוע למשרדי הממשלה הרלוונטיים בכל הנוגע להיערכות פיזית לשינויי האקלים (אדפטציה)

3 שיפור מדיניות הרגולציה הממשלתית והפחתת הנטל הרגולטורי

יעד 3.1: הפחתת הנטל הרגולטורי והבירוקרטי על אזרחים, עסקים ועצמאים, בין היתר במטרה להתמודד עם יוקר המחייה בישראל

יעד 3.2: שיפור תהליכים בקבלת החלטות רגולטוריות באמצעות הערכת השפעותיהן (RIA) וקידום רפורמות מבניות בתחומי הרגולציה

4 חיזוק הפריפריה החברתית והגיאוגרפית

יעד 4.1: חיזוק תפיסת המטרופולין בישראל ויצירת מנועי צמיחה אזוריים

יעד 4.2: עדכון יישובי עדיפות לאומית

5 קידום מדיניות ממשלתית לטיפול בקבוצות ובסוגיות חברתיות

יעד 5.1: התמודדות עם מקרי האלימות והפשיעה בחברה הערבית

יעד 5.2: יישום התכנית לשילוב יוצאי אתיופיה בכלל משרדי הממשלה וברשויות המקומיות

יעד 5.3: קידום מדיניות לטיפול כלל-ממשלתי בסוגיות חברתיות מרובות ממשקים לשילוב מגזרים בחברה ובכלכלה

6 חיזוק ארגז הכלים הממשלתי לתכנון מדיניות וליישומה

יעד 6.1: שיפור התשתיות ומנגנוני העבודה הממשלתיים

יעד 6.2: שיפור איכות השירותים החברתיים הניתנים לאזרחים במישרין ובעקיפין ושיפור והמדיניות בתחום

יעד 6.3: קידום מגזר משרתי הציבור בישראל באמצעות פיתוח עתודה ניהולית מקצועית, ערכית מגוונת וממלכתית

7 שיפור עבודת משרדי הממשלה עם השלטון המקומי, המגזר העסקי והחברה האזרחית

יעד 7.1: חיזוק הרשויות המקומיות ושיפור ממשקי העבודה בין השלטון המרכזי למקומי

יעד 7.2: קידום שיתופי פעולה בין-מגזריים

8 קידום מדיניות הממשלה בישראל ובעולם באמצעות כלי הסברה ואמצעי התקשורת

יעד 8.1: ביסוס מערך ההסברה כגורם מתכלל המפיק מסר הסברתי אחיד, ברור ועקבי מכלל הגורמים ההסברתיים בממשלה

יעד 8.2: הסברת מדיניות ממשלת ישראל בארץ ובעולם

עיקרי תכנית העבודה

1 יצירת תשתיות לצמיחה כלכלית ארוכת טווח

יעד 1.1: קידום ההשקעה בתשתיות פיזיות

משימות מרכזיות

- עדכון התכנית הרב-שנתית לפיתוח תשתיות[8]
- שיפור עבודת הממשלה וגופים משיקים בתהליכי תיאום תשתיות[9]
- טיפול בחסמי דיור
- שיפור העמידה בלוחות הזמנים ובאומדני התקציב של פרויקטי התשתיות הלאומיים של מדינת ישראל[10]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הדיווח על התקדמותם של פרויקטי התשתית הלאומיים	-	50%	12/2023	90%
שיעור הפרויקטים בתכנית הרב-שנתית לפיתוח תשתיות, אשר יש לגביהם דיווח על התקדמותם בהתאם למועדים המתוכננים המופיעים בתכנית	-	95%	12/2022	-
שיעור פרויקטי התשתית שעברו בחינת התאמה ל-PPP[11]	32%	37%	12/2022	-
מתווה שאושר על ידי חברי צוות המשנה למימון המכונים לטיהור שפכים	-	✓	12/2022	-
חברות תקשורת שנוספו כגורם מאשר במערכת תיאום תשתיות	-	3	12/2022	-
רשויות מקומיות חדשות שנוספו כגורם מאשר במערכת לתיאום תשתיות	5	30	12/2022	-
מפגשים של הוועדה הבין-משרדית להסרת חסמי דיור שכונסו	-	4	12/2022	-

8 התכנית הרב-שנתית לפיתוח תשתיות היא תכנית הכוללת רשימה של כלל פרויקטי התשתית, שעלות הקמתם 100 מיליון ש"ח ויותר, ושהקמתם החלה או צפויה להתחיל בחומש שבעת פרסום התכנית. הפרויקטים בתכנית הם כאלו אשר אושרו בהחלטת ממשלה או בסיכום של הגורמים המוסמכים לאשרם. קישור לתכנית: https://infrastructure.pmo.gov.il/infrastructure-he/.

9 מערכת תיאום התשתיות הלאומית היא מערכת טכנולוגית מתקדמת, אשר מאגדת בתוכה את כלל תהליכי תיאום התשתיות במשק עבור שלבי התכנון המפורט והביצוע. במערכת ניתן לקבל מידע על התיאומים הנדרשים, להגיש בקשות לתיאום ולנהל מעקב אחר הבקשות. מערכת תיאום תשתיות היא יוזמה משותפת של משרד ראש הממשלה, משרד האוצר ומשרד התחבורה. קישור למערכת: https://is-il.org.il/.

10 על פי סעיף 18 בהחלטת הממשלה מס' 202 מיום 1/8/2021 שעניינה קידום תשתיות לאומיות.

11 במסגרת פרסום תכנית התשתיות הלאומית פורסמו לציבור שיטות המימון והביצוע של פרויקטי תשתית. בין היתר, הממשלה מבצעת פרויקטי תשתיות באמצעות שיטת PPP (Private Public Partnership) - שיטה שמשולב בה השוק הפרטי. המדד אינו קובע כי שיטת המימון והביצוע של הפרויקט צריכה להיות PPP מלכתחילה, אלא אומד את מידת ההתאמה ושיפור ההתאמה של שיטת המימון והביצוע לפרויקט.

מדדי הצלחה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
החלטת ממשלה בנושא הפחתת הגודש בכבישים שהובאה לאישור הממשלה[12]	-	✓	4/2022	-
תיאומי תשתיות שנעשו באמצעות המערכת[13]	17,625	22,000	12/2022	-

יעד 1.2: פיתוח שוק העבודה בישראל בתעסוקה איכותית בהלימה למאה ה-21

משימות מרכזיות

- פיתוח הגישה לשוק הבינלאומי עבור ישראלים באמצעות תכנית "Open Doors"
- שילוב אוכלוסיה חרדית בענפי ההיי-טק בכלל ובסייבר בפרט

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
התקשרות עם גוף שיפתח את התכנית הלאומית לשיפור ידיעת השפה האנגלית[14]	-	✓	6/2022	-
מסמך בנושא הביקוש ללימודי תארי הייטק - אתגרים ותחזיות לשנים הקרובות שפורסם	-	✓	2/2022	-
קול קורא למיזמים משותפים להכשרת חרדים לענפי ההייטק והסייבר שפורסם	-	✓	6/2022	-

יעד 1.3: קידום שיתופי פעולה כלכליים בין ישראל למדינות מפותחות ולשווקים מתפתחים

משימות מרכזיות

- יצירת שיתוף פעולה במחקר ופיתוח של טכנולוגיות אקלים עם ממשלת ארה"ב
- ריכוז הוועדה הבין-משרדית לקידום ולתיאום הפעילות הישראלית בתחום הפיתוח הבין-לאומי
- קידום מיזם "שער הירדן"[15]
- הגברת הסחר עם מצרים

12 ההחלטה בעבודה משותפת עם משרדי התחבורה והאוצר.
13 הליך תיאום תשתיות בוצע בעבר באופן פיזי, כל תיאום שמועבר למערכת מקצר באופן משמעותי את משך התיאום הנעשה במערכת באופן דיגיטלי ומקבילי בין כלל גופי התשתית הנדרשים לאשר.
14 במסגרת המאמצים לגיבוש תכנית דיגיטלית לשיפור השפה האנגלית וללימוד אנגלית תעסוקתית ייעודית לסקטור ההיי-טק, על גבי הפלטפורמה הממשלתית קמפוסIL.
15 בשיתוף המשרד לשיתוף פעולה אזורי, משרד הכלכלה והתעשייה ומשרד החוץ. הכוונה להקמת אזור תעשיה ירדני-ישראלי משותף.

מדדי תפוקה

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הצעת החלטה שהובאה לאישור הממשלה לאימוץ מסקנות הוועדה[16]	-	✓	12/2022	-
הצעה לשיתוף פעולה שהועברה לממשלת ארה"ב	-	✓	6/2022	-
הצעת החלטה שהובאה לאישור הממשלה להקמת מיזם "שער הירדן"[17]	-	✓	12/2022	-
הצעת החלטה שהובאה לאישור הממשלה בנושא הגברת הסחר עם מצרים	-	✓	4/2022	-

16 הצעת המחליטים תוגש לאחר הגשת מסמך מסקנות הוועדה הבין-משרדית לראש הממשלה ולשר האוצר.
הוועדה הבין-משרדית קמה מכוח החלטת הממשלה מס' 4021 מיום 23/7/2018, שעניינה קידום הפעילות הישראלית בתחום הפיתוח הבין-לאומי. הוועדה נדרשת, בין היתר, לגבש אסטרטגיה לתחום הפיתוח הבין-לאומי במטרה לחזק את הכלכלה הישראלית ואת מעמדה המדיני של ישראל ולסייע למאמצי הפיתוח הבין-לאומי. במסגרת זו תבחן הוועדה כלים לעידוד חדשנות ישראלית בעולם המתפתח, כלים לעידוד המגזר הפרטי הישראלי להשתלבות בפיתוח בין-לאומי ועוד. הוועדה בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה ובהשתתפות מנכ"לים ונציגים ממשרדי האוצר, החוץ, הכלכלה, החדשנות, הבריאות, הגנת הסביבה, החקלאות, ביטחון הפנים, הסייבר והאנרגיה.

17 בכפוף לבדיקת הכדאיות הכלכלית של המיזם.

2 קידום התמודדות הממשלה עם השפעות שינוי האקלים ופיתוח יכולות טכנולוגיות

יעד 2.1: קידום סביבה תומכת בהשקעות בצמיחה בת-קיימא במסגרת המאבק במשבר האקלים

משימות מרכזיות

- ריכוז צוות להאצת פרויקטי תשתיות בתחום האקלים, לרבות אגרו-וולטאי וטיפול בפסולת[18]
- הטמעת נושא האקלים כאבן יסוד בתכניות העתודה של הממשלה
- ליווי יישום החלטת הממשלה בנושא הצללה וקירור של המרחב העירוני באמצעות עצי רחוב במסגרת היערכות לשינויי האקלים[19]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
נספח אקלים לתכנית הרב-שנתית לפיתוח תשתיות שפורסם[20]	-	✓	12/2022	-

מדדי הצלחה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרויקטים שקודמו במסגרת עבודת הצוות להאצת פרויקטי תשתיות בתחום הפסולת	-	3	12/2022	-
תכניות עתודה שהוטמע בהן נושא משבר האקלים	1	6	12/2022	-

יעד 2.2: סיוע למשרדי הממשלה הרלוונטיים בכל הנוגע להיערכות פיזית לשינויי האקלים (אדפטציה)

מדדי הצלחה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור הממשלה של תכנית רב שנתית להתמודדות עם שריפות	-	✓	7/2022	-
גיבוש תכנית לאומית לניהול סיכוני שטפונות	-	✓	12/2022	-

18 על פי סעיף 1 בהחלטת הממשלה מס' 543 מיום 24/10/2021 שעניינה האצת תשתיות במסגרת המאבק בשינוי האקלים.
19 החלטת הממשלה מס' 1022 מיום 23/1/2022.
20 בהתאם להחלטת הממשלה מס' 543 בדבר האצת תשתיות במסגרת המאבק בשינוי האקלים, הוטל על מנכ"ל משרד ראש הממשלה לפרסם אחת לשנה נספח לתכנית הרב-שנתית לפיתוח תשתיות כפי שנקבע בהחלטת הממשלה מס' 3012 מיום 3/9/2017. הנספח יפרט את פרויקטי התשתיות שעונים על ההגדרות המפורטות בהחלטה האמורה, ושמטרתן לסייע למאבק במשבר האקלים.

3 שיפור מדיניות הרגולציה הממשלתית והפחתת הנטל הרגולטורי

מדדי הצלחה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
היקף הפחתת הנטל הרגולטורי העודף ברישוי עסקים במסגרת הוועדה לרישוי עסקים[21]	-	-	12/2024	50%
הקמת רשות במסגרת האסדרה ותחילת פעילות לפי החוק[22]	-	✓	12/2022	-
כניסה לתוקף של ייבוא על בסיס תקן אירופי/בינלאומי (מסלול קסיס)	-	✓	6/2022	-

יעד 3.1: הפחתת הנטל הרגולטורי והבירוקרטי על אזרחים, עסקים ועצמאים, בין היתר במטרה להתמודד עם יוקר המחייה בישראל

משימות מרכזיות

- יישום מתווה מהיר לשיפור איכות הרגולציה והקלה על המשק - "ניקיון אביב"[23]
- ליווי יישום החלטת הממשלה מס' 109 בנושא שיפור הסביבה העסקית לתעשייה בתחום תכנון בנייה ומקרקעין

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פריטי חקיקה שהונחו על שולחן הוועדה הרלוונטית בכנסת	-	20	5/2022	-
מפגשי ועדת ההיגוי למרכז לקידום היתרי בנייה לתעשייה בצפון שהתקיימו[24]	-	2	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
תקנות באחריות שרי הממשלה שהותקנו מתוך תכנית "ניקיון אביב"	-	9	8/2022	-
בדיקת ביטול רשמיות לתקנים בעלי שינויים לאומיים בלתי מתחייבים על ידי ראש הממשלה ושר האוצר שהתקיימה[25]	-	✓	6/2022	-

21 רשות הרגולציה עומדת בראשות 'ועדה לאסדרה' שתפקידה לטייב את המפרטים האחידים לפי חוק רישוי עסקים.
22 לפי חוק עקרונות האסדרה, תשפ"ב-2021.
23 מהלך שבמסגרתו הממשלה מבטלת יותר מ-20 צעדי רגולציה, שיהוו חיסכון של יותר ממיליארד ש"ח בשנה, בשיתוף משרדי המשפטים והאוצר.
24 בשיתוף משרד הכלכלה והתעשייה ומשרדים נוספים.
25 בהמשך לרפורמת הייבוא משנת 2021, ראש הממשלה ושר האוצר יבחנו התאמת תקנים נוספים לרפורמת הקסיס.

יעד 3.2: **שיפור תהליכים בקבלת החלטות רגולטוריות באמצעות הערכת השפעותיהן (RIA) וקידום רפורמות מבניות בתחומי הרגולציה**

משימות מרכזיות

- הכשרת רגולטורים ומובילי מדיניות רגולציה במסגרת "תכנית המאסדרים" וכלים נוספים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
סיום המחזור הראשון בתכנית הכשרת רגולטורים ל-5 משרדים רגולטוריים[26]	-	✓	12/2022	-
כלים שפורסמו להערכת השפעותיהן של הרגולציה וטיובה לשימוש הציבור וגורמי המקצוע	-	5	12/2022	-

26 משתתפי התכנית הם נציגי היחידות הרגולטוריות, לשכות משפטיות ומובילי מדיניות רגולציה במשרדי ממשלה שונים.

4 חיזוק הפריפריה החברתית והגיאוגרפית

יעד 4.1: חיזוק תפיסת המטרופולין בישראל ויצירת מנועי צמיחה אזוריים

משימות מרכזיות

- מעקב ובקרה אחר יישום החלטת הממשלה מס' 864 לעידוד צמיחה דמוגרפית בת-קיימא ביישובי המועצה האזורית גולן וקצרין לשנים 2022-2025
- מעקב ובקרה אחר יישום החלטת הממשלה מס' 625 לאימוץ המלצות הצוות הבין-משרדי לאור העתקת מחנות צה"ל לנגב
- ריכוז ועדת ההיגוי לטובת סיוע ליישובים ולרשויות באזור ים המלח להתמודדות עם נזקי הבולענים[27]
- ריכוז ועדת ההיגוי ליישום תכנית רב-שנתית לפיתוח העיר אילת וחבל אילות, לרבות הובלת צוות פיתוח יכולות בתחום החקלאות הימית בעיר אילת

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
החלטות אזוריות שהובאו לאישור הממשלה[28]	-	3	12/2022	-
ועדות ההיגוי בנושא הבולענים שהתכנסו	3	3	12/2022	-
מפגשי ועדת ההיגוי ליישום תכנית רב-שנתית לפיתוח העיר אילת וחבל אילות על פי החלטת הממשלה[29] שהתכנסו	2	4	12/2024	10

יעד 4.2: עדכון יישובי עדיפות לאומית

משימות מרכזיות

- גיבוש מפת עדיפות לאומית מעודכנת על בסיס דו"ח עדיפות לאומית[30]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מפת עדיפות לאומית מעודכנת שהובאה לאישור על ידי הממשלה	-	✓	3/2022	-

27 על פי החלטת הממשלה מס' 3742 מיום 15/4/2018 שעניינה סיוע ליישובים ולרשויות באזור ים המלח להתמודדות עם נזקי הבולענים.
28 חריש, בית שמש, עוטף עזה.
29 החלטת הממשלה מס' 4662 מיום 4/8/2019 עוסקת בתכנית רב-שנתית לפיתוח העיר אילת וחבל אילות במטרה לשפר את איכות החיים של תושבי האזור ולפיתוח מנועי הצמיחה של העיר לטובת תושבי האזור. מטרת ועדת ההיגוי ללוות את יישום החלטת הממשלה, לרבות תכנית לקידום פרויקט ייצוא דגיגים וביות דגי הטונה ולהעצמת המרכז הלאומי לחקלאות ימית. במסגרת ההחלטה לחיזוק העיר אילת וחבל אילות הוקם צוות שהוטל עליו, בין היתר, לגבש תכנית לקידום פרויקט ייצוא דגיגים וביות דגי הטונה ולהעצמת המרכז הלאומי לחקלאות ימית (להלן - מלח"י) באילת.
30 בהתאם לדו"ח עדיפות לאומית שפורסם בפברואר 2022.

5 קידום מדיניות ממשלתית לטיפול בקבוצות ובסוגיות חברתיות

יעד 5.1: התמודדות עם מקרי האלימות והפשיעה בחברה הערבית[31]

משימות מרכזיות

- יישום התכנית הרב-שנתית לטיפול בפשיעה ובאלימות בחברה הערבית 2022-2026[32]
- קידום החלטת ממשלה לחיזוק הערים המעורבות

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הפעולות המיושמות מבין הפעולות שהוגדרו בהחלטת הממשלה לטיפול באלימות ובפשיעה בחברה הערבית	-	70%	12/2026	95%
היקף התקציב שמומש מתוך סך התקציב שהוקצה לפעולות במסגרת החלטת הממשלה לטיפול באלימות ובפשיעה בחברה הערבית	-	70%	12/2026	95%
כינוסים של ועדת ההיגוי הבין-משרדית על-פי החלטת הממשלה בנושא אלימות בחברה הערבית	-	6	12/2026	30
גיבוש מודל יישובי מוסכם ליישום החלטת הממשלה בנושא אלימות בחברה הערבית	-	✓	6/2022	-
יישובים שיושם בהם המודל היישובי ליישום החלטת הממשלה בנושא הטיפול באלימות בחברה הערבית	-	30	12/2026	90
הגשת הצעת החלטת ממשלה לחיזוק הערים המעורבות	-	✓	4/2022	-

31 מימוש יעד זה יתבצע בשיתוף עם המשרד לביטחון הפנים.
32 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 549 מיום 24/10/2021 בנושא תכנית לטיפול בתופעות הפשיעה והאלימות בחברה הערבית 2022-2026.

יעד 5.2: יישום התכנית לשילוב יוצאי אתיופיה בכלל משרדי הממשלה וברשויות המקומיות[33]

משימות מרכזיות

- ביצוע בקרה תקציבית ותפעולית שוטפת על פעולות המשרדים ומעקב אחר מידת השגת היעדים
- יישום מיטבי של פעולות חדשות שהוגדרו למשרדים במסגרת החלטת הממשלה מס' 421 בנושא שילוב מיטבי ליוצאי אתיופיה
- העמדת מידע עדכני על יוצאי אתיופיה ועל יישום התכנית ותוצאותיה לרשות המשרדים, הרשויות המקומיות והציבור הרחב
- ניהול שיטתי של מערך היישום ברשויות המקומיות

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור הממשלה של החלטת ממשלה רב-שנתית[34]	-	✓	12/2022	-
משתמשים חיצוניים[35] הנגישים למערכת המידע הרשותית	30	200	12/2022	-
רשויות מקומיות המיישמות את מתווה העבודה החדש של הכנה לצה"ל[36]	-	24-26	12/2022	-
רשויות מקומיות המיישמות את מתווה העבודה החדש של משרד העבודה והרווחה[37]	-	18-20	12/2022	-
רשויות מקומיות המיישמות את מתווה העבודה החדש בתחום התעסוקה[38]	10	15	12/2022	-

מדדי הצלחה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הפעולות המבוצעות מתוך כלל הפעולות הנכללות בתכנית הממשלתית	-	80%	12/2022	-
שיעור התקציב המבוצע בשנה שוטפת מתוך תקציב החלטות הממשלה השייכות לתכנית הממשלתית	-	85%	12/2022	-

33 למדדי התוכנית הממשלתית לקידום שילובם המיטבי של אזרחי ישראל ממוצא אתיופי בחברה הישראלית - ראו נספח.
34 ככל שתאושר תכנית ממשלתית רב-שנתית ישתנו מועדי הסיום למדדים הבאים בהתאם.
35 כגון: רשויות, משרדי הממשלה וכלל הציבור.
36 מתווה אשר במסגרתו יינתן מענה של איתור, מיפוי וליווי מועמדות ומועמדים לשירות ביטחון ממוקד אוכלוסיות ייחודיות, בדגש על יוצאי אתיופיה.
37 מתווה אשר מאפשר מרחב שיקול דעת וגיבוש תכנית באופן מותאם למאפיינים הרשותיים של המחלקה לשירותים חברתיים, מתווה המאפשר דיוק מענים עבור קהל היעד.
38 העסקת רכזי תעסוקה במרכזי הזדמנות ברשות ומילוי אחר יעדי התכנית (מבין הרשויות המעסיקות רכזים).

יעד 5.3: **קידום מדיניות לטיפול כלל-ממשלתי בסוגיות חברתיות מרובות ממשקים, לשילוב מגזרים בחברה ובכלכלה**

משימות מרכזיות

- קידום צעדי מדיניות להיערכות להזדקנות מיטבית של האוכלוסייה
- שיפור הטיפול בזקנים סיעודיים וקידום טיפול דוחק תלות
- קידום וגיבוש מדיניות בנושא שיקום אסירים וחיזוק הרצף הטיפולי
- נקיטת צעדים לצמצום פערי כוח האדם במקצועות הבריאות

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרסום דו"ח מדדים לאומיים להזדקנות מיטבית[39]	-	✓	12/2022	-
פרסום התכנית האסטרטגית לשיקום אסירים וחיזוק הרצף הטיפולי בהתאם להחלטת ממשלה 291	-	✓	6/2022	-
פרסום מפת המדדים לשיקום אסירים ולצמצום מועדות	-	✓	12/2022	-
הקמת והובלת צוות בין-משרדי לגיבוש צעדי מדיניות להתמודדות עם פערי כוח האדם במקצועות הבריאות	-	✓	3/2022	-
גיבוש תכנית תמריצים להרחבת היצע השירותים ועידוד התעסוקה במקצועות הבריאות בשירות הציבורי בטווח הקצר	-	✓	6/2022	-
מיפוי השדות הקליניים הפעילים כיום במקצועות הבריאות והצגת תכנית להרחבתם	-	✓	6/2022	-
גיבוש המלצות להתמודדות עם פערי כוח האדם בשירות הציבורי במקצועות הבריאות בטווח הבינוני והארוך	-	✓	9/2022	-

39 בהתאם להחלטת הממשלה מס' 127 מיום 19/7/2021 בדבר מפת מדדים לאומיים להזדקנות מיטבית.

6 חיזוק ארגז הכלים הממשלתי לתכנון מדיניות וליישומה

יעד 6.1: שיפור התשתיות ומנגנוני העבודה הממשלתיים

משימות מרכזיות

- קידום והטמעת המעבר לענן הציבורי ("נימבוס")[40]
- סיוע בפיתוח אגם המידע בלשכה המרכזית לסטטיסטיקה[41]
- ניהול הליך סקירת ההוצאות לשנת התקציב 2023[42]
- פיתוחו של תחום שיתוף הציבור והגברת שילובו בתהליכי קביעת מדיניות
- פרסום ספר תכניות העבודה לשנת 2022
- המשך פיתוח "המשחקייה לתכנון מדיניות"[43]
- ריכוז ופרסום דיווחי הביצוע על החלטות הממשלה[44]
- ליווי ההקמה של פלטפורמה לאיגום ושיתוף המידע לתכנון בנייה והקמת תשתיות[45]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש אסטרטגיה ממשלתית להטמעת הענן הציבורי ("נימבוס")	-	✓	12/2022	-
תקציב שהוקצה לפרויקטים במסגרת הענן הציבורי (מלש"ח)	-	197	12/2022	-
הבאה לאישור הממשלה של תכנית להקמת אגם המידע הממשלתי	-	✓	4/2022	-
אגם מידע פעיל בלשכה המרכזית לסטטיסטיקה	-	✓	12/2022	-
שיעור הגופים שהשלימו את תהליך סקירת ההוצאות לשנת 2023 מתוך כלל הגופים הנסקרים	-	40%[46]	6/2023	65%
פרסום דו"ח המדידה לשיתוף ציבור לשנת 2021	-	✓	12/2022	-

40 פרויקט "נימבוס" הנו המעבר הממשלתי לענן ציבורי המוקם במדינת ישראל. הפרויקט הנו פרויקט בהובלה משותפת של משרד ראש הממשלה, רשות התקשוב הממשלתי, מינהל הרכש הממשלתי, אגף התקציבים במשרד האוצר ומערך הסייבר הלאומי. הפרויקט נועד להשתמש ביכולות משאבי מחשוב ענן ולשפר את התשתיות הטכנולוגיות של משרדי הממשלה ויחידות הסמך וכתוצאה מכך לשפר את השירות לאזרח ואת אפקטיביות פעולות הממשלה.

41 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 4753 מיום 24/11/2019 בדבר הגברת השימוש במידע ממשלתי לצורך שיפור המדיניות הממשלתית והגברת האפקטיביות של פעולות הממשלה, הוחלט על צוות לבחינת הקמת אגם מידע ממשלתי בלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. אגם המידע נועד להוות תשתית מחקרית תומכת לקידום מדיניות מבוססת נתונים והערכת האפקטיביות של פעולות הממשלה.

42 בשלב אישור תקציב המדינה, משרדי הממשלה דנים בתוספות השונות הדרושות לטובת פרויקטים חדשים. אולם לצד תהליך זה לא מתקיימת בחינה מחודשת של ההתחייבויות והפעילויות הקודמות של הממשלה, המהוות את הרכיב העיקרי בהוצאה התקציבית השנתית. כתוצאה מכך, עלול להיווצר מצב בו פרויקטים שאינם אפקטיביים או שכבר אינם רלוונטיים, ממשיכים להיות מתוקצבים אוטומטית כחלק מבסיס התקציב. סקירת הוצאות הינה כלי נפוץ במדינות ה-OECD, המשמש לבחינת התחייבויות קודמות של הממשלה. הטמעת כלי סקירת ההוצאות תאפשר לפנות משאבים לטובת התחייבויות חדשות באמצעות חיסכון בהוצאות או ייעול הוצאות קיימות. בכך, תגדיל סקירת ההוצאות את יכולת המשרדים להתאים את פעילותם לסדרי עדיפויות משתנים, תוך שמירה על יציבות פיסקאלית. סקירת ההוצאות נעשית בשיתוף פעולה עם אגף התקציבים במשרד האוצר.

43 "המשחקיה לתכנון מדיניות" היא פלטפורמה שפותחה על ידי אגף ממשל וחברה במשרד ראש הממשלה להנגשת כלים, עזרים וידע בתחומי תכנון המדיניות ותכניות העבודה לגורמים רלוונטיים שונים ובהם גורמי ממשל, שלטון מקומי, אקדמיה, מגזר שלישי ועוד.

44 החל משנת 2015, משרד ראש הממשלה מבצע מעקב אחר ביצוע החלטות הממשלה. נתוני המעקב מפורסמים לציבור באתר ייעודי.

45 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 854 מיום 1/3/2021 בנושא איגום ושיתוף המידע לתכנון ומימוש ולטיוב הרגולציה בתחום הבנייה.

46 מדובר על 13 גופים מתוך 33 גופים נסקרים.

מדדי תפוקה

מדד	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
תהליכי שיתוף ציבור שנמדדו בדו"ח	-	120	12/2022	-
פיתוח ארגז כלים וולונטרי, המיועד לחיזוק יכולות שיתוף הציבור של כלל הרשויות המקומיות[47]	-	✓	12/2022	-
הקמת מערך הטמעה לארגז הכלים לחיזוק יכולות שיתוף הציבור ברשויות המקומיות[48]	-	✓	12/2022	-
עזרים שהועלו לאתר "המשחקייה לתכנון מדיניות"	23	40-50	12/2022	-

מדדי תוצאה

מדד	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
החיסכון התקציבי השנתי המוערך כתוצאה מיישומם של מתווי ההתייעלות שגובשו במסגרת כלל הליכי סקירת ההוצאות (מלש"ח)	-	216.4	12/2025	230
שיעור הביצוע של משימות המופיעות בהחלטות ממשלה, החל משנת 2015[49]	72%	80%	12/2022	-
שיעור הביצוע של משימות המופיעות בהחלטות ממשלה שמועד היעד לביצוען נקבע לשנת העבודה	-[50]	80%	12/2022	-
יחידות ממשלתיות העושות שימוש בתשתית הדיגיטלית הממשלתית להיוועצות עם הציבור	-	5	12/2022	-
אזרחים ועסקים הרשומים לתשתית הדיגיטלית הממשלתית לשיתוף הציבור	-	50,000	12/2022	-
רשויות מקומיות שעושות שימוש בארגז הכלים לחיזוק יכולות שיתוף הציבור	-	30	12/2022	-
תכניות (תכנון ובנייה) שמבוצע בהן הליך שיתוף ציבור מעבר לנדרש בחוק	-	50	12/2022	-

47 ארגז הכלים יתבסס על ערוצים קיימים של משרד הפנים בעבודה מול הרשויות המקומיות.
48 מערך ההטמעה עתיד להתבסס על ערוצים קיימים של משרד הפנים.
49 המדד בוחן את שיעור סעיפי החלטות הממשלה שבוצעו במלואם, החל מתחילת המעקב אחר ביצוע החלטות ממשלה בשנת 2015. הדיווח על עמידה בהחלטות ממשלה מתקבל לרוב בשנה העוקבת לשנת הביצוע.
50 נתוני המעקב אחר ביצוע החלטות הממשלה לשנה החולפת נמצאים בתהליך איסוף וטיוב ויפורסמו לציבור באתר המעקב.

יעד 6.2: שיפור איכות השירותים החברתיים הניתנים לאזרחים במישרין ובעקיפין ושיפור המדיניות בתחום

משימות מרכזיות

- יישום החלטת הממשלה מס' 489 מיום 1/11/2020 בנושא מדיניות ממשלתית למדידה והערכה של שירותים חברתיים במיקור חוץ
- הקלת הביורוקרטיה ומיצוי זכויות ושירותים חברתיים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שירותים חברתיים שקיבלו ליווי מעמיק בגיבוש מערך מדידה[51]	5	10	12/2022	-
פיתוח כלים למדידת ההטמעה של עקרונות הרכש החברתי במכרזים[52]	-	✓	12/2022	-
פיתוח מפת דרכים לליווי מכרזי רכש חברתי	-	✓	6/2022	-
השקת אתר מפתח לרכש החברתי למפעילי שירותים[53]	-	✓	6/2022	-
הכשרות רכש חברתי למפקחים שהתקיימו	-	2	12/2022	-
פרסום מדריך למדידה ולהערכה של שירותים חברתיים במיקור חוץ	-	✓	12/2022	-
פרסום מסמך עקרונות לשירות חברתי איכותי	-	✓	12/2022	-
הבאה לאישור הממשלה של התכנית לשיפור איכות השירותים החברתיים	-	✓	12/2022	-

יעד 6.3: קידום מגזר משרתי הציבור בישראל באמצעות פיתוח עתודה ניהולית מקצועית, ערכית מגוונת וממלכתית

משימות מרכזיות

- הרחבת שילובם של משתתפים מקבוצות בייצוג חסר ומהפריפריה החברתית-גיאוגרפית בתכניות העתודה
- קידום התמודדות המערכות המשרתות את האזרחים עם אתגרי הרוחב
- שיפור יכולות הניטור, המדידה וההערכה של תכניות עתודה וערוצי הזנת מצוינות
- המשך הפיתוח של רשת עתודות לישראל
- התנעת תהליך אסטרטגי - עתודות 2.0

51 תהליך שבו מוגדרות התשומות, התפוקות והתוצאות של השירות והדרך שבה ימדדו על מנת לשפר את השירות שניתן לאזרח.
52 בחינה של המידה שבה מכרזים חדשים שמפורסמים מביאים לידי ביטוי את עקרונות הרכש החברתי שאומצו בהחלטת הממשלה מס' 1950 מיום 11/9/16 כגון מקבל השירותים במרכז ותחרות בשירות האיכות.
53 אתר חדש שבו מונגש מידע על כל השירותים החברתיים שמסופקים באמצעות מיקור חוץ, מידע על המכרזים הממשלתיים ועל מפעילי השירותים (socialpro.org.il).

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
בניית תכנית הכשרה לצוותי תכניות עתודה בנושא שילוב אנשים עם מוגבלות בתכניות העתודה וביצועה	-	✓	12/2022	-
מידול תכנית להשאלת עובדים בין גופים בשירות הציבורי	-	✓	12/2022	-
תכניות העתודה בהקמה בליווי אגף בכיר עתודות לישראל שתיקבע מתכונת הפעלתן	2	3	12/2022	-
הקמת מערכת CRM לאגף בכיר עתודות לישראל	-	✓	12/2022	-
תכניות ערוצי הזנת מצוינות לשירות הציבורי שנפתחו[54]	4	5	12/2022	-
בחירת ספק מלווה לתהליך האסטרטגי ותחילת עבודה	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיתופי פעולה שנוצרו בין תכניות עתודה	40	50	12/2022	-
שיעור המתמיינים לתכניות הצוערים מקבוצות בייצוג חסר ומהפריפריה החברתית-גיאוגרפית, שהגיעו מתכניות וממפגשים בייזום אגף בכיר עתודות לישראל	23%	25%	12/2022	-
שיעור המתקבלים לתוכניות הצוערים מקבוצות בייצוג חסר ומהפריפריה החברתית גיאוגרפית, שהגיעו מתוכניות וממפגשים בייזום אגף בכיר עתודות לישראל	31%	35%	12/2022	-

54 תוכניות ערוצי הזנת מצוינות הן תוכניות המופנות בעיקר לצעירות וצעירים מקבוצות בייצוג חסר ומהפריפריה החברתית-גיאוגרפית במטרה לעודד אותם להשתלב בשירות הציבורי במובנו הרחב ע"י חשיפה לשירות הציבורי ולסוגיות יסוד במערכות הציבוריות, חיזוק התודעה של משרת ציבור, ומתן כלים ומיומנויות המסייעים בהשתלבות במגזר משרתי הציבור ובתוכניות הצוערים.

7 שיפור עבודת משרדי הממשלה עם השלטון המקומי, המגזר העסקי והחברה האזרחית

יעד 7.1: חיזוק הרשויות המקומיות ושיפור ממשקי העבודה בין השלטון המרכזי למקומי

משימות מרכזיות

- כינון תהליך היוועצות שיטתי ומוסדר עם השלטון המקומי בתהליכי מדיניות שמשפיעים על השלטון המקומי
- קידום פיילוט עבור סביבה מקוונת אחודה לעבודת הרשויות עם המשרדים
- יישום החלטת הממשלה מס' 675 לביזור סמכויות לשלטון המקומי - הובלת הצוות הבין-משרדי וגיבוש המלצות לממשלה

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מסמך אפיון שגובש לפיילוט סביבה מקוונת	-	✓	12/2022	-
יישום ופרסום דו"ח לגבי תהליך מדיניות ראשון	-	✓	12/2022	-
הגשת המלצות לאישור הממשלה בנושא ביזור סמכויות לשלטון המקומי	-	✓	12/2022	-
הבאת תכנית אופרטיבית ליישום החלטת הממשלה לביזור סמכויות לשלטון המקומי	-	✓	6/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
משרדי ממשלה שקיימו תהליך ביזור סמכויות מול רשויות מקומיות	-	8	12/2022	-

יעד 7.2: **קידום שיתופי פעולה בין-מגזריים**

משימות מרכזיות

- קידום שיתוף הפעולה בין הממשלה לארגונים אזרחיים בחברה הערבית המספקים שירותים חברתיים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
עובדי עמותות ערביות שהשתתפו בהכשרה לטיוב עבודת העמותות עם הממשלה	-	20	9/2022	-
גיבוש מדדים להערכת התפתחות המגזר השלישי בחברה הערבית[55]	-	✓	12/2022	-

55 יעד ארוך טווח להתפתחות המגזר השלישי בחברה הערבית: בתוך 4-3 שנים צפויה עלייה במספר העמותות הערביות שמקיימות התקשרויות עם הממשלה מסוג רכש, מיזם משותף או תמיכות, לצד עלייה בהיקף הכספי של התקשרויות מסוג זה.

8 קידום מדיניות הממשלה בישראל ובעולם באמצעות כלי הסברה ואמצעי התקשורת

יעד 8.1: ביסוס מערך ההסברה כגורם מתכלל המפיק מסר הסברתי אחיד, ברור ועקבי מטעם הגורמים ההסברתיים בממשלה

משימות מרכזיות:

- איתור וגיבוש פעולות והנחיות מחייבות לצורך קיום מנגנון "זרימת מידע" לצרכי ההסברה הלאומית
- ביסוס שגרת עבודה ויצירת כלים להסברה בשגרה ובחירום
- הקמת פורטל החדשות הממשלתי[56]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
התנעת פורום המידע הלאומי לתיאום ובקרה	-	✓	12/2022	-
אפיון מהותי וטכנולוגי של מנגנון זרימת המידע הבין-משרדי	-	✓	12/2022	-
הסדרת מנגנוני העברת המידע בין הגופים הממשלתיים	-	✓	12/2022	-
מנגנון "זרימת מידע" פועל המשרת את מערך ההסברה הלאומי	-	✓	12/2022	-
עדכון נוהל העבודה הקיים לפעילות שגרה וחירום במערך ההסברה הלאומי והפצתו	-	✓	12/2022	-
השלמת פיילוט תוכן וסיום אפיון שינויים ושיפורים לפורטל החדשות הממשלתי	-	✓	12/2022	-
פורטל חדשות ממשלתי באוויר	-	✓	12/2022	-

56 פורטל החדשות הממשלתי - הפרויקט נועד להוות צוהר מרכזי להסברת פעילות הממשלה ברמה הלאומית. פורטל אחוד למידע על העשייה הממשלתית בחתך רוחבי והפניה למידע מורחב באתרי המשרדים. **מענה זמין וברור לשאלה "מה עושה הממשלה?" - בכל תחומי פעילותה.** הפורטל נמצא בשלבי הקמה מתקדמים.

יעד 8.2: **הסברת מדיניות ממשלת ישראל בארץ ובעולם**

משימות מרכזיות:

- עדכון החלטת הממשלה מס' 1936 מיום 8/7/2007 בדבר הקמת מערך ההסברה הלאומי
- כינוס פורומים זירתיים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הבאת הצעת החלטה לאישור הממשלה המעגנת מחדש את תפקידי מערך ההסברה לאור אתגרי ההסברה העכשוויים	-	✓	12/2022	-
גיבוש אסטרטגיה שנתית לפעילות הסברתית בדיגיטל	-	✓	12/2022	-
פורומים זירתיים שהתכנסו, בנוכחות הגורמים הממשלתיים הרלוונטיים (דוגמת משרד החוץ, משטרת ישראל, צה"ל ועוד)	-	24	12/2022	-

נספח - מדדי התוכנית הממשלתית לקידום שילובם המיטבי של אזרחי ישראל ממוצא אתיופי בחברה הישראלית[57]

משרד החינוך

מדדי תפוקה

	2016[58]	2019	2022	מועד סיום[59]
ילדים וילדות המשתתפים בחוגים	-	13,219	17,500	12/2022
נערים ונערות המשתתפים בתכניות תגבור לימודי	-	17,198	20,000	12/2022

מדדי תוצאה

	2016	2019	2022	מועד סיום
תלמידים הזכאים לתעודת בגרות	54%	64%	68%	12/2022
תלמידים הזכאים לבגרות איכותית	34%	46%	48%	12/2022
תלמידים המופנים לחינוך מיוחד	584	484	387	12/2022
ילדים בכיתות ב' שאותרו כמחוננים ומצטיינים	27	81	100	12/2022
ילדים המשתתפים בתכניות מצטיינים	-	2,401	3,000	12/2022
משתתפים במכינות קדם צבאיות ושנת שירות[60]	250	1,878	2,100	12/2022
מורים יוצאי אתיופיה המועסקים במערכת החינוך	300	700	800	12/2022

משרד הכלכלה והתעשייה - זרוע העבודה

מדדי תפוקה

	2016	2019	2022	מועד סיום
משתתפים שסיימו הכשרות מקצועיות	241	467	650	12/2022
משתתפים שקיבלו הכוונה תעסוקתית במסגרת תוכנית "למרחק"	500	3,322	4,000	12/2022

מדדי תוצאה

	2016	2019	2022	מועד סיום
תוספת ממוצעת בשכר החודשי[61]	-	10%	10%	12/2022

57 בשנת 2019 הסתיימו תוקפן של החלטות הממשלה מס' 609 ו-1107. החלטת הממשלה מס' 467 האריכה את תוקפן של החלטות הממשלה עד סוף 2020. החלטת הממשלה מס' 421 אישרה את המשך הפעלת התכניות במשרדי הממשלה הבאים: חינוך, רווחה ובטחון חברתי, כלכלה ותעשייה, משרד התרבות והספורט, משרד ההתיישבות, המשרד לבטחון הפנים (משטרת ישראל והרשות הלאומית לביטחון קהילתי).

58 התכנית פועלת החל משנת 2016, לכן מרבית ערכי הבסיס מתייחסים לשנה זו.

59 מועד סיום מעודכן בהתאם להארכת תכניות העבודה במשרדים על בסיס החלטת הממשלה מס' 421 מיום 12/9/21.

60 המכינות השנתיות באחריות משרד ההתיישבות.

61 ההשוואה היא לתוספת ממוצעת ביחס לקבוצת הביקורת.

משרד הרווחה והביטחון החברתי

מדדי תוצאה	2016	2019	2022	מועד סיום	
משפחות המשתתפות בתוכניות "נושמים לרווחה" ובמרכזי עוצמה	-	646	800	12/2022	
משפחות ויחידים המשולבים בשירותי הרווחה הקיימים בקהילה (תוכניות לא ייחודיות)	2,380	3,120	3,500	12/2022	
ילדים יוצאי אתיופיה הנמצאים בסידורים חוץ-ביתיים	666 (2017)	617	420	12/2022	
שיעור יוצאי אתיופיה המטופלים בשירות המבחן לנוער	5.9%	2.6%	2.2%	12/2022	

משרד התרבות והספורט - מינהל הספורט

מדדי תוצאה	2016	2019	2022	מועד סיום
ספורטאים/ות יוצאי אתיופיה בענפי הספורט השונים	-	1405	1,800	12/2022
מדריכים/ות, מאמנים/ות יוצאי אתיופיה	-	25	28	12/2022

המשרד לביטחון הפנים

מדדי תפוקה	2016	2019	2022	מועד סיום
הפעלת מערך שיטור קהילתי בתחנות ליבה	-	26	26	12/2022
הפעלת תכניות למניעת שימוש בסמים ואלכוהול	-	33	33	12/2022

מדדי תוצאה	2016	2019	2022	מועד סיום
הפחתת תיקי המגע הנפתחים כנגד קטינים ובגירים יוצאי אתיופיה בהתאם להיקפם באוכלוסיה	314	271	216	12/2022

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

תכנית העבודה לשנת 2022

הסטטיסטיקן הלאומי ומנהל הלמ"ס **פרופ' דני פפרמן**

2022

הקדמה: **הסטטיסטיקן הלאומי ומנהל הלמ"ס**

פרופ' דני פפרמן

מהפכת המידע היא במובנים רבים המהפכה של זמננו. מידע מבוסס נתונים משנה את האופן שבו העולם מתנהל - את הגבולות, הכלכלות, הממשלות, את דפוסי הקנייה והמסחר, את עולם הבריאות, מזג האוויר והסביבה, החינוך וההשכלה, כישורי העבודה ועוד ועוד. האמירה "הנתונים הם הנפט החדש" מוכיחה את עצמה בכל יום מחדש. מנגד -מיום ליום גוברות הסכנות לגניבת מידע במסגרת התקפות קיברנטיות. משמעות המושגים "פרטיות" "הזכות לפרטיות" ו חיסיון נתונים" הולכת ומשתנה גם היא.

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (למ"ס) אחראית על מסד הנתונים הרשמי הלאומי של מדינת ישראל. נתוני הלמ"ס מאפשרים קבלת החלטות מבוססת נתונים של גופי הממשלה השונים והרשויות המקומיות, מהווים תשתית מידע למחקרים בכלל תחומי המשק, הכלכלה והחיים, ומשמשים מקור מידע אמין לציבור הרחב במגוון רחב מאוד של נושאים.

ממשלת ישראל פועלת להעצמת יכולות הקליטה, העיבוד, הניתוח וההנגשה של המידע של הלמ"ס באמצעות השקעות תקציביות משמעותיות. השקעות אלו מיועדות לחיזוק ולשיפור היכולות של קבלת החלטות מדיניות ואסטרטגיות, החלטות יום יומיות בעשייה הציבורית, בחברה, בעסקים ולמחקר אקדמי, מתוך הבנה כי השקעה במידע מחזירה את עצמה כפל כפליים. הלמ"ס מפרסמת מגוון רחב מאוד של תוצרים סטטיסטיים, החל מפרסומים קבועים בכל תחומי החיים וכלה בעבודות ייחודיות לצורכי מדיניות ומחקר. בשנת 2022 תבצע הלמ"ס את מפקד האוכלוסין והדיור, פעולה אדירת ממדים (ומשאבים) שמטרתה הפקה ופרסום אומדנים דמוגרפיים וכלכליים-חברתיים ברזולוציה של אזור סטטיסטי (מקבצי אוכלוסייה של פחות מ-3,000 נפשות בממוצע).

לא ניתן להמשיך ולפעול באותה המתכונת כמו בעבר גם אם הייתה מוצלחת מאוד לזמנה. הלמ"ס חייבת להתאים את עצמה אל העתיד, לקרוא את מפת הנתונים של המחר, להרחיב ולחדש את תהליכי האיסוף, הניתוח והפצת המידע ולהנגיש את המידע באופן פשוט ויעיל, תוך העמדת מכלול מאגרי המידע באופן אינטגרטיבי ומשוכלל לכל דורש. כל זאת, תוך שמירה על אבטחת המידע והפרטיות. נכון להיום, הלמ"ס מובילה תהליך עומק בין כלל יצרני הסטטיסטיקה הרשמית בישראל, תוך הקמת מערכת סטטיסטית לאומית, שתאפשר עבודה לפי כללים מקצועיים אחידים, בשפה אחת ותוך יצירת תיאום במידע המועבר למקבלי ההחלטות ולציבור הרחב.

עיקרי המדיניות - מדדים מרכזיים

1 מוכנות וביצוע מפקד האוכלוסין 2022

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
ביצוע מפקד האוכלוסין	-	✓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור התהליכים העסקיים שמתבצעת בהם אינטגרציה של נתונים לכדי בסיס נתונים אחוד[1]	15%	15%	↑
2023 | **35%** 2024 | **50%**			

2 פרסום נתונים לטובת התמודדות עם מגיפת הקורונה

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
סקרים ופעולות סטטיסטיות שוטפות שהוכנסו בהם היבטים לטובת התמודדות עם מגיפת הקורונה	[2]1	0-3
סקרים ייעודים שבוצעו בהקשרי התמודדות עם מגיפת הקורונה	[3]13	0-10

1 תהליך המעבר לייצור מבוסס אגם מידע כרוך בשינוי עומק בתהליכי העבודה בארגון, בשינוי בידע ובהכשרות הנדרשות וכן בשינוי טכנולוגי עמוק.

2 על מנת לענות על הצורך של מקבלי ההחלטות במידע, הלמ"ס הרחיבה את סקר כוח האדם לפעמיים בשבוע, כך שישקף את השינויים התכופים במצב האוכלוסייה בהתאם לגלי התחלואה והשפעות המדיניות.

3 הלמ"ס ביצעה 10 "גלים" של סקרי עסקים ייעודיים עבור משבר הקורונה, ו-3 "גלים" של סקרי התמודדות ומצב האוכלוסייה על מנת לשקף את המידע למקבלי ההחלטות.

מטרות ויעדים

1 פרסום אומדנים דמוגרפיים וכלכליים-חברתיים ברמת אזור סטטיסטי בכל מדינת ישראל

יעד 1.1: פקידה באחוזים גבוהים ככל האפשר מתוך מסגרת הדגימה המפקדית

יעד 1.2: איסוף נתונים באיכות גבוהה, שתאפשר את חישוב האומדנים המפקדיים

2 שיפור של תהליכי האיסוף, העיבוד והנגשת המידע בלמ"ס לפי צורכי המשתמשים

יעד 2.1: התאמת התהליך העסקי לייצור נתונים לפי סטנדרטים מובילים בעולם

יעד 2.2: רכישה ויישום של טכנולוגיות תומכות

יעד 2.3: פיתוח של כלי הנגשת מידע מתקדמים

יעד 2.4: ביצוע הדרכות והכשרות נדרשות לעובדי הלמ"ס

3 שיפור יכולת קבלת החלטות מבוססת נתונים הנוגעים למשבר הקורונה

יעד 3.1: ביצוע סקרים מיוחדים (על פי דרישה) לפי צורכי מקבלי החלטות, לקבלת מידע תומך החלטה בתחומי החברה והכלכלה לאור השפעות המגיפה.

מערך הסייבר

תכנית העבודה לשנת 2022

המשנה לראש המערך וממלא מקומו בהיעדרו **ד'**

2022

הקדמה: **המשנה לראש המערך וממלא מקומו בהיעדרו**

ד'

שנות העבודה 2020-2021 עמדו בסימן של שני אתגרים מהותיים אשר השפיעו רבות על המדינה בכלל ועל פעילות מערך הסייבר בפרט: מגיפת הקורונה, ובתוכה הדיגיטציה המואצת והמעבר לעבודה מרחוק, וכן היעדרו של תקציב מדינה מאושר. כל זאת, כאשר אתגרי הסייבר התעצמו, ויריבינו לא נחו, אלא הגבירו את האיום הנשקף למשק הישראלי.

בשנים אלו המשיך מערך הסייבר לפעול במרץ רב, כגוף ביטחוני-טכנולוגי-מבצעי, לטובת הגנתו של מרחב הסייבר הלאומי, לצד ביסוס עוצמתה של מדינת ישראל כמובילה עולמית בסייבר. המערך פעל אופרטיבית לגילוי ולזיהוי של תקיפות משמעותיות ולסילוקן האפקטיבי, לקידום העמידות המשקית הכוללת תוך צמצום משטח התקיפה באופן מהיר, לפיתוח פרויקטים ותשתיות טכנולוגיות חדשות, להמשך מיצובה של מדינת ישראל בעולם וכן לפיתוח ולתמיכה בבניין הכוח הלאומי, הכולל תשתיות הון אנושי, אקדמיה ותעשייה.

תכנית העבודה של המערך לשנת 2022 ממשיכה ביתר שאת לעבר מימוש חזון המערך - מיצובה של מדינת ישראל כמעצמה בעלת עליונות מבצעית וטכנולוגית במרחב הסייבר, המבטיחה שמירה על הרציפות התפקודית של המשק הישראלי ומובילות לאומית בתחום הגנת הסייבר.

הנושאים המרכזיים במיקוד המערך לשנת 2022 הם בנייה וקידום עמידות המשק הישראלי למול אתגרי הסייבר, מימוש הגנה אופרטיבית במרחב הסייבר, פיתוח יכולות וטכנולוגיות בתחום הגנת הסייבר ברמה הלאומית, המשך קידום החקיקה והתקנות הנלוות של חוק הסייבר, קידום הון אנושי בתחום הגנת הסייבר בזיקה לצרכים הלאומיים, פיתוח שוק הגנת הסייבר והמחקר האקדמי בתחום, וכן קידום אינטרסים במערכת הבין-לאומית להגנה ולמובילות. כל אלו, לצד המשך בניית התשתית הפנימית של המערך בהיבטים האנושיים, התהליכיים והתשתיתיים.

היעדים והמדדים המוצגים במסמך זה הם היעדים שניתן לפרסמם בספר תכניות העבודה הממשלתי לשנת 2022 ובמגבלות הסיווג למסמך פומבי.

בכבוד רב,

ד'

המשנה לראש המערך וממלא מקומו בהיעדרו

עיקרי המדיניות - מדדים מרכזיים[1]

1 קידום עמידות המשק - צמצום משטחי התקיפה

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
משך הזמן הממוצע בין חשיפת חולשה לפרסום התראה למשק (בימים)[2]	מדידה חדשה	1-3
קיום כנס לארגונים בנושא צמצום חשיפות[3]	-	✓
מפגשים עם חוקרי סייבר העוסקים באיתור פגיעויות (חולשות)[4]	5	7

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור המכרזים המתפרסמים ע"י גופים חיוניים הכוללים דרישות סייבר ואשר ניתן להם מענה על ידי ספקי שרשרת האספקה, על בסיס מערכת יובל[5]	-[6]	100%	↑
2023 | **100%** 2024 | **100%**			

2 מימוש הגנה אופרטיבית במרחב הסייבר[7]

1 הפירוט במגבלות הסיווג של חלק מהפעילות.
2 מסגרת הזמן הממוצעת בין קבלת דיווח אודות פגיעות במוצר או ספריית קוד, תיקוף קיומה של הפגיעות, קבלת אישור פרסום של הפגיעות והנחיות נגזרות, ופרסום של מסמך הנחיות לציבור המכיל דרכי פעולה מקובלות להתמודדות עם הפגיעות. משך הזמן - עד 3 ימי עבודה.
3 צמצום חשיפות - תהליכים וכלים טכנולוגיים, שנועדו לצמצם את חשיפת המשק לפגיעויות של מוצרים ורכיבי מחשוב אשר מתגלים על ידי היצרנים והממשלה.
4 מפגש עתי עם חוקרי סייבר במשק העוסקים באיתור פגיעויות (חולשות), ואשר מטרתו לקדם שיתוף ידע תוך שימוש "בחוכמת ההמונים", דבר המאפשר לשפר את רמת העמידות של המשק באופן מיטבי. מפגשים אלו מאפשרים למערך לאסוף תובנות חדשות וזאת לצד הגברה של שיתוף הפעולה של ציבור החוקרים בהגנה בסייבר, דבר המהווה מכפיל כוח.
5 כל מכרז טכנולוגי לרכש מוצרים או שירותים, אשר מתפרסם על ידי גוף שיש לו תשתית מדינה קריטית, יצורף אליו נספח סייבר. המענה של הספק לעמידתו בדרישות הסייבר של המכרז מתבצע על גבי מערכת יובל.
מערכת "יובל הינה מערכת אשר פותחה על ידי מערך הסייבר הלאומי. המערכת ניתנת כשירות חינמי למשק, ובאמצעותה ניתן לבצע סקר סיכוני סייבר ולקבל המלצות לצמצום הסיכונים.
6 בשנת 2021 הוכנו כלל הנהלים והתהליכים המותאמים, כך שהארגונים השונים יוכלו להשתמש במערכת.
7 מטעמי סיווג ביטחוני לא יוצמדו מדדים לנושא זה.

3 פיתוח יכולות וטכנולוגיות בתחום הגנת הסייבר ברמה הלאומית

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
הכרזת הזוכים במכרז "תכלית"[8]	-	✓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
ארגונים המוגנים על ידי פרוטוקול PDNS (Protective DNS)[9]	_10	_11	↑
2023 | **10** 2024 | **100**			

4 היערכות לסביבה הטכנולוגית המתפתחת

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
הקמת פלטפורמה לביצוע פיילוטים עם תעשיית הסייבר הישראלית[12]	-	✓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
פרויקטים שמומשו בענן הלאומי ("נימבוס")[13]	1	-	↑
2023 | **2**			

8 מכרז "תכלית" - רכש שירותי ניתוח משטח תקיפה והערכת סיכוני סייבר.
9 מוגן DNS: מטריית הגנה בשכבת פרוטוקול מדידה ע"י דו"ח פנימי של המערכת שתיבחר.
10 אפיון ואישור הפרויקט על ידי הגורמים המוסמכים וראש מערך הסייבר הלאומי.
11 בשנת 2022 צפויה המשך החשיבה בנושא ובהתאם לכך הקצאת תקציב ויציאה למרכז.
12 פלטפורמה לביצוע פיילוטים חדשניים המפותחים בארץ עם חברות הזנק ואחרות בתחום הסייבר.
13 ענן לאומי - "נימבוס" - פרויקט ממשלתי אסטרטגי, אשר מאפשר אספקת שירותי ענן ציבורי עבור משרדי הממשלה ויחידות הסמך על בסיס פלטפורמות ענן ציבוריות, אשר עונות על הדרישות הייחודיות של ממשלת ישראל. המעבר לשירותי ענן ב"נימבוס" יסייע בהפיכתה של ישראל לאחת המדינות המובילות בעולם בהנגשת שירותים בעידן הדיגיטלי ויאפשר גמישות רבה - הן בצד הטכנולוגי והן בהיבטי השירות ללקוחות, תוך שימת דגש מיוחד ושמירה על משילות ועל ריבונות המידע, ומניעת זליגה של מידע רגיש אל מחוץ לגבולות המדינה.
פרוייקט סייבר - פעילות טכנולוגית מוגדרת בזמן ותקציב בעלת ערך למערך הסייבר או למשק.
פרויקט פיתוח המתוכנן להיות ממומש בענן: פרויקט לצמצום חשיפות של ארגונים לסיכוני סייבר במשק הישראלי.

5 קידום אינטרסים במערכת הבין-לאומית להגנה ולמובילות

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
הסכמים חדשים (MOU) שנחתמו מול מדינות/ארגונים בין-לאומיים[14]	28	33
השתתפות במפגשים של ארגונים בין-לאומים[15]	1	3

14 שימור מרחב הפעולה של ישראל בסייבר וקידום המובילות העולמית של ישראל בסייבר.
15 OECD, UN.

מדדים מרכזיים נוספים לעבודת המערך

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
משתמשים ארגוניים במערכת סייברנט[16] של מערך הסייבר הלאומי	1,700[17]	2,000	↑
2023 | **2,500**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
כמות הפניות[18] שטופלו בחודש על ידי המרכז לניהול אירועי סייבר	1,000[19]	1,200	↑
2023 | **1,500**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
חולשות[20] שדווחו על ידי צוות הגנה אקטיבית[21]	170	480	↑
2023 | **650**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
דו"חות הגנה[22] שהופקו על ידי המערך	48	130	↑
2023 | **150**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
ייצוא סייבר ישראלי כולל, של חברות המייצאות מתחת ל-100 מיליון דולרים לשנה[23]	3.5 מיליארד דולרים	3.7 מיליארד דולרים	↑
2023 | **3.9 מיליארד דולרים**			

16 סייברנט - מערכת שנבנתה על ידי המערך לטובת שיתוף מידע ארגוני בתחום הגנת הסייבר. במהלך 2021 התבצע אפיון מחודש להפיכת הפלטפורמה לגלובלית.

17 בשנה האחרונה המערך מיקד את שיתוף המידע בסייברנט לקהל ייעודי מטעמי סיווג ורגישות המידע. במקביל, המערך עמל על אפיון פלטפורמת שיתוף גלובלית - סייברנט גלובלי.

18 פניות למרכז לניהול אירועים כוללות מידע על אירועים שטופלו או נחסמו על ידי מערך הסייבר הלאומי. הנתון מתייחס לממוצע הפניות בחודש.

19 מאז פרוץ הקורונה והעבודה מרחוק, במערך עדים לעלייה חדה במספר ניסיונות התקיפה, וכפועל יוצא מזה - חלה עלייה משמעותית במספר הפניות למרכז לניהול אירועי סייבר.

20 חולשה - Vulnerability - נקודת תורפה במערכת ממוחשבת, או ברכיב שלה, או בנוהל הקשור אליה, אשר ניתן לנצלה כדי לחולל אירוע סייבר.

21 צוות הגנה אקטיבית - הצוות אחראי על תהליך איתור חולשות חדשות במשק הישראלי, וזאת תוך ניתוח משמעויות מול גורמי פנים וחוץ, לרבות שימוש במודיעין, סיווג החולשה ופרסומה לציבור ומתן הנחיות לארגונים במשק במטרה לצמצם את רמת הסיכון. הצוות החל את עבודתו בחודש אוגוסט 2021.

22 דו"ח הגנה - הדו"חות מאפשרים לגופים במשק לקבל מידע חיוני על מנת למקסם את המשאבים הקיימים לשיפור רמת ההגנה שלהם ולצמצום ההשלכות הלא רצויות על פעילותם העסקית.

23 המדד אינו מתייחס ליצואנים גדולים, אשר ביצועיהם אינם רגישים באופן משמעותי להתערבות ממשלתית. הממשלה מעוניינת לסייע ליצואנים בינוניים-גדולים, בינוניים וקטנים.

מטרות ויעדים

1 בנייה וקידום של עמידות המשק הישראלי למול אתגרי הסייבר

יעד 1.1: קידום הרמה של הגנת הסייבר וצמצום משטח התקיפה על המשק הישראלי

יעד 1.2: קידום הגנת הסייבר על שרשרת האספקה של הגופים במשק

יעד 1.3: הנגשה של כלים, יכולות ושירותים להתמודדות עם אירועי סייבר לגופים המפוקחים ולגופים חיוניים במשק

יעד 1.4: הובלה של עלייה מוגנת לענן ציבורי[24]

יעד 1.5: הגברת המחויבות הממשלתית להגנת סייבר באמצעות החלטת ממשלה

2 מימוש הגנה אופרטיבית במרחב הסייבר

יעד 2.1: הפעלת כלל מאמצי ההגנה האופרטיביים להתמודדות עם איומי סייבר, בדגש על טיפול באירועי סייבר בזמן אמת

יעד 2.2: מימוש פעילות של גילוי, זיהוי והתרעה מפני איומי סייבר

יעד 2.3: המשך התאמה של בניין הכוח והתהליכים במכלול[25] האופרטיבי-מבצעי לתמיכה ביעדי המכלול

3 פיתוח יכולות וטכנולוגיות בתחום הגנת הסייבר

יעד 3.1: בניית פתרונות רוחביים להעלאת חוסנם של ארגונים במשק

יעד 3.2: בניית תשתיות, תהליכים ומדיניות סייבר להגנה על תשתיות ענן ממשלתיות

יעד 3.3: הקמת תשתיות ופיתוח מערכות לאנליטיקה ואוטומציה[26] של תהליכי הגנה בסייבר

יעד 3.4: הגנת סייבר לתשתיות ולמערכות חדשניות - מערכות AI, תשתיות 5G, ICS ותשתיות מבוזרות[27]

יעד 3.5: מעבר לענן וטרנספורמציה דיגיטלית[28] של שירותים וידע

---

24 ענן ציבורי (Public cloud) - כינוי מקובל לשירותי ענן, אשר נגישים לכל המעוניין דרך מדיום ציבורי, כמו רשת האינטרנט. המערך אחראי על הגדרת הדרישות המקצועיות בתחום הגנת הסייבר לעליית משרדי הממשלה בצורה בטוחה.

25 מכלול - מסגרת ארגונית ייעודית, אשר מכילה אגפים שונים.

26 מערכות אנליטיקה ואוטומציה - מערכות לניתוח ולעיבוד מידע בצורה אוטומטית, במטרה לייעל תהליכי חקירת סייבר תוך חיסכון בזמן ובמשאבים.

27 AI - מערכות נבונות מבוססות בינה מלאכותית ולמידת מכונה.
5G - רשת סלולר המבוססת על טכנולוגית הדור החמישי.
ICS - מערכות תפעוליות הנמצאות לרוב ובתשתיות קריטיות ובמפעלים.
תשתיות מבוזרות - תשתיות טכנולוגיות המבוססות על עיקרון הביזור כדוגמת בלוקצ'יין.

28 טרנספורמציה דיגיטלית - תהליך בין-לאומי למעבר עבודה של גופים ממשלתיים מתהליכים ידניים לתהליכים מקוונים, ובכך לייעל את השירותים הניתנים על ידי הממשלה ולחסוך בזמן ובמשאבים. כחלק מהממשלה, המערך יקדם מעבר של שירותים ותהליכים נוספים לענן ציבורי.

4 קידום הון אנושי בתחום הגנת הסייבר בזיקה לצרכים הלאומיים

יעד 4.1: פיתוח, מימוש והרחבה של תכניות סייבר עילית לנוער[29] בתחום מחקר ופיתוח סייבר והגנת סייבר לאוכלוסיות נוספות

יעד 4.2: סיוע מקצועי למשרד החינוך בהקמת בית ספר שש-שנתי ממוקד סייבר בבאר שבע

יעד 4.3: סיוע מקצועי למשרד החינוך בפיתוח כוח אדם להוראת סייבר במערכת החינוך הפורמלית

יעד 4.4: הרחבת המיזם הווירטואלי להנגשת קורסים מקצועיים לקהל הרחב

יעד 4.5: בחינת מודלים לאסדרת מקצועות הסייבר במדינה

5 פיתוח שוק הגנת סייבר ומחקר אקדמי בתחום

יעד 5.1: קידום סטנדרטיזציה של שירותי סייבר

יעד 5.2: הקמה של מרכז AI בבאר שבע בשיתוף אוניברסיטת בן גוריון[30]

יעד 5.3: הקמת מרכז מחקר לביומטריה וסייבר

6 קידום אינטרסים במערכת הבין-לאומית להגנה ולמובילות

יעד 6.1: חיזוק מעמדה של ישראל בעולם הפיתוח והסיוע המדינתי בסייבר

יעד 6.2: קידום האינטרסים של ישראל באמצעות השימוש ב"מטבע הסייבר"[31] בשיתוף המל"ל ומשרד החוץ

יעד 6.3: חיזוק הקשרים האסטרטגיים בעולם בדגש על ארה"ב והאיחוד האירופי[32]

29 תכנית סייבר עילית לנוער, ובשמה האחר תכנית "ממריאות" - תכנית לנערות מהציונות הדתית בכיתות י'-י"ב, אשר לאחריה הבנות יתגייסו לשירות לאומי בתחום הגנת הסייבר.

30 הקמת מעבדה לאומית לבדיקת חוסן של מערכות נבונות בסייבר.

31 קבלת תמורות בתחומים ביטחוניים ומדיניים בתמורה לסיוע ישראלי וייעוץ ישראלי להגנת מרחב הסייבר האזרחי המשותף.

32 בתחומי בניין כוח משותף, שיתוף מידע ומודיעין בנושא תקיפות סייבר בדגש על ארה"ב והאיחוד האירופי.

נציבות שירות המדינה

תכנית העבודה לשנת 2022

נציב שירות המדינה **הרב פרופ' דניאל הרשקוביץ**

2022

הקדמה: **נציב שירות המדינה**

הרב פרופ' דניאל הרשקוביץ

נציבות שירות המדינה היא הזרוע המבצעת של הרשות המבצעת במדינת ישראל. כקטר מרכזי של הזרוע הביצועית בישראל מוטלות עלינו החובה והזכות לפעול כמנוע חיובי, המזין את המערכת באיכות ובמצוינות, הבאות לידי ביטוי במידה רבה באמצעות חדשנות וקדמה טכנולוגית. אנו רואים חשיבות רבה במתן שירות מיטבי ומהיר לאזרח, בהפחתת רגולציה, בפתיחת אפיקים יצירתיים לפתרון בעיות ובייעול של תהליכים ארוכי טווח.

עם כניסתי לתפקיד התחלנו בביצוע תהליך אסטרטגי מעמיק על מנת שנוכל לפעול ולחתור להגיע אל תמונת העתיד הבאה: "שירות מדינה מקצועי, שצומח כל העת ביעילות, בפריון ובאפקטיביות בשירות ובתוצאות לציבור, תוך הפחתת הנטל הרגולטורי, שרואה ופועל במערכתיות, נהנה מאמון רחב בכל שדרות החברה הישראלית ושמבטיח התפתחות מתמדת ותחרותיות (שלו ושל עובדיו) בעולם דינאמי ומשתנה".

תכניות העבודה של הנציבות עברו שינויים רבים. בשנתיים שחלפו התמודדנו עם סוגיות לא רגילות, שנבעו כתוצאה מהתמשכות תקופת ממשלות המעבר וממשלות חדשות. הקמת הממשלות החדשות דרשו מאיתנו בנציבות לעשות כל שביכולתנו על מנת להתאים את מבנה המשרדים למבנה הממשלות החדשות שקמו, וביצענו פעולות מהירות על מנת לאפשר לממשלות לתפקד על הצד הטוב ביותר במהירות האפשרית.

יותר מכך השפיעה על עשייתנו התפרצות המשבר הרפואי העולמי העצום, שגרם לנזקים רבים אשר משפיעים עלינו עד היום במובנים רבים. נדרשנו להוציא חלק מהעובדים לחל"ת ולחלק אחר, שהוגדר חיוני, לאפשר עבודה מהבית במקרים מסוימים. גם לאחר חזרת כמעט כל עובדי המדינה לעבודה במשרדים וביחידות, התאמנו את העשייה לכללי "התו הסגול" ו"התו הירוק" וביצענו שינויים בהנחיות, המאפשרים לכל העובדים לחזור לעבודה מהמשרד בזכות הירידה בתחלואה ב"ה לאחר החיסונים. כעת שוב ביצענו שינויים בנהלים ואפשרנו לעד מחצית מהעובדים להיות נוכחים במשרדים על מנת להוריד את רמת ההידבקות.

במהלך תקופה זו ולמרות כל הקשיים השתדלנו לתת את השירות הטוב ביותר למשרדי הממשלה וליחידות הסמך, בכללן המרכזים הרפואיים הממשלתיים שמתמודדים עם המשבר מקרוב. בצד זאת, אנו מנסים להמשיך ולפתח את התחומים המשמעותיים שאנו אמונים עליהם בשגרה ולקדם את השינויים הדרושים בשירות המדינה.

מאז כניסתי לתפקיד אנו מייחסים חשיבות עליונה לקידום רפורמה אסטרטגית בכמה תחומים, כאשר עיקריהם ניהול ההון האנושי בשירות המדינה: הפחתת הבירוקרטיה והגדלת הגמישות הניהולית באמצעות האצלת סמכויות להנהלות המשרדים. במהלך החודשים הקודמים חתמתי על אישורי אצילת סמכויות הביצוע בתחום התקינה למשרדי הממשלה וליחידות הסמך שעמדו במתווה המוכנות לאצילה. זאת על מנת לתת עצמאות ניהולית רבה יותר למנכ"לים בניהול ההון האנושי ביחידותיהם ולצמצם בירוקרטיה מיותרת.

אנו רואים חשיבות רבה אף בטיפוח ובטיוב ההון האנושי בשירות המדינה, ולכן אנו פועלים ליישום קדנציות לעובדים המנויים בסגל הבכיר ובתכנון וניהול קריירה לעובדים בדרג הביניים במשרדי הממשלה וביחידות הסמך.

בנוסף, גיבשנו מתווה חדש לעבודה מהבית של יום בשבוע בשגרה לכל עובדי המדינה שנמצאו מתאימים לכך על ידי הנהלות המשרדים, לאחר שהדגשנו את הצורך ביעילות ובמדידת התפוקות של העבודה מהבית, בתיאום עם משרד האוצר.

אנו נערכים גם לפעולות משמעותיות בהגדלת כמות כלי המיון והגיוס המקוונים המשמשים לאבחון מועמדים למשרות בשירות המדינה, בהכנסת תכניות ניהול ובהטמעת תהליכים ממוחשבים לשיפור השירות הניתן לעובדי המדינה. במקביל לכל אלו, המשכנו במאמצינו לגוון את שירות המדינה ולהרוויח את היתרונות הטמונים בכל החלקים בחברה הישראלית.

כגוף הממונה על הפיתוח והשימור של ההון האנושי בשירות המדינה, אני מאמין כי נציבות שירות המדינה, יחד עם משרדי הממשלה ויחידות הסמך, צריכה להוביל את עובדי המדינה בערכיות ובמצוינות, להוות סמל ודוגמה למשרתי ציבור מסורים, הפועלים במרץ ובנאמנות מתוך הבנת הזכות הגדולה לפעול יום יום, שעה שעה, למען כלל אזרחי מדינת ישראל.

בברכה,

פרופ' דניאל הרשקוביץ

נציב שירות המדינה

עיקרי המדיניות - מדדים מרכזיים

1 הפחתת הבירוקרטיה והגדלת הגמישות הניהולית באמצעות האצלת סמכויות להנהלות משרדי הממשלה ומערכת הבריאות

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור משרדי הממשלה ויחידות הסמך המצויים באצילת סמכויות מלאה בתחום התקן[1]	45%	65%	↑
2023 | 85% 2024 | 100%			

2 טיפוח ההון האנושי בשירות המדינה וטיובו

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
משתתפים בתכניות ניהול שנציבות שירות המדינה מקיימת, שסיימו בהצלחה[2]	263	1,125

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור המנהלים בסגל הבכיר המוביל בשירות המדינה שכהונתם נקצבה, מקרב כלל משרות הסגל הבכיר המוביל שהוגדרו כמיועדות לקציבה[3]	77%	82%	↑
2023 | 87% 2024 | 92%			

1 במטרה להקל את הנטל הרגולטורי על משרדי הממשלה ויחידות הסמך ולהגדיל את הגמישות הניהולית של ראשיהם, הנציבות מאצילה חלק מסמכויותיה למשרדי הממשלה וליחידות הסמך. לרוב המכריע של המשרדים והיחידות כבר הואצלו הסמכויות בתחומי הפרט (הטיפול בעובדים כפרטים), וכעת מואצלות בהדרגה סמכויות מסוימות בתחומי התקן (הטיפול במשרות ובתפקידים).

2 נציבות שירות המדינה מקיימת מגוון תכניות לשיפור יכולות הניהול בשירות המדינה, וזאת באמצעות המדרשה הלאומית למנהיגות ואגף בכיר הדרכה, השכלה ורווחה. סיום תכנית בהצלחה דורש עמידה בדרישות התכנית, כל תכנית לפי מאפייניה.

3 בהתאם להחלטת הממשלה מס' 2464 מיום 8/3/2015 בדבר השלמת הסדרי רוטציה ותקופות כהונה בסגל הבכיר של שירות המדינה. הסגל הבכיר המוביל מורכב מהמנהלים במשרות במתח דרגות 42-44 ומעלה (בדירוג המח"ר ומקבילותיו), שלגביהם מתקיימים שני התנאים הבאים: (א) כפוף למנכ"ל משרד ממשלתי, למנהל יחידת סמך או למוקבל מנכ"ל; (ב) ראש מערכת ניהולית או מקצועית במשרד/יחידה.

3 גמישות תעסוקתית ועבודה מהבית

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
שיעור המימוש של ימי העבודה מהבית מתוך הפוטנציאל, עבור עובדים הזכאים לעבוד מהבית, בתקופת שגרה[4]	65%[5]	65%

4 שוויון מגדרי וגיוון תעסוקתי

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
שיעור המשרדים ויחידות הסמך שציונם במדד השוויון המגדרי מוגדר "טוב"[6]	59%	62%
שיעור המשרדים ויחידות הסמך שציונם במדד הגיוון התעסוקתי מוגדר "טוב"[7]	8%	12%

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור הנשים בסגל הבכיר בשירות המדינה 2023 | **47%** 2024 | **48%**	45%	46%	↑

5 בחינות ומכרזים - מיון תעסוקתי מקוון

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
כלי המיון והגיוס המקוונים ששימשו לאבחון מועמדים למשרות בשירות המדינה[8]	7	12

4 נלקחים בחשבון רק חודשים שבהם לא הונהגו הגבלות בריאותיות לצמצום הנוכחות הפיזית במשרדים. המדידה מתבססת על כלל העובדים שהוגדרו כזכאים לעבודה מהבית, ובנוסף מילאו הצהרה לעובד מהבית, ומחושב שיעורם של ימי העבודה מהבית של **כלל העובדים הללו**, מתוך הפוטנציאל המירבי (מאז 5/2021 - יום אחד בשבוע). קביעת היעד לשנת 2022 משקפת שהעבודה מהבית מהווה כלי ניהולי, וככזה על השימוש בו להיות נרחב אך לא מלא.

5 הנתון לשנת 2021 נמדד באופן מדגמי ולמשך חודשיים בלבד.

6 מדד השוויון המגדרי שפורסם בשנת 2021, המתייחס לנתוני שנת 2020. מציון 76 ומעלה מוגדר הציון כ"טוב".

7 מדד הגיוון התעסוקתי שפורסם בשנת 2021, המתייחס לנתוני שנת 2020. מציון 76 ומעלה מוגדר הציון כ"טוב".

8 במהלך שנת 2021 נעשה שימוש ב-7 כלי גיוס ומיון מקוונים, כגון מבחנים קוגניטיביים מקוונים, שאלונים אישיותיים מקוונים וכד'. במהלך שנת 2022 מתוכננים להיכנס לשימוש 5 כלים מקוונים נוספים.

6 היערכות לשוק עבודה משתנה - טרנספורמציה דיגיטלית

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022	
פניות לנציבות שירות המדינה באמצעות מערכת ה-CRM[9]	28,540	30,000	
טפסים מקוונים שהוגשו באמצעות מערכות נציבות שירות המדינה[10]	34,230	36,000	

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור תהליכי הקליטה הדיגיטליים של עובדים חדשים, מכלל העובדים שנקלטו[11]	15%[12]	33%	
2023 | **66%** 2024 | **85%**			

9 מערכת ה-CRM מרכזת את הפניות לנציבות שירות המדינה בנושאי תקן, פרט, גיוס ופניות ציבור. המערכת צפויה להיכנס לתחומים נוספים בשנת 2022.
10 מדובר בטפסים של פניות עובדים בנושאי פרט לאגפי משאבי אנוש בשירות המדינה.
11 קליטת עובד חדש במשרד ממשלתי/יחידת סמך/בית חולים ממשלתי מועברת בהדרגה לאמצעים דיגיטליים, במקום הטפסים המודפסים שבהם נעשה שימוש עד כה.
12 תהליך הקליטה הדיגיטלית הופעל רק ברבעון האחרון ובמספר מצומצם של משרדים.

מטרות ויעדים

1 הפחתת הבירוקרטיה והגדלת הגמישות הניהולית

יעד 1.1: אצילת סמכויות להנהלות משרדי הממשלה ומערכת הבריאות

יעד 1.2: מיקוד הפעילות השוטפת וצמצום העיסוק בנושאים פרטניים

יעד 1.3: הרחבת העיסוק בנושאים אסטרטגיים

יעד 1.4: פיקוח ובקרה על ניהול ההון האנושי בשירות המדינה

2 טיפוח ההון אנושי בשירות המדינה וטיובו

יעד 2.1: עידוד ניידות תעסוקתית

יעד 2.2: יצירה ועדכון של תכניות פרישה

יעד 2.3: יצירה ועדכון של תכניות לסגל הבכיר במדרשה הלאומית למנהיגות

יעד 2.4: יישום הקדנציות בסגל הבכיר

יעד 2.5: קידום עובדים ומנהלים מצטיינים

3 גמישות תעסוקתית ועבודה מהבית

יעד 3.1: גיבוש מלא לנוהלי העבודה מהבית בתקופת שגרה

יעד 3.2: הדרכה והטמעה של כלי ניהול מותאמים לעבודה מרחוק

יעד 3.3: בקרה ומדידה בנוגע לאופן ולהיקפי השימוש בעבודה מהבית

יעד 3.4: איזון בית-עבודה

4 שוויון מגדרי וגיוון תעסוקתי

יעד 4.1: ייצוג הולם לכלל האוכלוסיות בחברה הישראלית

יעד 4.2: שיפור הכשירות התרבותית

יעד 4.3: מסלולי הכשרה וקידום

יעד 4.4: שוויון הזדמנויות מלא לנשים ולגברים

יעד 4.5: יצירת אקלים תומך-משפחה

יעד 4.6: העלאת אחוז הייצוג של נשים בדרגים בכירים

יעד 4.7: מניעת הטרדות מיניות

5 בחינות ומכרזים - מיון תעסוקתי מקוון

יעד 5.1: ייעול תהליכי הגיוס והמיון

יעד 5.2: שמירה על הוגנות המיון

יעד 5.3: בחינה של מהימנות המיון המקוון

6 היערכות לשוק עבודה משתנה - טרנספורמציה דיגיטלית

יעד 6.1: שיפור האוריינות הטכנולוגית של עובדי המדינה

יעד 6.2: דיגיטציה לתהליכי שירות

יעד 6.3: הטמעת טכנולוגיות דיגיטליות

משרד הרווחה והביטחון החברתי

תכנית העבודה לשנת 2022

שר הרווחה והביטחון החברתי **מאיר כהן**
מנכ"לית משרד הרווחה והביטחון החברתי **סיגל מורן**

2022

הקדמה: **שר הרווחה והביטחון החברתי**

מאיר כהן

חזרתי לכהן כשר הרווחה והביטחון החברתי.

חזרתי למשרד הרווחה נעשתה מתוך בחירה, במטרה להוביל בראש המשרד החברתי המשמעותי ביותר בישראל. עם כניסתי המחודשת למשרד, שיניתי את שמו למשרד הרווחה והביטחון החברתי. מאחורי בחירת השם, עומדת תפיסת עולם המדגישה את הצורך בהבטחת ביטחונם החברתי והסוציאלי של אזרחי המדינה, כמרכיב חשוב בחייהם של כלל אזרחי המדינה. במדינות המערב המתקדמות, הביטחון החברתי מהווה גורם מרכזי בחייו של האזרח, בפרט לאור מה שחווה העולם בתקופת הקורונה. במסגרת תפיסה זו, שמנו כמטרה עליונה לפעול כבר בשלבים מוקדמים לאיתור מצבי סיכון ומצוקה מתוך ראייה שאיתור מוקדם, מהווה פקטור מרכזי במניעה של הידרדרות.

לאחר עבודת מטה מאומצת ויסודית, קבענו אסטרטגיות מרכזיות למימוש מטרות המשרד:

- ייצור שירותי רווחה מגוונים וגמישים המותאמים למגוון האוכלוסיות ולצרכיהן השונים
- איתור ומניעה בקרב פרטים, משפחות וקהילות של מצבי סיכון וסכנה וקידום מוביליות חברתית
- מערכת רווחה מכוונת תוצאות ואפקטיביות מועילה ויעילה
- חיזוק שיתופי פעולה בין משרדים ובין משרדי הממשלה והציבור
- חיזוק והעצמה של מחלקות הרווחה ברשויות - עיצובם ומעמדם
- שינוי מהותי במעמדם של העובדים הסוציאליים שהם הלב הפועם של משרד הרווחה ומחלקות הרווחה הפזורות ברחבי הארץ
- שמירה על עצמאותו הכלכלית של המוסד לביטוח לאומי, תוך שיפור הנגישות למיצוי זכויות והוצאת ועדות הערר הרפואיות מחוץ למוסד
- העברת חוק לאנשים עם מוגבלויות
- השלמת תיקוני החקיקה השונים בנושאי רווחה, זכויות ונהלים בביטוח הלאומי, אלימות במשפחה ועוד
- רפורמה בסיעוד לרבות טיפול יסודי בדחיקת התלות אצל אזרחים ותיקים וקשישים

האתגרים שהצבנו במרכז העשייה של המשרד הינם כאמור איתור, מניעה, טיפול ומדידה.

פיתוח מענים הוליסטיים לאזרחים ותיקים, התמודדות עם תופעת האלימות במשפחה, ביטחון תזונתי וכן ראייה כוללת של קידום החברה הבדואית ופיתוחה בנגב.

תכנית עבודה זו מגובה בתוספות תקציביות בסכום כולל של כ- 2 מיליארד שקלים, תוספת חסרת תקדים שמאירה באור גדול חלקים רבים שהיו עד כה באפילה חברתית.

בנוסף המשרד קיבל לאחריותו את האגף הכלכלי חברתי לקידום האוכלוסייה הבדואית בנגב במטרה להסדיר את עניינה של אוכלוסייה זו באמצעות תכנית חומש לשנים 2022-2026, להביא לצמצום פערים בינה לבין כלל האוכלוסייה ולקידום שגשוגה ושילובה בחברה הישראלית, להביא לשיפור במצב הסוציו-אקונומי של החברה הבדואית ולשילובה בתעסוקה ובכלכלה הישראלית, לחזק את הרשויות המקומיות של יישובי הבדואים בנגב בהיבט הכלכלי והארגוני ולהציבן כגורם מוביל בחברה הבדואית, לפתח חברה אזרחית משגשגת, המייצרת מענים משלימים לפעולות הממשלה והשלטון המקומי. הממשלה הזו מביאה תכנית אמתית שמטרתה - הפרחת הנגב כולו!

שר הרווחה והביטחון החברתי

מאיר כהן

הקדמה: **מנכ"לית משרד הרווחה והביטחון החברתי**

סיגל מורן

משרד הרווחה והביטחון החברתי שם בראש סדר עדיפויותיו את קידום הרווחה והביטחון החברתי עבור כלל אוכלוסיות ישראל ומתמקד באיתור ומניעה של פרטים, משפחות וקהילות במצבי סיכון ומשבר, תוך מתן דגש על קידום ניידות[1] חברתית והעלאת הביטחון החברתי של כלל אוכלוסיית ישראל.

בימים אלו המשרד מסיים לגבש את האסטרטגיה המשרדית תוך המשך העבודה על מיקודי המשרד כפי שפורסמו במיקוד הממשלה ה-36.

תכנית העבודה המוצגת במסמך זה מתמקדת בהרחבת פעולות האיתור והמניעה של המשרד במטרה לצמצם ולמנוע מצבי סיכון וסכנה, לקדם ניידות והסתכלות ארוכת טווח על תרומתם של שירותי הרווחה לאיכות חייהם של אלו הזקוקים לשירותים שלנו. התכנית חותרת להרחבת הגמישות והיכולת של שירותי הרווחה להתאים את המענים הניתנים לציבור לצרכים ולמאפיינים הייחודים שלהם. כמו כן, התכנית פועלת להעמיק את פעולות המדידה, הניטור והפיקוח על שירותי הרווחה במטרה לקדם יעילות ומועילות של השירותים.

אנו נפעל לחזק ולקדם את מעמד העובדים בשירותי הרווחה ולחזק את שיתופי הפעולה בינינו לבין משרדי הממשלה השונים ועם השותפים ברשויות המקומיות, בחברה האזרחית ועם הציבור הרחב.

תכנית העבודה המצורפת הינה מפת דרכים לעמידה באתגרים, המבטאת גם את החתירה למצוינות, ואנו שואפים להשתפר מדי חודש בחודשו. הדרך מלאה באתגרים לא מבוטלים, אך עם התמדה, תוך תיאום, פיקוח, מדידה של העמידה ביעדים ובקרה על אופן הקצאת המשאבים, נדע להשיג תוצאות טובות יותר לשיפור הביטחון החברתי של כלל אוכלוסיית ישראל.

המשרד חרת על דגלו את המחויבות להענקת שירות רחב לכלל האוכלוסייה הישראלית, תוך הובלת תפיסה חברתית-שוויונית. אנו מאמינים בזכותם של כל איש ואישה, ילד וילדה לרווחה נפשית ולחיים של ביטחון חברתי אמיתי ונמשיך לפעול יחד כולנו להגשמתו של חזון זה.

מנכ"לית משרד הרווחה והביטחון החברתי

סיגל מורן

1 **מוביליות** (ניידות) בין-דורית היא הסיכוי של בני ובנות הדור הצעיר לשפר את מעמדם החברתי-כלכלי ביחס להוריהם, וקידום **מוביליות חברתית** משמעו יצירת שוויון הזדמנויות בעולם שבו נקודות הפתיחה אינן שוות. כיום ניתן לחזות במידה רבה את מסלול החיים של ילד או ילדה בישראל לפי הרקע המשפחתי שלהם והסביבה שבה גדלו.

עיקרי המדיניות - מדדים מרכזיים

1 צמצום העוני והפערים החברתיים

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
שיעור הגידול במשפחות החיות בעוני והדרה המקבלות סיוע וטיפול במערך המענים "נושמים לרווחה" במרכזי "עוצמה"	–[2]	20%[3]
יצירת מסלולי טיפול נוספים[4] במערך "נושמים לרווחה" במרכזי "עוצמה" למשפחות עם צרכים שונים	1	3
שיעור המשתתפים בתכנית "נושמים לרווחה" שהשתלבו בעולם העבודה, מתוך כלל המשתתפים בתכנית[5]	15%	15%[6]
שיעור המשפחות שהשתתפו בתכנית "נושמים לרווחה" והגדילו את הכנסתן, מתוך כלל המשפחות המשתתפות בתכנית[7]	10%	10%[8]

2 צמצום האלימות במשפחה

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
נפגעי אלימות שפנו לקבלת טיפול במרכזי הטיפול באלימות במשפחה ברשויות המקומיות[9]	כ-19,000	כ-23,000
פניות שהתקבלו במוקד 118 - מוקד ארצי[10]	8,000	9,000

2 כלל מקבלי השירות: 14,800. 2,800 משפחות ב"נושמים לרווחה", 12,000 במרכזי "עוצמה".
3 סך המשפחות המקבלות שירות במערך: 17,500. 3,500 מהן מקבלות שירות ב"נושמים לרווחה", 14,000 במרכזי "עוצמה".
4 בשנת 2021 הופעל מסלול מרכזי אחד למשפחות ב"נושמים לרווחה". בשנת 2022 אנו יוצאים להתרחבות ומפתחים שני מסלולים חדשים נוספים - קצרי מועד ממוקדי משבר (עד שנה), עם סל מענים גמיש מופחת, לטובת נפגעי קורונה (העניים החדשים) ולטובת משפחות במצוקה כלכלית, המצויות תחת הטיפול של עובדת סוציאלית של המשפחה ולא משתתפות בתכנית "נושמים לרווחה".
5 מדידת ההשתלבות בעולם העבודה נעשית על סמך מערכת ממוחשבת המציגה דשבורד שמתאר את מספר המועסקים ביחס לאלו שאינם מועסקים.
6 מאחר וצפוי גידול כמותי במספר המשתתפים בתכנית - מספר המשתתפים שהשתלבו בעולם העבודה יעלה בהתאם, גם אם שיעורם מתוך המשתתפים יישאר כשהיה.
7 מדידת הגידול בהכנסה מתייחס הן לגידול בקצבאות והן לגידול בשכר. המדידה מתבצעת באמצעות מערכת ממוחשבת המאפשרת מדידה והשוואה בתחילת התכנית ובסיומה.
8 מאחר וצפוי גידול כמותי במספר המשפחות המשתתפות בתכנית - מספר המשפחות שהגדילו את הכנסתן יעלה בהתאם, גם אם שיעורן מתוך כלל המשתתפות יישאר כשהיה.
9 מדד זה יבחן את הגברת המודעות לבעיית האלימות במשפחה ולהשלכותיה והגברת המוטיבציה לשינוי, והפחתת הרתיעה מפנייה לעזרה. מדד העלייה בפניות הנו קריטי וחשוב ביותר בהתמודדות עם תופעת האלימות במשפחה. מדובר בתופעה המוערכת כנמצאת בתת דיווח, ולכן מדידת העלייה בפניות לעזרה חיונית ליציאה ממעגל הסיכון.
10 מוקד מידע וסיוע באמצעות מענה טלפוני - מתן מידע, הכוונה וסיוע ראשוני.

עובדים שהוכשרו בתחום האלימות במשפחה[11]	475	725	↻
הקמת מערכת ממוחשבת לתיעוד תהליך ההתערבות במרכזי הטיפול ולמדידת תוצאותיה	-	✓	

3 תכנית לאומית לאזרחים ותיקים בקהילה[12]

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022	
אזרחים ותיקים שדיווחו על תחושת בדידות המקבלים שירות מהמשרד[13]	210,584	300,000[14]	↻

4 הסדרת ההתיישבות של הבדואים בנגב

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
גיבוש תכנית עבודה להגברת המענים לאוכלוסייה הבדואית בנגב בתחום הרווחה, בהתייעצות עם הרשויות המקומיות	-	✓

11 מדד זה יבחן הרחבת ידע, כלים ומיומנויות המקצועיות להתערבות בקרב העובדים בתחום.

12 חיזוק תחושת השייכות כדרך להפגת תחושות הבדידות ודחיקת התלות, זאת בעזרת השתתפות חברתית המייצרת הזדמנויות לאינטראקציות חברתיות ולחיזוק הקשרים החברתיים.

13 מהלך השייכות פועל לחזק השתתפות חברתית, המייצרת הזדמנויות לאינטראקציות חברתיות ולחיזוק הקשרים החברתיים. כתוצאה מכך מתעבות ומתרחבות הרשתות חברתיות ומתחזקת תחושת השייכות, אשר מפיגה את תחושת הבדידות ודוחקת את התלות. הערך מתבסס על מספר האזרחים הוותיקים הרשומים בנתוני היסוד המשרדיים. יש לציין, כי נתון זה אינו כולל את כלל האזרחים הוותיקים המקבלים שירותים ומענים מהמשרד מאחר שאין נתונים לגבי משתתפי המועדונים החברתיים, אשר אינם נרשמים במחלקות לשירותים חברתיים ברשויות המקומיות. במהלך שנת 2022 המשרד מתכנן לשפר את איסוף הנתונים, כך שתהיה לו תמונה מלאה ככל האפשר.

14 במהלך שנת 2022 תתבצע עבודה, שתאפשר קבלת תמונה רחבה ומדויקת בנוגע לכלל האזרחים הוותיקים המקבלים שירותים במסגרת תכניות שהמשרד מעורב בהן. פיתוח יכולת זו יאפשר אף ביצוע מעקב אחר מצבם של האזרחים הוותיקים המקבלים שירותים, אך אינם רשומים כיום.

מטרות ויעדים

1 מונעים - איתור ומניעה בקרב פרטים, משפחות וקהילות במצבי סיכון וסכנה וקידום מוביליות חברתית באמצעות, בין היתר, הרחבת השירותים האוניברסליים

יעד 1.1: הרחבת תכניות איתור, מניעה וקידום מוביליות חברתית בכל תחומי הפעילות של המשרד

יעד 1.2: הרחבת הרצף הטיפולי/חינוכי והחינוכי/תעסוקתי במסגרות המופעלות על ידי שירותי הרווחה

יעד 1.3: הגדרת יעדי תוצאה בתחום קידום הניידות בקרב אוכלוסיות מוחלשות

2 מתאימים - שירותי רווחה מגוונים וגמישים, מותאמים לאוכלוסיות ולצרכים השונים באמצעות, בין היתר, הדגשת הגמישות לרשויות

יעד 2.1: ביזור סמכויות לשלטון המקומי בתחום המענים לאזרחים ותיקים ושירותים אישיים וחברתיים, בעזרת מעבר לתקציב גמיש, כדי שיינתנו מענים המותאמים לקהילה ולצרכים מקומיים

יעד 2.2: קידום חוק המגדיר את הזכות לשירותי רווחה

יעד 2.3: התאמת שירותי המשרד לאוכלוסיות מגוונות וצמצום פערים באיכות ובזמינות והתאמת השירותים בין אוכלוסיות שונות

יעד 2.4: קידום חוק שירותי רווחה לאנשים עם מוגבלות

3 מודדים - מערכת רווחה מוכוונת תוצאות ואפקטיביות, מועילה ויעילה

יעד 3.1: הטמעת תכנית מדידה כוללנית במערכת הרווחה, שתכלול הטמעת מדידה בתכניות העבודה, במיקודים האסטרטגיים, בהנחיות לרשויות המקומיות (תקנון העבודה הסוציאלית), ובמערכות המידע

יעד 3.2: הטמעת עבודה על פי מודל לוגי והגדרת מדדי תוצאה בקרב המנהלים, עובדי המטה והמחוזות, העובדים בפעילות שעליה הם אמונים

יעד 3.3: הגדרת תוצאות רצויות בכלל מכרזי הרכש החברתי של המשרד

יעד 3.4: עלייה בשביעות הרצון של מקבלי השירות ובני משפחותיהם משירותי הרווחה

4 מתחזקים - חיזוק והעצמה של עובדי מערכת הרווחה, מיצובם ומעמדם

יעד 4.1: חיזוק השדרה הניהולית במטה, במחוזות וברשויות המקומיות

יעד 4.2: חיזוק מעמדו המפקח של המשרד והסדרת תפקידו

יעד 4.3: מיצוב וחיזוק מעמדו של העובד הסוציאלי

5 משתפים - חיזוק שיתופי הפעולה בתוך המשרד ועם משרדי הממשלה, השלטון המקומי, החברה האזרחית והציבור

יעד 5.1: הטמעת תכנית עבודה ופרקטיקות תכנון משתפות בעבודת היחידות

יעד 5.2: הטמעת תכנון משתף במעגל התכנון של תכניות העבודה, שיכלול היוועצות בין-מגזרית ובין-משרדית

יעד 5.3: חיזוק הקשר של המשרד עם השלטון המקומי ועם המחלקות לשירותים חברתיים

עיקרי תכנית העבודה

1 מונעים - איתור ומניעה בקרב פרטים, משפחות וקהילות במצבי סיכון וסכנה וקידום מוביליות חברתית באמצעות, בין היתר הרחבת השירותים האוניברסליים

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור העלייה במספר הילדים המשתתפים בתכנית הלאומית לילדים ונוער בסיכון שחל שיפור באחד מתחומי החיים שלהם	53%	55%	8/2022	-
שיעור מסיימי מכינת "ניצוץ", שהתגייסו לשירות צבאי/שירות אזרחי-לאומי[15]	75%	75%	12/2022	-
שיעור מסיימי מכינת "ניצוץ", שהשלימו שירות צבאי/אזרחי-לאומי	70%	70%	12/2022	-
שיעור משתתפי מכינת "ניצוץ" שדיווחו על תחושת מסוגלות	75%	75%	12/2022	-
שיעור המשתתפים בתכנית, הנמצאים בסוף תכנית "ניצוץ" במצב מאוזן מבחינה כלכלית, מתוך כלל המשתתפים בתכנית[16]	-	[17]50%	12/2022	-
שיעור הצעירים שדיווחו שהליווי[18] מסייע בקבלת החלטות	-	80%	12/2022	-
שיעור אנשי המקצוע שדיווחו שהכלים מסייעים להם בליווי הצעירים	-	70%	12/2022	-
שיעור הצעירים שהשתתפו בתכנית והשתלבו במסלולי השכלה על-תיכוניים	-	75%	12/2022	-
שיעור הצעירים המלווים שנשרו ממוסדות ההשכלה העל תיכוניים[19]	-	25%	12/2022	-

15 מדד זה נמדד בכל שנה. עם זאת, חשוב לציין, שהמדידה היא באחוזים ולא במספרים מוחלטים, שכן הערך תלוי במספר המסיימים של המכינה.

16 מכינות שנועדו ללוות נערים ונערות שקיבלו פטור משירות צבאי בשל עבר פלילי או נסיבות אחרות ונועדו להכין ולהחזיר אותם לשירות. בשנת 2021 כללה התכנית 150 משתתפים.

17 מכלל הצעירים שנקלטו לתכנית.

18 ליווי מטעם צוות מיזם השכלה שכולל הכוונה ללימודים, תיווך למוסדות השכלה, וסיוע בקבלת מלגות.

19 שיעור הנשירה המופיע במדד הינו נמוך באופן יחסי - שיעור הנשירה הכללי ממוסדות אקדמיים עומד על 23%, ובמוסדות הטכנולוגיים על 30%.

יעד 1.1: הרחבת תכניות איתור ומניעה בכל תחומי הפעילות של המשרד

משימות מרכזיות

- הפחתת מצבי הסיכון של ילדים ונוער המשתתפים בתכנית "360° - התכנית הלאומית לילדים ולנוער בסיכון" באמצעות הגדלת מספר המשתתפים הנהנים מהמענים של התכנית
- הפחתת מצבי הסיכון של ילדים ונוער המשתתפים בתכנית "360° - התכנית הלאומית לילדים ולנוער בסיכון" באמצעות הגדלת מספר ההורים הנהנים מהמענים של התכנית

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
ילדים ובני נוער שהשתתפו במענים של התכנית הלאומית לילדים ונוער בסיכון	57,089	62,000	8/2022	-
הורים שקיבלו שירות בתכניות של התכנית הלאומית לילדים ונוער בסיכון	24,215	25,000	8/2022	-
שיעור המענים המופעלים מתוך סך המענים שנקבעו בתכנית הלאומית לילדים ונוער בסיכון	98%	98%	8/2022	-

יעד 1.2: הרחבת הרצף הטיפולי/חינוכי והחינוכי/תעסוקתי במסגרות החינוכיות המופעלות על ידי שירותי הרווחה

משימות מרכזיות

- קידום ופיתוח מיזם השכלה - סיוע לצעירים בסיכון באמצעות השלמת השכלה על תיכונית
- פיתוח מודלים וכלים לליווי צעירים בסיכון

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פיתוח מודל לליווי תמיכה[20]	-	✓	6/2022	-
פיתוח פלטפורמה דיגיטלית להנגשת מידע[21]	-	✓	6/2022	-
צעירים במיזם השכלה שקיבלו ליווי[22]	-	400	12/2022	-
שיעור הצעירים בסיכון שהשתתפו בתכנית "יתד"[23] ושולבו בתעסוקה, מתוך כלל המשתתפים בתכנית	-	[24]60%	12/2022	-

20 מתן ליווי, תמיכה וייעוץ בשלבי טרום ההשכלה, במהלכה ולקראת הכניסה לעבודה.

21 הפלטפורמה היא כלי הכוון למסלולי לימוד לצעירים.

22 הליווי יכלול מתן מענים שונים במישורים הכלכליים, הלימודיים והחברתיים-רגשיים.

23 תכנית "יתד", התכנית הלאומית לקידום צעירים וצעירות במצבי סיכון, שמה לה למטרה לסייע לצעירים וצעירות אלו לממש את זכויותיהם, לסייע בסיפוק צרכים, פיתוח אישי ושילוב מתאים ונכון עבורם בחברה ובקהילה, תוך השגת עתיד בטוח ברמה האישית, המשפחתית והתעסוקתית. בהתאם להחלטת הממשלה מיום 30/10/2016, תכנית יתד היא תכנית בין משרדית ובין מגזרית, המאחדת לפעולה מתואמת ומשותפת ל-11 משרדי ממשלה, 3 רשויות ממשלתיות, שלטון מקומי, ארגוני חברה אזרחית ופילנתרופיה. שותפות זו, מקורה בהבנה ובהכרה כי היכולת לייצר שינוי משמעותי בחייהם של צעירות וצעירים, נגזרת במידה רבה מהיכולת לפעול במשותף, למען השגת איכות חיים מיטבית עבור צעירים במצבי סיכון, ולפיתוח מיומנות מקצועית, חיזוק, פיתוח והנגשה של מענים מותאמים לצעירים.

24 רישות והנגשת תעסוקה ראויה באמצעות: עבודה על יכולות הצגה עצמית, הקניית ידע על מקצועות שונים, כיווני תעסוקה, דרישותיהם, זכויותיהם, הנגשת מגוון רחב של אפשרויות תעסוקתיות, חיבור למקומות תעסוקה, הרחבת רשתות חברתיות ובניית רשת עמיתים.

יעד 1.3: הגדרת יעדי תוצאה בתחום קידום הניידות[25] בקרב אוכלוסיות מוחלשות

משימות מרכזיות

- בחירת מדדי תוצאה רוחביים למשרד וייעודיים בכל מינהל
- מיפוי תכניות ושירותים קיימים בתחום המניעה והניידות ואבחון הצורך בהתאמתן/סגירתן/הרחבתן

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש מדדי תוצאה לקידום המוביליות החברתית בשירותי הרווחה	-	✓	12/2022	-
גיבוש מפת תכניות ושירותים הקיימים בתחום המניעה והמוביליות	-	✓	12/2022	-

25 **מוביליות** (ניידות) בין-דורית היא הסיכוי של בני ובנות הדור הצעיר לשפר את מעמדם החברתי-כלכלי ביחס להוריהם, וקידום **מוביליות חברתית** משמעו יצירת שוויון הזדמנויות בעולם שבו נקודות הפתיחה אינן שוות. כיום ניתן לחזות במידה רבה את מסלול החיים של ילד או ילדה בישראל לפי הרקע המשפחתי שלהם והסביבה בה גדלו.

2 מתאימים - שירותי רווחה מגוונים וגמישים, מותאמים לאוכלוסיות ולצרכים השונים באמצעות, בין היתר, הדגשת הגמישות לרשויות

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המשפחות המטופלות, אשר הגיעו להסכמה באשר לפתרון סכסוכים במשפחה בדרכי שלום[26]	-	25%	12/2023	30%
שיעור העלייה במדד שביעות הרצון מתפקוד המחלקות ומתן מענים בקרב מקבלי השירות במזרח ירושלים[27]	-	10%	12/2022	-
כניסות לאתר "קליק לרווחה"[28]	7,000	8,000	12/2022	-

יעד 2.1: ביזור סמכויות לשלטון המקומי בתחום המענים לאזרחים ותיקים ושירותים חברתיים אישיים, בעזרת מעבר לתקציב גמיש, על מנת שיינתנו מענים מותאמי קהילה וצרכים מקומיים

משימות מרכזיות

- גיבוש סל תקציבים גמיש
- גיבוש קטלוג מענים ותכניות מותאם לפי צורכי האזרח הוותיק

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
העברת התקציב במסלול "סל גמיש"[29]	-	✓	3/2022	-
גיבוש קטלוג מענים ותכניות	-	✓	12/2022	-
תכניות שהותאמו למתן מענים לאזרחים ותיקים	13	15[30]	12/2022	-
מקבלי השירות בתכניות המותאמות לאזרחים ותיקים	210,584	300,000	12/2022	-

26 דרכי השלום מתייחסות, בין היתר, להגעה לבתי המשפט. כיום מגיעות ליחידות הסיוע ליד בתי הדין השרעיים כ- 1,900 משפחות בשנה בעקבות הפניית בית הדין בהליך המותנה בהסכמת הצדדים, כלומר רק חלקן מגיעות ומקבלות הזדמנות ליישוב הסכסוך בהסכמה. הצפי הוא לפחות ל-3,500 משפחות, אשר תגשנה בקשה ליישוב סכסוך ותגענה ליחידת הסיוע. כיום, כ-500 משפחות מגיעות להסכמות במסגרת ההליך ביחידת הסיוע, ולמעשה כל יתר המשפחות נזקקות להליך שיפוטי.

27 בסיוע סקרים ובדיקת דו"חות של המחלקה לשירותים חברתיים במזרח העיר.

28 https://clickrevaha.molsa.gov.il/.

29 עד היום תוקצבו הרשויות על פי סעיפים ספציפיים. המעבר לתקצוב גמיש יאפשר:
דיוק השירות לאזרחים - הרשות המקומית מכירה טוב יותר את אופיין של הקהילות המקומיות והצרכים שלהן.
מיצוי מיטבי של התקציב באמצעות מתן האפשרות למחלקה לבצע הסטות פנימיות הודות לגמישות תקציבית.
דינמיקה של שינוי והתחדשות - המהלך המתוכנן יאפשר למחלקות ליזום תכניות חדשות ולוותר על תכניות שלא מתאימות עוד. הקמת מאגר תכניות ברמה הארצית תגביר את היזמות בתחום פיתוח המענים לאזרחים הוותיקים.

30 הצפי לשינוי מהותי במספר התכניות הינו בשנת 2023.

יעד 2.2: קידום חוק המגדיר את הזכות לשירותי רווחה

משימות מרכזיות

- קידום מתווה מוסכם עם משרד המשפטים
- קידום הבאת החוק להצבעה בכנסת

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש מתווה מוסכם עם משרד המשפטים	-	✓	8/2022	-
הבאת חוק שירותי רווחה המחליף את חוק הסעד להצבעה בכנסת	-	-	1/2023	✓

יעד 2.3: התאמת שירותי המשרד לאוכלוסיות מגוונות וצמצום פערים באיכות ובזמינות והתאמת השירותים בין אוכלוסיות

משימות מרכזיות

- פיתוח והרחבה של רצף המענים (מסגרות ותכניות) בתחום הדיור לאנשים עם מוגבלות[31]
- גיבוש תפיסת עבודה מודעת טראומה וביסוס פרקטיקה מקצועית מותאמת לאוכלוסיית המטופלים במינהל תקון[32]
- יישום החוק להסדר התדיינויות בבתי הדין השרעיים[33]
- פיתוח מענים לצעירים ולצעירות בסיכון בחברה החרדית
- ליווי נפגעי עבירות מין ומיצוי זכויותיהם (יישום דו"ח ועדת ברלינר[34])
- שיפור איכות חייהם ורווחתם של אזרחי החברה הערבית והחרדית במחוז ירושלים, צמצום פערים והתאמת שירותי רווחה במגזר הערבי ובמגזר החרדי במחוז באופן רגיש תרבות, יצירתי וגמיש
- פיתוח מערכת טכנולוגית לניהול תיק לקוח מרכזי, המותאם לצורכי כלל הרשויות המקומיות
- היערכות מקדימה, מובילה ויוזמת לשעת חירום, חיזוק וביסוס תפיסת החירום במחוז ירושלים
- המשך הנגשה ופיתוח של אתר "קליק לרווחה"[35]

---

31 מדדי תוצאה בתחום נמצאים בשלבי גיבוש.

32 מינהל סיוע לבתי המשפט ותקון במשרד הרווחה והביטחון החברתי, מופקד על מתן שירותי טיפול ופיקוח חברתי, שיקום ומניעה לעוברי חוק ולאוכלוסייה במצוקה קשה הנמצאת בקצה הרצף הטיפולי-חינוכי במדינת ישראל.

33 מטרת החוק לסייע לבני זוג ולהורים וילדיהם ליישב סכסוך משפחתי בהסכמה ובדרכי שלום תוך התייחסות למכלול ההיבטים הנוגעים לסכסוך, ולצמצם את הצורך בקיום התדיינות משפטית.

34 ועדת ברלינר בחנה את הטיפול בנפגעי עבירות מין בהליך הפלילי, מתוך הבנה שנדרשת רגישות והבנה לצורכיהם הייחודיים של מי שנפגעו מינית ושההליך הפלילי עלול להקשות על נפגעי העבירה לצלוח אותו ללא פגיעה נפשית נוספת. יש לציין, כי ככל שהקשר בין נפגעי העבירה לנציגי הרשויות יחל מוקדם יותר, יהיה רציף ועקבי ויאפשר השמעת קולם של הנפגעים בצמתים שונים בהליך הפלילי - כך הדבר יוביל לרמה גבוהה יותר של אמון ברשויות ולנכונות לשתף עימן פעולה.
על כן, אחת מהמלצות ועדת ברלינר הינה מינוי מלווה קבוע לאורך כל ההליך הפלילי. נפגע עבירת מין יהיה זכאי לליווי של עובד סוציאלי בעל הכשרה טיפולית וידע משפטי רלוונטי. על פי המלצות הוועדה, תכליתו של המלווה תהא להנחות ולהוביל את הנפגע בדרך הארוכה של ההליך הפלילי באמצעות תמיכה, תיווך והנגשה של שירותי הסיוע הקיימים, לצד הסבר על זכויותיו השונות ועל השלבים בהליך הפלילי.
למעבר לדו"ח ועדת ברלינר לחצו כאן.

35 https://clickrevaha.molsa.gov.il

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש תפיסת ההפעלה להשתתפות בתכנית דיור בפריסה ארצית[36]	-	-	1/2023	✓
דירות לאנשים עם מוגבלות שנרכשו ובבעלות המדינה	4	7	1/2023	10
מסגרות פעילות לאוטיסטים עם תפקוד נמוך/התנהגות מאתגרת	64	74	4/2022	-
הקמת קלט חירום לנפגעי עברות מין	-	✓	4/2022	-
פיתוח מודל להפעלת דיור למשפחה	-	-	2/2023	✓
מסגרות דיור רב-נכותיות לאנשים עם מוגבלות קוגניטיבית והתנהגות מאתגרת שנפתחו	-	-	4/2023	4
הקמת מעון לאנשים עם הנמכה קוגניטיבית בשיתוף חסות הנוער	-	-	4/2023	✓
שיעור המסגרות החוץ-ביתיות שעברו הכשרה ייעודית בתחום של פיתוח מענים מותאמים לחברה החרדית	5%	7.5%	12/2025	100%
תכניות "יתד" שהותאמו לאוכלוסייה החרדית	-	-	6/2023	2
נפגעי עבירה (עבירות המין) שקיבלו ליווי של עובד סוציאלי ומוצו זכויותיהם	-	1,500	12/2024	5,000
שיעור העובדים הסוציאליים בני המגזר הערבי שקיבלו הכשרות מותאמות למגזר[37]	-	100%[38]	12/2022	-
מסגרות המותאמות תרבותית לאוכלוסיות הערבית והחרדית שנפתחו	10[39]	20	12/2022	-
גיבוש הגדרת תכולות תפקיד ברורות בחירום, לרבות סדר פעולות של יציאה לשטח במידת הצורך וקיום הכשרה מתאימה בנושא התערבות	-	✓	4/2022	-
גיבוש תפיסת הפעלה מותאמת לחברה החרדית בחירום על ידי קבוצת פעולה של המגזר החרדי, תכנון יום למידה בנושא עבור קהלי היעד במחוז[40]	-	✓	6/2022	-

36 נכון לסוף שנת 2021, אין אפשרות בחירה לקבלת שירות על פי מקום גיאוגרפי, לכן במהלך שנת 2022 המשרד יפעל לגבש את אופן הפעולה, כך שבשנת 2023 אופציה זו תהיה בין האופציות של מקבלי השירות בפריסה ארצית.

37 העובדים הסוציאליים בני המגזר הערבי במחלקות במזרח ירושלים, כ-140 במספר, יקבלו הכשרות מותאמות פרופסיונליות והכשרות בשפה העברית. **את ההכשרות יעברו כל העובדים הסוציאליים** במחלקות במזרח העיר ירושלים.

38 100% מהעובדים הסוציאליים במזרח ירושלים יקבלו הכשרות מקצועיות (140 עובדים סוציאליים).

39 מסגרות קיימות כיום: 4 מרכזי "עוצמה" במזרח העיר, תכנית "מיתר" בשתי רשויות, מרכז לתשושים במזרח העיר, מרכז משפחות-מעטפת למשפחות של ילדים ונוער עם מוגבלות, מרכז גישור במזרח העיר, מסגרות הארכות יום דרך "ניצנים" במזרח העיר, תכנית נוספת במסגרת "נושמים לרווחה" במזרח העיר.

40 גיבוש תפיסת הפעלה מותאמת תרבותית לחברה החרדית בזמני חירום, על ידי הקמת קבוצת פעולה של המגזר החרדי המחוזי שיטמיע את תפיסת החירום המשרדית בהתאמה תרבותית למגזר החרדי, בימי למידה והכשרה עבור קהלי היעד במחוז.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש תכנית לפינוי מסגרות-חוץ ביתיות[41] בשעת חירום, ודיוק התכנית הקיימת עם ממונים על המסגרות של אנשים בהשמה חוץ ביתית בשיתוף עם אגף החירום	-	✓	12/2022	-
בעלי מוגבלויות שהשתתפו בתכנית פיתוח מעטפת שירותי תמיכה לאנשים עם מוגבלות[42]	300	400	1/2023	600
שיעור האנשים עם מוגבלות עם מאפיינים שונים, אשר קיים עבורם רצף מענים מותאמים למאפיינים השונים,[43] מתוך כלל מקבלי השירות	-	-	4/2023	90%[44]
שיעור מקבלי השירות עם מוגבלות, אשר יש להם מענה לפי צורך טיפולי ומיקום גאוגרפי, מתוך כלל מקבלי השירות	-	-	4/2023	90%
שיעור מרכזי השיקום והטיפול, אשר עושים שימוש בפרקטיקות מודעות טראומה בהתערבות עם מקבלי השירות[45]	-	30%	12/2025	100%
ביסוס תפיסת עבודה בחירום[46] במחלקות לשירותים חברתיים במחוז ירושלים[47]	30%	70%	6/2023	100%
ביסוס תפיסת עבודה בחירום[48] בקרב עובדי מחוז ירושלים[49]	50%	75%	6/2023	100%
שיעור המקבלים מענים בעת חירום המותאמים לחברה החרדית ולחברה הערבית[50]	15%	70%	6/2023	100%
שיעור הנתונים שטויבו ועודכנו מתוך פרטי המידע המעודכנים באתר "קליק לרווחה"	2%	10%	12/2023	100%

41 כל המסגרות החוץ ביתיות במחוז ירושלים עוסקות בהשמה של אזרחים ותיקים, אנשים עם מוגבלות, ואוכלוסיית ילדים ונוער בסיכון.
42 התכנית מאפשרת מגורים וחיים עצמאיים בקהילת שילוב, המקדמת מגורים וחיים עצמאיים בקהילה.
43 מאפיינים שונים, ובין היתר - ילדים, מזדקנים, זוגות, בעלי משפחות ועוד.
44 כיום לא נמדד מתן רצף שירותים, המדדים בגיבוש כאשר המדד אמור להיות 90% ממקבלי השירות יקבלו רצף שירותים.
45 פרקטיקות מודעות טראומה: יצירת מרחבים מוגנים פיזיים ורגשיים, עבודה תוך גבולות בטוחים, שיתוף מקבלי השירות בתכנית הטיפולית, עבודה תוך שקיפות ובהירות למקבלי השירות, פיתוח מיומנות בחירה והחזרת שליטה למקבלי השירות, יצירת חוויות הצלחה.
46 ביסוס תפיסת העבודה במחלקות לשירותים חברתיים בעתות חירום, בהתאם ועל פי נהלי שגרת עבודה בחירום שקבע, מטמיע ומוביל המחוז.
47 28 מחלקות לשירותים חברתיים בתוך העיר ירושלים, ועוד 28 מחלקות לשירותים חברתיים בשאר הרשויות במחוז.
48 ביסוס תפיסת העבודה הפנים מחוזית בעתות ובאירועי חירום, הכוללת חלוקה לתאי עבודה, הגדרת תפקידים ובעלי תפקידים, קשר וסנכרון עם המטה, המחלקות והמסגרות, הטמעת נהלים ומנגנוני התערבות בעתות חירום ובמשבר.
49 סך כל העובדים הינו 110.
50 החברה החרדית והחברה הערבית מהוות כל אחת כשליש מאוכלוסיית מחוז ירושלים. אוכלוסיית המחוז כוללת כ-1.9 מיליון נפש, העובדים הסוציאליים בני המגזר הערבי במחלקות במזרח ירושלים, כ- 140 במספר יקבלו הכשרות מותאמות - פרופסיונליות והכשרות בשפה הערבית - את ההכשרות יעברו כל העובדים הסוציאליים במחלקות במזרח העיר ירושלים.

יעד 2.4: **קידום חוק שירותי רווחה לאנשים עם מוגבלות**

משימות מרכזיות

- קידום מתווה מוסכם עם משרד המשפטים
- קידום מהלכים להבאת החוק להצבעה בכנסת

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש מתווה מוסכם עם משרד המשפטים	-	✓	2/2022	-
הבאת החוק להצבעה בכנסת	-	✓	3/2022	-

3 מודדים - מערכת רווחה מוכוונת תוצאות ואפקטיביות, מועילה ויעילה

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור העלייה במספר המנהלים שדיווחו על עלייה בתחושת הערך שהם מקבלים מהליכי המדידה	מדידה חדשה	-	1/2023	20%
מידת שביעות רצון של מסיימי תכנית "יתד" שנמדדה	-	90%	12/2022	-
שיעור תהליכי הפיקוח שנעשה בהם שימוש במדדי איכות[51]	-	[52]25%	12/2024	100%
הטמעת מדדי האיכות במערכת מכלול[53]	-	✓	12/2022	-
שיעור ביקורי הפיקוח במחוז ירושלים, שהתקיימה בהם עמידה בסטנדרטים של תיעוד באופן איכותי[54]	25%	75%	12/2022	-

יעד 3.1: הטמעת תכנית מדידה כוללנית במערכת הרווחה, שתכלול הטמעת מדידה בתכניות העבודה, במיקודים האסטרטגיים, בהנחיות לרשויות המקומיות (תקנות העבודה הסוציאלית) ובמערכות המידע

משימות מרכזיות

- גיבוש מדדי הצלחה למיקודים האסטרטגיים ולמטרות העל של המשרד
- הטמעת "הסט הראשון"[55] של מדדי איכות ברווחה
- פיתוח סט המדדים השני
- פיתוח מאגר מידע ובנק מדדים למדידה
- הטמעת מדידה בהכשרות למנהלים

51 כולל בתהליכי מכרוז, בפיקוח שוטף ובקביעת מדיניות.
52 מתהליכי הפיקוח, תוך שימוש במדדי איכות.
53 מערכת מכלול היא דשבורד למחלקות עם מגוון נתונים על מצב המחלקה ביחס לממוצע הארצי, המחלקות מקבלות עידכון מהמערכת אחת לחודש החל מספטמבר 2021. מדדי האיכות שיוטמעו במערכת מהווים שלב נוסף ביכולת של המחלקות למדידת איכות.
54 תיעוד פעיל ואיכותי בתוכנת "נתיב", המיועדת לתיעוד מהלך ותוצאות ביקור הפיקוח דרך שאלונים מוגדרים מראש ומותאמים למטרת ביקור הפיקוח בחבילות דיווח סגורות, ותיעוד ייעוץ, פרוטוקולי ועדות, ישיבות תכנון טיפול וכד' בחבילות דיווח פתוחות. כמו כן מתועדים ליקויים, ככל שנמצאו, אירועים חריגים, עמידה בכללים ובנהלים וכד' להמשך פיקוח איכותי ומקדם על התכניות/המחלקות לשירותים חברתיים/המסגרות במסגרת חוץ ביתית ובקהילה.
55 במסגרת התכנית להטמעת מדדי איכות ברווחה, מגובש בכל שנה סט מדדים חדש. בשנת 2022 יעבוד המשרד על הטמעת הסט הראשון, ובמקביל יעבוד על משימה נוספת של גיבוש סט מדדים שני.

מדדי תפוקה

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מדדי הצלחה למטרות-העל של המשרד שגובשו ("5 המ"מים")[56]	-	5	4/2022	-
השקת סט שני של מדדי איכות	-	-	12/2023	✓
השקת בנק מדדים[57]	-	✓	4/2022	-
שיעור ההטמעה של מדידה בכלל ההכשרות הניהוליות של בית הספר המרכזי להכשרת עובדים ברווחה	-	100%	12/2022	-

יעד 3.2: **הטמעת עבודה על פי מודל לוגי והגדרת מדדי תוצאה בקרב המנהלים, עובדי המטה והמחוזות, העובדים בפעילות שעליה הם אמונים**

משימות מרכזיות

- פיתוח והקמה של מערכת מדדי איכות גנריים משותפים (תשומות, תפוקות ותוצאות)
- הטמעת השימוש במדדי איכות בקרב עובדי המשרד
- הנגשת מידע ונתונים, כולל על מדדי האיכות, ליחידות המפוקחות והטמעתם
- קיום הכשרות בנושא תיעוד ביקורי הפיקוח - הגדלת היקף הכתיבה ואיכותה, סיוע פרטני וצוותי
- ליווי פרטני למנהלי תחומים ויחידות בעיצוב תהליכי מדידה בכל מדיניות
- הכשרות והטמעת ידע בנושא מדידת תוצאות ומדדי איכות
- קידום מהלכים שיסייעו בתכנון ובקבלת החלטות מבוססת נתונים עבור משתמשי קצה, מטה מחוז ומחלקות באמצאות כלים דיגיטליים
- פיתוח מערכת שוטפת לתכנון ההתערבות ומדידת תוצאות בפנימיות לילדים ולבני נוער
- בניית כלים למדידת תוצאות של תכניות ההתערבות בחסות הנוער והטמעת השימוש בהם
- גיבוש המידע על ילדים ונוער בסיכון והשינוי במצבם ככלי לקבלת החלטות מבוססת נתונים

מדדי תפוקה

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פיתוח אפשרות התחקור במערכת מדדי האיכות (פורטל)	-	-[58]	12/2023	✓
קיום הדרכות לעובדי המשרד על השימוש במדדי איכות	-	-	12/2023	✓

56 "5 המ"מים" הוא מונח פנים משרדי המתייחס ל5 מטרות העל המשרדיות: מונעים, מתאימים, מודדים, מתחקזים ומשתפים:
מונעים - איתור ומניעה בקרב פרטים, משפחות וקהילות במצבי סיכון וסכנה וקידום מוביליות חברתית באמצעות, בין היתר הרחבת השירותים האוניברסליים.
מתאימים - שירותי רווחה מגוונים וגמישים, מותאמים לאוכלוסיות ולצרכים השונים באמצעות, בין היתר, הדגשת הגמישות לרשויות מודדים - מערכת רווחה מוכוונת תוצאות ואפקטיביות, מועילה ויעילה.
מתחזקים - חיזוק והעצמה של עובדי מערכת הרווחה, מיצובם ומעמדם.
משתפים - חיזוק שיתופי הפעולה בתוך המשרד ועם משרדי הממשלה, השלטון המקומי, החברה האזרחית והציבור.

57 יצירת פורטל שבו יוצגו המדדים הכלליים למחלקות לצד מדדים ייחודיים שיבחרו וימדדו על ידי האגפים המקצועיים. הבנק יאפשר איגוד של מכלול במדדים במקום אחד ויקל על הבחירה של בעלי התפקידים לצד שימוש במדד ייחודי שהוגדר באגף אחר אך רלוונטי לו. הבנק יאפשר שיתוף ולמידה הדדיים וירחיב את יכולת המדידה של המשרד.

58 ב-2021 עלתה המערכת לראשונה לאוויר, וב-2022 בוצע עדכון לגרסה חדשה של המערכת.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פיתוח אמצעים טכנולוגיים להנגשת נתונים ומדדי האיכות למערכות המפוקחות (מחלקות לשירותים חברתיים וארגונים מפעילים)	-	-	6/2023	✓
גיבוש תכנית הטמעה של השימוש במדדים בקרב היחידות המפוקחות	-	-	6/2023	✓
מפקחים שעברו הכשרה בנושא תיעוד ביקורי הפיקוח	-	80	12/2022	-
מנהלים במטה ובמחוזות שהגדירו מודל לוגי ומדדי תוצאה בפעילותם	מדידה חדשה	90	12/2022	-
פיתוח דשבורד עם נתונים על אזרחים ותיקים	-	✓	12/2022	-
מנהלי תחומים המשתמשים בדשבורד של אזרחים ותיקים בשלב הפיילוט[59]	-	9	12/2023	13[60]
שיעור החניכים[61] שמולאה עבורם תכנית אישית במערכת החדשה לתכנון ההתערבות ומדידת התוצאות בפנימיות לילדים ולבני נוער	-	60%	12/2023	100%
שיעור המדווחים על שימוש בדשבורד כבסיס לקבלת החלטות מתוך מנהלי התחומים המשתמשים בו	-	30%	12/2023	70%[62]
דו"חות מדידה שהופקו	-	3[63]	12/2023	4
הכשרות לצוותי פנימיות לילדים ונוער שבוצעו	-	-	12/2023	4
הקמת תשתית מחשובית תומכת תוצאות	-	✓	12/2022	-
מפגשי היוועצות מטה-מחוז-שטח בנושא תכניות ההתערבות בחסות הנוער שהתקיימו	-	4	12/2022	-
שיעור הילדים והנוער בסיכון בתכנית הלאומית, אשר מולאו לגביהם שני שאלוני תמ"י[64]	45%	60%	9/2022	-
שיעור המסגרות בחסות הנוער שמתבצעת בהן מדידת תוצאות	מדידה חדשה	-	12/2025	100%

59 מדובר בפיילוט של הקמת דשבורד לשיקוף הנתונים על אזרחים ותיקים. שלב הפיילוט יכלול את השימוש שנעשה על ידי מנהלי תחומי הקהילה במטה.

60 מדובר במספר טנטטיבי, בהתאם להתקדמות בפיתוח הדשבורד. תיתכן הגדלה של הכמות על פי המשתמשים הפוטנציאליים.

61 מתוך 6,400 ילדים כיום שנכתבה לגביהם תכנית התערבות אישית בתוך המערכת ושהנתונים לגביהם ניתנים למעקב ולמדידה.

62 המדידה תתבצע בכפוף לזמן העלאת הדשבורד, באמצעות סקר למשתמשים במהלך הפיילוט.

63 דו"חות המדידה יתייחסו ל-3 רבדים: חניכים, הורים ועובדים. המדידה תתבצע בשלב ראשון בבחינה מקדימה ולאחר מכן יחל השלב השני, שבו תתבצע המדידה בהמשך.

64 תשתית המידע היישובית (תמ"י) היא יישום ממוחשב, מבוסס אינטרנט, המשמש כלי מרכזי לפעולות התכנית ובהן זיהוי צורכי הילדים, מניעה, איתור, מעקב אחר מצב הילדים וקבלת החלטות מבוססת נתונים. המידע מאפשר לרשויות לתכנן בצורה מיטבית את מערך השירותים לילדים ולנוער בסיכון בהתאם לצרכים המשתנים של הילדים והוריהם ותוך התאמה תרבותית לקהילה שבה הם חיים.
לשאלון לדוגמה, ראו: https://360.molsa.gov.il/Forms/pages/Form.html?sandbox=1&autoFill=1

יעד 3.3: הגדרת תוצאות רצויות בכל המכרזים ברכש החברתי

משימות מרכזיות

- הובלת מפגשי פורום רכש חברתי משרדיים רחבים
- הובלת מפגשי פורום רכש חברתי משרדיים מצומצמים לרכזי רכש חברתי
- הגדרת תוצאות רצויות בכלל המכרזים ברכש החברתי ובתקנות העבודה הסוציאלית

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המכרזים הכוללים מדדים מתוך כלל המכרזים שפורסמו על ידי המטה	-	-	1/2023	100%
מפגשי פורום רכש חברתי רחבים שהתקיימו	-	4	12/2022	-
מפגשי פורום רכש חברתי מצומצמים לרכזים שהתקיימו	-	20	12/2022	-

יעד 3.4: עלייה בשביעות הרצון של מקבלי השירות ובני משפחותיהם משירותי הרווחה

משימות מרכזיות

- פיתוח מתודולוגיה לביצוע סקרי שביעות רצון מאיכות התפוקה הניתנת למקבלי שירות ולבני משפחותיהם
- פרסום וניתוח שלושה סקרי שביעות רצון למקבלי שירות ובני משפחותיהם
- מחקר המשך תכנית "יתד"[65] - לבחינת קידום הניידות[66] בקרב משתתפי התכנית
- סקר שביעות רצון בקרב המשתתפים בתכניות "יתד"

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
סקרי שביעות רצון למקבלי שירות ובני משפחותיהם שבוצעו	-	3	12/2022	-
פרסום "קול קורא" למחקר המשך בדבר הערכת ניידות בקרב משתתפי תכנית "יתד"	-	✓	6/2022	-
גיבוש שאלון מותאם למסיימי תכנית "יתד"[67]	-	✓	6/2022	-

65 תכנית "יתד", התכנית הלאומית לקידום צעירים וצעירות במצבי סיכון, שמה לה למטרה לסייע לצעירים וצעירות אלו לממש את זכויותיהם, לסייע בסיפוק צרכים, פיתוח אישי ושילוב מתאים ונכון עבורם בחברה ובקהילה, תוך השגת עתיד בטוח ברמה האישית, המשפחתית והתעסוקתית. בהתאם להחלטת הממשלה מיום 30/10/2016 , תכנית יתד היא תכנית בין משרדית ובין מגזרית, המאחדת לפעולה מתואמת ומשותפת ל-11 משרדי ממשלה, 3 רשויות ממשלתיות, שלטון מקומי, ארגוני חברה אזרחית ופילנתרופיה. שותפות זו, מקורה בהבנה ובהכרה כי היכולת לייצר שינוי משמעותי בחייהם של צעירות וצעירים, נגזרת במידה רבה מהיכולת לפעול במשותף, למען השגת איכות חיים מיטבית עבור צעירים במצבי סיכון, ולפיתוח מיומנות מקצועית, חיזוק, פיתוח והנגשה של מענים מותאמים לצעירים.

66 מוביליות (ניידות) בין-דורית היא הסיכוי של בני ובנות הדור הצעיר לשפר את מעמדם החברתי-כלכלי ביחס להוריהם, וקידום מוביליות חברתית משמעו יצירת שוויון הזדמנויות בעולם שבו נקודות הפתיחה אינן שוות. כיום ניתן לחזות במידה רבה את מסלול החיים של ילד או ילדה בישראל לפי הרקע המשפחתי שלהם והסביבה שבה גדלו.

67 השאלון מתייחס לצעירים בגילאי 26, אשר סיימו את תכנית "יתד".

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
בוגרי תכנית "יתד" שהשיבו על השאלון	-	4,000	6/2022	-

4 מתחזקים - חיזוק והעצמה של עובדי מערכת הרווחה, מיצובם ומעמדם

יעד 4.1: חיזוק השדרה הניהולית במטה, במחוזות וברשויות המקומיות

משימות מרכזיות

- הקמת הקתדרה לניהול בבית הספר המרכזי להכשרת עובדים ברווחה וקיום פעילויות הכשרה וליווי פרטני שוטפות
- הכשרת מובילי תכנון במשרד ומנהלי תחומים
- חיזוק רשת מסיימי תכניות עתודה למיניהן
- קידום מהלכים ליישום המלצות הוועדה לבחינת תפקיד העובד הסוציאלי במחלקות לשירותים חברתיים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
תכניות הכשרות מנהלים ברווחה שהתקיימו	60	70	12/2022	-
מובילי תכנון שהוכשרו	-	15	12/2022	-
מנהלי תחומים שעברו הכשרה בבית הספר המרכזי	16	50	12/2022	-
מנהלים שקיבלו ליווי פרטני במטה ובמחוזות בפיתוח יכולות של הובלת שינוי	-	20	12/2022	-
הפעלת תכנית ייעודית למסיימי תכניות עתודה ברווחה, שתכלול מפגשים קבוצתיים והעשרה	-	✓	8/2022	-
גיבוש תכנית ליישום המלצות הוועדה לבחינת תפקיד העובד הסוציאלי[68]	-	✓	12/2022	-

68 ההמלצות לתכנית כוללות:
· בניית תכנית יישום למהלך האסטרטגי לבחינת תפקיד העובד הסוציאלית במחלקות לשרותים חברתיים
· הוצאה לפועל של מתווה השלמה לסטודנטים הלומדים במוסדות לימוד "אלאהליה"
· פיתוח מדיניות - מסלול התפתחות מקצועית לתפקיד העובדת הסוציאלי במגזר הבדואי
· קורסי ניהול ומפקחים
· מהלכים לקידום מעמד המפקח ופיתוח תפקיד מנהל התחום
· תכלול הסכם השכר החדש בראיית עובדי המחלקות לשירותים חברתיים

יעד 4.2: חיזוק מעמדו המפקח של המשרד והסדרת תפקידו

משימות מרכזיות

- הקמת צוות לזיהוי תחומים ודרכים לחיזוק תפקיד המפקח ומעמדו בארגון
- גיבוש תכנית פעולה, המתמקדת בתחומים ובדרכים שזוהו, תוך סיווג פעולות לטווח הקצר ולטווח הארוך
- מימוש הדרגתי של התכנית למפקח[69]
- טיוב המשילות[70] המחוזית במחוז ירושלים באספקת שירותי רווחה בקהילה ושירותים חוץ-ביתיים, על ידי קידום פיקוח איכותי

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מפקחים שהשיבו על סקר שהופץ בנושא זיהוי התחומים[71]	-	270	5/2022	-
מימוש התכנית למפקח[72]	-	-	12/2023	✓
מפקחים שעברו הדרכה על נוהל אכיפה, מדרג סמכויות ונוהל אירועים חריגים[73]	-	80	12/2022	-
בקרות לכל מפקח במחוז ירושלים שהתקיימו במסגרות שתחת פיקוחם בליווי בקרים מומחים לפי סוג המסגרת[74]	-	4	12/2022	-

יעד 4.3: מיצוב וחיזוק מעמדו של העובד הסוציאלי

משימות מרכזיות

- גיבוש תכנית ליישום התהליך האסטרטגי לבחינת תפקיד העובד הסוציאלי במחלקות לשירותים חברתיים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש תכנית יישום לתהליך האסטרטגי	-	✓	12/2022	-

69 התכנית כוללת תחומים שונים: תקינה, הכשרות, סמכויות ומנגנוני עבודה.
70 משילות = שיפור וחיזוק מעמדו המקצועי של הפיקוח המחוזי ומיצובו ככזה, אל מול המסגרות.
71 ביצוע סקר לכל המפקחים לצורך זיהוי התחומים המשפיעים על תפיסת התפקיד שלהם ולאיתור המוקדים שיכולים לשפר את מעמדם.
72 התכנית כוללת תחומים שונים: תקינה, הכשרות, סמכויות ומנגנוני עבודה.
73 נוהלי אכיפה, מדרג סמכויות ונוהל אירועים חריגים - נהלים מבוססי תקנון העובדים הסוציאליים וחוזרי מנכ"ל, שנכתבו במטות המינהליים המקצועיים, המסייעים לטיפול במסגרות שאינן עומדות בכללי המכרז וההסכמים ובטיפול מקצועי ואכיפתי במקרים של אירועים חריגים. נהלים אלו מקנים לפיקוח המחוזי בסיוע המטות המקצועיים סמכויות לביצוע בדיקה, בחינה ואכיפה אל מול המסגרות ומפעיליהן.
74 4 ביקורי פיקוח בליווי בקרים מקצועיים בשתי מסגרות לכל מפקח.

5 משתפים - חיזוק שיתופי הפעולה בתוך המשרד ועם משרדי הממשלה, השלטון המקומי, החברה האזרחית והציבור

מדדי תוצאה

	2022	2023	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המקרים במוקד 118, שהטיפול בהם נעשה באופן ישיר מול המחלקה לשירותים חברתיים ואיש הקשר הייעודי	-	20%	4/2023	50%
צעירים שהשתתפו בתכניות למעורבות חברתית בשיתוף קרנות למפעלים מיוחדים של הביטוח הלאומי וקרן גנדיר	-	1,500	12/2022	-

יעד 5.1: הטמעת תכנית עבודה ופרקטיקות תכנון משתפות בעבודת היחידות

משימות מרכזיות

- התאמת תורת התכנון המשתף ושיתוף הציבור הממשלתית לפעילות מערכת הרווחה
- פרסום הנחיית מדיניות בנושא של שיתוף ציבור
- קיום הכשרות למנהלים בנושא של שיתוף ציבור
- בניית מאגר ראשוני של ארגוני חברה אזרחית לצורכי העמקת שותפויות ותכנון משתף

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
התאמת תורת העבודה של תכנון משתף לפעילות במערכת הרווחה	-	✓	5/2022	-
פרסום הנחיות מדיניות בנושא תכנון משתף	-	✓	7/2022	-
הכשרות מנהלים קבוצתיות בתחום של שיתוף ציבור שהתקיימו	-	3	12/2022	-
הקמת מאגר ארגונים לצורך היוועצות ושיתוף	-	-	2/2023	✓

יעד 5.2: הטמעת תכנון משתף במעגל התכנון של תכניות העבודה, שיכלול היוועצות בין-מגזרית ובין-משרדית

משימות מרכזיות

- הטמעת ימי היוועצות ותכנון משתף במעגל התכנון של תכניות העבודה המשרדיות, יחד עם חברה אזרחית, אקדמיה ושלטון מקומי
- הטמעת תכנון משתף בצומתי מדיניות מרכזיים במשרד בכל אחד מהמינהלים

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
ימי היוועצות משתפים על תכניות עבודה משרדיות שהתקיימו	-	2	11/2022	-
מהלכי שיתוף ציבור בתחום תכנון מדיניות שהתקיימו	-	5	12/2022	-

יעד 5.3: חיזוק הקשר של המשרד עם השלטון המקומי ועם המחלקות לשירותים חברתיים

משימות מרכזיות

- חיזוק הקשר בין המחלקות לשירותים חברתיים לבין מוקד חירום 118 של משרד הרווחה ככלי לשיפור השירות
- יישום פרויקט צבא חברה (ניצוץ) ובית דין משלב - תכנית לליווי חיילים ברצף בין הכנה לצה"ל דרך השירות ועד השחרור
- הקמת מרכזי טיפול בבריאות הנפש עבור צעירים בסיכון ברשויות מקומיות בשיתוף שירותי הבריאות
- פרסום "קול קורא" לתכניות למעורבות חברתית לצעירים ולצעירות בסיכון מהחברה הערבית - בשיתוף קרנות למפעלים מיוחדים של הביטוח הלאומי וקרן גנדיר

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המחלקות לשירותים חברתיים שנוצר בהן קשר ישיר עם אחראי על הקשר עם המוקד[75]	29%	40%	4/2023	70%
תכניות פעילות לליווי מתגייסים וחיילים	35	41	12/2022	-
פרסום "קול קורא" לתכניות למעורבות חברתית[76]	-	✓	2/2022	-
מרכזי טיפול בבריאות הנפש לצעירים במצבי סיכון שהוקמו[77]	-	6-10	4/2022	-
פרסום "קול קורא" להקמת מרכזי טיפול בבריאות הנפש לצעירים במצבי סיכון	-	✓	12/2022	-

75 תקשורת ישירה של המוקד מול המחלקות לשירותים חברתיים המעניקות שירות בפועל לאזרח בתחומים רבים תשפר ותייעל את השירות לאזרח. הדבר יאפשר מעקב לפניות וקבלת טיפול מהיר ויעיל יותר.

76 "הקול הקורא" הינו יוזמה משותפת של משרד הרווחה והביטחון החברתי, הקרנות למפעלים מיוחדים של הביטוח הלאומי וקרן גנדיר.

77 מרכזי בריאות הנפש הינם חלק מפיילוט שעתיד להסתיים בשנת 2024. בכל מרכז עתידים להיות מטופלים בסביבות 40 צעירים בשנה.

הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב

תכנית העבודה לשנת 2022

מנכ"ל הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב **יאיר מעיין**

2022

הקדמה: **מנכ"ל הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב**

יאיר מעיין

הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב פועלת לקידום תכנון סטטוטורי ולפיתוח של פתרונות התיישבות המתאימים לצורכי אוכלוסיית הריבוי הטבעי והפזורה, וכמו כן מקדמת פשרות והסדרי קרקע מול תובעי בעלות. פעילות זו נעשית במטרה להגביר את אטרקטיביות היישובים, ובמקביל להוביל להוזלת עלות המגרשים כדי לאפשר את שיווקם בעלות סבירה לאוכלוסייה שרובה בחתך הסוציו-אקונומי הנמוך במדינה.

יאיר מעיין

עיקרי המדיניות - מדדים מרכזיים

1 הקמת יישובים חדשים

2 סיוע לפיתוח תשתיות לאומיות - כביש 6 "שוקת-נבטים" וקו החשמל

3 פיתוח יישובים והסדרה

מדדים מרכזיים רב-שנתיים[1]

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
הסכמי הסדרה שנחתמו[2]	209 (314 יחידות דיור)	500	↑[3]

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
תכנון סטטוטורי - יחידות דיור שאושרו להפקדה[4]	3,620	8,250	↑

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
תכנון סטטוטורי - יחידות דיור שקיבלו תוקף	6,040	4,425	↓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
עסקאות שנחתמו לשיווק מגרשים לריבוי טבעי[5]	155 (418 יחידות דיור)	1,750	↑

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
יחידות דיור/מגרשים שפותחו לרמת שלב א'[6]	1,802 יחידות דיור 718 מגרשים	2,000 יחידות דיור 800 מגרשים	↑

1 כלל המדדים המרכזיים רלוונטיים לכל עיקרי המדיניות.
2 הסכמים להסדרת התיישבות של אוכלוסיית פזורה במגרשי קבע. האפשרות הינה להסדרה במקום או במסגרת פינוי מפזורה למגרשי קבע.
3 המגמות המצוינות הן בהשוואה לביצוע בשנת 2021.
4 תב"ע (תכנית בניין עיר), היא מסמך בעל תוקף חוקי (סטטוטורי), הנערך על ידי הרשות. התכנית עוברת לשלב ההפקדה ופרסום התכנית, ולאחר מכן לשלב מתן תוקף.
5 עסקאות של רכישת מגרשים לבנייה, שמשווקות ומיועדות לאוכלוסייה מוסדרת המתגוררת ביישובי הקבע, כלומר מתן פתרון מגורים לבני המקום.
6 פיתוח שלב א' - מים, ביוב וכביש עד רמת אספלט.

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
תיקי שיווק שאושרו[7]	2	12	↑

7 תיק שיווק - אישור תקציב לפיתוח.

מטרות ויעדים

מטרות

הסדרת ההתיישבות של האוכלוסייה הבדואית בנגב

קידום הסכמי פשרה בתביעות בעלות של קרקעות

פיתוח כלכלי ומקורות תעסוקה

שיפור איכות החיים ביישובי הקבע

יעדים

תכנון שכונות ויישובים חדשים

פיתוח תשתיות למגרשים ביישובים

הסדרת האוכלוסייה הלא מוסדרת

המשרד לשוויון חברתי

תכנית העבודה לשנת 2022

השרה לשוויון חברתי **מירב כהן**
מנכ"ל המשרד לשוויון חברתי **מאיר בינג**

2022

הקדמה: **השרה לשוויון חברתי**

מירב כהן

מגיפת הקורונה, אשר מרימה את ראשה בחודשים האחרונים בפעם החמישית, מחייבת אותנו להמשיך ולפעול ביתר שאת עבור האוכלוסיות שאותן מייצג המשרד, תוך שאנו משמשים כנושאי קולן.

בתקציב המדינה האחרון העברנו חבילה של כשלושה מיליארד ש"ח למען המבוגרים, הכוללת העלאה של קצבת הבטחת הכנסה, סיוע של אלפי ש"ח נוספים לניצולי השואה, תיקון מנגנון ה"דיסריגארד", שבמסגרתו יקזזו לפחות מבוגרים עובדים את קצבת הזקנה שלהם וצעדים רבים נוספים. אנחנו מתקדמים גם ביישום הרפורמה למיגור עושק הקשישים ומוציאים אל הפועל מהלכים שיבטיחו הגברה של האכיפה והענישה כנגד עבריינים העושקים קשישים בישראל. קידמנו חקיקה שתורה לחברות האשראי להפסיק לספק שירותי סליקה לעבריינים, להטיל סנקציות על עורכי דין אשר ידם במעל ועוד. אנו גם פועלים להרחבה של אפשרויות התעסוקה לאזרחים ותיקים המבקשים להמשיך לעבוד, להפעלת מיזמים של הפגת הבדידות והגברת החוסן הרגשי ושלל פרויקטים נוספים.

העברנו תכנית חומש היסטורית לקידום החברה הערבית בישראל בהיקף של כ-30 מיליארד ש"ח, כאשר לפנינו מונח האתגר המשמעותי של יישומן ומימושן של התכניות המרובות והחשובות מול יותר מ-20 משרדי ממשלה. נמשיך גם לתת מקום משמעותי בחתירה לשוויון מגדרי ולקידום נשים בשוק התעסוקה, תוך דגש על צמצום פערי שכר, מאבק בהטרדות המיניות שהנשים חוות על בשרן מדי יום ביומו ועל חתירה לשוויון הזדמנויות בכל תחומי החיים. השנה פעלנו לראשונה גם למען שוויון הזדמנויות לאוכלוסיית הלהט"ב. השגנו תקציב ארוך טווח לפרויקטים למען קהילת הלהט"ב, שיצאו אל הפועל בעשרות רשויות מקומיות ברחבי הארץ, מרמת הגולן ועד אילת.

בנוסף, בימים אלו אנו מגבשים תכנית עבודה לרשות לפיתוח כלכלי של המגזר החרדי, וזאת בשיתוף פעולה עם שורה של משרדי ממשלה. כמו כן, נמשיך בחיזוק החיבורים עם הצעירים בישראל באמצעות מרכזי הצעירים וקידום המעורבות החברתית, לצד העצמתם ומתן כלים להתפתחות אישית וכלכלית.

נמשיך בתנופת העשייה לטובת האוכלוסיות המגוונות בחברה, בשיתוף פעולה עם משרדי ממשלה וגופים נוספים רבים.

בברכה,

מירב כהן,

השרה לשוויון חברתי

הקדמה: **מנכ"ל המשרד לשוויון חברתי**

מאיר בינג

המשרד לשוויון חברתי ימשיך לפעול למימוש ייעודו המרכזי:

למען הווה ועתיד טוב לחברה הישראלית, להוביל לחברה ישראלית איתנה חברתית וכלכלית, המאפשרת שוויון הזדמנויות לכל אדם.

אנו גאים להציג את עיקרי תכניות העבודה המשרדיות לקידום אוכלוסיות היעד שלנו: האזרחים הוותיקים וניצולי השואה, החברה הערבית, החברה החרדית, צעירים, קהילת הלהט"ב ונשים.

קידום והעצמה של חברי וחברות אוכלוסיות אלה מבחינה כלכלית וחברתית הכרחיים למיצוי הפוטנציאל האישי והמשקי. להערכתי, יישום צעדים אלו חשוב מאוד לעתידה של המדינה.

אנחנו כאן על מנת לקדם את השיח הציבורי בנוגע לשוויון הזדמנויות, לחדד את סדרי העדיפויות, לשנות את המציאות החברתית ולשפר את העתיד שלנו. לחולל מפנה אמיתי באמצעות מיסוד ובנייה של תשתיות חברתיות, צבירה והפצת ידע מקצועי ועדכני, קידום רגולציה ומדיניות וביסוס תכניות ארוכות טווח וביצוען.

אני מוסר את תודתי לעובדי המשרד על עבודה נחושה, מסורה ומאתגרת - זו שהיתה וזו שעוד לפנינו.

באיחולי הצלחה והמשך עשייה משמעותית,

מאיר בינג, מנכ"ל המשרד

1+2 קידום והאצה של המענים הממשלתיים לאזרחים ותיקים עצמאים, ובכלל כך הגברת תעסוקת מבוגרים[1]

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
ליווי המהלך של העלאת גיל הפרישה לנשים - פיתוח תכניות מותאמות לאוכלוסיות ייחודיות[2]	-	✓
אזרחים ותיקים המקבלים שירות ב"אפ 60+" - מרכזי הכוון לתכנון וניהול תקופת החיים החדשה	4,400	6,750

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור האזרחים הוותיקים המועסקים בשכר[3]	22.2%	23.2%	↑
2023 | **24.2%** 2024 | **25.2%**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
פניות שטופלו במוקד לאזרחים ותיקים 8840*[4]	264,000	264,000	↑
2023 | **272,950** 2024 | **281,140**			

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
אזרחים ותיקים שקיבלו מענה להפגת בדידות במסגרת תכניות המשרד לשוויון חברתי[5]	83,650	155,400

1 שני נושאים אלו מופיעים כשני סעיפים שונים בעיקרי המדיניות של ממשלת ישראל ה 36.
2 מדד הנובע מהחלטת ממשלה מס 197 מיום 1/8/2021 בנושא "צמצום פערים מגדריים בשוק העבודה והתאמת גיל הפרישה מעבודה לעלייה בתוחלת החיים". ליווי לתעסוקה ולהכשרות עד להשמה לתעסוקה של נשים מעל גיל 60.
3 אזרח ותיק הינו תושב ישראל, שהגיע, לפי הרישום במרשם האוכלוסין, לגיל פרישה מעבודה כמשמעותו בחוק גיל פרישה. שיעור זה כולל גם אזרחים ותיקים המועסקים על פי חוק עד גיל 67. מקור הנתונים: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, פרסום לרגל "יום האזרח הוותיק הבין-לאומי". הנתונים נכונים לבני 65 ומעלה לסוף שנת 2020. צפויה עלייה קלה בעקבות משבר הקורונה, שפגע בתעסוקה ובמיוחד בתעסוקת אזרחים ותיקים.
4 המוקד נותן מענה גם במתכונת חירום בקורונה בהנגשה וסיוע להבאת אוכל, תרופות ומידע. בהתאם, המוקד מוגדר כמפעל חיוני.
5 מדד זה כולל את התכניות: "באים לטוב", "והדרת", סטודנטים, כיתות ותיקים, "ותיקים בתנועה", שלישי בשלייקס, שלישי בטבע והפרויקט הבין דורי.

3 קידום שוויון מגדרי ומאבק באלימות כלפי נשים

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
גני ילדים שהתקיים בהם פיילוט לקידום שוויון מגדרי (גילאים 3-6)[6]	-	77

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
נשים שהצטרפו למאגר למשרות ממשלתיות בכירות וולוועדות ציבוריות[7]	2,100	3,500	↑

4 קידום תכנית ההמשך לפיתוח כלכלי של החברה הערבית[8]

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
הבאה לאישור הממשלה של החלטה רב-שנתית בנוגע לחברה הערבית בערים המעורבות[9]	-	✓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור תעסוקת הגברים בחברה הערבית[10]	67%	68.77%	↑
2024 | **75.8%**			

6 התכנית תפורסם באמצעות "קול קורא" לרשויות המקומיות עבור המסגרות החינוכיות לגיל הרך. תכנית בשיתוף אגף קדם יסודי במשרד החינוך במטרה לקדם חינוך והטמעה של חשיבה מגדרית בגיל הרך. בשל תקופת משבר הקורונה ואילוצי מערכת החינוך ביצוע המשימה התעכב ועתיד להימשך בשנת 2022.

7 אלפי נשים נרשמו למאגר, המספר המצוין מתייחס לנשים אשר עמדו בתנאי הסף וצורפו למאגר. לשנים הבאות יגובשו מדדים בהיכנסה של מנהלת רשות חדשה.

8 כל המדדים המופיעים כאן הנוגעים לחברה הערבית עשויים להשתנות כיוון שאלו תלויים ביותר מ-20 משרדים השותפים במימוש החלטת הממשלה "תקאדום" - החלטה מס' 550.

9 בהחלטת הממשלה "תקאדום" - 550, סעיף 28, הממשלה מנחה את הרשות לפיתוח כלכלי בשיתוף עם משרד ראש הממשלה לגבש החלטת ממשלה רב-שנתית לאוכלוסייה הערבית בערים המעורבות, כל זאת בכפוף לחוק אזורי העדיפות הלאומית, התשס"ז-2007.

10 בהתאם להחלטת הממשלה "תקאדום" - 550, סעיף 9.1, ייקבע יעד ביניים לשנת 2026, שיעמוד על 75.8% בצורה ליניארית עם יעדי 2030 (שיעור תעסוקת הגברים יעמוד על 83%). יעדים אלו יהיו כפופים אוטומטית למנגנון עדכון לפי מנגנון השינויים של יעדי 2030. היעד המצוין מתייחס לסיום תכנית החומש על פי החלטת הממשלה 550 בדצמבר 2026. ייתכנו שינויים ביעדים אלו בשל אילוצי הקורונה.

5 קידום מדיניות צעירים לאומית ותיאום בין משרדי הממשלה העוסקים בתחום

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
רשויות מקומיות שמופעלת בהן תכנית מעורבות חברתית במרכזי הצעירים	120	200

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
צעירים הפעילים חברתית למען הקהילה במסגרת תכניות בהפעלת המשרד	35,000	50,000	↑
2023 | **50,000** 2024 | **50,000**			

6 עיסוק מורחב באוכלוסיות ייחודיות ובצורכיהן: קידום וגיבוש של אסטרטגיה מותאמת לחברה החרדית

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
גיבוש תכנית אסטרטגית לפיתוח כלכלי חברתי של המגזר החרדי	-	✓

7 עיסוק מורחב באוכלוסיות ייחודיות ובצורכיהן: גיבוש וקידום של מדיניות ובניית אסטרטגיה מותאמת לאוכלוסיות הלהט"ב

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
גיבוש תכנית אסטרטגית לקידום אוכלוסיות הלהט"ב באמצעות צמצום פערים חברתיים ושוויון הזדמנויות[11]	-	✓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
רשויות מקומיות שמפעילות תכניות לקידום אוכלוסיות הלהט"ב מטעם המשרד לשוויון חברתי[12]	-	72	↑
2023 | **117** 2024 | **120**			

11 התכנית תיתן מענה הוליסטי בשלל תחומי החיים ותפעל בזירה המוניציפלית ובתכניות ארציות רוחביות, לדוגמה בתחום התעסוקה ובפיתוח והעצמת מענים לאוכלוסיות הלהט"ב במשרדי הממשלה השונים.

12 לפי נתוני הלמ"ס מ-2019, 72 רשויות מקומיות והעיר ירושלים (בה עובד המשרד דרך "הבית הפתוח"), מכסות 59% ממדינת ישראל.

מדדים מרכזיים נוספים לעבודת המשרד

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור מקבלי הקצבאות מקרב ניצולי השואה הזכאים לקצבה חודשית[13]	100%	100%	=

13 ניצולי שואה זכאים לתגמולים חודשיים מהמדינה מתוקף חוק נכי רדיפות הנאצים ונכי המלחמה בנאצים וחוק ההטבות. בכל שנה הרשות לניצולי שואה עושה מאמץ בפנייה ובאיתור זכאים פוטנציאליים נוספים העשויים לעמוד בתנאי החוק. מספר הזכאים לתגמול חודשי עומד נכון לשנת 2022 על כ-51,000 (לעומת כ54,000 איש).

מטרות ויעדים

1 צמצום פערים בחברה וקידום שוויון הזדמנויות לאוכלוסיות היעד

יעד 1.1: יצירת תשתיות וכלים לקידום שוויון הזדמנויות באוכלוסיות היעד

יעד 1.2: העצמת הרשויות המקומיות לטובת שיפור המענים הניתנים לאוכלוסיות היעד

יעד 1.3: צמצום פערים מגדריים

2 קידום מציאות המאפשרת צמיחה מכלילה[14]

יעד 2.1 : יצירת מנגנונים לשילוב אוכלוסיות היעד במגוון מעגלי תעסוקה

יעד 2.2: קידום יזמות ופיתוח עסקי בקרב אוכלוסיות היעד

3 העצמת הפרט בקרב אוכלוסיות היעד באמצעות פיתוח ומימוש של שירותים ייעודיים

יעד 3.1: הגברת הנגשה, מימוש ומיצוי זכויות

יעד 3.2: קידום מדיניות, פיתוח ומתן כלים ושירותים לשיפור איכות החיים של הפרט

יעד 3.3: עידוד קשרי קהילה, קשר בין-דורי, מעורבות והעצמה חברתית ואזרחית

14 "צמיחה מכלילה" בישראל - מהלכים לקידום מדיניות ותכניות פעולה להנעת צמיחה כלכלית, המכוונת למיצוי פוטנציאל הצמיחה במשק תוך הרחבת ההזדמנויות השוות בידי הפרט להיות יצרני ולתרום לכלכלה ולחברה ובכך להביא לשגשוג כלכלי, להוגנות בפיזור פירות הצמיחה ולצמצום הפערים ואי השוויון. בהמשך לאג'נדת ה-"inclusive growth" של ה-OECD.

עיקרי תכנית העבודה

1 צמצום פערים בחברה וקידום שוויון הזדמנויות לאוכלוסיות היעד

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הצמצום בפער הזכאות לתעודת בגרות איכותית בין החברה הערבית ליהודית[15]	-	10%	12/2022	50%
סך ההוצאה לתושב בחברה הערבית בניכוי ההשתתפות הממשלתית[16]	1,800	2,200	12/2022	-
התקציב המוקצה בשנת 2022 מתוך החלטה 550[17]	190 מיליון ש"ח	4 מיליארד ש"ח	12/2022	-

יעד 1.1: יצירת תשתיות וכלים לקידום שוויון הזדמנויות באוכלוסיות היעד

משימות מרכזיות

- קידום תכנית מתוקצבת לעידוד השכלה גבוהה לתארים מתקדמים ולתארים בתחומים המדעיים והטכנולוגים (פריון גבוה) בחברה הערבית
- ליווי היישום של החלטת הממשלה לטיפול בתופעת האלימות בחברה הערבית
- קידום פתרונות דיור ביישובי החברה הערבית
- קידום פרויקטים ביישובי החברה הערבית לצמצום פערים בתשתיות תחבורה עירוניות בין היישובים הערביים ליהודיים
- גיבוש תפיסת העבודה של הרשות לפיתוח כלכלי חברתי של החברה החרדית
- דיור לאזרחים ותיקים - יציאה לפיילוטים של דיור מוגן וכן פיתוח מעטפת שירותים ביתית תומכת - הזדקנות במקום
- קידום מדיניות וייצוג צעירים בממשלה ובכלל

15 תעודת בגרות איכותית כוללת הצטיינות בתכנית להתפתחות אישית ולמעורבות חברתית-קהילתית או סיומה בהצלחה, והשגת ממוצע ציונים של 90 ומעלה, הכולל בחינת בגרות באנגלית (5 יח"ל) ובמתמטיקה (4 יח"ל ומעלה).

16 יותר מ-80% מהרשויות המקומיות הערביות נמצאות באשכול סוציו-אקונומי 1 עד 3. ממוצע הגירעון השוטף ברשויות המקומיות הערביות הינו כפול בהשוואה לרשויות היהודיות. המצב הכלכלי והפיננסי של הרשויות המקומיות משפיע באופן ישיר על יכולת ההשקעה שלהן בתושבים. הפער בממוצע ההוצאה לתושב (בניכוי השתתפות הממשלה) בין הרשויות המקומיות הערביות ליתר הרשויות עמד בשנת 2019 על 3,482 ש"ח. בהשוואת הרשויות הערביות לרשויות היהודיות באשכולות 1-5 הפער מצטמצם, אך נותר משמעותי - 2,327 ש"ח לתושב ב-2019.

17 בשנת 2021 הוקצו בהחלטה 550 סך של 190 מיליון ש"ח (120 מיליון מענקי איזון לרשויות מקומיות 501 מיליון למשרד לפיתוח הנגב והגליל).

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור הממשלה של החלטה רב-שנתית בנוגע לחברה הערבית בערים המעורבות[18]	-	✓	3/2022	-
גיבוש מודל תקצוב דיפרנציאלי לחטיבה העליונה[19]	-	✓	3/2022	-
הסדרת תקצוב ועקרונות הפעלה - קרן למימון משותף, עם משרד הרווחה והביטחון החברתי[20]	-	✓	4/2022	-
הקצאת כיתות לימוד וגני ילדים[21]	126[22]	600	12/2026	4,000
אישור המלצות הצוות לצמצום פערים בפריסת הסיבים האופטיים בין היישובים הערביים ליהודיים ויישומם[23]	-	✓	4/2022	-
מלגות חדשות שהוענקו לסטודנטים מקרב החברה הערבית	-	800	12/2022	-
אישור מודל לחיזוק מחלקות ההנדסה ברשויות המקומיות[24]	-	✓	5/2022	-
גיבוש ואישור תכנית העשור לפיתוח כבישים של נתיבי איילון[25]	-	✓	12/2022	-
גיבוש תכנית אסטרטגית פיתוח כלכלי חברתי של המגזר החרדי	-	✓	9/2023	-
בדיקת היתכנות של מודל כלכלי לדיור חלופי בקהילה[26]	-	✓	12/2022	-
הרחבת פורומים וועדות הכוללים ייצוג לאוכלוסיית הצעירים על ידי צעירים או נציגיהם	10	25	12/2022	-
צעירים שהשתתפו בתהליך קבלת החלטות במסגרת מנגנון שיתוף מתמשך[27]	-	100	12/2022	-

18 בהחלטת הממשלה "תקאדום" - 550, סעיף 28, הממשלה מנחה את הרשות לפיתוח כלכלי בשיתוף עם משרד ראש הממשלה לגבש החלטת ממשלה רב-שנתית לאוכלוסייה הערבית בערים המעורבות, כל זאת בכפוף לחוק אזורי העדיפות הלאומית, התשס"ז-2007.

19 בהתאם להחלטת הממשלה "תקאדום" - 550, סעיף 1.ח, צוות המשנה לחינוך יגבש מודל לתקצוב דיפרנציאלי בחטיבות העליונות של כלל החברה הערבית, שמתבסס, בין היתר, על הפיילוט המופעל בימים אלו בחלק מהחטיבות העליונות במטרה להביא לסגירת פערים.

20 החלטת הממשלה "תקאדום" - 550, סעיף 3.ה, מנחה להקים ועדת היגוי משותפת למשרד הרווחה והביטחון החברתי, הרשות לפיתוח כלכלי ואגף התקציבים במשרד האוצר, אשר תנהל קרן תקציבית משותפת לתקציב גמיש לתכניות רווחה או למימון חלקי של השתתפות רשויות בתכניות שהוסכמו, והכול בהתאם לפניית הרשות המקומית (מבין רשויות התכנית) ובאישור ועדת ההיגוי בהתאם לקריטריונים שיגובשו. ועדת ההיגוי תקבע את כללי הפעלת הקרן, לרבות אישור גובה ההשתתפות לרשות המקומית.

21 בהתאם להחלטת הממשלה "תקאדום" - 550, הממשלה מנחה את משרד החינוך להקצאת הרשאות להתחייב בהיקף שלא יפחת מ-25% לבניית כיתות לימוד וגני ילדים, לצורך צמצום הפערים בתחום התשתיות הפיזיות של מערכת החינוך ביישובי המיעוטים, ולשם השוואת תנאי הלימוד הפיזיים והנגישות למוסדות החינוך. עד סוף תכנית החומש - דצמבר 2026 - היעד הוא בניית 4,000 כיתות לימוד וגני ילדים.

22 126 הקצאות אושרו בשנת 2021 לבניית כיתות לימוד וגנים בחברה הערבית, עדיין לא סיימו את בנייתן של כל הקצאות אלו.

23 פרק 19 סעיף ג. החלטת הממשלה 550, להנחות את שר התקשורת להקים צוות בראשות מנכ"לית משרד התקשורת (להלן: "הצוות") בהשתתפות נציג משרד האוצר והרשות לפיתוח כלכלי של מגזר המיעוטים. הצוות ימליץ לשר התקשורת על הדרך היעילה להשגת היעד בסעיף 19.א.

24 לאחר בדיקה ברשויות מקומיות ערביות ניכר, כי יש צורך בחיזוק המחלקות על ידי קבלת מהנדסים נוספים. במהלך השנה ייעשה מיפוי מלא של הרשויות המקומיות הערביות ויוצג מודל שיאושר על ידי מינהל התכנון. על פי פרק 14 בהחלטת הממשלה 550.

25 צוות תחבורה - נציגות משרד התחבורה, משרד האוצר ונציגות הרשות לפיתוח כלכלי למיעוטים וחברת נתיבי איילון יגבשו תכנית עבודה ויאשרו אותה מול משרד התחבורה.

26 נבחן מודל כלכלי, הכולל אפשרות דיור במקבץ דיור (בניין) עם שטחים משותפים ושירותים מינימליים, כגון חדר אוכל, חדר כביסה וכד', אשר יכול להוות חלופה להמשך דיור עצמאי לאזרחים ותיקים.

27 אחת ממטרות רשות הצעירים היא השמעת קול הצעירים בתהליכי קבלת החלטות, וככזו היא מבצעת מעת לעת תהליכי שיתוף רחבים או נקודתיים. כהעמקה נוספת של תפיסת השיתוף מעוניינת הרשות להקים מנגנונים מתמשכים לשיתוף צעירים, כגון מאגר דיגיטלי שאליו יירשמו צעירים תוך סימון תחומי העניין והמומחיות שלהם ויקבלו באופן מובנה סקרים, שאלונים והזמנות לייצוג בפגישות או להשתתפות בדיונים. מאגר זה יאפשר לפנות לתפוצות רחבות של צעירים כחלק מובנה מתהליכי קבלת ההחלטות.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרסום שנתון צעירים בחברה הערבית[28]	-	✓	12/2024	-
יחידות דיור ששווקו למגורים ביישובי תוכנית החומש "תאקדום"	3,700	5,000	12/2026	9,000[29]

יעד 1.2: העצמת הרשויות המקומיות לטובת שיפור המענים הניתנים לאוכלוסיית היעד

משימות מרכזיות

- שיפור במיצוי משאבים על ידי הרשויות המקומיות הערביות באמצעות העסקת רכזי פיתוח
- קידום זקנה פעילה ברשויות המקומיות - על ידי "קול קורא" "יוצאים בשלישי"[30] ו"קול קורא" "תשע בכיכר"[31]
- הארכת חוק גיל הפרישה להורה שילדו נפטר[32]
- העמקת הפעילות הניתנת לאזרחים ותיקים וביסוס מעמד היועץ לאזרחים ותיקים[33] ברשויות המקומיות
- הסדרה ופיתוח תחום הצעירים ברשויות המקומיות
- חיזוק וביסוס מרכזי הצעירים
- פיתוח וביצוע תכניות למען אוכלוסיות הלהט"ב במסגרת "קול קורא" לרשויות מקומיות

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הרשויות שפועלים בהן ממצי משאבים[34]	50%	90%	12/2022	-
תיקון נוסחת מענק האיזון[35]	-	✓	3/2022	-
רשויות המפעילות תכניות למען אזרחים ותיקים במסגרת "הקולות הקוראים"	35	170	12/2022	-

28 מסמך מידע מקיף, המבוסס על נתוני הלמ"ס ונתונים משלימים שונים וממפה את מצבם של צעירים בחברה הערבית בישראל במגוון היבטים ותחומי חיים.

29 יחידות הדיור שישווקו עד סוף תכנית החומש - דצמבר 2026.

30 "יוצאים בשלישי"- התקשרות עם רשויות מקומיות מכל המגזרים למען הפגת בדידות. לאחר שנעשה מיפוי צרכים יחד עם הרשויות הוחלט להתמקד באוריינות דיגיטלית, בקבוצות תמיכה לחיזוק החוסן הנפשי ובסדנאות צילום, יצירה ואמנות.

31 "תשע בכיכר"- קבוצות הליכה לאזרחים ותיקים במועדים ובימים קבועים במהלך השבוע שנועדו להפגת בדידות, לטיפוח אורח חיים בריא ולגיבוש קהילה חברתית.

32 חוק "גיל פרישה הורה שכול" אוסר לפטר אנשים מעל גיל 67, עד ארבע שנים אחרי גיל פרישה רשמי. כך מתקיים חלק משימור אזרחים ותיקים בשוק העבודה.

33 חוק אזרחים ותיקים 2012 מחייב כל ראש רשות מקומית למנות יועץ לענייני ותיקים בדרגת מנהל מחלקה ומעלה, שיעבוד מול המשרד לשוויון חברתי. המשרד לשוויון חברתי אחראי על הכשרתם של יועצים אלו.

34 ממצי משאבים - מיזם לפיתוח כלכלי ברשויות מקומיות ערביות, הכולל הגברת היקף מימוש המשאבים הממשלתיים, הן ביחס למשאבים העומדים במסגרת תכניות החומש והן ביחס למשאבים שניתנים על ידי הממשלה ככלל. התכנית כבר בשנתה השלישית.

35 מענק האיזון (להלן - מענק האיזון או המענק) הינו מענק כללי, הניתן למרבית הרשויות המקומיות על ידי הממשלה. המענק ניתן לרשויות לפי מבחנים מסוימים, והוא נועד לאפשר להן לספק לתושביהן שירותים מוניציפליים ברמה מינימלית נאותה. יתוקנו קריטריונים של מענקי האיזון, שיביאו לשוויון קריטריונים לכלל הרשויות.

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור הכנסת של החוק להארכת גיל הפרישה להורה שילדו נפטר	-	✓	12/2022	-
רשויות שקיבלו ליווי של הכשרת מנהלי יחידות צעירים, תכניות אב רשותיות ומדריך לתחום הצעירים ברשויות[36]	-	30	12/2024	60
רשויות מקומיות שמופעלת בהן תכנית מעורבות חברתית[37] במרכזי הצעירים[38]	107	200	12/2022	-
מרכזי צעירים חדשים שהוקמו במסגרת תכנית המעורבות החברתית[39]	-	70	12/2023	220
רשויות מקומיות המפעילות תכניות במסגרת "קול קורא" למען אוכלוסיות הלהט"ב	-	72	4/2022	-

יעד 1.3: **צמצום פערים מגדריים**

משימות מרכזיות

- הפעלת תכנית חינוכית לקידום שוויון מגדרי בגני ילדים (גילאים 3-6)
- הטמעת חשיבה מגדרית במשרדי הממשלה וברשויות מקומיות
- ניהול מאגר נשים לקידום שוויון הזדמנויות ולעידוד נשים למשרות ממשלתיות בכירות ולוועדות ציבוריות
- ביצוע קמפיין הסברתי להעלאת מודעות הציבור ביחס להטרדות מיניות בשוק העבודה
- הקמת פלטפורמה דיגיטלית לתמיכה בנשים להט"ביות
- הפקת הכשרה ליועצות לקידום מעמד האישה ברשויות המקומיות

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גני ילדים שיתקיים בהם פיילוט לקידום שוויון מגדרי (גילאים 3-6)[40]	-	77	12/2022	-
פרסום המדריך להטמעת חשיבה מגדרית בשירות הציבורי (משרדי הממשלה, רשויות מקומיות ותאגידים סטטוטוריים)	-	✓	12/2022	-

36 מדובר בתכנית פיילוט לקראת הרחבה ארצית.

37 תכנית מעורבות חברתית היא תכנית ספציפית, הפועלת בתוך הרשות, כשמה, בתחום המעורבות החברתית. יחידת צעירים רשותית היא יחידה אסטרטגית בתוך הרשות, שאמונה על התייחסות לאוכלוסיית הצעירים באופן חוצה תחומים, מקדמת תכניות אסטרטגיות לצעירים, מובילה שותפויות בין מגזריות לטובת הצעירים ברשות ואמונה גם על התכניות השונות המופעלות בתחום.

38 נכון לסוף שנת 2021 יש כ-150 מרכזי צעירים. המספרים המצוינים בערכים מתייחסים למרכזי צעירים שיוקמו השנה.

39 70 המרכזים המצוינים בשורה זו הם חלק מ-200 מרכזי הצעירים המצוינים בשורה מעלה. אלו מרכזים חדשים שיוכלו להצטרף ב"קול קורא" זה. סך הכול יהיו כ-220.

40 התכנית תפורסם באמצעות קול קורא לרשויות המקומיות עבור המסגרות החינוכיות לגיל הרך. תכנית בשיתוף אגף קדם יסודי במשרד חינוך במטרה לקדם חינוך והטמעת חשיבה מגדרית בגיל הרך. בשל תקופת משבר הקורונה ואילוצי מערכת החינוך ביצוע המשימה התעכב ועתיד להימשך בשנת 2022.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
השקת קמפיין להעלאת המודעות נגד הטרדות מיניות במקומות עבודה בקרב הציבור הישראלי	-	✓	12/2022	-
העלאת גירסת בטא לרשת של פלטפורמה דיגיטלית לתמיכה בנשים להט"ביות	-	✓	12/2022	-
הכשרות שבוצעו ליועצות לקידום מעמד האישה ברשויות המקומיות	13	15	12/2022	-
נשים שהצטרפו למאגר למשרות ממשלתיות בכירות ולוועדות ציבוריות[41]	2,100	3,500	12/2022	-
מפגשים, הרצאות וסדנאות שהתקיימו עבור נשות המאגר	4	5	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור תעסוקת הנשים בחברה הערבית[42]	38%	39.67%	12/2026	46.3%

41 אלפי נשים נרשמו למאגר, המספר המצויין מתייחס לנשים אשר עמדו בתנאי הסף וצורפו למאגר.

42 בהתאם להחלטת הממשלה "תקאדום" - 550, סעיף 9.1, ייקבע יעד ביניים לשנת 2026, שיעמוד על 46.3% בצורה ליניארית עם יעדי 2030 (שיעור תעסוקת הנשים יעמוד על 53%). יעדים אלו יהיו כפופים אוטומטית למנגנון עדכון לפי מנגנון השינויים של יעדי 2030.

2 קידום מציאות המאפשרת "צמיחה מכלילה"

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור האזרחים הוותיקים המועסקים בשכר	22.2%	23.2%	12/2022	-
שיעור הצעירים חסרי המעש בחברה הערבית[43]	38%	36%	7/2023	-

יעד 2.1: יצירת מנגנונים לשילוב אוכלוסיות היעד במגוון מעגלי תעסוקה

משימות מרכזיות

- פיתוח היזמות בתחום הטכנולוגיה וההיי-טק בקרב החברה הערבית
- גיבוש מנגנון התערבות להפחתת תופעת חוסר המעש בקרב צעירים, בדגש על תעסוקה והכוונה אקדמית
- פיתוח מנגנון תכנית "שנת מעבר" להפחתה של תופעת חוסר המעש בקרב צעירים ערבים
- הרחבת השימוש בתקני אזרח ותיק
- קידום תכנית "ותיקים בעבודה" - שילוב מבוגרים בשוק העבודה
- ליווי המהלך של העלאת גיל הפרישה לנשים - פיתוח תכניות מותאמות לאוכלוסיות ייחודיות
- ייעוץ פנסיוני לזכאי מענק עבודה (מס הכנסה שלילי) - זרקור פנסיוני
- גיבוש תכנית לעידוד תעסוקת המגזר החרדי בירושלים
- קידום תכניות של מעורבות חברתית לצעירים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש מודל לפיתוח על קרקע פרטית של אזורי תעשייה	-	✓	3/2022	-
מרכזי חדשנות שנפתחו בחברה הערבית	-	2	12/2022	-
קבוצות בתכנית "שנת מעבר" הפועלות בשנה הראשונה לתכנית[44]	-	15	2/2022	-
תקנים מאוישים של אזרחים ותיקים בשירות המדינה	61	400	12/2022	-
ליווי המהלך של העלאת גיל הפרישה לנשים - פיתוח תכניות מותאמות לאוכלוסיות ייחודיות	-	✓	12/2022	-
אזרחים ותיקים שקיבלו ייעוץ פנסיוני	23	90	12/2022	-
השמות איכותיות במסגרת מיזמי התעסוקה לאזרחים ותיקים בהפעלת המשרד[45]	380	1,000	12/2022	-

43 על פי מכון אהרון והכלכלן הראשי, 2019 - נתוני החברה היהודית אינם כוללים חרדים. המדדים עדיין נבחנים בוועדות ובתכניות השונות בנושא זה, ולכן לא מופיע ערך במועד.

44 בהמשך לאמור בסעיף 12 להחלטה 852 מיום 1/3/2021, להטיל על המשרד לשוויון חברתי להפעיל ביישובי התכנית "תכניות מעבר" לסיוע לצעירים ערבים בהכוונה בתקופת המעבר עם סיום הלימודים בבית הספר ולקראת ההשתלבות בחברה, באקדמיה ובתעסוקה, שמטרתן הכוון, הקניית כלים וכישורים לתעסוקה ולאקדמיה, הגברת תחושת השייכות, פיתוח יכולות מנהיגות והכנה לחיים הבוגרים. תכניות אלו יתרחבו בהדרגה ויכללו מדדי הצלחה מדידים.

45 השמה איכותית היא התמדה במקום העבודה חצי שנה ומעלה ובהיקף משרה חלקית לפחות (לא פחות מ-14 שעות שבועיות) ושכר של לפחות 5% מעל שכר המינימום.

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
סטודנטים שהשתתפו בתכנית "כוח משימה לאומי"[46]	8,000	3,000	12/2022	-
צעירים שהשתתפו בתכניות "ערוצי הזנה"[47]	-	125	12/2024	275
הגשת המלצות לתכנית לעידוד תעסוקת המגזר החרדי בירושלים[48]	-	✓	12/2022	-

יעד 2.2: **קידום יזמות ופיתוח עסקי בקרב אוכלוסיות היעד**

משימות מרכזיות

- קידום הכללה פיננסית - גיבוש פתרונות מימון ואשראי בתחום האשראי הפרטי והצרכני
- פיתוח היזמות בתחום הטכנולוגיה וההיי-טק בקרב מגזרי המיעוטים
- קידום תכנית ממשלתית להרחבת היזמות בחברה הערבית ולהגברת ההשתלבות במקצועות ההיי-טק והמדע
- מעקב וליווי אחר קידום אזורי תעסוקה מקומיים ביישובים ערביים באמצעות משרד הנגב והגליל

מדדי תפוקה	2020	2021	מועד סיום	ערך במועד
אישור הדו"ח הבין-משרדי להכפלת שיעור מקבלי המשכנתאות בחברה הערבית[49]	-	✓	5/2022	-
חברות שהשתתפו במיזם "קולקטיב אימפקט"[50]	15	30	2/2022	-
הבאה לאישור הכנסת של תיקון לחוק החברות הממשלתיות להגברת הייצוג ההולם[51]	-	✓	10/2022	-
גיבוש מודל פיתוח אזורי תעסוקה בקרקעות פרטיות בהתאם להחלטה 550[52]	-	✓	12/2022	-

46 בשנת 2021, בשל שנת הקורונה היה תקציב גדול יותר לפרויקט. השנה התכנית ממשיכה בתקציב קטן יותר ותתמקד בחברה הערבית.

47 "ערוצי הזנה" - זיהוי צעירים בפריפריה שניתן להכווין אותם לתכניות המשפיעות על החברה הישראלית: צוערים בשירות הציבורי - בממשלה ובשלטון המקומי, וכן בארגוני מגזר שלישי.

48 ההמלצות תוגשנה למשרד לענייני ירושלים ומורשת כחלק מתכנית חומש של המשרד, שחלקה יעסוק באוכלוסייה החרדית.

49 על פי פרק 15, סעיף א3-1, בהחלטת הממשלה 550. הממשלה קובעת שהיעד לנושא זה הוא להביא להכפלת שיעור מקבלי המשכנתאות מהחברה הערבית, המתגוררים ביישובי התכנית, בתוך חמש שנים, כך שרוכשי דירות אשר אינם זכאים לקבל משכנתא בשל חסמים מבניים, ובין היתר בשל הקושי לרישום הנכס במרשמי המקרקעין או היעדר סחירות, יהיו זכאים לקבלת אשראי בתנאי משכנתא מגופים פיננסיים. הדו"ח הבין-משרדי יאושר על ידי הוועדה הבין-משרדית - בנק ישראל, משרד האוצר, משרד ראש הממשלה, המפקח על הבנקים, רשות ההון ומנהל הרשות לפיתוח כלכלי.

50 מיזם הפועל לקידום הגיוון התעסוקתי בחברות הפרטיות במשק הישראלי. המיזם נמצא בשנתו השלישית והאחרונה. בסוף המיזם אמור המשרד להגיע ל-30 חברות אשר יסיימו את תהליך הליווי האינטנסיבי, אשר מקנה להם ידע ומודעות כלפי העלאת מספר העובדים הערבים המשולבים בתעסוקה איכותית.

51 הצעת החוק מבקשת לתקן את חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, כך שחובת הייצוג ההולם בקרב העובדים בחברות הממשלתיות ובתאגידים שהוקמו בחוק, הקבועה בנוסחו של החוק כיום ביחס לבני האוכלוסייה הדרוזית וביחס למי שהוא או שאחד מהוריו נולדו באתיופיה, תחול גם על אוכלוסיות נוספות שלגביהן נקבעה זה מכבר חובת ייצוג הולם בחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959.

52 על פי פרק 27, סעיף ג', בתכנית החומש, אשר מטיל על המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל, בשיתוף הרשות לפיתוח כלכלי ואגף התקציבים באוצר, להכין תכנית עבודה לפיתוח אזורי תעסוקה, שתכלול תכנון, קידום תכניות מפורטות, איחוד וחלוקה, פיתוח, הקמה של תשתיות-על, הרחבה, שדרוג, הכנת סקרי היתכנות וקידום של אזורי תעסוקה, מסחר ושירותים (להלן - אזורי תעסוקה) ביישובי תכנית זו, בהתאם למיפוי צרכים ותכניות סטטוטוריות מאושרות ופוטנציאליות (להלן - תכנית עבודה בתחום אזורי תעסוקה).

3 העצמת הפרט בקרב אוכלוסיות היעד באמצעות פיתוח ומימוש של שירותים ייעודיים

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד	
צעירים הפעילים חברתית למען הקהילה במסגרת תכניות המשרד	35,000	50,000	12/2022	-	↻

יעד 3.1: **הגברת הנגשה, מימוש ומיצוי זכויות**

משימות מרכזיות

- הפעלת מיזם "יחידות סגולה" לסיוע במימוש זכויות בבתי חולים
- איתור זכאים לקבלת תגמולים חודשיים מכוח היותם ניצולי שואה
- שימור והרחבה של מספר ניצולי שואה המקבלים טיפול נפשי
- הוספת זכויות לניצולי שואה

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד	
מרכזים רפואיים שפועל מיזם "יחידות סגולה"[53]	17	22	12/2022	-	↻
מקבלי השירות בפרויקט "יחידות סגולה"	50,000	63,000	12/2022	-	↻
שיעור מקבלי הקצבאות מקרב ניצולי השואה הזכאים לקצבה חודשית[54]	100%	100%	12/2022	-	
ניצולי השואה שקיבלו סיוע נפשי מתוך כלל הזכאים לכך[55]	7,000	6,500	12/2022	-	↻
מיצוי זכויות לניצולי שואה ממדינות נוספות באירופה[56]	-	✓	12/2022	-	

53 "יחידות סגולה" היא תכנית של הקמת מוקדי מידע לזכויות בריאות בבתי חולים. מטרתה ליידע את האזרח הוותיק ובני משפחתו, עוד בזמן האשפוז, בדבר זכויותיו כחולה המשתחרר מבית החולים. התכנית מנוהלת על ידי עובדת סוציאלית וכוללת מתנדבים שהוכשרו על ידי המשרד לשיווין חברתי, לעמוד בקשר עם החולים המאושפזים ולהביא לידיעתם את הזכויות העומדות לרשותם עם צאתם מבית החולים.

54 ניצולי שואה זכאים לתגמולים חודשיים מהמדינה מתוקף חוק נכי רדיפות הנאצים ונכי המלחמה בנאצים וחוק ההטבות. בכל שנה הרשות לניצולי שואה עושה מאמץ בפנייה ובאיתור זכאים פוטנציאלים נוספים העשויים לעמוד בתנאי החוק. מספר הזכאים לתגמול חודשי עומד כיום על כ- 51,000 (לעומת שנה שעברה כ54,000 איש).

55 מספר הזכאים עומד היום על כ- 120,000 איש, ניצולי שואה מהססים להיכנס לתהליך של טיפול נפשי, בשל הזיכרונות הקשים. הרשות לניצולי שואה עושה מאמצים נרחבים להוסיף לפעול בנושא וליידע את ניצולי השואה בדבר זכות זו שמגיעה להם.

56 בליבת עשיית המשרד נמצא נושא רכוש יהודי גזול מתקופת השואה וזכויות ניצולי שואה. המשרד פועל בזירה הבינלאומית בשיתוף פעולה מלא עם משרד החוץ, לשם השגת זכויות מלאות לניצולים ולבני משפחות הנספים.

יעד 3.2: קידום מדיניות, פיתוח ומתן כלים ושירותים לשיפור איכות החיים של הפרט

משימות מרכזיות

- גיבוש וקידום החלטת ממשלה בנושא תכנית חומש לערים מעורבות
- "כיתות ותיקים": שימור אזרחים ותיקים במעגלים קהילתיים ושילובם כמתנדבים בבתי ספר
- הפעלת "אפ +60" (מרכזי הכוון ברשויות) לתכנון ולניהול תקופת החיים החדשה לאחר הפרישה
- הקמת קהילות משולבות דיגיטליות ופרונטליות - יצירת מעגלי השתייכות, הזדקנות מיטבית[57]
- "תשע בכיכר" - הקמת מועדוני הליכה לאזרחים ותיקים ברשויות המקומיות
- "שלישי בטבע" - יצירת זמן משמעותי ויציאה למרחב הפתוח
- קידום המערך למענה נפשי לאזרחים ותיקים[58]
- הרחבתם והפעלתם של מיזמים ייעודיים לקידום זקנה פעילה של אזרחים ותיקים[59]
- תמיכה של הרשות לניצולי שואה במוסדות ציבור העוסקים בסיוע לנפגעי רדיפות הנאצים
- הגדלת מספר ניצולי השואה שמקבלים תוספת שעות בתחום הסיעוד

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור הממשלה של החלטה בדבר פיתוח והעצמה כלכלית של היישוב ג'יסר א-זרקא[60]	-	✓	6/2022	-
הבאה לאישור הממשלה של החלטה בדבר העיר נצרת[61]	-	✓	12/2022	-
אזרחים ותיקים שהשתתפו בפעילות "קהילות משולבות"	-	2,000	12/2022	-
רשויות שהפעילו תכניות פעילות של "זקנה פעילה"[62]	-	144	12/2022	-
רשויות שהפעילו "כיתות ותיקים"	34	50	6/2022	-
מועדוני הליכה שהוקמו ברשויות המקומיות במסגרת תכנית "תשע בכיכר"	-	180	12/2022	-
אזרחים ותיקים שקיבלו שירות במסגרת "אפ +60"	4,400	6,750	12/2022	-
מקבלי השירות בפרויקט "כיתות ותיקים"	2,000	3,500	12/2022	-
אזרחים ותיקים שהשתתפו בסיורים במסגרת תכנית "שלישי הטבע"	11,920	27,000	12/2022	-
אזרחים ותיקים שקיבלו סיוע נפשי פרטני	1,325	2,650	12/2022	-
רשויות שהפעילו כיתות ותיקים	34	50	6/2022	-

57 רשת הקהילות נתמכת במערך תוכן וטכנולוגיה, הרשת כוללת מפגשים במרחב הווירטואלי ובמרחב הפיזי.
58 סיוע נפשי ממוקד לאזרחים ותיקים המתמודדים עם כאב נפשי, משברי חיים, טראומה, אבדן ושכול, המתחדדים ביתר שאת עקב מגיפת הקורונה. הסיוע ניתן על ידי אנשי מקצוע מתחום הפסיכולוגיה והמקצועות הפארא-רפואיים.
59 קידום תכניות ייעודיות ברשויות המקומיות לשיפור איכות החיים של האזרחים הוותיקים ומעמדם בחברה, באמצעות ביצוע "קול קורא" - "יוצאים בשלישי". סדנאות לחיזוק חוסן נפשי חברתי, סדנאות צילום, יצירה ואמנות, סדנאות אוריינות דיגיטלית.
60 על פי פרק 24 סעיף א'.
61 על פי פרק 24 סעיף ט'.
62 קידום תכניות ייעודיות ברשויות המקומיות לשיפור איכות החיים של האזרחים הוותיקים ומעמדם בחברה, באמצעות ביצוע "קול קורא".

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מלגות שניתנו במסגרת פעילויות חברתיות של סטודנטים במרכזים הקהילתיים לפי הרשויות ומימוש זכויות[63]	7,000	2,500	8/2022	-
תקציב תמיכה במוסדות ציבור העוסקים בסיוע לנפגעי רדיפות הנאצים	16,880,000	20,000,000	12/2022	-
ניצולים שקיבלו תוספת של תשע שעות סיעוד	56,500	56,850	12/2022	-

יעד 3.3: עידוד קשרי קהילה, קשר בין-דורי, מעורבות והעצמה חברתית ואזרחית

משימות מרכזיות

- הקמת מערך לאומי להתנדבות של אזרחים ותיקים ("באים לטוב")[64]
- הפעלת תכנית "והדרת" - מתן סיוע להפגת הבדידות של אזרחים ותיקים בביתם באמצעות מתנדבי השירות הלאומי-אזרחי
- הפעלת מיזם לקידום הקשר הרב-דורי, השם דגש על חיזוק תחושת השייכות הקהילתית
- קידום מעורבות חברתית ברשויות המקומיות באמצעות מרכזי צעירים
- הרחבת מיזם סטודנטים למען אזרחים ותיקים כמענה לצרכים חדשים שנבעו ממגיפת הקורונה[65]
- הרחבת הפרויקט הלאומי לתיעוד עדויות חברי קהילות היהודים מארצות ערב ואיראן
- חלוקת פרס ראש הממשלה לעידוד והעצמת חקר קהילות ישראל בארצות ערב ואיראן

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד	
אזרחים ותיקים שהתנדבו במערך ההתנדבות הלאומי - תכנית "באים לטוב"[66]	-	8,000	12/2022	-	↻
אזרחים ותיקים שהשתתפו בתכנית "והדרת"	5,064	5,740	12/2022	-	↻
מלגות שניתנו במסגרת פעילויות חברתיות של סטודנטים במרכזים הקהילתיים לפי הרשויות ומימוש זכויות	3,424	1,930	8/2022	-	
תלמידים ואזרחים ותיקים שמשתתפים במיזם "קשר רב דורי"[67]	14,390	17,000	8/2022	-	↻

63 התכנית הייתה חד פעמית מתקציבי שנת קורונה, היא תימשך, אך בתקציב קטן יותר.
64 המערך מבוסס על אזרחים ותיקים ממגוון יישובים, גילאים ודיסיפלינות, ויתמקד במתן מענה לאתגרים הלאומיים של החברה הישראלית.
65 החלטה מספר 988 של הממשלה מיום 16/1/2022 מתייחסת ל "מתן מענים לאוכלוסיית האזרחים הוותיקים הגרים בקהילה עם התמשכות תקופת הקורונה".
66 תכנית "באים בטוב" פועלת בשיתוף פעולה עם החברה למתנ"סים. כפרויקט של המשרד זהו פרויקט חדש שיחל השנה.
67 קשר רב-דורי בין תלמידים בבתי הספר לסבים וסבתות (ביולוגיים ושאינם ביולוגיים) יחד עם תלמידי בית הספר ללמידה משותפת בכלים טכנולוגיים לצמצום הפער הדיגיטלי בקרב האוכלוסייה המבוגרת וכתיבת הסיפור האישי והעלאתו לאתר הסיפורים של הקשר הרב-דורי .

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד	
עדויות יוצאי מדינות ערב ואיראן שתועדו באמצעות אפליקציה ייעודית הניתנת לשימוש ציבורי[68]	500	1,000	12/2022	-	
הענקת פרס ראש הממשלה לעידוד והעצמת חקר קהילות ישראל בארצות ערב ואיראן[69]	-	✓	12/2022	-	

68 מימוש החלטת הממשלה מס' 2157 מיום 11/12/2016 בנושא הפעלת מערך איסוף עדויות ויזואליות, אישיות וקבוצתיות של יוצאי מדינות ערב ואיראן, לצד שימורן והנגשתן על גבי פלטפורמה דיגיטלית.

69 ב-2021 לא ניתן הפרס בשל היעדר תקציב.

המשרד לשירותי דת

תכנית העבודה לשנת 2022

השר לשירותי דת **מתן כהנא**
מנכ"ל המשרד לשירותי דת **שמעון (מוני) מעתוק**

2022

הקדמה: **השר לשירותי דת**

מתן כהנא

נכבדיי,

אני מביט בביצועים של המשרד לשירותי דת עם סיומה של שנת 2021 בסיפוק רב.

התקציב אשר אושר רק במהלכה דרש מאיתנו להתניע תהליכים הכרחיים וחיוניים לאזרחי ישראל תוך זמן קצר ולחץ רב.

עם הכרת טוב גדולה לקודמי בתפקיד, הרב יעקב אביטן, לצד פעולות נמרצות של המנכ"ל הנוכחי שמעון (מוני) מעתוק, המשרד הצליח לסגור את השנה עם הספקים והישגים מרשימים, כאשר היעד המרכזי היה ונותר להביא את כל אגפי המשרד למקסימום תפוקה ומענה תוך כמה חודשים.

עם מבט צופה אל שנת 2022 אני מתמלא באופטימיות.

בחצי שנה האחרונה שבה זכיתי לכהן כשר לשירותי דת, פגשתי במשרד ובמועצות הדתיות עובדים נמרצים ומסורים, אשר מבקשים להנגיש את שירותי הדת אל כל דורש בצורה מאירת פנים ומקדשת שם שמים.

ספר תכניות העבודה לשנה הקרובה מסמן התקדמות אדירה בכל ענפי שירותי הדת. עם תקציב מסודר, חזון ארוך טווח ועובדים מסורים, אני סמוך ובטוח שהתכניות ייצאו לפועל ויובילו אותנו למקצועיות ולהישגים פורצי דרך.

לצד תחושת השליחות המתחייבת מתוקף עיסוקנו בשירותי הדת - לב ליבה של זהותנו כמדינה יהודית, אני מבקש ששתי אבני דרך ינחו אותנו בשנה הקרובה: תחושת שליחות - לקדש שם שמים בכל מעשה ידינו, ויכולת הפקת לקחים ולימוד תוך כדי תנועה. לשם כך, נדרשת לא רק מקצועיות, אלא גם ענווה ויכולת שיפור ותיקון.

תכנית העבודה לשנת 2022 מבטאת היטב את השאיפות הגדולות ביותר, ואף את אלה שעוד נגשים בהמשך.

בעזרת ה' נעשה ונצליח.

הקדמה: **מנכ"ל המשרד לשירותי דת**

שמעון (מוני) מעתוק

לפני כחצי שנה נכנסתי לתפקידי כמנכ"ל המשרד, ובתקופה הקצרה הזו הספקתי ללמוד את נבכי הארגון, להכיר עשייה המשלבת את הערכים היהודיים שעליהם גדלתי, ומעל הכול לגלות עובדות ועובדים שעושים מדי יום עבודת קודש מתוך תחושת שליחות אמיתית ומחויבות לצביון הדתי.

בחודשים האחרונים בוצעו התאמות ארגוניות שעונות על צורכי המשרד ויסייעו בהשגת המטרות והיעדים. תכנית העבודה לשנת 2022 משקפת את האתגרים החשובים והמורכבים הניצבים לפנינו הן במשרד והן במועצות הדתיות ובגופי הקבורה. להלן המשימות המרכזיות מתוך תכנית העבודה:

הגדרת מודל כלכלי ממשלתי מתואם לפיתוח בתי העלמין בישראל

היערכות אסטרטגית למלאי קבורה ביחס לגידול האוכלוסייה ומתן פתרונות ארוכי טווח לקבורה בישראל

השלמת ההיערכות למתן מענה לקבורה במצבי חירום

הפעלת מתודולוגיה חדשה לביקורת ובקרה אפקטיבית ומשמעותית על המועצות הדתיות וגופי הקבורה

חיזוק ההון האנושי, שיפור מערך השירות והנגשת המידע במשרד, במועצות הדתיות ובגופי הקבורה

הטמעה מלאה של מערכת "שירת הים" במודול נישואין, כשרות וקבורה

חיבור פעולות המינהלת לזהות יהודית לפעילויות השוטפות במשרד ובמועצות הדתיות

היערכות לקיום הילולת רבי שמעון בר יוחאי (רשב"י) בהתאם למסקנות ועדת החקירה הממלכתית

הקמת המערך החדש לבחינות הלכתיות לנשים

הקמת מאגר הממונים החדש

הפיכת המרכז הארצי למקומות קדושים לזרוע ביצוע משרדית

בהזדמנות זו ברצוני להודות לכל עובדות ועובדי המשרד על המאמץ וההשקעה היומיומית שלהם כדי לקדם את שירותי הדת, יחד נצליח לעמוד ביעדים, נפעל לחיזוק הזהות היהודית ונציב סטנדרטים חדשים של שירות.

בברכה,

שמעון (מוני) מעתוק

המנהל הכללי

עיקרי המדיניות - מדדים מרכזיים

1 ייעול מערך הכשרות[1]

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
פורסמו כללים בדבר הסמכת מועצות דתיות מוסמכות	-	✓
נכתבה תכנית ביקורת מתואמת רבנות	-	✓

2 שיפור וחיזוק מערך הגיור בישראל

3 חיזוק הנציגים בשירותי הדת

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
ועדות שהתקיימו בתהליך הבחירה (ועדות בחירות לרבני ערים)	12	12
אחוז הרבנים שהליכי הבחירה שלהם הסתיימו (לעניין מכרזים לבחירת רבנים במועצות האזוריות)	90%	90%
אחוז הרכבי מועצות דתיות שנבדקו על ידי הלשכה המשפטית	100%	100%

1 נושא זה מבוצע על ידי הרבנות, המדדים המצוינים מתייחסים לחלק הספציפי של המשרד בנושא.

4 העלאת נושאים על סדר היום ביחסי דת ומדינה

5 פתיחה ומינוי נשים בשירותי הדת

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
הוקם מאגר למינוי ממונים[2]	-	✓

2 גיוס אקטיבי של נשים לתפקיד ממונה בעלת סמכות הכרעה.

מדדים מרכזיים נוספים לעבודת המשרד

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
נותני שירותי הדת שעברו הכשרות ייעודיות משרדיות במהלך השנה[3]	450	450	=
2023 | **450** 2024 | **450**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
ציון שביעות הרצון משירותי הדת הניתנים[4]	80	85	↑
2023 | **90** 2024 | **95**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
גופים ורשויות שנתמכו על ידי המשרד במטרה לספק שירותי דת איכותיים ונגישים לציבור[5]	400	400	=
2023 | **400** 2024 | **400**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
ביקורות העומק שנערכו בקרב המועצות הדתיות וגופי הקבורה[6]	60	70	=
2023 | **70** 2024 | **70**			

3 המשרד פועל למען שיפור והנגשה של שירותי הדת לציבור. שיפור השירות מתאפשר הודות לתהליכי הכשרה והדרכות שעוברים נותני השירות במועצות הדתיות ובגופי הקבורה מאז 2015, ובפרט בלניות, מזכירי ומנהלי מועצות דתיות, עובדי שירותי קבורה ומפקחי כשרות. תהליך ההכשרה משלב אנשי מקצוע, את עובדי המשרד ואת עובדי המועצות הדתיות וגופי הקבורה. כך ההדרכות הנן ייעודיות ומהוות תהליך הכשרה מותאם ומדויק.
יצויין כי פעילות זו הינה תלוית תקציב.

4 הצפי מתבסס על השגי השנה החולפת (2021) בקדנציה הקודמת של הממשלה, בהתאם לסקר שביעות רצון הציבור שבוצע על ידי רשות התקשוב הממשלתית, שבו דורג המשרד בשלישייה הראשונה של המשרדים, עם ציון 80 במדד איכות השירות הממשלתי. נתון זה מתייחס לאחוז שביעות הרצון הממוצע של נשאלי הסקר מקרב הציבור הרחב. המשרד מקווה להמשיך ולהשתפר ולהעלות עוד את רמת שביעות הרצון הציבורית.

5 המדד כולל תמיכות של המשרד בבנייה ובשיפוץ של בתי כנסת, מקוואות, מבני מועצות דתיות, עירובין ובתי עלמין.

6 ביקורות העומק כוללות התייחסות לתהליכי עבודה, התנהלות פיננסית, יישום הנחיות וחוזרי מנכ"ל. המשרד לשירותי דת פועל כרגולטור של המועצות הדתיות וחברות הקדישא, מסדיר את פעילותן ומפקח עליהן. ביקורות העומק נערכות כחלק משיפור הבקרה והפיקוח. בשנתיים האחרונות המשרד פעל להתוויית מדיניות בקרה מובנית, המבוססת על עקרונות של ניהול סיכונים ומאפשרת ביצוע בקרה סדורה באמצעות איסוף נתונים בני השוואה בין המועצות השונות. בקרה זו, המכונה "מועצות בצבעים", אפשרה לקבוע מפתח מסודר לביצוע בקרה בהתאם למיקום המועצה ביחס לפרמטרים שנקבעו.

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
פרויקטים מקודמים בתחום הנגשת אוצר הרוח היהודי[7]	130	130	=
2023 | **130** 2024 | **130**			

7 המדד כולל את תמיכת המשרד בפרויקטים של הנגשת תכנים מאוצר הרוח היהודי במוקדי הפעילות ברחבי הארץ, נוסף על התמיכה באירועי תרבות ומורשת יהודית ובאירועים שמארגנים רבני קהילות. באמצעות הפרויקטים המשרד מנגיש את ערכי המורשת והזהות היהודית לכלל הציבור, תוך הכרה בזהות היהודית-ישראלית כאוצר אישי, חברתי ולאומי, התורם לחוסן הלאומי, לשייכות וללכידות החברתית.

מטרות ויעדים

1 אספקת שירותי דת איכותיים, נגישים ומקצועיים לציבור, תוך שימוש ברב-ערוציות, דיגיטציה וחדשנות

יעד 1.1: הנגשה מיטבית של מידע חשוב לציבור צרכני שירותי הדת תוך שימוש ברב-ערוציות, שיתוף ציבור, דיגיטציה וחדשנות

יעד 1.2: תמיכה בפיתוח פיזי ושירותי של מבני הדת

יעד 1.3: מוכנות של כלל גופי הקבורה לתרחישי חירום, כולל מגיפת הקורונה

2 הכשרה, פיתוח וחיזוק ההון האנושי ותודעת השירות במועצות הדתיות ובגופים המפוקחים

יעד 2.1: חיזוק ההון האנושי במועצות הדתיות ובגופי הקבורה והסדרה ארגונית כחלק משיפור השירות הניתן בכל התחומים

יעד 2.2: חיזוק האכיפה והביקורות על גופי הקבורה והרחבת ההדרכות המקצועיות

יעד 2.3: חיזוק ההון האנושי ושיפור מערך השירות, פניות ציבור והנגשת מידע בתחום הקבורה למשפחות

3 העמקת התכנון האסטרטגי ותהליכי ביקורת ובקרה על תחומי פעילות המשרד, המועצות הדתיות והגופים המפוקחים לטובת שיפור השירות לאזרח

יעד 3.1: הטמעת חשיבה אסטרטגית ארוכת טווח וגזירת משמעויות מתוכה

יעד 3.2: שיפור וייעול של תהליכי עבודה במשרד, בדגש על יחידות המטה הנותנות שירותים

יעד 3.3: חיזוק ההון האנושי בהיבטי ההדרכה, תנאי השירות והמחוברות הארגונית

יעד 3.4: קיום בקרה אפקטיבית ומשמעותית בזמן אמת על תחומי פעילות המשרד ועל המועצות הדתיות

יעד 3.5: קידום פתרון לסוגיית פיזור סמכויות בין רשויות במערך הקבורה הארצי וחיזוק יכולות האכיפה של המשרד בתחום

יעד 3.6: חיזוק מועצות בתי עלמין קיימות והקמת מועצות בתי עלמין אזוריות, תוך איחוד גופי קבורה

יעד 3.7: היערכות אסטרטגית למלאי קברים ביחס לגידול באוכלוסייה ומתן פתרונות קבורה לכלל אזרחי ישראל

4 העמקת ההיכרות של כלל החברה הישראלית עם תכנים מאוצר הרוח היהודי

יעד 4.1: הנגשת תכנים מאוצר הרוח היהודי באמצעות מפגשי לימוד

יעד 4.2: הפיכת ערך השבת לנכס לאומי ומקור השראה לפתרון סוגיות חברתיות

יעד 4.3: חיזוק המימד הקהילתי באזורים עירוניים באמצעות ריטואלים, תכנים וערכים יהודיים

יעד 4.4: חיזוק מנהיגות המתבססת על ערכי המסורת ומורשת ישראל

עיקרי תכנית העבודה

1 אספקת שירותי דת איכותיים, נגישים ומקצועיים לציבור, תוך שימוש ברב-ערוציות, דיגיטציה וחדשנות

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מידת שביעות הרצון משירותי הדת הניתנים	80	85	12/2022	-

יעד 1.1: הנגשה מיטבית של מידע חשוב לציבור צרכני שירותי הדת תוך שימוש ברב-ערוציות, שיתוף ציבור, דיגיטציה וחדשנות

משימות מרכזיות

- הקמת מוקד משרדי אחיד לפניות ציבור בכלל תחומי השירות
- הטמעת מודול קבורה במערכת המקוונת "שירת הים"
- השלמת הטמעת מודול נישואין וכשרות של "שירת הים" בכל לשכות הנישואין
- יישום טפסים מקוונים לתחום הנישואין
- מאגר ממוחשב לבירורי יהדות יוצאי אתיופיה
- ריכוז צוות הנגשה - לבחינת דרכים לשיפור ולהנגשת שירותי הדת לציבור לאור אתגרי התקופה

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הגשת תכנית עבודה מתועדפת	-	✓	9/2022	-
ביקורות עומק על התנהלות מוקד המשרד שבוצעו	-	8	12/2022	-
סיום הטמעת מודול נישואין	-	✓	6/2022	-
שיעור שינויים ושיפורים ברמת עדיפות גבוהה שבוצעו במערכת "שירת הים"	-	100%	12/2022	-
טפסים מקוונים חדשים שעלו לאוויר ונגישים לשימוש	-	5	12/2022	-
השקת פלטפורמה ממוחשבת למאגר בירור יהדות יוצאי אתיופיה	-	✓	3/2022	-
שיתופי הציבור שבוצעו בתחומי השירות שנבדקו	3	2	12/2022	-
שולחנות עגולים שהתקיימו עם נותני השירות בתחומים השונים	2	2	6/2022	-
הגשת דו"ח מסקנות לשיפור ההנגשה לשר ולמנכ"ל המשרד	-	✓	6/2022	-

יעד 1.2: **תמיכה בפיתוח פיזי ושירותי של מבני הדת**

משימות מרכזיות

- מיפוי אסטרטגי של בתי עלמין בארץ לקבורה יהודית ואזרחית
- ליווי הנדסי לבניית מבני דת
- חלוקת כספי עיזבונות המדינה
- תקצוב פיתוח מבני דת

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
השלמת מיפוי בתי העלמין	-	✓	12/2022	-
תיקים שנבדקו וטופלו	100	100	12/2022	-
גופים שנבדקו לטובת אישור סופי והגשה למשרד המשפטים	30	30	12/2022	-
תיקים ששולמו	100	100	12/2022	-

יעד 1.3: **מוכנות של כלל גופי הקבורה לתרחישי חירום, כולל מגיפת הקורונה**

משימות מרכזיות

- הכנת תכנית אסטרטגית לתפיסת הפעלת תחום החירום במשרד

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הגשת מסמך הפעלת תחום החירום למנכ"ל	-	✓	3/2022	-

2 הכשרה, פיתוח וחיזוק ההון האנושי ותודעת השירות במועצות הדתיות והגופים המפוקחים

מדדי הצלחה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
נותני שירותי הדת שעברו הכשרות ייעודיות משרדיות במהלך השנה	450	450	12/2022	-

יעד 2.1: חיזוק ההון האנושי במועצות הדתיות ובגופי הקבורה והסדרה ארגונית כחלק משיפור השירות הניתן בכל התחומים

משימות מרכזיות

- המשך היישום של החלטת ממשלה בנושא הסדרת שירותי דת לעדה האתיופית
- הכשרה ושיפור מיומנויות רבנים וקייסים
- המשך התהליך של הסדרת תקינה במועצות הדתיות - בקרה
- שיתוף פעולה עם משרד הפנים בתכניות "עתידים" ושילוב חרדים
- הכשרת יושבי ראש מועצות דתיות
- הקמת מאגר למינוי ממונים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
תקני קייסים ורבנים שאוישו במועצות הדתיות	6	6	12/2022	-
הדרכות שקוימו	4	4	12/2022	-
מידעוני רענון ידע שפורסמו	2	2	12/2022	-
תקנים שבוצעה בהם ביקורת הסדרה	-	40	12/2022	-
שילוב צוער/ת במועצה דתית	-	✓	12/2022	-
מחזורי הכשרה שבוצעו	4	4	12/2022	-
מאגר ממונים פעיל	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
משתתפים שסיימו בהצלחה את הקורס	20	20	12/2022	-

יעד 2.3: **חיזוק ההון האנושי ושיפור מערך השירות, פניות ציבור והנגשת מידע בתחום הקבורה למשפחות**

משימות מרכזיות

- ליווי ומעקב למוקד 0120* - שיפור נגישות המידע ומתן פתרונות קבורה

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פניות חריגות שטופלו על ידי היחידה	96	96	12/2022	-
פורסם קמפיין הקבורה לציבור	-	✓	12/2022	-

3 העמקת התכנון האסטרטגי ותהליכי ביקורת ובקרה על תחומי פעילות המשרד, המועצות הדתיות והגופים המפוקחים לטובת שיפור השירות לאזרח

מדדי הצלחה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
ביקורות עומק שנערכו בקרב המועצות הדתיות וגופי הקבורה	60	70	12/2022	-
הגשת המלצות תכנית אסטרטגית לשר ולמנכ"ל	-	✓	3/2022	-

יעד 3.4: קיום בקרה אפקטיבית ומשמעותית בזמן אמת על תחומי פעילות המשרד ועל המועצות הדתיות

משימות מרכזיות

- מיפוי ותיקון ליקויי בטיחות במקומות קדושים
- היערכות לקיום הילולת הרשב"י (רבי שמעון בר יוחאי)

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש מתווה להילולת הרשב"י	-	✓	3/2022	-
ביצוע תחקיר והפקת לקחים	-	✓	6/2022	-
גיבוש תכנית עבודה ותעדופים	-	✓	6/2022	-

יעד 3.5: קידום פתרון לסוגיית פיזור סמכויות בין רשויות במערך הקבורה הארצי וחיזוק יכולות האכיפה של המשרד בתחום

משימות מרכזיות

- הקמת צוות בין-משרדי לבחינת כלל היבטי הקבורה

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הסדרת הסמכויות והאחריות בתחום הקבורה בין משרדי הממשלה והגופים השונים	-	✓	12/2022	-

4 העמקת ההיכרות של כלל החברה הישראלית עם תכנים מאוצר הרוח היהודי

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
משתתפים בפעילויות עם תכנים מאוצר הרוח היהודי	300,000	300,000	12/2022	-
פרויקטים שקודמו בתחום הנגשת אוצר הרוח היהודי	130	130	12/2022	-

יעד 4.1: הנגשת תכנים מאוצר הרוח היהודי באמצעות מפגשי לימוד

משימות מרכזיות

- פרויקט "חיילים משוחררים"
- פרויקט "בין תיכון לצבא"
- הקמת מערך בחינות נשים[8]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
סניפים חדשים שנפתחו	-	3	12/2022	-
סניפים שקיימו שיתוף פעולה עם גורמים עסקיים	-	3	12/2022	-
שיעור התנועות/הארגונים המשלחים שממשיכים בתכנית	-	70%	12/2022	-
מידת שביעות הרצון הממוצעת בסקר שנערך	-	80%	12/2022	-

מדדי הצלחה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הפעלת מערך בחינות נשים	-	✓	12/2022	-

יעד 4.2: הפיכת ערך השבת לנכס לאומי ומקור השראה לפתרון סוגיות חברתיות

משימות מרכזיות

- מיזם משותף מכון שבת

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הפקה של כנס השבת השני	-	✓	12/2022	-
שיתופי פעולה שהתקיימו עם רשויות מקומיות בנושא השבת	-	4	12/2022	-

8 כחלק ממגמה לעודד שילוב נשים בשירותי הדת פועל המשרד להקמת מערך בחינות ידע הלכתי שיאפשר גם לנשים להיבחן ולקבל הכרה ממלכתית.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיתופי פעולה שהתקיימו עם ארגונים חברתיים בנושא השבת	-	10	12/2022	-

יעד 4.3: חיזוק המימד הקהילתי באזורים עירוניים באמצעות טקסים, תכנים וערכים יהודיים

משימות מרכזיות

- קידום נושא הקהילתיות בפרויקטים השונים של זהות יהודית
- פרויקט סטודנטים לעידוד מעורבות חברתית וזהות יהודית
- פרויקט רכזי זהות יהודית בקהילה - לחיזוק המרקם הקהילתי סביב מעגל אירועי השנה

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור ביצוע פעילויות מוכוונות למימוש יעדים אסטרטגים שהוגדרו לנושא הקהילתיות	-	80%	12/2022	-
שיעור המשתתפים שסיימו את התכנית	-	80%	12/2022	-
קבוצות משפיעים קהילתיים שנפתחו בפיילוט	-	5	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מידת שביעות הרצון הממוצעת בסקר שנערך	-	80	12/2022	-

יעד 4.4: חיזוק מנהיגות המתבססת על ערכי המסורת ומורשת ישראל

משימות מרכזיות

- הקמת מיזם משותף בנושא מסורתיות

מדדי הצלחה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
חתימת הסכם עם ארגון ייעודי להפעלת מיזם משותף בנושא מסורתיות	-	✓	12/2022	-

הנהלת בתי הדין הרבניים

תכנית העבודה לשנת 2022

מנהל בתי הדין הרבניים **הרב דוד מלכא - דיין**

2022

הקדמה: **מנהל בתי הדין הרבניים**

הרב דוד מלכא - דיין

בס"ד

תכנית העבודה לשנת תשפ"ב-תשפ"ג, 2022, המוגשת לכם בזה היא פרי עמל ומחשבה של הנהלת בתי הדין והמזכירים הראשיים. בתכנית זו הוצבו מטרות ויעדים, אשר מימושם יאפשר מתן שירות טוב יותר לבאים בשערי בתי הדין.

השגת המטרות והיעדים מחייבת סיוע ושיתוף פעולה של כל בעלי התפקידים בהנהלת בתי הדין עם המזכירים הראשיים ועובדי המינהל.

מערך המחשוב בבתי הדין הרבניים עומד לפני אפיון ופיתוח מערכת מחשוב חדשה, ואנו נמשיך לפעול לשיפור התשתיות הפיזיות והטכנולוגיות ולהרחבת הממשקים הדיגיטליים והשירותים המקוונים לציבור.

בתי הדין אמונים על פעילות מתמדת, המבקשת לשפר את היחס לפונים לבתי הדין בתחום האנושי והבין-אישי.

ועדת היגוי לכתיבת אמנת שירות שפעלה בהנחיה מקצועית של רשות התקשוב הממשלתי סיימה לאחרונה את עבודתה ואישרה את נוסח האמנה, שמימושה בפועל ישפר מאוד את השירות לציבור.

בעזרת השם יתברך נפעל יחד כאיש אחד ובלב אחד כמשפחה מלוכדת וכמשרתי ציבור למימוש היעדים והמטרות, הן במלאכת השיפוט והן בעבודת הקודש בבתי הדין הרבניים.

יהי רצון ונזכה לרומם קרנם של בתי הדין הרבניים, לקדש שם שמים ברבים ולהאהיב שמו על בריותיו, ויקוים בנו "אז יקרא לך עיר הצדק קריה נאמנה".

בכבוד ויקר

הרב דוד מלכא

מנהל בתי הדין הרבניים

עיקרי המדיניות - מדדים מרכזיים

1 מערך המחשוב בבתי הדין הרבניים

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
בחירת טכנולוגיה להשלמת פיילוט באחד מבתי דין	-	✓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
הטמעת טכנולוגיה לתיעוד הדיונים בכלל בתי הדין[1]	-	-	↑
2024 | ✓			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שדרוג מערכת המחשוב של בתי הדין הרבניים ומעבר למערכת "שירה דור ב"[2]	-	-	↑
2024 | ✓			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
השירותים הדיגיטליים הנגישים לציבור באתר בתי הדין	2	4	↑
2023 | **4** 2024 | **4**			

1 הנהלת בתי הדין הרבניים מקדמת הקמה של מערך טכנולוגי חדשני לשיפור תיעוד הדיונים, ובכלל זה בחינת טכנולוגיות מתקדמות, שיאפשרו את הקמת "בית הדין העתידי". במסגרת זו, מתוכננת בחירת טכנולוגיה להשלמת פיילוט באחד מבתי הדין ומימוש מסקנות מהפיילוט לטובת הרחבת הפעילות בכלל בתי הדין, עד להטמעת טכנולוגיה מותאמת בשנת 2024.

2 מערכת שירה - מערכת תפעולית לניהול פעילות השיפוט בבתי הדין הרבניים. בדור ב' תשודרג המערכת התפעולית ותחליף את מערכת שירה דור א'.

2 טיפול בתקני כוח אדם לשיפור השירות בבתי הדין[3]

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
אישור מתווה לתקני כוח אדם לשיפור השירות	-	✓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
אישור לאצילת סמכויות תקינה,[4] שהתקבל על ידי נציבות שירות המדינה[5]	-	✓	-

3 כתיבת אמנת שירות לציבור[6]

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
פרסום אמנת שירות לציבור	-	✓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
ציון מדד השירות לציבור[7]	65 (2020)	66	↑
2023 | **66** 2024 | ***67-69***			

3 על מנת לשפר את השירות לציבור בבתי הדין הרבניים נדרשת תוספת תקני דיינים ותקנים מינהליים, הנדרשים להרכב השיפוטי ולמזכירויות בתי הדין. בהתאם לכך, הנהלת בתי הדין מעדכנת את הגדרת תכולת התפקידים, ובשנתיים האחרונות אף החל תהליך מיפוי לתפקידים השונים בבתי הדין וביחידות ההנהלה.

4 אצילת סמכויות מנהליות בהתאם לנאמר בדו"ח הרפורמה של נציבות שירות המדינה, לצורך חיזוק הגמישות הניהולית והעצמאות התפקודית של יחידות הסמך ומשרדי הממשלה.

5 בשנת 2023 יבוצעו יישום והטמעה של אצילת הסמכויות, ובשנת 2024 תבוצע הרחבה שלהן בהתאם להנחיות נציבות שירות המדינה.

6 הנהלת בתי הדין הרבניים רואה חשיבות רבה בקידום ובשיפור השירות לציבור, ולשם כך הוקמה לאחרונה ועדת היגוי לכתיבת אמנת שירות לבתי הדין הרבניים, שתקבע נורמות לתהליכי עבודה בבתי הדין ובהנהלה. הוועדה פועלת יחד עם רשות התקשוב הממשלתי ובהנחייתה המקצועית. במסגרת המהלך נפתח הליך לסיווג כלל סוגי התובענות והבקשות המוגשות מרחוק לבתי הדין. בהמשך יבוצעו עדכונים בתהליכי העבודה, מתוך שאיפה לייעל את השירות ולקצר את זמני ההמתנה לבאי בתי הדין בשלבי הטיפול השונים.

7 תוצאות סקר מדד איכות השירות הממשלתי לשנת 2021 טרם פורסם. בשנת 2020 ציון בתי הדין הרבניים עמד על 65, לאחר שיפור בנקודה לעומת שנת 2019. היעד לשנת 2022 יהיה שיפור נוסף בנקודה אחת לעומת שנת 2021.

4 שיפור תנאי הדיור של בתי הדין ומיקומם[8]

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
מציאת דיור חלופי לבית הדין הרבני האזורי בתל אביב	-	✓
שיפוץ בית הדין הרבני האזורי בטבריה	-	✓
ביצוע פרוגרמה עדכנית לבית הדין האזורי בצפת	-	✓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
סך השיפוצים והעתקות הדיור בבתי הדין הרבניים (מצטבר)	-	1	↑
2023 | **2** 2024 | **3**			

8 בפני בתי הדין הרבניים עומדת המשימה להקים משכן קבע לבית הדין הגדול. למטרה זו כבר הוקצה שטח בקריית הממשלה. הנהלת בתי הדין תקדם את המגעים שמתנהלים עם גורמים שלטוניים שונים, בהם משרד האוצר, מינהל מקרקעי ישראל, עיריית ירושלים ועוד.

מטרות ויעדים

1 שיפור השירות

יעד 1.1: יישום אמנת שירות בבתי הדין הרבניים

יעד 1.2 : יצירת אחידות במסירת המידע ואופן מתן השירות בערוצי השירות השונים

יעד 1.3: שיפור תהליכי עבודה, נהלים ורגולציה, והפחתת בירוקרטיה

יעד 1.4: הרחבת השירותים והפעולות לשימוש הציבור בערוצי התקשורת השונים

יעד 1.5: העמדת מידע נגיש לציבור בשקיפות באמצעים דיגיטליים

2 שדרוג והרחבת תשתיות ושירותים טכנולוגיים

יעד 2.1: הרחבת האמצעים הדיגיטליים והמקוונים לשימוש הציבור

יעד 2.2: שיפור מערכות המידע ושדרוגן

יעד 2.3: הטמעת הידע וקיום הדרכות לשימוש במערכות המחשוב

יעד 2.4: ניהול, שיתוף והנגשת הידע הארגוני

יעד 2.5: שיפור הביטחון ואבטחת המידע

3 שיפור ההון האנושי

יעד 3.1: פיתוח ושיפור הידע המקצועי והמיומנויות של עובדי הארגון

יעד 3.2: שיפור השירות הפנים ארגוני

יעד 3.3: חיזוק השדרה הניהולית והסדרת תקני עובדים

יעד 3.4: מיפוי משרות הדורשות אפיון והגדרתן מחדש

יעד 3.5: שקיפות והצגת נתונים למנהלי הארגון

4 שיפור תשתיות פיזיות

יעד 4.1: בינוי בתי דין חדשים

יעד 4.2: שיפוץ בתי דין קיימים

יעד 4.3: שיפור הארגונומיה בסביבת העבודה בבתי הדין

המשרד לשיתוף פעולה אזורי

תכנית העבודה לשנת 2022

השר לשיתוף פעולה אזורי **עיסאווי פריג'**
מנכ"לית המשרד לשיתוף פעולה אזורי **רוני אֶלון**

2022

הקדמה: **השר לשיתוף פעולה אזורי**

עיסאווי פריג' (عيساوي فريج)

אישור תקציב המדינה לשנים 2021 ו-2022 הביא לסיומה תקופה ארוכה של חוסר ודאות, שמאפשרת כעת למשרד לשיתוף פעולה אזורי ולכלל משרדי הממשלה השונים לחזור אל שולחן השרטוט על מנת להתוות חזון חדש ועדכני לצד בניית תכנית עבודה אופרטיבית לקידומה של מדינת ישראל במרחב ולפיתוח השותפויות האזוריות שלנו בשנים הקרובות.

אנו חיים בתקופה מרתקת, תקופה של שינויים ושל תמורות, שיכולים להפוך להזדמנויות לכלל אזרחי ישראל, בהווה ובעתיד. בתקופה שחלפה מאז החתימה על הסכמי אברהם אנו עדים לשינויי השיח, לשיתופי פעולה חדשים ולמגוון האפשרויות שנפתחו בפני כלל הסקטורים ותושבי מדינות האזור. חזינו בהתפתחות המסחר, התיירות, קשרי התרבות ומעל לכול נוכחנו עד כמה גדול הרצון של אזרחי ישראל ושל תושבי מדינות האזור להכיר אלה את אלה, לשתף פעולה ולפעול יחד למען קידום האזור שאנו חיים בו.

כל צעד לשילובה של מדינת ישראל באזור מביא עימו גם אחריות גדולה, אותה חולקים כל תושבי האזור. מדינת ישראל הופכת אט אט ממדינת אי משגשגת, אך מנותקת, למדינה שמשולבת בסביבתה הגיאוגרפית והפוליטית ומחויבת לפעילות משותפת למען האזור כולו - כלכלית, חברתית, סביבתית ואקלימית. התפתחות זו הולכת יד ביד עם תהליכים חיוניים לסגירת פערים בחברה ולקידום היחסים בין הקבוצות השונות בתוך המדינה פנימה.

לכן החלטנו במשרד לשיתוף פעולה אזורי להוביל ולתמוך בשנה הקרובה בשורה של מיזמים משותפים, שיאפשרו קירוב ושיתוף פעולה משמעותי בין ישראל למדינות האזור ולאזרחיהן. בכך אנו מבקשים לייצר כר פורה לפיתוח מיזמים משותפים לבנייה של תשתית אזורית יציבה ומתקדמת בין ממשלות, בין חברות ובעיקר בין העמים השונים במרחב, למען הדור הבא של המזרח התיכון. את כל אלה נעשה באמצעות פרסום "קולות קוראים", פיתוח שותפויות ממשלה וקידום מיזמים אזוריים בתחומים מגוונים, בהם תרבות, ספורט, חינוך, אקדמיה, תיירות, כלכלה, סביבה, מגדר ועוד.

לצד מחויבותנו לקידום קשריה של מדינת ישראל עם מדינות האזור ולפיתוחם, משימה נוספת שלקחנו על עצמנו, כחלק מיעדי המשרד כפי שהוגדרו עם הקמתו, היא קידום שיתוף הפעולה הכלכלי-אזרחי בין מדינת ישראל לפלסטינים. בשנים האחרונות הלכו והתמעטו הקשרים הדו-לאומיים בין ישראל והרשות הפלסטינית, במקביל לירידה התלולה בתמיכה הכלכלית הבין-לאומית ברשות. אני מאמין שיציבות כלכלית פלסטינית, היא אינטרס הדדי ישראלי ופלסטיני ראשון במעלה, ומתוך תפיסה זו פועל לחיזוק המגעים הישירים בין שרי ממשלת ישראל לשרים ברשות הפלסטינית, במקביל לחידוש פעולת הוועדה הכלכלית הישראלית הפלסטינית המשותפת, ה-JEC, כבסיס לחידוש השיח הכלכלי בין ישראל לבין הרשות הפלסטינית.

אין ספק שלפנינו משימות גדולות וחשובות. לצד האתגרים הרבים, האזור שאנו חיים בו טומן בחובו גם הזדמנויות ואפשרויות אין ספור. הזדמנויות שבכוחן להביא רווחה ותקווה לאזרחי מדינות האזור כולו. בשנה הקרובה אנו מצפים להפשיל שרוולים ולהתחיל בביצוע המלאכה החשובה והמורכבת לקידום שיתופי הפעולה האזוריים בדגש על מעורבותם ותרומתם של כל אזרחי ישראל, על מנת להעצים את תרומתנו לקידום האזור ולפיתוחו, על כל היבטיו.

הקדמה: **מנכ"לית המשרד לשיתוף פעולה אזורי**

רוני אֶלון (رونيي ألون)

החתימה על הסכמי אברהם היוותה מעין מפץ אזורי גדול. בעקבותיהם, מדינת ישראל עוברת שינוי דרמטי: ממצב של כלכלה ושל תודעת אי - להיפתחות למרחב הקרוב לנו. עם החתימה על הסכמים אלה נראה, כי שליחותו של המשרד לשיתוף פעולה אזורי הופכת לאחת המשימות החשובות והמרגשות של דורנו - השתלבותה של מדינת ישראל באזור כשותפה בסלילת דרך של תקווה וצמיחה למרחב כולו.

המשרד לשיתוף פעולה אזורי, בהובלתו של השר פריג', מחדש את פניו ומדייק את שליחותו ותפקידו בנוף הממשלתי. 3 משימות מרכזיות מונחות לפנינו: אזרוח השיח הכלכלי והאזרחי בין ישראל ובין הפלסטינים; רתימת משרדי הממשלה השונים לטובת קידום שיתופי פעולה אזוריים באמצעות מינוף האנרגיה היצירתית שמגיעה מהמגזר העסקי והשלישי אל תוך הממשלה עצמה, וזאת מתוך הבנה "שהסכמים חותמים בין מדינות - ושלום עושים בין עמים"; וביסוס המשרד כמוקד ידע לשיתוף פעולה אזורי וכן כשחקן מרכזי בפיתוח ובהובלת מיזמים אזוריים, שנועדו להתמודד עם אתגרים משותפים במרחב. לצד אלה נוספת משימה חשובה לא פחות: מינוף הפוטנציאל של החברה הערבית בקידום יחסיה של ישראל עם שכנותיה.

כיום, עם בנייתו מחדש של המשרד בהתאם לייעודו, עומד המשרד על שתי רגליים: האחת, ממוקדת בהעמקת שיתוף הפעולה הכלכלי והאזרחי בין מדינת ישראל לפלסטינים, תוך חתירה למיצוי הזדמנויות המהוות "Win Win" לשני הצדדים. בליבה של עשייה זאת מונחת עבודת מטה לחידוש פעולת הוועדה הכלכלית המשותפת (ה-JEC) בשותפות משרד הכלכלה, שהובלתה מצויה בתחום סמכותו ואחריותו של המשרד; ייזום ותמיכה בפרויקטים כלכליים ואזרחיים, המחזקים את האינטרסים המשותפים לשני הצדדים וכן חיזוק הקשרים בין החברות האזרחיות; לצד זאת, מוביל המשרד מחקרים וסקרים לגיבוש גוף ידע זמין ונגיש לממשלה ולציבור הרחב בתחומים אלה.

הרגל השנייה של המשרד עוסקת בפיתוח יחסיה של מדינת ישראל עם מדינות האזור, בדגש על שכנותינו הערביות, בשלוש תצורות שונות: ראשית, באמצעות מבחני תמיכה ו"קולות קוראים", שתכליתם עידוד יזמות והידוק הקשרים בין החברות האזרחיות במרחב, בפרט בתחומי ההשכלה הגבוהה, החינוך, התרבות והספורט; שנית, באמצעות שותפויות ממשלה. בהקשר זה מקדם המשרד פרויקטים שונים בשותפות עם משרדי הממשלה השונים בישראל ובמדינות האזור וביחד עם שחקנים חוץ-ממשלתיים. בפרט מקדם המשרד חילופי ידע, יצירת פורומים אזוריים ופרויקטים משותפים בתחומי חדשנות, תיירות, בריאות, נשים, סביבה, תרבות, חינוך וספורט. שלישית, באמצעות קידום מיזמים אזוריים. בעת הזאת מאמציו של המשרד ממוקדים בקידום מיזם "שער הירדן", פרויקט תשתית היסטורי של מדינת ישראל עם ממלכת ירדן, המקודם בשותפות עם משרדי ראש הממשלה, החוץ, הכלכלה והתחבורה.

בשנת 2022 הציב לעצמו המשרד בהובלת השר פריג' יעדים שאפתניים, הנותנים, בין היתר, ביטוי להבנה, שהשתלבותה של ישראל במרחב לא מתמצה בפיתוח שיתופי הפעולה הכלכליים - אלא נדרשת ליסודות חזקים, המושתתים על פיתוח שפה והיכרות בין-תרבותיות בינינו לבין שכנינו. בתוך כך אנו זוכרים כל העת, כי מדינת ישראל עצמה צריכה לשמש דוגמה ומודל ליחסים בין ערבים ליהודים וכי ביסוס שותפות אמיצה זו מתחילה כאן, בבית. אנחנו מזמינים אתכם, יזמיות ויזמים, מהממשלה ומחוצה לה, שמשימות המשרד קרובות לליבם, להצטרף אלינו למסע. יחד, ביצירתיות, בלב פתוח ובשיתופי פעולה, נוכל לאתגר.

עיקרי המדיניות - מדדים מרכזיים[1]

1 קידום שיתופי פעולה כלכליים ואזרחיים בין ישראלים ופלסטינים לתועלת ההדדית של שתי החברות והכלכלות[2]

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
פתרונות שייושמו להפחתת עלויות או להסרת חסמי יבוא ליבואנים הפלסטינים	-	2
גיבוש תכנית בשותפות משרד הבריאות להשתלמות מקצועית של רופאים פלסטינים בבתי חולים בישראל	-	✓
הקמת מרכז להכשרות ומיונים מקצועיים לעובדים פלסטינים בענף הבניה בשותפות משרד השיכון[3]	-	✓
קיום כנס תיירנים לעידוד שיתופי פעולה ישראליים-פלסטיניים בתחום התיירות[4]	-	✓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
גיבוש עבודת מטה לחידוש פעילות הוועדה הכלכלית המשותפת הישראלית-פלסטינית (ה-JEC), לטיפול בסוגיות כלכליות בכפוף לתיאום פנים ממשלתי	-	✓	↑

1 בעקבות שינויים במדיניות האסטרטגית של המשרד שונו הניסוחים של עיקרי המדיניות לעומת אלו שהופיעו בקובץ עיקרי המדיניות של הממשלה ה-36.

2 המשרד לשיתוף פעולה אזורי שם לעצמו ליעד לפתח ולחזק את הקשר הכלכלי-אזרחי של מדינת ישראל עם הרשות הפלסטינית (להלן "הרש"פ") ולפעול להגברת האמון בין הצדדים מתוך תפיסה כי יציבות כלכלית פלסטינית היא אינטרס ישראלי. בהתאם להחלטת ממשלה מס' 346 מיום 7/6/2010, יהיה המשרד אחראי על פעילות הוועדה הכלכלית המשותפת הישראלית-פלסטינית (Joint Economic Committee). המשרד יפעל מול הגורמים העוסקים בפיתוח אזורי, לרבות גיוס משאבים ועידוד השקעות, במטרה לקדם שיתוף פעולה בנושאים כלכליים ואזרחיים ויופקד על תיאום בין משרדי הממשלה הרלוונטיים.

3 המרכז יוקם בטרקלין העסקים שער אפרים. בנוסף, המרכז יסייע בתמיכה בהקמת מוקד למיצוי זכויותיהם בשיתוף עם משרד השיכון והתאחדות הקבלנים בוני הארץ.

4 שיתוף פעולה שיזם ומוביל המשרד לשיתוף פעולה אזורי עם משרדי התיירות והתרבות והספורט. במסגרת זאת מקדם ומתמרץ המשרד פיתוח ענף של "תיירות חוצת גבולות", שבמסגרתה המשרד מפתח ומפיץ נוהל, התומך ביזמים ובחברות המפיקים אירועים תרבותיים וספורטיביים, במטרה לעודד אותם לייצר פעילות חוצת גבולות, כדוגמת מרתונים חוצי גבולות, ספארי צלילה, פסטיבלים ועוד. במסגרת עידוד פעילות זו מתקיימים גם מפגשים מקצועיים, משלחות וכנסים עם יזמים בארץ ומהעולם בשדות אלה. בנוסף, פרסם המשרד "קול קורא" בנושא אירועי תרבות וספורט חוצי גבולות לרשויות.

2 ביסוס המשרד כמוקד ידע בתחום שיתוף הפעולה האזורי

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
סקירות שפורסמו ביחס לנתוני הסחר בין ישראל למדינות האזור	1	3
סקירות כלכליות שפורסמו אודות כלכלת הרשות הפלסטינית ונתוני המסחר בין ישראל לפלסטינים	1	2
ביצוע מחקר אסטרטגי על אודות קשרי הגומלין הכלכליים בין ישראל לפלסטינים	-	✓
קיום כנס שנתי בנושא שיתופי פעולה עסקיים בין ישראלים ופלסטינים	-	✓
גיבוש תפיסת הפעלה למוקד ידע	-	✓

3 יישום החלטת ממשלה מס' 602 (מכסת עובדים פלסטינים להיתרי עבודה בענף ההיי-טק בישראל)[5]

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
יישום החלטת ממשלה 602 והובלת עבודת הצוות הבין-משרדי שנקבע לבחינת השפעות ההחלטה, וריכוז וכתיבת דו"ח הצוות הבין-משרדי[6]	-	✓
ביצוע סקר בקרב מעסיקים בענף ההיי טק הישראלי	-	✓
ביצוע סקר בקרב מועמדים פלסטינים פוטנציאליים בוגרי מקצועות טכנולוגיים ביחס לביקושים לעבודה, להיצע, לחסמים ולעמדות	-	✓

5 בהתאם להחלטת הממשלה מס' 602 מיום 07/11/2021 בדבר "עובדים לא ישראלים בענפי התעשייה והשירותים ותיקון החלטת ממשלה", המשרד לשיתוף פעולה אזורי אמון על העמקת מיצוי הפוטנציאל בשיתוף הפעולה הכלכלי, בין היתר, בדרך של הגברת שילובם של עובדים פלסטינים בענפי התעשייה, השירותים וההיי-טק.

6 בהחלטת הממשלה מס' 602 הוחלט לראשונה על מכסה לעובדים פלסטינים בענף ההיי-טק לתקופת ניסיון של 3 שנים. כחלק מההחלטה הוחלט למנות צוות בין-משרדי בראשות המנהלת הכללית של המשרד לשיתוף פעולה אזורי, שיבחן, בין היתר, את השפעת ההחלטה על חיזוק ענף ההיי-טק הישראלי בהתאם לצרכיו בכוח אדם מיומן מחוץ לישראל, את הביקוש לעובדים פלסטינים בענף ההיי-טק בישראל והשפעתו על עובדים ישראלים בענף ועל הכלכלה בשטחי הרשות הפלסטינית. הצוות יציג את ממצאיו והמלצותיו לשרים המופיעים בהחלטה אחת לשנה.

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
ריכוז, תיאום מעקב ובקרה אחר פעילות עבודת הצוות הממשלתי הבין-משרדי לשם יישום החלטת ממשלה מס׳ 602	-	✓	↑

4 קידום שיתופי הפעולה הכלכליים והאזרחיים בין תושבי ישראל לתושבי האזור ומינוף הפוטנציאל של החברה הערבית לקידום יחסיה של ישראל עם שכנותיה

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
פעילויות ופרויקטים שנתמכו על ידי המשרד לטובת קיום פעילות המקדמת שיתופי פעולה אזוריים, במסגרת מאמצי המשרד לעודד יזמות בקרב גורמי חברה אזרחית ישראליים[7]	-	50
פרויקטים שבוצעו ביוזמת המשרד בשותפות עם גורמים ממשלתיים וחוץ-ממשלתיים לטובת קידום שיתוף פעולה אזורי[8]	3	10
משתתפים מקרב "הדור הבא" בישראל, צעירים יהודים וערבים, וכן מקרב ההחברה הערבית בישראל בכל הגילאים, שלקחו חלק בפעילויות לקידום שיתוף פעולה אזורי במסגרת הפעילויות השונות שבוצעו או נתמכו על ידי המשרד[9]	200	500
כנסים ואירועים שנערכו לטובת קידום שיתוף פעולה אזורי במסגרת פעילות המשרד בנושאים שבמיקוד,[10] בהם חדשנות, מים, פורומים עסקיים, בריאות (התמודדות עם סוכרת והשמנה כמגיפה אזורית), ספורט ועוד[11]	3	6

7 המשרד לשיתוף פעולה אזורי מפרסם ומנהל "קולות קוראים" ותמיכות לקידום ולעידוד היזמות בהיבטי שיתוף הפעולה האזורי בחברה האזרחית. כרגע נמצאים בתהליכי פרסום ותחילת בדיקה המבחנים הבאים, שניהולם מצוי באחריות האגף: "קול קורא" תרבות וספורט לרשויות מקומיות, "קול קורא" מיזמים חינוכיים לרשויות מקומיות, "קול קורא" למוסדות אקדמיים, "קול קורא" לאילת-אילות למיזמים כלכליים ותיירותיים (בהמשך להחלטת הממשלה בנושא), מבחן תמיכה 3א לעמותות בתחומים מגוונים.

8 הפעילויות הפרויקטים הם חלק משותפויות שהמשרד יוזם עם משרדי הממשלה ועם גורמים חוץ-ממשלתיים לרבות התקשרויות, מיזמים משותפים, פעילות במסגרת מערכת השתתפויות וכו'.

9 על רקע מחקר שנערך בנושא נמצא, כי קיים פוטנציאל אדיר בחברה הערבית, שיכול לתמוך בקידום יחסיה של מדינת ישראל עם מדינות האזור ושאינו ממומש. לצורך כך פועל המשרד לשיתוף פעולה אזורי ליצירת תכנית עבודה משותפת עם המשרד לשוויון חברתי וארגונים נוספים, במטרה להביא לידי ביטוי ומימוש את הפוטנציאל הזה בהיבטים כלכליים, אזרחיים וחברתיים, שיובילו הן להגברת השתלבותה של החברה הערבית בישראל והן לחיזוק יחסיה של ישראל עם שכנותיה במרחב. כמו כן, המשרד לשיתוף פעולה אזורי רואה ערך משמעותי בשילוב צעירים בגילאי 12-24, יהודים וערבים, מישראל וממדינות האזור והרשות הפלסטינית בכלל הפעילויות המקדמות שיתוף פעולה אזורי, זאת כדי להנחיל מיומנויות ותשתית של שיתוף פעולה ארוך טווח.

10 לאור מיפוי שביצע המשרד לשיתוף פעולה אזורי הוחלט להתמקד בנושאים שזוהו כבעלי פוטנציאל לקידום שיתופי פעולה אזוריים ובהם: תרבות, ספורט, תיירות, חדשנות, כלכלה, חינוך, בריאות, חקלאות-מים-סביבה ומנהיגות נשית.

11 המשרד מוביל שיתופי פעולה עם ענפי-העל בספורט (כדורגל, הוועד האולימפי ועוד) במטרה לייצר חיבור בינם לבין מקביליהם במדינות האזור ובפרט במדינות המפרץ ובמרוקו. מטרת שיתופי פעולה אלה, שהניבו כבר השתתפות של נבחרת הנוער האמירתית הלאומית בטורניר החורף של ההתאחדות, לייצר שיתופי פעולה נרחבים בתחומי הספורט. בתוך כך: טורנירים משותפים לנבחרות צעירים ובוגרות מישראל וממדינות האזור, סמינרים מקצועיים למאמנים מהאזור, כנסים מקצועיים משותפים, מחנות ספורט משותפים ועוד.

משלחות אזרחיות (אנשי ונשות תקשורת, מנהיגי חינוך, אנשי עסקים ועוד) שהתקיימו, בנושאים אסטרטגיים ולקידום שיתופי פעולה אזוריים בתחומים שונים, למדינות שונות באזור[12]	-	4
תכניות לקידום שיתופי פעולה חינוכיים בין ישראל למדינות האזור[13]	-	2
מיזם משותף לביצוע הדברה ביולוגית באמצעות תנשמות בשותפות משרד החקלאות (המיזם פועל בשטחי הרשות הפלסטינית, בירדן ובמרוקו)	✓	✓
גיבוש פורום נשות תקשורת אזורי ופיתוח תכנית לקידום המוביליות החברתית של נשים באזור	-	✓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
פרויקטים לקידום שיתוף פעולה אזורי שבוצעו בשותפות בין-משרדית ובין-ממשלתית עם מוסדות אקדמיים וארגוני חברה אזרחית[14]	3	50	↑
2023 | **50** 2024 | **50**			

12 במסגרת פעילותו, מקדם המשרד משלחות שונות שתכליתן העמקת הקשר בין ישראל למדינות האזור ובין החברות האזרחיות במדינות אלה. בפרט נמצאות בתכנית העבודה של המשרד המשלחות הבאות שיבוצעו בשנת 2022: משלחות עיתונאיות לאיחוד האמירויות במסגרת אירוע האקספו של המשרד, שיתקיים בחודש מרץ בסמוך ליום האישה הבין-לאומי; משלחת עיתונאים לירדן בחודש מרץ; משלחת עיתונאים לישראל מבחריין; משלחת מנהיגי חינוך, יהודים וערבים, למרוקו בחודש מאי.

13 המשרד לשיתוף פעולה אזורי מוביל פעילות נרחבת בתחום החינוך וההשכלה הגבוהה במטרה להדק את הקשר בין החברות האזרחיות בישראל ובמדינות האזור ובמטרה להנחיל לדור הבא מיומנויות של שיתוף פעולה אזורי. במסגרת זאת פרסם המשרד "קול קורא" למוסדות אקדמיים ולרשויות מקומיות בנושאי שיתופי פעולה אזוריים בשדות האקדמיים והחינוכיים. בנוסף, יצר המשרד שותפות עם החברה למתנ"סים לטובת גיבוש תכניות משותפות לקידום שיתופי פעולה חינוכיים בין ישראל למדינות האזור, הראשונה מהן תצא לפועל במאי הקרוב. בנוסף, המשרד עובד על שיתופי פעולה נוספים עם מועצת תנועות הנוער ועם מועצת התלמידים הארצית.

14 המשרד לשיתוף פעולה אזורי פועל להביא לפיתוח אזורי ולקידום שיתוף פעולה בין מדינת ישראל לבין מדינות האזור והרשות הפלסטינית. במסגרת היוזמות הננקטות המקודמות על ידי המשרד להשגת מטרתו ומתוך חזון להעמיק ולחזק את הקשרים עם המדינות השכנות של ישראל, המשרד מעודד, באמצעות הענקת תמיכה, רשויות מקומיות, עמותות ומוסדות להשכלה גבוהה לקיים מיזמים ופעילויות המקדמים שיתופי פעולה אזוריים כחלק מרצון המשרד למצב את מדינת ישראל כשחקן מוביל בזירה האזורית בנושאים אקטואליים ואסטרטגיים.

5 קידום מיזמים אזוריים ופרויקטים ארוכי טווח של שיתוף פעולה ופיתוח אזורי

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
הבאה לאישור הממשלה של תכנית לתקצוב מיזמים כלכליים ואירועים תיירותים אזוריים בחבל אילת-אילות ויישומה	✓	✓
הבאה לאישור הממשלה של תכנית ליישומו של מיזם "שער הירדן"[15] ואישורה בממשלה, בכפוף לתיאום פנים ממשלתי	-	✓
הבאה לאישור הממשלה של תכנית פארק ארזים בהובלת משרד ראש הממשלה	-	✓
הבאה לאישור הממשלה של תכנית לביצוע צבר פרויקטים לשיקום הירדן הדרומי בשותפות בין משרדית[16]	-	✓
שותפות בהקמת מרכז הדרכה וסימולציה להשתלמויות רופאים ממדינות האזור ומהרשות הפלסטינית[17]	-	✓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
גיבוש תכנית עבודה ראשונית בשותפות משרדי ממשלה וגורמים חוץ-ממשלתיים לקידום מיזמים אזוריים אסטרטגיים ארוכי טווח[18]	-	✓	↑
2023 | **2** 2024 | **2**			

15 המשרד לשיתוף פעולה אזורי עובד על קידומו של מיזם "שער הירדן" בשותפות עם משרדי ראש הממשלה, החוץ, הכלכלה ועוד. מדובר בפתיחת המעבר לאזור תעשייה ישראלי-ירדני משותף, הממוקם בירדן בסמוך לנקודת הגבול. בתוך כך מבצע המשרד עבודת מטה נרחבת, מקיים כנסים עם אנשי עסקים ומשקיעים, עם ישראלים המעוניינים להשקיע בצד הירדני, וניערך לקידומה של החלטת הממשלה בנושא.

16 בשיתוף פעולה עם המשרד להגנת הסביבה ומשרד החקלאות.

17 ביצוע ניתוחים ופעולות כירורגיות בתחום הקרדיולוגי בשיתוף פעולה עם משרד הבריאות ובית החולים וולפסון.

18 המשרד לשיתוף פעולה אזורי חותר להדק את הקשרים הכלכליים של ישראל עם שכנותינו מתוך הבנה שקשרים אלו יהוו מנוף חיובי ותשתית לשיתוף פעולה אזורי גם בתחום המדיני. כחלק מהפעולות המשרד מקדם בנייה ושיפור של תשתיות פיזיות כפלטפורמה לשיתוף פעולה.

6 הקמת מערך קשרי חוץ, האחראי לייזום ולקידום פעילות ממשלתית ואזרחית המחזקת שיתופי פעולה אזוריים

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
קיום אירוע אקספו דובאי של המשרד להשקת פרויקטים אזוריים בתחומי בריאות וקידום מנהיגות נשית אזורית[19]	-	✓
פורומים אזוריים בנושאים שבמיקוד[20]	-	4
הקמת קרן מחקר ופיתוח דו-לאומית משותפת לישראל ומרוקו בתחומי האנרגיה המתחדשת והמים	-	✓
קיום כנס מו"פ אזורי ובין-לאומי בתחום חקלאות ימית ומדברית בשותפות עם משרד החקלאות[21]	-	✓
קיום כנס של פורום אנשי עסקים מרוקאי-ישראלי בשותפות ה-CGEM המרוקאי, משרדי החוץ והכלכלה, התאחדות התעשיינים ומכון הייצוא הישראלי[22]	-	✓
כנסים ומשלחות אזוריות בתחום ההתמודדות עם סוכרת והשמנה שהתקיימו[23]	-	2
קידום תכנית להגברת המוביליות החברתית של נשים במדינות האזור[24]	-	✓
הקמת פורום אחראי קשרי חוץ מקרב משרדי הממשלה	-	✓

19 המשרד מקיים אירוע בן יומיים באקספו דובאי בחודש מרץ הקרוב. האירוע יוקדש לשלושה נושאים: קידום שיתופי פעולה אזוריים בתחומי הבריאות (מאבק בסוכרת והשמנה); ספורט (יצירת שיתופי פעולה בין איגודי ענפי-העל בישראל לאלה של מדינות האזור); ונשים (לכבוד יום האישה הבין-לאומי שיחול בסמוך).

20 הפורומים יוקמו במטרה לקדם פרויקטים אזוריים שנהגו במשותף על ידי גורמים ממשלתיים וחוץ-ממשלתיים מישראל וממדינות האזור.

21 במקביל לעבודת המשרד לשיתוף פעולה אזורי בשותפות עם משרד החקלאות לקיום הכנס, מתקיימת עבודה משותפת לשני המשרדים ליצירת קרן מו"פ דו-לאומית בתחומי החקלאות בין ישראל למדינות המפרץ.

22 המשרד לשיתוף פעולה אזורי, בשותפות עם משרדי החוץ והכלכלה, מקדם את השקתו של פורום אנשי עסקים מרוקאי-ישראלי בשותפות ה-CGEM המרוקאי, התאחדות התעשיינים ומכון הייצוא הישראלי. הכנס אמור להתקיים בישראל בחודש אפריל.

23 המשרד לשיתוף פעולה אזורי יזם, בשותפות עם המועצה הלאומית לסוכרת ומשרד הבריאות, מהלך אזורי ראשון מסוגו למאבק במגיפת הסוכרת וההשמנה, על רקע נתונים חריגים של סוכרת והשמנה בישראל ובמזרח התיכון. במסגרת פרויקט משותף זה: יוקם פורום אזורי ובין-לאומי של מומחים, שיפיקו דו"ח נתונים והמלצות משותף; ייערכו שתי ועידות אזוריות; יתקיים קמפיין הסברה אזורי לחינוך לאורך חיים בריא; וכן יתקיימו משלחות הדדיות של ילדים ונוער מתמודדי סוכרת באזור. הפרויקט עתיד להיות מושק באירוע האקספו של המשרד שיתקיים במרץ 2022.

24 המשרד לשיתוף פעולה אזורי עובד בימים אלה על מיזם משותף עם הג'וינט העולמי, שבמסגרתו יושק פרויקט שתכליתו קידום יזמות ופיתוח עסקים קטנים בקרב נשים באחת ממדינות האזור. הפרויקט מפותח על בסיס מודל דומה שמוביל הג'וינט העולמי במדינות צומחות באפריקה.

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
גיבוש פורום מקצועי ממשלתי לטובת סנכרון וקידום פעילות משותפת במדינות האזור[25]	-	✓	↑

25 אגף קשרי חוץ במשרד לשיתוף פעולה אזורי מוביל את הקמתו של פורום בין-משרדי של מנהלי אגפי קשרי חוץ במשרדים השונים במטרה לרתום אנרגיה ותשומת לב ממשלתיות מרביות לקידום שיתופי פעולה אזוריים בתחומים שונים. לפורום מתוכננים ימי למידה, משלחות משותפות וחממות פיתוח, שתכליתן להניע יצירתם של פרויקטים אזוריים בתחומים מגוונים, אגב מפגש של גורמי המקצוע במשרדים עם מקביליהם במדינות האזור.

מטרות ויעדים

1 קידום שיתופי פעולה כלכליים ואזרחיים בין ישראלים ופלסטינים לתועלת ההדדית של שתי הכלכלות והחברות

יעד 1.1: חידוש הפעילות של הוועדה הכלכלית המשותפת הישראלית-פלסטינית (JEC), בכפוף לתיאום פנים ממשלתי

יעד 1.2: קידום פרויקטים כלכליים ואזרחיים לתועלת ההדדית של שתי הכלכלות ולהעמקת הקשרים העסקיים והאזרחיים בין ישראל לפלסטינים

2 ביסוס המשרד כמוקד ידע בתחום שיתוף הפעולה האזורי

יעד 2.1: ביסוס המשרד כמוקד ידע ומערכות קשרים רלוונטיים לממשלה, למגזר העסקי ולציבור הרחב ביחס לשיתופי פעולה עם מדינות האזור והרשות הפלסטינית

יעד 2.2: קידום מחקרים משותפים לחוקרים מישראל וממדינות האזור בעלי תרומה לחיזוק שיתוף הפעולה האזורי

3 העסקה ישירה של עובדים פלסטינים בענף ההיי-טק בישראל

יעד 3.1: ביצוע פעולות תומכות למימוש מכסת היתרי העבודה להעסקה ישירה של עובדים פלסטינים בענף ההיי-טק בישראל בהתאם להחלטה 602

יעד 3.2: הנגשת החלטת ממשלה מס' 602 לחברות היי-טק ולמועמדים פוטנציאליים

יעד 3.3: הובלת עבודת הצוות הבין-משרדי וכתיבת הדו"ח המסכם את עבודת הצוות

4 קידום שיתופי הפעולה הכלכליים והאזרחיים בין תושבי ישראל לתושבי האזור ומינוף הפוטנציאל של החברה הערבית בקידום יחסיה של ישראל עם שכנותיה

יעד 4.1: מתן תמיכה למיזמים, ליזמים ולפעילויות המקדמים שיתופי פעולה אזוריים על ידי פרסום "קולות קוראים" ומבחן תמיכה לפי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב

יעד 4.2: פיתוח וקידום מיזמים משותפים של המשרד, בשותפות עם משרדי ממשלה ו/או ארגונים חוץ-ממשלתיים, מול שותפים ברשות הפלסטינית ובמדינות האזור ויצירת פלטפורמה לקידום שיתופי הפעולה העסקיים בין ישראל למדינות האזור.

5 קידום מיזמים אזוריים ופרויקטים ארוכי טווח של שיתוף פעולה ופיתוח אזורי

יעד 5.1: קידום החלטת הממשלה ליישומו של מיזם "שער הירדן" בכפוף לבדיקת הכדאיות הכלכלית של המיזם, ותכלול עבודת המטה הפנים-ממשלתית בעניינו, לרבות גיבוש תכנית פעולה לקידום הפעילות הכלכלית והמסחרית באזור התעשייה כשיתוף פעולה אזורי

6 הקמת מערך קשרי חוץ האחראי לייזום, לסנכרון ולקידום פעילות ממשלתית ואזרחית המחזקת שיתופי פעולה אזוריים

יעד 6.1: איתור גורמים רלוונטיים במדינות האזור ויצירת ערוצי קשר מולם

יעד 6.2: הקמת פורום פנים-ממשלתי של גורמי קשרי חוץ בשותפות משרד החוץ, לטובת סנכרון וקידום מיזמים אזוריים בתחומי האחריות של המשרדים

עיקרי תכנית העבודה

1 קידום שיתופי פעולה כלכליים ואזרחיים בין ישראלים ופלסטינים לתועלת ההדדית של שתי הכלכלות והחברות

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מפגשים של מליאת ה-JEC וועדות המשנה שהתקיימו[26]	-	2	12/2022	-

יעד 1.1: חידוש פעילות הוועדה הכלכלית המשותפת הישראלית-פלסטינית (JEC)[27]

משימות מרכזיות

- ביצוע עבודת המטה לגיבוש העמדה הישראלית בנושאים שתחת סמכות הוועדה וקידומם של פתרונות הנותנים מענה לסוגיות הכלכליות שבעניינה של הוועדה
- גיבוש סדר היום לעבודת הוועדה בתיאום פנים-ממשלתי ודו-לאומי ישראלי-פלסטיני
- ניהול עבודת הוועדה וקיום ישיבות עיתיות

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
כינוסי הוועדה	-	2	12/2022	-
פתרונות שנמצאו לסוגיות כלכליות שהועלו בדיוני הוועדה	-	2	12/2022	-

יעד 1.2: קידום פרויקטים כלכליים ואזרחיים לתועלת ההדדית של שתי הכלכלות ולהעמקת הקשרים העסקיים והאזרחיים בין ישראל לפלסטינים

משימות מרכזיות

- רתימת משרדי ממשלה וגורמים חוץ-ממשלתיים לקידום הפרויקטים
- תיאום פנים-ממשלתי ביחס למטרות התכנית והצגת תוצאות בדיקת ההיתכנות

26 בכפוף לתיאום פנים ממשלתי.
27 בכפוף לתיאום פנים ממשלתי.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
תכנון פרויקטים משותפים ישימים קצרי טווח להעמקת שיתוף הפעולה בין הצדדים, לרבות כנסים וסדנאות בנושאים כלכליים ואזרחיים לקידום יעדים משותפים	-	3	12/2022	-
בחינת חלופות לפרויקט דגל ישים, בחינת כדאיותו הכלכלית ומידת היתכנותו, ורתימת שותפים אזוריים וחוץ-ממשלתיים לקידומו	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרויקטים משותפים שבוצעו	-	2	12/2022	-
בחירת פרויקט דגל ורתימת השותפים להובלתו ויישומו	-	✓	12/2022	-

2 הקמת מערך ידע מחקרי וקידום שיתופי פעולה מחקריים אזוריים

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
קהל יעד שנחשף לחומרים	-	1,000[28]	12/2022	-

יעד 2.1: ביסוס המשרד כמוקד ידע ומערכות קשרים רלוונטיים לממשלה, למגזר העסקי ולציבור הרחב ביחס לשיתופי פעולה עם מדינות האזור והרשות הפלסטינית

משימות מרכזיות

- עריכת סקירות כלכליות, סקרים וסקרי דעת קהל בעלי עניין ציבורי

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
סקירות לצרכים פנימיים או שפורסמו	2	6	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
קהל יעד שנחשף לחומרים	-	1,000	12/2022	-

יעד 2.2: קידום מחקרים משותפים לחוקרים מישראל וממדינות האזור בעלי תרומה לחיזוק שיתוף הפעולה האזורי

משימות מרכזיות

- קידום שיתופי פעולה בין חוקרים ישראלים לחוקרים ממדינות האזור בנושאים משותפים ובנושאים בעלי תרומה לקידום שיתוף פעולה אזורי
- הקמת פורומים מקצועיים משותפים של מומחים מישראל וממדינות האזור בנושאים שבמיקוד
- תמיכה בכתיבת מחקרים משותפים של מומחים מישראל ומדינות האזור

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שותפויות שנוצרו בין חוקרים ומומחים מישראל וממדינות האזור	-	8	12/2022	-
פגישות שקיים הפורום המקצועי של המומחים מישראל וממדינות האזור	-	2	12/2022	-

28 המשרד יפעל להפצת החומרים לבעלי עניין, לרבות גורמים ממשלתיים, מגזר עסקי והציבור הרחב, זאת באמצעות כלים שונים, דוגמת הפצה דיגיטלית, כנסים, מפגשים מקצועיים וכו'.

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד	
מחקרים שנכתבו במשותף על ידי חוקרים מישראל וממדינות האזור ושנתמכו על ידי המשרד	-	6	12/2022	-	
תוצרים משותפים שהפיקו פורומים מקצועיים של מומחים מישראל וממדינות האזור	-	2	12/2022	-	

3 העסקה ישירה של עובדים פלסטיניים בענף ההייטק בישראל

מדדי הצלחה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הגשת דו"ח לשרי הממשלה	-	✓	12/2022	-

יעד 3.1: ביצוע פעולות תומכות למימוש מכסת היתרי העבודה להעסקה ישירה של עובדים פלסטינים בענף ההיי-טק בישראל בהתאם להחלטת ממשלה מס' 602

משימות מרכזיות

- מינוי נציגים מקרב משרדי הממשלה לצוות הבין-משרדי
- הכנת החומר המקצועי עבור הצוות הבין-משרדי
- קיום ישיבות הצוות

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרסום מסמך חסמים ליישום	-	✓	12/2022	-
פגישות עבודה עיתיות עם השותפים בצוות הבין-משרדי שהתקיימו[29]	-	12	12/2022	-
פעולות למיצוי מכסת ההעסקה הישירה	-	8	12/2022	-

יעד 3.2: הנגשת החלטת ממשלה מס' 602 לחברות היי-טק ולמועמדים פוטנציאליים

משימות מרכזיות

- פרסום ההחלטה בקרב חברות היי-טק ישראליות ובקרב מועמדים פוטנציאליים
- קיום פגישות עם חברות היי-טק ישראליות וגורמים ממשלתיים וחוץ-ממשלתיים לקידום ביצוע ההחלטה
- תמיכה ביצירת פלטפורמות לחיבור אפקטיבי בין מעסיקים בענף ומועמדים פלסטינים פוטנציאליים

29 הפגישות נועדו לפתרון חסמים ביישום ההחלטה.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרסומים שהופצו בקרב חברות היי-טק ישראליות ומועמדים פוטנציאליים	-	10	12/2022	-
פגישות עם חברות היי-טק ישראליות וגורמים ממשלתיים וחוץ-ממשלתיים שהתקיימו	-	5	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
חברות היי-טק ישראליות שהעסיקו עובדים פלסטינים בהתאם להחלטת הממשלה מס' 602	-	5	12/2022	-
קיום פלטפורמה לחיבור אפקטיבי בין מעסיקים בענף למועמדים פוטנציאליים	-	✓	12/2022	-

יעד 3.3: **הובלת עבודת הצוות הבין-משרדי וכתיבת הדו"ח המסכם את עבודת הצוות**

משימות מרכזיות

- ביצוע מחקר הערכה על יישום ההחלטה לאור הקריטריונים שהוגדרו בהחלטת הממשלה מס' 602
- כתיבת הדו"ח בתיאום עם משרדי הממשלה השותפים בהחלטה והגשתו לשרים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הכנת דו"ח והגשתו לשרים	-	✓	12/2022	-

4 קידום שיתופי הפעולה הכלכליים והאזרחיים בין תושבי ישראל לתושבי האזור ומינוף הפוטנציאל של החברה הערבית בקידום יחסיה של ישראל עם שכנותיה.

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פעילויות/פרויקטים עם גורמים ממשלתיים וחוץ ממשלתיים, שבוצעו לטובת קיום פעילות המקדמת שיתופי פעולה אזוריים	-	40	12/2022	-

יעד 4.1: **מתן תמיכה למיזמים, ליזמים ולפעילויות המקדמים שיתופי פעולה אזוריים על ידי פרסום "קולות קוראים", נוהל תמיכות ומבחן תמיכה לפי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב.**

משימות מרכזיות

- פרסום מבחני תמיכה ו"קולות קוראים"
- הפצה רחבה והנגשת הפרסומים על ידי כנסי הסברה וחשיפה

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
"קולות קוראים" לקידום שיתוף פעולה אזורי בתחומי החינוך, התרבות והספורט שהתפרסמו לרשויות מקומיות	2	2	12/2022	-
פרסום "קול קורא" לקידום מיזמים כלכליים ואירועים תיירותיים בחבל אילת-אילות	-	✓	12/2022	-
פרסום מבחן תמיכה 3א לעמותות בתחומים מגוונים לקידום שיתוף פעולה אזורי[30]	-	✓	12/2022	-
פרסום "קול קורא" למוסדות להשכלה גבוהה לקידום שיתוף הפעולה האזורי בתחומי מחקר, חילופי סגל וסטודנטים ויוזמות סטודנטיאליות אזוריות	-	✓	12/2022	-
פרסום נוהל תמיכה ביזמים עסקיים מתחום התיירות, הספורט והתרבות לקידום אירועי תיירות חוצת גבולות, בשותפות עם משרדי התיירות והתרבות והספורט	-	✓	12/2022	-

30 המשרד לשיתוף פעולה אזורי פועל לקידום שיתוף פעולה אזורי עם מדינות האזור והרשות הפלסטינית באמצעים ובתחומים מגוונים במטרה לחזק את הקשרים הכלכליים החברתיים תוך מימוש אינטרסים משותפים לצדדים. במסגרת זו המשרד מפרסם "קולות קוראים" ומבחני תמיכה המופנים לרשויות מקומיות, למוסדות מחקר ולעמותות, בקריאה להגיש בקשות תמיכה לקיום פעילות המקדמת שיתוף פעולה אזורי בין מדינת ישראל למדינות האזור והרשות הפלסטינית. פעילות זו מהווה רובד נוסף במכלול היוזמות הננקטות על ידי המשרד מתוך חזון להעמיק ולחזק את הקשרים עם המדינות השכנות לנו, לפעול לעידוד ולקידום שיתופי פעולה אזוריים בין כלל בעלי העניין בקהילה המקומית ובין מקביליהם במדינות האזור. תמיכה בפעילות זו מביאה לידי ביטוי את נחישותה של ישראל באמצעות המשרד לשיתוף פעולה אזורי לקדם חזון זה.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרסום "קול קורא" ללשכות סחר ישראליות אזוריות וליזמים ליצירת פלטפורמות אפקטיביות ליצירת קשרים בין הקהילה העסקית בישראל לשותפיה במדינות האזור ולהגברת המימוש בפועל של שיתופי הפעולה העסקיים בין ישראל למדינות אלה	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פעילויות שהתקיימו במסגרת "הקולות הקוראים" והפרסומים	-	50	12/2022	-
משתתפים בפעילויות המקדמות שיתופי פעולה שנתמכו על ידי המשרד בתחומים חברתיים ובתחום האקדמי	-	2,000	12/2022	-

יעד 4.2: פיתוח וקידום מיזמים משותפים של המשרד בשותפות עם משרדי ממשלה ו/או ארגונים חוץ ממשלתיים מול שותפים ברשות הפלסטינית ובמדינות האזור

משימות מרכזיות

- בחינת האתגרים המשותפים לישראל ולמדינות האזור ויצירת השותפות הבין-משרדית והבין-ממשלתית סביב נושאים אלה
- יצירת הכלים הממשלתיים לביצוע המיזמים
- מינוף הפוטנציאל של החברה הערבית בקידום יחסיה של ישראל עם שכנותיה בשיתוף פעולה עם המשרד לשוויון חברתי

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שותפויות בין-משרדיות ובין-ממשלתיות שנוצרו	-	6	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרויקטים שהתקיימו במסגרת שיתופי הפעולה עם משרדי הממשלה וגורמים חוץ-ממשלתיים	-	6	12/2022	-

5 קידום מיזמים אזוריים ופרויקטים ארוכי טווח של שיתוף פעולה ופיתוח אזורי

מדדי הצלחה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור הממשלה של תכנית למימוש מיזם "שער הירדן", בכפוף לתיאום פנים ממשלתי	-	✓	12/2022	-
גיבוש מסמך חלופות למיזמי דגל אזוריים ישימים ובעלי השפעה אסטרטגית ארוכת טווח	-	✓	12/2022	-

יעד 5.1: קידום החלטת ממשלה ליישומו של מיזם "שער הירדן" בכפוף לבדיקת הכדאיות הכלכלית של המיזם ותכלול עבודת המטה הפנים-ממשלתית בעניינו, לרבות גיבוש תכנית פעולה לקידום הפעילות הכלכלית והמסחרית באזור התעשייה כשיתוף פעולה אזורי

משימות מרכזיות

- ריכוז עבודת המטה-הפנים ממשלתית לקידום המיזם בכפוף לבחינת כדאיותו הכלכלית
- קיום כנסי חשיפה לרתימת המגזר העסקי לפעילות במסגרת הפרויקט
- קידום החלטת ממשלה בעניין "שער הירדן" בכפוף למצאי עבודת המטה

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
ההתכנסויות הבין-משרדיות לקידום הפרויקט	-	10	12/2022	-
כנסי החשיפה שהתקיימו לרתימת המגזר העסקי לפעילות במסגרת הפרויקט	-	2	12/2022	-

מדדי הצלחה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור הממשלה של תכנית למימוש מיזם "שער הירדן", בכפוף לתיאום פנים ממשלתי	-	✓	12/2022	-

6 הקמת מערך קשרי חוץ האחראי לייזום, לסנכרון ולקידום פעילות ממשלתית ואזרחית המחזקת שיתופי פעולה אזוריים

מדדי הצלחה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מפגשי פורום מובילי קשרי חוץ פנים-ממשלתי להקניית ידע וכלים לקידום שיתופי פעולה אזוריים, ליצירת שיתופי פעולה בין-משרדיים וליצירת סנכרון-פנים ממשלתי בנושא, שהתקיימו בשותפות משרד החוץ	-	2	12/2022	-

יעד 6.1: איתור גורמים רלוונטיים במדינות האזור ויצירת ערוצי קשר מולם

משימות מרכזיות

- מיפוי גורמי המפתח הממשלתיים והאזרחיים הרלוונטיים לקידום שיתופי הפעולה האזוריים בתחומים שיוגדרו על ידי המשרד בתום מיפוי צרכים, ביקושים והזדמנויות
- קיום פגישות מקצועיות עם גורמים אלה וכינוס פורומים מקצועיים משותפים על פי צורך
- רתימת גורמי קשרי החוץ במשרדים המקצועיים הרלוונטיים
- בניית תכנית עבודה לפורום הפנים-ממשלתי להקניית הידע, המיומנויות והחוויה הנדרשים לרתימתם להובלת שיתופי פעולה אזוריים בתחומי אחריותם, בשותפות משרד החוץ

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
כינוסי הפורום שהתקיימו	-	4	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
משתתפים מקרב מדינות האזור והרשות הפלסטינית שהשתתפו בפורום	-	20	12/2022	-

משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

תכנית העבודה לשנת 2022

שרת התחבורה והבטיחות בדרכים **מרב מיכאלי**
מנכ"לית משרד התחבורה והבטיחות בדרכים **מיכל פרנק**

2022

הקדמה: **שרת התחבורה**

מרב מיכאלי

לכל עובדות ועובדי משרד התחבורה היקרים,

ולכלל אזרחיות ואזרחי ישראל,

אני מברכת אתכם ואתכן על העבודה הרבה והמשמעותית, אשר באה לידי ביטוי בספר תכניות העבודה לשנת 2022, המוצג כעת לציבור.

תכניות העבודה מבטאות את היכולות שלנו לחולל את השינוי הנדרש בתחבורה בישראל, ואת החזון המשותף - ליצור עבור הציבור בישראל יותר אפשרויות, ושוויון הזדמנויות אמיתי, באמצעות הרחבת אפשרויות תנועה ותחבורה יומיומיות.

כדי שנבטיח זאת, עלינו "להפוך את הפירמידה" - להשקיע יותר במגוון כלי התחבורה ולהציב את הולכות והולכי הרגל, התחבורה הקלה והתחבורה הציבורית בראש סדר העדיפויות.

היפוך הפירמידה משמעו לא רק הקצאה תקציבית, אלא גם שינוי התפיסה כלפי תחבורה - הבא לידי ביטוי בהוספת שכבת השירות וחוויית המשתמשים לגוניהם, ואת הקישוריות והחיבור שבין כלל הכלים והיכולות שאנו מפעילות ומפעילים - כך שכל אדם יגיע בקלות מביתו לכל יעד שיחפוץ בו, ובאופן הבטוח ביותר. קישוריות, בחירה, שוויון הזדמנויות, בטיחות - על כל אלה להיות שזורים בכלל תכניות העבודה שלנו.

לראיה - אני שמחה לראות יותר ויותר את שיתופי הפעולה והקישוריות הפנימית בתוך המשרד, בין דרגי המקצוע השונים, במאמץ המשותף לתחבורה טובה יותר ולסנכרון כלל המאמצים. עלינו להבטיח את המשך החיזוק והפיתוח של העבודה המשותפת עם חברות הביצוע, ולראות כיצד אנו מבטיחים את איכות עבודתן ומסייעים להן בביצוע המשימות הרבות המוטלות עליהן. ביחד, אנו חזקות יותר.

תחבורה היא השדרה המרכזית לחיים עצמם - ולכן עלינו לראות את תכניות העבודה שלנו בהקשר רחב ככל האפשר: לראות את פוטנציאל הדיור בעת סלילת הרכבת הקלה, את יוקר המחיה במדיניות הרכב ואת הפיתוח הכלכלי הלאומי בעת פיתוח הנמל, אך לצד אלה את השמירה על הסביבה, על השטחים הפתוחים ועל קו החוף. נשאף למלא את תפקידינו כחלק מהממשלה, ובמאמץ משותף עם המשרדים העמיתים למען טובת הציבור כולו.

אין להפחית בחשיבות תכניות העבודה, ואני מאחלת לכולנו כי נעמוד בהן, ומעבר לכך.

בכבוד רב,

מרב מיכאלי,

שרת התחבורה והבטיחות בדרכים

מנכ"לית משרד התחבורה

מיכל פרנק

אני גאה להציג בפני הציבור את תוכנית העבודה של משרד התחבורה לשנת 2022. התוכנית היא תוצר של עבודה יסודית ומעמיקה של כלל יחידות המשרד, ונועדה לסייע לנו להגשים את חזון המשרד, לאפשר ניידות פיזית וחברתית ולהתמודד בהצלחה עם אתגרי התחבורה הגדולים שלפנינו.

העברת תקציב המדינה אפשרה לנו "להפוך את הפירמידה" ולייצר סדרי עדיפויות חדשים: לשים את הולכי הרגל, הרוכבים ולקוחות התחבורה הציבורית במרכז. גם השנה נגביר את ההשקעה בתשתיות התחבורה הציבורית, הכוללות נתיבי העדפה, מסופים וחניונים, ובהון האנושי הדרוש לקיומה - באמצעות תמרוץ נהגות ונהגים להצטרף למקצוע והקמת מבני מנוחה לרווחתם. תוספות השירות במאות מיליוני שקלים בשנה ומכרזי ההפעלה בתחבורה הציבורית מאפשרים לנו לתגבר קווים עמוסים, להשיק קווים חדשים ולשפר את השירות לציבור. בפרט, המשרד מתכנס להפעלת הקו האדום של הרכבת הקלה בגוש דן, בין פתח תקווה לבת ים, שיביא בשורה לעשרות מיליוני נוסעים בשנה במטרופולין תל-אביב וישפיע על מערך התחבורה הציבורית. בנוסף, ניישם רפורמת שירות בתעריפי התחבורה הציבורית, שתהפוך את הנסיעה למשתלמת, לפשוטה ולהוגנת לכל לקוחותינו.

במקביל, נמשך פיתוח רשת הרכבות הקלות בירושלים ובגוש דן, ובהמשך בקו חיפה-נצרת ובבאר שבע. בנוסף, אנו מפתחים ומחשמלים את רשת הרכבות הכבדות, לצד חיבור מודיעין לקו המהיר לירושלים, חיבור ראשון לציון למודיעין, מיזם המסילה המזרחית והרחבת מסילת האיילון, המהווה צוואר בקבוק ברשת המסילתית. בטווח הארוך אננו מקדמים את המטרו בגוש דן: שלושה קווים, באורך 150 ק"מ, שחוצים 24 רשויות ומסיעים 2 מיליון נוסעים ביום על פני יותר מ-100 תחנות. עידוד המעבר מהרכב הפרטי לתחבורה הציבורית יתרום גם לשיפור הבטיחות בדרכים - עוד יעד מרכזי של משרדנו. תוכנית העבודה כוללת מענה לכל אחד מיעדים אלה.

בתחום השירות, המשרד מוסיף לשפר את המענה לעשרות מיליוני לקוחות - ברשות הרישוי, באתר האינטרנט ובתחבורה הציבורית - תוך דגש על מעבר לשירותים מקוונים ועל מענה אנושי מקצועי.

יחד נקדם חזון, שהופך את התחבורה מבעיה לפתרון. אמצעי זמין, נגיש, נוח וירוק לכל אזרח ואזרחית להגיע למחוז חפצם במהירות, בנוחות ובבטחה, ותחבורה חברתית, המקדמת שוויון הזדמנויות במגורים, בלימודים ובתעסוקה.

מיכל פרנק

המנהלת הכללית

עיקרי המדיניות - מדדים מרכזיים

1 הרחבת ההיצע ושיפור האיכות והאמינות של התחבורה הציבורית

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
אמינות בתחבורה ציבורית[1]	מדידה חדשה	-

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
נסיעות נוסע בתחבורה הציבורית (מיליון)[2]	674.04	-	↑

2 שיפור רמת הבטיחות בדרכים

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
מוקדי סיכון שטופלו[3]	28	40

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
הרוגים לכל מיליארד ק"מ נסועה[4]	6 (2020)[5]	-[6]	↓

1 הקריטריון לאמינות בתחבורה הציבורית משקף את שיעור הביצוע, וכן איחורים והקדמות לכל אורך מסלול הקו, עבור אוטובוסים ורכבת קלה. הציון לאמינות בתחבורה הציבורית עבור כל אזור מורכב משקלול של שני ציונים הנקבעים ע"י מיצוע עבור כל הקווים העוברים באזור: משקל של 80% ניתן לדיוק לאורך מסלול הקו, ומשקל של 20% ניתן לדיוק בזמן היציאה מתחנת המוצא. הקריטריון רק התחיל להימדד ולכן לא יהיה ערך ל2021 ולא ניתן צפי ל-2022.

2 המדד כולל אוטובוסים, רכבת, רכבת קלה ומטרונית. הנתון כולל רק נוסעים המשלמים כחוק ולא כולל ילדים מתחת לגיל 5.

3 צומת או קטע דרך שהיו בו 8 תאונות ב-3 השנים האחרונות ו-2 תאונות בשנה האחרונה.

4 מדי שנה המשרד מודד את מספר ההרוגים לכל מיליארד ק"מ נסועה, אך נכון לתאריך פרסום הספר, טרם נמסר נתון סופי עבור שנת 2021.

5 הנתון המתייחס לשנת 2021 יפורסם על-ידי הרלב"ד בסוף שנת 2022 בשל עיבוד הנתונים.

6 ראו הערה קודמת.

3 פיתוח בר-קיימא וצמצום הפגיעה בשטחים הפתוחים

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
אוטובוסים שחושמלו 2026 | 50%[7]	87	380	↑

4 שיפור השירות לאזרחיות ולאזרחים בערוצים השונים

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
שירותים דיגיטלים חדשים[8]	43	25

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור פעולות הרישוי שנעשו באופן דיגיטלי	70%	-	↑

5 חדשנות וטכנולוגיה

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
חברות המקיימות ניסויים ופיילוטים בתחום התחבורה החכמה	-	50

7 מדובר על 50% מצי הרכב העירוני.

8 שירות דיגיטלי מאפשר לאזרחיות ואזרחים לבצע פעולות ולהגיש בקשות לארגון באמצעים דיגיטליים. חלקם יהוו תחליף לדואר, פקס, שיחת טלפון, או מענה פרונטאלי ויאפשרו פניה לגורם מקצועי במשרד לצורך קבלת שירות.

מטרות ויעדים

חזון המשרד: לאפשר לכל התושבות והתושבים מגוון אפשרויות התניידות במדינה, ממנה ואליה ולחזק את חוסנה הכלכלי והחברתי באמצעות פיתוח מערכות תחבורה ותובלה מתקדמות, מקיימות, אמינות, בטוחות, נוחות והוגנות - ביבשה, בים ובאוויר.

1 פיתוח מערכות תחבורה מגוונות, מתקדמות, מקיימות, אמינות, בטוחות, נוחות והוגנות

יעד 1.1: צמצום משכי הנסיעה ע"י הגדלת היקפי, מגוון ואיכות השירות בתחבורה הציבורית ושיפור תשתיות התחבורה הציבורית

יעד 1.2: פיתוח וחיזוק מערכי הסעת ההמונים ותשתיות תחבורה

יעד 1.3: שיפור השילוביות בין מערכות תחבורה שונות ובין אמצעי תחבורה שונים

יעד 1.4: עיצוב מדיניות תעופה, נמלים ומטענים

2 שיפור רמת הבטיחות בכל ענפי התחבורה

יעד 2.1: הקמת תשתיות תומכות בטיחות

יעד 2.2: תכלול מגוון הגורמים העוסקים בבטיחות כדי לייעל את המשאבים המושקעים בשיפור הבטיחות, ולהביא להפחתת תאונות הדרכים ומפגעי הבטיחות

יעד 2.3: חיזוק וייעול הבקרה, הפיקוח והאכיפה על ענפי התחבורה, תוך שימוש בכלים מתקדמים

3 משתמשי הדרך יהיו במרכז העשייה של המשרד

יעד 3.1: מיקוד בחווית משתמשות ומשתמשי הדרך בכלל תהליכי העבודה והפיתוח של אמצעי התחבורה אשר המשרד יוזם ומפעיל

יעד 3.2: שיפור והגדלת מגוון שירותי המשרד בדגש על אמצעים טכנולוגיים ומקוונים

יעד 3.3: ייעול, פישוט והתאמת הרגולציה, תוך צמצום הנטל הבירוקרטי על אזרחים ועסקים

4 פיתוח יכולות המשרד לקיים את ייעודו בצורה חדשנית, ביעילות ובאפקטיביות

יעד 4.1: הטמעת כלי ניהול אסטרטגיים, מבוססי נתונים ומחקר כלכלי ותכנוני, תוך שיתוף הציבור והקפדה על שקיפות מרבית בכל אפיקי המדיניות

יעד 4.3: הבטחת הרציפות התפקודית של כלל מגזרי התחבורה השונים בשגרה ובחירום

עיקרי תכנית העבודה

1 פיתוח מערכות תחבורה מגוונות, מתקדמות, מקיימות, אמינות, בטוחות, נוחות והוגנות

יעד 1.1: צמצום משכי הנסיעה ע"י הגדלת היקפי, מגוון ואיכות השירות בתחבורה הציבורית ושיפור תשתיות החבורה הציבורית

משימות מרכזיות

- יישום והטמעת תוספות שירות בתחבורה הציבורית
- יישום תכנית אסטרטגית לנתיבי העדפה[9]
- גיבוש תכנית אסטרטגית לשנת 2040 למסופים ומתקני תשתית תומכי תחבורה ציבורית
- גיבוש ויישום תכנית ממשלתית להתמודדות עם הגודש בכבישים בטווח הקצר
- גיבוש תכנית רב-שנתית לצמצום פערים וליישום של תוספות שירות ועבודות תשתית תומכות בחברה הערבית
- גיבוש תכנית לשיפור מעמד הנהגות והנהגים
- חשמול צי האוטובוסים
- הקמת יחידת האכיפה בנתיבי תחבורה ציבורית בין-עירוניים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
אורך הנת"צים (בק"מ)	376.4	450	12/2023	550
מסופי תחבורה ציבורית פעילים	240	248	12/2023	266

9 ציר העדפה, כשמו, הוא ציר שבו ניתנת העדפה לתחבורה ציבורית באוטובוסים.
קיימים שני סוגי העדפה: נתיב נסיעה בלעדי לתחבורה ציבורית, או נתיב נסיעה לרכב עתיר תפוסה (HOV).
העדפה בתנועה לתחבורה ציבורית באוטובוסים בקטע דרך מסוים ניתנת על ידי הקצאת נתיב נסיעה בלעדי לתחבורה ציבורית בזכות הדרך, או בנתיב נסיעה לרכב עתיר תפוסה. העדפה בנתיב נסיעה בלעדי מיועדת לנסיעת אוטובוסים ולעיתים גם לכלי רכב מורשים נוספים, כגון מוניות, או רכב המסיע מספר נוסעים גבוה. הגדרת צירי ההעדפה נדרשים שיתמכו בתפעול אוטובוסים אפקטיבי בשנת 2040 ולשנות הביניים ותכנון ראשוני של הצירים הנדרשים לחומש הקרוב שיתמכו במימוש יעדי הפיצול הממשלתיים ובשיפור השירות למשתמשים. צירי העדפה מהווים אמצעי מרכזי בקיצור זמני נסיעה בתחבורה ציבורית, בניצול אפקטיבי של צי האוטובוסים והנהגים ובשיפור האמינות.

יעד 1.2: **פיתוח וחיזוק מערכי הסעת ההמונים ותשתיות תחבורה**

משימות מרכזיות

- הקמת רשות המטרו והשלמת החקיקה הנדרשת
- שינוי והתאמה של מערכת קווי התחבורה הציבורית להפעלת הקו האדום בגוש דן
- תכנון ופיתוח רשת רכבות קלות במטרופולינים (ירושלים, באר שבע, חיפה ותל אביב)
- גיבוש תכנית חומש לכבישים תוך מיקוד בהגברת הבטיחות ובמוקדי התחבורה הציבורית

יעד 1.3: **שיפור השילוביות בין מערכות תחבורה שונות ובין אמצעי תחבורה שונים**

משימות מרכזיות

- פיתוח רשתות רכיבה אזוריות
- גיבוש והקמה של פרויקטים עירוניים מהירים המתמקדים בהליכתיות
- פיתוח תפיסה משרדית לקישוריות בתחבורה

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
אורך שבילי האופניים (בק"מ)	900	1,000	12/2023	1,200

יעד 1.4: **עיצוב מדיניות תעופה, נמלים ומטענים**

משימות מרכזיות

- פתרונות משלימים לשדה תעופה בינלאומי
- בניית תכנית רוחבית לייעול שרשרת האספקה של מטענים באוויר, בים וביבשה
- אמוץ נספחי האמנה הבין-לאומית בדבר מניעת זיהום מאניות

2 שיפור רמת הבטיחות בכל ענפי התחבורה

יעד 2.1: קידום תכניות להגברת הבטיחות בדרכים

משימות מרכזיות

- חיזוק יכולות הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים
- גיבוש תכנית לקידום ואסדרת תחבורה קלה (קורקינטים, אופניים חשמליים וכו')
- גיבוש תכנית עבודה רוחבית להגברת הבטיחות בדרכים
- הקמת מפרצי חניה מנוחה לנהגים
- עדכון קריטריונים לאיתור קטעי כביש אדומים ברשת הדרכים
- עדכון הנחיות לבחירה ולהצבה של התקני בטיחות בדרכים עירוניות

יעד 2.3: חיזוק וייעול של הבקרה, הפיקוח והאכיפה על ענפי התחבורה, תוך שימוש בכלים מתקדמים

משימות מרכזיות

- הקמת מערכת "ערבה" לניהול מכוני הרישוי, קציני הבטיחות וניידות הבטיחות[10]
- הצטרפות לאמנת ADR[11] להובלת חומרים מסוכנים
- עדכון מתודולוגיית חקירת אסון המוני בתעופה

10 הקמת מערכת לשיפור הפיקוח והבקרה אחר מכוני הרישוי, בראייה הוליסטית, הכוללת, בין היתר, את קציני הבטיחות וניידות הבטיחות, וכמו כן מענה לרישוי חברות הובלה.

11 אמנה אירופית בעניין הובלת מטענים מסוכנים בדרכים.

3 האזרחים ומשתמשי הדרך יהיו במרכז העשייה של המשרד

יעד 3.1: מיקוד בחווית משתמשות ומשתמשי הדרך בכלל תהליכי העבודה והפיתוח של בכלל אמצעי התחבורה אשר המשרד יוזם ומפעיל

משימות מרכזיות

- הקמת מערכת לניהול התנועה של תחבורה ציבורית בזמן אמת
- בנייה ויישום של תכנית-אב לתחבורה ציבורית נגישה
- ביצוע פיילוט אוטובוס בין-עירוני נגיש
- ביצוע סקר משתמשים
- מעבר לתכנון ולניהול תחבורה ציבורית מבוסס נתונים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
אוטובוסים נגישים בין-עירוניים	4	50	12/2022	-

יעד 3.2: שיפור והגדלת מגוון שירותי המשרד בדגש על אמצעים טכנולוגיים ומקוונים

משימות מרכזיות

- הרחבת האפשרויות לתשלום והחזר דיגיטלי של אגרות המשרד
- הרחבת אפשרויות הפנייה והמענה בשירות הטלפוני ופניות הציבור
- תרגום אתר המשרד לערבית ולאנגלית
- הקמת מוקד שירות רב-ערוצי חדש

יעד 3.3: ייעול, פישוט והתאמת הרגולציה, תוך צמצום הנטל הבירוקרטי על אזרחים ועסקים

משימות מרכזיות

- חקיקה ואסדרה של ניסויים ברכבים אוטונומיים בשטח ציבורי
- הקלות במילוי תצהירי עו"ד בתהליכים רגולטוריים
- ביטול דרישת המכון הרפואי בפסילת רישוי ל-9 חודשים
- ביטול חובת התיאוריה בתוספת סוג רישיון
- הסבת צווי עיקול ושעבוד רכב לדיגיטליים
- קידום רגולציית U-SPACE[12]

12 רגולציה חדשנית של האיחוד האירופי, שנועדה לאסדר את תחום הרחפנים.

4 פיתוח יכולות המשרד לקיים את ייעודו בצורה חדשנית, ביעילות ובאפקטיביות

יעד 4.1: הטמעת כלי ניהול אסטרטגיים, מבוססי נתונים ומחקר כלכלי ותכנוני, תוך שיתוף הציבור והקפדה על שקיפות מרבית בכל אפיקי המדיניות

משימות מרכזיות

- הקמת יחידת כלכלה ואסטרטגיה במשרד
- הטמעת יחידת חדשנות ותחבורה חכמה במשרד
- הקמת יחידת תיאום תשתיות

יעד 4.2: הבטחת הרציפות התפקודית של כלל מגזרי התחבורה השונים בשגרה ובחירום

משימות מרכזיות

- הקמת SOC - מרכז ניטור סייבר לאומי

משרד התיירות

תכנית העבודה לשנת 2022

שר התיירות **יואל רזבוזוב**
מנכ"ל משרד התיירות **תא"ל (מיל') דני שחר**

2022

הקדמה: **שר התיירות**

יואל רזבוזוב

השנה החולפת העמידה אתגר קשה לתיירות בישראל לאור אי-הוודאות והשינוי שפקד אותה. אל מול מציאות משתנה זו, המשרד ועובדיו עמלו לילות כימים על מנת לספק פתרונות מעשיים ויצירתיים, כשטובתה של תעשיית התיירות עומדת לנגד עיניהם ובייחוד עבור האנשים האיכותיים המרכיבים אותה.

המשרד ימשיך להוביל גם בשנת 2022 את המאמץ התיירותי הלאומי ויתכלל את פעילות הממשלה, השלטון המקומי ותעשיית התיירות לכדי מדיניות מתואמת בעלת מטרות משותפות. אנו נמשיך ליזום מהלכים כוללים להוזלה של מחירי החופשות בישראל על ידי הגדלה של היצע האכסון המלונאי והרחבה של מגוון פתרונות הלינה התיירותיים בישראל, כגון מתחמי קמפינג, "גלאמפינג" וקרוואנים. נקדם מהלכים כוללים לשיפור תשתיות בפיזור גיאוגרפי נרחב, למיתוג ישראל כיעד תיירותי נחשק, לעידוד תיירות-פנים מוגברת ועוד.

יושם דגש על חיזוק תהליכי קבלת החלטות מבוססי נתונים בתרבות הארגונית של המשרד. לשם כך נרחיב את יכולת איסוף הנתונים מהשטח וניתוחם, על מנת להכיר באופן מעמיק את צורכיהם של לקוחות המשרד. אלו עתידים לסייע למשרד לקבל החלטות מדיניות ולהקצות משאבים באופן מיטבי.

כל אלו ייעשו כאשר חדשנות מהווה מילת המפתח. היכולת להתאים עצמנו לתנאים משתנים ומורכבים תוך כדי תנועה מחייבת אותנו להטמיע שיטות עבודה חדשניות במשרד, ובמקביל לעודד חדשנות בתעשיית התיירות. אין לי ספק, כי הטמעה של שיטות עבודה אלו, ובמקביל עידוד יוזמות חדשניות, יביאו את התיירות הישראלית להצלחות אדירות בשנה זו.

בברכה,

יואל רזבוזוב

שר התיירות

הקדמה: **מנכ"ל משרד התיירות**

תא"ל (מיל') דני שחר

תעשיית התיירות במדינת ישראל הייתה בתנופה חסרת תקדים, כאשר בשנת 2019 מספר כניסות התיירים לישראל שבר את שיא כל הזמנים והגיע ל-4.5 מיליון. מגיפה הקורונה העולמית שפרצה בתחילת שנת 2020 הלמה בכלכלת העולם באופן חסר תקדים, כשבין הנפגעות העיקריות היו תעשיות התעופה והתיירות הבין-לאומיות.

תעשיית התיירות הייתה הראשונה להיפגע והיא תהיה האחרונה להתאושש. מתרומה של כ-40 מיליארד ש"ח בשנת 2019 למשק בישראל והעסקת כ-140,000 עובדים במעגל התעסוקה הישיר התכווצה התרומה של התעשייה למשק לכ-14 מיליארד ש"ח ולכ-80,000 עובדים בלבד בשנת 2021.

לאור המצב, ביצע משרד התיירות שינוי אסטרטגי בהתאמה למצב הנוכחי תוך עידוד תיירות הפנים וקידום מתווי פיצויים לתעשיית התיירות בעקבות הפגיעה המשמעותית בתיירות הנכנסת.

המשרד מתמקד בניהול המשבר בשנים הקרובות, תוך המשך שימור התעשייה בשנת 2022 ובהנחת היסודות לאפשרות של התאוששות מואצת בשנים שלאחר מכן. בשנה הקרובה ימשיך המשרד בשימור התעשייה לנוכח האתגרים ואי-הוודאות המתמשכת, תוך מתן מענקים ותמריצים לתעשייה, מקסום תנועת תיירות הפנים ופעולות שיאפשרו הגעה של תיירים זרים לישראל בכפוף למדיניות הממשלה.

כדי להניח את היסודות לצמיחה עתידית ימשיך המשרד להשקיע בשיפור המרכיבים המשפיעים על חוויית התייר, תוך הענקת תשומת לב מיוחדת לנושאי שירות, נראות, תחזוקה וניקיון באתרים שונים אשר הוקמו על ידי משרד התיירות ובשיתופו.

תיירות הפנים תורמת כיום למשק את מירב ההכנסות של התעשייה. המשרד ימשיך למצות את המקסימום האפשרי מתנועת התיירות המקומית, תוך הנחת היסודות להמשך פיתוחה. לצד מיצוי הפוטנציאל של תיירות הפנים ימשיך המשרד להיערך מבחינה שיווקית למועד שבו ניתן יהיה לאפשר לתיירים להיכנס לארץ, תוך פיתוח המותגים השונים. פיתוח המותגים ילווה בפיתוח תשתיות ציבוריות תומכות צמיחה כלכלית ברחבי הארץ באמצעות הכנת תכניות-אב אזוריות, שימנפו השקעות ממשלתיות ומקומיות. המשרד ימשיך לפרוס במהלך שנה זו את כלי הסיוע המרובים לעידוד השקעות בתיירות, ובהם מענקים לעידוד הקמה של מתקני אכסון, ייעוץ ליזמים להקמת מיזמי תיירות בינוניים וקטנים, הכשרות מקצועיות לתיירנים, מינוף השיווק ברשויות המקומיות במסגרת נהלים ייעודיים ועוד.

הפעילות של המשרד תונחה, לטווח ארוך, על ידי אסטרטגיה לאומית לתיירות 2030, שתבטיח את המשך הפיתוח של התיירות בישראל, תוך שמירה ופיתוח של יתרונותיה התחרותיים של ישראל אל מול מתחרותיה השונות, והרחבת קהלי היעד במטרה להגדיל את תנועת התיירות ואת תרומתה למשק ולתעסוקה בישראל. באסטרטגיה ובפעילויות המשרד בכל התחומים ישולבו דגשים של פיתוח בר-קיימא, המשלב סביבה, כלכלה וחברה לצד הרחבת תחומי המחקר והחדשנות.

עם תחילת שנת 2022 וכניסתי לתפקיד, נמשיך להתמודד עם האתגרים הכבירים העומדים בפני תעשיית התיירות וביישום תכנית העבודה של המשרד לשנת 2022.

אני מאחל לכולנו הנחת יסודות איתנים להתאוששות מהירה וחזרה לשבירת שיאים.

דני שחר

המנהל הכללי

1 שמירה על תעשיית התיירות נוכח המשבר המתמשך והיערכות לשובה של התיירות לישראל[1]

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
מועסקים ישירים בתיירות בישראל (באלפים)[2]	כ-80	80-90
בתי מלון שקיבלו סיוע במסגרת החלטות ממשלה[3]	529	200-300

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
הכנסות למשק מתיירות פנים, כולל תיירות חד-יומית (מיליארדי ש"ח)[4]	12	13-15	↑
2023 | **14-16** 2024 | **15-17**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
הכנסות למשק מתיירות נכנסת (מיליארדי ש"ח)[5]	1.8	2-4	↑
2023 | **8-10** 2024 | **10-14**			

1 משרד התיירות מחלק מתודולוגית את ניהול משבר הקורונה למספר שלבים. השלב הנוכחי הינו שלב השימור התואם למספר 1 בעיקרי המדיניות. המדדים המופיעים תחת עיקר מדיניות זה משתייכים באופן מתודולוגי לעיקרי מדיניות אחרים, ועל כן חוזרים שם. שאיפת המשרד היא לחזור לסביבת עבודה שגרתית יותר, ולעבור משלב השימור לשלב שיקום התעשייה בהקדם האפשרי.

2 מגיפת הקורונה פגעה קשות בתעשיית התיירות בעולם ובישראל. התעשייה הושבתה לפרקי זמן ממושכים הן לתיירות נכנסת והן לתיירות פנים. התוצאה הייתה פגיעה ניכרת ביחס לתקופת השיא בשנת 2019, שהיו בה כ-140 אלף מועסקים. מספר המועסקים תלוי במגבלות על תיירות הפנים ובגידול בתנועת התיירות הנכנסת, וזו תלויה במגבלות שונות ובאופן התפתחות המגיפה בעולם והשפעתה על תנועת התיירות לישראל.

3 משרד התיירות טיפל ביותר מ-1,000 בקשות לסיוע במסגרת החלטות ממשלה שונות, שהתקבלו מבתי מלון במהלך השנים 2020-2021 . סך התשלומים בשנת 2021 הסתכם בכ-240 מיליון ש"ח. סך הסיוע המיועד למתקני אכסון במסגרת החלטות הממשלה, כולל החלטת ממשלה מס' 865, הינו 450 מיליון ש"ח. המשרד צפוי להמשיך ולטפל במספר דומה של בקשות סיוע מצד מתקני אכסון בהתאם להחלטות הממשלה השונות במהלך 2022-2023. מספר המלונות מתייחס למלונות שהגישו סיוע שאושר במהלך שנות התקציב 2021 ו -2022 (ישנם מלונות שהגישו כמה בקשות, ועל כן מספר הבקשות גדול ממספר המלונות).

4 הכנסות מתיירות פנים נאמדות על ידי אומדן הוצאות הלינה וההוצאות הכרוכות בכך, וכן אומדן התיירות היומית ומבקרי היום. ההכנסות מתיירות הפנים (כולל חד-יומית) היו כ-13-17 מיליארד ש"ח בשנת 2019, שהייתה שנת השיא, ואלה נפגעו קשות במשך המגיפה והחלו להתאושש במהלך 2021.

5 אומדן ההכנסות נערך על פי סקר התיירות הנכנסת, שנערך לאחרונה בשנת 2019. ההכנסות בשנת השיא מתיירות נכנסת ב-2019 עמדו על כ-23 מיליארד ש"ח. ההכנסה הממוצעת מתייר עמדה על כ-1,430 דולר לביקור. סקר תיירות נכנסת צפוי להתחדש במהלך שנת 2022, בכפוף למצב התיירות. נתונים ואומדנים בדבר ההכנסות צפויים במהלך הרבעון השני של 2023.

2 שיפור חוויית התייר: השבחת איכות השירות והעלאת שביעות הרצון מהתמורה לכסף

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
תפיסת התמורה לכסף (תיירות נכנסת)[6]	מדידה חדשה[7]	3.5
תפיסת התמורה לכסף (תיירות פנים)[8]	מדידה חדשה	-[9]

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
ציון משוקלל של סטנדרט התחזוקה והניקיון באתרי תיירות נבחרים[10]	מדידה חדשה	-	↑
2023 | -[11] 2024 | -			

3 מיצוי הפוטנציאל של תיירות הפנים

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
הכנסות המשק מתיירות פנים כולל תיירות חד-יומית (מיליארדי ש"ח)[12]	12	13-15

6 התמורה לכסף הינה חלק ממדד שביעות הרצון שנבדקת במסגרת סקר תיירות נכנסת. הפעם האחרונה שמדד זה נסקר הייתה בשנת השיא 2019, והוא עמד על ציון של 3.5 מתוך 5. עקב פרוץ משבר הקורונה לא בוצע סקר תיירות נכנסת ב-2020 וב-2021, והסקר צפוי להתחדש לקראת מחצית שנת 2022. ביצוע הסקר תלוי, כמובן, בחידוש התיירות הנכנסת. תוצאות צפויות במהלך המחצית הראשונה של שנת 2023.

7 המדד לא נמדד בשנים 2020-2021 עקב היעדר התיירים. הערך המצוין לשנת 2022 הינו הערך האחרון שנמדד בשנת 2019. הערך צפוי להתקבל לאחר עיבוד הנתונים במהלך חודש יוני 2023.

8 תפיסת התמורה לכסף עבור תיירות הפנים הינה מדד חדש. סקר הכולל נושא זה מתוכנן להתבצע במהלך שנת 2022, ומדד הבסיס ייקבע במהלך שנת 2022.

9 יתפרסם במהלך 2023 לאחר שיימדד לראשונה ב-2022.

10 זהו מדד חדש שיפותח, ומדידתו תחל במהלך שנת 2022. המדד צפוי להתפרסם בתחילת שנת 2023, ומדד שנת 2022 יהווה את מדד הבסיס.

11 הערכים לשנת 2024-2023 ייקבעו לאחר המדידה הראשונה בשנת 2022.

12 הכנסות מתיירי ומבקרי יום ישראלים בישראל. הנתונים לסך שנת 2021 הינם במסגרת אומדן הנערך על ידי משרד התיירות. נתונים מלאים לגבי שנת 2021 יתפרסמו במהלך הרבעון השני של שנת 2022, לאחר פרסומי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה בדבר נתוני בסיס, שעל פיהם נערך החישוב.

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
מועסקים ישירים בבתי מלון כתוצאה מתיירות הפנים בישראל (אלפים)[13]	20	23	↑
2023 | **24** 2024 | **25**			

4 שיווק מדינת ישראל כיעד תיירותי, על שלל מותגיה

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
כניסות תיירים לישראל (אלפים)[14]	396	400-800[15]	↑
2030 | **10,000**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
הכנסות מתיירות נכנסת למשק (מיליארדי ש"ח)[16]	1.8	2-4	↑

5 פיתוח תשתיות תיירות ציבוריות ברחבי הארץ

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
רמת שביעות הרצון של המבקרים בפרויקטים תשתיתיים נבחרים שבהם ביצע המשרד פיתוח[17]	**מדידה חדשה**	_[18]

13 מספר המועסקים הישירים כתוצאה מתיירות הפנים בישראל מחושב על בסיס אומדן חלקה של תיירות הפנים ביצירת מקומות התעסוקה מכלל מקומות התעסוקה הנוצרים מתיירות הפנים ומהתיירות הנכנסת. הנתונים המוצגים לשנת 2021 הינם אומדן הנערך על ידי משרד התיירות. נתונים מלאים לגבי שנת 2021 יתפרסמו במהלך הרבעון השני של שנת 2022 על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, ולאורם יעודכנו האומדנים.

14 מגיפת הקורונה פגעה קשות בתנועת התיירות העולמית ובתנועת התיירות לישראל. מגבלות התנועה משתנות על פי מצב התחלואה והאיומים, המשתנה באופן תדיר.

15 טווח האומדן של מספר התיירים שייכנסו לישראל במהלך השנה רחב יחסית לאור אי-הוודאות של מגיפת הקורונה, הן בישראל והן במדינות אחרות.

16 אומדן ההכנסות נערך על פי סקר התיירות הנכנסת, שנערך לאחרונה בשנת 2019. ההכנסות בשנת השיא לתיירות ב-2019 מתיירות נכנסת עמדו על כ-23 מיליארד ש"ח. ההכנסה הממוצעת מתייר עמדה על כ-1,430 דולר לביקור. סקר תיירות נכנסת צפוי להתחדש במהלך שנת 2022, בכפוף לחידוש תנועת התיירות. עדכון נתונים ואומדנים לגבי ההכנסות צפויים במהלך הרבעון השני 2023.

17 תשתיות תיירות ציבוריות מפותחות עבור תיירי הפנים והתיירים הנכנסים, על מנת שייהנו מהאפשרות לתור את הארץ. בנוסף, בונה המגזר הפרטי מוצרים על גבי התשתיות הציבוריות המפותחות. סקר חדש זה ימדוד החל משנה זו את מידת שביעות הרצון של תיירי הפנים והתיירים הנכנסים, אם יוכלו להיכנס במסגרת מגבלות התנועה והמאבק במגיפה, מכמה תשתיות תיירות נבחרות שהושלמו בשנים האחרונות.

18 מדידה זו תלויה בביצוע סקרים תקופתיים, שמתוכננים במהלך שנת 2022. ייסקרו הן תיירי פנים והן תיירים נכנסים.

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
מועסקים במלונאות בים המלח ובאילת[19]	8,000	9,000	↑
2023 | **9,500** 2024 | **10,000**			

6 פיתוח אסטרטגיה לאומית לתיירות לשנת 2030

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
פרסום תכנית אסטרטגיה לאומית משותפת למשרד ולתעשיית התיירות לשנת 2030[20]	-	✓

7 פיתוח בר-קיימא

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
פרויקטים תשתיתיים בביצוע המשרד שהסתיימו, הכוללים פעולות הנגשה לקהלים בעלי מוגבלויות[21]	13	3

19 מספר המועסקים במלונאות מדווח על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה מעת לעת.

20 מגיפת הקורונה שפגעה קשות בתעשיית התיירות בעולם ובישראל, מחייבת חשיבה מחדש והצבת מטרות ויעדים ארוכי טווח ריאליים אך שאפתניים שיביאו לידי מיצוי מקסימלי את פוטנציאל הכלכלי והחברתי של התיירות בישראל (פנים ונכנסת). מטרות ויעדים אלו ייקחו בחשבון את מעמדה התחרותי של ישראל בעולם כיעד תיירות, אל מול התחרות העזה על כל תייר ותיירת מצד מדינות העולם, ואת החשיבות הרבה של תיירות הפנים לתעשיית התיירות. התכנית האסטרטגית תציב מטרות שאפתניות אך ריאליות, שיקדמו את יתרונותיה הייחודיים של ישראל כיעד תיירות, ויתנו ערך מוסף ייחודי לתיירי הפנים ולתיירים הנכנסים בעת שהם נהנים מהחוויה התיירותית הישראלית. מדדים מרכזיים נוספים ייקבעו עם גיבוש התכנית.

21 משרד התיירות עוסק בפיתוח תשתיות תיירות ציבוריות ברחבי הארץ. הנגשת מירב התשתיות, במידת האפשר, לקהלים בעלי מוגבלויות הינה ערך ראשון במעלה במדיניות הפיתוח התשתיתי של המשרד. עם זאת, לא כל פרוייקט תשתית ניתן להנגשה מלאה או חלקית.

מטרות ויעדים

מטרת-על: מקסום תרומת התיירות לכלכלת ישראל בזמן המשבר

1 שמירה על התשתיות וההון האנושי של תעשיית התיירות, בארץ ובחו"ל

יעד 1.1: שימור התשתיות הפרטיות

יעד 1.2: שימור התשתיות הציבוריות

יעד 1.3: שימור ההון האנושי

יעד 1.4: התאמת חקיקה ואסדרה (רגולציה) של פעילות המשרד בעת המשבר

יעד 1.5: שימור מעמדה של ישראל כיעד תיירות והחזרת תנועת התיירות הנכנסת לישראל

יעד 1.6: שימור והגדלה של תנועת תיירות הפנים

2 היערכות לגידול של תנועת התיירות

יעד 2.1: פיתוח מותגי תיירות, תוך התמקדות בקהלים בעלי פוטנציאל להגדלת התרומה הכלכלית

יעד 2.2: היערכות לפיתוח קהלי היעד שבמיקוד

יעד 2.3: היערכות לפיזור עונתי וגיאוגרפי בהתאם לכושר הנשיאה

3 פיתוח מוצרי הליבה לשיפור חוויית התייר בהתאמה לקהלי היעד

יעד 3.1: פיתוח תשתיות ציבוריות המהוות מחוללי תנועה תיירותית

יעד 3.2: פיתוח תשתיות אכסון מגוונות

יעד 3.3: יצירת יתרון תחרותי למוצרי הליבה

4 ייעול עבודת המשרד

יעד 4.1: ייעול תהליכים וניהולם, תוך חיזוק קבלת החלטות מבוססת נתונים

יעד 4.2: שיפור השירות ללקוחות המשרד

עיקרי תכנית העבודה

1 שמירה על התשתיות וההון האנושי של תעשיית התיירות, בארץ ובחו"ל[22]

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
המועסקים הישירים בתעשיית התיירות (אלפים)[23]	כ-80	80-90	12/2022	-

יעד 1.1: שימור התשתיות הפרטיות

משימות מרכזיות

- מתן מענקים לבתי מלון לסיוע בהתמודדות עם התמשכות משבר הקורונה[24]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
בתי מלון שקיבלו סיוע במסגרת החלטות ממשלה[25]	529	200-300	12/2022	-

22 פרוץ מגיפת הקורונה באביב 2020 פגע קשות בתעשיות התעופה והתיירות העולמיות ובישראל. מגבלות וסגרים לא אפשרו פעילות תיירותית. משרד התיירות ביצע פעולות רבות לתמיכה בתעשיית התיירות בארץ ובעובדיה, בשלב ראשון על מנת לשמר את התשתיות הציבוריות והפרטיות ואת ההון האנושי של התעשייה, ופעל לשימור תדמיתה החיובית של ישראל בחו"ל כיעד תיירות, שנבנתה בהשקעה רבה. עם התחלת החיסונים בישראל וברחבי העולם החלה תעשיית התיירות לפעול, אמנם באופן חלקי. התעשייה והעובדים עדיין נזקקו ונזקקים לסיוע. בשלב הבא בניהול המשבר, שבו יוסרו מגבלות נוספות, והתיירות העולמית תתאושש בקצב גבוה יותר, יעבור המשרד לשלב ההתאוששות והשיקום של התעשייה, ולכך הוא נערך בימים אלו, באמצעות תכנון ופיתוח של תשתיות ציבוריות, מינוף השקעות הון בתשתיות אכסון פרטיות ובהיערכות לשיווק מותאם למציאות החדשה בחו"ל (לתיירות הנכנסת) ובארץ (לתיירות הפנים).

23 מספר המועסקים הישירים בתעשיית התיירות מוערך על ידי משרד התיירות בהתאם למכפיל מקובל, המתבסס על נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. נתוני 2021 הינם אומדן בלבד, עד אשר יתפרסמו נתוני הלמ"ס המעודכנים לשנת 2021 במהלך הרבעון השני בשנת 2022. מספר המועסקים בשנת 2022 מוערך על בסיס מספר התיירים הנכנסים ופעילות התיירות המקומית המוערכת לשנת 2022, התלויה במדיניות ההגבלות על כניסת תיירים ומגבלות תנועת תיירים ישראלים בישראל ובמצב המגיפה בארץ ובעולם.

24 החלטת ממשלה מס' 865 בדבר סיוע לענף התיירות לאור כניסת זן האומיקרון של נגיף הקורונה ותיקון החלטות ממשלה מתאריך 26/12/2021. את החלטת הממשלה ניתן לראות בקישור הזה.

25 משרד התיירות טיפל ביותר מ-1,000 בקשות לסיוע במסגרת החלטות ממשלה שונות, שהתקבלו מבתי מלון במהלך השנים 2020-2021. סך התשלומים בשנת 2021 הסתכם בכ-240 מיליון ש"ח. סך הסיוע המיועד למתקני אכסון במסגרת החלטות הממשלה, כולל החלטת ממשלה 865, הינו 450 מיליון ש"ח. המשרד צפוי להמשיך ולטפל במספר דומה של בקשות סיוע מצד מתקני אכסון בהתאם להחלטות הממשלה השונות במהלך 2022-2023. מספר המלונות מתייחס למלונות שהגישו סיוע שאושר במהלך שנות התקציב 2021 ו-2022 (ישנם מלונות שהגישו כמה בקשות, ועל כן מספר הבקשות גדול ממספר המלונות).

יעד 1.2: **שימור התשתיות הציבוריות**

משימות מרכזיות

- חידוש ושדרוג של תשתיות התיירות הציבוריות בחופי אילת[26]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
החזרה לכשירות של התשתיות הציבוריות שנפגעו בסופת 2020 באילת ושדרוגן	✓	✓	12/2025	✓

יעד 1.3: **שימור ההון האנושי**

משימות מרכזיות

- גיבוש נוהל לתמיכה במארגני תיירות נכנסת[27]
- הגדלת היצע הסיורים המסובסדים הנערכים לציבור על ידי מורי דרך מוסמכים[28]
- מציאת פתרונות העסקה זמניים למורי הדרך בקרב שירותים אחרים[29]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מארגני התיירות שקיבלו סיוע מקרנות השיווק בהתאם להחלטת הממשלה מס' 865	-	80	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מורי הדרך שהועסקו והוכשרו במסגרת החלטות הממשלה ומנגנוני הסיוע של המשרד[30]	כ-1,350	3,500-4,000	12/2022	-

26 נזקים כבדים נגרמו לתשתיות הציבוריות לאורך חוף אילת בסערת חורף נדירה שהתרחשה בתאריך 13/3/2020.

27 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 865 בדבר סיוע לענף התיירות לאור כניסת זן האומיקרון של נגיף הקורונה ותיקון החלטות ממשלה מתאריך 26/12/2021. את החלטת הממשלה ניתן לראות בקישור הזה.

28 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 865 בדבר סיוע לענף התיירות לאור כניסת זן האומיקרון של נגיף הקורונה ותיקון החלטות ממשלה מתאריך 26/12/2021.

29 מגוון פתרונות תעסוקה זמניים הוצעו למורי הדרך במסגרת סיוע במניעת הפצת נגיף הקורונה במערך התחבורה הציבורית, במרכזי תחקור אפידמיולוגיים, במערך סיורים בשיתוף רשות הטבע והגנים וכד'.

30 במהלך שנת 2021 הפעיל משרד התיירות בשיתוף עם רשות הטבע והגנים מערך של סיורי חינם, שנשכרו עבורם מורי דרך להדרכת תיירים ברחבי הארץ. לקראת השנה החליטה הממשלה בהחלטה מס' 865, לגבי סיוע לענף התיירות עקב התפרצות וריאנט האומיקרון של נגיף הקורונה ותיקון החלטות ממשלה מתאריך 26/12/2021, על הרחבת מערך ההעסקה של מורי הדרך באמצעות רשות הטבע והגנים בהיקף של 25 מיליון ש"ח, וכן על הכשרה למורי דרך במערכי הכשרה נוספים.

יעד 1.4: התאמת חקיקה ואסדרה (רגולציה) של פעילות המשרד בעת המשבר

משימות מרכזיות

- התאמת חקיקה ראשית, תקנות ותווי פעילות כנדרש לפעילות המשרד ותעשיית התיירות בעת המשבר[31]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
חוקים, תקנות או תווי הסדרת פעילות בריאותיים (סגול, ירוק) וחקיקה שהמשרד ליווה או יזם	3-4	1	12/2022	-

יעד 1.5: שימור מעמדה של ישראל כיעד תיירות והחזרת תנועת התיירות הנכנסת לישראל

משימות מרכזיות

- החלטת ממשלה מס' 4662 - סיוע לעיר אילת ולחבל אילות בהפקת אירועים מושכי תיירות[32]
- שימור תדמיתה של ישראל בקרב קהלי המטרה השונים ברחבי העולם[33]
- ביצוע פעילות של שיווק, הכוללת פרסום, יחסי ציבור ופיתוח עסקי בתעשיית התיירות בחו"ל[34]
- השתתפות בירידים בין-לאומיים ומקומיים לשם שימור מעמדה של ישראל
- פיתוח שווקים חדשים[35]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
אירועים לקידום תיירות נכנסת באילת ובאילות שהתקיימו	2	1-3[36]	12/2022	-
חשיפות לפעילות הפרסום של המשרד שבוצעו (מיליונים)[37]	17	1,000-1,500	12/2022	-

31 מגיפת הקורונה אילצה את מדינת ישראל ואת משרד התיירות להתאים את אופן התמודדותם עם המגיפה, במטרה להגן על בריאות האזרחים והתיירים, ועל הכלכלה באופן שוטף ורציף מאז החלה, וכן במהלך 2022. הסביבה המשפטית המתייחסת למגיפה בישראל משתנה ללא הרף, והמטרה היא למזער את פגיעתה בפעולתה הרגילה של תעשיית התיירות ובהתאוששותה במהלך 2022 והלאה. השאיפה היא שלא יהיה צורך בפעולות בתחום זה בשנת 2022.

32 החלטת ממשלה מס' 4662 מתאריך 4/8/2019. ניתן לצפות בהחלטת הממשלה בקישור הזה.

33 מגבלות הכניסה לישראל על זרים הינן חמורות ממדינות מתחרות רבות. על מנת לשמור על ישראל בתודעה התיירותית יקיים המשרד מגוון פעילויות שימור, במטרה להכין את הקרקע להגדלת הביקוש, בהתאם למגבלות הכניסה לארץ ולמצב המגיפה בעולם.

34 המשרד מקיים פעילות שוטפת בקרב רשתות התקשורת, מחליטנים ומקצועני תיירות בתחומים השונים לשם הכנת שלב ההתאוששות והתגברות הביקוש בעת שיתאפשר מבחינת המגבלות ומצב המגיפה בארץ ובעולם.

35 ככל משבר, מגיפת הקורונה גם מזמנת אפשרויות חדשות. בין האפשרויות: חתימת הסכמי אברהם עם מדינות שונות, שיאפשרו הרחבת בסיס התיירות לישראל בעת שמגבלות הכניסה לארץ ומצב המגיפה בארץ ובעולם יאפשרו זאת.

36 רמת אי-הוודאות הגבוהה עקב מגיפת הקורונה בעולם והשפעותיה על התנועה לארץ עשויות להגביל את ההזדמנויות לקיים אירועים משמעותיים וגדולים לקידום התיירות הנכנסת לאילת. המשרד פועל באופן שוטף להכנת אפשרויות הפעולה לכשהדבר יתאפשר.

37 האומדן מבוסס על חזרה הדרגתית לפעילות שיווקית ופרסומית בחו"ל בהיקפי התקציב הידועים במסגרת תקציב המשרד. נתונים אלו מחולקים תחת יעד 1.5 לחציון השנה הראשון של שנת 2022, ולחציון השני של שנת 2022 תחת יעד 2.2. נתוני 2021 הם נתוני שנה שלמה.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
כניסות לדפי מכר (מיליונים)[38]	-	0.8-1[39]	12/2022	-
יחס ההמרה לדפי המכר בקמפיינים[40]	-	4.5%[41]	12/2022	-
פעולות יחסי ציבור בחו"ל שביצע המשרד	6,000	4,000-5,000[42]	12/2022	-
אורחים שהגיעו לארץ במסגרת פעילות האירוח לקידום תדמיתה של ישראל בחו"ל[43]	91	300-500[44]	12/2022	-
משווקים שהחלו לשווק מחדש את ישראל[45]	50	30-50[46]	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
כניסות תיירים לישראל (אלפים)	400	400-800	12/2030	10,000

38 המשרד מפעיל אתרי אינטרנט תדמיתיים רבים ברחבי העולם, במגוון שפות, אשר נועדו להציג את ישראל כיעד רב מותגים ומושך, המציע ערך ייחודי לתיירים הפוטנציאליים. המשרד משקיע מאמץ ומשאבים רבים כדי למשוך את התיירים הפוטנציאליים לעמודי המכר, על מנת לבצע לאחר מכן המרה להצעות מכר על ידי המגזר העסקי.

39 האומדן מבוסס על חזרה הדרגתית לפעילות שיווקית ופרסומית בחו"ל בהיקפי התקציב הידועים במסגרת תקציב המשרד. נתונים אלו מחולקים תחת יעד 1.5 לחציון השנה הראשון של שנת 2022, ולחציון השני של שנת 2022 תחת יעד 2.2. נתוני 2021 הם נתוני שנה שלמה.

40 בתחום הדיגיטלי מפרסם המשרד במגוון אמצעי תקשורת דיגיטליים במטרה להוביל לדפי הנחיתה של המשרד, שממוקמות בהם הצעות מכר של גורמי מכר שונים. יחס ההמרה הוא היחס בין כלל הגולשים שהגיעו לאתרים לבין הגולשים שהגיעו לדפי המכר, לחצו על ההצעות והגיעו להצעות המכר עצמן. הנתון מתייחס לכל הקמפיינים המתוכננים.

41 האומדן מבוסס על חזרה הדרגתית לפעילות שיווקית ופרסומית בחו"ל בהיקפי התקציב הידועים במסגרת תקציב המשרד. נתונים אלו מחולקים תחת יעד 1.5 לחציון השנה הראשון של שנת 2022, ולחציון השני של שנת 2022 תחת יעד 2.2. נתוני 2021 הם נתוני שנה שלמה.

42 האומדן מבוסס על חזרה הדרגתית לפעילות שיווקית ופרסומית בחו"ל בהיקפי התקציב הידועים במסגרת תקציב המשרד. נתונים אלו מחולקים תחת יעד 1.5 לחציון השנה הראשון של שנת 2022, ולחציון השני של שנת 2022 תחת יעד 2.2. נתוני 2021 הם נתוני שנה שלמה תחת היעדים הרלבנטים בהתאמה.

43 מגיפת הקורונה בעולם ומגבלות הכניסה החמורות לתיירים לישראל מגבילות באופן ניכר את פעילות השיווק של משרד התיירות. האומדן הניתן הוא בהנחה שמגבלות הכניסה לישראל ומצב המגיפה בעולם יאפשרו התחלה מחודשת של פעילות השיווק והיח"צ, שבמסגרתם המשרד מארח משפיענים, מובילי דעה, סוכנים וסיטונאים כדי לקדם את התיירות לישראל.

44 האומדן מבוסס על חזרה הדרגתית לפעילות שיווקית ופרסומית בחו"ל בהיקפי התקציב הידועים במסגרת תקציב המשרד. נתונים אלו מחולקים תחת יעד 1.5 לחציון השנה הראשון של שנת 2022, ולחציון השני של שנת 2022 תחת יעד 2.2. נתוני 2021 הם נתוני שנה שלמה תחת היעדים הרלבנטים בהתאמה תחת היעדים הרלבנטים בהתאמה.

45 כמשרד ממשלתי, משרד התיירות אינו מוכר ללקוח הסופי מוצרי תיירות, כגון בתי מלון, מסעדות, אטרקציות וכרטיסי טיסה. גורמים מסחריים בשוק הפרטי עושים זאת: סוכני נסיעות, סיטונאי תיירות, חברות תעופה, מובילי קבוצות (במקרה של קבוצות דתיות) ועוד, אשר בפועל משווקים ומוכרים מוצרי תיירות לישראל. המשרד מסייע למשווקים במקרים שונים באמצעות השתתפות בהוצאות השיווק כדי למנף את השקעתם ולשווק את ישראל באופן רחב ויעיל יותר. המשרד כבר נמצא בהליכי גיוס של משווקים חדשים ונערך להתחלת פעילות עם היווצרות התנאים המאפשרים זאת, במסגרת מגבלות הכניסה לישראל ומצב מגיפת הקורונה ברחבי העולם.

46 האומדן מבוסס על חזרה הדרגתית לפעילות שיווקית ופרסומית בחו"ל בהיקפי התקציב הידועים במסגרת תקציב המשרד. נתונים אלו מחולקים תחת יעד 1.5 לחציון השנה הראשון של שנת 2022, ולחציון השני של שנת 2022 תחת יעד 2.2. נתוני 2021 הם נתוני שנה שלמה.

יעד 1.6: שימור והגדלה של תנועת תיירות הפנים

משימות מרכזיות

- הפקת קמפיינים לקידום תיירות הפנים בעת משבר הקורונה, לשם יצירת פעילות כלכלית ותעסוקתית ברחבי הארץ[47]
- יישום החלטת ממשלה מס' 4662 - סיוע לעיר אילת ולחבל אילות בהפקת אירועים מושכי תיירות

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד	
אירועים מושכי קהל באילת ובחבל אילות שהופקו	15	-[48]	12/2022	-	
חשיפות לפעולות השיווק והפרסום של המשרד שבוצעו/שהתקיימו (מיליונים)	כ-25	25-30	12/2022	-	
קמפיינים שבוצעו לקידום תיירות הפנים	8	10	12/2022	-	

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
לינות ישראלים במלונות בישראל (מיליונים)[49]	14	14-16	12/2022	-

47 מספר החשיפות לפעילויות פרסום וקמפיין שונות באמצעים דיגיטליים, כגון רשתות חברתיות, אמצעי תקשורת דיגיטליים, ערוצי וידיאו ועוד - מוגדרים כמספר הפעמים שנחשפו המסרים הפרסומיים של המשרד. סה"כ החשיפות גדול מגודל האוכלוסייה בישראל, מכיוון שמדובר בסכום חשיפות שנתי מצטבר.

48 מקורו של המחסור בנתון לשנת 2021 באי-הוודאות בדבר אפשרויות הכניסה של תיירים לישראל ומצב המגיפה בארץ ובעולם. מספר אירועים באילת ובחבל אילות נמצאים בשלבי תכנון מתקדמים, ואישורם צפוי במהלך חודש מרץ 2022.

49 נתוני לינות התיירים בישראל מדווחים על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. נתוני 2021 הינם אומדן על סמך נתוני למ"ס חלקיים. מלוא הנתונים יתקבלו במהלך הרבעון השני של 2022. נתוני 2022 הינם אומדן הנערך על ידי משרד התיירות.

2 היערכות לגידול בתנועת התיירות

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
כניסות תיירים לישראל (אלפים)[50]	400	400-800	12/2030	10,000
הכנסות מתיירות נכנסת למשק (מיליארדי ש"ח)	1.8	2-4	12/2030	40-44

יעד 2.1: פיתוח מותגי תיירות תוך התמקדות בקהלים בעלי פוטנציאל להגדלת התרומה הכלכלית

משימות מרכזיות

- פיתוח מותג הגליל, בהתאם למדיניות המשרד, לקידום אזור הגליל ורמת הגולן
- יישום החלטת ממשלה בנושא הנגב[51]
- פיתוח מותגי הנגב, אילת והמדבר[52]
- ארגון סיורים לכתבים זרים השוהים בארץ באופן קבוע להעמקת חשיפתם לתחום התיירות והפצת כתבות בחו"ל בקרב קהלי היעד[53]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
תכניות לפיתוח מותגי תיירות נבחרים שהושקו	-	3-4	12/2022	-
סיורים שבוצעו לכתבים זרים בישראל	1	8-10	12/2022	-

יעד 2.2: היערכות לפיתוח קהלי היעד שבמיקוד

משימות מרכזיות

- ביצוע פעילות פרסום בחו"ל להנעה מחודשת של קהלי היעד במיקוד, במדינות המקור, במסגרת מגבלות התנועה לישראל והתפתחות מגיפת הקורונה בעולם[54]
- ביצוע מגוון פעולות שיווק בחו"ל[55]
- פיתוח והגדלה של מספר וקיבולות קווי התעופה לישראל

50 התפתחות מגיפת הקורונה ברחבי העולם ומגבלות הכניסה על תיירים נכנסים לישראל מטילים עננה כבדה של אי-ודאות על אפשרותה של ישראל למשוך אליה תיירים. על כן, נתונים אלה הינם ברמת סיכון גבוהה אל נוכח המציאות המשתנה.

51 החלטת ממשלה מס' 626 מיום 14/11/2021. לצפייה בהחלטת הממשלה ניתן להקליק כאן.

52 בהתאם למדיניות המשרד לקידום אזורי המדבר, הנגב ואילת.

53 בישראל שוהים כתבים זרים רבים דרך קבע, המסקרים נושאים רבים ומגוונים. משרד התיירות עורך לכתבים אלה מעת לעת סיורי חשיפה של המוצר התיירותי הישראלי, או אירועים בעלי פוטנציאל למשיכת תיירות נכנסת לארץ, לשם הפצתם ברחבי העולם באמצעות רשתות החדשות, סוכנויות הידיעות ועוד.

54 משרד התיירות פועל בחו"ל לשיווק התיירות לישראל גם באמצעות קמפיינים פרסומיים. הקמפיינים יתמקדו בקהלי יעד קיימים וחדשים, שייבחרו במסגרת פוטנציאל ההגבלה במסגרת מגבלות הכניסה לישראל והתפתחות מגיפת הקורונה ברחבי העולם.

55 משרד התיירות צפוי לבצע עם שיפור התנאים הבין-לאומיים ותנאי הכניסה לישראל מגוון של פעילויות יחסי ציבור לשם הגדלת המודעות לישראל כיעד תיירות, אירוח עיתונאים משפיענים ופעילויות יחסי ציבור במדינות המקור, צפויים להתגבר, לכשיבשילו התנאים. מטרת הפעילויות היא לייצר מודעות ורצון לצרוך את המוצר הישראלי בקרב קהלי יעד במדינות שונות ברחבי העולם, ובסיוע המותגים השונים שהמשרד יפתח.

- אירוח משפיענים, מקבלי החלטות, סוכנים וסיטונאים בישראל
- השתתפות בירידים בין-לאומיים לשם אינטראקציה עם קהלי יעד ובניית תשתית לפיתוח עסקי בקרב גורמי תעשייה מקומיים[56]
- הפעלת נוהל קרן השיווק למארגני תיירות נכנסת לישראל לשנים 2022-2023[57]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
החשיפות לפעילות הפרסום של המשרד שבוצעו (מיליונים)	17	1,000-1,500[58]	12/2022	-
כניסות לדפי מכר (מיליונים)[59]	-	2-3[60]	12/2022	-
יחס ההמרה לדפי המכר בקמפיינים[61]	-	4.5%[62]	12/2022	-
פעולות יחסי הציבור בחו"ל שביצע המשרד	6,000	4,000-5,000[63]	12/2022	-
אורחים שהגיעו לארץ במסגרת פעילות האירוח לקידום תדמיתה של ישראל בחו"ל[64]	91	300-500[65]	12/2022	-
משווקים שהחלו לשווק מחדש את ישראל[66]	50	30-50[67]	12/2022	-

56 משרד התיירות משתתף בירידי תיירות ברחבי העולם. במהלך שנת 2020 בוטלו רוב הירידים או הפכו לווירטואליים, ובשנת 2021 בוטלו חלקם. גם בתחילת שנת 2022 בוטלו כמה ירידים עיקריים עקב התפשטות זן האומיקרון. רמת אי-הוודאות בתחום זה הינה גבוהה, ועל כן ייתכנו שינויים או ביטולים משמעותיים במהלך שנת העבודה במספר הירידים שבהם ישתתף המשרד.

57 משרד התיירות משתתף בהוצאות שיווק של מארגני תיירות נכנסת לישראל באמצעות קרן שיווק על פי אמות מידה ומטרות שנקבעו בנוהל הקרן ובהתאם לסדרי העדיפויות ולמדיניות המשרד. נוהל קרן השיווק לשנים 2022-2023 צפוי להתפרסם בהמשך שנת העבודה באתר משרד התיירות בכתובת www.tourism.go.il.

58 האומדן מבוסס על חזרה הדרגתית לפעילות שיווקית ופרסומית בחו"ל בהיקפי התקציב הידועים במסגרת תקציב המשרד. נתונים אלו מחולקים תחת יעד 1.5 לחציון השנה הראשון של שנת 2022, ולחציון השני של שנת 2022 תחת יעד 2.2. נתוני 2021 הם נתוני שנה שלמה.

59 המשרד מפעיל אתרי אינטרנט תדמיתיים רבים ברחבי העולם, במגוון שפות, אשר נועדו להציג את ישראל כיעד רב מותגים ומושך, המציע ערך ייחודי לתיירים הפוטנציאליים. המשרד משקיע מאמץ ומשאבים רבים בכדי למשוך את התיירים פוטנציאלים לדפי המכר, על מנת לבצע לאחר מכן המרה להצעות מכר על ידי המגזר העיסקי.

60 האומדן מבוסס על חזרה הדרגתית לפעילות שיווקית ופרסומית בחו"ל בהיקפי התקציב הידועים במסגרת תקציב המשרד. נתונים אלו מחולקים תחת יעד 1.5 לחציון השנה הראשון של שנת 2022, ולחציון השני של שנת 2022 תחת יעד 2.2. נתוני 2021 הם נתוני שנה שלמה.

61 בתחום הדיגיטלי מפרסם המשרד במגוון אמצעי תקשורת דיגיטליים במטרה להוביל לדפי הנחיתה של המשרד, שבהם ממוקמות הצעות מכר של גורמי מכר שונים. יחס ההמרה הוא היחס בין כלל מספר הגולשים שהגיעו לאתרים לבין הגולשים שהגיעו לדפי המכר, לחצו על ההצעות והגיעו להצעות המכר עצמן. הנתון מתייחס לכל הקמפיינים המתוכננים.

62 האומדן מבוסס על חזרה הדרגתית לפעילות שיווקית ופרסומית בחו"ל בהיקפי התקציב הידועים במסגרת תקציב המשרד. נתונים אלו מחולקים תחת יעד 1.5 לחציון השנה הראשון של שנת 2022, ולחציון השני של שנת 2022 תחת יעד 2.2. נתוני 2021 הם נתוני שנה שלמה תחת היעדים הרלוונטיים, בהתאמה.

63 האומדן מבוסס על חזרה הדרגתית לפעילות שיווקית ופרסומית בחו"ל בהיקפי התקציב הידועים במסגרת תקציב המשרד. נתונים אלו מחולקים תחת יעד 1.5 לחציון השנה הראשון של שנת 2022, ולחציון השני של שנת 2022 תחת יעד 2.2. נתוני 2021 הם נתוני שנה שלמה תחת היעדים הרלוונטיים, בהתאמה.

64 מגיפת הקורונה בעולם ומגבלות הכניסה החמורות לתיירים לישראל מגבילות באופן ניכר את פעילות השיווק של משרד התיירות. האומדן הניתן הוא בהנחה שמגבלות הכניסה לישראל ומצב המגיפה בעולם יאפשרו התחלה מחודשת של פעילות השיווק והיח"צ, שבמסגרתם המשרד מארח משפיענים, מובילי דעה, סוכנים וסיטונאים כדי לקדם את התיירות לישראל.

65 האומדן מבוסס על חזרה הדרגתית לפעילות שיווקית ופרסומית בחו"ל בהיקפי התקציב הידועים במסגרת תקציב המשרד. נתונים אלו מחולקים תחת יעד 1.5 לחציון השנה הראשון של שנת 2022, ולחציון השני של שנת 2022 תחת יעד 2.2. נתוני 2021 הם נתוני שנה שלמה תחת היעדים הרלוונטיים, בהתאמה.

66 כמשרד ממשלתי, משרד התיירות אינו מוכר ללקוח הסופי מוצרי תיירות, כגון בתי מלון, מסעדות, אטרקציות וכרטיסי טיסה. גורמים מסחריים בשוק הפרטי עושים זאת: סוכני נסיעות, סיטונאי תיירות, חברות תעופה, מובילי קבוצות (במקרה של קבוצות דתיות) ועוד, אשר בפועל משווקים ומוכרים מוצרי תיירות לישראל. המשרד מסייע למשווקים במקרים שונים באמצעות השתתפות בהוצאות השיווק כדי למנף את השקעתם ולשווק את ישראל באופן רחב ויעיל יותר. המשרד נמצא בהליכי גיוס של משווקים חדשים ונערך להתחלת פעילות עם היווצרות התנאים המאפשרים זאת, במסגרת מגבלות הכניסה לישראל ומצב מגיפת הקורונה ברחבי העולם.

67 האומדן מבוסס על חזרה הדרגתית לפעילות שיווקית ופרסומית בחו"ל בהיקפי התקציב הידועים במסגרת תקציב המשרד. נתונים אלו מחולקים תחת יעד 1.5 לחציון השנה הראשון של שנת 2022, ולחציון השני של שנת 2022 תחת יעד 2.2. נתוני 2021 הם נתוני שנה שלמה תחת היעדים הרלוונטיים, בהתאמה.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
ירידים בין-לאומיים שהשתתפו בהם נציגי המשרד ולשכות התיירות	13	17	12/2022	-
מארגני התיירות שיקבלו תמיכה במסגרת קרנות השיווק	-	80	12/2023	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
כניסות תיירים לישראל (אלפים)	400	400-800	12/2030	10,000
הכנסות מתיירות נכנסת למשק (מיליארדי ש"ח)	1.8	2-4	12/2030	40-44

יעד 2.3: **היערכות לפיזור עונתי וגיאוגרפי בהתאם לכושר הנשיאה**

משימות מרכזיות

- קידום אילת כיעד של תיירות חורף לקהלי יעד רלוונטיים, בכפוף למגבלות הכניסה לישראל[68]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
סיורי חשיפה בתיירות הפנים[69]	37	40-60	12/2022	-

68 מגיפת הקורונה, מצב התחלואה במדינות יעד ומדיניות הגבלת כניסות תיירים לישראל הפכה את קידום אילת כיעד חורף למאתגר בצורה יוצאת דופן. המשרד משקיע וימשיך להשקיע מאמצים ומשאבים רבים במשיכת חברות תעופה וסיטונאי תיירות לטוס אל שדה התעופה רמון, ולשווק את אילת כיעד חורף לתיירות נכנסת מחו"ל.

69 אומדן סיורי החשיפה מבוצע בהנחה האופטימית, כי פעילות התיירות הנכנסת תואץ במהלך החציון השני של שנת 2022, ועל כן תמהיל מספר סיורי החשיפה והתכנים ייקבעו, בין היתר, בהתאם לקצב ופיזור התיירות הנכנסת כפי שתתפתח במהלך השנה. התפתחות זו והתפתחות תיירות הפנים תלויות באופן מכריע באופן התפתחות המגיפה בארץ ובעולם ובמגבלות על תנועת תיירות פנים, יוצאת ונכנסת.

3 פיתוח מוצרי הליבה לשיפור חוויית התייר בהתאמה לקהלי היעד

יעד 3.1: פיתוח תשתיות ציבוריות המהוות מחוללי תנועה תיירותית[70]

משימות מרכזיות

- פיתוח תשתיות ציבוריות ברחבי הארץ, בהתאם למדיניות הפיתוח של משרד התיירות
- סיום תכנית הגנות ים המלח ופיתוח תיירותי באזורי הביניים[71]
- פיתוח תשתיות ציבוריות באזורים שונים בחלקו המרכזי והצפוני של ים המלח[72]
- פיתוח תשתיות ציבוריות בעיר אילת ובחבל אילות בהתאם להחלטת ממשלה מס' 4662 בנושא אילת[73]
- גיבוש והכנת תכנית אסטרטגית לפיתוח אזור הנגב ומיתוגו כמוצר תיירותי בין-לאומי[74]
- פיתוח תשתיות ציבוריות ביישובי המועצה האזורית גולן וקצרין, בהתאם להחלטת ממשלה מס' 864, לשנים 2022-2025[75]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הבקשות לפיתוח תשתיות ציבוריות שנבחנו בוועדת פיתוח התשתיות	100%	100%	12/2022	-

יעד 3.2: פיתוח תשתיות אכסון מגוונות

משימות מרכזיות

- פיתוח תשתיות אכסון ביישובי המועצה האזורית גולן וקצרין בהתאם להחלטת ממשלה מס' 864, בין השנים 2022-2025
- עידוד משקיעים זרים להשקיע במתקני אכסון בישראל[76]
- אישור מענקים להקמת מתקני אכסון במסגרת החוק לעידוד השקעות הון[77]

70 תשתיות תיירות ציבוריות הן התשתיות הפיזיות, הממומנות על ידי הממשלה ומשמשות את התיירים באזורים ובאתרים שונים. על תשתיות אלה מתפתחת פעילות תיירות, והמגזר העסקי בונה עליהן מוצרים שונים. עם תשתיות אלה נמנות, בין היתר, טיילות, תאורת רחוב, חניונים, שבילי אופניים, רכבלים, פארקים ציבוריים (לאומיים, עירוניים ועוד) ומיצגים שונים. התשתיות מפותחות בשיתוף עם רשויות מקומיות ולאומיות ברחבי ישראל, כגון רשות הטבע והגנים, משרדי ממשלה שונים ורשויות מקומיות. חלק מהתשתיות מפותחות מתוקף החלטות הממשלה שונות.

71 החברה הממשלתית להגנות ים המלח (חל"י) פועלת מתוקף כמה החלטות ממשלה במטרה ליצור הגנות מפני בעיות הצפה באזור המלונאות במתחם התיירות בים המלח. פיתוח התיירות נעשה באמצעות החברה הממשלתית להגנות ים המלח כחלק מיישום החלטת הממשלה מס' 4254 מיום 12/2/2021. ההגנות המתבצעות הינן מתוקף החלטת הממשלה מס' 4060 מיום 1/1/2012.

72 פעולות שונות לפיתוח תשתיות ועידוד הקמת מתקני אכסון, בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3742 מתאריך 15/4/2018. ניתן לצפות בהחלטת הממשלה בקישור הזה.

73 החלטת ממשלה מס' 4662 מתאריך 4/8/2019. ניתן לצפות בהחלטת הממשלה בקישור הזה.

74 החלטת ממשלה מס' 626 מיום 14/11/2021. ניתן לצפות בהחלטת הממשלה בקישור הזה.

75 החלטת ממשלה מס' 864 מתאריך 26/12/2021. ניתן לצפות בהחלטת הממשלה בקישור הזה.

76 משרד התיירות פועל לעידוד השקעות זרות ישירות בענף המלונאות בישראל, בין אם בהקמת בתי מלון חדשים, ו/או בהכנסת רשתות ניהול בתי מלון בין-לאומיות אשר אינן מיוצגות בישראל. רשתות אלה הן בעלות פוטנציאל להעלאת איכות השירות שמקבלים התיירים במלונות השונים, ובידן כוח שיווקי רב עוצמה למשיכת תיירים נוספים לבתי המלון שבניהולן. המשרד מקדם קשר עם משקיעים זרים באמצעות השתתפות בכנסים ובירידים בין-לאומיים בחו"ל, ייזום כנסי משקיעים בין-לאומיים בישראל וקשר שוטף עם משקיעים ברחבי העולם.

77 למרות משבר הקורונה והפגיעה בתנועת התיירות ברחבי העולם ובישראל, המשקיעים בישראל מפגינים אופטימיות בנוגע לעתיד התיירות ולעמידה ביעדי התיירות שיציב המשרד לשנת 2030. משרד התיירות מסייע ליזמים באמצעות מענקים, במסגרת פרסום נוהלי סיוע, במטרה לעודד בניית חדרי מלון נוספים. הדבר נעשה במסגרת החוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, בכפוף לאזורים הקבועים בצו לעידוד

- הקמת חניוני לילה (מתחמי "קמפינג" וחניוני קרוונים)[78]
- קידום חקיקה תכנונית המקדמת מלונאות באמצעות אישור תמ"א 12, תיקון 2[79]
- הרחבת היצע של קרקעות בייעוד מלונאי, בחינה של תכניות תיירות והתאמתן לקידום במוסדות התכנון[80]
- טיפול בבקשות למיזמים תיירותיים, קידום שיווק של מגרשים למלונאות, בשיתוף פעולה עם רשות מקרקעי ישראל

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד	
מגרשים ששווקו לבניית מלונות במסגרת תכנית הגנות ים המלח	-	6	12/2022	-	↻
מיטות בחניוני לילה שיוקמו ברחבי הארץ	650	3,800	12/2022	-	↻
פרסום תמ"א 12 מעודכנת	-	-	12/2024	✓	
חדרי מלון שקיבלו אישורים מותנים	135	2,700	12/2022	-	↻
בקשות למיזמים תיירותיים שטופלו בהליך של הקצאות קרקע ופטור ממכרז	כ-100	80-90	12/2022	-	↻
כנסים לשיווק השקעות בישראל בידי משקיעים זרים	2	4	12/2022	-	↻

יעד 3.3: **יצירת יתרון תחרותי למוצרי הליבה**

משימות מרכזיות

- ביצוע ביקורות תחזוקה ותפעול במרחבים ציבוריים[81]
- הפעלת מאיץ התיירות "תורבו", לקידום יזמויות בקרב יזמים מהמגזר הפרטי, ולעידוד רשויות מקומיות לפיתוח התיירות בשטח שיפוטן[82]
- הענקת מלגות לנרשמים ללימודי תיירות באקדמיה, ללימודי הכשרה מקצועית ולקורס מורי דרך

השקעות הון (התשס"ז-2007, על תיקוניו), ובמסגרת התקציב שמאושר לצורך כך. נוהלי הסיוע מיועדים להקמה/הרחבה של בתי מלון/מלוניות/אכסניות חדשים, להסבת מבנים לשימוש מלונאי ולהשבת בתי מלון/מלוניות/אכסניות שחדלו מלתפקד בחזרה לתפקוד מלונאי.

78 חניוני הלילה הופכים פופולריים בשנים האחרונות ומסייעים לפיתוח כלכלי ותעסוקתי בעיקר באיזורים פריפריאליים. המשרד מסייע ליזמים המעוניינים לפתח חניוני קמפינג, ובכך גם להרחיב את מגוון אפשרויות הלינה ולהפוך את תחום המחירים לתחרותי יותר. המשרד יפרסם במהלך השנה נוהל מעודכן לעידוד הקמה של מתחמי לינת לילה, וניתן יהיה לבחון את הנוהל באתר המשרד: www.tourism.gov.il.

79 תכנית מתאר ארצית 12 הינה תמ"א לנושא תיירות ומלונאות והיא בתוקף משנת 2010, כאשר אישורה ארך שנים רבות. התכנית עוסקת בהתוויית מדיניות לנושא פיתוח בתי מלון ואפיונם בארץ בהתאם לאופי המרחב. הואיל ומאז אישור התמ"א חלו שינויים רבים בדפוסי המלונאות בעולם ובדרישות התיירים, בין היתר בגלל מגיפת הקורונה, יפעל המשרד להתאמת מדיניות התכנון לצרכים ולדרישות העתידיות כדי להגביר את התחרותיות של ישראל בעולם.

80 למרות משבר הקורונה והפגיעה בתנועת התיירות ברחבי העולם בישראל, מפגינים המשקיעים בישראל אופטימיות בנוגע לעתיד התיירות ולעמידה ביעדי התיירות שיציב המשרד לשנת 2030. תכנון ארוך טווח, במסגרת מוסדות התכנון השונים (ות"ל, ועדות מחוזיות וכד'), יאפשר בעתיד לקלוט את תנועת התיירות המתוכננת והצפויה, עם התגברות תעשיית התיירות העולמית על משבר הקורונה, ותאפשר להעניק לתיירים הנכנסים ולתיירים הישראלים חווית אירוח מגוונת ואיכותית יותר.

81 משרד התיירות מבצע ביקורות במרכזי ערי התיירות ובמתחמים תיירותיים מרכזיים שאותם פוקדים תיירים רבים לשם בדיקת רמת התחזוקה והניקיון לרווחת התיירים. ממצאי הביקורת מועברים לידיעת הגורמים המוסמכים על ניהול האתרים (רשויות מקומיות, חברות ממשלתיות, רשות הטבע והגנים וכיו"ב) לשם תיקון הליקויים.

82 משרד התיירות מסייע, במסגרת מאיץ התיירות "תורבו" ליזמים ולעסקים קטנים בתחום התיירות החל משלב התכנון ועד להקמה ולהפעלה של עסק תיירותי. חממה פועלת להניע ולמנף יזמות חדשה ולשדרג ולהעצים מיזמים קיימים, להרחיב את היקף עסקיהם ולהגדיל את מספר המועסקים. הסיוע ניתן באמצעות ליווי היזמים על ידי צוות מקצועי מתחום התיירות בתחומים עסקיים שונים, החל מבדיקה סטטוטורית, פרוגרמה ובדיקת היתכנות ראשונית, תכנית עסקית וליווי שיווקי בהתאם לצרכיו הייחודים של המיזם. במקביל המשרד מפעיל מערך מקביל לסיוע בייעוץ לרשויות מקומיות המעוניינות לפתח את תחום התיירות במרחב שיפוטן.

- הכשרת תיירנים בנושאים אסטרטגיים[83]
- שיפור השירות לתייר[84]
- פיתוח מדיניות תיירות בת-קיימא

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
ביקורות שבוצעו במרחבים הציבוריים	932	800-1,000	12/2022	-
יזמים פרטיים שקיבלו סיוע במסגרת מאיץ התיירות	188	280	12/2022	-
רשויות מקומיות שקיבלו סיוע במסגרת מאיץ התיירות	26	60	12/2022	-
ימי הכשרות שהתקיימו לתיירנים	15	20	12/2022	-
משתתפים בהכשרות שונות	220	250-300	12/2022	-
נהלי המשרד שבהם הוטמעה מדיניות בת-קיימא[85]	-	-	6/2023	2

83 המשרד מציע לעמותות התיירות בארץ מסגרות שיתוף פעולה לשם הכשרת התיירנים (מארגני טיולי תיירות) בתחומים כגון שיווק תיירותי, פיתוח מוצר תיירותי, שירות, פיתוח עסק תיירותי וכד'.

84 גורמי שירות ממשלתיים ופרטיים רבים (רשות האוכלוסין, מלונות, מסעדות, נהגי מוניות וכיו"ב) באים במגע עם התייר. המשרד יפעל מול גורמי שירות אלה ובשיתוף פעולה עמם כדי לשפר את השירות הניתן לתייר ואת חווייתו מהביקור בארץ.

85 משרד התיירות מקצה מענקים לעידוד השקעות הון במתקני אכסון ולהקמת תשתיות ציבוריות באמצעות נהלים המתפרסמים מדי שנה. על פי נושא מיקוד השר בנושא פיתוח תיירותי בר-קיימא, ייבחנו עדכונים שונים לנהלים באופן שיביאו לידי ביטוי עידוד פיתוח תיירותי בר-קיימא, כגון פיתוח מותאם לסביבה, הצללה, הנגשה, שימוש בצמחייה מקומית לעידוד בעלי חיים מקומיים, הקמת תשתיות ציבוריות בריכוזי אוכלוסייה בעלי מאפיינים שונים באופן שלא יעיק ויכבד את מנהגי הקהילה המקומית. בתחום עידוד השקעות הון של המגזר הפרטי במתקני אכסון, תיבחן האפשרות להעניק דגש רב יותר, במסגרת בחינת בקשות, להשקעות שיהיה בהן שימוש בבנייה ירוקה, החוסכת בצריכת האנרגיה ובפליטת מזהמים, ובכך תורמת לסביבה נקייה יותר, יחד עם פיתוח כלכלי ותעסוקתי.

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
משך הזמן הממוצע לפרסום תוצאות בבחינות עיוניות לרישוי מורי דרך (בחודשים)	2	1-2	12/2023	1

יעד 4.1: ייעול תהליכים וניהולם תוך חיזוק קבלת החלטות מבוססת נתונים

משימות מרכזיות

- ביצוע מערך מחקרים מקיף על אודות קהלי היעד והיצע מותגי המשרד בחו"ל, ופרסומם לתעשיית התיירות בישראל
- ביצוע מערך מחקרים מקיף וסקרים תקופתיים על אודות קהל תיירי הפנים בישראל, ופרסומם לתעשיית התיירות בישראל[86]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מחקרי עומק שבוצעו במדינות יעד ועל מותגי תיירות בחו"ל	-	5-10	12/2022	-
מחקרים/סקרים בתחום תיירות הפנים שבוצעו	1	2-4	12/2022	-

יעד 4.2: שיפור השירות ללקוחות המשרד

משימות מרכזיות

- שדרוג מערך השירותים הדיגיטליים למורי הדרך[87]
- שדרוג מערכת הרישום לירידים בין-לאומיים
- דיגיטציה של מערך הבחינות של מורי הדרך[88]

86 מידע על שוקי המקור ברחבי העולם, העדפות לקוחות, מגמה-מגמות בעולם התיירות, כגון הזדקנות אוכלוסייה ופיתוח בר-קיימא, הינו מידע חיוני לשיפור התחרותיות של ישראל כיעד תיירות בעולם. מידע זה יסייע להיערך להכנת מוצרים וחוויות חדשות יחד עם תעשיית התיירות, וכן לבצע אופטימיזציה באפקטיביות של מאמצי השיווק של המשרד. מידע זה הוא קריטי לתעשיית התיירות לשם תכנון ארוך טווח ופיתוח יכולות חדשות לשיפור מעמדה התחרותי של ישראל בעולם ביחס ליעדים המתחרים, בעידן של תחרות חריפה בין מדינות על התיירות הבין-לאומית ותחרות בין תיירות בין-לאומית לתיירות פנים במדינות רבות.

87 משרד התיירות הינו המשרד האחראי על יישום חוק שירותי תיירות, התשל"ו-1976, ועל רישוי מורי הדרך במסגרתו. בשנתיים האחרונות נבחנו בבחינות (בכתב יד) מאות מורי דרך, והשנה יחל המשרד בדיגיטציה של המבחנים, לשם שיפור רמת השירות ומהירות הבדיקה.

88 משרד התיירות הוא גורם הרישוי של מורי הדרך בישראל על פי חוק. למרות מגיפת הקורונה, ואולי אף בגללה, המשיכו לגדול כמויות הסטודנטים במערכי ההכשרה למורי דרך בישראל. על מנת לשפר באופן משמעותי את השירות לסטודנטים, צפוי לעבור מערך הבחינות השנה למערך דיגיטלי, בשיתוף פעולה עם משרד החינוך. רמת השירות צפויה להשתפר, וכן משך זמן הבדיקות צפוי להתקצר.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
בחינות של מורי דרך שהוגשו באופן דיגיטלי	-	400-600	12/2022	-
שדרוג מערכת הרישום לירידים בין-לאומיים	-	-	12/2023	✓

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
משך זמן הממוצע לפרסום תוצאות בחינות עיוניות של רישוי מורי הדרך (חודשים)	2	1-2	12/2023	1

משרד התפוצות

תכנית העבודה לשנת 2022

שר התפוצות **ד"ר נחמן שי**
מנכ"לית משרד התפוצות **ציונה קניג-יאיר**

2022

הקדמה: **שר התפוצות**

ד"ר נחמן שי

שותפים ושותפות לדרך,

משרד התפוצות בראשותי שואף להציג ראייה חדשנית ומקורית של יחסי ישראל-תפוצות. התפיסה מבוססת על ההכרה, כי הגיעה השעה שישראל תבנה שותפות משגשגת ועשירה עם העולם היהודי על שלל גווניו.

לפנינו אתגר גדול בממדים היסטוריים - שימור העם היהודי בתפוצות. 8 מיליון יהודים ביותר מ-3,000 קהילות.

המשרד מתמקד בשלושה מכלולים, המשלימים זה את זה: חינוך יהודי בתפוצות, טיפוח העמיות[1] בישראל והזיקה בינה לבין התפוצות והמאבק באנטישמיות ופיתוח החוסן הקהילתי.

בשלושת המכלולים האלו מפתח המשרד שותפויות עם קהילות, עם ארגוני חברה אזרחית ועם קרנות פילנתרופיות, אשר שטחי פעילותן חופפים לאלו של המשרד. יחד נזהה נושאים משותפים ונקדמם.

נעשה ונצליח.

1 עמיות יהודית (Jewish Peoplehood) הינו מושג לפיו כל יהודי העולם מאוחדים בקשר של סולידריות ומורשת משותפת.

הקדמה: **מנכ"לית משרד התפוצות**

ציונה קניג-יאיר

אני שמחה להציג את תכנית העבודה המשרדית לשנה הקרובה.

משרד התפוצות אמון על חיזוק הקשר של יהדות העולם לישראל ושל אזרחי/ות ישראל לעם היהודי. ברוח זו המשרד פועל לחיזוק זהותם היהודית הפלורליסטית וזיקתם לישראל של יהודים ויהודיות ברחבי העולם, ובמקביל פועל ומקדם מודעות ציבורית והיכרות טובה יותר של יהדות התפוצות בקרב אזרחי/ות ישראל. בנוסף, המשרד קיבל השנה את האחריות להקמתו של אגף להתחדשות יהודית, שמטרתו להעצים את שדה ההתחדשות היהודית בישראל. אתגר נוסף העומד לפתחו של המשרד הוא ההתמודדות היומיומית עם תופעת האנטישמיות, המאיימת על חוסנן ועל ביטחונן של הקהילות היהודיות ברחבי העולם.

תחומים אלו עומדים לנגד עינינו בפיתוח הפעילות הענפה של המשרד בישראל וברחבי העולם.

המשרד פועל בתפוצות בתחומי החינוך הפורמלי והלא פורמלי:

הפעילות בתחום החינוך הפורמלי נעשית במסגרת פרויקט "יונייטד", היוזמה המשותפת לחיזוק החינוך היהודי הפורמלי בתפוצות, שפועלת בשיתוף עם משרד החינוך ומכללת הרצוג. במסגרת זו נרחיב את הפעילות לעשרות בתי ספר נוספים, נשלים את הקמתה של פלטפורמה דיגיטלית תומכת ונמשיך וניתן מענה למאות בתי ספר במסגרת פרויקט החירום שהוקם כמענה לאתגרי הקורונה.

עיקר הפעילות בתחום החינוך הלא פורמלי נעשית בשיתוף עם קהילות, פילנתרופים וארגונים יהודיים במסגרת פרויקט "מוזאיק יונייטד". העבודה מתמקדת בפיתוח תכנים וביצירת רצף של פעילות, המיועדת למשתתפים/ות בגילאים שונים, במטרה להשיג השפעה מתמשכת, שיכולה להעמיק ולבסס את זהותם היהודית והקשר שלהם לישראל. אנו נמשיך ונרחיב את העבודה עם בני נוער סביב חוויות מעצבות, פעילות עם סטודנטים בקמפוסים ופיתוח מקצועי של מנהיגות.

האתגר של העם היהודי הוא אתגר הדדי ומשותף הן לחברה בישראל והן ליהדות התפוצות, ולכן ממשיך המשרד ומרחיב את פעילותו גם בחברה הישראלית על מנת להגביר את תחושת השייכות לעם היהודי כולו על גוניו השונים ולפעול לחיזוק ההבנה, שהחיבור הזה הוא בעל חשיבות אסטרטגית לקיום יהודי חי ותוסס. פעולה זו נעשית באמצעות מינהלת ישראל - "עמ"י", הפועלת במשותף עם עמותת גשר. המינהלת תעסוק בהעמקת הידע וביצירת מעורבות ועשייה בנושאים הקשורים ליהודים בתפוצות.

בימים אלו המשרד מקדם את הקמתו של אגף להתחדשות יהודית, אשר יהיה אחראי להוביל ולקדם תרבות יהודית-ישראלית, הנותנת מענה לכל חלקיה של החברה הישראלית באמצעות פעילות חינוכית וקהילתית, הכשרת הנהגה, פיתוח תכנים ועוד.

במהלך השנה הקרובה נמשיך לקדם את התכנית האסטרטגית למאבק באנטישמיות, ננגיש את המידע על האירועים האנטישמיים ברחבי העולם באמצעות השקתו של אתר אינטרנט חדש ונפעל ברשתות החברתיות. במקביל, נמשיך ונפעל לחיזוק ולפיתוח תשתיות מיגון וחוסן קהילתי ברחבי העולם היהודי ונקדם תהליכי הכשרות של משלחות כוחות ביטחון וחירום מהתפוצות.

תכנית העבודה לשנת 2022 הינה מגוונת ועשירה, ונשאף לבצעה תוך יצירת שיתופי פעולה. השנתיים האחרונות הציבו בפנינו אתגרים רבים בעקבות משבר הקורונה המתמשך. בד בבד, זוהי שעתנו להתאים את פעילויותינו למציאות המשתנה ולהגות דרכים יעילות ויצירתיות להשגת מטרותינו, הן במדינת ישראל והן בקהילות היהודיות בעולם.

עיקרי המדיניות - מדדים מרכזיים

1 חינוך פורמלי

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
שיעור השפעת התכנית על אנשי החינוך המשתתפים בה בתחומים של זהות יהודית וקשר לישראל[2]	**מדידה חדשה**	**90%**
שיעור השפעת התכנית על אנשי החינוך המשתתפים בה בתחומים של פיתוח הביטחון המקצועי והאישי[3]	**מדידה חדשה**	**80%**

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
מורים ומחנכים העוברים פיתוח מקצועי במסגרת הפעילות[4]	**2,400**	**3,500**	↑

2 חינוך לא פורמלי

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
שיעור השפעת התכנית על הסטודנטים המשתתפים בה בתחומים של חיזוק הזהות היהודית והקשר לישראל[5]	**מדידה חדשה**	**75%**
שיעור השפעת התכנית על הסטודנטים המשתתפים בה בתחומים של מעורבות קהילתית[6]	**מדידה חדשה**	**80%**

2 המדד משקף את אחוז אנשי החינוך (מורים ומחנכים בתחומים לימודי ישראל, עברית ויהדות) המשתתפים בהכשרות, שידרגו את השפעת התכנית בתחומים אלו בציונים של 6-7 מתוך 7 (במידה רבה מאוד ובמידה רבה) בשאלות העוסקות במדדים של זהות יהודית וקשר לישראל.

3 מחקרים מראים, שהיכולת של מורים להשפיע בתחומי החינוך והדעת שהם אמונים עליהם קשור באופן ישיר לתחושת הביטחון המקצועי והאישי שהם חשים. המדד משקף את אחוז אנשי החינוך (מורים ומחנכים בתחומים לימודי ישראל, עברית ויהדות) המשתתפים בהכשרות, שידרגו את השפעת התכנית בתחומים אלו בציונים של 6-7 מתוך 7 (מסכים ומסכים מאוד)

4 מורים ומחנכים בבתי ספר יהודיים בעולם העוברים פיתוח מקצועי באמצעות פדגוגיה מתקדמת בתחומי הדעת של החינוך היהודי. ההכשרות מעניקות כלים טכנולוגיים ופדגוגיים ללמידה מרחוק ועוסקות בנושאים מגוונים: טיפוח הלמידה מרחוק לאקטיביות ויצירתיות עבור התלמיד, עבודה בקבוצות קטנות, למידת השימוש בפלטפורמות דיגיטליות אטרקטיביות עבור התלמידים ועוד.

5 המדד משקף את אחוז הסטודנטים המשתתפים בפעילות, שידרגו את השפעת התכנית בתחומים אלו בציונים של 6-7 מתוך 7 (במידה רבה מאוד ובמידה רבה), בשאלות העוסקות בזהות יהודית וקשר לישראל.

6 המדד משקף את אחוז הסטודנטים בתפוצות, המשתתפים בפעילות שמטרתה לחזק את הזהות היהודית והקשר לישראל. הסטודנטים ידרגו את השפעת התכנית בציונים של 6-7 מתוך 7 (במידה רבה מאוד ובמידה רבה) על מעורבות בחיים הקהילתיים שלהם.

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
סטודנטים יהודים המשתתפים בפרויקט הקמפוסים[7]	16,900	17,500	↑
2023 | **20,000**			

3 עבודה קהילתית

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
מתנדבים המשתתפים בפעילות התנדבותית לשימור אתרים יהודיים היסטוריים ברחבי העולם[8]	280	700

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
מתנדבים המשתתפים בפעילויות התנדבות בקהילה המקומית[9]	4,900	6,000	↑
2023 | **6,500**			

4 חיזוק הקשר בין הישראלים בארץ ליהודי העולם

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
שיעור השפעת התכנית על המשתתפים בה בתחום של חיזוק הזיקה והקשר שלהם ליהדות העולם[10]	מדידה חדשה	70%

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
משתתפים בתכנית "מסע ישראלי"[11]	650	16,900	↑
2023 | **20,000**			

7 פרויקט שמטרתו לחזק את הזהות היהודית והקשר לישראל של סטודנטים יהודים בתפוצות. פרויקט זה מציע מסלולים שונים ברמות שונות של מחויבות. הפרויקט מאפשר לתלמידים להתקדם במסלולים השונים ולהגביר את רמת מעורבותם בקמפוס ובחיי הקהילה שלהם וכן תורם להעמקת הקשר ליהדות ולישראל.

8 פרויקט שמטרתו לחבר מתנדבים יהודים לשורשים, להיסטוריה ולמורשת שלהם על ידי היותם חלק מפעילויות של שימור אתרים היסטוריים יהודיים ברחבי העולם, הכולל עבודות של שיקום, שיפוץ, צביעה וניקיון הכולל עבודות של שיקום ושיפוץ של אתרי מורשת יהודיים בעולם.

9 המתנדבים מחוברים לרשת גלובלית, הכוללת 23 יוזמות ברחבי העולם ואפשרויות התנדבות, מתוך תפיסה של אחריות וערכים יהודיים וקשר לישראל, כגון סיוע לקשישים בקהילה או פעילויות אחר הצהריים עם ילדים צעירים.

10 המשתתפים בתכניות אלו עוברים במסגרת התכנית תכנים וחוויות המחברות אותם ליהודי העולם. המדד משקף את אחוז המשתתפים שדירגו בציונים של 7-6 מתוך 7 (במידה רבה מאוד ובמידה רבה) את השפעתה של התכנית עליהם בחיזוק הזיקה ליהדות התפוצות ותחושת שייכותם לעם היהודי ברחבי העולם.

11 חיבור מקיף ומעמיק בין בני נוער בכיתות י"א-י"ב מישראל לתחום התפוצות על ידי הטמעת תכנים ומפגשים עם צעירים יהודיים מהעולם.

5 מאבק באנטישמיות

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
משלחות של הכשרת כוחות ביטחון וחירום מהתפוצות למאבק באנטישמיות[12]	-	4

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
רשתות חברתיות מנוטרות[13]	6	7	↑

6 התחדשות יהודית

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
הקמת אגף להתחדשות יהודית ותחילת פעילותו[14]	-	✓

7 התאמה לקורונה

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
הקמת מרכזייה פדגוגית מקוונת[15]	-	✓

12 הכשרת כוחות ביטחון וחירום מהתפוצות למאבק באנטישמיות, על מנת לגרום לצמצום הפער בין חקיקה לאכיפה. התכנית כוללת היכרות מעמיקה עם תופעת האנטישמיות, עם הצרכים הייחודיים של הקהילות היהודיות ועם האתגרים המשמעותיים שלהן. ההכשרה מתקיימת בישראל ומתבצעת באמצעות הרצאות פרונטליות וסדנאות. בכל משלחת משתתפים כמה גורמי מפתח מכוחות הביטחון והחירום המקומיים והקהילתיים.

13 מדידת רמת השיח האנטישמי ברשתות החברתיות באמצעות מערכת ניטור, המסווגת את הפרסומים האנטישמיים לפי סוג האנטישמיות, מידת האלימות הנובעת מהם ומיקומם הגיאוגרפי. מידע זה משמש להוצאת דו"חות וניתוח המידע וכן למגוון פעולות למול חברות וארגונים בין-לאומיים על מנת לצמצם את התופעה.

14 שטח פעילות חדש של המשרד. היעד הינו הקמת האגף להתחדשות יהודית, ביסוס האסטרטגיה והתחלת פעילותו.

15 הקמת פלטפורמה דיגיטלית רחבה, שתכלול מגוון של כלים דיגיטליים המיועדים למנהלים, למורים ולתלמידים בתוך מערכת החינוך היהודית הפורמלית בתפוצות, כגון הכשרות מורים, רשתות עמיתים, תכניות לימודים רלוונטיות, תכנים וירטואליים לתלמידים וכנסים וירטואליים בנושאים חינוכיים שונים.

מדדים מרכזיים נוספים לעבודת המשרד

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
מורים שהושמו במערכת Talented.ed[16]	70	80	↑
2023 | -[17]			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
ילדים המשתתפים בתכניות של לימוד ישראל וזהות יהודית במרחבי ברית המועצות לשעבר[18]	2,700	2,700	=[19]
2023 | -[20]			

16 פרויקט השמת אנשי חינוך הפועל מישראל עם שלוחות בקהילות התפוצות, המפעיל תהליך איתור וטיפוח של מורים ומחנכים יהודים, יוצר תנועה של אנשים מחויבים לחינוך יהודי בתפוצות, מעצים את הרזומה של אנשי החינוך על היותם חלק מפרויקט יוקרתי ובכך יעזור בקליטתם, בהעסקתם ובהצלחתם במוסדות ובארגונים חינוכיים שונים.

17 נכון למועד הפרסום למשרד אין חוזה חתום להמשך התכנית, לכן בשלב זה לא פורסמו מדדים לשנים 2024-2023.

18 חינוך לא פורמלי עבור ילדים יהודים הלומדים בבתי ספר כלליים במרחבי ברית המועצות לשעבר - המרכזים של פרויקט smart J מעניקים להם הזדמנות ללמוד לימודי ישראל ולהיות חלק מהקהילה היהודית בעיר מגוריהם.

19 בעקבות הסגרים כתוצאה מהקורונה המשרד נאלץ לצמצם את היעדים ולהתאימם למציאות העכשווית.

20 נכון למועד הפרסום למשרד אין חוזה חתום להמשך התכנית, לכן בשלב זה לא פורסמו מדדים לשנים 2024-2023.

מטרות ויעדים

1 חיזוק הזהות היהודית והקשר לישראל בתפוצות

יעד 1.1: חיזוק הזהות היהודית והקשר לישראל של צעירים יהודים בתפוצות בחינוך הלא פורמלי

יעד 1.2: חיזוק והעצמה של בתי הספר היהודיים בתפוצות

2 חיזוק החיבור של הישראלים בארץ לעם היהודי בתפוצות

יעד 2.1: הקניית ידע והגברת העיסוק בנושא התפוצות במסגרות חינוכיות בארץ

יעד 2.2: פיתוח קהילה של מובילי דעה, העוסקים בחיזוק החיבור של הישראלים בארץ לעם היהודי בתפוצות

3 שיפור הכלים למאבק באנטישמיות והחוסן הקהילתי

יעד 3.1: מתן כלים לפעילים לטובת המאבק באנטישמיות והחוסן הקהילתי

יעד 3.2: ניטור אנטישמיות ברשת

4 התחדשות יהודית

יעד 4.1: הקמת אגף להתחדשות יהודית במשרד

יעד 4.2: פיתוח אסטרטגיה ממשלתית לתחום ההתחדשות היהודית ומימושה

עיקרי תכנית העבודה

1 חיזוק הזהות היהודית והקשר לישראל בתפוצות

יעד 1.1: חיזוק הזהות היהודית והקשר לישראל של צעירים יהודים בתפוצות בחינוך הלא פורמלי

משימות מרכזיות

- השקת שני פרויקטים חדשים במסגרת "מוזאיק"[21]
- הפעלת תכניות ממוקדות ישראל בפרויקט הקמפוסים[22]
- פיתוח תכניות התנדבות בחוויות מעצבות[23]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרויקטים חדשים במסגרת מינהלת "מוזאיק" שיחלו לפעול	4	2	12/2022	6
סטודנטים בתכניות ממוקדות ישראל בקמפוסים24	-	400	12/2024	600
צעירים המשתתפים בפעילויות התנדבות בקהילה המקומית	4,900	6,000	12/2023	17,400
משתתפים בתכנית התנדבות לסיוע	-	500	12/2022	-
מתנדבים המשתתפים בפעילות לשימור אתרים יהודיים היסטוריים ברחבי העולם	280	700	12/2022	980

21 תכנון ותכלול של התכנית המוגדרת בהחלטת ממשלה מס' 1660 מיום 1.6.2014 בנושא "קידום היוזמה המשותפת לממשלת ישראל ולעם היהודי בתפוצות". קידום היישום והביצוע של הפרויקטים השונים שיופעלו במסגרת היוזמה, וכן תיאום ובקרה עם השותפים השונים לצורך יישום החלטות הממשלה.

22 צעירים המשתתפים בתכנית ייעודית הכוללת מספר מפגשים ברמת מחוייבות גבוהה העוסקת בחיבור משמעותי ועמוק לישראל.

23 משלחות של צעירים יהודים מהתפוצות ומישראל היוצאים למשימות התנדבות שונות בעולם מתוך תפיסה של ערכים יהודיים וציוניים.

24 26

יעד 1.2: **חיזוק והעצמה של בתי הספר היהודיים בתפוצות**

משימות מרכזיות

- פיתוח יוזמות של מורים לתכניות לימודים[25]
- קיום כנסים ושולחנות עגולים וירטואליים של מחנכים ומנהלים, המגדילים את הרשתות ואת שיתופי הפעולה[26]
- תרגום והתאמה של תכניות לימודים קיימות[27]
- התאמת תכנים לתלמידים המשתתפים בקורסים וירטואליים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
יחידות לימוד שיבוצעו בהן התאמה ותרגום	מדידה חדשה	600	12/2023	1,600
קורסים ללמידה מרחוק בנושאים שונים	מדידה חדשה	800	12/2023	2,000
בתי ספר המשתתפים בתהליכי עומק ובניית אסטרטגיה[28]	70	130	12/2022	-
ילדים המשתתפים בתכניות של לימוד ישראל וזהות יהודית	2,700	2,700	12/2022	-
מורים שהושמו במערכת Talented.ed	70	80	12/2022	150
הקמת מרכזייה פדגוגית מקוונת	-	✓	12/2022	-
מורים ומחנכים העוברים פיתוח מקצועי במסגרת הפעילות	2,400	3,500	12/2022	5,900

25 הפרויקט מעודד מורים להגשת יוזמות לתכניות לימודים, שמהן תיבחרנה התכניות העומדות בסטנדרטים המקצועיים של הנהלת הפרויקט והמשרד ותעבורנה התאמה לשימוש בבתי ספר בכל העולם ותרגום לשפות נוספות.
26 הפעלת רשתות של מחנכים ומנהלי בתי ספר על בסיס גיאוגרפי או נושא מסוים, המובילות לשיתופי פעולה.
27 תכניות בנושא הוראת העברית בבתי הספר, שנעשות בהן התאמות תרבותיות כדי שיתאימו לבתי ספר שונים ומגוונים בעולם.
28 תכנית אסטרטגית עם בתי הספר היהודיים בתפוצות לקידום רמת החינוך היהודי והקשר עם מדינת ישראל בתוך בית הספר.

2 חיזוק החיבור של הישראלים בארץ לעם היהודי בתפוצות

יעד 2.1: הקניית ידע והגברת העיסוק בנושא התפוצות במסגרות חינוכיות בארץ

משימות מרכזיות

- הכשרות למנהיגות הביניים במערכת החינוך בנושא תפוצות[29]
- קיום מפגשים המחברים בין צעירים ישראלים הלומדים במכינות קדם-צבאיות וצעירים יהודים מהתפוצות[30]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הכשרות ייעודיות לעובדי מערכת החינוך	מדידה חדשה	400	12/2023	1,200
תלמידים במכינות המשתתפים בתכנית חיבור לתפוצות	240	950	12/2023	-
משתתפים בתכנית מסע ישראלי שעוברים תכנים ייעודיים לתחום התפוצות	650	16,900	12/2023	37,550

יעד 2.2: פיתוח קהילה של מובילי דעה, העוסקים בחיזוק החיבור של הישראלים בארץ לעם היהודי בתפוצות

משימות מרכזיות

- ביצוע הכשרות למנהיגות בכירה וצעירה בנושא תפוצות[31]
- ביצוע קורסים והכשרות למובילי דעה מישראל, המשתתפים בתכנית לחיבור העם היהודי[32]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
משתתפים בהכשרות ייעודיות למנהיגות בכירה וצעירה	מדידה חדשה	400	12/2023	1,200
משלחות למובילי דעה	1	2	12/2023	5

29 תכנית תפוצות למנהיגות הביניים במערכת החינוך - מנהלי תיכונים, מפקחים, רכזים חברתיים ועוד - מתקיימת בפורמט של מפגשים קצרים שעתיים, מפגשים ארוכים חד-יומיים ומסעות של כמה ימים.

30 במסגרת הפרויקט מכינות קדם-צבאיות ילמדו ויכירו את יהדות התפוצות באמצעות תכנים ומפגשים עם תכניות Gap year, אשר יעברו יחד תהליך הוליסטי לאורך השנה, המשלב ידע ומפגש חווייתי לפיתוח יוזמת עמיות משותפת עם צעירים יהודים מחו"ל.

31 תכנית התפוצות למנהיגות צעירה - כגון מועצת התלמידים הארצית, תכניות מנהיגות נוער וכו', ולמנהיגות בכירה - כגון מנהלי תיכונים, מפקחים וכו' - מתקיימת בפורמט של מפגשים קצרים שעתיים, מפגשים ארוכים יומיים ומסעות של כמה ימים.

32 מובילי דעה ומשפיענים מתחומים שונים בכל המגזרים בישראל, כגון אנשי צבא, המגזר הציבורי, המגזר השלישי, המגזר העסקי, אנשי משפט, אקדמיה ותקשורת. המשתתפים ייחשפו לידע ולסוגיות יסוד בקשר עם התפוצות וכן לרלוונטיות של הנושא להחלטות שהם מקבלים.

3 שיפור וחיזוק הכלים למאבק באנטישמיות וחוסן קהילתי

יעד 3.1: מתן כלים לפעילים לטובת המאבק באנטישמיות והחוסן הקהילתי

משימות מרכזיות

- ביצוע הכשרות לצעירים יהודים מהתפוצות בנושא חוסן קהילתי
- ביצוע הכשרות של כוחות ביטחון וחירום מהתפוצות למאבק באנטישמיות

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
צעירים המשתתפים בפרויקט חוסן קהילתי	400	2,400	12/2023	3,500
משלחות מהתפוצות למאבק באנטישמיות	-	4	12/2022	-

יעד 3.2: ניטור אנטישמיות ברשת

משימות מרכזיות

- הקמת אתר למאבק באנטישמיות

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
כניסות משתמשים לאתר	-	20,000	12/2022	-
רשתות חברתיות מנוטרות	6	7	12/2023	8

משרד התקשורת

תכנית העבודה לשנת 2022

שר התקשורת **ד"ר יועז הנדל**
מנכ"לית משרד התקשורת **לירן אבישר בן חורין**

2022

הקדמה: **שר התקשורת**

ד"ר יועז הנדל

תפקידו המרכזי של משרד התקשורת הוא לדאוג לכך שכל אזרח בישראל יזכה לשירותי תקשורת מתקדמים - אינטרנט מהיר, קליטה סלולארית ושירותי דואר איכותיים, במחיר סביר וברמת שירות טובה.

עולם התקשורת והטכנולוגיה משתנה ומתקדם במהירות עצומה. המשרד פועל לאזן בין התחרות בשוק, הורדת יוקר המחייה, מתן הזדמנות לחברות קטנות כגדולות להשתלב ולצמוח, ובין עידוד ההשקעות בתחום אשר יאפשרו למשק התקשורת להתקדם.

כל זאת, על מנת שאזרחי ישראל ייהנו משירותי תקשורת המתקדמים ביותר שיש בקנה מידה עולמי. למדינת הסטארט-אפ דרושה תשתית מתקדמת שתתמוך בתהליכי חדשנות ודיגיטציה בכל תחומי החיים.

בעידן הנוכחי מתרחשים שינויים גדולים במושגי התעסוקה, הרפואה, הביטחון, הפנאי ואחרים אשר להם תלות מוחלטת בטכנולוגיות ותשתיות תקשורת מתקדמות. שדרוג התשתיות ופרישה רחבה, מובילים לשינוי מהותי בכל הקשור להתנהלות היומיות של האזרח בכל רבדי החיים. משבר הקורונה לימד את כולנו עד כמה רשתות התקשורת המתקדמות הפכו לחלק בלתי-נפרד וחשוב להמשך קיום חיים תקינים במדינה, ואף לנדבך מרכזי בחוסן הלאומי וההתמודדות עם מצבי חירום.

יישום מתווה הסיבים של משרד התקשורת מיקם את ישראל בין המדינות המובילות בעולם בקצב פרישת הסיבים האופטיים. במסגרת זו חיבור אינטרנט דרך סיבים אופטיים זמין לכמחצית ממשקי הבית כבר מסוף 2021. כתוצאה מצעדי רגולציה נכונים, עד כה נפרשו קילומטרים רבים של סיבים אופטיים ברחבי הארץ, במרכז ובפריפריה, אשר עתידים לייצר מנוע צמיחה אדיר לכלכלה הישראלית. קצב הפרישה המהיר והיענות גבוהה של חברות להיכנס לשוק התקשורת ובפרט בתחום הסיבים, מעודדים מאוד. תכניות העבודה של המשרד כוללות יעד שאפתני להנגשת 70% ממשקי הבית עד סוף 2022.

משימה חשובה ובלתי נפרדת אשר אני רואה בה חשיבות עליונה היא צמצום הפערים בין הפריפריה למרכז. כחלק מהרפורמה בתשתיות התקשורת שמקדם המשרד בשנה האחרונה, ערים ויישובים מרוחקים בצפון ובדרום הארץ, יחוברו לאינטרנט מהיר מתוך תפיסה ציונית שקו הסיב הוא גם קו הגבול. מדובר ביעד לאומי ובמיזם היסטורי אשר יגדיל את התוצר הלאומי בצורה דרמטית, יתרום לחיזוק העסקים והחינוך, יפחית את העומס בכבישים, את זיהום האוויר ויעודד את הרחבת ענף ההיי-טק בפריפריה.

לצד תשתיות הסיבים, המשרד קידם פרישה נרחבת של רשתות אלחוטיות מתקדמות על מנת לתמוך ביישומים בעידן האינטרנט של הדברים (Internet of Things) באמצעות מכרז תדרים ל-5G. המכרז יצר מסגרת רגולטורית תומכת השקעה ויישום אפקטיבי של רשתות ניידות של הדור הבא. תשתית זו תהווה בסיס קריטי לפיתוח חברה מבוססת-טכנולוגיה ותתמוך ביישומים רבים, כגון תחבורה חכמה ורכבים אוטונומיים, ייצור מתקדם בתעשייה, ייעול מערכים לוגיסטיים, ועוד.

בתחום הסרת החסמים והבירוקרטיה הממשלתית המשרד מקדם שינוי לחוק התקשורת וקביעת מתודת אסדרה חדשה התואמת את המציאות הנוכחית. האסדרה החדשה עוסקת בהפחתת הנטל הרגולטורי בתחום שירותי התקשורת באמצעות הקלה בדרישות לקבלת רישיונות כלליים ומעבר להיתר כללי. חלק משירותי התקשורת אשר מצריכים כיום תהליך רישוי מסורבל ואיטי הלוקח כחצי שנה עתידים לעבור למתכונת של היתר פשוט הניתן תוך זמן קצר.

המטרה העיקרית של רפורמה חשובה זו היא למקד את הרגולציה באינטרסים הציבוריים ולחדול מלעסוק בדברים שאינם מועילים לאזרח, ליצור מבנה רגולטורי גמיש שלא מונע השקה של שירותים חדשים, ושממקד את מאמצי הרגולציה במקומות מועדים במקום להטיל נטל עודף על כל הסקטור. תהליך האסדרה נמצא בשלבים מתקדמים וכעת מונח על שולחן הכנסת לאישור בקריאה שנייה ושלישית.

גם תחום הדואר הוא חלק מהכלכלה הדיגיטאלית החדשה ומהווה חוליה קריטית בשרשרת הערך של המסחר האלקטרוני. המשרד שם לו למטרה לשפר את שירותי הדואר הניתנים לציבור והנגשתם בערוצים ישירים ומקוונים. זאת בין היתר על ידי פתיחה לתחרות מלאה של שוק המכתבים, הסרת תעריפים נרחבת ומעבר לפיקוח מוכוון שירות ותפוקות בצד עיגון סמכויות הפיקוח והאכיפה על הדואר. זאת ועוד, בימים אלו המשרד מקדם הפרטה מלאה של דואר ישראל. בשלב הראשון הנפקה של 40% ובשלב השני הפרטה מלאה של 100%. אנו מאמינים כי הפרטה תספק את השינוי הנדרש בחברת הדואר. המטרה העיקרית היא מתן שירות מעולה לאזרחי המדינה, פתיחת הדואר לתחרות והבטחת איתנותה הפיננסית של חברת הדואר.

בשוק השידורים, המשרד מקדם רפורמה נרחבת ברוח המלצות ועדת פולקמן, אשר תעדכן את הרגולציה הארכאית בתחום ותבטיח לציבור מוצר טוב יותר גם במונחי מחיר וגם במונחי איכות ומגוון. כל זאת לצד שמירה על היצירה הישראלית.

אני מברך על הזכות שניתנה לי לעצב את עתיד תשתיות התקשורת, הדואר והשידורים בישראל בסדר גודל כזה, הקורה פעם בדור.

המשרד ימשיך בהובלת תהליכים פורצי דרך בשוק התקשורת לרווחת אזרחי המדינה.

שר התקשורת,

ד"ר יועז הנדל

הקדמה: **מנכ"לית משרד התקשורת**

לירן אבישר בן חורין

השנתיים האחרונות הציבו בפני מדינת ישראל והעולם אתגר מהגדולים והמורכבים שידעה האנושות. משבר עולמי זה, הדגיש את הצורך בתשתיות תקשורת מתקדמות ויציבות בכל תחומי החיים, ובהם בריאות, תעסוקה, כלכלה, תחבורה, חינוך ועוד.

"מעז יצא מתוק". פעולות יומיומיות שהצריכו מפגשים פרונטליים נעשות בכורח הנסיבות באמצעי תקשורת מתקדמים מרחוק. העולם החל להסתגל למציאות בה אנשים מנהלים את עבודתם ורוכשים את השכלתם בדרכים שלא היו מקובלות עד לא מזמן. מציאות זו הביאה לצמצום הפגיעה באיכות הסביבה ולחיסכון במשאבים. המציאות החדשה יכולה גם לסייע בסגירת פערים חברתיים.

על מנת לעמוד בדרישות הטכנולוגיות המשתנות בקצב מסחרר, עלינו להוביל מהלכים משמעותיים לבניית פלטפורמה שתתמוך בקדמה ובחדשנות ותשמש לה כר פורה לצמיחה ולשגשוג.

כמנכ"לית משרד התקשורת האמונה על ניהול המערכה להשגת תשתיות תקשורת מהמתקדמות עבור אזרחי מדינת ישראל, אני פועלת יחד עם הצוותים המקצועיים במשרד במישורים רבים בקידום התשתיות המתקדמות, בהורדת הנטל הבירוקרטי וטיוב הרגולציה בתחומי התקשורת והדואר, לקידום התחרות והורדת יוקר המחייה.

תפיסת העולם הרגולטורית של המשרד מבוססת על העקרונות הבאים:

- קידום שוק תחרותי המאפשר לצרכן בחירה ותמורה לכסף
- התערבות במקרים בהם יש כשל שוק
- רגולציה ממוקדת בתשתיות
- רגולציה "נושמת" הנותנת מענה לצרכי שוק משתנים
- הגדרת תפוקות נדרשות לשוק והתמקדות בתוצרים
- העצמת הצרכן
- אכיפה ככלי רגולטורי אפקטיבי

יעדים מרכזיים לשנת הפעילות 2022:

- סיבים אופטיים
  - 70% ממשקי הבית במדינת ישראל נגישים לסיבים
  - מכרז שני של הקרן האוניברסלית לפרישת תשתית סיבים בפריפריה
  - התחלת פרישה על יד הזוכים במכרז הקרן הראשון
- יישום ביטול ההפרדה בין ספק לתשתית
  - מעבר לרכישת אינטרנט כמוצר אחוד לצרכן הפרטי
- קליטה וכיסוי סלולרי
  - שיפור הכיסוי בפריפריה על ידי צעדים רגולטוריים, ובכלל זאת הגברת פיקוח ואכיפה

- דור 5
  - מכרז תדרים - ספקטרום לשימושים חדשניים
  - הרחבת פרישת אתרי 5G
- מעבר למדיניות רישוי מקלה
  - רפורמה ברישוי ציוד קצה
  - מעבר ממדיניות של רישוי למדיניות של היתרים
- רפורמה בדואר
  - שיפור השירות בדואר ישראל
  - עדכון הרגולציה
  - הפרטת חברת הדואר
- שידורים
  - הקמת רגולטור אחוד
  - מיקוד רגולציה עודפת
  - הגנה על יצירה מקומית איכותית
  - עדכון המודל הכלכלי
- אסדרה על פלטפורמות תוכן דיגיטלי
  - גיבוש המלצות הצוות המייעץ לבחינת האסדרה על פלטפורמות תוכן דיגיטליות והחלטה לגבי אופן יישומן

נמשיך לפועל במלא המרץ ליישום מטרות הליבה של המשרד ובקביעת רגולציה מיטבית בכדי להעניק לאזרחי המדינה תשתיות תקשורת מתקדמות לאיכות חיים טובה במחירים ברי השגה.

לירן אבישר בן חורין

מנכ"לית משרד התקשורת

עיקרי המדיניות - מדדים מרכזיים

1 מסגרת רגולטורית לתקשורת ניידת מתקדמת בישראל (5G)

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
דירוג מדינת ישראל במדד מהירות הגלישה הסלולרית[1] 2024 | **30**	[2]71	50	↑

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
מוקדי שידור 5G שנפרסו[3] 2023 | **1,400** 2024 | **1,800**	975	1,300	↑

2 מתווה רגולטורי להגעת רשת אולטרה-רחבת-פס לכל אזרחי ישראל

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
שיעור משקי הבית בישראל הנגישים לתשתית אולטרה-רחבת-פס נייחת, מתוך כלל משקי הבית בישראל[4]	50%	70%
מנויים חדשים שנרשמו לשירות תשתית אולטרה-רחבת-פס נייחת (אלפים)	250	[5]200

1 ביחס למהירות הורדה שיאית ברשת הסלולר בין מדינות - לפי חציון. לדירוג הבינלאומי של מהירות הורדה שיאית בסלולר: https://www.speedtest.net/global-index/israel#mobile.

2 מהירות הגלישה הסלולרית לשנת 2021 הינה 24.80.

3 הפרישה עתידה להתבצע לפי חובות ברישיון. השלמת הפרישה עתידה להסתיים עד שנת 2025.
הפרישה היא לפי אזורים סטטיסטיים של למ"ס בהיקף ובתמהיל שיקנו לחברה לכל הפחות 500 נקודות עד שנת 2025.

סיווג אזור סטטיסטי	מקום האזור*	
	יישוב במרכז	יישוב בפריפריה
מגורים	1 נקודה	2 נקודות
שטח פתוח ומוסדי	2 נקודות	3 נקודות
מתחם ציבורי ותעשייה	3 נקודות	4 נקודות

לא ניתן לצפות במדויק את כמות האתרים שתיפרס בהתאם לחובות הכיסוי, מספרי מוקדי השידור בטבלה שלעיל הם אומדנים של משרד התקשורת. ניתן לעקוב אחר כמות מוקדי דור 5 בהתאם לפרסומי המשרד להגנת הסביבה: https://data.gov.il/dataset/antennaactive

4 מדד זה מתייחס לנגישות של תקשורת אולטרה-רחבת-פס באמצעות סיבים אופטיים עד לחצרות המנויים (המכונה fiber to the building, fiber to the premises, fiber to the home, וכו'), המהווה את הדור הבא של רשתות התקשורת בעולם. הנגשת תקשורת מסוג זה תאפשר לאזרחים להזמין את השירות על בסיס הסיבים האופטיים. על מנת לתמוך באספקת שירותים מתקדמים, לרבות שירותים המסופקים על גבי האינטרנט (over the top) ללא קשר למיקומו של המשתמש, יש לפעול לפרישתן המואצת של הרשתות האלה בישראל. רוחב פס (Bandwidth) הוא כמות הנתונים שניתן להעביר בקו תקשורת בזמן נתון.

5 ירידה בקצב הרכשה בעקבות הבשלת השירות בשוק.

3 עדכון רגולטורי לקידום התחרות בשוק התקשורת

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
הקמת מערכת CRM לרישום עצמאי להיתר כללי[6]	-	✓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
קליטת היתרים למרשם[7]	-	220	↓
2023 | **100** 2024 | **50**			

4 התאמת הרגולציה בתחום הדואר

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
השלמת חקיקה בתחום הדואר ומימוש הרפורמה בדואר ישראל[8]	-	✓
השלמת הסכמי הפרטה והחלטת ממשלה על הפרטה מלאה	-	✓
הנפקת 40% מחברת הדואר בבורסה	-	✓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור הגידול בפעולות מקוונות (משלוח דואר, בנק הדואר)[9]	-[10]	**10%**	↑
2023 | **10%** 2024 | **10%**			

6 המתווה לשינוי שיטת הרישוי של חברות התקשורת כולל הקמת מערכת עם אינטראקציה ישירה מול חברות התקשורת, אשר תפיק בתוך 10 ימים היתר כללי לחברה שתהיה מעוניינת לספק שירותי תקשורת ולא כפי שהתהליך מתנהל כיום, ללא מערכת ובאמצעות הגשת מסמכים דרך דואר אלקטרוני מול פקידי המשרד ואורך ימים רבים.

7 בשנת 2022 יתבצע תהליך הסבת רישיונות קיימים להיתרים וכן יינתנו היתרים חדשים (האומדן הוא כ-220 רישיונות שיוסבו ובקשות להיתרים חדשים). משנת 2023 והלאה היתרים חדשים (אומדן של 100 היתרים חדשים) ובשנת 2024 ריווי השוק יביא לירידה בבקשות נוספות (כ-50). מדובר בשינוי רגולטורי מהותי, אשר יביא לקיצור ימי טיפול בבקשות לרישיון והיתר ויקל על נותני שירותי בזק מסוימים באמצעות הקלה ניכרת בדרישות לקבלת היתר ותחילת עבודה בתוך 10 ימים.

8 סיום תיקון חוק הדואר יאפשר את פתיחת שוק הדואר לתחרות וביטול המונופול הממשלתי.

9 בהמשך להמלצות ועדת רוזן, וכדי לטייב את השירות לציבור, לרבות ביחס לאוכלוסיות הממוקמות בפריפריה גיאוגרפית וחברתית, יש לעודד את חברת הדואר לפתח ולהעניק שירותים בערוצים ישירים ומקוונים המתאימים לדרישות הציבור במאה ה-21 ובהתייחס למאפייני הלקוחות. המדידה תיקח בחשבון את היקף השימוש בשירותים המקוונים ביחס להיקף השירות שתעניק חברת הדואר.

10 בשנת 2021 בוצעו בבנק הדואר כ-700,000 פעולות מקוונות.

5 המשך קידום התחרות בתחום השידורים והתאמת הרגולציה

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
חקיקה לרפורמה מקיפה בתחום השידורים[11]	-	✓

11 הרפורמה המקיפה בתחום השידורים מתבססת על אימוץ המלצות ועדת פולקמן, ראו בקישור המצורף: https://www.gov.il/he/departments/news/27072021_1
המלצות הוועדה עוסקות בהקמת רגולטור אחוד לשידורים - "רשות השידורים המסחריים", חובות השקעה בתוכן מקומי לספקי תכנים בין-לאומיים, רגולציה מצומצמת על ערוצים מסחריים וספקי תכנים ישראליים, הכוללת בעיקר: אתיקה בשידורים, אסדרת שידורי חדשות ואקטואליה, קידום הפקות מקור, הגנה על קטינים והנגשה לאנשים עם מוגבלויות.

מטרות ויעדים

1 המהפכה התשתיתית - קידום ושדרוג תשתיות התקשורת

יעד 1.1: יישום מדיניות שוק התקשורת בעניין פרישת תשתיות אולטרה-רחבות-פס נייחות וניידות

יעד 1.2: התאמת הספקטרום לתקינה האירופית ופתיחת תחומי תדר חדשים שיסייעו באתגרי העידן הדיגיטלי

2 ייעול שוק הדואר

יעד 2.1: תיקוני אסדרה במטרה להתאים ולעדכן את הרגולציה בשוק הדואר

יעד 2.2: שיפור השירות לציבור

יעד 2.3: היערכות להפרטה מלאה של חברת הדואר

3 בניית מערכות חדישות לניהול הידע, לתמיכה בקבלת החלטות מבוססות נתונים ולמתן שירות יעיל

יעד 3.1: שיפור השירות לאזרח באמצעות שירותים דיגיטליים

יעד 3.2: הקמת מרכז ניטור לאומי של משק התקשורת

4 הורדת חסמי כניסה לשוק התקשורת והרחבת התחרות לשם אספקת שירותים מתקדמים לרווחת הצרכן ולתועלתו

יעד 4.1: תיקון חקיקה למעבר לשיטת רישוי "היתר כללי" בקריאה שנייה ושלישית בכנסת

יעד 4.2: מימוש המעבר מאסדרה ישנה לחדשה (היתרים, רישיונות, מאגרי מידע)

יעד 4.3: קיצור זמני מענה ושיפור איכות השירות לבדיקת ציוד אלחוטי הנכנס לארץ

עיקרי תכנית העבודה

1 המהפכה התשתיתית - קידום ושדרוג תשתיות התקשורת

יעד 1.1: יישום מדיניות שוק התקשורת בעניין פרישת תשתיות אולטרה-רחבות-פס נייחות וניידות

משימות מרכזיות (תשתיות נייחות)

- בחירת זוכים במכרז הראשון של קופת התמרוץ (מתן מענקים כספיים לעידוד פרישת תשתיות מתקדמות באזורים נעדרי כדאיות כלכלית)
- פרסום מכרז שני של קופת התמרוץ
- עדכון מודל התעריפים הסיטונאיים בסיוע חברת ייעוץ בינלאומית

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
קביעת תעריף סיטונאי של תשתית סיבים אופטיים	-	✓	12/2022	-
עדכון מודל התעריפים הסיטונאיים	-	✓	12/2022	-
בחירת זוכים במכרז הראשון של קופת התמרוץ	-	✓	12/2022	-
פרסום מכרז שני של קופת התמרוץ[12]	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור משקי הבית בישראל המחוברים לתשתית אולטרה-רחבת-פס נייחת, מתוך כלל משקי הבית בישראל	50%	70%	12/2030	100%
משקי בית מונגשים על-ידי מפעילים קטנים (אלפים)	10	20	12/2022	-

12 פרסום מכרז למתן מענקים כספיים לחברות תקשורת לעידוד פרישת תשתיות מתקדמות באזורים נעדרי כדאיות כלכלית.

משימות מרכזיות (תשתיות ניידות)

- הרחבת היקף פרישת תשתיות תקשורת מתקדמות במדינת ישראל

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
דירוג מדינת ישראל במדד מהירות הגלישה הסלולרית[13]	71	50	12/2024	30
אתרים תומכי 5G	975	1,300	12/2024	1,800
תוספת אתרי סלולר חדשים בכל הארץ (אלפים)	8.8	8.9	12/2022	-

יעד 1.2: **התאמת הספקטרום לתקינה האירופית ופתיחת תחומי תדר חדשים שיסייעו באתגרי העידן הדיגיטלי**

משימות מרכזיות

- גיבוש תכנית רב-שנתית להקצאת הספקטרום האלקטרו-מגנטי[14]
- הקמת מערכת ניהול והקצאת ספקטרום
- הקמת מערכת ניטור ספקטרום עם צה"ל

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרסום מסמך תכנית רב-שנתית לספקטרום האלקטרו-מגנטי[15]	-	✓	6/2022	-
הקצאת תדרים לטכנולוגיות מתקדמות	-	✓	12/2022	-
הקמת מערכת ניטור ספקטרום יעיל בשיתוף עם צה"ל[16]	-	✓	9/2022	-

13 ביחס למהירות הורדה שיאית ברשת הסלולר בין מדינות - לפי חציון. לדירוג הבינלאומי של מהירות הורדה שיאית בסלולר: https://www..speedtest.net/global-index/israel#mobile).

14 הספקטרום האלקטרו-מגנטי הוא הטווח המלא של גלי קרינה אלקטרו-מגנטית (שדות חשמליים ומגנטיים המתפשטים באוויר) ובהם גלי רדיו, גלי מיקרו, קרני אור, קרני רנטגן ועוד. תחום תדרי הרדיו הוא תחום בספקטרום האלקטרו-מגנטי המשמש לתקשורת, ובו ניתן לשדר, להעביר ולקלוט אותות שונים. שימוש יעיל ונכון בתדרי הרדיו במדינה הוא תנאי הכרחי לניצולו היעיל של משאב מוגבל זה.

15 פרסום תכנית-אב לספקטרום, כלומר תכנית רב-שנתית של טיוב השימוש בספקטרום האלקטרו-מגנטי וייעולו. התכנית תכלול, בין היתר: פתיחת תחומי תדר חדשים, השוואה לתדרים בשימוש באירופה ועוד.

16 חתימת הסכם שיתוף פעולה עם משרד הביטחון ושותפים נוספים להקמה של 9 אתרים נייחים וקבלת סנסורים ניידים לניטור ספקטרום יעיל ובניית מערכת תומכת.

2 ייעול שוק הדואר

יעד 2.1: **תיקוני אסדרה במטרה להתאים ולעדכן את הרגולציה בשוק הדואר**

משימות מרכזיות

- הבאה להצבעה בכנסת של חקיקה ראשית בתחום הדואר
- תיקוני תקנות בתחום הדואר
- תיקוני רישיונות בתחום הדואר

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הבאת תיקון חוק הדואר להצבעה בכנסת	-	✓	12/2022	-

יעד 2.2: **שיפור השירות לציבור**

משימות מרכזיות

- הגברת השימוש בערוצים מקוונים וישירים (תיקון תקנות הדואר)

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פעולות שבוצעו בערוצים ישירים ומקוונים[17]	700,000	770,000	12/2024	930,000

יעד 2.3: **היערכות להפרטה מלאה של חברת הדואר**

משימות מרכזיות

- טיפול בשוק הדואר - קידום חקיקה ומתווה של ההפרטה

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הנפקת 40% מחברת הדואר בבורסה	-	✓	12/2022	-
החלטת ממשלה להפרטה מלאה	-	✓	12/2022	-
הבאה לאישור הממשלה של החלטה להפחתת התלות בשירותי חברת הדואר	-	✓	12/2022	-

17 בשנת 2021, כ-700,000 פעולות דואר בוצעו באמצעות ערוצים ישירים ומקוונים, כמו הפקדת צ'ק והעברות בין בנקאיות דרך אפליקציית בנק הדואר. תיקון תקנות הדואר יעודד את חברת הדואר להרחיב את היצע השירותים המקוונים (הגדלת שיעור השימוש בשירותים מקוונים תאפשר לחברה לצמצם את השירותים האוניברסליים שהיא מחויבת לתת מכוח התקנות).

3 בניית מערכות חדישות לניהול הידע, לתמיכה בקבלת החלטות מבוססות נתונים ולמתן שירות יעיל

יעד 3.1: שיפור השירות לאזרח באמצעות שירותים דיגיטליים

משימות מרכזיות

- הקמת מערכת היתרים ורישוי בהתאם לאסדרה החדשה

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הקמת מערכת לניהול והנפקת היתרים ורישיונות	-	✓	6/2022	-

יעד 3.2: הקמת מרכז ניטור לאומי של משק התקשורת

משימות מרכזיות

- הקמת מסד נתונים אחוד ומובנה לכל המידע של המשרד
- מערכת GIS[18] למיפוי תשתיות
- הצטיידות בכלי ניטור (Drive Test)[19]
- הקמת מערכת דיווחי חברות
- הקמת מערכת לניהול ספקטרום התדרים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הקמת מסד נתונים אחוד ומובנה לכל המידע ויכולות ניתוח ומיצוי המידע (BI)	-	✓	12/2022	-
קליטת מידע והצגתו במערכת GIS	-	✓	12/2022	-
הקמת מערכת לקליטת דיווחים מהחברות	-	✓	12/2022	-
הקמת מערכת לניהול ספקטרום התדרים	-	✓	10/2022	-

18 GIS - Geographic Information System - מערכת מידע גיאוגרפית.

19 ציוד מדידה אובייקטיבי, הבודק את ביצועי רשתות הסלולר במיקום שבו הוא נמצא. ניתן לבדוק מספר רב של פרמטרים, כגון דיבור, נתונים, עוצמת קליטת, רעש, קצב נתונים עולה ויורד ועוד. ניתן להשתמש בציוד ברכב או בהליכה.

4 הורדת חסמי כניסה לשוק התקשורת והרחבת התחרות לשם אספקת שירותים מתקדמים לרווחת הצרכן ולתועלתו

יעד 4.1: תיקון חקיקה - מעבר לשיטת רישוי "היתר כללי"

משימות מרכזיות

- קידום החוק למעבר לשיטת רישוי היתר כללי
- גיבוש עקרונות לתיקון רישיונות כלליים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הבאת חוק היתר כללי להצבעה בכנסת	-	✓	12/2022	-
ביצוע שימוע להערות הציבור לתקנות היתר כללי	-	✓	12/2022	-
גיבוש מסמך עקרונות להסבת רישיונות כלליים	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
ימי עבודה לטיפול בבקשה להיתר	60	10[20]	12/2022	-

יעד 4.2: מימוש המעבר מאסדרה ישנה לחדשה (היתרים, רישיונות ומאגרי מידע)

משימות מרכזיות

- השקת מערכת CRM לרישום עצמאי להיתר כללי הפועלת באופן תקין

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הטמעת מערכת CRM לרישום עצמאי להיתר כללי	-	✓	12/2022	-

20 למעט מקרים חריגים.

יעד 4.3: **קיצור זמני מענה ושיפור איכות השירות לבדיקת ציוד אלחוטי הנכנס לארץ**

משימות מרכזיות

- בחינה ושינוי שיטת האישור של ציוד קצה אלחוטי הנכנס לארץ
- צמצום מלחתחילה של ייבוא מוצרים המשדרים בטווח הספקטראלי האסור

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
עיגון מודל לרפורמה לייבוא ציוד	-	✓	12/2022	-
גיבוש מודל תיאום מול אתרי המכירה להפחתת הבקשות הנדחות לייבוא מוצרים	-	✓	12/2022	-
הקמת צוות ייעודי לטיפול בבדיקת הציוד האלחוטי שהוזמן מחו"ל באתרי שילוח	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הפריטים באתרי השילוח שנבדקו בתוך 5 ימי עבודה	40%	80%	12/2022	-
צמצום שיעור דחיית הציוד האלחוטי המגיע לארץ	-	50%	12/2022	-
שיפור במדד איכות השירות לציבור	-	10%	12/2022	-
צמצום שיעור המוצרים שדרושים אישור ביבוא אישי	-	30%	12/2022	-

משרד התרבות והספורט

תכנית העבודה לשנת 2022

שר התרבות והספורט **חילי טרופר**
מנכ"ל משרד התרבות והספורט **רז פרויליך**

2022

הקדמה: **שר התרבות והספורט**

חילי טרופר

תחומי התרבות והספורט היוו מאז ומעולם מרכיב חיוני בחוסן הנפשי ובפיתוחה של חברה מתקדמת, עשירה ומאושרת. משבר הקורונה חיזק עבור החברה הישראלית כולה ועולם התרבות והספורט את הצורך החיוני בהם לשמירה על חברה בריאה ומתפקדת. חלק ניכר מהמאמץ שמשקיע המשרד הוא לפעול למען המשך פעילותם גם בתוך המגבלות שיצרה מגיפת הקורונה. החברה הישראלית צמאה וכמהה לצרוך תרבות וספורט, ובתוכה קבוצות היוצרים והספורטאים החובבנים והמקצועיים, המשוועים להמשיך ליצור ולפעול בתחומים השונים.

אין ספק כי השנה החולפת הייתה מורכבת ורצופה אתגרים שונים, אשר השפיעו על כלל אזרחי ישראל, אך הייתה זו גם שנה רצופה יוזמות וחדשנות.

חזונו של משרד התרבות והספורט הוא להביא לקדמת הבמה את תחומי התרבות והספורט באופן שהתרבות, המורשת, חיי הרוח המגוונים של החברה הישראלית והספורט יהיו מונגשים לכול ויבטאו את המשותף לנו כחברה לצד הייחודי. כל אלה, מהווים מרכיב מרכזי באיכות החיים בישראל, מקור לגאווה לאומית ומודל למצוינות. התרבות הספורט הינם תחומים מחוללי שינוי חברתי.

מתוך מחויבות לחזון זה ניתן דגש לקידום ולמינוף היצירה התרבותית והאמנותית, ובתוך כך גם הורחבה הפעילות התרבותית בפריפריה במסגרת "תרבות לפריפריה" והוקמו בתי יוצר ופרויקט "שבת ישראלית". בספורט פעלנו לקיים מהלכים אסטרטגיים בנושאים שונים, כגון קידום ופיתוח של מעמד המאמן, הנגשת מתקני הספורט לכלל האוכלוסיות וטיפול באלימות בספורט, ולסגירת פערים בין קבוצות שונות בחברה הישראלית, כאשר לראשונה מהווה משרד התרבות והספורט משרד מוביל בפעילות לשינוי חברתי במסגרת תוכנית החומש לחברה הערבית.

על פעולות אלה נוספו פעולות רוחביות שניתן להן דגש, כדוגמת קידום נשים ומתן שוויון הזדמנויות, שילובם של אנשים עם מוגבלות ותוכנית החומש לחברה הערבית.

בשנת 2022 נמסד את התרבות כמרכיב בהוויה היומיומית של אזרחי ישראל מינקות ועד זקנה, נטפח ונעצים את המשותף בזהות הישראלית, תוך ייצוג מגוון הנרטיבים בחברה ועידוד כל סוגי היצירה התרבותית. ננגיש את התרבות לכלל האוכלוסייה על כל גוניה, בדגש על הפריפריה החברתית והגיאוגרפית, ונעמיד תנאים מאפשרים ליצירה תרבותית איכותית וחדשנית.

פריחת התרבות וקידום הספורט מהווים שליחות לאומית, ולכן אחת היא דרכנו - להמשיך לעודד, לפתח ולסייע לתרבות ולספורט ביוזמות ייחודיות ובעשייה רחבה ואיכותית, תוך חתירה למצוינות ולשוויון הזדמנויות. אנו פועלים ללא לאות לשפר את הישגינו בתחומי התרבות והספורט ובכך לשפר את שליחותינו הציבורית.

נמשיך לעשות הכול כדי לסייע לתחומים אלה להחזיק מעמד, לחזור לחיים ולהביא לכלל החברה הישראלית את כל היפה והטוב שיש בתרבות ובספורט. פנינו לעתיד, ליצירת אחווה וגאווה לאומית ולעיצובה של חברה רב-תרבותית ואיכותית.

חילי טרופר

שר התרבות והספורט

הקדמה: **מנכ"ל משרד התרבות והספורט**

רז פרויליך

השנתיים האחרונות היו ללא ספק מאתגרות ומורכבות ביותר לאזרחי מדינת ישראל, לאור היעדר יציבות שלטונית ותקציב מדינה, מגיפת הקורונה ומבצע "שומר חומות", שהשפיעו על תחומי חיים רבים וביתר שאת על עולמות התרבות והספורט. אירועי תרבות וספורט, ארציים ובין-לאומיים נאלצו להצטמצם בהיקפם, ולצד זה האמנים והספורטאים נדרשו להתמודד עם אתגרים רבים ולחיות באי-ודאות יומיומית. בעת המורכבת הזאת, בעודנו תחת הגבלות משתנות, ימשיך המשרד בשנה הקרובה לפעול ולתת מענה משמעותי ומותאם לגופי התרבות והספורט, הרואים במשרד עוגן עיקרי, כל זאת לצד חתירה מתמדת לחיזוקם ולקידומם של תחומי המשרד השונים.

לצד האתגרים החשובים הצפויים, תכנית העבודה של שנת 2022 כוללת בתוכה מהלכים פורצי דרך בתרבות ובספורט, שיהוו אבן דרך משמעותית ביישום התכניות האסטרטגיות של המשרד. מהלכים אלו מטרתם לקדם את ההישגיות של מדינת ישראל, כמו גם לקדם באופן רוחבי נושאים ערכיים ומהותיים, בהם שוויון הזדמנויות - בדגש על קידום נשים, חיזוק הפריפריה, פיתוח וקידום של החברה הערבית ושילובם של אנשים עם מוגבלות.

בספורט: בשנה זו, נשיק את תכנית המתקנים 2030, הכוללת תקציבים משמעותיים, שיועברו לטובת בינוי ושיפוץ מתקני ספורט לפעילות גופנית, לספורט עממי, תחרותי והישגי לכלל האוכלוסיות. ניצור תשתית חזקה של מועדוני ספורט ברחבי הארץ בשיתוף פעולה הדוק עם מערכת החינוך והרשויות המקומיות. נקדם ונפתח את המאמנים כגורמים משפיעים על ההתפתחות האישית של הילדים ובני הנוער. בנוסף, נתמוך בספורטאי העילית ובענפי הספורט המועדפים לטובת הגדלת ההישגים בזירה הבין-לאומית ונפעל לטיפול באלימות בספורט באמצעות תיקון חקיקה, הקמת יחידה משטרתית ותמיכה בתכניות חינוכיות.

על רקע הצלחותיה והישגיה ההיסטוריים של ישראל במשחקים האולימפיים בטוקיו, נפעל ליישום תכניות חדשות, שמטרתן למצב את מכון וינגייט כבית הלאומי של הספורט, וניישם מבחן תמיכה חדש לאיגודים ולאגודות, בדגש על מקצועיות והישגיות.

בתרבות: נפעל להרחבת החשיפה ולהעמקת ההתמחות בתחומי התרבות והאמנות בכל הגילאים ובקרב ילדים ובני נוער בפרט, ניתן ביטוי למגוון הנרטיבים והזהויות בחברה הישראלית באמצעות יצירת תשתית ומתן במה לאוכלוסיות ייעודיות, ובפרט בחברה הערבית. נפעל לייעול מנגנון התמיכות ולשיפור השירות לגופי התרבות ונגבש מדיניות תקצוב חדשה לעולם התרבות. נוביל השנה מיזמים שונים ומגוונים, ובהם הקמת שני בתים ליצירה מוזיקלית בבאר שבע ובעכו בשיתוף עם המשרד לפיתוח הנגב והגליל והרחבת מיזם "שבת ישראלית" - המאפשר כניסה חופשית לאתרי מורשת ומוזיאונים בסופי שבוע, ונקיים ונשתתף באירועים מיוחדים - קאן, ונציה, פסטיבל המוזיקה, חודש הקריאה, ימי קולנוע, הרמת מסך, פרסים ועוד.

בשנה זו ישתלב המשרד לראשונה בתהליכי היישום של תכנית החומש לחברה הערבית, הצ'רקסית, הבדואית והדרוזית, שבמסגרתה יוקצו ב-5 השנים הבאות יותר מ-1 מיליארד ש"ח לתרבות וספורט. תכנית החומש תכלול הקמת אקדמיות לספורטאים מצטיינים פיתוח יוזמות ייחודיות בספורט תחרותי, בניית מתקני ספורט וחלוקת מלגות לספורטאים מצטיינים בחברה הערבית. בתחום התרבות, נפעל להגדלת התמיכה במוסדות התרבות הערבית ולטיפוח השפה הערבית באמצעות האקדמיה ללשון הערבית.

עוד נפעל להקמת 9 מוסדות עוגן חדשים, לפיתוח תשתיות פיזיות, לשיפוץ תשתיות קיימות ולשימור ולהכשרה של מבנים היסטוריים. בנוסף, נפתח את תחום הספריות הציבוריות ונקדם את תחום מובילי התרבות ברשויות המקומיות.

פעלנו ונמשיך לפעול לשימור הפעילות בתקופת הקורונה, לעידוד אירועים ברשויות המקומיות ולמתן מענקים לאמנים במצוקה וליוצרים עצמאים.

עבודה מאומצת ורבה לפנינו, אך גם מחויבות עמוקה לפעול בצורה שקולה, אחראית וממלכתית, על מנת לתת אופק ותקווה לעולם התרבות והספורט ולכלל החברה הישראלית. תודתי לכלל עובדי המשרד המקצועיים ולשותפינו במשרדי הממשלה האחרים, שלוקחים חלק פעיל ומשמעותי בתהליכי הבנייה והיישום של תכניות העבודה.

רז פרויליך

מנכ"ל משרד התרבות והספורט

עיקרי המדיניות - מדדים מרכזיים

1 יישום התכניות האסטרטגיות בתחום התרבות והספורט[1]

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
מאמנים הנתמכים במסגרת מבחן האיגודים והאגודות	-	[2]260
מתקנים שבנייתם הושלמה (על פי עמידה באבן דרך אחרונה רק במקומות שיש אבני דרך)	37	55

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
מדליות בהן זכו ספורטאים ישראליים במשחקים האולימפיים, במשחקים הפראלימפיים ובמשחקי העולם	20	[3]8	↑
2024 | **המדידה תושלם בשנת 2024**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
עוגני תרבות ארציים ואזוריים שהוקמו	-	9	↑

2 תרבות וספורט בימי קורונה: שמירה על עולם התרבות והספורט פעילים ככל האפשר, בהתאמה למגבלות ולהנחיות של משרד הבריאות

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
שיעור הליגות המקצועניות הפעילות בימי הקורונה	100%	100%
שיעור גופי תרבות פעילים בימי הקורונה	100%	100%

1 עיקר המדיניות בנושא תכנית המתקנים לשנת 2030 שולב בעיקר מדיניות זה.
2 מדובר ב-130 אגודות, מכל אגודה ייתמכו 2 מאמנים.
3 צפי למדליות במשחקי העולם לשנת 2022 הנו 8 מדליות. שאר המשחקים האולימפיים והמשחקים הפראלימפיים יתקיימו בשנת 2024.

3 צמצום הבירוקרטיה, ובכלל זה ייעול ופישוט של תהליך התמיכות בתרבות

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
המבחנים שגובשו במסגרת התכנית האסטרטגית לתרבות	-	4

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור הבקשות לתמיכה שקיבלו מענה עד יוני[4] 2023 | **100%** 2024 | **100%**	50%	60%	↑

4 שיפור תהליכי המדידה והנתונים בתחומי התרבות והספורט

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
גיבוש תכנית עבודה אופרטיבית לשנים 2022-2026	-	✓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
קבלת החלטות מבוססת נתונים במשרד	-	✓	↑

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
יצירת שפה אחידה בעולמות הדאטה במשרד	-	✓	↑

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
תרגום ויישום לתכנית אופרטיבית בתחומי התרבות והספורט	-	✓	↑

4 לפי נוהל שר אוצר - מועד אחרון לאישור התמיכות חל במרץ 2022.

5 חיזוקם ומיצובם של תחומי ספורט ותרבות כבעלי ערך מרכזי בחיי החברה והפרט

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
הספורטאים הפעילים במדינה	120,000	132,000
הרצות של פעילויות תרבות באמנויות הבמה בקרב גופים נתמכים[5]	[6]4,100	[7]3,075

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
מבקרים/צופים בפעילויות ובמוסדות תרבות[8] 2023 | **13,500,000** 2024 | **14,000,000**	13,197,132	13,000,000	=

6 קידום נשים בספורט

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
שיעור הנשים העוסקות בספורט תחרותי והישגי	20%	25%

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור הילדות והנערות העוסקות בספורט תחרותי מסך ספורטאי הנוער 2023 | **23%** 2024 | **24%**	21%	22%	↑

5 מספר ההרצות של גופים נתמכים באמנויות הבמה: תיאטרון רפרטוארי, קבוצות תיאטרון, מרכזי פרינג', תזמורות, מקהלות, מרכזי מוזיקה, להקות מחול, יוצרים במחול, מרכזי מחול ומוזיאונים.

6 מדד זה מתייחס לשנת 2019.

7 מספר ההרצות צפוי לרדת בגלל שנת הקורונה.

8 בתחומי אמנויות הבמה המקצועיות, פסטיבלים ומוזיאונים.

7 מיגור האלימות והגזענות בספורט

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
הבאה להצבעת הכנסת את תיקון חוק איסור אלימות בספורט	-	100%

מטרות ויעדים

1 מיסוד התרבות כמרכיב בהוויה היומיומית בקרב כלל הציבור

יעד 1.1: שמירה על עולם התרבות פעיל ככל האפשר בהתאמה למגבלות ולהנחיות של משרד הבריאות

יעד 1.2: טיפוח והעצמה של המשותף בזהות הישראלית ומינוף התרבות והמורשת ליצירת שיח מחבר

יעד 1.3: העמדת תנאים המאפשרים ליוצרים את פיתוחה וטיפוחה של יצירה תרבותית מעשירה, מגוונת ואיכותית

יעד 1.4: הקמת עוגני תרבות בחברה הערבית, הבדואית, הדרוזית והצ'רקסית

2 העמדת תנאים ותשתיות המאפשרים לגופי התרבות ולרשויות יצירה תרבותית מעשירה ואיכותית

יעד 2.1: חיזוק מוסדות התרבות בישראל, בדגש על מצוינות אמנותית, מגוון וייחוד תרבותי

יעד 2.2: קידום שיתוף פעולה עם הרשויות המקומיות

יעד 2.3: פיתוח שיתופי פעולה בין-לאומיים בתחומי התרבות והמורשת השונים

3 העמדת מנגנון תמיכה יעיל ותכליתי ליצירת וודאות ואיתנות ליוצרים ולגופי התרבות

יעד 3.1: צמצום הבירוקרטיה, פיתוח דיגיטציה ופישוט מבחני התמיכה

יעד 3.2: בנייה של תפיסת תקצוב חדשה לתמיכה בתקנות המקצועיות

יעד 3.3: העמדת מועצות ומדורים מייעצים, מקצועיים ומגוונים

4 קידום שוויון הזדמנויות ביצירה ובצריכה של תרבות, בדגש על הפריפריה

יעד 4.1: הרחבת מעגל הגופים והיוצרים הנתמכים, בדגש על אוכלוסיות בעלות ייחוד תרבותי[9]

יעד 4.2: הנגשת התרבות לכלל האוכלוסייה, בדגש על אוכלוסיות בעלות ייחוד תרבותי

9 ייחוד תרבותי: כולל פריפריה, החברה הערבית, החברה החרדית, יוצאי אתיופיה ואנשים עם צרכים מיוחדים.

5 קידום הספורט התחרותי וההישגי, בדגש על פיתוח אישי והגשמה עצמית

יעד 5.1: חשיפה, איתור, פיתוח וקידום של ספורטאים צעירים מצטיינים, בדגש על הפריפריה

יעד 5.2: תמיכה בספורטאי העלית באופן שיאפשר מיצוי הפוטנציאל ההישגי שלהם בתחרויות מטרה

יעד 5.3: הקמה וחיזוק מועדונים רב-ענפיים, בדגש על הפריפריה

יעד 5.4: קידומו ופיתוחו של הספורט המוטורי בישראל

יעד 5.5: קידום קשרי חוץ בין-לאומיים בתחום הספורט

6 קידום הוגנות ושוויון הזדמנויות בספורט בכל רובדי החברה הישראלית, בדגש על שוויון מגדרי

יעד 6.1: הגדלת מספר הילדות, הנערות והנשים המשתתפות ועוסקות בספורט, באימון ובתפקידים ניהוליים, בדגש על הפריפריה

יעד 6.2: פיתוח ויצירה של מרחב מוגן לספורטאים ולספורטאיות

יעד 6.3: גיבוש ויישום של תכנית עבודה לחברה הערבית בהתאם להחלטת הממשלה

7 שיפור איכות התשתיות האנושיות בספורט

יעד 7.1: הגדלת מספר המאמנים והמדריכים בדגש על הפריפריה

יעד 7.2: שיפור איכות הניהול וחיזוק ההון האנושי בתחום הספורט

יעד 7.3: חיזוקו של מעמד המאמנים כגורם המקצועי המשמעותי בפיתוח הספורטאים ובטיפוחם

8 פיתוח תשתיות פיזיות בספורט במענה לצרכים של הרשויות המקומיות וגופי הספורט, בדגש על הפריפריה

יעד 8.1: בינוי, שיפוץ, פיתוח והנגשה של מתקני ספורט לקהילה

יעד 8.2: בינוי, שיפוץ, פיתוח והנגשה של מתקנים לספורט התחרותי

יעד 8.3: בינוי, שיפוץ, פיתוח והנגשה של מתקנים לספורט הישגי

9 קידום תרבות הספורט כמרכיב חיוני לאורח חיים בריא ולחוסן נפשי

יעד 9.1: הגדלת מספר העוסקים בספורט ובפעילות גופנית בקהילה, בדגש על שוויון הזדמנויות בספורט

יעד 9.2: מיסוד הפעילות בתחום הצלילה הספורטיבית וקידומה

יעד 9.3: שמירה על עולם הספורט פעיל ככל האפשר בהתאמה למגבלות ולהנחיות של משרד הבריאות

10 שיפור יכולת הביצוע והשירות של המשרד

יעד 10.1: מימוש אחריות המטה כשותף בביצוע אסטרטגיית המינהלים

יעד 10.2: התייעלות ושיפור השירות לגורמים הפנימיים והחיצוניים למשרד

יעד 10.3: מימוש הפוטנציאל של ההון האנושי

יעד 10.4: חיזוקה וטיפוחה של השייכות הארגונית

יעד 10.5: העמדת מועצות מייעצות מקצועיות מגוונות וחזקות

יעד 10.6: הגברת שיתוף הפעולה והפיקוח על התאגידים הסטטוטוריים

11 פיתוח ושימור של תפיסת הממלכתיות, הערכים והמורשת ההיסטורית של מדינת ישראל

יעד 11.1: טיפוח ההזדהות עם הסמלים הממלכתיים, הערכים והמורשת ההיסטורית

יעד 11.2: קידום ייצוג הולם לגוניה השונים של החברה הישראלית

יעד 11.3: העמקת השיח הממלכתי בחברה הישראלית והנכחתו

12 מיצוב מרכז ההסברה כגוף הממלכתי והמקצועי ביישום והטמעה של תפיסת הממלכתיות

יעד 12.1: הנגשה והתאמה של פעולות וחומרים של מרכז ההסברה לקהלים השונים

יעד 12.2: קידום מקצועיות, יצירתיות וחדשנות, בדגש על הפקת הטקסים

עיקרי תכנית העבודה

מינהל התרבות:

1 מיסוד התרבות כמרכיב בהוויה היומיומית בקרב כלל הציבור

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הרצות של גופים נתמכים באמנויות הבמה[10]	24,751[11]	24,000	12/2022	-
מבקרים/צופים בפעילויות ובמוסדות תרבות[12]	13,197,132	13,000,000	12/2022	-
הפקות באמנויות הבמה במוסדות הנתמכים[13]	4,712	4,500	12/2022	-

יעד 1.1: שמירה על עולם התרבות פעיל ככל האפשר בהתאמה למגבלות ולהנחיות של משרד הבריאות

משימות מרכזיות

- עדכון מסמך הנחיות לגופים בהתאם להנחיות משרד הבריאות (קורונה)

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרסום הנחיות לגופים בהתאם להנחיות לשעת חירום	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור גופי תרבות פעילים בימי הקורונה	100%	100%	12/2022	-

יעד 1.2: טיפוח והעצמה של המשותף בזהות הישראלית ומינוף התרבות והמורשת ליצירת שיח מחבר

משימות מרכזיות

- הרחבת מיזם "שבת ישראלית" באתרי מורשת
- הרחבת מיזם "שבת ישראלית" ברשויות המקומיות (חלק מהמכרז של תרבות לפריפריה)
- הרחבת מיזם "שבת ישראלית" במוזיאונים

10 בתחומי תיאטרון, מוזיקה, מחול, פסטיבלים.
11 נתון משנת 2019, רק לאחרונה גופי התרבות הנתמכים החלו לדווח.
12 בתחומי אמנויות הבמה המקצועיות, פסטיבלים ומוזיאונים.
13 בתחומי תיאטרון, מוזיקה, מחול ופסטיבלים.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
אתרי מורשת שהשתתפו בתכנית	43	70	12/2022	-
רשויות מקומיות שהשתתפו בתכנית	84	120	8/2022	-
מוזיאונים שהשתתפו בתכנית	10	20	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הגידול במספר המבקרים באתרי מורשת בסופי שבוע[14]	70%	85%	12/2022	-
שיעור הגידול במספר המבקרים במוזיאונים בסופי שבוע[15]	-	40%	12/2022	-
בתי הראשונים אשר נמצאים בשלבי הקמה	4	7	12/2022	-

יעד 1.3: העמדת תנאים המאפשרים ליוצרים פיתוח וטיפוח של יצירה תרבותית מעשירה, מגוונת ואיכותית

משימות מרכזיות

- חלוקת פרסים ליוצרים הנתמכים על ידי מינהל התרבות
- קיום אירועים של הרמת מסך בתחום המחול
- הפעלת קרן ליוצרים עצמאיים
- הקמת קרן סיוע לאמנים במצוקה באמצעות מכרז פומבי

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרסים שחולקו	-	181	10/2022	-
קיום האירוע	-	✓	12/2022	-
שיעור האמנים הזוכים מקרב האוכלוסיות הייחודיות (ערבים/חרדים/יוצאי אתיופיה)	-	30%	12/2022	-
חלוקת מענקים במסגרת המכרז החדש	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
יוצרים העצמאים שמקבלים מענקי יצירה מהקרן ליוצרים עצמאים[16]	135	145	12/2022	-

14 באתרי מורשת הנתמכים הנכללים במסגרת מיזם שבת ישראלית.
15 במוזיאונים הנתמכים הנכללים במסגרת מיזם שבת ישראלית.
16 מתוך התכנית האסטרטגית לתרבות 2022, המדד מותנה אישור מנכ"ל.

יעד 1.4: **הקמת עוגני תרבות בחברה הערבית, הבדואית, הדרוזית והצ'רקסית**

משימות מרכזיות

- הקמת תיאטרון רפרטוארי בחברה הערבית, הבדואית, הדרוזית והצ'רקסית
- הקמת גלריות בחברה הערבית, הבדואית, הדרוזית והצ'רקסית
- הקמת בית ספר לאמניות בחברה הערבית, הבדואית, הדרוזית והצ'רקסית
- הקמת מרכז ליצירה מוזיקלית בחברה הערבית, הבדואית, הדרוזית והצ'רקסית

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
בחירת זוכה להקמת התיאטרון	-	✓	12/2022	-
גלריות שהוקמו	-	5	12/2022	-
זוכה שנבחר להקמת בית הספר	-	✓	12/2022	-
הקמת מרכז ליצירה מוזיקלית שהוקם	-	✓	12/2022	-

מדדי הצלחה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מוסדות התרבות החדשים בחברה הערבית, הבדואית, הדרוזית והצ'רקסית, שמקבלים תמיכה מהמשרד	-	5%	12/2022	-
אתרי המורשת של התרבות הערבית, הבדואית, הדרוזית והצ'רקסית ששומרו	-[17]	4	12/2022	-

17 במסגרת תכנית החומש, לפני כן הנתונים היו במסגרת המועצה לשימור אתרים, מדובר בפרויקט חדש.

2 העמדת תנאים ותשתיות המאפשרים לגופי התרבות ולרשויות יצירה תרבותית מעשירה ואיכותית

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
גופים נתמכים בפריפריה בתחומי התיאטרון, המחול, המוזיקה והמוזיאונים[18]	51	60	12/2022	-
הרצות בתחומים הנתמכים בפריפריה הגיאוגרפית	10,144	[19]9,900	12/2022	-

יעד 2.1: חיזוק מוסדות התרבות בישראל, בדגש על מצוינות אמנותית, מגוון וייחוד תרבותי

משימות מרכזיות

- יישום תיקון הרוחב להנכחה של אנשים עם מוגבלות[20]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מבחנים שהוטמע בהם תיקון הרוחב	-	4	9/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הרצות בתחומי אמנויות הבמה במסגרת התקנה לתרבות ערבית[21]	[22]5,022	[23]3,800	12/2022	-

יעד 2.2: קידום שיתוף פעולה עם הרשויות המקומיות

משימות מרכזיות

- מבחן סל"ע (סל תרבות עירוני) עדכני לרשויות המקומיות
- גיבוש אסטרטגיית הספריות
- תגבור פעולת תרבות ב-7 ערי המטרה במסגרת החלטת מעבר צה"ל לנגב

18 על פי נתוני פיל"ת/אדיוסיסטמס.
19 מספר ההרצות צפוי לרדת בגלל שנת קורונה.
20 קידום ייצוג הולם של אמנים עם מוגבלות בתחום אמנויות הבמה ומתן תמריץ משמעותי למוסדות התרבות שיעסיקו אמנים עם מוגבלות.
21 בתחום המחול, המוזיקה והתיאטרון, כולל תערוכות, לגופים הנתמכים תמיכה שוטפת בתקנת התרבות הערבית.
22 לפי שנת הערכה 2019.
23 מספר ההרצות צפוי לרדת בגלל שנת קורונה.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
אישור מבחן סל תרבות עירוני	-	✓	3/2022	-
מדיניות אושרה על ידי השר	-	✓	7/2022	-
תקצוב לסל התרבות העירוני בוצע	-	✓	12/2022	-

מדדי הצלחה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות אשר יזכו לתמיכה בסל תרבות עירוני[24]	220 (2020)	230	12/2022	-
יוזמות חדשות שאושרו	-	100	12/2022	-

יעד 2.3: **פיתוח שיתופי פעולה בין-לאומיים בתחומי התרבות והמורשת השונים**

משימות מרכזיות

- עידוד הפקות זרות באמצעות החזר הוצאות

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
השקת התכנית להפקת זרות	-	✓	7/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הסכמים בין-לאומיים בתחום התרבות והמורשת שנחתמו	2[25]	2	12/2022	-
הפקות זרות שצולמו בישראל ואושרו למענק	-	1	12/2022	-

24 בשנת 2021 הרשויות נתמכו במסגרת פעולות אירועי תרבות שהותאמו לקורונה ובשנת 2022 יתפרסם מבחן סל"ע חדש.
25 לא קיימים נתוני מדידה משנים קודמות.

3 העמדת מנגנון תמיכה יעיל ותכליתי ליצירת וודאות ואיתנות ליוצרים ולגופי התרבות

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הבקשות לתמיכה שקיבלו מענה עד יוני	50%	60%	6/2022	-

יעד 3.1: צמצום הבירוקרטיה, פיתוח דיגיטציה ופישוט מבחני התמיכה

משימות מרכזיות

- פיתוח דיגיטציה של תהליכים במינהל
- תיקון/ גיבוש מבחני תמיכה חדשים תוך פישוט וצמצום הקריטריונים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שינויים שבוצעו במבחני תמיכה	-	-[26]	12/2022	-
מבחני התמיכה שגובשו	6	5	12/2022	-

מדדי הצלחה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מבחני התמיכה שפושטו/צומצמו בהם מספר הפרמטרים[27]	-	4	7/2022	-

יעד 3.2: בנייה של תפיסת תקצוב חדשה לתמיכה בתקנות המקצועיות

משימות מרכזיות

- גיבוש ויישום של אסטרטגיה לייעול המנגנון של חלוקת התמיכות[28]
- גיבוש מדיניות תקצוב חדשה לעולם התרבות[29]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור השר מסמך מדיניות מאושר	-	✓	2/2022	-
הבאה לאישור השר מסמך מדיניות תקצוב מאושר	-	✓	12/2022	-

26 מותנה בתכנית האסטרטגית של מנגנון התמיכות והדאטה.
27 מותנה בתמת המנגנון.
28 במסגרת גיבוש של תכנית אסטרטגית לייעול תחום חלוקת התמיכות לגופי ולמוסדות התרבות.
29 במסגרת תהליך גיבוש של מדיניות חדשה לתקצוב תחום התרבות.

מדדי הצלחה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
יישום התכנית האופרטיבית לפי הגאנט	-	✓	12/2022	-

יעד 3.3: **העמדת מועצות ומדורים מייעצים, מקצועיים ומגוונים**

משימות מרכזיות

- הסדרה ויישום של נוהל עבודת מדורים אל מול מינהל התרבות
- איוש מדורים ומינויים בפועל

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הבאת נוהל לאישור המועצה	-	✓	12/2022	-
מינויים למדורים בתחומי התרבות	20	50[30]	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הגיוון בהרכב כלל המדורים והמועצות המייעצות	-[31]	15%	12/2022	-
מינויים חסרים שאוישו במועצות המייעצות	18	8	12/2022	-

30 בתחילת שנת 2022 בוצעו 20 מינויים.
31 מדידה חדשה.

4 קידום שוויון הזדמנויות ביצירה ובצריכה של תרבות, בדגש על הפריפריה

יעד 4.1: הרחבת מעגל הגופים והיוצרים הנתמכים בדגש על אוכלוסיות בעלות ייחוד תרבותי[32]

משימות מרכזיות

- תיקון הרוחב להנכחה של אמנים עם צרכים מיוחדים בגופי התרבות בתחומי אמנויות הבמה

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
תיקון רוחב למבחן התמיכה	-	✓	3/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
אמנים עם צרכים מיוחדים המועסקים במוסדות התרבות[33]	-	4	3/2022	-
שיעור הגידול במספר אמנים עצמאים בעלי ייחוד תרבותי המקבלים מענקי יצירה מקרן יוצרים עצמאים[34]	-	5%	3/2022	-

יעד 4.2: הנגשת התרבות לכלל האוכלוסייה, בדגש על אוכלוסיות בעלות ייחוד תרבותי

משימות מרכזיות

- קיום יום הקולנוע הישראלי
- קיום אירועי חודש הקריאה ושבוע הספר העברי
- גיבוש מבחן תמיכה לשיפוץ מוסדות התרבות

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
קיום יום הקולנוע	-	✓	9/2022	-
אירועים שהתקיימו	-	30	6/2022	-
אישור מבחן תמיכה לשיפוץ מוסדות התרבות[35]	-	✓	6/2022	-

32 ייחוד תרבותי: כולל פריפריה, החברה הערבית, החברה החרדית, יוצאי אתיופיה ואנשים עם צרכים מיוחדים.
33 תיאטרון רפרטוארי, תזמורות, להקות מחול וקבוצות תיאטרון (פרינג').
34 בכפוף לאישור וועדת מכרזים.
35 מדובר ב-3 תיקונים: 1 - הארכת תוקף למבחן שיפוצי נגישות של ספריות ציבוריות לבעלי מוגבלויות לשנת 2022, 2 - מבחן תמיכה לשיפוצים במוסדות תרבות מרכזיים, 3 - נגישות בחברה הערבית, מתן דגש לתמיכה בנגישות שמע בתיאטרון, הוראות גנריות ליישום שיפוצים כלליים נוספים.

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
צופים ביום הקולנוע הישראלי	177,000	200,000	12/2022	-
הרצות בתחומים הנתמכים בחברה הערבית, הבדואית והדרוזית[36]	5,022[37]	4,000[38]	12/2022	-

36 בתחום המחול, המוזיקה והתיאטרון, כולל תערוכות לגופים הנתמכים תמיכה שוטפת בתקנה.
37 לפי שנת הערכה 2019.
38 מספר ההרצות צפוי לרדת בשנת 2022 בגלל הקורונה.

מינהל הספורט:

5 קידום הספורט התחרותי וההישגי בדגש על פיתוח אישי והגשמה עצמית

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
ספורטאים פעילים בכל הגילאים תחרותיים והישגיים	120,000	132,000	12/2022	–[39]
מדליות שזכו בהן ספורטאים ישראליים במשחקים האולימפיים, במשחקים הפראלימפיים, ובמשחקי העולם	20	8[40]	12/2022	-
ספורטאים פעילים בספורט תחרותי בחברה הערבית	12,398	13,013	12/2022	-

יעד 5.1: חשיפה, איתור, פיתוח וקידום של ספורטאים צעירים מצטיינים, בדגש על הפריפריה

משימות מרכזיות

- הקמת יחידה לאיתור ולטיפוח ספורטאים צעירים ביחידה לספורט הישגי במכון וינגייט
- חיזוק השחקן הישראלי בליגות בכירות ובמחלקות הנוער
- תיקון מבחן התמיכה "מרכזים" (במרכזי הספורט) בהתאם למדיניות המשרד

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הקמת יחידה לאיתור וטיפוח ספורטאים צעירים במסגרת היחידה לספורט הישגי	-	✓	12/2022	-
פרסום מבחן תמיכה "שחקן ישראלי" מתוקן	-	✓	3/2022	-
פרסום מבחן תמיכה "מרכזים" מתוקן	-	✓	7/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור החניכים תושבי הפריפריה המתאמנים באקדמיה הלאומית לספורטאים מצטיינים במכון וינגייט	35%[41]	40%	12/2022	-
ספורטאים תחרותיים שאותרו על פי הקריטריונים של היחידה לאיתור ספורטאים	123	130	12/2022	-

39 הנתונים יתעדכנו בסוף שנת 2022.
40 צפי למדליות במשחקי העולם לשנת 2022 הינו 8 מדליות. ושאר המשחקים האולימפיים והמשחקים הפראלימפיים יתקיימו בשנת 2024.
41 מספר החניכים תושבי הפריפריה הנו 600 מתוך 1,695 חניכים בכל הארץ.

יעד 5.2: **תמיכה בספורטאי העלית באופן שיאפשר מיצוי הפוטנציאל ההישגי שלהם בתחרויות מטרה**

משימות מרכזיות

- הפעלת פרויקט מורים/ות חיילים/ות
- תיקון ויישום מבחן התמיכה "איגודים ואגודות"

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
ספורטאים שהעבירו הרצאות	20	50	12/2022	-
חיילים/ות שהוכרו כמורים/ות חיילים/ות	-	50	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד	
שיעור הנשים העוסקות בספורט תחרותי והישגי מכלל הספורטאים התחרותיים וההישגיים	20%	25%	12/2022	-	↻
מדליות בהן זכו ספורטאים בוגרים ונוער ישראליים	28[42]	31	12/2022	-	↻
ספורטאים צעירים שאותרו בגילאים 10-14	1,500	1,600	12/2022	-	
ספורטאים צעירים שאותרו בגילאים 15-16	300	320	12/2022	-	
ספורטאים שאותרו בסגלים הצעירים בגילאים 16-20	80	85	12/2022	-	

יעד 5.3: **הקמה וחיזוק מועדונים רב-ענפיים, בדגש על הפריפריה**

משימות מרכזיות

- גיבוש מודל מועדונים רב ענפיים
- הקמת מועדונים רב ענפיים חדשים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
אישור מודל על ידי המשרד	-	✓	12/2022	-
מועדונים רב-ענפיים שהוקמו[43]	-	13	12/2022	-

42 14 מדליות בוגרים ו-14 מדליות נוער, ללא המשחקים האולימפיים.
43 התמיכה בהקמת מועדונים נעשית במסגרת מבחן התמיכה "סל ספורט" לרשויות מקומיות.

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
אגודות רב-ענפיות הפועלות במתווה של מועדון רב-ענפי[44]	-	6	12/2022	-

יעד 5.4: **קידומו ופיתוחו של הספורט המוטורי בישראל**

משימות מרכזיות

- תיקון תקנות הנהיגה הספורטיבית
- שדרוג ושיפוץ מתקני ספורט מוטורי קיימים

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
תקנות שאושרו לתיקון	-	3	12/2022	-
גופים הזכאים לתמיכה בשדרוג ושיפוץ מתקני ספורט מוטורי	-	3	6/2022	-

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
ימי פעילות שבוצעו בפועל בכלל המסלולים המאושרים בישראל	338	420[45]	12/2022	-
מועדונים שהוקמו בענפי הספורט המוטורי ברשויות המקומיות	-	10	12/2022	-

44 מתווה מועדון רב-ענפי לפי התכנית האסטרטגית החדשה בתחום המועדונים.
45 מותנה בקיום הפעילות בהתאם למגבלות הקורונה.

יעד 5.5: **קידום קשרי חוץ בין-לאומיים בתחום הספורט**

משימות מרכזיות

- תמיכה באיגודי ספורט ובהתאחדויות בתחרויות בין-לאומיות בארץ (הישגי)
- חתימת הסכם לשיתוף פעולה דו-לאומי (בילטראלי) עם מדינות המפרץ (איחוד האמירויות, בחריין ומרוקו) לביצוע פרויקטים משותפים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
אירועים נתמכים	15	15	12/2022	-
מזכרי ההבנות/הסכמים שנחתמו	3	4[46]	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיתופי פעולה בין-לאומיים של איגודי הספורט בשיתוף המשרד	3[47]	4	12/2022	-

46 מדד מצטבר, בשנת 2022 צפוי הסכם נוסף לשלושת ההסכמים משנת 2021.
47 אירוח משלחת ספורטאים מקפריסין בענף הקיאקים בעמק הירדן.

6 קידום הוגנות ושוויון הזדמנויות בספורט בכל רובדי החברה הישראלית, בדגש על שוויון מגדרי

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הנשים העוסקות בספורט תחרותי והישגי	20%	25%	12/2022	-

יעד 6.1: הגדלת מספר הילדות, הנערות והנשים המשתתפות ועוסקות בספורט, באימון ובתפקידים ניהוליים

משימות מרכזיות

- ליווי וביצוע מעקב ובקרה אחר הפרויקטים במרכז לקידום ספורט נשים במכון וינגייט ברשויות המקומיות
- ליווי וביצוע מעקב ובקרה אחר הפרויקטים במרכז לקידום ספורט נשים במכון וינגייט באגודות ובאיגודים
- קביעת מדיניות לקידום ספורט נשים בישראל (בהתאם להמלצות הוועדה הציבורית על פי החלטת ממשלה)
- יישום תכנית מודל אישי למצוינות "מודולינג"/"כוכבות ספורט"[48]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרויקטים שבוצעו עליהם מעקב ובקרה ברשויות מקומיות	15	15	12/2022	-
פרויקטים שבוצעו עליהם מעקב ובקרה באגודות ובאיגודים	15	35	12/2022	-
הגשת דו"ח המלצות הוועדה הציבורית לקידום ספורט נשים[49]	-	✓	12/2022	-
ספורטאיות שעברו הכשרת מנטוריות	-	12	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הנשים העוסקות בספורט תחרותי והישגי	20%	25%	12/2022	-
שיעור הילדות והנערות העוסקות בספורט תחרותי מסך ספורטאי הנוער	21%	22%	12/2022	-
מנכ"ליות ויו"ר של איגודים והתאחדויות הספורט[50]	4	13	12/2022	-

48 העברת הרצאות משולבות באימונים לילדות ונערות על ידי ספורטאיות הסגלים ההישגיים.
49 העיכוב הקיים במינוי הוועדה עלול להשליך על מועד הדוח.
50 לפי 67 איגודים.

יעד 6.2: **פיתוח ויצירת מרחב מוגן לספורטאים ולספורטאיות**

משימות מרכזיות

- תיקון חוק איסור אלימות בספורט בשיתוף משרד המשפטים והמשרד לביטחון פנים
- הכשרת ממוני מוגנות בספורט באיגודים

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור הכנסת את תיקוני החוק	-	✓	12/2022	-
ממוני מוגנות שעברו הכשרה	-	64	12/2022	-

יעד 6.3: **גיבוש ויישום תכנית עבודה לחברה הערבית בהתאם להחלטת הממשלה**

משימות מרכזיות

- גיבוש ויישום תכנית העבודה בספורט לחברה הערבית[51]
- יוזמות ספורט ייחודיות בחברה הערבית - ספורט הישגי[52]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מועדונים בית ספריים חדשים שהוקמו	-	118	12/2022	-
רשויות מקומיות ששולבו ביוזמות בספורט ההישגי	-	50	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
ספורטאים ששולבו בענפים האישיים	2,633	[53]3,083	12/2022	-
ספורטאיות/ים פעילות/ים בספורט התחרותי	[54]12,798	13,398	12/2022	-
מועדונים רב-ענפיים שהוקמו בחברה הערבית	-	12	12/2022	-

51 בהתאם להחלטת החומש 550.
52 בהתאם להחלטת הממשלה מס' 550 מיום 24/10/2021 בדבר התכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026.
53 צפי עבור גידול בספורטאיות וספורטאים בענפים האישיים.
54 ספורטאים בספורט תחרותי - אישי וקבוצתי.

7 שיפור איכות התשתיות האנושיות בספורט

מדדי הצלחה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מאמנים שהוסמכו בכל ענפי הספורט	-	250[55]	12/2022	-
מאמנים הנתמכים במסגרת מבחן איגודים ואגודות	-	260[56]	12/2022	-

יעד 7.1: הגדלת מספר המאמנים והמדריכים בדגש על הפריפריה

משימות מרכזיות

- קיום קורסי מדריכים בפריפריה
- תמיכה בשכר המאמנים באגודות בדגש על הפריפריה

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
קורסים שהתקיימו (למאמנים ומדריכים יחד)	6	8	6/2022	-
מאמנים שקיבלו תמיכה	-	266	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מאמנים מוסמכים מהפריפריה	-	40	12/2022	-
מאמנים הנתמכים במסגרת מבחן איגודים ואגודות	-	266	12/2022	-

יעד 7.2: שיפור איכות הניהול וחיזוק ההון האנושי בתחום הספורט

משימות מרכזיות

- קיום ימי עיון מחוזיים בנושא תכנית העבודה של מינהל הספורט
- הסמכה של בוגרים בלימודי תעודה "מנהלי מחלקות ספורט"

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
ימי עיון שהתקיימו	4	7	12/2022	-
בוגרים שהוסמכו	100	150	12/2022	-

55 מדידה אחרונה בוצעה בשנת 2020: הוסמכו 327 מאמנים ב-11 ענפי ספורט, כאשר בשנת 2022 לא "יכלל ענף הכדורגל.
56 מדובר ב-130 אגודות, מכל אגודה "יתמכו 2 מאמנים.

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור שביעות הרצון של מנהלי מחלקות הספורט ברשויות המקומיות (סקר ש"ר)	-	80%[57]	12/2022	-

יעד 7.3: **חיזוקו של מעמד המאמנים כגורם המקצועי המשמעותי בפיתוח הספורטאים ובטיפוחם**

משימות מרכזיות

- תיקון חוק הספורט בנושא הכשרת המאמנים
- פיתוח קורס התמחות באימון בראייה מגדרית
- קיום קורס מאמנים לספורטאים בכירים
- הענקת פרסים למאמנים
- הבאת מומחים מחו"ל להשתלמויות מרוכזות/ ליווי מקצועי

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור הכנסת את תיקון חוק הספורט בנושא הכשרת מאמנים	-	✓	4/2022	-
קורסים שבוצעו	-	2	12/2022	-
קורסים שנפתחו	1	1	12/2022	-
מאמנים שזכו בפרס "מאמן השנה"	-	12	12/2022	-
מומחים שקיימו השתלמויות בארץ	-	15	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מאמנים שהוסמכו במתכונת החדשה	-	200[58]	12/2022	-

57 ככל הנראה יידחה לשנת 2023 בשל תקציב רכש נדרש.
58 מותנה באישור חוק הספורט בעניין המאמנים, המדד מבוסס על צפי במידה והחוק יאושר וייושם בשנת 2022.

8 פיתוח תשתיות פיזיות בספורט במענה לצרכים של הרשויות המקומיות וגופי הספורט, בדגש על הפריפריה

מדדי הצלחה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מתקנים שבנייתם הושלמה (על פי עמידה באבן דרך אחרונה רק במקומות שיש אבני דרך)[59]	37	55	12/2022	-
שיעור ביטולי ההרשאות להתחייב בשל אי ביצוע[60]	27	35	12/2022	-

יעד 8.1: בינוי, שיפוץ, פיתוח והנגשה של מתקנים לספורט תחרותי

משימות מרכזיות

- הקמה ושיפוץ של מתקני ספורט קהילתיים הפתוחים לטובת הציבור הרחב

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
בקשות שאושרו	-	170	3/2022	-

מדדי הצלחה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מיצוי תקציב ההרשאות להתחייבות במתקנים	-	100%	12/2022	-

יעד 8.2: בינוי, שיפוץ, פיתוח והנגשת מתקנים לספורט התחרותי

משימות מרכזיות

- היערכות להעברה של התמיכות באגודות ספורט ובמרכזי ספורט מהטוטו לטיפול המשרד (ביטול ועדת תמיכות משותפת)
- שדרוג מתקנים קיימים (התעמלות, שחייה, אתלטיקה)
- שיפור התיאום הבין-משרדי להקמת מתקני ספורט[61]

59 ללא ביצוע של שדרוגים או שיפוצים.
60 מדד הפוך, תמיכה בהרשאה להתחייב לבינוי מתקנים מותנית ומוגבלת בזמן. במידה שהרשות המקומית אינה עומדת בלוחות הזמנים, ההרשאה מבוטלת.
61 סנכרון בניית מתקני ספורט, בשיתוף עם משרד השיכון, משרד החינוך, מינהל התכנון ורמ"י.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
העברת ניהול התמיכות באגודות הספורט למשרד התרבות והספורט	-	✓	12/2022	-
בקשות לשדרוג מתקנים שאושרו	5	15	9/2022	-
גיבוש תכנית עבודה משותפת למשרדי הממשלה להקמת מתקני ספורט	-	✓	12/2022	-

מדדי הצלחה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מיצוי תקציב ההרשאות להתחייבות במתקנים	450	130	12/2022	-

יעד 8.3: **בינוי, שיפוץ, פיתוח והנגשת מתקנים לספורט הישגי**

משימות מרכזיות

- החלת יישום תכנית המתקנים הלאומית לשנת 2022 (תוך הגדלת תמיכה תקציבית במתקנים)
- היערכות להקמת מרכזים איזוריים רב תכליתיים (הישגי)
- סיום פרויקט האצת הצמיחה במכון וינגייט

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הניצול התקציבי לתכנית המתקנים	-	100%	12/2022	-
קול קורא שפורסם	-	✓	12/2022	-
מתקנים שהוקמו	-	2	12/2022	-

מדדי הצלחה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מיצוי תקציב ההרשאות להתחייבות במתקנים	-	100%	12/2022	-

9 קידום תרבות הספורט, כמרכיב חיוני לאורח חיים בריא ולחוסן נפשי

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור העוסקים בפעילות גופנית מגיל 21 ומעלה מכלל האוכלוסייה לפי הגדרות ארגון הבריאות העולמי (WHO)	38.5%[62]	38.5%	12/2022	-

יעד 9.1: הגדלת מספר העוסקים בספורט ובפעילות גופנית בקהילה, בדגש על שוויון הזדמנויות בספורט

משימות מרכזיות

- הפעלת פרויקט לשילוב יוצאי אתיופיה בספורט הישראלי
- ליווי אירוע המכביה
- קיום שבוע ספורט ישראל
- קיום אירועי דגל לספורט ופעילות גופנית

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות המשתתפות בפרויקט	37	39	12/2022	-
אירוע המכבייה התקיים	-	✓	12/2022	-
רשויות מקומיות המשתתפות בשבוע ספורט ישראל	230	235	7/2022	-
אירועי הדגל שהתקיימו	27	25	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור העוסקים בפעילות גופנית מגיל 21 ומעלה מכלל האוכלוסייה לפי הגדרות ארגון הבריאות העולמי (WHO)	38.5%[63]	38.5%	12/2022	-

62 נתון מסקר אחרון שבוצע בשנת 2017, הנתון ייבחן שוב בשנת 2023, לא יבוצע סקר בשנת 2022.
63 נתון מסקר אחרון שבוצע בשנת 2017, הנתון ייבחן שוב בשנת 2023, לא יבוצע סקר בשנת 2022.

יעד 9.2: **מיסוד הפעילות בתחום הצלילה הספורטיבית וקידומה**

משימות מרכזיות

- פיקוח רישוי ובקרה לענף הצלילה
- המשך תיקון חוק הצלילה ותקנותיו

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
בקרות שבוצעו	800	900	12/2022	-
הבאה לאישור הכנסת את תקנות חוק הצלילה	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
תאונות בתחום הצלילה הספורטיבית	40[64]	60	12/2022	-
דיווחים על תאונות צלילה קשות[65]	1[66]	2	12/2022	-

יעד 9.3: **שמירה על עולם הספורט פעיל ככל האפשר בהתאמה למגבלות ולהנחיות של משרד הבריאות**

משימות מרכזיות

- גיבוש מתווים לקיום פעילויות ספורט בהתאם להנחיות הקורונה

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרסום מתווה לקיום פעילויות ספורט	✓	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הליגות המקצועניות הפעילות בימי הקורונה-ספורט[67]	100%	100%	12/2022	-

64 בשנת 2021 חלה ירידה משמעותית במספר התאונות על רקע הפחתה משמעותית של הפעילות בשל הקורונה.
65 תאונות קשות - תאונות שבהן הנפגע סובל מהשלכות קשות, בין מצב קיצוני של חוסר הכרה ועד לנכויות גופניות, כגון הגבלה בהליכה, שיתוקים או פגיעה נירולוגית קבועה או אובדן שליטה בסוגרים.
66 מדובר בתאונה קשה אחת שהסתיימה בהחלמה מלאה של הנפגע.
67 נתוני מדידה משנת 2020: 100%.

המטה המשותף:[68]

10 שיפור יכולת הביצוע והשירות של המשרד

יעד 10.1: מימוש אחריות המטה כשותף בביצוע אסטרטגיית המינהלים

משימות מרכזיות

- גיבוש וליווי היישום של מנגנון התמיכות במינהל התרבות
- גיבוש תכנית עבודה לתכנית החומש לחברה הערבית, הבדואית, הדרוזית והצ'רקסית[69]
- גיבוש אסטרטגיית ספורט נשים
- ליווי היישום של התכנית האסטרטגית לספורט
- ליווי היישום של התכנית האסטרטגית לתרבות
- גיבוש תכנית אסטרטגית לספריות הציבוריות
- ליווי התהליך של ביטול ועדת התמיכות המשותפת עם הטוטו
- ליווי להסכמי האצת הצמיחה - מכון וינגייט
- גיבוש של מדיניות תקצוב חדשה לעולם התרבות
- היערכות להעברה של תמיכות באגודות ספורט ובמרכזי ספורט מהטוטו לטיפול המשרד (ביטול ועדת תמיכות משותפת)
- שיפור עבודה מול ממשקי המשרד והגופים במינהלים באמצעות תכנון המזומנים וביצוע התזרים
- טיפול בהיבטי משאבי האנוש לקראת איחוד השלוחות בירושלים
- התאמת המבנה הארגוני במשרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה לתפיסה החדשה
- גיבוש מבנה ארגוני ליחידת סוכנות החלל
- פיתוח מערכת מאמנים
- הקמת תשתית לטפסים בערבית (בעקבות החלטת ממשלה מס' 550 מיום 24/10/2021)

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מנגנון תמיכות מאושר ליישום על ידי השר	-	✓	12/2022	-
תכניות עבודה לחומש מאושרות ליישום	-	6[70]	2/2022	-
תכנית ספורט נשים מאושרת על ידי השר	-	✓	12/2022	-
משימות שבוצעו במלואן - ספורט	-	30	12/2022	-
משימות שבוצעו במלואן - תרבות	-	15	12/2022	-
תכנית מאושרת על ידי השר - ספריות ציבוריות	-	✓	5/2022	-

68 המטה המשותף נותן שירותים למשרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה ולמשרד התרבות והספורט.
69 גיבוש תכנית החומש לחברה הערבית, הבדואית, הדרוזית והצ'רקסית למינהל התרבות ולמינהל הספורט.
70 לכל מינהל 3 תכניות עבודה.

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
העברת האגודות לתמיכה על ידי המשרד[71]	-	✓	12/2022	-
עמידה בתכנית העבודה בהסכם האצת הצמיחה	-	✓	12/2022	-
מסמך מדיניות תקצוב חדשה מאושר על ידי השר	-	✓	12/2022	-
ניהול התמיכות עבר לטיפול המשרד	-	✓	12/2022	-
התאמת תחזית התזרים לביצוע בפועל	-	✓	12/2022	-
מעבר העובדים למבנה החדש בוצע במלואו	-	✓	12/2022	-
בוצע מיפוי צרכים בהתאם לדרישות הארגוניות	-	✓	12/2022	-
מבנה יחידה לסוכנות החלל מאושר	-	✓	12/2022	-
מערכת פיתוח מאמנים מוכנה לשימוש	-	✓	12/2022	-
תשתית לטפסים בערבית מוכנה לשימוש	-	✓	12/2022	-

מדדי הצלחה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המהלכים האסטרטגיים שהמטה השתתף בהם[72]	80%	90%	12/2022	-

יעד 10.2: **התייעלות ושיפור השירות לגורמים הפנימיים והחיצוניים למשרד**

משימות מרכזיות - אגף תקציבים, תכנון ואסטרטגיה

- פיתוח הדיגיטציה בתחום התרבות והספורט
- בניית תקציב 2023-2024 והבאתו לאישור הממשלה[73]
- גיבוש ויישום של אסטרטגיית דאטה

משימות מרכזיות - אגף חשבות

- הגברת השימוש בתלוש ירוק
- גיבוש מדיניות למיצוי כלכלי משילוט מתקני הטוטו

משימות מרכזיות - הון אנושי ומינהל

- המשך קיום סדנאות לגיבוש ערכים ותפיסת השירות ביחידות המטה המשותף
- עיגון תפיסת ארגון לומד
- קיום קורס הדרכה לתמיכות
- העברת הרצאות לעובדי המשרד בנושאים ערכיים
- גיבוש תכניות להמשכיות ורציפות עסקית - משימה חוצת מינהל
- מעבר מכוסות חד-פעמיות לרב-פעמיות ביחידות המשרד

71 שינוי נוהל שר אוצר, מרכב"ה וכיו"ב.
72 מכלל תכנית העבודה של המטה לשנת 2022.
73 בניית תקציב תרבות, ספורט, חדשנות מדע וטכנולוגיה, מרכז הסברה ומטה.

- העברת יחידות התרבות, המדע והמטה לגט"י
- הסמכת המשרד בתקן ISO 27001 לאבטחת ומניעה של דלף מידע
- תיאום ובקרה של אבטחת המשלחת הישראלית למשחקי העולם ארה"ב 2022
- הגירה לענן הממשלתי ("נימבוס")

משימות מרכזיות - ספורט

- פרסום דו"ח שנתי בנושא חופש המידע

משימות מרכזיות - אגף מחקר ופיתוח

- גיבוש מנגנון למעקב ולבקרה אחר יישום החלטות ממשלה הנוגעות למשרד
- ביצוע סקירות השוואתיות בין-לאומיות בנושאי סדר היום של המשרד
- פיתוח שפת הסימנים במסגרת הארגונית של האקדמיה ללשון העברית

משימות מרכזיות - דוברות

- יצירת שפה אחידה למיתוג המשרד[74]

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
דו"חות שעברו טרנספורמציה דיגיטלית	-	-[75]	12/2022	-
תקציב מאושר	-	✓	4/2022	-
"הדשבורדים"- לוחות מחוונים שאופיינו בדאטה	-	3	12/2022	-
שיעור העובדים שהצטרפו לשימוש בתלוש ירוק	30%	80%	12/2022	-
מסמך מדיניות מתקני הטוטו מאושר ליישום	-	✓	12/2022	-
סדנאות שירות וערכים שהועברו	-	7	5/2022	-
מפגשי למידה ששוריינו בלו"ז במהלך השנה	-	6	12/2022	-
שיעור המשתתפים בקורס תמיכות מכל קהל יעד שהוגדר (תקציבנים, מנהלי אגפים, עובדים)	-	80%	5/2022	-
נושאים ערכיים שהועברו לעובדים	-	3[76]	12/2022	-
אישור תכנית אופרטיבית על ידי המנכל"ים[77]	-	✓	12/2022	-
שיעור הצמצום בשימוש בכלים חד-פעמיים	-	70%[78]	3/2022	-
השלמת מעבר העובדים למשרדים החדשים	-	✓	12/2022	-
קבלת תעודה לתו מוסמך בתקן ISO 27001	-	✓	5/2022	-
העברת הנתונים לאבטחת המשלחת בוצעה	-	✓	7/2022	-
נבנה תהליך הדרכה לעובדי אגף מערכות מידע	-	✓	12/2022	-

74 כולל מיתוג מצגות וחומרים שיוצאים מהמשרד.
75 מותנה בתכנית האסטרטגית ובאסטרטגיית הדאטה.
76 מותנה בתכנית הרווחה שנמצאת בשלבי גיבוש.
77 מנכ"ל משרד התרבות והספורט ומנכ"לית משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה.
78 מתוך 280 עובדי המשרד ומיקור חוץ.

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
פרסום דו"ח שנתי חופש המידע	-	✓	7/2022	-
מנגנון מעקב ובקרה מאושר על- ידי המנכ"ל	-	✓	12/2022	-
סקירות השוואתיות	-	2	12/2022	-
ליווי האקדמיה ללשון העברית (גיוס כוח אדם, כינוס וועדות מקצועיות)	-	✓	12/2022	-
תוצר למיתוג המשרד מאושר על ידי המנכ"ל	-	✓	5/2022	-

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
העלאת הציון בסקר השירות הממשלתי	7.2	7.5	12/2022	-
שיעור הפניות החריגות שטופלו על ידי המטה אל מול הגופים המנחים[79]	-	[80]70%	12/2022	-

יעד 10.3: **מימוש הפוטנציאל של ההון האנושי**

משימות מרכזיות - הון אנושי ומינהל

- פיתוח וקיום קורס להכשרת מנהלים בדרג הביניים

מדדי תפוקה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המשתתפים בקורס מדרג מנהלי הביניים	-	[81]80%	12/2022	-

מדדי תוצאה	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מידת האפקטיביות שנתפסת על ידי הנהלת הביניים לקורסים וההכשרות שהועברו[82]	-	80%	12/2022	-

79 משרד האוצר, נש"מ, חשכ"ל, ייעוץ משפטי לממשלה, משרד ראש הממשלה, מינהל הרכש, מינהל הדיור הממשלתי, מינהל הרכב, רשות החירום הלאומית, פיקוד העורף, שב"כ, רשות התקשוב.
80 הגדרת המדד מתבססת על אומדן, ללא ביצוע מדידות קודמות.
81 סך הכול 70 מנהלים מדרג הביניים.
82 מידת האפקטיביות תוגדר לפי הניתוח הפנימי שיבוצע ביחידה.

יעד 10.4: **חיזוק וטיפוח השייכות הארגונית**

משימות מרכזיות - הון אנושי ומינהל

- ציון אירועי אוכלוסיות הגיוון

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
ציוני אוכלוסיות גיוון שבוצעו (אירוע /פעילות /איגרות /מתן שי)[83]	-	5	12/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המחוברות הארגונית נתפסת על ידי העובדים[84]	-	70%	12/2022	-

יעד 10.5: **העמדת מועצות מייעצות מקצועיות מגוונות וחזקות**

משימות מרכזיות - ספורט

- פרסום סיכומי דיונים של המועצות הציבוריות[85]
- הפעלת המועצה הלאומית לספורט
- משימות מרכזיות אגף מחקר ופיתוח:
- איוש אנשי מקצוע במועצה הלאומית לתרבות
- איוש אנשי מקצוע במועצה הלאומית לספורט

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
המועצות שיושם בהן נוהל לפרסום מידע יזום	1	5	12/2022	-
ישיבות המועצה הלאומית לספורט שהתקיימו	9	10	12/2022	-
מינויים שאושרו במועצה הלאומית לתרבות	-	12	12/2022	-
מינויים שאושרו במועצה הלאומית לספורט	-	3	12/2022	-

מדדי הצלחה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הצעות חוק ממשלתיות מוסכמות שהשתנו בעקבות עבודת המטה	3	3	12/2022	-
מינויים בתאגידים הסטטוטוריים	20	60	12/2022	-

83 יום הגיוון, חג הסיגד, היום הבין-לאומי לזכויות אנשים עם מוגבלויות.
84 יימדד באמצעות יצירת סקר לבחינת המחוברות הארגונית, מותנה בביצוע המשימות.
85 בהתאם לתכנית פרסום מידע יזום של היחידה לחופש המידע במשרד המשפטים.

מדדי הצלחה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מינויים במועצות המייעצות	20	26	12/2022	-

יעד 10.6: **הגברת שיתוף הפעולה והפיקוח על התאגידים הסטטוטוריים**

משימות מרכזיות - אגף מחקר ופיתוח

- ייצוג הולם וגיוון בהרכבי מועצות התאגידים הציבוריים
- תיקון חוק הסדר ההימורים בספורט

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הרכבים בעלי גיוון ראוי	-	9	12/2022	-
הבאה לאישור הכנסת את תיקון חוק הסדר ההימורים בספורט	-	✓	10/2022	-

11 פיתוח ושימור של תפיסת הממלכתיות, הערכים והמורשת ההיסטורית של מדינת ישראל

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור האירועים שבוצעו באופן ממלכתי[86]	-	100%	12/2022	-
תוכני הטקסים העוסקים בערכים ומורשת המתוווספים מדי שנה	-	2	12/2022	-
שיעור הגידול בתוכני הטקסים העוסקים בערכים ובמורשת המתוווספים מדי שנה	-	10%	12/2022	-
שיעור הגידול במספר הצופים בטקסים במדיה[87]	-	10%	12/2022	-

יעד 11.1: טיפוח ההזדהות עם הסמלים הממלכתיים, הערכים והמורשת ההיסטורית

משימות מרכזיות

- ביצוע הטקס הממלכתי ליום איחוד ירושלים
- ביצוע טקס האזכרה הממלכתי לדוד בן גוריון

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שידור מונגש של הטקס[88]	-	✓	5/2022	-
הסרת החסימות של אבטחת האישים	-	✓	11/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
המידה שבה הפעילויות והאירועים נתפסים כמחברים בין החלקים השונים בחברה הישראלית[89]	-	70%	12/2022	-
המידה שבה האירועים והטקסים נתפסים כערכיים/ממלכתיים על ידי הציבור[90]	-	70%	12/2022	-

86 ממלכתי - ללא תכנים פוגעניים/ מסרים לא חיוביים.
87 מדיה - פייסבוק, ערוצי השידור, צופים בקהל.
88 מדד חדש שמרכז ההסברה הציב לעצמו בהמשך לתהליך הפקת תובנות מביצוע הטקס.
89 יבוצע סקר מייצג לאחר ביצוע הטקסים: טקס הדלקת המשואות וטקס רבין.
90 יבוצע סקר מייצג לאחר ביצוע הטקסים: טקס הדלקת המשואות וטקס רבין.

יעד 11.2: **קידום ייצוג הולם לגוניה השונים של החברה הישראלית**

משימות מרכזיות

- ביצוע טקס הדלקת המשואות
- ביצוע טקס הענקת פרסי ישראל

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מסמך הבנות והפקת לקחים מאושר[91]	-	✓	5/2022	-
הטקס הונגש לאוכלוסיות צעירות[92]	-	✓	5/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הגיוון[93] בטקס הדלקת המשואות וטקס האזכרה הממלכתי ליצחק לרבין	-	60%	12/2022	-
שיעור האירועים שהונגשו לאנשים עם מוגבלויות באמצעים נוספים מעבר לנדרש בחוק[94]	-	30%	12/2022	-

יעד 11.3: **העמקת השיח הממלכתי בחברה הישראלית והנכחתו**

משימות מרכזיות

- ביצוע טקס חג הסיגד

מדדי תפוקה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
הפצת מסמך משוב בנושא שביעות הרצון של הגופים השותפים	-	✓	11/2022	-

מדדי תוצאה

	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המשתתפים והצופים באירוע מכלל החברה הישראלית (גיוון בקהל)	-	5%	11/2022	-

91 לאחר ביצוע כל טקס מבוצע תהליך הפקת תובנות עבור השיפורים שיש ליישם.
92 אוכלוסיות צעירות - גילאי 14-40.
93 גיוון - הגדלת האוכלוסיות מקרב בני העדה האתיופית, בני מיעוטים והציבור הדתי.
94 מעבר לחמשת התקנות שנקבעו בחוק לניהול הטקסים והאירועים.

12 מיצוב מרכז ההסברה כגוף הממלכתי והמקצועי ביישום ובהטמעה של תפיסת הממלכתיות

יעד 12.1: הנגשה והתאמה של פעולות וחומרים של מרכז ההסברה לקהלים השונים

משימות מרכזיות

- קביעת גאנט פעילות בנושא סמלים וטקסים
- הקמת ארכיון מרכז ההסברה

מדדי תפוקה

מדד	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
אישור גאנט ליישום	-	✓	2/2022	-
ארכיון מוכן לשימוש	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

מדד	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
שיעור האירועים והטקסים המשודרים/מונגשים במדיה לקהל הרחב	-	100%	12/2022	-
שיתופי פעולה עם גורמים חיצוניים[95] שקודמו השנה	-	3	12/2022	-

יעד 12.2: קידום מקצועיות, יצירתיות וחדשנות בדגש על הפקת הטקסים

משימות מרכזיות

- הכנת תיק/תכנית פעולה למצבי חירום- אירוע חבצלת

מדדי תפוקה

מדד	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
תכנית פעולה מוכנה ליישום	-	✓	12/2022	-

מדדי תוצאה

מדד	2021	2022	מועד סיום	ערך במועד
מספר האירועים ששולבו בהם אמצעים טכנולוגיים חדשניים	2	3	12/2022	-
המידה שבה מנהלי אירועים דווחו על שילוב תכנים מהשתלמויות[96]	-	50%	12/2022	-

95 גורמים חיצוניים: משרדי ממשלה, תאגידים, עיריות וכל הגורמים המפיקים אירועים רשמיים.
96 ידווח במסמך הפקת לקחים בסיום כל אירוע (פרמטר של השתלמויות).

תאגידים סטטוטוריים

המוסד לביטוח לאומי

תכנית העבודה לשנת 2022

מנכ"ל המוסד לביטוח לאומי **מאיר שפיגלר**

2022

הקדמה: **מנכ"ל המוסד לביטוח לאומי**

מאיר שפיגלר

מאז פרוץ הקורונה, הביטוח הלאומי ניצב בראש המחנה שנתן מענה סוציאלי למצוקות התושבים, שנבעו מהסגרים, מהמגבלות, מההדבקות ומהבידודים - תוצרי המאבק להדברת הנגיף.

כך הדבר בהתייחס לחוקי התקציב וההסדרים לשנים 2021-2022, שהעבירו לאחריות ולטיפול הביטוח הלאומי מגוון רחב של זכויות נוספות בתחומים שונים, הנדרשים לטיפולם של עובדי הסניפים והמטה.

כחלק מהפקת הלקחים פעלנו להטמעת שינויים בתהליכי עבודה, בדפוסי התעסוקה באימוץ כלי עבודה מתקדמים/טכנולוגיים ובשיטות יצירתיות להענקת שירות יעיל, זמין ואיכותי במינימום טרטורים והכבדות בירוקרטיות.

לשם מועדות פנינו בשנת 2022 - לשפר את היכולות, האמצעים והתוצרים של מערכות השירות בביטוח לאומי.

כן הדבר באשר להעברת המידע לתושבים. בכוונתנו לצמצם ככל האפשר את משלוחי הדואר המסורתי ולהתבסס על העברת מידע דיגיטלי, לערוך רוויזיה בניסוח המכתבים ולהוסיף זכויות אוטומטיות ללא צורך בפנייה לקבלתן. ברוח זו גובשו תכניות העבודה, יעדיהן ומדדי ההצלחה. מדובר במטרות מערכתיות שלשם מימושן נדרשות עבודת צוות ואינטגרציה שוטפת בין היחידות השונות. כעת כל שנותר הוא לעשות ולהצליח.

בכבוד רב

מאיר שפיגלר

עיקרי המדיניות - מדדים מרכזיים

1 יישום חקיקה להעלאת גיל הפרישה לנשים

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
ימי אבטלה לנשים שנולדו ביום 1/1/1960 ומלאו להן 57 שנים[1]	175	300
מענק מעבר לנשים בשל העלאת גיל הפרישה בהתאם לשנת הלידה[2]	-	3,000-4,000 ש"ח

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
גיל פרישה לנשים[3]	62	62.4	↑
2023 | **62.8** 2024 | **63.2**			

2 יישום תיקון חקיקה להעלאה של גובה הקצבאות של אזרח ותיק והשלמת הכנסה לאזרחים ותיקים[4]

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
גובה הקצבה של אזרחים ותיקים עד גיל 70 (ש"ח)	3,237	3,710
גובה הדיסריגארד[5] מעבודה למי שהגיע לגיל פרישה וזכאי לקצבת שארים/תלויים או אזרח ותיק (ש"ח)	2,268	2,479

1 התוספת לא תעלה על 125 ימים בתקופת אבטלה (מעבר לזכאות הקיימת של 175 ימים) או על 300 ימי אבטלה בפרק זמן של 18 חודשים מהתאריך הקובע הקודם; בגין תוספת הימים לא יעלה שיעור הגמלה ליום על 154 ש"ח (1.46% מהשכר הממוצע); אישה שמלאו לה 57 שנים וטרם מלאו לה 60, אשר סירבה "סירוב שאינו סביר" להכשרה מקצועית, תישלל זכאותה לדמי האבטלה ממועד הסירוב (ולא לפני היום ה-176 לזכאותה). אישה שמלאו לה 57 וטרם מלאו לה 60, אשר נמצאת בהכשרה מקצועית, תהא זכאית לגמלה בשיעור של 100% (במקום 70%), ואולם דמי האבטלה היומיים לא יעלו על 1.46% - 154 ש"ח.

2 בגין ארבעת החודשים העוקבים מיום שמלאו לאישה 62 היא תהא זכאית למענק בהתאם לשנת לידתה וזאת בשיעור שבין 3,000 ל-4,000 ש"ח. הזכאות תחול רק על ילידות שנת 60' עד 66'.

3 גיל הפרישה לנשים יעלה באופן מדורג במשך 11 שנים לגיל 65. העלאה תתבצע בהדרגה: בשלוש השנים הקרובות גיל הפרישה יעלה ב-4 חודשים בשנה, וב-8 שנים שאחריהן ב-3 חודשים בשנה, כך שלעניין אישה שנולדה משנת 1970 ואילך יהא גיל הפרישה 65.

4 הגדלת שווי הקצבה לאזרחים ותיקים עד גיל 70 ל-70% משכר המינימום, והגדלת הדיסריגארד למי שהגיע לגיל פרישה.

5 דיסריגארד - הסכום שנקבע בחוק, שאם הכנסתו של מבוטח שהגיע לגיל פרישה עולה עליו, הוא לא יהיה זכאי לקצבה מלאה. הוא עשוי להיות זכאי לקצבה חלקית.

3 יישום תכנית לטרנספורמציה דיגיטלית בביטוח הלאומי

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
טפסים מקוונים באתר הביטוח הלאומי	41[6]	49
טפסים מקוונים שהמידע נקלט בהם באופן אוטומטי למערכות הליבה	20[7]	25
צ'טבוטים שהוטמעו באתר הביטוח הלאומי	–[8]	5[9]

4 הקמת מרכז מומחים בתחום הוועדות הרפואיות[10]

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
ועדות שהתקיימו במרכז המומחים החדש	–[11]	5,000

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
זמן טיפול בוועדות במרכז נפגעי עבודה - דרג שני (ימים)	127	120	↓
2023 | **110**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
זמן טיפול בוועדות במרכז נכות כללית - דרג שני (ימים)	82.1	75	↓
2023 | **72** 2024 | **70**			

6 מספר הטפסים הממוצע שעוברים טרנספורמציה דיגיטלית הנו 8 בסך הכול.
7 בשנת 2021 מספר הטפסים שעלו היו 4 בסך הכול.
8 בשנת 2021 בוצע פיילוט בצ'טבוט עבור דמי לידה.
9 בשנת 2022 יוטמעו הצ'טבוטים בנושאים הבאים: הבטחת הכנסה, אבטלה. בנוסף, יושלם הפיתוח בנושא דמי לידה.
10 הקמת מרכז מומחים לוועדות רפואיות, שמטרתו לשפר את השירות ולהגדיל את תחושת ההוגנות של המבוטח סביב התהליך, וכן למצות באופן מיטבי את המשאבים הניהוליים והרפואיים.
11 כיום הוועדות מתקיימות במיקור חוץ במרכז "שער" בצפון - כ- 8,819 בשנה.

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
ציון ממוצע בסקר שביעות רצון בוועדות רפואיות נפגעי עבודה - דרג 2 (עררים) 2023 | **7.5** 2024 | **8**	7	7	↑

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
ציון ממוצע בסקר שביעות רצון בוועדות נכות כללית - דרג 2 (עררים) 2023 | **7.5** 2024 | **8**	7	7	↑

5 יצירה של תשתית בקרה על מתן טיפול איכותי לאזרחים ותיקים בסיעוד[12]

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
סקרי שביעות רצון שבוצעו בקרב זכאים	-	50,000
סקרים שבוצעו בקרב המטפלות והמטפלים	-	25,000
הטמעת מערכת לרישום נוכחות של מטפלות ומטפלים לזכאי גמלת סיעוד	-	✓

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
ציון איכות לחברות נותני שירות של טיפול אישי בבית לזכאי חוק סיעוד[13]	**מדידה חדשה**	-	↑

12 הקמת מערכת ממוחשבת לבקרה רב-ממדית על עבודת נותני השירותים בתחום הטיפול הביתי, במטרה להגן על מיצוי זכויות הזכאים, להבטיח עמידה בתנאי ההסכם מול נותני השירותים וכן לשפר את השירות הניתן לזכאים ולמנוע החמרה במצבם.

13 כחלק מרפורמה מקיפה בתחום הסיעוד, הביטוח הלאומי מבצע צעדים רבים לשיפור השירות הניתן לזכאים. אחד הנושאים המרכזיים הינו יצירת תהליכי בקרה סדורים על מתן טיפול איכותי לזכאי חוק סיעוד. לצורך כך, הביטוח הלאומי מקים מערכת רב-ממדית לבקרה על שירות טיפול אישי בבית. המערכת תתבסס על מידע ממקורות מגוונים ותבחן היבטים שונים של עבודת נותני השירות לצורך שיפור השירות הניתן לזכאים והגברה משמעותית של המעקב על איכות השירות הניתן על ידי נותני השירותים והיקפו.

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
ציון שביעות רצון של זכאי הסיעוד מנותני שירות	מדידה חדשה	-	↑

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
ציון שביעות רצון של מטפלות ומטפלים בסיעוד מחברות נותני שירות	מדידה חדשה	-	↑

6 פרויקט "תבל" - מערך מידע חדש לביטוח הלאומי[14]

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022	
תחומים חדשים שבוצע עבורם אפיון על המערכת הממוחשבת "תבל"	1[15]	3[16]	↻
תחומים חדשים שבוצע עבורם פיתוח במערכת החדשה	1[17]	1[18]	↻

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
תחומים בהם הוטמעה מערכת "תבל" לטיפול בתיקים חדשים בכל סניפי הביטוח הלאומי	8	8	↑
2023 | **11**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
תחומים בהם הוסבו כל תיקי הלקוחות הקיימים למערכת "תבל"	2	2	↑
2023 | **6** 2024 | **9**			

14 פרויקט "תבל" הינו פרויקט רחב של חידוש מערך המידע של הביטוח לאומי, הפועל בשני רבדים: רובד ראשון מטרתו לתת מענה שקוף, איכותי ויעיל יותר למבוטחים תוך מימוש התפיסה כי "המבוטח במרכז". הרובד השני מטרתו להשיג שיפור בתהליכי ניהול ובקרה פנימיים באמצעות יצירת תשתיות מחשוב מתאימות.

15 בשנת 2021 בוצע אפיון לתחום ילדים נכים.

16 בשנת 2022 צפויים להתבצע אפיונים לתחומים הבאים: נפגעי איבה, נפגעי עבודה ודמי פגיעה.

17 בשנת 2021 בוצע פיתוח לתחום ועדות הכנסה.

18 בשנת 2022 צפוי להתבצע אפיון לתחום ילדים נכים.

7 טופס 100 - קליטת תלושי שכר של מגישי התביעות באופן אוטומטי בביטוח הלאומי[19]

מדדי הצלחה לשנת 2022	2021	2022
גמלאות שבהן התקבלו תלושי שכר ומידע על שכר ישירות מהמעסיק ללא צורך בהבאת תלושים על ידי המבוטח	2	12
גמלאות שבוצע בהן חיבור אוטומטי לקבלת תלושי שכר ממעסיקים	-	1

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שיעור התביעות שהוגשו ללא תלושי שכר 2023 | **90%** 2024 | **90%**	-	60%	↑

8 טופס 100 חודשי[20]

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
מעסיקים שדיווחו	120,000	280,000	↑

9 רפורמה בתקשורת הכתובה[21]

מדד הצלחה לשנת 2022	2021	2022
נושאים שבוצע בהם שיפור ניכר של מכתבים הנשלחים ללקוחות הביטוח הלאומי	6[22]	10[23]

19 תלושי שכר ייקלטו אוטומטית בביטוח הלאומי ויאפשרו זרימת מידע יעילה ואיכותית, אשר תתבטא בשיפור מיצוי זכויות האזרח הודות לריכוז הנתונים וחיסכון בזמני טיפול בתביעות עתידיות בשל המתנה למסמכים או קבלת מידע חלקי. כמו כן יתאפשרו מעקב ובקרה על המידע שמתקבל ווידוא אמינותו. חיבור לטופס 100 יצמצם את הנטל הבירוקרטי על ידי הורדת הבקשות מהמבוטחים להשלמת מסמכים והשגת תלושי השכר.

20 קבלת מידע באופן אוטומטי על כלל העובדים השכירים דרך המעסיקים במטרה ליצור בסיס נתונים עדכני, שיסייע למצות את זכויות האזרח בעתות משבר ובשוטף.

21 יצירת אחידות ובהירות בנוסח המכתבים הנשלחים למבוטחים, מיקוד מסרים, וכן הרחבת פלטפורמת שליחת המכתבים למדיה הדיגיטלית.

22 גבייה, ילדים, הבטחת הכנסה, אבטלה ומילואים, אימהות, פשיטת רגל.

23 בשנת 2022 עתידים להצטרף: מכתבי רוחב, סיעוד, נפגעי עבודה, מזונות ושיקום.

מטרות ויעדים

1 מיצוב הביטוח הלאומי בתחום הסוציאלי

יעד 1.1: קידום הצעות לשינויי חקיקה ומדיניות

יעד 1.2: פרסום לציבור: מחקרים, נתונים, חקיקה ופעילויות מרכזיות

2 התמודדות עם השלכות משבר הקורונה

יעד 2.1: התאמת גמלת אבטלה לשינויים שחלו בעקבות המשבר

יעד 2.2: היערכות לשינויים בתביעות עובדים בפשיטות רגל ובפירוק תאגידים

3 קידום טרנספורמציה דיגיטלית וחדשנות

יעד 3.1: קידום פרו-אקטיביות ואוטומציה במיצוי זכויות האזרח, קיצור תהליכי הטיפול והגדלת פניות הפקידים למתן שירות אישי ואיכותי

יעד 3.2: שיפור חוויית המשתמש של הלקוח בערוצים השונים בכל שלבי השירות ונקודות הממשק

יעד 3.3: קידום קבלת החלטות מבוססת נתונים, תוך שדרוג התשתיות וכלי העבודה הפנים-ארגוניים

4 מיצוי זכויות האזרח ושיפור איכות החיים בגיל השלישי

יעד 4.1: ייזום מהלכים למיצוי זכויות האזרח בקצבאות הביטוח הלאומי

יעד 4.2: היערכות ליישום חוק הנכים

יעד 4.3: שיפור איכות החיים של האזרח בגיל השלישי

יעד 4.4: היערכות לחקיקה לגיל הזקנה ולגיל הפרישה

יעד 4.5: יצירת תשתית בקרה על מתן טיפול איכותי לאזרחים ותיקים בסיעוד

יעד 4.6: פיילוט של מרכזי מומחים לוועדות רפואיות

5 שיפור התשתיות הפיזיות בביטוח הלאומי

יעד 5.1: שיפור מראה הסניפים לטובת המבוטחים ורווחת העובדים

יעד 5.2: סיום פרויקט הנגשת הסניפים

6 שיפור האפקטיביות הארגונית והעצמת ההון האנושי

יעד 6.1: יצירת סטנדרטים אחידים בארגון

יעד 6.2: דיגיטציה של הדרכות והכשרות עובדים (הדרכות מקוונות)

יעד 6.3: שיפור תהליכי הגיוס והחפיפה בארגון

יעד 6.4: שיפור וייעול של תהליכי עבודה פנימיים

יעד 6.5: שיפור וניהול הידע הארגוני והיכולות המקצועיות במטה ובסניפים

רשות הטבע והגנים

תכנית העבודה לשנת 2022

מ"מ מנכ"ל רשות הטבע והגנים **רעיה שורקי**

2022

הקדמה: **מ"מ מנכ"ל רשות הטבע והגנים**

רעיה שורקי

תכנית עבודה לשנת 2022 מקפלת בתוכה אתגרים רבים הן מבחינה תקציבית בעקבות משבר הקורונה והן מבחינת האיומים על הטבע, הנוף והמורשת בגלל לחצי הפיתוח מעשי ידי אדם ואירועי הקיצון ההולכים וגוברים בעקבות משבר האקלים, שבסופו של דבר אף הוא בידי האדם.

כבר תחילת השנה הביאה עימה משבר לאומי, המאיים על עופות הבר, שפגע קשות באוכלוסיית העגורים בצפון ודרש מאיתנו שינויים בתכניות העבודה והקצאת משאבים לטיפול במשבר.

המדדים שנבחרו מציגים כמה נושאי ליבה, אשר מייצגים את גיוון העשייה של רשות הטבע והגנים. מאחורי כל מדד עומדת עשייה רבה של עובדי מטה מקצועיים ועובדים בשטח שעמלים יום וליל, ולהם מגיעה התודה על העשייה וההצלחות.

שמירת טבע הינה ריצה למרחקים ארוכים. לטבע יש את הקצב שלו, ותפקידנו לאזן בין שמורות טבע וצורכי הציבור ההולכים וגדלים, כדי שהיופי הזה יישאר גם לדורות הבאים.

מדדים מרכזיים לעבודת היחידה

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
שמורות וגנים שהוכרזו מול התכניות הממתינות[1]	19	5	↓
2023 | **5** 2024 | **5**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
מיני הצמחים ב"ספר האדום" שנמצאים בגנים בוטניים ובגני מקלט (מכלל הצמחים בסכנת הכחדה)	345 (82%)	350	↑
2023 | **355** 2024 | **360**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
מיני הצמחים ב"ספר האדום" שנמצאים בבנק הגנים (שיעור מכלל הצמחים בסכנת הכחדה)	322 (77%)	325	↑
2023 | **330** 2024 | **335**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
אתרים הנמצאים בסכנת הרס, שהתקיים בהם טיפול שימורי[2]	100	140	↑
2023 | **180** 2024 | **200**			

1 הבסיס לשמירת הטבע וערכי המורשת הוא שטח שמור, המאפשר שימור והתפתחות המגוון הביולוגי והגנה מרבית על שטחי מורשת ונוף, ולכן לא בכדי הסעיף הראשון בתפקידי הרשות בחוק גנים לאומיים ושמורות טבע הינו "לאתר שטחים ואתרים לצורך הקמת שמורות טבע וגנים לאומיים".

2 בשטחי הגנים והשמורות תחת ניהולה של רשות הטבע והגנים מצויים כ-9,000 אתרי מורשת ארכיאולוגיים והיסטוריים, המייצגים רצף תרבותי עשיר מראשית האדם ועד ימינו. מתוכם כ-270 אתרים בעלי ערכיות גבוהה ברמה לאומית ובין-לאומית, חלקם נמצאים בסכנת הרס ונתונים לתהליכי בליה תמידיים, המאיימים לכרסם בשלמותם ולפגוע בערכים התרבותיים ומשמעותם.
רשות הטבע והגנים הקימה צוותי שימור מקצועיים בכל רחבי הארץ לביצוע שימור ותחזוקה שוטפים ולהמשך טיפוחם והגנה עליהם עבור קהל המבקרים ועבור הדורות הבאים. הרשות תמשיך לטפח ולהרחיב את פעילותם של צוותי השימור באתריה, מתוך הבנה והכרה בחשיבות שימורם ותחזוקתם באופן שוטף.
עד סוף 2021 טופלו כ-100 אתרים, והשאיפה היא כי עד סוף 2022 תגיעה הרשות לטיפול בכ-140 אתרי מורשת בגנים הלאומיים ובשטחים הפתוחים.

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
צבאים בישראל שנספרו[3] (צבי ישראלי וצבי נגב)	4,700	5000	↑
2023 | **5,250** 2024 | **5,500**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
קינוני הנשרים בישראל[4]	47	52	=
2023 | **57** 2024 | **63**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
היקף השריפות בשטחי שמורות טבע וגנים (דונמים)[5]	41,803	36,000	↓
2023 | **30,000** 2024 | **26,000**			

מדד מרכזי רב-שנתי	2021	2022	מגמה
נושאים בתחומי שמירת טבע, מורשת ונוף בתחומי הדעת הרלוונטיים במערכת החינוך[6]	8	11	↑
2023 | **13** 2024 | **15**			

3 כמות הצבאים (צבי ישראלי) בישראל הייתה בירידה כמה עשרות שנים, ומכ-10,000 פרטים בשנות ה-80' הגיעה עד ל-3,000 פרטים בשנת 2002. רשות הטבע והגנים עושה מאמצים רבים בהתאם ליכולותיה כדי לייצב את כמות הצבאים ולשאוף להגדילה, אך ישנם גורמים משפיעים רבים שאינם בשליטתה של הרשות. הרשות מבצעת ספירות צבאים בכל רחבי הארץ בעקביות זה שנים רבות. שיטות הספירה מאפשרות לבחון מגמות של גודל האוכלוסייה, אך אינן מאפשרות להגיע למספר מדויק. בשנת 2021 נספרו כ-2,500 צבאים (נכון ל-2021 מונה האוכלוסייה בישראל כ-5,500 פרטים בלבד: כ-2,500 פרטים על פי ספירות עונתיות קבועות שמבצעת רשות הטבע והגנים ועל פי הערכת ביולוגים ברשות, ועוד כ-3,000 פרטים הפזורים באוכלוסיות קטנות ביותר ומקוטעות בצפון ישראל ובמרכזה, ביהודה ושומרון ובנגב המערבי). צבי נגב - משנת 1964 הייתה עלייה מכ-300 צבאי נגב לכ-1,200 בשנים 2000-1999. בשנת 2021 נספרו כ-2,000 צבאי נגב. הרשות שואפת לגידול של 5% באוכלוסיות שני המינים מדי שנה.

4 כמות קינוני הנשרים בישראל אינה עולה למרות שהאוכלוסייה גדלה במידת מה. רשות הטבע והגנים עושה מאמצים רבים כדי להגדיל את אוכלוסיית הנשרים, אך ישנם גורמים משפיעים רבים שאינם בשליטתה של הרשות (בייחוד הרעלות מחומרי הדברה ומתרופות וטרינריות והתנגשות בקווי מתח). רשות הטבע והגנים עוקבת אחר הקינונים בכל רחבי הארץ בעקביות שנים רבות, על מנת לשמור עליהם ולאפשר לכמה שיותר נשרים לגדול ולשרוד ולהגיע לגיל בגרות. בשנת 2016 היו 41 קינונים בישראל. היעד הוא לגדול ב-10% בכל שנה, אך בשנים האחרונות לא הצליחה הרשות לעמוד ביעד זה בעיקר בגלל הרעלות שבוצעו. בשנת 2021 הייתה הרעלה קשה מאוד בדרום, שהביאה למותם של 13 נשרים. הרשות עושה מאמצים גדולים שמספר הקינונים יגדל ולא יקטן למרות הרעלה זו.

5 שריפות בשמורות טבע וגנים מכלות בכמה שעות שנים של עבודה מאומצת של שמירת טבע. רשות הטבע והגנים משקיעה מאמצים רבים למנוע אותן. בשנת 2020 נשרפו 36,713 דונמים של שמורות טבע גנים. אמנם, הרשות מצפה כי הפעולות שננקטות על ידי היערכות בשטח, מודלים החוזים את אזורי הסיכון ושיתוף עם טייסת הכיבוי יביאו להורדה של היקף השריפות בשמורות ובגנים, אולם עדיין, הגורמים המשפיעים הם רבים, וכך, בשנת 2021 חלה עלייה של כ-13% בהיקף השטחים שנשרפו. עם זאת, הרשות שואפת ליעד הפחתה של כ-15% בשנה בהיקף השריפות. רשות הטבע והגנים תמשיך ללמוד מהשריפות שהתרחשו ולשכלל את הציוד והמקצועיות, בתקווה שתחול ירידה בשנים הקרובות. חשוב לציין, כי למרות העלייה לאורך השנים, עדיין אנו במגמת ירידה (בשנת 2016 היו כ-60 דונם שנשרפו).

6 ישנה חשיבות רבה לחשיפת תלמידי מערכת החינוך לנושאי הליבה שעימם מתמודדת הרשות כחלק מתהליכי הלמידה שלהם הן בבית הספר היסודי ובחטיבת הביניים והן בלימודי ההגברה בתיכון, על ידי צוותי ההוראה בבתי הספר, ובפריסה ארצית. בשנים האחרונות הוטמעו בתכניות הלימודים בביולוגיה, במדעי הסביבה, במדע וטכנולוגיה ובגיאוגרפיה מושגים כמו סניטציה, שימור נופי תרבות ומורשת, שמירת שמי לילה טבעיים (מניעת זיהום אור), זכות הטבע למים שלו, מניעת נזקים לחקלאות מחיות-בר, מינים פולשים ועוד. בשנים הקרובות יוטמעו מושגים נוספים, בהם שיקום נוף (כולל הקמת מעברים לבעלי חיים), שימור ואישוש מינים בסכנת הכחדה, שמירת טבע בעידן של שינויי אקלים, התמודדות עם קונפליקטים בשמירת טבע ועוד. הרשות מפתחת עבור המורים חומרי למידה רלוונטיים, הכוללים מערכי שיעור, סרטונים, מצגות ויחידות לימוד מתוקשבות, ומציעה הרצאות העשרה והשתלמויות ייעודיות בנושאים אלו.

סיכום אגף ממשל וחברה

ספר תכניות העבודה מטמיע דגשים הכרחיים בעבודת השירות הציבורי, ובהם הגדרת האזרחים והעסקים במרכז, מיקוד בחשיבה תוצאתית ובנורמות של שקיפות ופתיחות לביקורת.

הדגש המרכזי של תהליך התכנון, הפורמלי והלא-פורמלי, הוא התמקדות בשינוי תפיסתי-ניהולי, הכולל חשיבה מחודשת על תוצאות הפעילות באופן שיטתי והתבססות על נתונים ושיח מתמשך, זאת מתוך כוונה לקבל החלטות טובות יותר לטובת אזרחי מדינת ישראל - מיקוד במהות ולא בבירוקרטיה.

נסכם בדבריו של ראש הממשלה הראשון, דוד בן גוריון, שייסד מורשת של הכנת תכניות עבודה סדורות עוד בשנה הראשונה לכינון מדינת ישראל: "אין כביש סלול מהמוכן המוליך למחוז חפץ, אלא בהשתנות הבלתי פוסקת של המציאות, שאינה חוזרת על עצמה, יש לחצוב מחדש ובלי הפסקה מעבר קשה לקראת המטרה. ויש צעד שהיה נכון אתמול, והוא עלול להכשיל מחר".

תודות

ספר זה הוא תוצר עבודתם של משרתי ציבור רבים במשרדי הממשלה וביחידות הסמך, אשר פועלים לאורך כל השנה לקידומם של הליכי תכנון מהותיים, לפיתוח חשיבה תוצאתית ולהובלה של עשייה משמעותית לטובת אזרחי מדינת ישראל.

הערכתנו העמוקה נתונה לאגפי תכנון המדיניות ולסמנכ"ליות ולסמנכ"לים העומדים בראשם, המובילים מדי שנה הליכי תכנון יצירתיים מחד, ומאידך יוצרים שגרות עבודה המאפשרות בחינה ושיפור מתמיד.

תודתנו לכלל העוסקים ביצירתו של ספר זה.

עורך: עדו קמחי פלדהורן

צוות המערכת: רותם אליהו, מרדכי (מודי) רוטנברג, נמרוד בתרון, נוי דגן, תמר קציר ורועי דרור

משרד ראש הממשלה

רח' קפלן 3 | הקריה ירושלים 91950 | plans.gov.il

עריכה: **אגף ממשל וחברה, משרד ראש הממשלה**

עיצוב והפקה: **לשכת הפרסום הממשלתית**